



### Impactos de la Emergencia Humanitaria Compleja en el estado Lara

#### Introducción

Este informe ha sido elaborado por la Cátedra de Derechos Humanos de la Universidad Centroccidental Lisandro Alvarado (UCLA), con la finalidad de exponer los diversos y gravísimos efectos que ha tenido la Emergencia Humanitaria Compleja (EHC) en la vida de los ciudadanos de esta entidad federal, y cómo ha afectado sus derechos humanos.

En el estado Lara, como ocurre en la mayor parte del país, el desmantelamiento de las estructuras básicas de gestión pública y atención a las personas, el profundo deterioro institucional (la entidad tiene un Gobernador que no ejerce su cargo producto de una elección, sino que ha sido designado por su predecesora), el déficit en la provisión de servicios públicos, la pérdida del poder adquisitivo del salario, las pensiones y jubilaciones entre otros factores, ocasionó que millones de personas hayan sido impactadas por diversas y severas privaciones. Hasta marzo de 2020, un 96% de la población se encontraba en pobreza y 61,7% había perdido sus medios de vida<sup>1</sup>, lo que las coloca en una situación de necesidad humanitaria expresada en las siguientes cifras:

- *El 96% de la población se encuentra en situación de pobreza, y al menos 77,3% se encontraba en pobreza multidimensional, lo que indica las múltiples carencias que las personas enfrentan simultáneamente en distintos aspectos de sus vidas, tales como salud, educación, nutrición, acceso al agua.*
- *53,5% sufría persistentes restricciones de acceso al agua potable, expresada en ausencia total o parcial del agua, o en déficits relativos a la calidad de la que se recibe. El déficit general en materia de abastecimiento de agua es del 51,7%, habiendo zonas que acumulan meses sin recibir agua por tuberías.*
- *29,7% estaba en inseguridad alimentaria moderada y severa. Ello implica que se carece de acceso regular a suficientes alimentos nutritivos para un crecimiento y desarrollo normales y para llevar una vida activa y saludable. Esto puede deberse a la falta de disponibilidad de alimentos y/o a la falta de recursos para obtenerlos.*
- *41,2% perdió servicios sanitarios para atender sus necesidades de salud. Las capacidades sanitarias en la entidad se han deteriorado significativamente en cuanto a acceso, disponibilidad y calidad, puesto que el 90% de los hospitales públicos tenía servicios inoperativos o cerrado*
- *13,2% de los niños, niñas y adolescentes abandonaron la escuela, lo supone rezago educativo o abandono definitivo de las aulas, con los riesgos de reproducción de la condición de pobreza que supone. El 83% de las escuelas básicas presenta un gran deterioro de su planta física.*
- *Hay un déficit acumulado de 86.3% en la generación eléctrica, lo que se expresa en prolongados y frecuentes cortes de luz.*



## Emergencia Humanitaria Compleja en el estado Lara

### Condiciones de vida

Entre 2019 y marzo 2020, poco más de 1 millón 700 mil personas en Lara estaban en pobreza, cifra que equivale al 96% de la población de la entidad federal. Un 66% de las personas se ubicó en pobreza extrema, por sus exiguos ingresos ante la continua hiperinflación, y 77,3% pasó a una pobreza multidimensional (personas con necesidades humanitarias) por la falta de infraestructura y servicios básicos (ENCOVI<sup>2</sup>). Durante los últimos 4 años, al menos en 16,6% aumentó el número de personas que cayeron en la pobreza (261 mil) y los niveles de ocupación laboral se redujeron en 38%, con la consiguiente pérdida de salario y desplazamiento de población hacia actividades informales.

Debido a la pérdida de 86,3% en la capacidad de generación eléctrica, en 2019, 78,7% de la población reportó interrupciones de electricidad (ENCOVI) y se registraron 1.178 apagones en el estado; solo en el mes de enero de 2020 Lara sufrió 365 apagones, siendo el 9no estado más afectado del país. (Comité de Afectados por Apagones<sup>3</sup>). Un 89,2% de la población fue afectada por el déficit de servicios públicos, 38,6% enfrentó una severa falta de transporte público en su comunidad y 21,8% no recibió regularmente bombonas de gas doméstico para preparar y cocinar alimentos, uno de cuyos impactos más relevantes es la preparación de alimentos con leña, lo que impacta negativamente la salud de la familia larense.

Durante 2019, en Lara se registraron 320 protestas por la falta de servicios públicos, y 103 sólo en el primer trimestre de 2020 (OVCS<sup>4</sup>).

La población del estado Lara continúa afrontando retos por falta de viviendas y alojamiento. El 36,5% de las personas está afectada por el déficit habitacional que presenta el país hace más de 6 años; la entonces Gobernadora Carmen Meléndez informó que durante los dos primeros meses de 2020, se entregaron 107 viviendas a través de la Gran Misión Vivienda Venezuela (diario Ciudad Caracas<sup>5</sup>), y el presidente de la Cámara Inmobiliaria, Marco Asuaje, precisó que actualmente no hay ningún proyecto habitacional nuevo activo. Ronald Arias, presidente de la Cámara de la Construcción en Lara, informó que desde 2016 la entidad registra un déficit de 206.579 mil viviendas, de las cuales 122 mil 45 deben ser construcciones nuevas y 84.534 deben ser reemplazadas, porque se encuentran ubicadas en zonas de alto riesgo. Un 19% de las personas habita en viviendas inadecuadas y 8,4% están en condiciones de hacinamiento. Según la Cámara Venezolana de la Construcción (CVC), el 16,4% de las viviendas en Lara no cumple con las condiciones mínimas de ocupación y habitabilidad. (Diario la Prensa de Lara<sup>6</sup>).

<b>Población</b>	<b>1.847.887</b>
<b>Población afectada</b>	<b>1.773.972</b>
<b>Personas con necesidades humanitarias</b>	<b>1.427.953</b>
<b>Personas que han sufrido daños</b>	<b>16,6%</b>
<b>Promedio de capacidades caídas</b>	<b>47,7%</b>



## Emergencia Humanitaria Compleja en el estado Lara

### Alimentación

<b>Población afectada</b>	<b>1.118.983</b>
<b>Personas con necesidades humanitarias</b>	<b>538.290</b>
<b>Personas que han sufrido daños</b>	<b>64,5%</b>
<b>Capacidades alimentarias caídas</b>	<b>93,8%</b>

Durante 2019, 1,1 millón de personas en Lara (60,5% de la población) perdió bienes, activos o actividades económicas para ganarse la vida incrementando la condición o riesgo de pobreza en la población de la entidad, situando a 418 mil personas en inseguridad alimentaria moderada y 119 mil en severa, lo cual pone en severo riesgo sus posibilidades de subsistencia, según parámetros de CARI<sup>7</sup>. Ante esta situación, de acuerdo con ENCOVI, 64,5% de las personas recurrieron a estrategias de sobrevivencia que incluyeron sustitución de alimentos por otros más económicos pero menos nutritivos, reducción de comidas diarias, reducción de raciones, conforme a la metodología ELCSA<sup>8</sup>. Del mismo modo, ENCOVI mostró que 93,8% de la población de Lara disminuyó sus capacidades de acceso a los alimentos por desabastecimiento y/o

dificultades económicas. MAPANI, organización de atención a niños y niñas en condición de vulnerabilidad, indica en su informe para el período febrero- marzo de 2019, que el 51% de los atendidos en su sede presenta algún grado de desnutrición<sup>9</sup>.

### Agua y Saneamiento

En el estado Lara, el deterioro operativo de la red de distribución de agua afectó a 78,2% de la población de Lara, causando continuas deficiencias de acceso a los servicios de agua y saneamiento. Un 10,8% de la población no tenía conexión a los acueductos y 13,9% a la red de cloacas.

La capacidad de abastecimiento de agua en 2019, llegó a un déficit operativo de 51,7%. Al menos 988 mil personas afrontaron restricciones severas de agua (53,5%). De la población conectada al sistema de acueductos, 514 mil no tuvo acceso estable al suministro de agua y 273 mil no la recibió nunca (Observatorio de Servicios Públicos-ESDA). Como consecuencia, al menos 25,2% de las personas en Lara recurrieron a formas de abastecimiento de agua no seguras (ENCOVI). En Lara hay sectores que no reciben agua hace dos años, lo cual ha encarecido el acceso al servicio (muchas veces se debe recurrir a la compra de agua en cisternas) y comprometido su calidad de vida.

<b>Población afectada</b>	<b>1.444.252</b>
<b>Personas con necesidades humanitarias</b>	<b>988.399</b>
<b>Personas que han sufrido daños</b>	<b>25,2%</b>
<b>Capacidades caídas de abastecimiento de agua</b>	<b>51,7%</b>



## Emergencia Humanitaria Compleja en el estado Lara

Dos enormes deudas con el pueblo larense son parte de las causas que explican el déficit de agua en la entidad. La represa “Dos Bocas” nunca se terminó de construir. Los trabajos comenzaron en el año 2000, para lo cual se desembolsaron US\$ 400 millones de los US\$ 800 millones que se estimaron para completarlos. La segunda, el Sistema Hidráulico Yacambú-Quíbor que debería haberse construido para el año 1998 para surtir 13.000 litros de agua por segundo (lps), 10.000 de los cuales habrían servido para el riego de las 25.000 hectáreas que conforman el Valle de Quíbor, con su enorme potencial agrícola, y 3.000 lts se conducirían a una planta que habría de construirse en la zona de El Rodeo, para surtir a la ciudad de Barquisimeto.

Ninguna de estas obras fue terminada y constituyen monumentos a la negligencia, desidia y corrupción (Transparencia Venezuela<sup>10</sup>).

### Educación básica

<b>NNA afectados</b>	<b>485.330</b>
<b>NNA con necesidades humanitarias</b>	<b>463.509</b>
<b>NNA que han sufrido daños</b>	<b>32,2%</b>
<b>Promedio de capacidades educativas caídas</b>	<b>90,2%</b>

Hasta marzo 2020, 485 mil niños, niñas y adolescentes (NNA) en el estado Lara se encontraban en riesgo de abandono escolar o fuera del sistema educativo. Un 58,4% asistía a la escuela de forma irregular y 13,2% la abandonó de forma temporal o permanente, sin terminar el programa educativo reglamentario, aun cuando siguiesen registrados/as en la matrícula escolar oficial. Entre 2014 y 2019, 32,2% NNA dejaron de matricularse en la educación básica. La matrícula de educación primaria disminuyó 22,3% y la de educación media registró una disminución de 37,4%.

Los centros educativos en Lara han sido impactados severamente en sus capacidades. Existen 2.054 escuelas de educación básica, de las cuales 83,5% tiene una

infraestructura deteriorada, 95% no cuenta con un suministro de agua regular y 92,5% no dispone del material educativo completo para asegurar una educación de calidad. Además, 31% de los NNA no recibía alimentación en la escuela, siendo esta una causa de ausentismo y abandono escolar (ENCOVI). Otros graves hechos amenazan la educación en la entidad, como la denuncia realizada por Manuel Aristorena s.j. Director Nacional de Fe y Alegría, quien en un comunicado publicado por el boletín del Observatorio EducaPaís del 01 de febrero de 2019 respecto a que en algunas escuelas se ha recibido la visita de funcionarios militares y organizaciones gubernamentales solicitando los centros educativos para ejercicios militares con armas<sup>11</sup>. La situación se agrava en las zonas rurales, donde el proceso educativo se dificulta y disponer de otros recursos como teléfono celular, computadora e incluso transporte es casi imposible.



## Emergencia Humanitaria Compleja en el estado Lara

### Salud

De los 13 hospitales del sistema sanitario público en Lara, solo 1 disponía de servicios de salud operativos debido al retiro de personal calificado, muy bajos salarios, falta de insumos y equipos, electricidad, agua y saneamiento, déficits relativos al ambiente de trabajo y acoso laboral por parte de autoridades y funcionarios<sup>12</sup>. El 87,7% de la población depende de este sistema para la atención de sus necesidades de salud y 75,1% no goza de protección financiera para afrontar gastos de enfermedad, lo cual la coloca en condición altamente vulnerable. Entre 2016 y 2019, el deterioro del sistema sanitario público ocasionó que 41,2% de la población de Lara con problemas de salud de mayor prevalencia perdiera servicios de salud, tanto públicos como privados.

Personas afectadas	1.589.422
Personas con necesidades humanitarias	746.745
Personas que han sufrido daños	75,9%
Capacidades sanitarias caídas	90,0%

Debido al colapso del sistema sanitario, 75,9% de las personas con problemas de salud dejó de buscar atención médica durante los últimos años. Un 27,9% sufre problemas de salud graves, sin garantías de atención en el estado. De acuerdo al Índice de Desabastecimiento, basado en la medición de insumos y medicamentos considerados básicos para emergencias y pabellones, el desabastecimiento general en Lara fue de 42,4%, siendo el nacional de 49% (Encuesta Nacional de Hospitales <sup>13</sup>A principio de 2020, existía una escasez de 75,8% en medicinas para Infecciones Respiratorias Agudas y Diarreas; y 84,4% para Diabetes e Hipertensión Arterial (ConviteAC). La tasa probable de mortalidad infantil fue de 23,0 y la de menores de 5 años se ubicó en 26,0, según estimaciones de ENCOVI. El déficit de personal es de cerca del 80% de personal de enfermería y 60% de especialistas; “de las **2.800** que aparecen en nómina, sólo **800 cumplen con sus funciones** en los 40 ambulatorios, los 9 hospitales foráneos y 7 hospitales en el estado Lara; así como de **9.587 médicos han emigrado** 2.500 motivado, entre otras causas, a los pírricos sueldos”, de acuerdo al Presidente del Colegio de Médicos de la entidad.<sup>14</sup> Las personas con enfermedades crónicas sufren la falta de acceso a medicamentos, así como interrupciones de tratamientos de diálisis por cortes de agua y fluido eléctrico. Una asociación de personas en condición crónica reportó “...a la fecha en lo que va del 2021 han fallecido más de 43 Pacientes en 3 unidades de diálisis que han reportado los decesos”<sup>15</sup>

### Recomendaciones

1. Fortalecer políticas públicas dirigidas a garantizar el acceso a servicios públicos de calidad, con énfasis en agua y electricidad.
2. Rehabilitar y dotar de los insumos médicos requeridos a los pabellones quirúrgicos y áreas de atención de emergencias de los hospitales públicos para asegurar el acceso a las intervenciones que requieren los usuarios de los servicios hospitalarios, en particular, la reparación de los aires acondicionados



## Emergencia Humanitaria Compleja en el estado Lara

3. Garantizar equipos, insumos y vestimentas adecuadas al personal de salud que labora en los centros asistenciales.
4. Garantizar el acceso gratuito a los medicamentos de alto costo para las personas con patologías crónicas que no pueden acceder a los mismos, en particular, las personas afectadas con patologías renales, oncológicas y diabéticas que los requieren con alta frecuencia
5. Garantizar el suministro de agua y electricidad en las escuelas, y dotación básica de mobiliario, recursos de aprendizaje y condición de las infraestructuras.
6. Implementar programas de subsidio alimentario capaces de compensar el deterioro del salario y el poder adquisitivo de la familia venezolana, con cobertura hacia la población vulnerable, mientras se generan soluciones de carácter estructural-.

### Referencias

<sup>1</sup> <https://insoencovi.ucab.edu.ve/indicador-pobreza/>

<sup>2</sup> Encuesta de Condiciones de Vida, 2019.2020. Universidad Católica Andrés Bello (UCAB).

<sup>3</sup> <https://talcualdigital.com/solo-en-el-primer-mes-del-ano-se-registraron-mas-de-11-000-fallas-electricas/>

<sup>4</sup> <https://www.observatoriodeconflictos.org.ve/tendencias-de-la-conflictividad/informe-anual-situacion-de-la-conflictividad-en-venezuela-en-2020>

<sup>5</sup> <http://ciudadccs.info/2020/03/05/gmvv-entrego-las-primeras-107-viviendas-del-2020-en-lara/>

<sup>6</sup> <https://www.laprensalarara.com.ve/nota/20731/2020/08/dato-demolador--construccion-de-viviendas-esta-paralizada-un-98-en-porciento->

<sup>7</sup> Enfoque Consolidado para Reportar Indicadores de Seguridad Alimentaria (CARI por sus siglas en inglés).

<sup>8</sup> Escala Latinoamericana y Caribeña de Seguridad Alimentaria (ELCSA).

<sup>9</sup> <http://www.civilisac.org/civilis/wp-content/uploads/INFORME-FINAL-DE-DESNUTRICION-2019.pdf>

<sup>10</sup> <https://transparencia.org.ve/project/lara-el-agua-de-los-larenses-esta-en-manos-de-dios/>

<sup>11</sup>

[http://www.cerpe.org.ve/tl\\_files/Cerpe/contenido/documentos/Observatorio%20EDUCAPAS/Educa%20pais%20febrero%202019%20%20\(1\).pdf](http://www.cerpe.org.ve/tl_files/Cerpe/contenido/documentos/Observatorio%20EDUCAPAS/Educa%20pais%20febrero%202019%20%20(1).pdf)

<sup>12</sup> <https://www.laprensalarara.com.ve/nota/10135/2019/12/sistema-de-salud-en-lara-estuvo-marcado-por-la-crisis>

<sup>13</sup> [https://2479be6a-2e67-48df-9858-103ea763ef46.filesusr.com/ugd/0f3ae5\\_c166cd75f2754b0995805aab87307be3.pdf](https://2479be6a-2e67-48df-9858-103ea763ef46.filesusr.com/ugd/0f3ae5_c166cd75f2754b0995805aab87307be3.pdf)

<sup>14</sup> <https://www.laprensalarara.com.ve/nota/10135/2019/12/sistema-de-salud-en-lara-estuvo-marcado-por-la-crisis>

<sup>15</sup> Fundación SOS Renales. Barquisimeto. Informe junio 2021