



人权理事会

普遍定期审议工作组

第四十届会议

2022 年 1 月 24 日至 2 月 4 日

根据人权理事会第 16/21 号决议附件第 5 段提交的国家报告\*

乌干达

\* 本文件印发前未经正式编辑。



## 目录

	页次
简称和缩写表 .....	3
一. 导言 .....	7
二. 背景 .....	7
三. 方法 .....	8
四. 履行自愿承诺和执行已接受建议的进展情况.....	8
A. 自愿承诺 .....	8
B. 已接受的普遍定期审议建议执行情况最新资讯.....	9
C. 2016 年 11 月以来的人权发展情况.....	24
五. 结论 .....	24

## 简称和缩写表

ACTV	非洲酷刑受害者治疗中心
ACU	反腐败股
ARV	抗逆转录病毒药物
BUBU	买乌干达货，建设乌干达
BTVET	工商技术职业教育和培训
CAIP	社区使用基础设施计划
CAT	《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》
CEDAW	《消除对妇女一切形式歧视公约》
CEDOVIP	家庭暴力预防中心
CERD	《消除一切形式种族歧视公约》
CFPD	儿童和家庭保护部
CIID	刑事情报及调查局
CMI	军事情报局
COPTIP	禁止贩运人口协调办公室
CRC	《儿童权利公约》
CSOs	民间社会组织
DHIS	区级卫生信息系统
DRDIP	以发展应对流离失所影响项目
EC	选举委员会
EGP	电子政府采购
EIA	环境影响评估
EMR	电子病历
EOC	平等机会委员会
FGM	残割女性生殖器
FHRI	人权倡议基金会
FRRM	反馈移交和解决机制
FY	财政年度(财年)
GBV	性别暴力

---

GSPS	治理与安全方案秘书处
HC	保健中心
HMIS	健康管理信息系统
HRCU	人权中心——乌干达
HSDP	卫生部门发展计划
HSIRRP	卫生部门难民应对综合计划
ICCPR	《公民及政治权利国际公约》
IEC	信息、教育和宣传
ILO	国际劳工组织
IMC	部际人权事务技术指导委员会
IPOD	党际对话组织
JLOS	司法和治安部门
JSC	司法事务委员会
KCCA	坎帕拉市议会机构
LCS	低成本封层
LEA	法律政策环境评估
MATIP	市场和农业贸易基础设施项目
MDAs	各部委、部门和机构
MGLSD	乌干达性别平等、劳工和社会发展部
MoFA	外交部
MoFPED	财政、规划和经济发展部
MoH	卫生部
MoJCA	司法和宪法事务部
MLHUD	土地、住房和城市开发部
NAP	国家人权行动计划
NAPBHR	工商企业与人权国家行动计划
NCD	国家残疾人理事会
NCF	全国协商论坛
NDP	国家发展计划

NGO	非政府组织
NHIS	国家健康保险计划
NIRA	国家身份认定和登记局
OAG	审计署
ODPP	刑事检控专员办公室
OPM	总理府
PAS	律师助理咨询处
PPDA	公共采购和资产处置管理局
PPTA	2012 年《预防和禁止酷刑法》
PSU	专业标准局
PTIP	2009 年《防止贩运人口法》
ReHope	增强难民和收容地居民的权能
RMNCAH	生殖、孕产妇、新生儿和儿童、青少年保健
SAGE	增强权能社会援助补贴
SDG	可持续发展目标
SGBV	性暴力和性别暴力
SOPs	标准操作程序
STA	安置转型议程
TVET	技术职业教育和培训
UGANET	乌干达法律、道德和艾滋病毒/艾滋病网络
UgIFT	乌干达政府间财政转移支付方案
UHRC	乌干达人权委员会
ULC	乌干达土地委员会
ULS	乌干达法律学会
UPDF	乌干达人民国防军
UPF	乌干达警察部队
UPR	普遍定期审议
UPS	乌干达狱政署
URMCHIP	乌干达生殖妇幼健康改善项目

USE	普及中等教育
UWA	乌干达野生动植物管理局
UWEP	乌干达妇女创业方案
VAC	暴力侵害儿童
VHT	村卫生队
WASH	水、环境卫生和个人卫生项目
YVCF	青年风险投资基金
YLP	青年生计方案

## 一. 引言

1. 乌干达是一个宪政民主和法治国家。全国抵抗运动政府摆脱乌干达过去历史上的军事和独裁政权，在改善本国人权状况方面取得了可喜可贺的重大进步。政府始终致力于维护 1995 年《宪法》第四章所载权利法案中规定的权利和自由，而第四章是《宪法》中最长的一章，这表明政府全心全意促进和保护人权。为此，通过基于人权的方法和具体立法使《宪法》条款产生效力，以及实行促进和保护人权的政策，在发展中居于核心地位。根据本国在国家一级促进和保护人权的承诺，乌干达继续自愿参加普遍定期审议，目的是就人权事务分享我们的经验并学习最佳做法。乌干达在 2011 年第一次审议期间作出了自愿承诺，本国将继续履行这些承诺，以加强促进和保护人权。

2. 自 2016 年上一次审议以来，政府颁布和实施了各种法律和政策，特别是将国际人权标准纳入国内法律，确保包容性经济增长、平等和问责，并加强了监督机制，包括法院、乌干达人权委员会、平等机会委员会、议会人权委员会和议会平等机会委员会。

3. 本报告重点介绍乌干达在执行 2011 年 10 月向第一次普遍定期审议工作组作出的自愿承诺以及 2016 年 11 月第二次普遍定期审议期间根据可持续发展目标商定的建议方面取得的进展。本报告还简要概述 2016 年 11 月以来乌干达在人权方面的主要发展情况。

## 二. 背景

4. 乌干达是在本国历史、宪法和经济现实的背景下参加普遍定期审议。乌干达争取人民自由和恢复基本人权的斗争可以追溯到反殖民斗争和独立后不久抵抗违宪的法西斯统治的时代。

5. 乌干达的反殖民斗争是针对殖民统治的不公正，如剥夺自决权、没收土地、剥夺经济自由、酷刑、强奸以及殖民势力造成的死亡，这只是列举少数例子。

6. 1962 年独立后，乌干达人继续抵制不公正现象，包括 20 世纪 70 年代伊迪·阿明造成的以法外杀戮为特点的法西斯统治。1966 至 1986 年期间，约有 80 万乌干达人死于法外杀戮，其中包括一些知名人士。1981 至 1986 年期间，超过 30 万乌干达人被屠杀，卢韦罗地区有超过 33 个万人冢。

7. 全国抵抗运动自 1986 年夺取政权以来，通过建立有利的法律和体制框架，促成乌干达难民回归，并使乌干达成为许多其他难民的收容国，集中体现了乌干达对争取切实享有自由、人的尊严以及区域和全球和平与安全的斗争作出的贡献。

8. 乌干达现在被全球公认为和平与自由的避风港，因此成为来自世界各地的难民的最大目的地之一。乌干达迄今已收容了 150 多万难民，成为非洲最大的收容国和世界第三大收容国。

9. 乌干达尊重人权的记录在国家和区域范围家喻户晓。正是出于同样的意识形态基础，乌干达在非洲各地本国参加的所有执行和平与维持和平特派团中都被誉为典范，本国首先参加了联合国利比亚特派团，现在还参加了非洲联盟驻索马里特派团。

### 三. 方法

10. 本报告是由外交部协调的负责咨询的部际人权事务技术指导委员会(部际指导委员会)通过协商和参与式进程编写的，该委员会由各部委、部门和机构组成。参与这一进程的其他机构包括议会、法院系统、乌干达人权委员会、平等机会委员会、治理与安全方案秘书处以及民间社会组织。

### 四. 履行自愿承诺和执行已接受建议的进展情况

#### A. 自愿承诺

11. 乌干达继续履行在第一次审议中作出的自愿承诺，下文重点列述所采取的措施：

##### 1. 政策框架

##### (a) 国家人权行动计划

12. 政府正在最后确定国家人权行动计划，以确保该计划与第三个国家发展计划保持一致，并提交内阁批准。第三个国家发展计划将国家人权行动计划的实施列为优先事项。国家人权行动计划的目标侧重于以下方面：政府和公民在保护和促进人权、增进人人平等和不受歧视方面的能力建设；减少贫困，促进个人和集体福祉；保障享有公民权利、政治权利和自由；满足特殊群体以及冲突和灾害受害者的人权需求；履行乌干达的区域和国际人权义务。

##### (b) 人权状况年度审查

13. 乌干达人权委员会和平等机会委员会根据其法定任务汇编关于国内人权状况的年度报告。这些报告是在协商过程中，通过与相关利益攸关方进行循证监测而编写的。此外，这些报告还由议会和公众发起、公布、审查和辩论。因此，有关部委、部门和机构接受问责，最佳做法受到表扬，并就执行工作提出了建议。

##### 2. 体制框架

##### (a) 常设内阁人权委员会和部际人权事务技术指导委员会

14. 常设内阁人权委员会和负责咨询的部际人权事务技术指导委员会(部际指导委员会)分别提供关于人权的政策和技术指导。除其他外，部际人权事务技术指导委员会继续编写报告并提交内阁委员会批准。

##### (b) 司法和宪法事务部以及外交部所设人权事务工作台

15. 外交部设有人权司，司法和宪法事务部设有一名人权事务主管官员。此外，两部还分别担任部际指导委员会主席和共同主席。外交部继续协调编写提交给各

种区域和国际机制的报告，落实国际和区域层面各种机制的建议，并对特别程序的来文作出回应。司法和宪法事务部同样继续通过提供法律咨询来确保乌干达维护法治、善治和问责。

(c) 政府各部委、部门和机构内的协调中心

16. 自 2016 年以来，各部委、部门和机构内的人权事务局、工作台和协调中心继续跟进人权状况以及属于各自任务范围的各种人权建议的执行情况，并就这些情况提供最新信息。

**B. 已接受的普遍定期审议建议执行情况最新资料**

17. 这些建议按专题领域分为群组，包括：批准和纳入本国法律；贯穿各领域的问题；经济、社会及文化权利；公民权利和政治权利；弱势群体；一般人权；与联合国人权机制和国际社会合作。

1. 批准国际人权文书并将其纳入国内法律——建议 115.1-115.3、115.23、115.24 和 115.26

批准

18. 乌干达依然致力于批准国际人权文书并将其纳入国内法律。批准工作根据可持续发展目标 8 和 16 进行。2002 年《禁止酷刑公约任择议定书》、2011 年《家庭工人公约》(第 189 号)、《经济、社会、文化权利国际公约任择议定书》和 2000 年《关于预防、禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童行为的议定书》的批准程序已经启动，主要利益攸关方之间正在进行磋商。

纳入国内法律

19. 政府根据可持续发展目标 10 和 16，将国际人权文书纳入了国内的各种法律，其中包括：

(a) 2016 年《儿童(修正)法》根据《儿童权利公约》加强了对儿童的保护；

(b) 2019 年《数据保护和隐私法》根据《公民及政治权利国际公约》保护个人和个人数据隐私；

(c) 2018 年《精神卫生法》根据《残疾人权利公约》保护精神疾病患者的权利；

(d) 2017 年《预防和禁止酷刑条例》根据《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》(《禁止酷刑公约》)，将 2012 年《预防和禁止酷刑法》付诸实施；

(e) 2019 年《法律修订(刑事事项中的处罚)杂项(修正)法》根据《公民及政治权利国际公约》，删除了具体立法中对强制性惩罚的提及，并将死刑的适用范围限制于最严重的罪行；

(f) 2019 年《人权执行法》使《宪法》第 50(4)条产生实效，该法根据《公民及政治权利国际公约》，规定了《宪法》第四章所载各项人权的执行程序；

(g) 2020 年《残疾人法》根据《残疾人权利公约》，规定尊重和促进残疾人的基本人权和自由以及其他人权和自由。

20. 设立了议会人权委员会，除其他外负责调查国内的任何人权问题，跟踪和报告议会各项事务中的人权关切，并监督政府遵守人权标准的情况。该委员会制定了一份人权清单，据此评估议会在处理政策、法案、预算、政府方案和相关事务方面遵守人权的情况。

21. 2019 年，政府通过了《国家过渡期司法政策》，为实现持久和平提供整体干预措施，包括通过司法谋求民族和解、重返社会、复原、和平和正义。

22. 乌干达人权委员会继续审查政府遵守国际人权标准的情况并提出建议，从而为立法和政策提供依据。例如，关于一审法院的建议已被纳入 2019 年《人权(执行)法》；民间社会在国家非政府组织局的代表权已被纳入 2016 年《非政府组织法》。2016 年，乌干达人权委员会对乌干达关于儿童的法律是否符合《儿童权利公约》和《非洲儿童权利与福利宪章》进行了评估，并提出了进一步修订 2015 年《人事登记法》、2006 年《难民法》和 2016 年《儿童(修正)法》等相关法律的建议。

## 2. 贯穿各领域的问题

自决权——建议 115.112、115.136、115.137、115.139、115.141 和 115.142

23. 政府根据可持续发展目标 8、9、10、13、14 和 15，致力于确保包容性经济增长和维护生态系统，以促进可持续发展。

国家发展计划和其他政策

24. 政府对 2015/16 年度至 2019/20 年度第二个国家发展计划进行了中期审查。在第二个国家发展计划实施期间，尽管人口增长，但人均国内生产总值从 2011/12 财年的 844 美元增长到 2018/19 财年的 878 美元；按名义价值计算的经济规模翻了一番，从 2010/11 财年的 64 万亿乌干达先令增长到 2018/19 财年的 128 万亿乌干达先令。按名义价值计算的国内收入从 2010/11 财年的 5.02 万亿乌干达先令增长到 2018/19 财年的 16.359 万亿乌干达先令。按名义价值计算的货物和服务出口总额从 2010/11 财年的 38.3 亿美元增长到 2017/18 财年的 53 亿美元。按名义价值计算的汇款从 2010/11 财年的 8.19 亿美元增加到 2017/18 财年的逾 10 亿美元。

25. 水和环境部实行了干预措施，通过 2017 至 2021 年供水数据库和供水地图集，帮助村庄内获得清洁水，这些地图标记了供水点的位置，以确保公平，覆盖率达到了 66%。

26. 工业部门的劳动人口从 2015/16 财年的 10.2%增加到 2018/19 财年的 13%，这归功于有利的投资政策和环境、科学课程毕业生数量的增加、乌干达注册服务局的一站式投资中心以及总统投资者圆桌会议的谈判。

27. 2020/21 财年，政府成功地在所有地区推出了针对 80 岁及以上老年人的“增强权能社会援助补贴”，迄今共有 304 155 名老年人参加。通过青年生计方案，21 308 个青年兴趣团体项目/企业得到了资助，251 940 多名青年受益，其中 46%

为女性。2018 年，青年风险投资基金为寻求独立或集体工作的 18 至 30 岁青年提供了 320 亿乌干达先令；向青年提供了个人最高 500 万乌干达先令、5 人小型团体最高 2 500 万乌干达先令的贷款，年利率为 11%，偿付期为 2 至 4 年。在乌干达妇女创业方案下，为 1 596 个妇女企业和技能发展项目提供了资金，使 18 952 名妇女受益。

28. 继 2016 年 12 月内阁批准绿色就业和公平劳动力市场方案以及关于在政府土地上试行桑海模式的指令后，乌干达性别平等、劳工和社会发展部启动了绿色就业和公平劳动力市场方案的实施。总体而言，该方案通过促进工作场所技能进修和技能培训、促进工作场所的资源效率和社会保障以及提高职工和企业的生产力，有助于降低受过教育和未受过教育人群的高失业率。

29. 2020 年，议会通过了 2020 年《国家当地含量法》。该法旨在增强乌干达人的权能，为此要求所有承包商在采购过程中优先考虑乌干达公民和公司生产的货物和提供的服务。乌干达石油管理局制定了一个国家石油和天然气人才登记册，以了解所有可能在石油和天然气部门工作的人才。颁布了“买乌干达货，建设乌干达”政策，该政策通过促进消费本地产品和服务，力求确保公平的竞争环境。市场和农贸基础设施项目在所有城市建造了新的市场，力求通过改善进入市场的机会和基础设施发展来促进农民和零售商的经济权利。社区基础设施改善方案改善了社区道路，使农民能够更快地进入市场。

#### 反腐败措施

30. 乌干达政府继续扩大其政策、法律和体制框架，进一步加强反腐败执法行动。

31. 2018 年，政府通过了 2018 年《对腐败零容忍政策》，这项政策提供国内反腐败的整体框架并就该框架提供指导和支持，以促进国家转型和发展。2019 年，政府制定并通过了 2019-2024 年第五个《国家反腐败政策》，以指导实施 2018 年《对腐败零容忍政策》。此外，还制定并通过了多项反腐败立法修正案，包括 2017 年《反洗钱(修正)法》、2021 年《公共采购和资产处置(修正)法》、2021 年《领导守则(修正)法》。2017 年，法院系统通过了《反腐败法院司案件管理规则》。

32. 这些扩大的努力也体现在体制框架上。2018 年，政府成立了总统府反腐败股，以加强反腐败执法行为体的协调，并加强总统阁下的监督。自 2018 年至今，反腐败局已收到并转交了 65 000 多宗公众投诉。2020 年，领导守则法庭开始运作，其目的是执行经修正的《领导守则法》(2002 年)。

33. 刑事和行政领域的反腐败执法也逐步加强。例如在 2020/21 财年，审计署完成了 96.4% 的计划内审计，公共采购和资产处置管理局完成了 112.86% 的计划内绩效审计和 120% 的计划内预备审计。刑事检控专员办公室启动了由侦探、金融专家和笔迹专家组成、由检察官领导的调查，加快了调查速度，提高了调查质量。2016/17 财年处理了 132 宗案件，2017/18 财年审结了 161 宗案件，2018/19 财年上半年审结了 29 宗案件。2017/18 财年，涉腐案件定罪率为 67.1%，2018/19 财年上半年定罪率为 85.7%。司法事务委员会审结了所收到的 250 宗投诉。

34. 为提高效率，政府实施了关键公共服务的自动化和一些反腐败执法干预措施。金融情报局推出了 GoAML，这是一个由联合国毒品和犯罪问题办公室开发、供世界各地金融情报部门用于遏制洗钱和资助恐怖主义活动的完全集成的软件。GoAML 是一个电子分析和报告系统，适用于所有金融机构、电信公司以及 48% 的外汇机构和汇款机构。政府监察局对公职领导人员和所有公务员的资产和负债申报系统实施了自动化，以便更好地掌握并核实申报情况。公共采购和资产处置管理局正在推出电子政府采购系统，这是为改进采购领域的效率、透明度和问责制并打击腐败而实施的一项改革。为消除有罪不罚现象，加强了反腐败法院司，增加了法官人数。自 2016/17 财年至 2020/21 财年，反腐败法院司公布的平均破案率为 101.6%。

### 3. 经济、社会及文化权利

工商业与人权——建议 115、134、135 和 138

35. 政府根据可持续发展目标 8、9、10、13、14、15，制定和实施了旨在逐步实现平等的政策，包括通过促进可持续旅游业实现平等。

36. 政府已采取步骤，开展落实《工商企业与人权指导原则：实施联合国“保护、尊重和补救”框架》等工作，以保障劳工权利和土地权利。2021/2022 年度至 2025/2026 年度《工商企业与人权国家行动计划》已获政府批准，并已开始实施。

37. 政府于 2017 年设立了土地问题调查委员会，除其他外，该委员会调查了乌干达管理和登记土地的法律、流程和程序，以及卷入土地纠纷的人可以利用的争议解决机制的有效性。委员会提交了一份报告，供内阁讨论，其建议将为土地部门的改革提供参考。

38. 土地、住房和城市开发部以及司法和宪法事务部正在最后确定国家迫迁准则。土地、住房和城市开发部正在开发一个国家土地价值数据总库，以便为全国不同地区设定统一的价值，这反过来将有助于补偿率的标准化，并已在该部地区办事处推出了国家信息系统。土地、住房和城市开发部向传统土地所有者颁发了传统所有权证明书，并正在将卡拉莫贾的社区土地协会正规化，以提供土地保有保障。在卡拉莫贾地区土地委员会和区土地委员会的组成中，妇女占三分之一，以确保妇女在影响土地的决策中的利益。

39. 乌干达野生生物管理局与私营公司和社区协会签订了合作协议，要求每家开发国家公园自然资源的公司支付一定比例的费用来发展当地社区，以确保社区从自然资源开发中受益。乌干达野生生物管理局与巴特瓦发展协会达成一项巴特瓦步道协议，以提高巴特瓦人的生活水平，并推广他们的文化产品。已经对 Tilenga 和 Karuma 项目进行了环境和社会影响评估，以确保在项目开始之前解决社区问题；对 King Fisher 项目的环境影响评估仍在进行中。

40. 乌干达野生生物管理局和总理府已经重新安置了从埃尔贡山国家公园迫迁到 Amanang Kisito 的非法居民。乌干达野生生物管理局已为补偿姆布罗湖作出预

算安排，并补偿和迁出了 Karuma 和 Katonga 野生生物保护区的非法居民。政府已经成立了一个新的委员会来处理东部马迪野生生物保护区阿帕的土地纠纷。

#### 优质教育——建议 115.51、115.123-128

41. 政府继续根据可持续发展目标 4、5 和 10，在学校和高等教育机构实施平权行动，以确保所有人都能获得优质教育。这是通过降低初一和高一年级的女生录取分数线，以及在高等教育机构录取时对女生额外降低 1.5 分来实现的。

42. 政府继续落实确保受教育机会的政策，包括 2016 年修订的《国家教育中性别平等政策》；《2014-2019 年全国女童教育战略计划》；以及正在审核中的《2015-2020 年消除童婚和少女怀孕国家战略》。政府实施了各种防止女童辍学的干预措施，包括：2020 年《高级女教师和高级男教师准则》，为在校女童和男童提供社会心理支持；2021 年《学校月经卫生管理准则》；2020 年关于预防少女怀孕和少龄母亲重返学校的指导方针；并最终确定了学校卫生政策的监管影响评估，供内阁批准。政府制定了 2017 年《小学后教育机构指导和咨询方案国家准则》。

43. 政府制定并批准了《技术职业教育和培训政策》(2019 年)，该政策确立了指导各级技术职业教育和培训工作的新方向和制度框架，还制定和批准了 2017 年《私立学校和机构工作人员就业准则》。政府继续通过开设学校保障受教育机会，包括开设地区一级的公立大学，在没有公立中学的乡镇增设 117 所种子中学，并向 182 所社区中学提供补助金，以加强普及中等教育方案。政府实施了每个地方教区至少有一所小学的政策，使 84% 生活在 3 公里半径内的儿童能够上小学。

44. 高等教育入学人数从 2015/16 财年的 254 043 人增加到 2018/19 财年末的 275 254 人。高等教育部门的女性入学人数从 2015/16 财年的 113 210 人增加到 2018/19 财年的 125 064 人，增幅为 10.5%。中学入学人数从 2015/16 财年的总共 1 457 277 名学生增加到 2019/20 财年的 1 949 248 名学生，增幅为 33.8%。正规商业技术职业教育和培训技能课程的注册人数从 2015/16 财年的 48 072 名学生增加到 2019/20 财年的 58 568 名学生，增幅为 21.8%。从 2016/20 财年开始，非正规商业技术职业教育和培训项目学员中女性占 60.9%。小学分部的注册人数从 2016/17 财年的 8 655 924 名学生增加到 2019/2020 财年的 10 777 846 名学生，增幅为 24.5%。普通小学的注册人数从 2015/2016 财年的 7 036 366 名学生增加到 2020/2021 财年的 7 572 742 名学生，增幅为 8%(536 376 名学生)。2017 年《教育摘要》显示，在所有小学的 8 840 589 名注册学生中，11.8% 是孤儿，并且共有 172 846 名有特殊需要的儿童注册就读小学，其中 52.6% 为男生，47.4% 为女生。

45. 为了提高教育质量，制定了一项《国家教师政策》(2019 年)，以满足教师的培训、招聘、部署和激励等方面的需要。2015/16 财年至 2020/21 财年，中学教师招聘人数增加了 9 873 人，因此 2016 至 2020 年期间师生比例有所改善，从 1:22 变为 1:17。此外，小学教师的工资已经从 2016 年的 380 000 乌干达先令提高到 2020 年 5 月的 499 684 乌干达先令。政府将教育机构检查和监督的预算拨款提高了 73%，从 2016/17 财年的 88.3 亿乌干达先令增加到 2020/21 财年的 154.6 亿乌干达先令。教育部门的预算拨款总额从 2016/2017 财政年度的 20.40133 万亿乌干

达先令增加到 2020/2021 财政年度的 35.73212 万亿乌干达先令。在本报告所述期间，每年为小学采购教材提供了 144 亿乌干达先令的资金。

适足食物权——建议 115.35

46. 政府继续确保所有人，特别是弱势群体获得营养和充足的食物，并根据可持续发展目标 2，采取措施消除一切形式的营养不良。

47. 在过去五年里，政府一直在乌干达 15 个营养不良最严重的区实施乌干达多部门粮食安全和营养项目，营养不良的严重程度体现于发育迟缓和饮食多样性的程度。在过去 5 年结束之时，该项目成功落实了 80%。

48. 自 2013 年以来，政府一直在实施创造财富行动方案，该方案的部分重点是提高家庭收入，主要是包括妇女和青年在内的农村最弱势群体的收入。这促进了粮食和收入安全，推动了中小企业的发展，并支持了当地制造业。乌干达统计局 2016/2017 年度全国家庭调查显示，乌干达 39% 的家庭从事自给自足的经济活动，而 2014 年全国人口和住房普查结果显示这一比例为 68%。在创造财富行动方案下，一项名为“教区发展模式”的新计划获得批准，自 2021 年 7 月 1 日起实施，该计划涵盖了全国所有教区，旨在帮助这 39% 的家庭在未来 5 年内进入货币经济。

49. 此外，2019 年启动的关于创造财富和就业的“Emyooga”总统倡议，旨在增强已确定的专门技能群体或属于在选区和教区一级储蓄和信贷合作社登记的特殊利益群体的人的经济权能。在这项倡议下，最脆弱的个人在储蓄信贷和合作社会登记，并获得资金以开始创收活动。

50. 多年来，香蕉、玉米等主要农作物的农业生产量逐步增加。香蕉产量从 2015/16 财年的 462.3 万吨增加到 2017/18 财年的 466 万吨。

51. 直接收入支助方案得到加强，向全国范围所有 80 岁及以上老年人推出了增强权能社会援助补贴，从而增强弱势老年人的权能。每位受惠老年人可领取按季度支付的每月 25 000 先令的福利。

52. 通过鼓励 6 个月纯母乳喂养和 23 个月之内主要以母乳喂养，5 岁以下发育不良儿童的比例在 2016/17 财年从 33% 降至 29%。

享有清洁和健康环境的权利——建议 115.16

53. 政府已采取措施加强包容性和可持续城市化，包括按照可持续发展目标 3 和 11 进行可持续规划。

54. 政府批准了 2017 年《国家城市政策》，该政策寻求解决城市空间综合发展问题，促进平衡的区域发展，提高城市竞争力和生产力，以创造就业，促进城市环境保护、减缓和适应气候变化机制以及善治。因此，创建了 15 个新城市，以支持国内的平衡增长，并编制了气候变化指导方针，以指导气候变化财政规划；各地区继续开展城市议会的能力建设，重点是城市生产力和竞争力。

健康权——建议 115.59、115.113-115.122

55. 政府继续采取措施，确保国家按照可持续发展目标 3、5、10 和 17 实现全民保健覆盖，包括采取有力措施降低死产率、婴儿死亡率和孕产妇死亡率。

56. 议会通过了 2021 年《国家医疗保险法案》，但仍在等待总统阁下给予必要的批准。该法案旨在向所有乌干达人提供全民医疗保健，确保全国人民免受高质量医疗保健的高昂且不可预测的费用的影响。

57. 根据健康管理信息系统的数据库，孕产妇死亡率已从 2015/16 财年的每 10 万例设施分娩中 119 例死亡下降到 2019/20 财年的每 10 万例设施分娩中 99 例死亡，降幅为 17%。这是多种干预措施的结果，例如改善对生殖、孕产妇、新生儿、儿童和青少年健康方案的供资，包括实施注重成果的供资计划，改善生殖健康商品的供应链，招聘更多的卫生工作者，特别是助产士，以及增加提供产科和新生儿基本急救护理的较低级别保健设施的数量等。

58. 获得医疗保健的机会(以处于保健设施半径 5 公里范围内的人口比例衡量)目前为 91%(2019/20 年乌干达全国家庭调查)，而 2016 年该比例为 84%，81% 的较低级别初级保健设施(四级保健中心)提供剖腹产，而 5 年前该比例为 60%。推广了提高围产期护理质量的举措，如孕产妇和围产期死亡情况审查，以分析孕产妇和围产期死亡情况，并制定措施消除可预防的死亡原因。虽然婴儿死亡率估计为每 1 000 名活产婴儿 43 例死亡(2016 年乌干达人口和卫生调查)，但其他儿童健康指标，如死产率，已从 2015/16 财年的每 1 000 名活产婴儿 13 例死产明显下降到 2019/20 财年的每 1 000 名活产婴儿 9 例死产。(健康管理信息系统)

59. 过去五年对卫生的预算拨款从 2015/16 财年的 1.271 万亿乌干达先令增加到 2021/22 财年的 3.3 万亿乌干达先令。使用预算分配公式对资金进行公平分配，预算分配公式纳入了诸如服务覆盖地区的人口、疾病负担和地理位置等变量。在过去的五年中，乌干达国家转诊医院从 2 家增加到 5 家；专科医院从 2 家增加到 5 家；2 家综合医院(Kayunga 和 Yumbe)已经翻修、扩建、配备设备并升级为地区转诊医院。在乌干达政府间财政转移支付改革方案下，共有 158 个二级保健中心在 2018/19 财年和 2019/20 财年完成升级，其余 173 个正在不同的方案下分阶段升级，包括乌干达政府间财政转移支付方案、乌干达生殖妇幼健康改善项目和卡拉莫贾基础设施发展项目。

60. 2021 年启动了国家艾滋病毒法律政策环境评估，以评估现有法律、法规和政策在多大程度上确保了对艾滋病毒感染者的保护，这将为制定行动计划提供信息。乌干达通过了检测和治疗政策，并有效地优化了对儿童、青少年和成人的高效抗逆转录病毒药物治疗。针对治疗无效的儿童、青少年和成年人，推出了三线抗逆转录病毒治疗。乌干达的艾滋病毒新感染人数减少了 42%，从 2015 年的 6.6 万人减少到 2020 年的 3.7 万人。围产期感染已从 2011 年的 2 万多例新感染下降到 2019 年的约 5 600 例新感染。抗逆转录病毒治疗覆盖率从 2015/16 财年的 64% 扩展到 2019/20 财年的 89%。

61. 为促进循证决策，加强了健康管理信息系统，以确保完整和及时地报告高质量数据。对健康管理信息系统工具进行了修订，以满足各级的数据需求，并升级了区级健康信息软件<sup>2</sup>。保健设施每月通过健康管理信息系统报告信息的及时性从 2015/16 年度的 79% 提高到 2019/20 年度的 85%，增幅为 8%，健康管理信息系统报告(健康管理信息系统月报 105 表)的完整性也保持在 95% 以上。政府已着手将卫生信息系统数字化，并在有关方面支持下，在 11 间地区转诊医院推出电子病历系统，以提高数据的效率和质量。卫生部正在编制国家卫生信息交换登记表(客户、卫生工作者、保健设施和保健产品)。

62. 疟疾指标调查显示，疟疾病率从 2014 年的 19% 下降到 2019 年的 9.1%，降幅为 50%。此后，每 10 万人中死于疟疾的人数从 2015 年的 21 人减少到 2019 年的 8.3 人。至少 90% 的疟疾病例在保健设施和社区得到了适当的治疗，以避免因延误开始治疗的时间而可能发生的死亡。

#### 4. 公民权利和政治权利

参与公共事务的权利——建议 115.87、115.104-105、115.107-108

63. 政府已根据可持续发展目标 16 和 10 采取措施，确保公民参与政治和公共事务的权利。

64. 政府修正了多项选举法，例如 2020 年《总统选举(修正)法》、2020 年《政党组织(修正)法》、2020 年《选举委员会(修正)法》、2020 年《议会选举(修正)法》、2020 年《议会选举(修正)(第 2 号)法》、2020 年《地方政府(修正)法》和 2020 年《地方政府(修正)(第 2 号)法》，除其他外采纳了最高法院的建议。这些修正案包括将提交选举申诉的时间从 10 天增加到 15 天，将裁定选举申诉的时间从 30 天增加到 45 天，对使用技术和使用国家媒体作出规定，以及限制公职人员参与竞选活动。

65. 大规模开展了公民登记，以保障人人参政、人人参与公共事务。国家身份认定和登记局继续对所有公民进行登记，这项工作除其他外促进了公民的选举权。在估计 1 950 万合格选民中，选举委员会共登记了 18 103 603 名选民参加 2020/2021 年大选。

66. 根据《宪法》第 60 条的规定，选举委员会的任命方式是提名成员、经议会任命委员会核准并由总统任命。议会任命委员会由议长担任主席，成员包括副议长、反对党领袖以及代表政党和独立人士的议会成员。委员会完全有权批准或拒绝任何提名。

67. 选举委员会为整个选举进程委派观察员，并鼓励政党/独立候选人提名代理人参加所有选举活动。选举委员会进一步协调所有候选人的竞选时间表，以确保为他们分配同等的时间和空间来开展竞选活动。乌干达人权委员会根据其监督和报告国内人权状况的任务，在选举期间被授予观察员地位，监督选举周期内尊重人权情况并就此编写特别报告。

68. 已经建立了一些机制来解决选举过程中出现的有争议的问题。全国协商论坛汇集了所有的政党；有资深政治家和妇女代表参加的长老论坛为对话提供了一个公正的空间，并为公民和政治行为者提供了一个就国家重大问题交换意见和达成共识的非国家平台；党际对话组织将议会中的各政党聚集在一起，以解决政党之间出现的分歧。在 2020/21 年度大选期间，选举委员会共听取并裁定了 462 项申诉。几份针对选举舞弊和暴力的选举申诉，包括总统选举申诉被提交到各个法院；一些申诉已经结案，而另一些申诉仍在审理中。

免于酷刑——建议 115.4、115.5、115.6、115.7

69. 政府已采取措施，按照可持续发展目标 10 和 16，采取有效措施，防止任何酷刑和其他形式的虐待行为。

70. 为确保 2012 年《预防和禁止酷刑法》的有效实施，政府通过了 2017 年《预防和禁止酷刑条例》，其中除其他外，规定了申诉和调查程序。内阁作出了一项政策转变，由各部委、部门和机构负责向侵犯人权行为的受害者支付款项。财政、规划和经济发展部在 2016 年的预算通知(编号：BPD 86/107/02)中指示，由于各部委、部门和机构的行为而产生的支付法院裁定赔偿金的所有义务将根据其中期支出框架规定支付。

71. 安全机构已采取措施确保遵守 2012 年《预防和禁止酷刑法》；乌干达人民国防军制定了人权培训手册，并将其纳入军事培训课程，乌干达警察部队通过了一项人权政策，以改善框架，加强警察对人权的尊重。2017 年《监狱常规条令》采纳了 2012 年《预防和禁止酷刑法》的条款，包括禁止酷刑和将酷刑定为刑事犯罪。

72. 为了加强安全机构预防酷刑行为的能力，乌干达人民国防军、乌干达警察部队、乌干达狱政署与乌干达人权委员会以及非洲酷刑受害者治疗中心、乌干达人权中心等民间社会组织合作，继续对安全机构官员进行关于使用非胁迫手段获取信息和关于 2012 年《预防和禁止酷刑法》规定的培训，以预防酷刑。乌干达人民国防军对 10 000 多名军官进行了关于 2012 年《预防和禁止酷刑法》的培训，并将 2012 年《预防和禁止酷刑法》纳入军事培训学校的课程。在 2020/21 财年，乌干达警察部队对 10 515 名警察进行了关于 2012 年《预防和禁止酷刑法》的培训。95% 以上的监狱工作人员接受了人权培训，该培训是监狱学院和培训学校的基本培训模块之一。治理与安全方案秘书处资助了 30 多名乌干达狱政署工作人员和 85 名乌干达警察部队人员在坎帕拉法律发展中心学习人权文凭课程。

73. 乌干达人权委员会编制了 2012 年《预防和禁止酷刑法》解释指南，解释了该法案的规定。乌干达人权中心与乌干达人权委员会和非洲酷刑受害者治疗中心一起编写了一本关于在执行《预防和禁止酷刑法》时适用人权标准和原则的指南小册子，并分发给狱警。乌干达人权中心制作了信息、教育和宣传材料，如关于 2012 年《预防和禁止酷刑法》的海报，以及该法案的副本。

74. 监狱总部的法律和人权部定期访问监狱机构，使工作人员和囚犯了解他们的人权和义务。在过去三年中，乌干达人权委员会对拘留所进行了 3 207 次检查；乌干达人权委员会在监督访问期间的干预措施包括将被控骚扰和殴打囚犯的牢

房管理人员降级，对官员进行斥责，包括要求对官员采取纪律处分，以及开放对被指控犯有酷刑或其他行为的官员的投诉。

75. 乌干达人权委员会通过其法庭继续向包括酷刑在内的侵犯人权行为的受害者提供赔偿。2016年，侵犯人权行为的受害者获赔3.7亿乌干达先令，2017年获赔16.6亿乌干达先令，2018年获赔10.02亿乌干达先令。从2018到2021财年，有21名监狱工作人员受到纪律处分和惩罚。国防部设立了赔偿委员会，以确保及时支付对侵犯人权行为受害者的赔偿。乌干达人民国防军提供给酷刑受害者的赔偿金从150万到1400万乌干达先令不等。自2018年以来，乌干达人民国防军在10多起案件中对军官进行了审判和判刑。2017/18财年，乌干达警察部队职业标准股调查并审结了报告的461起与腐败和侵犯人权(包括酷刑)有关的案件。乌干达警察部队有一个专门的工作台，负责跟踪法院裁定的赔偿并确保及时付款。

#### 5. 弱势群体——建议 115.54、115.60、115.77、115.99、115.111

76. 政府致力于落实为所有人制定的法律和政策，包括根据可持续发展目标5和10为使妇女和残疾人在本国的经济社会发展中享有同等机会而采取的措施。

77. 2006年的机会平等政策在2020年进行了修订，涉及对妇女、儿童、难民和白化病患者等弱势群体和边缘群体采取平权行动的所有问题。该政策有其行动计划，指导所有利益攸关方处理弱势群体问题。

78. 政府修订了2016年《儿童法》，批准了国家儿童政策，以进一步加强保护儿童权利的措施。政府制定了消除童婚和少女怀孕国家战略、国家青春期少女多部门协调框架(2017/18-2021/22年)和全国无父母照护儿童重新融入社会指导方针(2020年)，以达到加强保护儿童受教育权的工作等目的。

79. 2015年，增强权能社会援助补贴的覆盖范围为15个区；2021年，政府已将该范围扩大到全国。到2019年，该补贴覆盖61个区的157949名老年人(94544名妇女和62949名男子)；如今，已覆盖146个区，受益人数为304155人；每个老年人每月得到25000乌干达先令的补贴。青年生计方案资助了21308个项目，其中33%为农业项目，28%为贸易项目，21%为工业项目。共有251940名青年受益于该方案，其中46%是女性。

80. 国家身份认定和登记局正在快速推进乌干达境内的出生登记工作，以帮助认定公民身份；30%的出生人口已登记在册。国家身份认定和登记局登记了25429483名已分配国家身份证号码的人员，18467593人(16岁及以上)有资格领取国民身份证，其中16143593人已领取身份证。

81. 政府致力于通过促进所有人的平等机会来减少失衡的状况。在这段期间内，平等机会委员会共处理了1575宗投诉，高于1000宗的目标，业绩为157.5%。此外，由于将性别平等和公平的预算编制纳入了主流并在政府各部门强制执行，向弱势群体提供的服务得到改善。向弱势群体和难以触及地区提供的服务从2016/17财年的60%提高到2019/20财年的65%，增加了5%。

82. 已采取干预措施保护白化病患者。2020 年《残疾人法》在附表 3(7)中承认白化病是一种残疾，并在规定执行和实施乌干达的法律时不得以残疾为由予以歧视。白化病儿童有权享有、受益于和参与本国的所有发展方案。该法还保护白化病儿童免受一切形式的人权侵犯和虐待。

83. 议会通过了 2020 年《预防和禁止人祭法》。2016 年，通过了《禁止儿童祭祀国家行动计划》。政府已将白化病患者归入残疾人类别，并对防晒用品给予免税优惠；60 名白化病患者在恩德培的 B 级医院接受了免费眼科检查，每人获得两副镜片和一副太阳镜。每年 6 月 13 日，政府都会纪念国际白化病宣传日。2020 年，议会委员会筹集了 3 500 万乌干达先令，用于白化病中心的建设。

妇女权利——建议 115.8、115.9、115.10、115.12、115.13

84. 政府已根据可持续发展目标 1、3、5 和 8 采取了若干措施，消除在政治、社会、经济和文化等各个领域对妇女的歧视。

85. 政府已采取措施执行 2010 年《禁止残割女性生殖器法》，包括逮捕和起诉犯罪人、提供康复服务和提高人们认识，从而防止对妇女的一切形式歧视。乌干达人权委员会、平等机会委员会、国家残疾人理事会和性别平等、劳工和社会发展部继续提高认识，以防止对妇女的一切形式歧视。为提高人们对童婚、强迫婚姻和残割女性生殖器的认识，2016 年、2017 年和 2018 年，乌干达人权委员会分别在 67 个、56 个和 82 个区举办了社区对话会。

86. 2007 年，政府修订了《国家性别平等政策》，目标是实现性别平等和增强妇女权能，将其作为社会经济发展的组成部分。政府通过了 2016 年《消除性暴力和性别暴力政策》、旨在促进和维持社区参与预防性暴力的 2016 年《消除性别暴力多媒体战略》)以及 2017 年《国家预防和应对性别暴力的男性参与战略》。

87. 乌干达妇女创业方案帮助妇女获得信贷，以零利率创办企业，从而在经济上增强了她们的权能。根据 2018/19 财年年度方案报告，共有 8 247 个妇女项目获得资助，受益人数为 103 770 人。受益者包括单身母亲、年轻母亲、残疾妇女、感染艾滋病毒/艾滋病的妇女、作为家庭户主的妇女、居住在贫民窟中的妇女、居住在难以触及地区的妇女和少数民族妇女。

儿童权利——建议 115.20、115.36-115.38、115.79、115.80、115.84-115.86、115.98

88. 政府已根据可持续发展目标 3、4、5、8 和 16 采取各种干预措施促进和保护儿童权利，以确保所有儿童最大限度地发挥潜力。

89. 政府制定了 2020 年《国家儿童政策》、2015 年《国家社会保护政策》等政策，以遏制童婚、早婚、强迫婚姻、少女怀孕和任何其他新出现的侵犯和践踏儿童权利的情况。2016 年《儿童法》是对 2006 年的《就业法》的补充，该法禁止雇佣儿童。

90. 政府正在起草一项照顾到在校残疾儿童需求的包容性教育政策，并制定了 2018 年全国残疾儿童行动计划。设立了国家儿童局；坎帕拉市议会当局 2019 年

通过了《坎帕拉儿童保护条例》，以解决儿童从农村被贩卖到城市地区做小买卖和沿街乞讨的问题。

91. 2017年，法院系统提议设立专门的性别暴力法庭，负责审理性别暴力案件，促进以统一的方式处理罪犯和对待暴力受害者。2018-2020年期间，特别庭审共审理了2 069起案件。在地区一级设有专门的儿童法庭，由专门的地方法官负责审理儿童案件。已建立地方理事会，负责在社区一级审判少年犯。通过乌干达儿童求助热线收到了2 957起虐待儿童案件的报告，其中上报了550起需要管理部门采取行动的案件。

92. 政府为少年犯设立了单独的拘留中心。然而，重点放在酌情转送儿童，而将拘留作为最后手段，因此2018年转送率升至76.3%。

93. 2019年，政府推出了街头儿童安置方案，并加强措施，确保街头儿童和寄养机构中的儿童有权生活在家庭中并获得医疗保健服务和教育。在2020/21财年，政府改造和重新安置了113名街头儿童，为550名违法儿童出庭受审提供了支持，支持9个机构提供食品和非粮食物品，并在两个技能中心为66名青年和其他人员提供了食品和非粮食物品。

#### 残疾人——建议 115.129-115.131

94. 为改善乌干达精神病患者的治疗和护理，政府于2018年颁布了《精神卫生法》。政府于2020年颁布了《残疾人法》，该法除其他外规定尊重和促进残疾人的其他人权和自由，将国家残疾理事会重设为国家残疾人理事会，并规定了残疾人的就业配额。在2020/21财年，243个残疾人群体受益于残疾人特别补助金，总额达12.39亿乌干达先令，惠及943名男子和906名妇女。政府增加了分配给国家残疾人理事会的资源，用于监测和协调与残疾事务有关的工作。国家残疾人理事会编写了一份《年度残疾问题报告》，就增强残疾人经济权能和残疾人的参与进行研究并传播研究成果，以倡导残疾包容。

95. 法院系统在明确阐述和维护残疾人士权利方面走在前列。在关于卫生、人权和发展中心和Anor诉总检察长的宪法申诉(2011年第64号)的乌干达宪法法院第14号裁决(2015年10月30日)中，法院裁定，《刑法》和《起诉审判法》中使用“白痴”和“低能者”的表述违反了《宪法》第20、21(1)(2)(3)、24和28条，因为这两个词贬低残疾人、未把残疾人作为人看待且有辱残疾人人格，因此予以删除和修改。

96. 平等机会委员会、乌干达人权委员会、国家残疾人理事会继续提高人们对残疾人权利的认识；电视台雇用手语译员，乌干达人权委员会的年度报告印制盲文版，政府一直牵头庆祝12月3日国际残疾人日，以提高对残疾人权利的认识。此外，2019年修订了2003年《公共采购和资产处置法》，规定将30%的公共采购合同留给残疾人、妇女和青年。

## 移民和难民——建议 115.61、115.132、115.81、115.133

97. 乌干达的难民政策旨在增强难民权能，并给予其广泛的社会经济权利，目的是使难民自力更生。乌干达有一个战略性的安置点转型议程，这是一个全面的难民管理综合框架，其中考虑到流离失所的长期性及其对收容社区的影响。乌干达是世界上最早将其难民应对议程与坚持“不让任何一个人掉队”原则的国家发展计划对接的国家之一。

98. 所有难民安置点都有警察保护、保健设施、社会心理服务、法律服务和生计支持等服务。这些服务为难民，特别是女童和妇女提供了安全空间。2019年1月25日，卫生部启动了2019-2024年卫生部门难民应对综合计划。该计划以国家卫生优先事项、加强卫生系统和综合提供服务的原则为蓝本，以确保难民和收容社区经过妥善协调可公平地获得保健服务。

99. 地区/国家转诊医院对安置点提供支持，专科医学协会和医学院定期通过外联活动提供专科服务。在社区一级，根据卫生部的战略，在难民安置点设立了村卫生队。村卫生队负责促进健康、开展健康教育、发现患病/营养不良人员并安排转诊，以及在社区进行后续跟进，包括为患病/营养不良的社区成员安排门诊服务。

100. 随着政府继续向所有难民提供综合服务，有一项提议是由区地方政府接管安置点中的一些保健中心，然而，这一拟议的转型令人担忧，因为没有资金保证其可持续性。

101. 政府还向难民社区免费提供 COVID-19 检测和疫苗接种。

102. 乌干达警察部队的警方难民协调工作台协调全国各地难民安置点的难民问题，确保安置点的安全，并跟进所有有关难民的调查。法院系统举行了流动法院庭审，以增加诉诸司法的机会，在各区建立了转介制度，建立了性别暴力信息数据收集系统，设立了免费的暴力侵害儿童问题帮助热线 Sauti#116，并设立了反馈移交和解决机制，以处理一些难民投诉。

103. 政府认识到自愿移民到乌干达的外国人为国家转型带来的各种机会。政府正在制定移民政策，以确保所有移民工人享有充分的经济、社会和文化权利。为努力加强移民官员能力和边境综合管理，政府在国际移民组织的支持下，于2017年成立了移民事务培训学院。到目前为止，已有500多名移民官员接受了培训。

104. 移民工人可以从事任何形式的工作，这取决于他们持有的工作许可证的类别。乌干达目前向国内各类移民工人提供九种不同类别的工作许可证。

105. 政府已采取各种步骤解决人口贩运问题，包括通过了《防止贩运人口国家行动计划(2019-2024年)》和《管理人口贩运受害者国家转介指南》；在乌干达警察部队中设立打击贩运人口的部门(2019年7月)，并在刑事检控专员办公室设立专门打击贩运人口的工作台。2018年，政府对303名一线官员进行了打击人口贩运的法律培训；2018和2019年分别立案286件和120件；2018和2019年分别定罪6名和15名人贩子。国家性别平等、劳工和社会发展部建立了一个管理信息系统，涵盖所有招聘人员到国外工作的公司，迄今已有151家公司。政府已经

吊销了从事人口贩运的公司的执照。政府通过提供补办证件等方式，继续为公民回返提供便利。

6. 人权维护者——建议 115.94、115.95、115.96、115.106、115.110

106. 政府继续根据可持续发展目标 16 采取措施，为作为发展伙伴的人权维护者提供积极有利的环境。

107. 对 2016 年《非政府组织法》等法律进行了修订，从而为非政府组织部门提供积极有利的环境，并加强它们与政府的伙伴关系。加强了非政府组织局的治理框架，将其设置为一个拥有独特权力和理事会的自治组织，非政府组织部门在其中有两名代表。

108. 乌干达人权委员会和其他人权维护者审查了影响人权维护者开展工作的环境的各项法案，包括 2017 年《宪法(修正)法案》，并向包括议会在内的各监督机制介绍了自己的立场。

109. 乌干达人权委员会设立了人权维护者工作台，负责监测和报告与人权维护者有关的问题。乌干达人权委员会收到包括媒体在内的人权维护者关于侵犯人权的投诉，并对此展开调查。

110. 然而，作为发展伙伴，民间社会组织需在乌干达法律范围内开展工作，以使政府方案能够顺利运作。

7. 国家人权机构和民主机构——建议 115.39-143、115.83

111. 政府已根据可持续发展目标 16 采取步骤加强国家人权和民主机构。

112. 目前正在审查《乌干达人权委员会法》，以期纳入关于国家人权机构的独立性、组成和供资的巴黎原则。给予国家人权机构的预算拨款从 2015/16 财年的 13.701 万亿乌干达先令增加到 2019/20 财年的 18.903 万亿乌干达先令。给予平等机会委员会的预算拨款从 2018/19 财年的 127 亿乌干达先令增加到 2019/20 财年的 132 亿乌干达先令。

113. 2020 年颁布的《司法管理法》加强了法院系统的独立性，使其成为一个独立核算的机构，并为其有效和高效的行政管理作出规定。议会通过了一项决议，将高等法院法官的人数增加到 82 人。

8. 人权教育和提高认识——建议 115.89-91、115.93

114. 政府已根据可持续发展目标 5 和 16 采取了各种干预措施，通过人权教育和提高认识来促进人权。

115. 乌干达人民国防军、乌干达警察部队、乌干达狱政署和刑事检控专员办公室与家庭暴力预防中心和难民法项目等在以下方面开展合作：高级和高层管理人员及检察官处理性暴力和性别暴力问题以及与儿童相关事务的能力建设；2010 年《家庭暴力法》；提高检察官处理家庭暴力案件技能的规定。司法事务委员会继续对公众和司法人员进行法律和司法方面的教育，包括权利教育。自 2016 年以

来，在卡普乔鲁瓦和其他地区提高了公众对残割女性生殖器、性暴力和性别暴力等问题的意识；通过广播和社区宣传活动提高了社区的意识。

116. 在 2017/18 财年，司法和治安部门为旨在消除性暴力和性别暴力的活动提供了支持，包括印制用于记录性暴力和任何其他身体暴力证据的 PF3 表。该表格是在调查和裁决期间佐证证人证词的证据工具。在裁决过程中，司法和治安部门为医生进行体检、治疗和出庭提供支持。

117. 乌干达警察部队在全国范围内对性暴力和性别暴力案件进行了调查，助力儿童和家庭保护部通过咨询和基本的社会心理支持服务为性暴力和性别暴力受害者提供支持。2018/19 财年第三季度，儿童和家庭保护部共记录 6 158 起案件，其中 3 092 名受害者/嫌疑人接受了咨询，2 062 起案件被转给其他利益攸关方，372 起案件诉诸法院。

#### 9. 关于人权问题的一般性建议——建议 115.44

118. 政府仍然致力于促进和保护人权。此外，政府通过健全的法律和制度框架，为尊重人权创造了有利的环境。在根据可持续发展目标 16 落实遵守和尊重人权方面具有坚定的政治意愿。

119. 乌干达人权委员会和平等机会委员会继续向公众进行有关其权利的公民教育。2016 年，总共对 102 013 名来自政府机构和基层社区的人员进行了宣传，比 2015 年的 43 878 人增加了 132%。2017 年，乌干达人权委员会在 56 个区举办了 178 次社区会议，总共对 23 469 人进行了宣传，参加的妇女人数比 2015 年的 11 030 人增加了 33%。

120. 议会人权委员会召集各部委、部门和机构对乌干达人权委员会各项建议的执行情况采取后续行动，并在要求政府问责方面发挥了核心作用。委员会访问拘留所和评估这些场所的条件，并牵头制定 2019 年《人权(执行)法》，该法案旨在贯彻《宪法》第四章所保障的权利和自由。

#### 10. 与联合国人权机制和国际社会合作——建议 115.45-115.47

121. 政府根据可持续发展目标 17，继续与国际社会和各人权机制开展建设性合作。

122. 乌干达提交了关于《禁止酷刑公约》、《公民及政治权利国际公约》和《消除对妇女一切形式歧视公约》的报告。联合国人权事务高级专员办事处、联合国儿童基金会、联合国人口基金、联合国开发计划署继续向政府提供资金和技术支持，以实现可持续发展目标，并宣传需要制定促进和保护人权的法律。国际移民组织和联合国毒品和犯罪问题办公室继续建设各部委、部门和机构在打击人口贩运和走私方面的能力，其中包括内政部、刑事检控专员办公室和乌干达人权委员会等主要部委、部门和机构。

123. 此外，劳工组织为政府修订《就业法》提供了财政和技术支持，儿基会为修订《儿童法》提供了支持，人权高专办为制定工商企业与人权国家行动计划提供了支持。

## C. 2016 年 11 月以来的人权发展情况

### 政策框架

124. 政府通过了第三个国家发展计划，为实现《乌干达 2040 年愿景》中阐明的愿望提供指导。第三个国家发展计划(2020/21-2024/25 年度)的目标是“增加家庭收入和改善乌干达人的生活质量”。这一目标将在“可持续工业化促进包容性增长、就业和可持续财富创造”的总主题下实现。第三个国家发展计划在第二个国家发展计划下所作努力的基础上再接再厉，依靠所有行业、各部委、部门和机构以及地方政府对基于人权的方法的应用。第三个国家发展计划指出，除其他外，发展方法将侧重于在规划、预算编制和实施工作中采取基于人权的方法，以确保包容性的可持续发展。为应对风险和脆弱性，政府制定了 2015 年《国家社会保护政策》。

### 立法框架

125. 颁布了促进享有人权的各种立法，其中包括 2017 年《领导守则(修正)法》、2019 年《国家环境法》、2017 年《反洗钱(修正)法》、2020 年《劳资纠纷(仲裁和解决)(修正)法》和 2020 年《土地纠纷(仲裁和解决)(修正)法》。

### 机制

126. 议会设立了促进和保护人权的机制。设立了平等机会委员会，其任务是监测和推动旨在促进机会均等和改善包括边缘群体在内的所有民众的生活质量和地位的措施。成立了负责贯彻《领导守则》的领导守则法庭，并任命了法官。在总统府设立了反腐败股，以支持现有的反腐败机构。

### COVID-19 疫情对促进和保护人权的影响

127. 政府应对 COVID-19 疫情的举措在全世界受到好评。政府特意优先考虑生命权，因为没有生命权，就无法享受其他权利。政府通过卫生部果断出台了标准操作程序，以遏制 COVID-19 病毒的传播。

128. 2020 年 3 月，COVID-19 大流行疫情暴发后，政府与许多其他国家一样，提出了抗击这一大流行病的战略和指导方针，其中包括：暂停公共交通，关闭娱乐场所、学校、礼拜场所、市场和停办公众集会，引入在线学习，以及向弱势群体发放救济援助。适时成立了抗击 COVID-19 疫情国家工作队，以帮助实施旨在保障公共安全的卫生部指导方针和总统指令。政府已经逐步取消了一些公共安全措施。不过，根据 2020 年《公共卫生(COVID-19 疫情控制)(第 3 号修正)规则》，公众集会最多不得超过 200 人，音乐会仍被禁止。

## 五. 结论

129. 政府仍然致力于促进和保护人权，这体现于针对侵犯或践踏人权行为的政策、法律、执行战略和问责机制。通过与合作伙伴和国际社会进行建设性合作，可以克服在将人权纳入政策、法律和预算主流、落实各项政策和法规以及加强问责机制等方面存在的挑战。