



Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Сороковая сессия
24 января — 4 февраля 2022 года

Подборка информации по Тимору-Лешти

Доклад Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

I. Справочная информация

1. Настоящий доклад подготовлен в соответствии с резолюциями 5/1 и 16/21 Совета по правам человека с учетом периодичности проведения универсального периодического обзора. Он представляет собой подборку информации, которая содержится в докладах договорных органов и мандатариев специальных процедур, а также в других соответствующих документах Организации Объединенных Наций и которая излагается в сжатой форме в связи с ограничениями в отношении объема документов.

II. Объем международных обязательств и сотрудничество с международными правозащитными механизмами и органами^{1, 2}

2. Комитет против пыток и страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовали Тимору-Лешти рассмотреть возможность ратификации Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений и Конвенции о правах инвалидов³. Комитет против пыток рекомендовал также Тимору-Лешти рассмотреть вопрос о ратификации Факультативного протокола к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания⁴.

3. Комитет против пыток рекомендовал Тимору-Лешти рассмотреть вопрос о том, чтобы сделать заявление в соответствии со статьей 22 Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания и признать тем самым компетенцию Комитета получать и рассматривать сообщения от частных лиц, находящихся под его юрисдикцией⁵.

4. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) рекомендовало Тимору-Лешти присоединиться к Конвенции о статусе апатридов 1954 года и Конвенции о сокращении безгражданства 1961 года⁶.

5. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Тимору-Лешти ратифицировать Конвенцию о минимальном возрасте 1973 года (№ 138), Конвенцию об упразднении принудительного труда 1957 года (№ 105), Конвенцию о



трехсторонних консультациях (международные трудовые нормы) 1976 года (№ 144) и Конвенцию об искоренении насилия и домогательств 2019 года (№ 190) Международной организации труда⁷.

6. Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) рекомендовала Тимору-Лешти ратифицировать Конвенцию о борьбе с дискриминацией в области образования⁸.

7. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что Тимор-Лешти еще не направил постоянного приглашения мандатариям специальных процедур⁹. Комитет против пыток рекомендовал Тимору-Лешти в безотлагательном порядке удовлетворить просьбу о посещении страны Специального докладчика по вопросу о пытках и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видах обращения и наказания¹⁰.

III. Национальные рамки защиты прав человека¹¹

8. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что правительство согласилось разработать и принять национальный план действий в области прав человека. Несмотря на первые и многообещающие шаги, предпринятые в 2014 году, процесс с тех пор застопорился из-за выделения государством недостаточного бюджетного финансирования и человеческих ресурсов¹².

9. Комитет против пыток высоко оценил инициативы Тимора-Лешти по внесению изменений в свои стратегии и процедуры с целью укрепления защиты прав человека и применения Конвенции против пыток, в частности принятие второго Национального плана действий по борьбе с гендерным насилием (2017–2021 годы) и принятие Национального плана действий в целях защиты детей в Тиморе-Лешти (2016–2020 годы), в котором заявлено о необходимости решения вопроса о телесных наказаниях¹³.

10. Принимая к сведению существующие стандартные учебные программы по правам человека для сотрудников полиции, военнослужащих и сотрудников судебных органов, Комитет тем не менее по-прежнему обеспокоен отсутствием информации о результатах проводимой профессиональной подготовки. Кроме того, он выражает сожаление по поводу того, что не налажена специализированная подготовка сотрудников правоохранительных органов, судей, прокуроров, судебно-медицинских экспертов и медицинского персонала по вопросам выявления и документирования физических и психологических последствий пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания¹⁴.

IV. Осуществление международных обязательств в области прав человека с учетом применимых норм международного гуманитарного права

A. Сквозные вопросы

1. Равенство и недискриминация

11. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что упоминания о дискриминации по признакам сексуальной ориентации и гендерной идентичности практически отсутствуют в национальном законодательстве и стратегиях, в том числе в исчерпывающем перечне признаков, по которым дискриминация запрещена в Конституции. Тем не менее проявления дискриминации по признаку сексуальной ориентации являются «отягчающими обстоятельствами» в случае совершения преступления. Несмотря на то, что сексуальные отношения между взрослыми людьми одного пола по обоюдному согласию не являются уголовно наказуемыми, однополые союзы законом не признаются¹⁵.

12. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила также, что правила, практика и системная дискриминация в школах, основанная на различиях в сексуальных предпочтениях и/или гендерной идентичности, заставляют многих школьников из числа лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров, гомосексуалов и интерсексов пропускать школу, что впоследствии сказывается на доступе к рынку труда и квалифицированной занятости¹⁶.

13. Она отметила далее, что, хотя национальное законодательство защищает права людей с ВИЧ, они подвергаются значительной стигматизации и дискриминации даже в своих семьях, а также в общинах и в секторе здравоохранения¹⁷.

14. Она подчеркнула, что в 2020 и 2021 годах пандемия коронавирусного заболевания (COVID-19) и чрезвычайные ситуации, связанные с наводнениями, усилили маргинализацию многих уязвимых групп населения, которые не только более подвержены медицинским и экономическим последствиям таких бедствий, но и сталкиваются с особыми проблемами в плане доступа к информации, медицинским и образовательным услугам, программам социальной защиты и реагирования, а также системам поддержки, предоставляемым государством. Больше всего пострадали пожилые люди и лица с множественной уязвимостью, например, члены домохозяйств с одним родителем в сельской местности, а также женщины и девочки с инвалидностью. Люди с инвалидностью особенно сильно пострадали из-за отсутствия конкретных подходов, направленных на их защиту, хотя попытки охватить их мерами реагирования предпринимались¹⁸.

15. Она отметила, что, несмотря на усилия по повышению уровня выдачи свидетельств о рождении путем проведения пропагандистских кампаний и наращивания потенциала соответствующих служб, значительного прогресса в сборе данных достигнуто не было. Она рекомендовала Тимору-Лешти обеспечить размещение служб регистрации рождений ближе к тем, кто в них нуждается, особенно в сельской местности, при этом сделать административный процесс более эффективным и менее затратным¹⁹.

2. Развитие, окружающая среда, предпринимательская деятельность и права человека

16. Специальный докладчик по вопросу о правах коренных народов отметила серьезную обеспокоенность, которая была высказана по поводу экологических и социальных последствий крупномасштабного проекта «Таси мейн» и непроведения комплексной оценки воздействия. Местные жители обеспокоены загрязнением, которое затронет водные и земельные ресурсы, воздействуя на здоровье населения и биоразнообразии²⁰.

17. Специальный докладчик отметила также, что правительство в своем Стратегическом плане развития (2011–2030 годы) признало важность укрепления связи тиморского народа с природой в целях обеспечения рационального использования окружающей среды и природных ресурсов в интересах следующих поколений²¹. Она высоко оценила положительное признание правительством традиционной практики пользования природными ресурсами и призвала правительство и международных доноров поддержать традиционные институты и общины в целях дальнейшего расширения использования традиционной практики для сохранения природы и адаптации к изменению климата²².

В. Гражданские и политические права

1. Право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность²³

18. Комитет против пыток с обеспокоенностью отметил, что в соответствии с положениями Уголовного кодекса акты пыток и неправомерного обращения рассматриваются в качестве правонарушения, имеющего один и тот же состав. Определение, данное в статье 167, ограничивается действиями, совершаемыми непосредственно лицами, на которые возложены определенные государственные

функции, что могло бы воспрепятствовать преследованию государственных должностных лиц, работающих в не упомянутых непосредственным образом областях, или иных лиц, выполняющих делегированные им функции, либо должностных лиц, согласных с причинением сильной боли или страдания другими лицами или попустительствующих такой практике. Он отметил также, что в определении пытки, содержащемся в Уголовном кодексе, не упоминаются боль и страдание, причиняемые с целью дискриминации любого характера, как это предусмотрено в Конвенции против пыток. Он обеспокоен также тем, что Уголовный кодекс не позволяет обеспечить назначение соответствующих мер наказания за акты пыток, поскольку за применение пыток в нем установлено минимальное наказание в виде лишения свободы всего лишь на два года²⁴.

19. Комитет выразил обеспокоенность неоднократными утверждениями Тимора-Лешти о том, что за отчетный период властями не было зарегистрировано каких-либо случаев пыток. В этой связи Комитет вновь заявил о своей озабоченности по поводу утверждений о широком распространении случаев предполагаемого применения пыток или неправомерного обращения со стороны сотрудников полиции на острове Атауро, в округе Окуси и городе Мальяна и невозбуждении против них уголовного преследования, а в более широком смысле — полученной Комитетом информацией о многочисленных утверждениях относительно применении пыток и неправомерного обращения, включая применение полицией чрезмерной силы, а также сообщениями о безнаказанном совершении силами безопасности таких злоупотреблений. Кроме того, Комитет выразил сожаление по поводу отсутствия информации от Тимора-Лешти о результатах проведенных им расследований по многочисленным утверждениям о применении пыток и неправомерного обращения сотрудниками полиции и военнослужащими в 2014 и 2015 годах в контексте совместной операции против Революционного совета маубере, в частности в деревне Лалулай, муниципалитет Баукау, в ходе которой к ряду лиц, включая женщин и детей, были применены произвольные задержания, побои и угрозы со стороны властей, пытавшихся получить от них информацию о местонахождении членов данной группы²⁵.

20. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что по-прежнему регулярно поступают сообщения о чрезмерном применении силы, неправомерном обращении и произвольных задержаниях со стороны полиции и, в меньшей степени, военных. Эти сообщения продолжали поступать в контексте связанных с пандемией COVID-19 ограничений, которые были введены в рамках последовательно объявлявшихся режимов чрезвычайного положения начиная с марта 2020 года. Звучали также заявления высокопоставленных чиновников и члена парламента, призывающих силы безопасности открывать огонь или применять чрезмерную силу в отношении лиц, нарушающих закон²⁶. Комитет против пыток выразил аналогичную озабоченность по этому поводу²⁷.

21. Комитет против пыток выразил сожаление, что практика использования в тюрьмах «камер безопасности» для размещения прибывающих заключенных подразумевает применение режима одиночного заключения ко всем заключенным в первые дни отбывания наказания. Комитет выразил также сожаление в связи с тем, что Тимор-Лешти не представил информацию, имеющую отношение к озабоченности Комитета, вызванной сообщениями о том, что все вновь прибывающие заключенные в течение первых дней лишения свободы подвергаются со стороны тюремного персонала не только одиночному заключению, но и регулярным избиениям и/или унижающему достоинство обращению в качестве своеобразного ритуала посвящения²⁸.

22. Комитет отметил, что переполненность является одной из основных проблем, стоящих перед пенитенциарной системой. Он с удовлетворением отметил усилия Тимора-Лешти по улучшению условий содержания под стражей, в частности запланированное строительство центра содержания под стражей несовершеннолетних и двух тюрем в муниципалитетах Баукау и Мануфахи, а также установку камер видеонаблюдения для сдерживания насилия в тюрьмах. Принимая к сведению меры по раздельному содержанию разных категорий задержанных, Комитет по-прежнему обеспокоен сообщениями о том, что строгое соблюдение правила, касающегося

раздельного содержания несовершеннолетних и взрослых, заключенных под стражу до суда и осужденных заключенных, а также женщин и мужчин не всегда гарантировано. Комитет выразил сожаление, что, хотя Тимор-Лешти указал, что он ставит задачу по строительству центра для отдельного содержания под стражей несовершеннолетних, он не заявил о планах построить центр для отдельного содержания под стражей женщин²⁹.

23. Комитет рекомендовал Тимору-Лешти: а) учредить полностью независимый механизм рассмотрения жалоб, доступный на конфиденциальной основе для лиц, лишенных свободы, и уполномоченный проводить оперативное, беспристрастное и эффективное расследование по всем утверждениям и жалобам в отношении применения пыток и неправомерного обращения; и б) обеспечить, чтобы все лица, подозреваемые в применении пыток или неправомерном обращении, незамедлительно отстранялись от выполнения должностных обязанностей на весь период проведения расследований, особенно при наличии опасности того, что в противном случае они могут повторить деяние, вменяемое им в вину, прибегнуть к репрессиям против предполагаемых жертв или воспрепятствовать расследованию³⁰.

24. Комитет с озабоченностью отметил отсутствие правовой базы, регулирующей вопросы выплаты возмещения жертвам пыток и неправомерного обращения. Он выразил сожаление в связи с тем, что Тимор-Лешти не представил информацию о мерах по возмещению ущерба и компенсации, назначенных судами или другими государственными органами, и об их фактическом предоставлении жертвам пыток или неправомерного обращения или их семьям после вступления в силу в этой стране Конвенции против пыток. Комитет выразил также сожаление по поводу того, что Тимор-Лешти не представил никакой информации о программах возмещения или мерах, направленных на поддержку и облегчение работы неправительственных организаций, которые занимаются вопросами обеспечения реабилитации для жертв пыток и неправомерного обращения³¹.

25. Комитет выразил обеспокоенность тем, что в расследовании многих предполагаемых случаев насильственного исчезновения, которые произошли в Тиморе-Лешти в период 1975–1999 годов, достигнут лишь незначительный прогресс. Он также с озабоченностью отметил, что Тимор-Лешти до сих пор не создал комиссию по вопросу о насильственных исчезновениях для сбора данных о всех случаях исчезновений, имевших место в этот период, и определения местонахождения примерно 4500 детей из Тимора-Лешти, которые были насильно вывезены в Индонезию во время оккупации³².

2. Отправление правосудия, включая безнаказанность, и верховенство права³³

26. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что выездные суды продолжают обеспечивать близость системы правосудия к людям и повышать осведомленность об официальной системе правосудия. С 2019 года правительство несет полную ответственность за выездные суды, и они функционируют, несмотря на ограниченные ресурсы. Вместе с тем для значительной части населения доступ к правосудию по-прежнему затруднен. В стране имеется всего четыре окружных суда и один апелляционный суд. Поездки могут быть дорогостоящими и длительными из-за плохих дорог. Ведется строительство нового окружного суда в Дили³⁴. Специальный докладчик по коренным народам отметила, что возможности системы правосудия остаются ограниченными и что она пытается решить проблему с отставанием в рассмотрении тысяч дел. Один из донорских проектов, направленный на расширение охвата выездными судами до создания дополнительных окружных судов, был временно приостановлен по финансовым причинам³⁵.

27. Специальный докладчик отметила, что в плане доступа к правосудию и соблюдения стандартов в области прав человека существуют недостатки как в официальной системе правосудия, так и в системе правосудия на основе обычного права. В системе правосудия на основе обычного права слушания обычно проводятся публично, что явно не подходит для преступлений домашнего насилия и жестокого обращения с детьми, жертвы которых эмоционально уязвимы. Некоторые практики

обычного правосудия могут повлечь за собой физические наказания, что противоречит международному праву прав человека³⁶.

28. Комитет против пыток настоятельно призвал Тимор-Лешти обеспечить проведение оперативных и беспристрастных расследований по всем жалобам на применение пыток или неправомерное обращение независимым органом и исключить какую-либо институциональную или иерархическую связь между следователями этого органа и подозреваемыми в совершении соответствующих деяний, а также укрепить потенциал экспертно-криминалистического и следственного подразделения полиции для проведения таких расследований³⁷.

29. Комитет принял к сведению процессуальные гарантии, предусмотренные в статье 60 Уголовно-процессуального кодекса, а именно права задержанных лиц быть доставленными к судье в течение 72 часов после задержания, быть проинформированными о причинах их задержания и об их правах, хранить молчание, иметь доступ к независимому адвокату, при необходимости — в рамках оказания правовой помощи, и вступать в контакт с родственниками. Вместе с тем Комитет выразил сожаление по поводу недостатка информации о действующих мерах и процедурах, направленных на обеспечение практического применения этих и других основных правовых гарантий в целях предупреждения пыток и неправомерного обращения. В этой связи он сослался на сообщения о том, что задержанные часто лишены своевременного доступа к адвокату. Кроме того, Комитет выразил обеспокоенность утверждениями, касающимися отсутствия точного учета задержанных, и несоблюдением семидесятидвухчасового предельного срока, в течение которого задержанные должны быть доставлены к судье³⁸. По мнению Комитета, Тимору-Лешти следует принять эффективные меры для практического обеспечения неприемлемости признательных показаний, полученных путем применения пыток или неправомерного обращения, а также расширять программы профессиональной подготовки судей и прокуроров, с тем чтобы они могли эффективно выявлять случаи применения пыток и неправомерного обращения и проводить расследования по всем утверждениям о совершении таких действий³⁹.

30. Приветствуя создание в июле 2017 года Национального центра «Довольно!», выполняющего функции мемориального института, Комитет выразил серьезную обеспокоенность тем, что Тимор-Лешти до сих пор не выполняет ряд ключевых рекомендаций Комиссии по приему беженцев, установлению истины и примирению и Комиссии по установлению истины и добрососедским отношениям, которые были учреждены Индонезией и Тимором-Лешти. В этой связи Комитет выразил обеспокоенность отсутствием каких-либо согласованных усилий, направленных на привлечение к правовой ответственности лиц, несущих ответственность за убийство или исчезновение 18 600 человек (согласно оценкам), а также лиц, в отношении которых выдвинуто более 11 000 утверждений о пытках и более 1000 утверждений о применении сексуального насилия, в том числе об их причастности к изнасилованиям и сексуальному рабству, которые были задокументированы Комиссией по приему беженцев, установлению истины и примирению⁴⁰. Страновая группа Организации Объединенных Наций выразила аналогичную обеспокоенность⁴¹.

31. Комитет призвал Тимор-Лешти обеспечить широкое распространение среди общественности рекомендаций Комиссии по приему беженцев, установлению истины и примирению и Комиссии по установлению истины и добрососедским отношениям, касающихся прав жертв на правосудие, установление истины и получение возмещения, а также их полное и эффективное осуществление; принять эффективные меры по возобновлению деятельности специальных коллегий по расследованию тяжких преступлений и возобновлению уголовного преследования в связи с утверждениями о совершении преступлений, заключающихся в применении пыток, включая сексуальное насилие и насильственное исчезновение; наладить сотрудничество с властями Индонезии по вопросу о выдаче лиц, в отношении которых специальные коллегии по расследованию тяжких преступлений выдали ордер на арест за совершение преступлений, включая пытки, а также активизировать усилия по обеспечению привлечения к уголовной ответственности лиц, совершивших преступления в прошлом, и особенно тех лиц, которые несут наибольшую

ответственностью за их совершение; рассмотреть вопрос о включении базы данных о жертвах, предполагаемых виновных и свидетелях, составленной Следственной группой по тяжким преступлениям Организации Объединенных Наций и переданной национальным властям в 2013 году, в общедоступный национальный архив; и обеспечить скорейшую подготовку новой редакции предложенного законодательства о возмещении ущерба всем жертвам нарушений прав человека, совершенных в прошлом, как это было рекомендовано Национальным центром «Довольно!» и обеспечить, чтобы все жертвы пыток и жестокого обращения, включая сексуальное насилие, получали возмещение, в том числе компенсацию, а также средства для как можно более полной реабилитации⁴².

3. Основные свободы и право на участие в общественной и политической жизни⁴³

32. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что поступали сообщения о периодических случаях запугивания сотрудников неправительственных организаций после того, как они публично высказывались о случаях или проблемах, вызывающих обеспокоенность с точки зрения прав человека или имеющих отношение к государственным должностным лицам⁴⁴.

33. ЮНЕСКО отметила, что в результате принятия в 2014 году Закона о СМИ (№ 5/2014) была отменена уголовная ответственность за диффамацию. Однако в 2020 году министр юстиции внес на рассмотрение законопроект, предусматривающий восстановление уголовной ответственности за диффамацию в Уголовном кодексе⁴⁵. ЮНЕСКО рекомендовала Тимору-Лешти обеспечить сохранение отмены уголовной ответственности за диффамацию в соответствии с Законом о СМИ и обеспечить включение соответствующих положений в Гражданский кодекс согласно международным стандартам⁴⁶. Страновая группа Организации Объединенных Наций вынесла аналогичные рекомендации⁴⁷.

34. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что граждане Тимора-Лешти имеют право голосовать из-за рубежа на общенациональных, парламентских и президентских выборах. Они должны голосовать лично в дипломатическом представительстве или назначенном центре для голосования и иметь при себе действительную карту избирателя и паспорт. Многие граждане Тимора-Лешти за рубежом могут не иметь возможности проголосовать, не проявлять интереса к голосованию или не знать о процедуре голосования⁴⁸.

4. Запрещение всех форм рабства⁴⁹

35. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что благодаря Национальному плану действий по борьбе с торговлей людьми (2016–2018 годы) в 2016 году для улучшения координации и достижения четырех целей Национального плана действий (предупреждение, защита, судебное преследование и партнерство) была создана Межведомственная рабочая группа по борьбе с торговлей людьми⁵⁰.

5. Право на неприкосновенность частной жизни и на семейную жизнь⁵¹

36. ЮНЕСКО отметила, что минимальный возраст для вступления в брак составляет 17 лет, но с согласия родителей несовершеннолетние лица могут вступать в брак в возрасте 16 лет. ЮНЕСКО призвала Тимор-Лешти внести поправки в соответствующее законодательство, с тем чтобы установить для мальчиков и девочек минимальный возраст вступления в брак на уровне 18 лет⁵². Страновая группа Организации Объединенных Наций вынесла аналогичные рекомендации⁵³.

C. Экономические, социальные и культурные права

1. Право на труд и на справедливые и благоприятные условия труда⁵⁴

37. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Тимору-Лешти расширить социальную защиту трудящихся неформального сектора, с тем чтобы способствовать их переходу на достойную работу⁵⁵.

2. Право на социальное обеспечение

38. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что в 2016 году правительство создало новую систему социального обеспечения, включая общую программу, которая является обязательной и предусматривает взносы для всех работающих по найму (работодателей и сотрудников), официально занятых в частном и государственном секторах, и добровольную программу для всех остальных трудящихся. В рамках новой системы предусмотрены пенсия по возрасту, пенсия по инвалидности, пенсия и пособия по потере кормильца, а также родительские пособия (материнские и отцовские). В настоящее время фактический охват новой системой остается крайне низким, особенно с учетом того, что в стране преобладает неформальный труд. Несмотря на то, что существующие программы социальной защиты, не предусматривающие уплаты взносов, ориентированы на различные группы уязвимых слоев населения, их фактический охват также остается крайне низким, а размеры пособий недостаточны для оказания реального влияния на процесс сокращения бедности в стране. Ожидается, что до конца 2021 года будут утверждены основной закон о социальной защите и национальная стратегия в области социальной защиты⁵⁶.

3. Право на достаточный жизненный уровень⁵⁷

39. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что система уникальной идентификации, предназначенная для обеспечения эффективного доступа граждан к государственным услугам и содействия более эффективному предоставлению услуг и контролю над ним, будет внедрена в рамках комплексной стратегии в период с 2021 по 2025 год. Проведение переписи населения, перенесенное на 2022 год, также позволит улучшить государственное планирование и распределение бюджетных средств⁵⁸.

40. Специальный докладчик по коренным народам отметила, что, по данным статистики, почти половина всех детей в возрасте до 5 лет в Тиморе-Лешти страдают от хронического недоедания, а около 36 % населения испытывает хроническую нехватку продовольствия⁵⁹. Она рекомендовала правительству выделить дополнительные ресурсы для реализации программы «Болса да маи», чтобы поддержать бедные домохозяйства, возглавляемые женщинами⁶⁰.

4. Право на здоровье⁶¹

41. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что правительство продолжает наращивать реализацию программы семейного здравоохранения путем проведения домашних визитов, особенно в сельских и/или отдаленных районах, для раннего выявления заболеваний и немедленного направления к специалистам. Комплексная служба здравоохранения на уровне общин продолжала оказывать услуги в районах, где отсутствовали медицинские учреждения. Кроме того, правительство продолжало создавать новые медицинские учреждения в районах с низким уровнем охвата услугами. Доступ к вакцинации улучшился благодаря расширению «холодильной цепочки» для вакцин и наличию обученного медицинского персонала в медицинских пунктах. Расширение охвата плановой вакцинацией детей позволило ликвидировать корь и взять под контроль краснуху в 2018 году до наступления целевого срока в 2023 году. Тем не менее около 10–20 % населения, проживающего в очень отдаленных районах, имеют ограниченный доступ к вакцинации⁶².

42. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила также, что сохраняются существенные физические барьеры для доступа к лекарствам и противозачаточным средствам, особенно в отдаленных районах, при этом культурные и религиозные ограничения также сдерживают доступ к современным методам планирования семьи, особенно для лиц, которые не имеют детей или не состоят в браке. Противозачаточные средства предоставляются бесплатно в государственных медицинских учреждениях, но в основном предназначены для женщин, у которых уже есть дети⁶³.

43. Она подчеркнула, что молодые женщины, по-видимому, не обладают достаточной степенью самостоятельности при принятии решения о вступлении в сексуальные отношения. Эти выводы в целом подтверждаются относительно высоким уровнем подростковой беременности (7 %) и наличием таких проблем, как материнская смертность в результате небезопасных аборт, отказ от детей и детоубийство. Поскольку уровень знаний о репродуктивном здоровье является среди женщин особенно низким, ожидается, что снижению распространенности этих проблем будут способствовать правительственные программы просвещения в области сексуального и репродуктивного здоровья и прав в этой области. Однако препятствием для осуществления по-прежнему являются культурные особенности восприятия этой темы. Например, в случае изнасилования или инцеста аборт не разрешаются⁶⁴.

44. Комитет против пыток выразил особую обеспокоенность по поводу того, что в соответствии с внесенной в 2009 году поправкой в Уголовный кодекс производство аборта является уголовно наказуемым преступлением, кроме случаев, когда это необходимо для защиты жизни матери, и в Кодексе не предусмотрены исключения из этого правила на случаи, когда сохранение беременности может явиться причиной сильной боли и страданий, особенно в результате изнасилования, инцеста или серьезных нарушений в развитии плода⁶⁵.

5. Право на образование⁶⁶

45. Специальный докладчик по коренным народам отметила, что сохраняется неравенство в доступе к образованию между детьми из городских и сельских районов. Перепись населения 2015 года показала значительно более высокий уровень грамотности в городских районах (86,2 %) по сравнению с сельской местностью (52,5 %). Чистый охват начальным образованием в городских районах составил почти 100 %, тогда как в сельских районах этот показатель равен 60 %. Учебных материалов на хватает, а состояние школьной инфраструктуры оставляет желать лучшего⁶⁷.

46. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что на качество образования напрямую влияет большое число учащихся при ограниченной площади школьных помещений. Школы нередко работают в две или три смены в одном помещении, сокращая время взаимодействия с учащимися всего до двух часов в день⁶⁸.

47. ЮНЕСКО отметила, что Министерство образования, молодежи и спорта в мае 2020 года приняло план реагирования на COVID-19, общая цель которого — обеспечить продолжение обучения детей в период закрытия школ и оказать им поддержку для успешной реинтеграции и наверстывания учебного материала после возобновления работы школ⁶⁹.

D. Права конкретных лиц или групп

1. Женщины⁷⁰

48. Страновая группа Организации Объединенных Наций заявила, что, несмотря на успехи в деле защиты и поощрения прав женщин, учет прав человека женщин в законодательстве все еще не имеет систематического и всеобъемлющего характера, что ведет к гендерным пробелам во многих законах и их несоответствию международным обязательствам в области гендерных вопросов. Женщины зачастую не решаются отстаивать свои права, а в тех случаях, когда они это делают, могут превалять обычные нормы. Так, нормы обычного права, касающиеся доступа к земле и ее наследования, характеризуются существенным гендерным перекосям и не отражают права женщин в соответствии с новым Законом о земле (2017 года)⁷¹.

49. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила также, что гендерное насилие признано одной из самых укоренившихся и широко распространенных проблем в области прав человека в Тиморе-Лешти: три из пяти (59 %) женщин (в возрасте 15–49 лет), когда-либо состоявших в отношениях, подвергались физическому и/или сексуальному насилию со стороны сексуального

партнера в течение своей жизни. Из них 86 % не обращались за помощью в официальные учреждения, службы или другие органы власти. Женщины и девочки с ограниченными возможностями, а также лесбиянки, геи, бисексуалы, трансгендеры, квиры и интерсексы в еще большей степени подвергаются риску стать жертвами насилия, часто совершаемого членами семьи⁷².

50. Комитет против пыток выразил обеспокоенность по поводу нежелания Тимора-Лешти квалифицировать изнасилование в браке и инцест в качестве отдельных уголовных преступлений, а также выразил сожаление в связи с отсутствием информации о числе жалоб, расследований, судебных преследований, осуждений и вынесенных приговоров по делам о гендерном насилии в отношении женщин⁷³.

51. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что на выборах 2017 года 49 % избирателей составляли женщины. В 2020 году женщины занимали 38 % мест в национальном парламенте, что выше среднего регионального (19 %) и среднего мирового уровня (26 %). Однако женщины по-прежнему в недостаточной степени представлены на других ключевых руководящих постах⁷⁴.

52. Она отметила также, что наблюдается активизация участия женщин в формальном секторе на рынке труда, однако гендерное неравенство сохраняется. Несмотря на то, что к 2019 году 45,7 % всей рабочей силы составляли женщины, разрыв в оплате труда мужчин и женщин в формальном секторе на рынке труда составлял 16 %⁷⁵.

2. Дети⁷⁶

53. Страновая группа Организации Объединенных Наций заявила, что отмечается высокий уровень физического и эмоционального насилия в отношении детей как в семье, так и в учебных заведениях. Специализированные государственные службы по поддержке детей и подростков, переживших насилие, так и не были созданы, что серьезно сказалось на реинтеграции детей в безопасные семьи⁷⁷.

54. Комитет против пыток выразил обеспокоенность тем, что национальным законодательством до сих пор не установлен прямой запрет на телесные наказания детей дома, в школе и в учреждениях альтернативного и дневного ухода и что они по-прежнему широко применяются. Комитет призвал Тимор-Лешти внести изменения в законодательство и/или принять законодательство с целью установления прямого и однозначного запрета на применение телесного наказания при любых обстоятельствах и принять необходимые меры для предотвращения применения такого наказания, в том числе путем строгого применения принятых Министерством образования руководящих принципов поддержания учебной дисциплины; и поощрять ненасильственные формы поддержания дисциплины в качестве альтернатив телесному наказанию и проводить информационно-пропагандистские кампании по повышению осведомленности о вредных последствиях такого наказания⁷⁸.

55. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что в настоящее время правосудие в отношении детей осуществляется с использованием законодательных положений, направленных на совершеннолетних, при этом особенности детей практически не учитываются. Два законопроекта о ювенальной юстиции все еще ожидают утверждения: закон о ювенальной юстиции, распространяющийся на детей в возрасте от 12 до 16 лет, и специальный уголовный режим для молодых взрослых в возрасте от 16 до 21 года. Оба они недостаточно соответствуют международным стандартам, например в отношении возраста наступления уголовной ответственности⁷⁹. Она отметила также нехватку ресурсов, выделяемых на развитие комплексной системы ювенальной юстиции, включающей компоненты профилактики, использования несудебных средств, социальную реинтеграцию и воспитательно-исправительное воздействие. Необходимо разработать альтернативные меры для обеспечения того, чтобы дети не содержались под стражей⁸⁰.

3. Лица с инвалидностью⁸¹

56. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что национальный план действий в интересах лиц с инвалидностью на период

2021–2030 годов был разработан, но еще не утвержден Советом министров⁸². Специальный докладчик по коренным народам отметила отсутствие надлежащих программ и услуг, особенно в сельской местности. Положение лиц с инвалидностью не учитывается должным образом в статистике, и лица с инвалидностью должным образом не охвачены государственными программами в области образования, здравоохранения и доступа к правосудию⁸³.

57. Страновая группа Организации Объединенных Наций подчеркнула, что лица с инвалидностью продолжают сталкиваться с постоянной повседневной дискриминацией и насилием и испытывают нестабильность дохода. Одной из самых больших проблем для людей с инвалидностью является доступ к правосудию, в основном из-за отсутствия знаний о том, как ориентироваться в этой системе и получить поддержку⁸⁴.

58. Комитет против пыток выразил обеспокоенность по поводу ограниченности доступа лиц с интеллектуальной и психосоциальной инвалидностью в Тиморе-Лешти к психиатрическим услугам, вследствие чего они вынуждены оставаться со своими семьями, а также по поводу заслуживающих доверия сообщений, согласно которым имеет место немало случаев, когда лица с интеллектуальной и психосоциальной инвалидностью подвергаются жестокому обращению со стороны членов семьи или общины, включая их содержание в закрытых помещениях или удержание силой в унижающих достоинство условиях⁸⁵.

59. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что в отношении избирательного права лиц с интеллектуальной и психосоциальной инвалидностью в законодательстве сохраняется непоследовательность. Хотя статья, лишающая права голоса лиц, «которые, как это четко и явно известно, страдают умственными расстройствами», была исключена из Закона о выборах в Национальный парламент, такая же статья осталась в силе в Законе о выборах Президента Республики⁸⁶.

60. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила также, что общими барьерами для лиц с инвалидностью являются нехватка легкодоступных и удобных для них медицинских учреждений и проблемы с транспортными перевозками в сельской местности⁸⁷.

61. Она отметила далее, что в 2017 году правительство разработало новую прогрессивную национальную стратегию в области инклюзивного образования, в которой подчеркивается важность предоставления образования всем уязвимым детям, и указала на необходимость усилий для обеспечения ее эффективной реализации. Кроме того, учителя не обладают необходимыми навыками для обучения детей с инвалидностью, в том числе в плане использования жестового языка и предоставления материалов на шрифте Брайля, а учебные программы недостаточно освещают актуальные для детей с инвалидностью вопросы⁸⁸.

4. Коренные народы

62. Специальный докладчик по коренным народам отметила некоторые инициативы государственных чиновников по проведению консультаций с местными общинами и распространению публичной информации о некоторых законодательных и административных мерах. Вместе с тем имелись законодательные и административные акты, которые требовали обеспечения более широкого доступа к информации и консультаций. Такие процессы, которые предусмотрены законами и в определенной степени применяются на практике, не соблюдаются в полном объеме, в контексте и в рамках свободного, предварительного и осознанного согласия⁸⁹.

63. Специальный докладчик рекомендовала правительству защитить традиционные права собственности тиморского народа на свои земли и уделить приоритетное внимание принятию законов, дополняющих Закон о земле. При разработке таких законов необходимо проводить консультации с тиморским народом, особенно с затронутыми местными общинами; их права, предусмотренные Декларацией Организации Объединенных Наций о правах коренных народов, в частности право на свободное, предварительное и осознанное согласие, должны

должным образом соблюдаться и защищаться будущими законами и с помощью проведения регистрации земель⁹⁰.

64. Отметив, что некоторые языки коренных народов в Тиморе-Лешти могут находиться на грани исчезновения, Специальный докладчик призвала правительство принять дополнительные меры по защите и возрождению всех языков коренных народов в стране⁹¹.

5. Мигранты, беженцы и просители убежища⁹²

65. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что в 2017 году был утвержден Закон о миграции и предоставлении убежища, в котором указано, что нелегальные мигранты подлежат высылке из страны, а если они остаются после уведомления о высылке, то могут быть заключены под стражу. Отсутствуют регламенты или стратегии, обеспечивающие, чтобы содержание мигрантов под стражей использовалось только в качестве крайней меры. Реализация данного закона идет медленно⁹³.

66. Комитет против пыток отметил, что он по-прежнему обеспокоен сообщениями о том, что Тимор-Лешти мог действовать в нарушение принципа недопустимости принудительного возвращения. Принимая к сведению принятый в 2017 году новый Закон о миграции и предоставлении убежища, Комитет выразил озабоченность по поводу того, что новым законом сохранено временное ограничение, составляющее 72 + часа, на подачу ходатайств о предоставлении убежища и что подача обжалования на решение об отклонении ходатайства о предоставлении убежища не обеспечивает автоматического приостановления его действия⁹⁴.

67. УВКБ ООН рекомендовало Тимору-Лешти отменить срок в 72 часа для подачи ходатайства о предоставлении убежища и расширить сотрудничество с УВКБ ООН в целях повышения справедливости процедур предоставления убежища, а также обеспечить, чтобы все лица, выражающие заинтересованность в получении убежища по прибытии в Тимор-Лешти, имели доступ к справедливым и эффективным процедурам предоставления убежища, необходимой информации, услугам устного перевода и юридической помощи⁹⁵.

6. Лица без гражданства

68. УВКБ ООН рекомендовало Тимору-Лешти принять законодательство, устанавливающее процедуру определения безгражданства, и собирать точные статистические данные о безгражданстве в разбивке по возрасту и полу в целях изучения последствий безгражданства для реализации прав и поиска правовых и политических решений, позволяющих предотвратить и сократить случаи безгражданства⁹⁶.

Примечания

- ¹ Tables containing information on the scope of international obligations and cooperation with international human rights mechanisms and bodies for Timor-Leste will be available at <https://www.ohchr.org/EN/HRBodies/UPR/Pages/TLIndex.aspx>.
- ² For relevant recommendations, see A/HRC/34/11, paras. 89.1–89.4, 89.6–89.26, 89.28–89.29, 89.63–89.68 and 89.97.
- ³ CAT/C/TLS/CO/1, paras. 11 (d) and 43, and United Nations country team submission for the universal periodic review of Timor-Leste, para. 4. See also A/HRC/42/37/Add.2, para. 75.
- ⁴ CAT/C/TLS/CO/1, para. 29 (c).
- ⁵ Ibid., para. 49.
- ⁶ UNHCR submission for the universal periodic review of Timor-Leste, p. 2.
- ⁷ United Nations country team submission, para. 4.
- ⁸ UNESCO submission for the universal periodic review of Timor-Leste, para. 8.
- ⁹ United Nations country team submission, para. 5.
- ¹⁰ CAT/C/TLS/CO/1, para. 50.
- ¹¹ For relevant recommendations, see A/HRC/34/11, paras. 89.27, 89.30–89.34, 89.36–89.38, 89.40–89.42, 89.44, 89.46–89.56, 89.62, 89.69, 89.71, 89.81–89.82, 89.84–89.85, 89.87–89.88, 89.92–89.93, 89.95, 89.101–89.102, 89.106, 89.112, 89.115, 89.119, 89.123–89.124, 89.131 and 89.142.

- 12 United Nations country team submission, para. 11.
- 13 [CAT/C/TLS/CO/1](#), para. 6 (a)–(b).
- 14 *Ibid.*, para. 46.
- 15 United Nations country team submission, para. 8.
- 16 *Ibid.*, para. 19.
- 17 *Ibid.*, para. 52.
- 18 *Ibid.*, para. 20.
- 19 *Ibid.*, paras. 39 and 41.
- 20 [A/HRC/42/37/Add.2](#), paras. 48–49.
- 21 *Ibid.*, para. 55.
- 22 *Ibid.*, para. 90.
- 23 For relevant recommendations, see [A/HRC/34/11](#), paras. 89.78–89.80, 89.96, 89.103, 89.108, 89.110, 89.113 and 89.116.
- 24 [CAT/C/TLS/CO/1](#), para. 20.
- 25 *Ibid.*, para. 12.
- 26 United Nations country team submission, para. 23.
- 27 [CAT/C/TLS/CO/1](#), para. 14.
- 28 *Ibid.*, para. 22.
- 29 *Ibid.*, para. 24.
- 30 *Ibid.*, para. 27.
- 31 *Ibid.*, para. 36.
- 32 *Ibid.*, para. 10.
- 33 For relevant recommendations, see [A/HRC/34/11](#), paras. 89.105, 89.107, 89.111, 89.114 and 89.117.
- 34 United Nations country team submission, para. 33.
- 35 [A/HRC/42/37/Add.2](#), para. 23.
- 36 *Ibid.*, para. 31.
- 37 [CAT/C/TLS/CO/1](#), para. 17 (a).
- 38 *Ibid.*, para. 18.
- 39 *Ibid.*, para. 39.
- 40 *Ibid.*, para. 8.
- 41 United Nations country team submission, paras. 36–37.
- 42 [CAT/C/TLS/CO/1](#), para. 9.
- 43 For relevant recommendations, see [A/HRC/34/11](#), paras. 89.125–89.127.
- 44 United Nations country team submission, para. 42.
- 45 UNESCO submission, para. 5.
- 46 UNESCO submission, para. 10.
- 47 United Nations country team submission, para. 45.
- 48 *Ibid.*, para. 69.
- 49 For relevant recommendations, see [A/HRC/34/11](#), para. 89.103.
- 50 United Nations country team submission, para. 13.
- 51 For relevant recommendations, see [A/HRC/34/11](#), paras. 89.57, 89.98 and 89.121–89.122.
- 52 UNESCO submission, para. 8.
- 53 United Nations country team submission, paras. 40–41.
- 54 For relevant recommendations, see [A/HRC/34/11](#), para. 89.130.
- 55 United Nations country team submission, para. 49.
- 56 *Ibid.*, para. 46.
- 57 For relevant recommendations, see [A/HRC/34/11](#), paras. 89.39, 89.73, 89.132–89.136, 89.148–89.149 and 89.154.
- 58 United Nations country team submission, para. 48.
- 59 [A/HRC/42/37/Add.2](#), para. 72.
- 60 *Ibid.*, para. 96.
- 61 For relevant recommendations, see [A/HRC/34/11](#), paras. 89.137–89.141, 89.143 and 89.152.
- 62 United Nations country team submission, paras. 50–51.
- 63 *Ibid.*, para. 56.
- 64 *Ibid.*, para. 57.
- 65 [CAT/C/TLS/CO/1](#), para. 34.
- 66 For relevant recommendations, see [A/HRC/34/11](#), paras. 89.54, 89.72, 89.144–89.147 and 89.151.
- 67 [A/HRC/42/37/Add.2](#), para. 66.
- 68 United Nations country team submission, para. 62.
- 69 UNESCO submission, para. 8. See also United Nations country team submission, para. 61.
- 70 For relevant recommendations, see [A/HRC/34/11](#), paras. 89.5, 89.45, 89.70, 89.74–89.77, 89.83, 89.86, 89.89–89.91, 89.120 and 89.128–89.129.
- 71 United Nations country team submission, para. 7.
- 72 *Ibid.*, para. 25.

- ⁷³ [CAT/C/TLS/CO/1](#), para. 32.
- ⁷⁴ United Nations country team submission, para. 16.
- ⁷⁵ *Ibid.*
- ⁷⁶ For relevant recommendations, see [A/HRC/34/11](#), paras. 89.35, 89.58, 89.94, 89.102 and 89.118.
- ⁷⁷ United Nations country team submission, para. 29.
- ⁷⁸ [CAT/C/TLS/CO/1](#), paras. 40–41. See also UNESCO submission, para. 8.
- ⁷⁹ United Nations country team submission, para. 9.
- ⁸⁰ *Ibid.*, para. 35.
- ⁸¹ For relevant recommendations, see [A/HRC/34/11](#), paras. 89.60–89.61 and 89.150.
- ⁸² United Nations country team submission, para. 14.
- ⁸³ [A/HRC/42/37/Add.2](#), para. 75.
- ⁸⁴ United Nations country team submission, para. 17.
- ⁸⁵ [CAT/C/TLS/CO/1](#), para. 42.
- ⁸⁶ United Nations country team submission, para. 44.
- ⁸⁷ *Ibid.*, para. 53.
- ⁸⁸ *Ibid.*, para. 64.
- ⁸⁹ [A/HRC/42/37/Add.2](#), para. 61.
- ⁹⁰ *Ibid.*, para. 86.
- ⁹¹ *Ibid.*, para. 62.
- ⁹² For relevant recommendations, see [A/HRC/34/11](#), paras. 89.43, 89.104 and 89.153.
- ⁹³ United Nations country team submission, para. 68.
- ⁹⁴ [CAT/C/TLS/CO/1](#), para. 30.
- ⁹⁵ UNHCR submission, pp. 3–4.
- ⁹⁶ UNHCR submission, p. 2.
-