



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
26 October 2021
Russian
Original: French

Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Сороковая сессия
24 января — 4 февраля 2022 года

**Национальный доклад, представленный в соответствии
с пунктом 5 приложения к резолюции 16/21 Совета
по правам человека***

Того

* Настоящий документ выпускается без официального редактирования.



Введение

1. Представление настоящего доклада в рамках третьего цикла универсального периодического обзора (УПО) отражает стремление тоголезского государства к продолжению конструктивного и плодотворного диалога с правозащитными механизмами Организации Объединенных Наций. По сути дела, в ходе предыдущего обзора в 2016 году было вынесено 195 рекомендаций, из которых 167 были приняты к исполнению, а 28 приняты к сведению. Из принятых к исполнению рекомендаций 26 уже выполнялись до их принятия.
2. После завершения второго цикла обзора по Того правительство провело следующие мероприятия:
 - совещание Совета министров;
 - презентация доклада и популяризация рекомендаций в административных центрах областей для всех заинтересованных сторон;
 - разработка плана действий по реализации принятых к исполнению рекомендаций;
 - подготовка и представление среднесрочного доклада.
3. Для реализации принятых рекомендаций и укрепления сотрудничества с правозащитными механизмами Организации Объединенных Наций были предприняты инициативы, в частности приведение законодательства в соответствие с ратифицированными документами и принятие национальных или секторальных стратегий или программ.
4. Кроме того, в рамках борьбы с пандемией коронавирусной инфекции правительство Тоголезской Республики приняло различные меры согласно Закону № 2020-005 от 30 марта 2020 года, в соответствии с которым Национальное собрание уполномочило правительство действовать путем издания постановлений, относящихся к законодательной сфере. Предоставление таких полномочий позволило правительству принять срочные и среднесрочные меры, следуя стратегии «3R» (предполагающей противодействие, сопротивление и восстановление), направленные на минимизацию негативных последствий пандемии и гарантирование осуществления индивидуальных и коллективных свобод, а также на реализацию политических, социальных, экономических и культурных прав.
5. Правительство Того приветствует конструктивную вовлеченность технических и финансовых партнеров, в частности Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Международной организации франкоязычных стран (МОФС), Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), Европейского союза (ЕС) и дружественных стран.

I. Методология и процесс подготовки доклада

6. Доклад был подготовлен на основе всеохватного и инклюзивного подхода.
7. Процесс его подготовки начался с совещания Совета министров о ходе УПО по Того. При координации Министерства по правам человека процесс возглавила Межведомственная комиссия по подготовке докладов и выполнению рекомендаций по правам человека (МКДР), которая провела национальные консультации с участием Национальной комиссии по правам человека (НКПЧ) и других учреждений Республики, децентрализованных служб и местных органов власти, традиционных вождей, организаций гражданского общества, профсоюзов, представителей частного сектора и средств массовой информации, в рамках десятка областных и национальных семинаров.

II. Выполнение принятых рекомендаций

A. Сотрудничество с международными и региональными правозащитными механизмами (128.37)

1. Представленные доклады

8. Пятый периодический доклад об осуществлении Международного пакта о гражданских и политических правах (2021 год):

- третий периодический доклад об осуществлении Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (2019 год);
- шестой, седьмой и восьмой периодические доклады об осуществлении Африканской хартии прав человека и народов (2018 год);
- восемнадцатый и девятнадцатый доклады об осуществлении Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации (ноябрь 2016 года).

2. Поданные доклады

9. Пятый и шестой периодические доклады об осуществлении Конвенции о правах ребенка (2019 год):

- первоначальный доклад об осуществлении Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося участия детей в вооруженных конфликтах (2019 год).

3. Посещения мандатариев специальных процедур

10. Визит Специального докладчика Организации Объединенных Наций по вопросу о современных формах рабства, включая его причины и последствия (2019 год).

B. Принятие международных норм (128.1, 128.15, 128.16, 128.9, 128.10, 128.11, 128.12, 128.13, 128.2, 128.3, 128.4, 128.5, 128.6, 128.7, 128.8, 128.14)

11. Тоголезская Республика является участником девяти (9) основных международных документов по поощрению и защите прав человека Организации Объединенных Наций.

C. Общая основа защиты прав человека на национальном уровне

1. Нормативная основа

Конституционные изменения (130.10)

12. Закон № 2019-003 от 15 мая 2019 года о внесении изменений в Конституцию от 14 октября 1992 года, среди прочего, конституционно закрепил отмену смертной казни и пожизненного заключения; изменил срок действия мандата депутатов и сенаторов и ограничил его; установил периодические проверки легитимности председателей и членов бюро Национального собрания и Сената; увеличил продолжительность парламентских сессий; ограничил мандат президента Республики; установил, что выборы президента Республики проводятся по униномиальной мажоритарной системе в два тура; повысил статус бывших президентов Республики; изменил состав Конституционного суда и ограничил мандат его членов; утвердил принцип состязательности сторон на слушаниях в Конституционном суде; предусмотрел создание областных счетных палат и улучшение работы центральной Счетной палаты; разъяснил обязанности президента Республики как гаранта независимости судебной

власти; разъяснил вопросы состава, полномочий и функционирования Высшего судебного совета; определил компетенцию Высокого суда в отношении бывших президентов Республики и членов правительства, а также расширил список органов власти, члены которых должны декларировать свои активы и имущество, заявляя о них Омбудсмену Республики.

Законодательные реформы (128.87, 128.136)

- Закон № 2021-021 от 11 октября 2021 года о внесении поправок в Закон, устанавливающий условия для осуществления свободы собраний и мирных демонстраций;
- Закон № 2021-020 от 11 октября 2021 года о внесении поправок в Закон № 207-011 от 13 марта 2007 года о децентрализации и о свободах на местном уровне;
- Закон № 2021-019 от 11 октября 2021 года о внесении поправок в Закон № 2012-002 от 29 мая 2021 года об Избирательном кодексе;
- Органический закон № 2021-015 от 3 августа 2021 года о внесении поправок в Органический закон № 2018-006 от 20 июня 2018 года о Национальной комиссии по правам человека (НКПЧ);
- Закон № 2021-012 от 18 июня 2021 года о Трудовом кодексе;
- Органический закон № 2020-003 от 24 января 2020 года с поправками, внесенными Законом № 2021-013 от 1 июня 2021 года, устанавливающий условия декларирования активов и имущества высокопоставленных лиц, высших государственных служащих и других государственных должностных лиц;
- Закон № 2021-007 от 21 апреля 2021 года о Гражданском процессуальном кодексе;
- Закон № 2021-005 от 1 апреля 2021 года о национальной автоматизированной системе учета судимостей;
- Органический закон № 2021-006 от 1 апреля 2021 года, определяющий состав, организацию и функционирование служб Омбудсмана Республики;
- Закон № 2020-007 от 26 июня 2020 года о школьном питании;
- Закон № 2020-006 от 10 июня 2020 года о безопасном, надежном и мирном использовании ядерной энергии;
- Закон № 2020-001 от 7 января 2020 года о Кодексе органов печати и коммуникации;
- Закон № 2020-002 от 7 января 2020 года о внесении поправок в Закон № 2018-028 от 10 декабря 2018 года о создании коммерческих судов;
- Органический закон № 2019-023 от 26 декабря 2019 года о Конституционном суде;
- Закон № 2019-015 от 30 октября 2019 года о введении в действие Кодекса о судостроительстве;
- Закон № 2019-016 от 30 октября 2019 года о правовом режиме, регулирующем аудиовизуальные средства коммуникации;
- Закон № 2019-014 от 29 октября 2019 года о защите персональных данных;
- Закон № 2019-009 от 12 августа 2019 года о внутренней безопасности;
- Закон № 2019-010 от 12 августа 2019 года о внесении поправок в Закон № 2011-010 от 16 мая 2011 года, устанавливающий условия для осуществления свободы мирных собраний и демонстраций общественности;

- Закон № 2019-006 от 26 июня 2019 года о внесении поправок в Закон № 2007-011 от 13 марта 2007 года о децентрализации и о свободах на местном уровне, с поправками, внесенными Законом № 2018-003 от 31 января 2018 года;
- Закон № 2019-005 от 17 июня 2019 года об Инвестиционном кодексе;
- Органический закон № 2018-029 от 10 декабря 2018 года о внесении поправок в Органический закон № 2004-021 от 15 декабря 2004 года о Главном управлении по вопросам аудиовизуальных средств и коммуникации (ГУАСК);
- Закон № 2018-026 от 7 декабря 2018 года о кибербезопасности и борьбе с киберпреступностью;
- Закон № 2018-024 от 9 ноября 2018 года о Налоговом кодексе;
- Закон № 2018-010 от 8 августа 2018 года о поощрении производства электроэнергии в Того с использованием возобновляемых источников;
- Закон № 2018-005 от 14 июня 2018 года о Кодексе по вопросам землевладения и государственной собственности;
- Единообразный закон № 2018-004 от 4 мая 2018 года о борьбе с отмыванием денег и финансированием терроризма в государствах — членах ЗАЭВС.

Нормативно-правовые акты

- Указ № 2021-032/PR от 24 марта 2021 года о преобразовании Национальной школы полиции в Высшую школу сил безопасности и о сфере ее компетенции, организации и порядке функционирования;
- Указ № 2021-044/PR от 29 апреля 2021 года, устанавливающий порядок применения Закона о системе учета судимостей;
- Указ № 2021-038/PR от 14 апреля 2021 года об организации и функционировании служб Омбудсмана Республики;
- Указ № 2020-111/PR от 9 декабря 2020 года об организации и функционировании Органа по вопросам защиты персональных данных (ОЗПД);
- Указ № 2019-125/PR от 18 сентября 2019 года о полномочиях, организации и функционировании Генеральной государственной инспекции;
- Указ № 2019-076/PR от 15 мая 2019 года об организации и функционировании Межведомственного комитета по предупреждению насильственного экстремизма и борьбе с ним;
- Указ № 2019-026/PR от 20 февраля 2019 года о полномочиях, организации и функционировании Генеральной финансовой инспекции;
- Указ № 2019-097/PR от 8 июля 2019 года о Кодексе этики и профессионального поведения в сфере государственных закупок;
- Указ № 2018-128/PR от 3 августа 2018 года об учреждении, полномочиях, составе и функционировании Национального координационного комитета по борьбе с отмыванием денег и финансированием терроризма;
- Указ № 2018-034/PR от 27 февраля 2018 года о создании домов правосудия;
- Указ № 2018-130/PR от 28 августа 2018 года об особом статусе должностных лиц в сфере образования.

2. Институциональная основа (128.95)

13. Ряд достижений в области демократического управления способствовал созданию и укреплению конституционных институтов:

- завершение процесса введения в действие Экономического и социального совета (ЭСС), начатого в 2019 году;

- обновление Национального собрания (2018 год), Конституционного суда (2019 год), Национальной комиссии по правам человека (2019 год);
- выборы мэров и муниципальных советников (2019 год);
- переизбрание президента Республики (2020 год);
- укрепление независимости всех институтов посредством Закона № 2019-003 от 15 мая 2019 года о внесении поправок в Конституцию 1992 года.

14. С 2019 года Государственный секретариат по правам человека был восстановлен в качестве министерского департамента, обеспечивающего связи с учреждениями Республики и обучение основам гражданственности.

3. Стратегии и подходы, основанные на правах человека (128.30, 128.31, 128.32, 128.34, 128.35, 128.99, 128.104)

15. В Того действует Государственная политика в области прав человека и укрепления демократии (ГППЧУД), являющаяся ориентиром правительства в вопросах прав человека, стратегическим направлением которой является Программа 2 «Усиление мер по реализации и защите прав человека в Того (УМРЗПЧ)».

16. Данная программа включена в стратегическое направление 3 НПП на 2018–2022 годы «Консолидация социального развития и укрепление механизмов обеспечения инклюзивности».

D. Политические меры

1. Ратификация международных документов по правам человека (128.1, 128.2, 128.3, 128.4, 128.5, 128.6, 128.7, 128.8, 128.9, 128.10, 128.11, 128.12, 128.13, 128.14, 128.15, 128.16, 129.1, 129.2, 129.3, 129.4)

17. Тоголезская Республика ратифицировала следующие документы:

- Конвенцию 1954 года о статусе апатридов (в 2021 году);
- Конвенцию 1961 года о сокращении безгражданства (в 2021 году);
- Международную конвенцию о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей (в 2020 году);
- Протокол к Африканской хартии прав человека и народов, касающийся защиты прав пожилых людей (в 2021 году);
- Конвенцию Малабо о кибербезопасности и защите личных данных.

2. Приведение национального законодательства в соответствие с ратифицированными документами (128.18, 128.22, 129.5, 129.6, 129.11)

18. Тоголезская Республика инициировала процесс законодательных реформ для лучшей интеграции международных норм в области прав человека, как упоминалось выше (нормативная и институциональная основы).

3. Укрепление национальных правозащитных учреждений (129.7, 129.8, 129.9, 129.10)

19. НКПЧ является независимым конституционным институтом (статья 153 Конституции), ответственным за поощрение и защиту прав человека. Она подчиняется только Конституции и закону (статья 152 Конституции).

20. Ее деятельность регулируется Органическим законом № 2021-015 от 3 августа 2021 года, вносящим поправки в Органический закон № 2018-006 от 20 июня 2018 года. Согласно статье 7 этого Закона, выдвижение кандидатур в ее члены является свободным и индивидуальным.

21. Этот Закон укрепляет независимость Комиссии, позволяя ей сохранить статус «А» в соответствии с Парижскими принципами, касающимися статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека.

4. Укрепление потенциала сотрудников судебных органов (128.94)

22. В 2017 году 167 судей прошли обучение по теме борьбы с пытками:

- в 2017 и 2018 годах 95 сотрудников пенитенциарной системы прошли два непрерывных курса обучения по вопросам соблюдения прав человека в местах лишения свободы;
- в ноябре 2020 года и марте 2021 года в партнерстве с Группой ассоциаций по борьбе с безнаказанностью в Того (ГАББТ) были организованы два новых учебных курса, чтобы обеспечить сотрудников тюрем необходимыми знаниями для лучшего соблюдения прав заключенных;
- для сил обороны и безопасности было организовано два учебных курса по наращиванию потенциала в области предотвращения насилия в ходе правоохранительной деятельности;
- для секретарей судов, секретарей прокуратур и сотрудников судебной полиции были организованы различные курсы повышения квалификации.

23. С момента создания Центра подготовки специалистов в области юстиции (ЦПСЮ) последовательно укреплялись его кадровые и материальные ресурсы. Его бюджет увеличился с 202 255 550 франков КФА в 2017 году до 241 172 297 франков КФА в 2020 году благодаря субсидиям, полученным от государства и партнеров.

5. Поощрение сотрудничества с правозащитными механизмами

24. Того является членом Совета по правам человека с 2016 года. Того регулярно отвечает на вопросы, направляемые мандатариями для подготовки их соответствующих докладов.

6. Обучение и образование в области прав человека (128.23, 128.24, 128.36, 128.68, 128.113, 128.116, 128.124)

25. Права человека включены в новые учебные программы по гражданскому и нравственному воспитанию (ГНВ) в начальной и средней школе, а также на уровне технического и профессионального образования.

26. Занятия по правам человека, которые изначально проводились на факультетах права и политологии, теперь включены в учебные планы других факультетов.

27. Права человека являются частью начальной и непрерывной последующей подготовки военнослужащих и сотрудников сил безопасности. Министерство по правам человека провело обучение инструкторов (преподавателей) по правам человека в 2019 году и инспекторов по преподаванию ГНВ в 2018 году. В рамках проекта «Наращивание потенциала правозащитников для последующих действий по выполнению рекомендаций УПО и договорных органов» Тоголезская лига прав человека (ТЛПЧ) организовала в 2018–2019 годах пять (5) учебных, информационно-просветительских и образовательных семинаров для правозащитников, посвященных их роли.

28. В 2017 году правозащитники прошли обучение, организованное Международной федерацией «Действия христиан за отмену пыток» (МФАКАТ) по вопросам предотвращения пыток.

29. В 2018 году НКПЧ организовала информационную кампанию по обсуждению прав ребенка в школах области Маритим и встречу по обмену опытом в области осуществления свободы собраний и публичных демонстраций для организаций гражданского общества (ОГО), профсоюзов, комитетов по развитию деревень (КРД) и комитетов по развитию микрорайонов (КРМ).

30. В период 2017–2019 годов Центр документации и подготовки по правам человека (ЦДППЧ) обеспечил обучение 180 правозащитников и 17 журналистов в рамках проекта «Профессионализация работы правозащитников».

7. Равенство, недискриминация (128.50, 128.52)

a) *Меры по обеспечению гендерного равенства (128.20, 128.38, 128.40, 128.44, 128.47, 128.51, 128.81, 129.16, 130.3)*

31. Национальная политика гендерного равенства и равноправия (НПГРР) и разработанный на ее основе план действий от 2011 года, обновленный в июле 2019 года вместе со стратегией реализации, представляют собой исходную основу для всех действий в пользу улучшения положения женщин в Того.

32. Статьи 2 и 11 Конституции гарантируют равенство полов. Правительство в сотрудничестве с целым рядом партнеров проводит многочисленные мероприятия по поощрению равноправия между мужчинами и женщинами, в том числе:

- реализация Проекта по обучению и созданию клубов для преподавателей-сверстников из числа женщин по вопросам политического лидерства, мира и развития. С 2016 года обучение прошла 591 женщина;
- разработка и реализация Национальной программы политического лидерства женщин и Национальной программы профессионального лидерства женщин для расширения доступа женщин, работающих в государственном/частном секторах, к должностям и повышения эффективности работы учреждений;
- усиление роли женщин в учреждениях Республики и органах государственного управления и т. д.

b) *Борьба с вредными видами культурной практики (128.56, 128.59, 128.60, 128.79, 129.14, 129.17)*

33. Существует законодательная база (Конституция, новый Уголовный кодекс, Кодекс законов о личности и семье, Кодекс законов о детях), которая защищает от вредных видов культурной практики (детские браки, калечащие операции на женских половых органах, левират, сорорат и т. д.).

8. Право на жизнь и личную неприкосновенность

a) *Торговля людьми (128.20, 128.58, 128.61, 129.20, 130.2, 130.6)*

34. Новый Уголовный кодекс в статьях 317–334 дает определение торговли людьми и предусматривает наказание за нее в соответствии с положениями Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности.

35. Указ № 2021-104/PR о создании, полномочиях, организационной структуре и функционировании Национальной комиссии по борьбе с торговлей людьми в Того был принят 29 сентября 2021 года.

b) *Пытки, другие жестокие, бесчеловечные или унижающие достоинство виды обращения и наказания (128.21, 128.67, 128.69, 128.71, 129.19)*

36. Новый Уголовный кодекс (статья 198) содержит определение пытки и рассматривает пытку как преступление, не имеющее срока давности, в соответствии со статьей 1 Конвенции против пыток.

37. В предварительный проект Уголовно-процессуального кодекса включено право каждого обвиняемого на помощь его защитника на всех стадиях процесса, на осмотр врачом по своему выбору и на общение с одним из родственников в соответствии со статьей 16 Конституции.

38. Выполнение функций механизма предупреждения пыток было возложено на НКПЧ, чья стратегия на 2021–2025 годы, утвержденная в июне 2021 года, включает Национальный план действий по предупреждению пыток.

9. Соблюдение прав человека в рамках судебной и пенитенциарной системы

a) Реформа судебной системы (128.77, 128.82, 128.83, 128.88, 128.89, 128.90, 128.91, 128.92, 128.93, 128.96)

39. В рамках судебной реформы был принят ряд законодательных и нормативных мер (см. раздел «Нормативная основа»).

40. Что касается независимости и деполитизации правосудия, то в Конституции закреплён принцип независимости судебной власти от законодательной и исполнительной ветвей власти (статья 113). Судьи набираются на конкурсной основе. Управление их продвижением по службе и дисциплинарными вопросами возложено на Высший судебный совет (ВСС), 75 % членов которого являются судьями.

Многочисленные положения защищают независимость судей: они должны выносить решение в соответствии с законом и исходя из своей нравственности и добросовестности. Они также пользуются принципом, гарантирующим несменяемость судей.

41. Коррупция и другие неблагоприятные поступки со стороны судей подлежат преследованию в Дисциплинарном совете ВСС. В период с 2017 по 2021 год на судей было наложено 18 санкций — от предупреждения до исключения из реестра судей.

42. В целях создания эффективной и бесплатной системы местного правосудия глава государства учредил 14 домов правосудия. Они обеспечивают основу для примирения и посредничества как альтернативных методов разрешения споров. Создание домов правосудия по всей стране продолжается.

43. Силы обороны и безопасности (СОБ) в соответствии с действующим законодательством (статья 1 Закона об общем статусе военнослужащих и статья 47 Закона об особом статусе Национальной полиции), являются республиканскими силами вне политики.

44. В рамках борьбы с коррупцией населению была предоставлена возможность звонить на бесплатный номер 1014 для сообщения о любых возможных злоупотреблениях со стороны сотрудников сил обороны и безопасности. С 2016 по 2021 год 33 сотрудника СОБ были привлечены к ответственности за различные правонарушения. Каждый год Министр безопасности и гражданской обороны проводит пресс-конференцию, на которой оглашает дисциплинарные меры, принятые в отношении сотрудников сил безопасности, виновных в различных нарушениях.

b) Реформа пенитенциарной системы (128.77)

Условия содержания под стражей (128.70, 128.72, 128.73, 128.74, 128.75, 128.76, 128.78, 128.84, 128.92)

45. В Того сейчас имеется 13 пенитенциарных учреждений и Центр доступа к праву и правосудию для детей (ЦДППД), построенный в Ломе при поддержке ЕС и ЮНИСЕФ. В пенитенциарных учреждениях соблюдается раздельное содержание взрослых и несовершеннолетних заключенных, а также заключенных женщин и мужчин.

46. Посещения заключенных разрешены для родственников и друзей, а также для правозащитников в соответствии с действующими правилами.

47. Связь с внешним миром обеспечивается благодаря телефонным кабинкам, которые установлены во всех тюрьмах. Администрация тюрем регулярно отправляет всю корреспонденцию заключенным судьям, ведущим их дела. Во всех тюрьмах были созданы юридические клубы для содействия в подготовке запросов для подачи заключенными.

48. В июне 2021 года коэффициент заполняемости пенитенциарных учреждений в стране составил 171 %, при этом 58,79 % приходились на лица, находящиеся в предварительном заключении, по сравнению с почти 70 % в 2007 году.

49. В целях решения проблемы переполненности тюрем и снижения рисков, связанных с пандемией COVID-19, более 1048 заключенных были помилованы Президентом. Другие меры, такие как организация внеочередных слушаний, привели к освобождению более 360 задержанных в 2017–2018 годах, что позволило снизить уровень досудебного содержания под стражей.

50. В отношении питания и медицинского обслуживания следует отметить, что с момента появления COVID-19 увеличилось количество подаваемых блюд и улучшилось их качество. Кроме того, была создана тюремная больница, чтобы ограничить риск заражения заключенных.

51. В плане подготовки к социальной реинтеграции в некоторых тюрьмах были созданы мастерские по профессиональному обучению (пошив, парикмахерское дело, плетение корзин, лепка, сапожное дело, столярное дело...). В 2019 году благодаря партнерству с Торговой палатой Ломе 23 заключенных сдали выпускной экзамен по профессиональному обучению.

52. В соответствии с Минимальными стандартными правилами обращения с заключенными тюремный персонал регулярно проходит обучение по вопросам прав, здоровья, питания и благополучия заключенных.

10. Гражданские и политические права

a) Свобода выражения мнений и убеждений (128.98, 129.22, 129.23, 129.25)

53. Закон № 2020-001 от 7 января 2020 года о Кодексе органов печати и коммуникации гарантирует осуществление свободы выражения мнений. Его статья 10 признает право каждого на информацию, а статьи 11 и 24 запрещают препятствовать или отказывать в доступе к источникам информации любому работнику СМИ. ГУАСК, являясь независимым конституционным учреждением, гарантирует и обеспечивает свободу и защиту прессы и других средств массовой коммуникации.

54. Обновленная в 2018 году законодательная основа ГУАСК, пересмотренный Кодекс органов печати и коммуникации, Закон о кибербезопасности и борьбе с киберпреступностью защищают сетевых журналистов и всех пользователей веб-сайтов от незаконного и произвольного наблюдения, взлома и перехвата их данных.

55. Кроме того, с ноября 2017 года действует Совместный центр наблюдения за публичными демонстрациями. В его состав входят представители служб безопасности, НКПЧ, правозащитных организаций и организаторов демонстраций.

56. Этот независимый механизм уполномочен осуществлять согласование, наблюдение, профилактику, раннее предупреждение и мониторинг во время публичных демонстраций. Речь идет о центре наблюдения, который также обеспечивает защиту работников СМИ и правозащитников, ставших жертвами нападений, угроз, запугивания, преследований и насилия, и содействует их работе.

57. При поддержке партнеров было организовано несколько учебных курсов по повышению профессионального уровня журналистов.

b) Защита прав правозащитников (128.85)

58. Органический закон о НКПЧ возлагает на это учреждение задачу по защите правозащитников (новая статья 4). Закон о признании и защите правозащитников находится в процессе принятия.

c) Демократические свободы (128.97, 129.24)

59. Существует благоприятная правовая среда для реализации общественных свобод.

60. Регулирование мирных демонстраций осуществляется в соответствии с законом и международными стандартами поддержания и восстановления общественного порядка.

61. 11 октября 2021 года был принят Закон о внесении поправок в Закон, устанавливающий условия для осуществления свободы мирных публичных собраний и демонстраций, с поправками, внесенными в 2019 году, чтобы в полной мере реализовать конституционные положения, гарантирующие свободу собраний и выражения мнений, принимая во внимание выводы, сделанные в ходе национальных консультаций между политическими силами, и озабоченность, выраженную в рамках международных и региональных механизмов по правам человека и различными другими партнерами в отношении поправок, внесенных в 2019 году.

62. Кроме того, важно подчеркнуть, что, несмотря на ограничительные меры, связанные с пандемией COVID-19, правительство Того позаботилось о том, чтобы гарантировать осуществление основных прав и свобод. Таким образом, ограничения, связанные со свободой передвижения и собраний, оставались географически целенаправленными и соразмерными, благодаря закрытию территорий и ограничению по времени комендантского часа, что применяется только в тех районах, где уровни заражения были признаны периодически высокими. Эти меры были реализованы с использованием подхода, предполагающего проведение консультаций и участия всех заинтересованных сторон на постоянной основе.

d) Борьба с коррупцией (128.96)

63. Совершенствование законодательной, нормативной и институциональной основы (см. раздел «Нормативная основа») укрепляет профилактику и борьбу с коррупцией, а также благое управление.

64. Главное управление по предупреждению коррупции и правонарушений аналогичного характера и борьбе с ними (ГУПКПБ) предоставило бесплатный номер 8277, по которому каждый может сообщить о фактах коррупции. Разрабатывается национальная стратегия по предупреждению коррупции и правонарушений аналогичного характера и борьбе с ними.

65. Правительство усилило роль Счетной палаты, Генеральной государственной инспекции (ГГИ) и Генеральной финансовой инспекции (ГФИ), которые обеспечивают общую и постоянную миссию административного контроля, аудита, расследований, оценки и поощрения благого управления.

e) Регистрация рождений, актов гражданского состояния и наличие служб записи актов гражданского состояния (128-25, 128-26, 128-27, 128-28, 129-12, 129-13)

66. В Того насчитывается 1139 центров записи актов гражданского состояния, в которых работают 1408 сотрудников. Подавляющее большинство этих центров расположены в кантонах и деревнях, а также в медицинских учреждениях, чтобы приблизить услуги ЗАГСа к пользователям. Чтобы обеспечить каждого тоголезца свидетельством о рождении, Указом № 2018-132/PR от 28 августа 2018 года правительство создало Технический комитет по вопросам записи актов гражданского состояния, задачей которого является проведение реформы в сфере актов гражданского состояния.

67. В целях реально обеспечить и повсеместно распространить бесплатность записей актов гражданского состояния, в ходе заседания Совета министров 15 сентября 2021 года правительство поручило Министру, ответственному за территориальное управление, продолжить расчеты, чтобы предложить практические методы реализации этой задачи.

68. Государство и его партнеры регулярно проводят информационно-просветительские мероприятия по вопросу регистрации рождений.

Е. Экономические, социальные и культурные права

1. Право на здоровье (128.109, 128.110, 128.111, 128.112, 128.117)

69. Для улучшения здоровья населения Тоголезская Республика приняла Национальный план развития здравоохранения (НПРЗ) на 2017–2022 годы в соответствии с целями в области устойчивого развития (ЦУР), включая обеспечение всеобщего охвата услугами здравоохранения. Этот план состоит из пяти стратегических направлений, нацеленных на борьбу с заболеваниями и ускорение темпов сокращения материнской, неонатальной, младенческой и детской смертности.

70. К числу предпринимаемых действий, направленных на улучшение здоровья матери и ребенка, относятся комплексный уход за матерями и новорожденными на общинном уровне (КУМН), профилактика недоедания у детей, содействие неотложной акушерской и неонатальной помощи (НАНП), усиление деятельности по планированию семьи, профилактика и бесплатное лечение тяжелых форм малярии у беременных женщин и детей, бесплатное предоставление АРВ-препаратов, вакцин и обработанных инсектицидами противомоскитных сеток для женщин и детей, задействие с 2018 года мобильных клиник в районах с низким уровнем обслуживания.

71. Уровень материнской и младенческой смертности в Того снизился с 39 % в 2010 году до 27 % живорождений в 2014 году (Исследование в области демографии и здравоохранения в Того — ИДЗТ за 2014 год) благодаря разработке и реализации целого ряда планов и программ, включая:

- Проект по укреплению системы здравоохранения — репродуктивное здоровье и сексуальные права при поддержке организации «GIZ» (Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit);
- Проект по улучшению здоровья матерей и новорожденных при финансовой поддержке инициативы «МУСКОКА».

72. Эти усилия привели к снижению уровня материнской и неонатальной смертности по прямым акушерским причинам в медицинских учреждениях с 1,74 % в 2019 году до 1,30 % в 2020 году при целевом показателе в 1,72% в НПРЗ. *(Отчет о результатах деятельности Министерства здравоохранения, общественной гигиены и всеобщего доступа к медицинской помощи (МЗОГВДМП) за 2020 год)*

73. Кроме того, правительство только что приступило к реализации следующих программ и проектов:

- Программы поддержки беременных женщин и новорожденных («ВЕЗУ») в 2021 году;
- Проекта по оказанию качественных основных медицинских услуг для всеобщего охвата услугами здравоохранения (на 2021–2026 годы).

74. Бюджет, выделенный Министерству здравоохранения на осуществление мероприятий в 2020 году, составляет 124,235 млрд франков КФА (9,51 % от общего государственного бюджета) по сравнению с 83,691 млрд франков КФА в 2019 году (6,78 % от общего государственного бюджета), что на 40,55 млрд франков КФА (48,45 %) больше по сравнению с 2019 годом.

75. Кроме того, Министерство здравоохранения разработало планы развития людских ресурсов в области здравоохранения (ПРЛРЗ) на 2016–2020 годы и подготовки кадров (на 2019–2022 годы). В рассматриваемый период также было создано восемь дополнительных учебных заведений.

76. В рамках борьбы с ВИЧ/СПИДом особое внимание уделяется следующим мерам:

- комплексная и бесплатная помощь людям, живущим с ВИЧ (ЛЖВИЧ);
- содействие предотвращению передачи ВИЧ-инфекции от матери ребенку (ППМР);

- передача функций по осуществлению АРВ-терапии ЛЖВИЧ лицам, оказывающим услуги (акушеркам, медсестрам, повитухам) в пунктах, обеспечивающих ППМР;
- профилактика ВИЧ путем повышения осведомленности, консультирования и обследования женщин репродуктивного возраста, беременных женщин, их партнеров и детей;
- реализация плана по ускорению оказания педиатрической помощи в связи с ВИЧ.

77. Эти меры позволили снизить средний уровень распространенности ВИЧ/СПИДа в возрастной группе 15–49 лет с 2,50 % в 2014 году (ИДЗТ III) до 2,0 % в 2020 году (Spectrum, 2020 год).

78. Что касается малярии, то борьба, которую Тоголезская Республика вела на протяжении десятилетий, была продолжена в 2020 году на всей территории страны, а именно речь идет о:

- профилактике посредством борьбы с переносчиками инфекции с использованием противомоскитных сеток, обработанных инсектицидами длительного действия (ПМСДД), и периодического профилактического лечения (ППЛ) беременных женщин, а также посредством сезонной химиопрофилактики малярии (СХП) среди детей младше пяти лет;
- ведении больных малярией, включая диагностику случаев заболевания и лечение в соответствии с национальными директивами, реализуемыми на уровне общин и больниц;
- мониторинге лекарственной устойчивости, фармаконадзора и контроля качества противомаларийных средств.

79. В отношении неинфекционных заболеваний Комплексный стратегический план (КСПНИЗ на 2018–2022 годы) уже позволил улучшить основные показатели, а именно:

- доля лиц с инвалидностью, получающих услуги по физической реабилитации, увеличилась с 2 % в 2017 году до 70,61 % в 2020 году;
- доля структур первичного звена здравоохранения, предлагающих необходимый пакет мер для комплексного лечения НИЗ, увеличилась с 10,29 % до 36,01 % за тот же период. (**Годовые отчеты о результатах деятельности МЗОГВДМП за 2017–2020 годы**)

80. В фармацевтическом секторе реализуется Национальная стратегия оптимизации цепочки поставок медицинских товаров в Того (ЦПМТ) на 2019–2022 годы.

81. Медицинская биология (МБ) также была усилена с 2018 года благодаря поэтапному внедрению системы управления качеством (СУК) и наращиванию диагностического потенциала лабораторий.

82. Доступ к вакцинации и уходу в связи с COVID-19 эффективен благодаря бесплатному лечению и тестированию.

2. **Право на образование (128.114, 128.115, 128.117, 128.118, 128.119, 128.120, 128.121, 128.122, 128.123, 128.125, 128.126, 128.127, 128.134)**

Снижение уровня отсева учеников начальной школы

83. Важные меры, предпринятые государством и его партнерами, позволили расширить доступ к образованию и повысить качество преподавания и профессиональной подготовки¹, а также укрепить показатели эффективности системы образования.

84. Того лидирует среди стран ЗАЭС с высокой долей девочек, посещающих школу, — 121,5 %. Уровни посещаемости (второгодничество и завершение учебы) для

обеспечения всеобщего начального образования и снижения уровня отсева составляют:

- в плане доступа к школам: 63,8 % в 2019–2020 годах;
- в отношении завершения учебы: 87 % (начальная школа) и 51,7 % (средняя школа) в 2019–2020 годах;
- в сфере школьного обучения: 37,2 % в 2017 году, 43,7 % в 2019–2020 годах (дошкольное образование) и 94,3 % в 2019–2020 годах (начальная школа).

Источники: Национальный ежегодник школьной статистики, Статистический ежегодник ТОПП (Техническое обучение и профессиональная подготовка) за 2020 год.

85. Для этого были приняты следующие меры:

- проведение информационных кампаний с использованием радиопередач;
- пересмотр учебных программ на дошкольном и начальном уровнях;
- раздача наборов школьных принадлежностей;
- отмена платы за дошкольное и начальное образование;
- оплата государством регистрационных сборов в размере около 2 млрд в пользу 484 755 кандидатов на сдачу различных школьных и профессиональных экзаменов;
- продолжение реализации программ школьного питания² для 97 000 учащихся, в основном в беднейших кантонах страны. С 2018 по 2020 год было потрачено 5 270 196 192 франка КФА (отчет Национального агентства поддержки базового развития за 2020 год);
- бесплатное медико-санитарное обеспечение в школах по программе «School assug» до 2020 года для 2 546 131 ученика;
- снижение вдвое платы за обучение для девочек;
- передача Национальным агентством солидарности школьных принадлежностей ученикам-сиротам и ученикам из малообеспеченных семей и погашение им платы за обучение в 39 префектурах и 5 районах Ломе в интересах 6000 учеников, включая 3000 девочек;
- бесплатное обучение для учащихся государственных колледжей и лицеев.

Качество образования и профессиональной подготовки

86. Прием на работу 8121 преподавателя в сфере начального, среднего и технического образования в 2016–2021 годах:

- наем 300 студентов-инспекторов и педагогических советников в 2021 году;
- создание тематической группы под названием «Инклюзивное образование» с целью институционализации и распространения этой модели;
- создание системы специализированных приезжающих учителей для более эффективной поддержки учащихся с инвалидностью в системе инклюзивного образования при содействии НПО почти во всех областях страны;
- ежегодное предоставление государством субсидии специализированным школам страны;
- строительство новых помещений под классы и ремонт имеющихся в период с 2017 по 2020 год общим числом 5300, 300 из которых оснащены средствами использования информационно-коммуникационных технологий (ИКТ);
- обеспечение целого ряда школ современными лабораториями, библиотеками и системами питьевого водоснабжения и канализации в рамках Чрезвычайной программы общинного развития (ЧПОР);

- строительство 15 колледжей и оснащение их мебелью и учебными материалами в областях Маритим и Плато, а также оснащение 30 колледжей скважинами и водоснабжением в рамках Проекта поддержки реформы колледжей (ППРК), финансируемого Французским агентством развития;
 - строительство в 18 малообеспеченных префектурах помещений под 240 классных комнат, монтаж 160 бытовых блоков и бурение 20 скважин в рамках проекта «Образование и институциональное укрепление» (ПОИУ).
87. Продолжаются усилия по повышению качества образования для девочек:
- обновление секторального плана в сфере образования с учетом гендерных вопросов;
 - создание новых центров профессионального обучения, доступных для всех;
 - реализация с 2017 года проекта «Академическое совершенство и лидерство девочек»;
 - реализация Проекта по поддержке поощрения обучения девушек в секторе специализированного технического и профессионального образования путем предоставления стипендий за отличную учебу;
 - содействие образованию девочек посредством коммуникационных и информационно-просветительских кампаний; раздача школьной формы всем девочкам, посещающим начальную школу, предоставление всем девочкам санитарно-гигиенических наборов для обеспечения менструальной гигиены (всего 12 489) в классах «СМ1» и «СМ2» в четырех выбранных префектурах (Анье, Кпеле, Данкпен и Кпенджал), где уровни завершения начальной школы составляют <40 % (средний уровень по стране — 72 %);
 - 49 нанятых агентов, специализирующихся на динамике развития общин (АДРО), в течение четырех месяцев вели кампании по повышению осведомленности в целях поощрения посещения девочками школ и их удержанию в школах в четырех наиболее малообеспеченных префектурах во время начала занятий в 2017 и 2018 годах в 520 школах. Всего в 2017/2018 учебном году было охвачено 155 576 человек, а в 2018/2019 учебном году — 163 355 человек.
88. Высокий уровень охвата девочек школьным образованием в значительной степени изменился с 2015 по 2018 год. Доля девочек в начальной школе примерно равна доле мальчиков (125,4 % для мальчиков и 128,2 % для девочек в 2017/2018 учебном году).
- Источники:* Национальный ежегодник школьной статистики, Статистический ежегодник ТОПИ, 2017/2018 учебный год.
89. В 2016 году в стране было проведено обзорное исследование по проблеме гендерного насилия в школах (ГНШ). Это исследование позволило принять меры по борьбе с ГНШ и другими формами насилия в школах.
90. Кроме того, в своей роли кураторов на местах инспекторы обязаны сообщать о любых замеченных ими действиях, которые ставят под сомнение правила этики и деонтологии.
91. Значительные вложения средств были сделаны в правовую защиту детей младшего возраста и в дошкольное образование. В период 2018–2021 годов правительство выделило почти 20 % бюджета (без учета долга) на сектор образования, в том числе 8 % на дошкольное и начальное образование.
92. В настоящее время осуществляется целый ряд мероприятий в области технического и профессионального обучения и трудоустройства молодежи, в том числе в сельскохозяйственном секторе.

3. Защита прав трудящихся

93. Закон № 2021-012 от 18 июня 2021 года о Трудовом кодексе усиливает защиту и равенство трудящихся в сфере занятости и борьбу с дискриминацией в отношении женщин и инвалидов.

4. Борьба с наихудшими формами детского труда (128.66)

94. В целях эффективной борьбы с детским трудом и, в частности, с его наихудшими формами был издан Приказ № 1464/MTEFP/DGTLS от 12 ноября 2012 года, определяющий работы, запрещенные для детей. Новый Приказ № 1556/MFPTRAPS от 22 мая 2020 года, определяющий опасные работы, запрещенные для детей, учитывает новые формы работы, такие как мойка мотоциклов, сбор металлолома и пластика, извлечение металлов путем сжигания предметов.

95. Был также пересмотрен Национальный план действий по борьбе с наихудшими формами детского труда на 2020–2024 годы.

96. Информационно-просветительской кампанией в сочетании с повышением осведомленности о торговле детьми и детском труде было охвачено почти 10 000 человек.

97. Был усилен потенциал 128 инспекторов труда, чтобы они могли лучше проводить проверки соблюдения законодательства о детском труде.

5. Борьба с нищетой (128.100, 128.103, 128.108, 129.26)

98. Национальный план развития (НПР на 2018–2022 годы) является основным инструментом борьбы с нищетой. Он опирается на общины и коммуны, у которых есть ряд конкретных проектов и программ по борьбе с нищетой.

99. Реализуемые программы и проекты включают в себя, среди прочего:

- Национальный фонд инклюзивного финансирования (НФИФ), задачей которого является создание финансовых механизмов для поддержки усилий по расширению доступа к финансовым услугам в интересах уязвимых групп. С 2017 года по 30 июня 2021 года мероприятиями НФИФ было охвачено 282 867 бенефициаров, из которых 132 370 – женщины (www.fnfi.tg);
- Фонд поддержки экономических инициатив молодежи (ФПЭИМ). С 2018 по 2020 год этот Фонд позволил оснастить оборудованием и профинансировать 7889 молодых предпринимателей, включая 1499 женщин;
- Проект по поддержке трудоустройства и интеграции молодежи в перспективные отрасли (ППТИМ–ПС) позволил поддержать в период с 2017 по 2020 год 88 малых и средних предприятий/производств, из которых 52 были профинансированы, 1389 начинающих индивидуальных предпринимателей, из которых 771 предприниматель получил финансирование, 2037 групп полностью были профинансированы и 237 начинающих предпринимателей в группах были профинансированы (отчет ППТИМ–ПС, 2020 год);
- Проект «Социальные сети и базовые услуги» (ССБУ), который обеспечивает беднейшие общины по всей стране минимальным набором базовых социально-экономических услуг, таких как начальное образование, здравоохранение, водоснабжение, санитария и социальная защита;
- Национальную программу инвестиций в сельское хозяйство и обеспечения продовольственной и пищевой безопасности (НПИСХППБ на 2017–2026 годы), которая учитывает вопросы питания, окружающей среды, устойчивости, социальной интеграции и социальной защиты;
- Программу продовольственной безопасности организации «GIZ» (ППБ), реализуемую НПО «Программа содействия экономическому и социальному развитию» (ПСЭСР) в Каре;

- Механизм стимулирования сельскохозяйственного финансирования на основе разделения рисков (МССХФ) в 2018 году. На пилотном этапе его функционирования 120 000 участников были наделены структурой, а также получили поддержку и финансирование;
- октябрь был выбран в качестве месяца местного потребления.

100. В рамках действий, направленных на избавление уязвимых слоев населения от негативных социально-экономических последствий COVID-19, правительство приняло следующие меры:

- внедрение программы электронных денежных переводов под названием «Новисси» (солидарность), большинство бенефициаров которой составили женщины;
- покрытие затрат, связанных с социальными платежами за воду и электричество, а также снижение затрат на подключение к сети.

101. Что касается развития на низовом уровне, то в период с 2017 по 2020 год был укреплен организационный и оперативный потенциал 1717 групп, 1351 комитета по развитию на низовом уровне и 1017 ремесленников, построено 277 объектов инфраструктуры и создано 77 многофункциональных платформ.

102. Для того чтобы получить документ местного планирования, было разработано 219 планов действий.

103. Кроме того, в дорожной карте правительства на 2020–2025 годы³, которая является продолжением НПП, особое внимание уделяется укреплению социальной инклюзии и социальной гармонии (Ось 1) и созданию рабочих мест для молодежи (Ось 2), принимая во внимание социально-экономические последствия COVID-19.

6. Право на питание, доступ к безопасной питьевой воде и санитарии (128.101, 128.102, 128.105, 128.107)

104. Рамками вмешательства сельскохозяйственного сектора для обеспечения права на достаточное питание является Сельскохозяйственная политика (на 2016–2030 годы). В этих рамках Национальная программа инвестиций в сельское хозяйство и обеспечение продовольственной и пищевой безопасности (НПИСХППБ на 2017–2026 годы) реализуется через несколько проектов, включая Проект поддержки сельскохозяйственного сектора (ППСХС), Проект повышения производительности сельского хозяйства в Западной Африке (ПППСХЗА–Того) и Проект поддержки развития сельского хозяйства Того (ППРСХТ).

105. Были предприняты следующие важные действия:

- В институциональном плане:
 - создание в 2018 году Агентства по поощрению и развитию агропарков (АПРАП) и Механизма стимулирования сельскохозяйственного финансирования на основе разделения рисков (МССХФ);
 - создание 12 различных межпрофессиональных сельскохозяйственных объединений;
 - введение в действие «Торговой площадки» в процессе создания Сельскохозяйственной и продовольственной биржи в июне 2020 года.
- Организация сельскохозяйственного пространства и секторов:
 - обустройство 1500 га орошаемого периметра и 2500 га расположенных на низменности земель в рамках Проекта в сфере переработки продукции агропродовольственного сектора Того;
 - создание 21 зоны планового развития сельского хозяйства (ПРСХ) площадью в среднем более 100 га в интересах женщин и молодежи;
 - предоставление 8116 млрд франков КФА кредитов различным участникам производственно-сбытовых цепочек;

- изменение структуры 804 кооперативов с более чем 20 874 членами в 2020 году по сравнению с 545 кооперативами с 11 000 членами в 2019 году;
- подписание соглашений с тремя финансовыми учреждениями (ЮТБ, ДЕКАВОВО и банком НСИА), в результате чего число учреждений, предоставивших кредит на сумму 13 409 млрд франков КФА более чем 87 000 субъектам, достигло 15.

106. Повышение производительности и объема производства:

- 172 трактора и другая техника, приобретенные в рамках программы ПРОДРА, введены в эксплуатацию к сельскохозяйственному сезону 2018 года;
- построено три склада для хранения орехов кешью для трех союзов их производителей;
- увеличение производства кофе и какао до 14 155 тонн какао и 21 023 тонн кофе в 2020 году по сравнению с 12 863 тоннами и 18 486 тоннами соответственно в 2017 году;
- рост объемов продукции рыбоводства почти на 120 % (132 тонны в 2017 году и 290 тонн в 2018 году).

107. Устойчивость, питание и социальная инклюзия:

- разработка плана ответных мер на COVID-19, который охватил 256 000 фермерских домохозяйств и был введен в действие благодаря реализации проекта «ЙОЛИМ» в 2020 году;
- эффективность страхования от засухи и наводнений, обеспечиваемая с помощью группы под названием «Африканский потенциал в области регулирования рисков» (АПР);
- продолжение субсидирования удобрений через операцию «электронный кошелек», которой в 2020 году были охвачены 159 832 фермера, находящихся в уязвимом положении, что составило 65,35 % от целевого показателя, по сравнению с 66 186 фермерами в 2017 году;
- создание и закрепление примерно 222 698 рабочих мест, в том числе 178 626 рабочих мест для молодежи и 44 072 рабочих места для женщин.

108. Правительство разработало и пересмотрело, в частности, Национальную политику Того в области гигиены и санитарии (НПТГС на 2018–2022 годы), Национальную политику в области водоснабжения и санитарии (НПВС) и Национальный план действий для сектора водоснабжения и санитарии (НПДВС).

109. Реализуются проекты и программы по обеспечению охвата населения водоснабжением:

- Проект по водоснабжению и санитарии в Того (ПВСТ) для поддержки коммун в их проектах по санитарии и водоснабжению;
- завершение бурения 574 скважин в 2016 году в рамках проектов «VID3», в частности Пилотного проекта Совета согласия и Комплексного проекта на равнине Мо;
- ввод в эксплуатацию Системы мониторинга скважин и показателей наличия воды (СМСПВ), позволяющей в режиме реального времени обновлять информацию о состоянии пунктов водоснабжения и сокращать время, необходимое для ремонта оборудования на скважинах. На пилотном этапе к системе было подключено 1000 скважин и обучено 250 пользователей;
- создание в 2017 году Платформы для консультаций по вопросам водоснабжения и базовой санитарии в Того (ПКВБСТ), которая обеспечивает обучение представителей гражданского общества, работающих в сфере водоснабжения, гигиены и санитарии;

- восстановление 2491 скважины, оснащенной ручными гидронасосами (РГН), и бурение 906 новых скважин с монтажом РГН для удовлетворения потребностей населения, особенно наиболее малообеспеченных его слоев.

110. Что касается сохранения водных ресурсов, то был осуществлен ряд проектов, в том числе:

- установка измерительных приборов в рамках комплексного управления водными ресурсами (КУВР);
- создание Комплексной информационной системы по водным ресурсам (КИСВР).

7. Вопросы, касающиеся окружающей среды (128.106, 128.136)

111. В рамках политики борьбы с промышленным загрязнением и мониторинга добывающей промышленности Главное управление шахт и геологии проводит периодические инспекции мелких производств и предприятий, подлежащих надзору (см. Горный кодекс Того).

112. Уровень развития общин, граничащих с горнодобывающими районами, учитывается при определении объема вложений горнодобывающих компаний в развитие местных и областных общин (Закон № 2011-008 от 5 мая 2011 года и Указ № 2017-023 от 25 февраля 2017 года).

113. Были созданы комитеты по управлению переселением деревень, пострадавших от горных работ, и урегулированию конфликтов в районах добычи полезных ископаемых.

114. Кроме того, население, живущее вблизи районов добычи полезных ископаемых, получает информацию о своих правах благодаря распространению отчетов, публикуемых Инициативой «Транспарентность в добывающих отраслях промышленности» (ИТДОП).

Ф. Права отдельных категорий населения

1. Дети (128.19, 128.29, 128.33, 128.63, 128.64, 128.65, 128.128, 128.135, 129.18)

115. Кодекс законов о детях является базовой основой для защиты детей.

116. Для того чтобы обеспечить заинтересованных лиц в этой области исходной основой и системой ориентиров в сфере защиты детей, Тоголезская Республика разработала Национальную политику в области благополучия детей (НПБД). Данная политика была одобрена всеми заинтересованными сторонами 30 и 31 июля 2019 года. В 2019 году был создан Национальный комитет по правам детей.

117. В рамках борьбы с детскими браками Национальная программа по борьбе с подростковой беременностью и браками в школе и вне школы в Того, осуществлявшаяся с 2015 года, завершилась в 2019 году.

118. Традиционные и религиозные лидеры участвуют в борьбе с практикой, наносящей вред детям, для достижения долгосрочных результатов.

119. Что касается калечащих операций на женских половых органах, то эта практика имеет тенденцию к исчезновению. Согласно результатам Исследования в области демографии и здравоохранения в Того (ИДЗТ за 2013–2014 годы) и Многоиндикаторного кластерного обследования (МКО за 2017 год), в 2014–2017 годах уровень калечащих операций на женских половых органах снизился с 5 % до 3,1 % среди женщин в возрасте 15–49 лет и с 1 % до 0,3 % среди детей в возрасте 0–14 лет.

120. Что касается торговли детьми, то для борьбы с этим явлением принимаются следующие меры:

- укрепление национальной правовой базы путем введения в действие в 2015 году нового Уголовного кодекса, который усиливает положения Кодекса законов о

детях, криминализируя торговлю людьми при отягчающих обстоятельствах, когда она совершается в отношении ребенка;

- организация с 2018 года кампаний по повышению информированности общественности в различных населенных пунктах страны, которыми охвачено около 60 000 человек;
- подписание 25 сентября 2018 года двустороннего соглашения между Того и Габоном об укреплении сотрудничества между двумя странами по борьбе с торговлей детьми;
- подписание 23 декабря 2019 года трехстороннего соглашения о сотрудничестве в области защиты детей в ситуациях трансграничной мобильности между Того, Бенином и Буркина-Фасо.

121. В результате применения положений нового Уголовного кодекса был вынесен целый ряд приговоров за сексуальное насилие в отношении женщин и девочек. Так, например, с 2016 года по июнь 2019 года были осуждены 228 человек. В июне 2021 года было рассмотрено 18 дел о педофилии, 16 дел об изнасиловании и 1 дело об инцесте.

122. Брачный возраст установлен в 18 полных лет (статья 267 Кодекса законов о детях). Статья 268 Кодекса законов о личности и семье запрещает родителям и опекунам обещать предоставлять детей для брака.

123. Статья 39 Закона об организации заключения актов гражданского состояния предусматривает обязательную регистрацию рождений.

124. Доступ к медицинскому обслуживанию и образованию не зависит от наличия свидетельства о рождении. Поэтому все дети без исключения имеют доступ к этим услугам.

125. В соответствии с действующей организацией судебной системы Суд города Ломе является единственным судом, при котором есть Суд по делам несовершеннолетних. При других судах есть судьи по делам несовершеннолетних.

126. В рамках улучшения доступа детей к правосудию в Того были приняты следующие меры:

- реализация проекта по улучшению доступа к правосудию для детей в Того на 2016–2020 годы;
- совершенствование правовой и стратегической основы ювенальной юстиции (текущий пересмотр Кодекса законов о детях и разработка национальной стратегии правосудия по делам несовершеннолетних в Того);
- укрепление потенциала работников ювенальной юстиции (судей, юристов, социологов, психологов, социальных работников, специализированных педагогов, медицинских работников);
- строительство центра доступа к закону и правосудию для детей в Ломе;
- создание системы координации действий сторон, участвующих в судебной и социальной помощи детям, находящимся в контакте с законом;
- обучение 162 помощников юристов, в том числе 98 женщин, по вопросам прав и защиты ребенка, с уровнем успеваемости в 115 %;
- забота о 3178 детях, включая 2372 девочки, ставших жертвами насилия;
- помощь 1301 ребенку, находящемуся в конфликте с законом;
- освобождение 14 детей после предварительного заключения;
- реконструкция центров ориентации и реинтеграции для молодых людей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, Какавели (Ломе) и Дон Боско (Кара).

2. Женщины

Расширение экономических и социальных прав и возможностей женщин (128.39, 128.41, 128.42, 128.45, 128.49, 128.85)

127. Для обеспечения равенства и расширения прав и возможностей женщин Тоголезская Республика предприняла, в частности, следующие инициативы:

- сельскохозяйственная политика на 2016–2030 годы, сопровождаемая Стратегическим планом до 2030 года, который разделен на четыре стратегические оси, ось 2 из которых включает в себя решение проблемы доступа женщин к производственным ресурсам и доходам с акцентом на повышение их производственного потенциала, а также на управление своими доходами и контроле за ними;
- реализация Проекта по расширению прав и возможностей сельских женщин Того (ПРПВСТ);
- создание структур поддержки частного сектора, чтобы помочь женщинам-предпринимателям и другим работающим женщинам в полной мере использовать возможности для создания предприятий и рабочих мест в формальном секторе;
- реализация в Того проекта ЭКОВАС «50 млн женщин имеют право высказать свое мнение», который направлен на содействие расширению прав и возможностей женщин путем формирования виртуальной платформы для организации сетей, обмена и доступа к финансовой и нефинансовой информации для создания и развития своих предприятий;
- предоставление 20 % контрактов в сфере государственных закупок молодым предпринимателям и женщинам-предпринимателям в 2018 году для поощрения предпринимательства среди женщин. В 2019 году эта квота была увеличена до 25 %;
- строительство городских и проселочных дорог для улучшения доступа к различным частям страны и облегчения транспортировки и сбыта сельскохозяйственной продукции, в большинстве случаев осуществляемых женщинами;
- предоставление группам женщин механического и электрического оборудования для их экономической деятельности;
- начало осуществления в июле 2017 года Проекта по поддержке доступности финансовых услуг для находящихся в уязвимом положении женщин (ППДФУУЖ) (женщины, живущие с ВИЧ; вдовы; носильщицы; женщины, перенесшие акушерские свищи; женщины с инвалидностью).

128. Реализация этого проекта позволила охватить 3500 женщин в 2019 году, 5655 — в 2020 году и 6609 — в июне 2021 года.

129. Что касается конкретно женщин-инвалидов, то для улучшения условий их жизни были приняты различные меры, включая увеличение обычно предоставляемого капитала и продление срока погашения кредита в рамках НФИФ.

Участие в политической жизни (128.43, 128.46, 128.53)

130. Был принят целый ряд мер по поощрению участия женщин в политической жизни страны:

- проведение национальной кампании «Равенство для девочек (2019–2023 годы)», направленной на социальные изменения в сторону большего равенства для женщин и девочек;
- повышение осведомленности политических партий о гендерном равенстве и участии женщин в процессе принятия решений;

- обучение потенциальных кандидатов-женщин на выборах навыкам лидерства и общения;
- обучение и создание клубов для преподавателей-сверстников из числа женщин по вопросам политического лидерства, мира и развития, что предусмотрено для всех кантонов страны. С 2016 года обучение прошла 591 женщина;
- создание политической академии для женщин-лидеров с целью улучшения их участия в общественной жизни. Эта академия позволила подготовить 132 женщины-академика в ходе цикла 2018 года, в частности в области лидерства, личного развития, разработки политических проектов и политической коммуникации;
- реализация проекта «Женщины покоряют муниципальные советы», позволившего укрепить потенциал 219 кандидатов из числа женщин на муниципальных выборах 2019 года в области избирательных технологий.

131. Таблица участия женщин в политических органах:

<i>Органы/должности</i>	<i>Всего</i>	<i>Мужчины</i>	<i>Женщины</i>	<i>Доля женщин (%)</i>
Правительство	35	23	12	34,30 %
Национальное собрание	91	74	17	18,68 %
Мэры	117	105	12	10,25 %
Заместители мэров	175		24	13,70 %
Муниципальные советники	1 527		192	12,60 %

Борьба с насилием в отношении женщин (128.17, 128.48, 128.54, 128.55, 128.57, 128.62, 128.80, 128.86, 129.15, 130.4, 130.5)

132. Новый Уголовный кодекс предусматривает наказание за гендерное насилие, включая изнасилование, калечащие операции на женских половых органах и принудительные браки.

133. Принимаются меры в рамках реализации национального стратегического документа по борьбе с гендерным насилием, а также различных секторальных программ, которые призывают женщин сообщать о случаях насилия, привлекать виновных и соучастников к судебной ответственности, обеспечивать защиту жертв, а также обращение в суд и реинтеграцию жертв насилия.

134. Кроме того, проводятся информационно-разъяснительные мероприятия.

135. Помощь жертвам насилия принимает различные формы:

- психосоциальная помощь посредством заслушивания жертв и наблюдения за их состоянием на дому и в консультационных центрах;
- направление жертв в медицинские центры и другие структуры (судебная полиция, суды и дома правосудия);
- финансовая поддержка жертв для организации приносящей доход деятельности;
- внедрение в 2019 году виртуальной системы для сообщений о насилии в отношении женщин ассоциацией «Группа по вопросам анализа и действий в интересах женщин, демократии и развития» (ГЖДР) для предотвращения гендерного насилия (ГН) и правовой поддержки жертв.

3. Лица с инвалидностью (ЛИ) (128.129, 128.130, 128.131, 128.132, 128.133)

136. Инвалиды полностью интегрированы в стратегию развития, образования и здравоохранения. Кроме того, приказом № 030/2016/MASPFA/CAB от 4 ноября 2016 года создан Комитет по наблюдению за вопросами инклюзии инвалидов.

III. Выполнение принятых к сведению рекомендаций

137. Хотя рекомендации 130.10 и 131.21 были приняты к сведению, они были выполнены в контексте укрепления демократии и верховенства права:

- пересмотр Конституции 15 мая 2019 года, в которой закреплено ограничение президентских полномочий;
- организация местных выборов 30 июня 2019 года;
- пересмотр Кодекса органов печати и коммуникации в 2020 году;
- пересмотр Закона о свободе мирных собраний и демонстраций общественности в 2021 году.

IV. Достижения, передовая практика и трудности, связанные с выполнением рекомендаций

138. Среди достижений можно назвать:

- конституционные и институциональные реформы и их влияние на политическую и общественную жизнь;
- принятие основных документов, касающихся поощрения и защиты прав человека, позволяющих лучше реализовать гражданские, политические, экономические, социальные и культурные права;
- создание национальной структуры обмена мнениями между представителями политических сил;
- создание Совместного центра наблюдения за мирными публичными мероприятиями.

139. В качестве передовой практики в Того была создана МКДР для координации действий правительства при подготовке докладов и мониторинге выполнения рекомендаций правозащитных механизмов.

140. Тоголезская Республика также разработала план действий по выполнению рекомендаций, вынесенных по итогам УПО, и представила среднесрочный доклад.

141. Правительство создало многостороннюю платформу для сотрудничества между правительством, НКПЧ и другими учреждениями республики, а также ОГО, которая обеспечивает основу для обмена мнениями по вопросам прав человека.

142. Правительство создало структуру для мониторинга случаев нарушения прав человека во время санитарного кризиса в связи с COVID-19, состоящую из представителей правительства, НКПЧ и правозащитных организаций (ПЗО).

143. Что касается трудностей в выполнении рекомендаций, важно подчеркнуть, что, несмотря на политическую добрую волю и решимость правительства, нехватка ресурсов и другие новые вызовы, с которыми столкнулась страна, замедлили темпы достижения ожидаемых результатов.

V. Пожелания и потребности в помощи

144. Правительство Тоголезской Республики, приверженное принципам демократии, прав человека и благого управления, остается открытым для получения поддержки и многосторонней помощи технических и финансовых партнеров в интересах достижения соответствующих результатов в этих областях.

Заклучение

145. Со времени последнего выступления Того в Совете по правам человека был достигнут неоспоримый прогресс. Однако проблемы остаются, в частности, в вопросах закрепления индивидуальной культуры прав человека и повышения профессионализма правозащитных организаций.

146. Правительство Того вновь выражает свою признательность национальным и международным партнерам и приветствует предоставленную ему возможность участвовать в диалоге со всеми странами.

Примечания

- ¹ Autres actions réalisées : (i) la mise en œuvre du plan sectoriel de l'éducation (PSE 2020-2030) ; (ii) la mutualisation des ressources et outils de formation professionnelle entre les pays de l'UEMOA avec l'adaptation des programmes mutualisés au contexte togolais ; (iii) l'harmonisation des normes de compétences professionnelles pour les métiers d'éleveur de volailles, de maçonnerie et de plomberie entre le Togo, le Ghana et le Nigéria ; (vi) la préparation à la qualification de la main d'œuvre dans le secteur de l'industrie pour la Plateforme industrielle d'Adétikopé (PIA) ; (vii) la réalisation de la phase III du projet PAFPE pour l'aménagement et l'équipement de sept (7) centres de formation technique et professionnel (viii) l'implémentation de l'environnement numérique du travail inauguré le 2 juillet 2018 et effectif dans 10 établissements d'enseignement technique et les 2 lycées scientifiques ainsi que la branche technique du Collège Militaire Eyadéma pour un encadrement pédagogique efficient ; (ix) l'adoption du schéma directeur de la formation par apprentissage de type dual.
- ² <https://www.republiquetogolaise.com/education/1802-5170-cantines-scolaires-76-millions-de-repas-et-22-milliards-fcfa-depuis-2008>.
- ³ <https://primature.gouv.tg/>.