



Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Сороковая сессия
24 января — 4 февраля 2022 года

**Национальный доклад, представленный
в соответствии с пунктом 15 а) приложения
к резолюции 5/1 Совета по правам человека***

Сирийская Арабская Республика

* Настоящий документ выпускается без официального редактирования.



Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	3
II. Методология подготовки доклада	3
III. Институциональные основы защиты и поощрения прав человека	3
A. Ратификация договоров	3
B. Соблюдение норм международного права, а также международного гуманитарного права и права в области прав человека	4
C. Сотрудничество с правозащитными механизмами Организации Объединенных Наций	5
D. Диалог и сотрудничество с международным сообществом в рамках политического процесса	6
E. Прекращение военных операций, особенно в Алеппо	7
F. Сотрудничество с международным сообществом, Организацией Объединенных Наций и Специальным посланником	7
G. Создание национального правозащитного учреждения	9
H. Борьба с терроризмом	9
I. Укрепление государственной институциональной правозащитной структуры	11
IV. Поощрение и защита прав человека на местах	12
A. Правовые гарантии	12
B. Тюрьмы и условия содержания под стражей	13
C. Освобождение лиц, находящихся под стражей	13
D. Пытки и насильственные исчезновения	14
E. Привлечение к ответственности за нарушения и борьба с безнаказанностью	15
F. Национальное примирение	15
G. Перемещенные лица, беженцы и мигранты	15
H. Гуманитарная помощь и доступ к ней, а также медицинская эвакуация	17
I. Поощрение основных прав человека, защита уязвимых групп населения и предоставление базовых услуг	18
J. Последствия односторонних принудительных мер	19
K. Оккупированные сирийские Голаны	20
L. Поощрение и защита прав женщин	21
M. Права ребенка	23
N. Борьба с торговлей людьми	26
O. Защита гражданского населения и гражданских объектов	26
P. Прекращение неизбирательных нападений	28
V. Проблемы	29

I. Введение

1. В то время, как Сирийская Арабская Республика представляет свой национальный доклад в рамках механизма универсального периодического обзора, развязанная против страны террористическая война продолжается, односторонние принудительные меры по-прежнему действуют, а иностранные оккупационные силы остаются на ее территории. Страна обязалась выполнить рекомендации, принятые ею в рамках второго цикла механизма универсального периодического обзора, несмотря на тот факт, что большинство из них были политически мотивированы и не имели отношения к правам человека.

II. Методология подготовки доклада

2. В составлении настоящего доклада принимали участие представители различных секторов правительства. Работа началась в 2019 году с формирования национального комитета в составе представителей министерства иностранных дел, министерства внутренних дел, министерства юстиции, министерства труда и социальных дел, министерства образования, министерства местного самоуправления и окружающей среды, министерства высшего образования и научных исследований, министерства здравоохранения, Комиссии по вопросам планирования и международного сотрудничества и Комиссии по делам семьи и народонаселения. По просьбе правительства Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) организовало онлайн-семинар, с тем чтобы обучить членов комитета составлению докладов и держать их в курсе событий в этой области. Комитет встречался и связывался с представителями министерств и других заинтересованных сторон, участвующих в выполнении рекомендаций, и собирал информацию о принятых мерах, достигнутом прогрессе и возникающих проблемах. В попытке провести консультации с законодательными органами и гражданским обществом и привлечь их к сотрудничеству были проведены два семинара с членами Народного совета и представителями соответствующих областей гражданского общества.

3. В докладе основное внимание сосредоточено на принятых рекомендациях, предоставлении информации о поощрении и защите прав человека и освещении основных проблем в период 2017–2021 годов в условиях сложных обстоятельств, в которых оказалась страна.

III. Институциональные основы защиты и поощрения прав человека

A. Ратификация договоров

Рекомендации 109.1 и 109.3–109.9

4. Сирийская Арабская Республика является участником восьми из девяти основных договоров по правам человека и с учетом своих национальных интересов и суверенитета изучает возможность присоединения к соответствующим протоколам, за исключением протокола, направленного на отмену смертной казни. Следует отметить, что смертная казнь применяется лишь в редких случаях и за самые тяжкие преступления, а ее применение обусловлено ограничениями и гарантиями. Фактически, смертный приговор приводится в исполнение лишь после выяснения мнения Комиссии по амнистии и утверждения главой государства (ст. 43 Уголовного кодекса). Осужденные лица также могут воспользоваться законами об амнистии, согласно которым их приговор заменяется пожизненным заключением. Это соответствует статье 6 Пакта о гражданских и политических правах. Согласно статистике, в 2017 году было вынесено 19 смертных приговоров, из которых лишь 3 были приведены в исполнение, а остальные осужденные попали под амнистию;

в 2018 году было вынесено 18 смертных приговоров, из которых только 6 были приведены в исполнение; и 3 смертных приговора были вынесены в 2019 году, и все они попали под амнистию.

5. Сирия принимает эффективные и конкретные меры по защите людей от насильственных исчезновений, используя как Уголовный кодекс, так и другие соответствующие законы, в том числе Законодательный указ № 21 2012 года и Законодательный указ № 20 2013 года, которые направлены на борьбу со всеми видами похищений.

6. В Законодательном указе № 230 2017 года содержалось положение о снятии оговорки к статье 2 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Он был передан на хранение в Секретариат Организации Объединенных Наций в августе 2017 года.

7. В Договоре о торговле оружием не учитываются национальные проблемы, с которыми сталкиваются ряд государств. В действительности же, помимо других недостатков, с его помощью не удалось предотвратить продажу и поставку оружия вооруженным группировкам.

8. Конвенция по кассетным боеприпасам и Конвенция о запрещении противопехотных мин не получили одобрения большинства государств — членов Организации Объединенных Наций, поскольку переговоры по ним велись за рамками Организации. Со своей стороны Сирия, хотя и не участвовала в этом процессе, хотела бы подтвердить, что в том, что касается Конвенции о запрещении противопехотных мин, если она направлена на достижение цели глобального запрещения таких мин, то в ней необходимо учесть проблемы и вызовы, с которыми в настоящее время сталкиваются государства, и среди них в первую очередь те, которые касаются воплощения политических обещаний в наличие финансовых ресурсов для достижения этих целей. Следует отметить, что Сирия участвует в качестве наблюдателя во встречах государств — участников Конвенции, поскольку мины представляют собой одну из причин, вызывающих у нее обеспокоенность, особенно в свете их использования террористами на сирийской территории, а также израильскими оккупационными властями. Правительство подписало меморандум о взаимопонимании со Службой Организации Объединенных Наций по вопросам деятельности, связанной с разминированием, и разработало план действий по повышению осведомленности об опасностях, связанных с минами и взрывными устройствами. Оно также работает над расчисткой заминированных территорий и оказанием помощи пострадавшим. Кроме того, в сотрудничестве с Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) им развернуты кампании в СМИ и открыты линии экстренной связи для сообщений о наличии в населенных пунктах подозрительных предметов и взрывоопасных пережитков войны. Были проведены учебные курсы для государственного сектора и гражданского общества, а в 2020 году 2096 учителей прошли подготовку по вопросам передачи безопасных видов практики ученикам в своих школах.

В. Соблюдение норм международного права, а также международного гуманитарного права и права в области прав человека

Рекомендации 109.95, 109.97, 109.104 и 109.106

9. Сирийская Арабская Республика считает международные мир и безопасность ключевой целью и стратегическим выбором и работает на достижение этих целей в соответствии с международным правом и ценностями в области права и справедливости, ценностями, подтвержденными в преамбуле Конституции 2012 года. Страна является участником большинства международных договоров и активно участвует в работе органов Организации Объединенных Наций, которые занимаются вопросами соблюдения международного права. В соответствии с международным правом и Уставом Организации Объединенных Наций, а также в соответствии с собственными конституционными обязательствами, Сирия приняла меры по защите своих граждан от нарушений, совершаемых вооруженными террористическими

группировками. Она вернула обширные районы, некогда контролируемые этими группировками, восстановив безопасность, стабильность и верховенство права, и тем самым помогла защитить проживающих там граждан и обеспечить их основными услугами.

10. Сирия является участником большинства международных договоров по гуманитарному праву, в частности Женевских конвенций 1949 года, и учредила национальный комитет для контроля и координации национальных усилий по повышению осведомленности о нормах международного гуманитарного права и приведению национального законодательства в соответствие с ними. В состав этого комитета входят представители министерства иностранных дел, министерства внутренних дел, министерства юстиции, министерства обороны, министерства высшего образования и Генерального директората гражданской обороны, а на его заседаниях в качестве наблюдателя присутствует делегация Международного комитета Красного Креста (МККК) в Сирии. С момента своего воссоздания в 2017 году комитет провел множество мероприятий, включая учебные курсы в различных министерствах (министерство обороны, министерство внутренних дел, министерство юстиции, министерство иностранных дел и министерство информации), а также участвовал в конференциях и учебных занятиях за рубежом (Женева, Сан-Ремо). Он также работал над распространением понимания концепций, связанных с международным гуманитарным правом, среди военных, в научных кругах и в других местах. Комитет занят процессом подготовки и выпуска руководства для вооруженных сил.

11. Сирия, используя все средства, предусмотренные международными договорами, по-прежнему добивается освобождения своей территории, занятой израильскими, американскими и турецкими оккупационными силами.

12. Сирия готова представлять, насколько позволяют обстоятельства, свои периодические доклады в правозащитные органы, наблюдающие за осуществлением договоров, к которым она присоединилась, и формирует национальные комитеты для реализации последующей деятельности по выполнению заключительных замечаний, вынесенных этими органами. В 2019 году страна обсудила свой пятый периодический доклад по осуществлению Конвенции о правах ребенка и представила свой периодический доклад Комитету по трудящимся-мигрантам. В настоящее время она находится в процессе представления отчетов в Комитет по правам человека, Комитет по правам инвалидов и Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин.

13. Сирия решительно борется с использованием незаконного оружия с помощью жестких законов, которые строго наказывают за контрабанду, незаконную торговлю, незаконное владение и использование такого оружия. Законодательный указ № 51 2001 года с внесенными в него поправками предусматривает наказание в виде лишения свободы на срок до 15 лет; им также устанавливается более строгий контроль за выдачей индивидуальных лицензий на оружие и запрещается выдача лицензий на оружие военного образца любого вида. Что же касается незаконного распространения оружия в годы кризиса — оружия, которое было ввезено в Сирию из соседних государств и государств, поддерживающих терроризм, с целью подрыва безопасности и стабильности страны — то государство поощряет сдачу такого оружия, периодически принимая законы об амнистии. В рамках принимаемых государством мер примирения также вводятся в действие процедуры, позволяющие лицам, которые сдали оружие, урегулировать свое положение.

C. Сотрудничество с правозащитными механизмами Организации Объединенных Наций

Рекомендации 109.79 и 109.82

14. Сирия сотрудничает с этими механизмами на основе принципов нейтралитета, отказа от политизации и уважения их мандата и положений резолюции 5/2 Совета по правам человека. Для направления таким механизмам открытого приглашения потребовались бы гарантии соблюдения Кодекса поведения и правил, регулирующих

институциональную работу Совета по правам человека. В действительности многие государства наблюдают в действиях многочисленных механизмов явное отклонение от этих правил.

15. Сирию посетил Специальный докладчик по вопросу о негативном воздействии односторонних принудительных мер на осуществление прав человека, и ему было направлено приглашение о последующем визите. Страна также направила приглашение Специальному докладчику по вопросу о правах человека на безопасную питьевую воду и санитарные услуги и рассматривает запросы от других докладчиков. Кроме того, Сирия согласилась на посещение страны Рабочей группой по вопросу о наемниках в соответствии с кругом полномочий и мандатом Группы, хотя посещение еще не состоялось. Помимо этого, Сирия направила приглашения в Специальный комитет по расследованию затрагивающих права человека действий Израиля в отношении палестинского народа и других арабов на оккупированных территориях; однако посещения не проводились около 10 лет из-за отсутствия одобрения Департамента Организации Объединенных Наций по вопросам охраны и безопасности под предлогом «положения в области безопасности». Сирия также сотрудничает с договорными органами, должным образом представляя свои периодические доклады, как указано выше.

D. Диалог и сотрудничество с международным сообществом в рамках политического процесса

Рекомендации 109.19, 109.63–109.65 и 109.67–109.77

16. Политическое урегулирование в целях прекращения того, что называют «сирийским кризисом», является целью всех сирийцев: лидеров, правительства и народа. С начала кризиса в 2011 году государство вовлечено в разнонаправленный процесс политической гласности как на внутреннем, так и на внешнем уровнях. На внутреннем уровне в ответ на законные требования граждан был принят целый ряд законов и постановлений, включая законы о политических партиях, средствах массовой информации, мирных демонстрациях и всеобщих выборах. Были изданы закон о роспуске Высшего суда по делам государственной безопасности, а также указ об отмене чрезвычайного положения. После этого в 2012 году была принята новая Конституция страны, в основу которой были положены политический плюрализм и отменена статья 8. На внешнем уровне государство участвует в арабских, региональных и международных инициативах, направленных на поиск путей обеспечения защиты сирийского государства и достижений сирийского народа и предотвращение сползания страны в хаос. Государство также действует в целях воспрепятствования реализации эксплуататорских иностранных планов, цель которых состоит в том, чтобы терроризировать сирийский народ и превратить Сирию в несостоявшееся государство с парализованными институтами и инфраструктурой. Для этого используются заранее подготовленные лозунги, разработанные иностранными разведывательными организациями, с тем чтобы оправдать интернационализацию и милитаризацию положения в Сирии как прелюдию к проекту внешнего вмешательства во внутренние дела и национальный выбор сирийского народа, как это уже происходило в Ливии и других арабских странах. Благодаря союзникам, друзьям и силам, выступающим против внешнего вмешательства во внутренние дела Сирии, обстановка сдвинулась в сторону того, что называют «политическим процессом», осуществляемым под руководством и при активном участии самих сирийцев, что было подтверждено во всех резолюциях Совета Безопасности, касающихся сирийского кризиса.

17. Сирия обязалась выполнить резолюцию 2254 (2015) Совета Безопасности и ни разу не потерпела неудачу в таком участии в политическом процессе. Этот процесс начался с содействия со стороны Организации Объединенных Наций и назначения ряда специальных посланников Генерального секретаря в Сирию: сначала Кофи Аннана, затем Лахдара Брахими, Стаффана де Мистуры и Гейра Педерсена. Все они работали в рамках женевского формата, имея мандат, предоставленный им резолюцией 2254. Со своей стороны, Сирия открыто и транспарентно сотрудничала в

рамках этого процесса и позитивно взаимодействовала в серьезном и конструктивном диалоге со Специальным посланником. Политический процесс не ограничивался Организацией Объединенных Наций, а также включал в себя астанинский формат, которого придерживаются государства-гаранты — Россия, Иран и Турция — при участии делегации из Сирии. Это привело к проведению в Сочи конференции по национальному диалогу, в которой приняли участие многие компоненты сирийского общества и которая привела к формированию Конституционного комитета, который начал работу в Женеве в 2019 году и продолжает там работать. По состоянию на конец октября 2021 года им было проведено шесть заседаний. Успех усилий Комитета зависит от степени его решимости продолжать осуществление этого процесса под руководством и при активном участии самих сирийцев, невмешательстве в его дела какой-либо стороны и уважении исключительного права сирийского народа определять будущее своей страны.

Е. Прекращение военных операций, особенно в Алеппо

Рекомендации 109.20, 109.31, 109.96 и 109.112

18. Сирия сотрудничала со Специальным посланником в отношении резолюций, принятых Советом Безопасности Организации Объединенных Наций, стремясь при этом сохранить свои интересы, суверенитет и территориальную целостность. Этот факт задокументирован в сотнях фрагментов официальной переписки¹. Кроме того, Сирия соблюдает все соглашения о прекращении боевых действий, которые были достигнуты за последние годы в целях обеспечения защиты гражданских лиц, предоставления им гуманитарной помощи и содействия их выходу из районов, контролируемых террористами. Кроме того, было достигнуто соглашение о зоне дезэскалации, которое позволило восстановить безопасность на обширных территориях страны.

19. Сирийская арабская армия прекратила боевые действия в Алеппо 22 декабря 2016 года, освободив большинство городских районов и положив конец нарушениям, которые совершали вооруженные террористические группировки, ежедневно бомбившие город. Западные кварталы Алеппо приняли более 100 000 жителей из восточных кварталов, которые находились под контролем террористических группировок. Правительство предоставляло этим людям услуги и удовлетворяло их основные потребности, а также осуществляло десятки проектов, таких как ремонт учебных заведений и медицинских учреждений, восстановление дорог, расчистка завалов и мусора, а также, по возможности, реконструкция жилых домов. Эти усилия привели к восстановлению нормальной жизни в городе и части прилегающей к нему сельской местности, возвращению большинства жителей, возобновлению экономической деятельности и восстановлению и реконструкции хозяйства, пострадавшего в период разгула терроризма. Фактически 685 производственных объектов в промышленном городе Шейх Наджар возобновили работу, и — несмотря на воздействие односторонних принудительных мер на экономический сектор, особенно энергетику — Алеппо вернул себе роль экономической и промышленной столицы.

Ф. Сотрудничество с международным сообществом, Организацией Объединенных Наций и Специальным посланником

Рекомендации 109.18, 109.32, 109.33, 109.36 и 109.37

20. Сирия работает над укреплением уз сотрудничества и дружбы, которые связывают ее с большинством стран мира. Она делает это на основе уважения норм международного права и Устава Организации Объединенных Наций, прежде всего уважения суверенитета и равенства государств, а также на основе невмешательства в ее собственные внутренние дела. Сотрудничество Сирии с международным сообществом укрепляется во всех сферах: по состоянию на октябрь 2021 года число дипломатических представительств страны по всему миру составляло 53,

а иностранных представительств в Дамаске — 41, а еще 14 работают из Бейрута. Сирия продолжает участие в международных встречах и конференциях, особенно в тех, которые проводятся в рамках Организации Объединенных Наций, а также в международных парламентских собраниях и встречах в рамках Движения неприсоединения на уровне министров и высшем уровне. В июне 2018 года Сирия председательствовала на Конференции по разоружению в Женеве, а на своей семьдесят четвертой сессии Всемирная ассамблея здравоохранения избрала Сирию членом Исполнительного совета Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), представляющим страны региона Восточного Средиземноморья.

21. Стремясь смягчить последствия кризиса, Сирия сотрудничает с международными организациями, как правительственными, так и неправительственными (НПО). Она обеспечила возможность и содействовала деятельности 44 международных гуманитарных НПО на своей территории в качестве одного из способов поддержки и дополнения усилий государства по смягчению негативного воздействия кризиса и односторонних принудительных мер, а также удовлетворения основных потребностей всех сирийцев, особенно наиболее уязвимых групп населения. Работа организаций системы Организации Объединенных Наций регулируется планом гуманитарного реагирования, стратегическим рамочным документом и страновыми программами учреждений Организации Объединенных Наций. Ежегодные доклады, содержащие обзоры мероприятий, проведенных в сотрудничестве с этими организациями, демонстрируют положительный эффект, который они оказали: увеличение числа получателей базовых услуг и создание новых рабочих мест, особенно в сельской местности. В рамках имеющихся возможностей правительство продолжает субсидировать основные товары и услуги (питание, здравоохранение, образование, электроснабжение, водоснабжение и транспорт)², а также устранять последствия воздействия принудительных мер на свой собственный потенциал и потенциал международных организаций. Принятие резолюции 2585 (2021) Совета Безопасности представляет собой долгожданный качественный сдвиг, переход от гуманитарной помощи к возобновлению раннего восстановления, развития и поддержки.

22. Сирия работает над укреплением сотрудничества с рядом стран в различных экономических и социальных секторах. В результате были подписаны десятки соглашений, которые способствовали финансированию проектов развития в ряде областей. В связи с этим правительство приветствовало помощь и поддержку, оказанную дружественными странами, такими как Россия, Иран и Китай, а также сирийскими общинами за рубежом; все это помогло облегчить страдания граждан.

23. Преисполненная решимости поддержать международные усилия в отношении положения в стране, Сирия сотрудничала и продолжает сотрудничать с посланниками Организации Объединенных Наций, начиная с генерала Муда и вплоть до Гейра Педерсена, причем последнего принимали семь раз. Сирия в основном относится к ним не как к сторонам, а как к посредникам и лицам, содействующим и поддерживающим межсирийский диалог с целью достижения решения. Это подтверждается в ходе брифингов посланников в Совете Безопасности (96 брифингов по состоянию на апрель 2021 года) в отношении политической ситуации в Сирии. Со своей стороны, Постоянный представитель Сирии также провел 96 брифингов, в ходе которых он особо отметил области сотрудничества, прокомментировал гуманитарные и политические события и ответил на обвинения западных стран в адрес правительства.

24. С начала событий в стране Сирия сотрудничала и продолжает сотрудничать с учреждениями и механизмами Организации Объединенных Наций, а также содействовать их деятельности на своей территории. Насчитывается 17 таких органов, а численность их международных и местных сотрудников составляет около 18 000 человек. Например, только в 2020 году правительство выдало сотрудникам Организации Объединенных Наций 331 въездную визу (рабочую и на пребывание) из общего числа 349 заявлений, а также одобрило продление 925 видов на жительство сотрудников Организации Объединенных Наций из общего числа 927 заявлений. Кроме того, в ноябре 2020 года правительство одобрило 434 запроса от

международных организаций и НПО на проведение посещений на местах различных районов во всех мухафазах, а в марте 2021 года — 429 запросов на проведение посещений на местах. Это означает, что в среднем процент одобрения поданных заявок всегда превышает 95 процентов. Все это помогает смягчить воздействие кризиса на сирийских граждан.

25. Сирия приветствовала орган Организации Объединенных Наций, которому поручено расследование нападения на конвой гуманитарной помощи в Урум-эль-Кубре, предоставив ему все запрошенные разъяснения, объяснения и доказательства, связанные с этим террористическим нападением на конвой. Однако доклад этого следственного органа изобилует множеством утверждений, не соответствующих действительности, и ложных обвинений, совершенно не обоснованных и бездоказательных, а его выводы затем построены на этих утверждениях и гипотезах. Более подробную информацию по этому вопросу можно найти в сообщении Сирии, содержащемся в документе S/2017/72.

Г. Создание национального правозащитного учреждения

Рекомендации 109.27–109.29

26. В Сирии уже несколько лет рассматривается вопрос о создании национального правозащитного учреждения. В действительности в стране уже разработан предварительный структурный план; однако ситуация, сложившаяся в стране, заставила пересмотреть национальные приоритеты и сосредоточить внимание на борьбе с терроризмом, поддержании безопасности и стабильности, устранении негативных последствий односторонних принудительных мер и борьбе с экономическими и социальными последствиями пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19). Таким образом, создание учреждения было отложено до тех пор, пока условия не улучшатся. Это не означает, что в стране отсутствуют учреждения, занимающиеся защитой прав человека, такие как Комиссия по делам семьи и народонаселения и три комитета по защите прав человека Народного совета.

Н. Борьба с терроризмом

Рекомендации 109.199 и 109.201

27. Сирия прилагает огромные усилия по борьбе с терроризмом — какие бы формы, проявления или названия он ни принимал — и выполняет возложенные на нее обязанности по защите своих граждан и восстановлению безопасности и стабильности на своих территориях. С самого начала кризиса Сирия призывает Организацию Объединенных Наций стремиться к ликвидации источников терроризма и положить конец финансированию, вооружению, обучению, укрывательству и незаконному ввозу террористов. Она делает это в условиях, когда преднамеренно выказывается пренебрежение к терроризму, который — при поддержке арабских, региональных и мировых государств — направлен против Сирии. С началом кризиса Сирии удалось изменить преобладавшее в Организации Объединенных Наций убеждение, что в стране нет терроризма, и теперь Организация в резолюциях Совета Безопасности признала, что терроризм в Сирии существует. Однако она не смогла оказать явную, серьезную и практическую поддержку в этой области, поэтому Сирия действует вместе со своими настоящими партнерами в борьбе с терроризмом. В то же время она всегда заявляла о своей полной готовности сотрудничать с Организацией в борьбе против терроризма на основе уважения суверенитета, территориальной целостности и независимости государств и при наличии гарантий справедливого и беспристрастного выполнения соответствующих резолюций Совета Безопасности, без двойных стандартов, неправильного толкования, неправильного применения или использования резолюций одними государствами в качестве предлога для нападков на суверенитет и независимость других.

28. Сирия присоединилась к 11 международным договорам, предназначенным для борьбы с терроризмом и финансированием терроризма. В стране приняты Закон № 19

о борьбе с терроризмом 2012 года и Закон № 22 о создании специального суда по делам, связанным с терроризмом, 2012 года, а в июне 2021 года она представила в соответствующий орган Организации Объединенных Наций доклад о борьбе с терроризмом.

29. Сирия сотрудничает с другими государствами, как на двусторонней, так и на международной основе, в области обмена информацией и опытом по борьбе с терроризмом. Она также сотрудничает с комитетами по санкциям Совета Безопасности, рассылая в электронном виде имена и названия организаций из этих комитетов на свои пограничные посты. Она также стремится выполнять резолюции Совета Безопасности, касающиеся финансирования и пресечения терроризма, а также замораживания активов террористов, в частности резолюции 1373 (2001) и 1276 (1999). Кроме того, Сирия приняла ряд мер по противодействию деятельности террористических группировок на своей территории, обеспечивая гарантии того, что они не смогут найти убежища, принимая меры по предотвращению осуществления ими любых финансовых переводов для финансирования терроризма и замораживая их активы. Она также сотрудничала с отделом по борьбе с терроризмом на Ближнем Востоке и в Северной Африке Международной организации уголовной полиции (Интерпол), которому она предоставила досье, содержащее обзор террористических группировок и названия террористических организаций на территории Сирии.

30. В условиях объединения международных усилий по борьбе с терроризмом правительства Сирии и Ирака совместно с правительствами России и Ирана, действуя через совместный центр координации мер безопасности, работают над мерами по борьбе с террористической организацией «ДАИШ» и террористическими группами, связанными с «Аль-Каидой». В этой области были достигнуты значительные успехи, которые помогли ликвидировать большое количество членов этих организаций и заставили их уйти с большей части территории, которую они контролировали.

31. Предпринятые Сирией усилия по борьбе с терроризмом привели к восстановлению стабильности в районах, освобожденных Сирийской арабской армией, и открыли путь для возвращения перемещенных лиц. Были восстановлены институты и услуги, заново отстроена инфраструктура, созданы возможности для трудоустройства и удовлетворены потребности граждан. Кроме того, были осуществлены гуманитарные операции, предоставлена медицинская помощь и проведено разминирование, а также оказана гуманитарная помощь перемещенным лицам. Эти национальные усилия помогли обеспечить на сегодняшний день возвращение в свои дома более 5 млн внутренне перемещенных лиц. В результате этого число принютов сократилось с 618 в 2012 году до 139 в 2021 году, и более 1 млн беженцев вернулись в страну.

Оказание помощи по защите жертв терроризма (рекомендации 109.200 и 109.202)

32. В национальной программе развития послевоенной Сирии — Стратегическом плане на период до 2030 года³ — внимание сосредоточено на реализации программ, направленных на реабилитацию жертв терроризма посредством расширения экономических и социальных возможностей и оказания психологической поддержки. К их числу относятся программа защиты пострадавших лиц и семей мучеников, программа развития сетей социальной защиты, программа развития систем социального обеспечения, национальная программа социальной помощи, национальная программа расширения социальных возможностей и программа психосоциальной поддержки.

33. Сирия также развернула программы для уязвимых групп населения, включая Фонд социальной помощи для расширения прав и возможностей сельских жителей, услугами которого в период с 2018 по 2020 год воспользовались 2084 нуждающиеся семьи. Правительство ответило на просьбы о компенсации от граждан, чье имущество, например недвижимость и транспортные средства, пострадало от терроризма. В настоящее время во всех мухафазах, за исключением Эр-Ракки, принято 62 475 из общего числа 208 910 поданных заявлений, а сумма выплаченных компенсаций

составляет 19 млрд сирийских фунтов (СФ), что по оценкам составляет 62,6 процента завершения выплат.

I. Укрепление государственной институциональной правозащитной структуры

Рекомендации 109.17, 109.26 и 109.34

34. В соответствии со своими конституционными и правовыми обязательствами Сирийская Арабская Республика продолжает исполнять свой долг и ответственность по защите собственного суверенитета и территориальной целостности, по защите безопасности своих граждан и по поддержанию стабильности и нерушимости государства. Такова воля всех категорий населения страны и армии. Конституция фактически подтверждает, что армия и вооруженные силы являются национальным институтом, ответственным за защиту целостности и территориального суверенитета государства. Они должны действовать на службе и в интересах народа, защищая его и национальную безопасность при достижении им своих целей. В целях сохранения единства Сирии, ее независимости и преемственности ее институтов правительство приняло ряд мер, направленных на укрепление институциональной структуры:

- обеспечение своевременной реализации конституционных прав, таких как участие в президентских выборах 2021 года, в двух турах выборов в Народный совет в 2016–2020 годах и в выборах в местные советы в 2019 году;
- воссоздание комитета по реконструкции в 2014 году;
- воссоздание в 2017 году Верховной комиссии по оказанию помощи для удовлетворения потребностей миллионов людей, пострадавших от кризиса, войны с терроризмом и односторонних принудительных мер;
- воссоздание национального комитета по международному гуманитарному праву и содействие его деятельности;
- начало работы в 2017 году национальной программы административной реформы, которая была завершена в 2021 году;
- формирование в офисе президента группы по надзору за осуществлением стратегии по борьбе с последствиями пандемии COVID-19;
- создание национальных комитетов с целью защиты основных прав человека в таких секторах как образование, здравоохранение, доступ к воде и санитарии, и продовольствию;
- укрепление судебной системы путем открытия курсов в целях увеличения числа судей;
- формирование в министерстве юстиции комитета по документированию нарушений, совершенных вооруженными террористическими группировками;
- введение в действие в общей сложности 20 законов об амнистии начиная с октября 2021 года;
- принятие законов и указов, облегчающих возвращение сирийских беженцев, путем содействия выдаче документов о гражданском состоянии в местах их проживания через сирийские представительства по всему миру;
- введение в действие нового Закона № 13 о гражданском состоянии 2021 года;
- введение в действие нового Закона № 21 о правах детей 2021 года;
- предоставление разрешения деятельности новых партий в целях поощрения политического плюрализма; всего насчитывается 11 новых партий в дополнение к 10 партиям Прогрессивного национального фронта.

35. Отдельные части и течения сирийского общества, а также его народные, политические и гражданские учреждения и организации достигли результатов,

свидетельствующих о глубине культурного наследия страны, нерушимости ее воли, способности идти в ногу с переменами и способности страны создать климат, благоприятствующий сохранению ее роли в качестве активной исторической силы в развитии человеческой цивилизации. Стабильность Сирии стала примером для подражания, благодаря многочисленности компонентов, формирующих ее культурную идентичность, и способности интегрировать их в единое национальное культурное целое, в основу которого положены уважение ко всем религиям, свобода отправления религиозных обрядов и уважение вопросов личного статуса всех религиозных общин. Все это привело к тому, что агрессивные, реакционные и такфиритские силы систематически совершают нападки на сирийскую цивилизацию и культуру с целью уничтожения культурного наследия страны и навязывания экстремистской такфиритской идеологии.

36. С учетом культурной самобытности сирийского общества и согласно Конституции цель системы образования заключается в том, чтобы создать поколение, которое будет оставаться верным своей самобытности, своему наследию, своему чувству принадлежности и своему национальному единству. Это достигается путем составления и развития учебных программ в целях продвижения культуры самореализации, взаимного уважения, терпимости и принятия других точек зрения, а также путем демонстрации важности культурного разнообразия в формировании структуры сирийского общества. Это соответствует цели 4 Целей в области устойчивого развития: всеохватное и справедливое качественное образование и возможности обучения на протяжении всей жизни для всех.

37. Культурные центры, расположенные во всех городах Сирии, организуют различные виды культурных, литературных и художественных мероприятий. В центре внимания таких инициатив — продвижение национальной и культурной самобытности путем распространения таких ценностей, как гражданственность, сосуществование, социальная солидарность, религиозная терпимость, дружелюбие и культура диалога при неприятии в то же время языка вражды, мракобесия, расизма и гендерного насилия. Управление, занимающееся вопросами нематериального наследия в министерстве культуры, поддерживает мероприятия и праздники, посвященные выдающимся культурным особенностям сирийского общества во всем его религиозном и культурном разнообразии, и их включают в национальный список культурного наследия Сирии⁴.

IV. Поощрение и защита прав человека на местах

A. Правовые гарантии

Рекомендации 109.166, 109.174, 109.175 и 109.203

38. Конституция Сирийской Арабской Республики гарантирует защиту прав человека и общественных свобод и утверждает, что граждане имеют равные права и обязанности без дискриминации по признаку пола, происхождения, языка, религии или убеждений. Кроме того, гражданство — это фундаментальный принцип, подразумевающий права и обязанности, которыми обладают все граждане и которые они могут осуществлять в соответствии с законом. Свобода является священным правом, а государство должно гарантировать личную свободу граждан, сохраняя их достоинство и безопасность. Исходя из этого, в уголовном праве предусматриваются наказания за нарушение прав человека и любое посягательство на личную свободу или неприкосновенность частной жизни. Все граждане имеют право прибегнуть к силе закона, а также к обжалованию, пересмотру и защите в суде, при этом государство должно гарантировать юридическую помощь тем, кто не может позволить ее себе самостоятельно.

39. Конституция запрещает любые акты пыток или унижающего достоинство обращения. Кроме того, никто не может быть подвергнут расследованию или аресту иначе как по постановлению или решению компетентного суда, за исключением случаев задержания на месте преступления либо задержания для передачи в судебные

органы по обвинению в совершении более или менее серьезного преступления. Все арестованные лица должны быть проинформированы о причинах их ареста и об их правах. Никто не может быть задержан административными органами иначе как по решению компетентного суда. Министр юстиции и министр внутренних дел издали различные циркуляры, касающиеся обеспечения вышеупомянутых гарантий. Этот вопрос контролируется судами, а в отношении любого государственного чиновника, нарушающего эти нормы, применяются уголовные наказания.

40. Министерство юстиции, министерство внутренних дел и министерство национального примирения получают запросы о задержанных лицах от граждан, которых должным образом информируют о причинах ареста, месте содержания под стражей и суде, в который было передано задержанное лицо. Министерство иностранных дел и по делам эмигрантов получает от МККК списки с именами задержанных и пропавших без вести лиц, на которые оно периодически отвечает, предоставляя имеющуюся информацию. Следует отметить, что имена этих содержащихся в тюрьме лиц объявляются, и они имеют право на контакт и свидания со своими родственниками.

В. Тюрьмы и условия содержания под стражей

Рекомендации 109.123, 109.166, 109.169 и 109.171

41. Правительство содействует посещениям тюрем представителями некоторых гуманитарных организаций и групп гражданского общества. В период с 2016 по начало 2021 года МККК осуществил 164 посещения тюрем в Дамаске, Алеппо, Хомсе, Латакии, Эс-Сувайде, Хаме и Тартусе; Сирийское общество Красного Полумесяца осуществило 7 посещений, а организации гражданского общества — около 15 посещений.

42. Нормы и законы, регулирующие деятельность тюрем, включают правила, касающиеся медицинского обслуживания всех заключенных, которым фактически гарантируется право на здоровье, на питание, на общение с родственниками и на отслеживание хода судебного разбирательства по своему делу, а также право на образование и на прохождение всех этапов обучения вплоть до университетского уровня. Сирийский виртуальный университет недавно открыл веб-сайт для содействия получению университетского образования в тюрьмах. Кроме того, тюрьмы обеспечивают медицинское обслуживание всех заключенных в хорошо оборудованных отделениях медицинской службы, расположенных во всех центральных тюрьмах. В случае необходимости заключенных доставляют в больницы за пределами тюрьмы, где медицинскую помощь оказывают бесплатно. С распространением COVID-19 вопросам здравоохранения стало уделяться больше внимания, поскольку, помимо других профилактических и предупредительных мер, места скопления заключенных стерилизуют и дезинфицируют.

С. Освобождение лиц, находящихся под стражей

Рекомендации 109.167, 109.168 и 109.173

43. В ходе кризиса Сирия проявляла терпимость и предпринимала инициативы по освобождению задержанных лиц в рамках усилий по национальному примирению в различных регионах страны. Те, чьи руки не были запятнаны кровью, были освобождены, а законами об амнистии правонарушений и преступников воспользовались многочисленные задержанные и осужденные лица. Фактически, в период с 2011 по 2020 год было принято 20 законов об амнистии, которыми воспользовались 344 684 задержанных и осужденных лиц, а суды постановили освободить всех тех, в отношении кого отсутствуют доказательства совершения какого-либо преступления.

D. Пытки и насильственные исчезновения

Рекомендации 109.152, 109.154 и 109.166

44. Термин «насильственное исчезновение» отсутствует в сирийском законодательстве. Закон, тем не менее, предусматривает наказание за похищение и лишение свободы, что на международном уровне классифицируется как насильственное исчезновение. Согласно Законодательному указу № 20 2013 года, любое лицо, которое похищает другое лицо, лишая его свободы с намерением достичь политических, материальных или конфессиональных целей, осуществить месть и репрессии или потребовать выкуп, наказывается пожизненным тюремным заключением с каторжными работами. Если похищение привело к смерти или постоянной инвалидности жертвы, или если жертва подверглась сексуальному насилию, виновный подлежит смертной казни. Наказание также распространяется на любого, кто пытается заниматься вымогательством в любой форме в отношении жертвы, супруга жертвы или любого из прямых или косвенных предков или потомков жертвы. Этот Указ способствовал пресечению этого преступления, поскольку количество судебных дел, по которым были вынесены обвинительные приговоры за похищение и лишение свободы, уменьшилось с 40 в 2017 году, 84 в 2018 году, 88 в 2019 году до 16 в 2020 году.

45. Сирийское законодательство предусматривает уголовную ответственность за все виды пыток, а в Конституции сказано, что никто не может быть подвергнут пыткам или унижающему достоинство обращению (ст. 53). Уголовный кодекс предусматривает суровое наказание для лиц, использующих акты принуждения с целью получения признания в совершении преступления или информации о нем. Таким лицам может грозить лишение свободы на срок до 3 лет (ст. 391). Статья 216 Военно-уголовного кодекса также предусматривает уголовную ответственность за акты принуждения в любой форме. Согласно Уголовно-процессуальному кодексу, государственный прокурор обязан осуществлять надзор за тюрьмами и местами содержания под стражей, в то время как судьи, ведущие судебное следствие, и мировые судьи должны проверять тюрьмы и места содержания под стражей раз в месяц, а председатели уголовных судов — не реже одного раза в три месяца (ст. 422). По закону любое лицо, которому известно, что кого-либо содержат под стражей в месте, отличном от мест, определенных правительством для целей лишения свободы и содержания под стражей, обязано сообщить об этом прокурору, судье, ведущему судебное следствие, или мировому судье (ст. 424).

46. Сирийское законодательство не предусматривает иммунитета для кого бы то ни было от преступлений, связанных с пытками, и в случае, если о таких актах становится известно, их рассмотрение осуществляется в соответствии с законом, независимо от того, кто их совершил. Офицеры и рядовой и сержантский состав полиции привлекаются к ответственности, если они используют акты принуждения в ходе расследования. В 2016 году, например, к ответственности были привлечены 27 сотрудников полиции, из которых 14 были переданы в суд, а 13 подверглись дисциплинарным взысканиям. В 2017 году к ответственности был привлечен 21 сотрудник полиции, из которых 13 были переданы в суд, а 8 подвергнуты дисциплинарным взысканиям. В 2018 году к ответственности были привлечены 16 сотрудников полиции, из которых 4 были переданы в суд, а 12 были подвергнуты дисциплинарным взысканиям. В 2019 году к ответственности были привлечены 13 сотрудников полиции, из которых 5 были переданы в суд, а 7 подвергнуты дисциплинарным взысканиям. Что же касается числа офицеров и лиц рядового и сержантского состава, привлеченных к ответственности за акты принуждения, совершенные в тюрьмах и изоляторах временного содержания, то в 2016 году к ответственности были привлечены 6 должностных лиц, из которых 4 были переданы в суд, а 2 подверглись дисциплинарным взысканиям. В 2017 году к ответственности были привлечены 7 должностных лиц, из которых 5 были переданы в суд, а 2 были подвергнуты дисциплинарным взысканиям. В 2018 году к ответственности были привлечены 3 должностных лица, из которых 3 были переданы в суд, а в 2019 году

1 должностное лицо было привлечено к ответственности и подвергнуто дисциплинарному взысканию.

Е. Привлечение к ответственности за нарушения и борьба с безнаказанностью

Рекомендации 109.103, 109.146–109.149 и 109.189

47. Сирия применяет строгие меры по обеспечению ответственности за незаконные действия в ходе военных операций. Военнослужащие, совершившие преступления, передаются в военные судебные органы, где их допрашивают и привлекают к ответственности за их действия в соответствии с Военно-уголовным кодексом и обычным Уголовным кодексом. Некоторые приговоры уже вынесены, а другие дела все еще находятся на рассмотрении в военных и обычных судах. Любая жалоба, поданная на военное ведомство или персонал вооруженных сил, рассматривается в соответствии с действующим законодательством. Военный следственный комитет, созданный министерством обороны, министерством внутренних дел и другими компетентными органами безопасности, который был впервые учрежден в 2011 году, а затем воссоздан 3 октября 2016 года на основании Административного приказа № 11768, имеет задачу расследовать жалобы граждан на военнослужащих, сотрудников сил безопасности и полиции. Комитет продолжает получать, рассматривать и разрешать жалобы, и если доказано, что имело место какое-либо действие, противоречащее закону, он передает дело в компетентный суд, который применяет уголовное законодательство в соответствии с характером преступления. С момента своего воссоздания до момента составления настоящего доклада комитет рассмотрел 214 жалоб, ряд из которых был надлежащим образом передан в суды.

Ф. Национальное примирение

Рекомендации 109.35, 109.66 и 109.78

48. При поддержке политического руководства страны национальное примирение достигло ощутимых положительных результатов. Благодаря этому было предотвращено пролитие крови тысяч мирных жителей и защищены их права, а также восстановлены безопасность, стабильность и нормальная жизнь во многих районах, раздираемых напряженностью и нестабильностью. По инициативе министерства национального примирения были достигнуты договоренности, в частности в Риф-Димашке, Дарья, Хомсе, Эль-Кунейтре, Алеппо, Эс-Сувайде и других районах. Законы об амнистии способствовали успеху примирения, что также позволило внутренне перемещенным лицам и беженцам вернуться в родные места и начать жизнь заново. Благодаря восстановлению безопасности, примирение также помогло улучшить условия жизни в тех районах, которых оно коснулось.

Г. Перемещенные лица, беженцы и мигранты

Рекомендации 109.196–109.198

49. Согласно Указу № 46 2018 года, правительство сформировало координационный орган по возвращению перемещенных сирийцев, задачей которого является координация действий с другими заинтересованными сторонами — на местном уровне, в арабском мире и на глобальном уровне — в целях обеспечения оптимальных условий для упрощения и облегчения возвращения перемещенных лиц на родину. Координационный орган также стремится обеспечить достойные средства к существованию в соответствии с имеющимися возможностями. Организация Объединенных Наций и государства всего мира были приглашены на международную конференцию по возвращению беженцев, которая состоялась в Дамаске в 2020 году. Итоги конференции подчеркнули необходимость содействия безопасному и добровольному возвращению сирийских беженцев, восстановления инфраструктуры и оказания помощи Сирии в проведении операций по реконструкции и

разминированию. Правительство пообещало, что будет стремиться обеспечить достойный уровень жизни беженцам, желающим вернуться. В то же время для реализации итогов конференции в Дамаске был создан центр приема сирийских беженцев и перемещенных лиц. Министерство внутренних дел, со своей стороны, издало инструкции по содействию возвращению лиц, покинувших страну нелегально, и урегулированию их статуса в течение 72 часов, независимо от их правового положения. Принятие 2 мая 2021 года Закона об амнистии № 13 также призвано способствовать возвращению беженцев. В рамках продолжения усилий в этом направлении в июле 2021 года была проведена встреча по итогам международной конференции по возвращению беженцев. Кроме того, правительство приняло и другие решения, направленные на облегчение и упрощение процедур возвращения беженцев. К их числу относятся:

- предоставление репатриантам, не прошедшим военную службу или службу в резерве, шести месяцев для урегулирования ситуации;
- разрешение пограничным постам выдавать документы лицам, потерявшим собственные проездные документы;
- содействие возвращению родившихся за границей детей в сопровождении родителей при наличии свидетельства о рождении, выданного страной, в которой они проживали;
- разрешение на въезд в страну владельцам просроченных сирийских паспортов после проведения проверок.

50. По данным Верховной комиссии по оказанию помощи и Совместного сирийско-российского министерского координационного комитета, около 5 млн внутренне перемещенных лиц и около 1 млн беженцев вернулись в свои дома по состоянию на октябрь 2021 года, при этом учитывая также меры предосторожности от COVID-19, применяемые принимающими странами, и их воздействие на добровольное возвращение беженцев.

51. С самого начала кризиса Сирия продолжает сотрудничать с международными НПО, в частности с МККК и Международной федерацией обществ Красного Креста и Красного Полумесяца. На сегодняшний день она заключила соглашения с 44 международными НПО, разрешив им работать на своей территории и предоставив им помещения, необходимые для удовлетворения гуманитарных потребностей внутренне перемещенных лиц и репатриантов.

52. Кроме того, правительство согласилось с тем, что международные НПО могут сотрудничать с ассоциациями гражданского общества в качестве оперативного партнера в предоставлении социальных услуг в различных областях, особенно в здравоохранении, образовании и услугах для наиболее уязвимых групп населения. Эти отношения регулируются Верховной комиссией по оказанию помощи, которая занимается регулированием и содействием сотрудничеству между ассоциациями гражданского общества, международными НПО и учреждениями Организации Объединенных Наций, поскольку вместе они осуществляют программы гуманитарного реагирования. Всего в 2021 году в эту форму сотрудничества было вовлечено 63 ассоциации и учреждения гражданского общества. Кроме того, существует 1692 уполномоченные ассоциации и учреждения гражданского общества, работающие в различных областях: благотворительность, социальные услуги, образование и расширение прав и возможностей, здравоохранение, культура, искусство, спорт, досуг, защита и права, поощрение культуры добровольного труда, развитие, жилье и окружающая среда.

Н. Гуманитарная помощь и доступ к ней, а также медицинская эвакуация

Рекомендации 109.38–109.40, 109.102, 109.119, 109.123–109.145, 109.150 и 109.191

53. В соответствии со своим конституционным долгом, международными принципами и соответствующими резолюциями правительство содействовало доступу гуманитарной помощи во все без исключения районы Сирии, включая районы, отдаленные или осажденные вооруженными террористическими группировками. Оно также способствовало доставке помощи от международных организаций и НПО, занимающихся неполитизированной гуманитарной деятельностью, в координации с Сирийским обществом Красного Полумесяца и группами гражданского общества. Эта деятельность обусловлена наличием гарантий безопасности конвоев, доставляющих помощь, тем, действительно ли помощь — продовольственные и непродовольственные товары, медикаменты, вода и т. д. — дойдет до гражданского населения, которое в ней нуждается, и тем, не захватят ли ее террористические банды. Одним из показателей в этом отношении стало согласие правительства на гуманитарные перемирия и открытие гуманитарных коридоров. Можно привести множество примеров, включая доступ помощи в Восточную Гуту и восточные кварталы Алеппо в 2016 году, а также в города Эз-Забадани, Мадая, Кефрая и Эль-Фуа. В 2017 году было оказано содействие 114 конвоям в доставке гуманитарной помощи, дошедшей до 5 млн нуждающихся в ней людей по всей Сирии. В период с 2017 по 2020 год было проведено в общей сложности 897 конвоев с гуманитарной помощью, обслуживающих Алеппо, Хомс, Дамаск, Риф-Димашк, Идлиб, Хаму, Даръа, Эр-Ракку, Эль-Хасаку и Дайр-эз-Заур. Кроме того, в 2017 году в Дайр-эз-Заур было произведено 144 авиационных сброса гуманитарной помощи. Общее число тех, кто воспользовался результатами этих операций составило 8 466 680 человек⁵. Об объеме помощи и числе гуманитарных конвоев свидетельствуют десятки писем правительства на имя Генерального секретаря Организации Объединенных Наций и Председателя Совета Безопасности о выполнении гуманитарных резолюций. В этих письмах также подробно описаны районы, в которые была доставлена помощь, и ее получатели, а также представлены объяснения принятых правительством мер с целью содействия таким операциям и обеспечения того, чтобы автоколонны могли въезжать в нуждающиеся районы и доставлять туда помощь людям⁶. В марте 2020 года правительство достигло соглашения с учреждениями Организации Объединенных Наций о проведении колонны с гуманитарной помощью через линию фронта в Эль-Атариб в сельской местности близ Алеппо. Однако по состоянию на октябрь 2021 года эта автоколонна остается заблокированной из-за отказа части вооруженных группировок в зоне турецкой оккупации позволить ей добраться до нуждающихся гражданских лиц в этом районе.

54. Правительство одобрило и содействовало удовлетворению большинства запросов на медицинскую эвакуацию. В общей сложности в 2017 году из нестабильных районов Сирии была осуществлена медицинская эвакуация 1943 человек, а в 2018 году — 1201 человека. Кроме того, в 2019 году из лагеря Эр-Рукбан было эвакуировано 19 443 человека, а в 2020 году — 1029 человек, причем некоторые из них были больны.

55. В соответствии с резолюцией 46/182 Генеральной Ассамблеи правительство, по мере возможности и обеспечения безопасности персонала, разрешило Организации Объединенных Наций и МККК, в координации с Сирийским обществом Красного Полумесяца, неограниченный доступ в районы, пострадавшие от действий вооруженных террористических группировок и американских и турецких оккупационных сил. Оно также позволило колоннам с гуманитарной помощью, медицинским бригадам и машинам скорой помощи Сирийского общества Красного Полумесяца въехать в Восточную Гуту (Думу) в Риф-Димашке, в сельскую местность близ Хомса (Талль-Бису и Эр-Растан), в сельскую местность близ Хамы (Харбанафсах) и в восточные кварталы Алеппо, даже когда эти районы находились под контролем террористических группировок. Медицинские бригады оснащены мобильными

клиниками и машинами скорой помощи, а Сирийское общество Красного Полумесяца готово оказать помощь семьям, желающим покинуть эти районы.

I. Поощрение основных прав человека, защита уязвимых групп населения и предоставление базовых услуг

Рекомендации 109.84, 109.120 и 109.190

56. За годы кризиса энергетический сектор систематически подвергался нападениям с целью разрушения инфраструктуры и трубопроводов нефтяных и газовых месторождений, а электростанции и сети подачи и распределения электроэнергии подвергались саботажу. Это привело к падению национального производства электроэнергии с 7500 мегаватт-часов до примерно 2500 мегаватт-часов. Объем прямого и косвенного ущерба, нанесенного электроэнергетическому сектору, на сегодняшний день достиг примерно 5000 млрд сирийских фунтов с учетом колебаний обменного курса. Правительство оказывает поддержку сектору электроэнергетики, работая над устранением ущерба, нанесенного в результате нападений, и стремясь восстановить сети электроснабжения и распределения электроэнергии в освобожденных районах. Это достигается за счет временных или постоянных мер, в зависимости от имеющихся средств, и за последние пять лет на эти цели было потрачено в общей сложности 346 млрд сирийских фунтов. Кроме того, для удовлетворения спроса на электроэнергию реализуются национальная стратегия использования возобновляемых источников энергии, а также программа повышения энергоэффективности.

57. Исходя из имеющихся средств, правительство приняло меры по обеспечению соблюдения основных прав граждан, включая жертв терроризма, и защите наиболее уязвимых социальных групп. Оно следует этому курсу, несмотря на огромный ущерб, нанесенный базовой инфраструктуре террористическими нападениями, систематическим саботажем и последствиями односторонних принудительных мер. Реализуются в общей сложности 23 772 проекта, в том числе:

- восстановление систем питьевого водоснабжения и санитарии, поврежденных в результате террористической деятельности: в целом по стране питьевой водой обеспечено 94 процента населения, при этом реальная суточная норма питьевой воды на душу населения составляет около 96 литров. Около 94 процентов городских жителей и 68 процентов сельских жителей по всей стране пользуются доступом к системам канализации. Также на национальном уровне услугами водоочистных станций пользуются 50 процентов городских жителей и 13 процентов сельских жителей;
- восстановление, реабилитация и возобновление работы поврежденных учреждений социального обеспечения: благодаря сотрудничеству между ассоциациями гражданского общества и учреждениями Организации Объединенных Наций были открыты общественные центры, которые предоставляют ряд базовых комплексных социальных услуг. В настоящее время функционируют в общей сложности 178 центров, а также 22 центра по уходу за пожилыми людьми, 33 центра для инвалидов, 22 центра для детей-сирот и 7 центров временного ухода за перемещенными детьми;
- создание управления по развитию сельских районов в министерстве труда и социальных дел: оно играет важную социальную, экономическую и культурную роль, а оказываемые им услуги способствуют возрождению сельских районов и расширению прав и возможностей сельских женщин. Это способствует повышению самообеспеченности сельских семей и укреплению социальной стабильности сельского населения. В общей сложности 17 023 человека воспользовались этой инициативой в 2017 году, 102 973 — в 2018 году и 112 414 — в 2019 и 2020 годах;
- предоставление пособия по безработице поденщикам, пострадавшим от мер предосторожности, принятых в период пандемии COVID-19: в общей

сложности было выплачено 3,0761 млрд сирийских фунтов, которыми воспользовались 30 761 семья;

- развертывание пакета программ денежной помощи для смягчения социально-экономических последствий для наиболее уязвимых групп населения, а также неденежной помощи, такой как вспомогательные устройства для инвалидов.

58. С 2017 года в рамках национальных стратегий и планов осуществляется ряд программных мероприятий по расширению социальных прав и возможностей. К их числу относятся:

- Национальная стратегия поддержки расширения прав и возможностей женщин;
- Национальная стратегия для пожилых людей;
- Национальный план по обращению с детьми-солдатами;
- Национальный план по борьбе с наихудшими формами детского труда;
- Национальный план по борьбе с торговлей людьми, особенно женщинами и детьми;
- Многоотраслевая национальная структура для расширения прав и возможностей молодых людей;
- План борьбы с попрошайничеством и бродяжничеством;
- Национальный план по инвалидности.

Ж. Последствия односторонних принудительных мер

Рекомендации 109.21–109.23

59. В рамках имеющихся ограниченных средств правительство прилагает огромные усилия для преодоления катастрофических последствий односторонних принудительных мер, которые на протяжении многих лет Соединенные Штаты Америки и Европейский союз навязывают Сирии и ее народу. В последние годы эти меры фактически ужесточались и продлевались, несмотря на пандемию COVID-19 и призывы к их отмене со стороны Генерального секретаря, Верховного комиссара и должностных лиц Организации Объединенных Наций. Правительство, используя все доступные средства, стремится обеспечить сирийцев основными услугами, такими как здравоохранение, питание, образование и оформление гражданских документов. Оно также продолжает субсидировать некоторые товары и услуги, такие как хлеб, электричество, вода и основные предметы продовольствия. Общая сумма субсидий в 2018 году по оценкам составила 1,360 млрд сирийских фунтов, что составляет 15 процентов валового внутреннего продукта за этот год. Государственная поддержка также продолжала поступать в жизненно важные секторы, такие как сельское хозяйство, промышленность, транспорт, энергетика и связь.

60. Правительство также стремится облегчить бремя, которое ложится на наиболее уязвимые социальные категории, посредством пакета программ денежной помощи, целью которых является усиление социальной защиты и снижение факторов уязвимости среди групп, наиболее нуждающихся в поддержке и помощи. К таким группам относятся пострадавшие лица, семьи мучеников, домохозяйства, возглавляемые женщинами, демобилизованные ветераны военных действий, инвалиды и перемещенные семьи. У этих программ имеются различные источники финансирования, как местные, так и зарубежные, а к последним относятся поступления от международных организаций и международных НПО. За два года с 2018 по 2019 год общее число бенефициаров, воспользовавшихся всеми этими программами, составило 77 199 (физических лиц и семей). В то же время доля бедных семей, получающих пособия из Национального фонда социальной помощи, возросла с 7 процентов в 2015 году до 10 процентов в 2019 году.

61. Правительство принимает меры по защите и поддержке национальной валюты, несмотря на предпринимаемые атаки на нее из-за рубежа, и продолжает выплачивать

зарплаты сотрудникам и пенсии пенсионерам, в том числе лицам, которые не имели возможности работать в районах, контролируемых вооруженными террористическими группами. Оно также содействовало работе международных гуманитарных организаций и НПО, ассоциаций гражданского общества и религиозных групп, стремящихся смягчить последствия принудительных мер. В связи с этим власти предприняли ряд шагов, включая повышение зарплат на почти ежегодной основе и предоставление полурегулярных финансовых дотаций сотрудникам и пенсионерам. Государство также способствовало предоставлению кредитов либо по чисто номинальным процентным ставкам, либо беспроцентных кредитов, особенно для студентов и раненых на войне лиц, для финансирования малых и микропроектов, а также кредитов для фермеров с освобождением от уплаты процентов и штрафов за задержку выплаты. Кроме того, правительство сократило импорт товаров не первой необходимости (предметов роскоши) и поддерживало импорт основных товаров по льготным ценам, таких как пшеница и корм для животных. Усилия, прилагаемые в этом направлении, подробно описаны в первом добровольном национальном обзоре по Целям устойчивого развития⁷. Комиссия по вопросам планирования и международного сотрудничества периодически отслеживает последствия принудительных мер и составляет соответствующие отчеты, а министерство иностранных дел и по делам эмигрантов выпустило официальный документ, в котором также рассматривает эти последствия⁸.

К. Оккупированные сирийские Голаны

Рекомендации 109.24 и 109.25

62. Сирия ежегодно направляет письма, представляет периодические национальные доклады, предоставляет информацию и оказывает помощь различным органам Организации Объединенных Наций: Совету Безопасности, Генеральной Ассамблее, УВКПЧ, Специальному комитету по расследованию затрагивающих права человека действий Израиля в отношении палестинского народа и других арабов на оккупированных территориях, Международной организации труда (МОТ), Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), Экономической и социальной комиссии для Западной Азии (ЭСКЗА) и другим. Аналогичным образом она поступает в отношении международных блоков, членом которых является, таких как Движение неприсоединившихся стран, Группа 77 и Китай, а также других региональных и международных политических и экономических группировок. Ее цель при этом состоит в том, чтобы разоблачить нарушения, совершенные израильскими оккупационными силами против прав человека сирийских граждан, включая детей, на оккупированных сирийских Голанах и представляющие собой нарушение международных договоров, в частности международного гуманитарного права и, конкретно, четвертой Женевской конвенции 1949 года. Более того, либо индивидуально, либо в сотрудничестве с делегациями дружественных государств, либо в составе политических блоков, Сирия ежегодно предлагает резолюции, касающиеся вышеупомянутых действий и нарушений Израиля. В этих резолюциях содержатся описание нарушений, их осуждение и требование к международному сообществу оказать давление на оккупантов, чтобы они прекратили свои нарушения и положили конец оккупации. Каждый год предлагается более семи таких резолюций, как в Организации Объединенных Наций, так и в других органах. Сирия также продолжает разоблачать нарушения, совершаемые израильскими оккупационными властями в отношении прав сирийских детей на оккупированных сирийских Голанах, подробная информация о которых содержится в последнем национальном докладе, представленном Комитету по правам ребенка в 2019 году (CRC/C/SYR/5). Этот вопрос также поднимался в контексте многосторонних дискуссий о правах детей на оккупированных арабских территориях, а также на международных и региональных платформах, на встречах политических блоков, членом которых является Сирия, и на соответствующих международных и региональных рабочих совещаниях и семинарах. Сирия решительно выступает за сохранение пункта 7 в повестке дня Совета по правам человека и прилагает усилия для продолжения его обсуждения в соответствующих международных органах, несмотря на попытки Израиля и его сторонников среди

западных государств исключить его из повестки дня и подорвать вопрос об оккупированных сирийских Голанах.

L. Поощрение и защита прав женщин

Расширение прав и возможностей женщин (рекомендации 109.14, 109.30, 109.85–109.92 и 109.179)

63. В Конституции подтверждается, что государство должно предоставлять женщинам все возможности для полного и эффективного участия в политической, экономической, социальной и культурной жизни. Государство также должно стремиться устранить ограничения, препятствующие развитию женщин и их участию в построении общества (ст. 23), а также обеспечить их полноценное участие в принятии решений. В действительности вице-президент Республики — женщина, а также есть женщины-депутаты парламента, министры и заместители министров, генеральные директора, члены Конституционного суда и Кассационного суда, судьи судов общей юрисдикции, руководители низовых организаций, профсоюзов и политических партий, ректоры университетов, деканы факультетов, дипломаты и т. д. Женщины также представлены в составах правительственных делегаций, участвующих в международных конференциях и Национальном диалоге в Женеве и Сочи, а также в комитетах национального примирения, в Народном совете и в инициативах гражданского общества.

64. Сирия стремится поощрять активное участие женщин в решении вопросов, связанных с безопасностью и миром, и в 2014 году организовала конференцию «Роль женщин в прекращении войны и установлении мира», в которой приняли участие 600 женщин. По итогам конференции был избран комитет женщин, представляющих все уровни и сектора сирийского гражданского общества, для выступления от имени сирийских женщин на соответствующих международных и региональных форумах. В 2017 году был проведен семинар по расширению политических прав и возможностей сирийских женщин, в котором участвовали 150 женщин, представляющих государственные учреждения и гражданское общество. В 2019 году был сформирован комитет для прочтения резолюции 1325 (2000) в свете национальных обстоятельств и предложения национального плана по осуществлению программ и мероприятий, соответствующих целям этой резолюции. Комитет, в состав которого вошли представители министерств и других заинтересованных сторон, гражданского общества и национальные эксперты, провел ряд семинаров, по итогам которых был разработан проект национального плана, включающий пять основных тем: защита и профилактика; расширение прав и возможностей и участие; продвижение и пропаганда; помощь, восстановление и реконструкция; и мобилизация ресурсов, контроль и оценка. В данное время этот план находится в процессе принятия⁹.

65. Национальная комиссия по примирению также стремится к тому, чтобы женщины играли активную роль в процессе примирения, и женщины, действительно, участвуют в работе 33 комитетов гражданского общества в различных мухафазах, что сыграло определенную роль в инициативах, направленных на обеспечение возвращения жителей и семей в районы, освобожденные от террористов, и в создании безопасных условий для защиты женщин. Женщины также непосредственно и косвенно принимали участие в переговорах по вопросам семей и похищенных женщин и детей и добивались положительных результатов.

66. Женщины представлены в законодательных, исполнительных и судебных органах. В 2016 году спикером Народного совета работала женщина, что послужило прецедентом для парламентов арабских государств. Женщины также составляют 11,2 процента членов Совета и возглавляют два из его комитетов. С 2012 года в состав Высшего конституционного суда входит женщина, а одной из функций суда является надзор за выборами Президента Республики и регулирование избирательного процесса. Женщины работают судьями во всех ветвях судебной власти — в гражданских, уголовных и административных судах — и в 2021 году они составили

10 процентов членов правительства. В Министерстве юстиции женщины составляют 18,4 процента от общего числа работников, так же, как и 36,4 процента в юридической профессии, 7,2 процента в местных административных советах и 44,3 процента от общего числа работников государственных учреждений.

67. Национальная стратегия поддержки и расширения прав и возможностей женщин, разработанная в 2018 году, является одним из национальных механизмов, призванных объединить усилия и скоординировать планы, направленные на улучшение условий жизни женщин. Особое внимание в ней сосредоточено на условиях, возникших во время кризиса в Сирии, которые имели столь трагические последствия для общества, инфраструктуры и социально-экономического развития. Национальные учреждения в рамках своих годовых бюджетов выделяют средства на реализацию оперативных программ национальной стратегии по поддержке и расширению прав и возможностей женщин¹⁰.

68. С точки зрения как концепции, так и стратегических целей национальной программы развития послевоенной Сирии — Стратегического плана на период до 2030 года — большое значение придается вопросам, затрагивающим женщин и девочек. Это находит свое воплощение в конкретных программах, включая расширение социальных прав и возможностей, обучение и реабилитацию сельских женщин.

69. В конце 2020 года был завершен проект национального плана по обеспечению гендерного равенства. Этот план является инструментом для координации политики и деятельности правительства и его партнеров в области обеспечения гендерного равенства, и в него включены меры, согласно которым каждая заинтересованная сторона несет ответственность за свою соответствующую роль¹¹. Для пересмотра отдельных дискриминационных положений в национальном законодательстве был сформирован национальный комитет.

70. Законом № 2 2020 года была отменена статья 548 Уголовного кодекса, которая признавала смягчающие обстоятельства для лиц, совершивших так называемые «преступления чести». Теперь преступники больше не могут воспользоваться какими-либо оправданиями, смягчающими или оправдывающими их действия, и перед судом они предстают по обвинениям в убийстве.

71. Статья 48 Конституции гласит, что гражданство сирийских арабов регулируется законом. В настоящее время специализированные комитеты изучают возможности внесения поправок в Закон № 276 1969 года, чтобы предоставить женщинам право передавать сирийское гражданство своим детям от отцов-несирийцев. Однако, в связи с нынешней ситуацией в стране, поправка пока не принята.

72. Перед внесением поправок в Закон о личном статусе согласно Закону № 4 2019 года¹² и Закону № 20 2019 года¹³ был проведен его всеобъемлющий пересмотр с целью устранения дискриминационных положений и обеспечения равенства между мужчинами и женщинами. Поправки касались ряда вопросов, в частности брака (брачный возраст для юношей и девушек повышен до 18 лет), развода, опеки и попечительства.

73. Право женщины на передвижение не ограничено. Действительно, женщинам разрешено выезжать за границу в одиночку, если только они не являются несовершеннолетними в возрасте до 18 лет, и в таком случае им требуется согласие опекуна. Кроме того, женщинам разрешается выезжать за границу со своими детьми после получения согласия отца либо при наличии юридической опеки со стороны судьи, который предоставляет женщине право на выезд с детьми, если отец находится за границей или отсутствует. Этот вопрос оставлен на усмотрение судьи шариатского суда. Те же условия применяются к отцу, желающему выехать за границу со своими детьми, для чего — согласно недавней поправке к Закону № 4 о личном статусе 2019 года (ст. 50) — требуется согласие матери.

Защита женщин (рекомендации 109.15, 109.176–109.178, 109.180 и 109.181)

74. Во внутреннем законодательстве Сирии установлена уголовная ответственность за все формы жестокого обращения и посягательства на физическую неприкосновенность, независимо от того, является ли жертва женщиной или мужчиной, и безотносительно к тому, происходит ли это деяние в семье или за ее пределами. Предусмотрены суровые наказания за изнасилование и сексуальные преступления всех видов. В сотрудничестве с национальными экспертами Комиссия по делам семьи и народонаселения разработала законопроект о бытовом насилии во всех его формах. В настоящее время законопроект находится на стадии обсуждения в компетентных государственных органах, после чего будет представлен в соответствующие инстанции для опубликования.

75. В рамках прилагаемых усилий по защите женщин и содействию расширению их прав и возможностей правительство разработало стратегии и программы в области защиты, предотвращения, участия, карьерного роста, миростроительства и восстановления, в которых учитываются вопросы, затрагивающие женщин. Наиболее важными из них являются:

- начало деятельности подразделения по вопросам защиты семьи для обеспечения ухода за женщинами и детьми, ставшими жертвами насилия, и их интеграции. Каждый курс защиты рассчитан на участие около 80 жертв, а продолжительность курсов составляет от 20 дней до 6 месяцев;
- внедрение интегрированной системы ведения индивидуальной социальной работы с населением для социальных служб, с тем чтобы они могли оказывать надлежащую и систематическую помощь в случаях острой социальной необходимости; а также составление учебного пособия по этому вопросу;
- создание национального механизма наблюдения за актами насилия, который отслеживает случаи насилия через сеть, объединяющую государственные учреждения и институты гражданского общества;
- разработка плана действий, направленных на снижение распространенности ранних браков с 13 процентов до 5 процентов согласно обещанию, данному Сирией на Найробийском саммите по народонаселению и развитию в 2019 году. С целью разработки оперативных программ по снижению распространенности ранних браков правительство поручило провести исследования общественных факторов, порождающих это явление, и его экономических издержек. Кроме того, в качестве сдерживающей меры, призванной уменьшить остроту проблемы, Законом № 24 2018 года были внесены поправки в Уголовный кодекс, ужесточающие наказание за заключение брачного договора во внесудебном порядке с несовершеннолетним лицом в возрасте до 18 лет.

М. Права ребенка**Вербовка детей (рекомендации 109.183–109.187)**

76. В сирийском законодательстве содержатся не допускающие толкований положения о призыве в армию и обязательной военной или резервной службе. Согласно Закону о военной службе, изданному в соответствии с Законодательным указом № 30 2007 года с внесенными поправками, такая служба является обязанностью каждого гражданина Сирии мужского пола, достигшего 18-летнего возраста. Сирия является участником Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося участия детей в вооруженных конфликтах, и соблюдает его положения. В законодательстве установлена уголовная ответственность за вербовку детей и их вовлечение в военные действия любой стороной и предусматриваются суровые наказания, вплоть до смертной казни (Закон № 11 2013 года). Закон № 21 о правах детей 2021 года также запрещает вербовку детей и их вовлечение в военные действия или иные связанные с ними деяния. Со своей стороны, государство принимает соответствующие меры для содействия физической и

психической реабилитации детей, ставших жертвами вербовки, с целью их реинтеграции в общество.

77. В сотрудничестве с национальными и международными партнерами правительство предприняло шаги — как в области практических действий, так и в области повышения осведомленности — по работе с завербованными вооруженными террористическими группами детьми с целью их спасения, а затем реабилитации и реинтеграции в общество. Эти шаги включают национальный план действий по работе с детьми-жертвами вербовки, который охватывает правовые аспекты, а также реабилитацию и обучение. Он также охватывает вопросы психосоциальной поддержки, повышения общественной осведомленности и механизмов взаимодействия с детьми-солдатами¹⁴. Для реализации этого плана был создан национальный комитет и разработано учебное пособие по работе с детьми-жертвами. В то же время были проведены семинары с участием судей, адвокатов, юристов и работников СМИ для наращивания потенциала и повышения осведомленности об опасностях, связанных с вербовкой детей.

78. Все формы сексуального насилия в отношении детей караются по национальному законодательству наказанием в виде тюремного заключения на срок не менее 20 лет, если ребенок не достиг 15-летнего возраста. Если преступление совершено под угрозой применения огнестрельного оружия, то преступник подлежит смертной казни. Суды и правоохранительные органы относятся нетерпимо и жестко к подобным преступлениям. В Законе о правах детей сказано, что дети должны быть защищены от насилия любого рода и особенно от физического, морального, сексуального или этического насилия, а также от других форм жестокого обращения. В Законе, в частности, предусматривается защита детей от любой формы торговли людьми. Дети, ставшие объектом торговли людьми, считаются жертвами и не несут уголовной или гражданской ответственности за любые совершенные ими преступные действия, если таковые являются результатом или напрямую связаны с их статусом жертвы. В Законе также подчеркивается важность реабилитации жертв торговли детьми в созданных для этой цели специальных центрах.

Право на образование (рекомендации 109.121, 109.182 и 109.191–109.195)

79. Сектор образования понес значительные материальный ущерб и людские потери в результате террористической войны и односторонних принудительных мер. Правительство активно прилагает усилия по обеспечению непрерывности образования и предотвращению нападений на школы, в целях чего оно увеличило число охранников и поставило под охрану дороги, ведущие к школам. Оно также приняло меры в целях компенсации потерь в образовании, понесенных всеми учениками повсюду в Сирии, и решения проблем. Например, дополнительные школьные здания охранялись за пределами организационных и административных границ; в 2020 году было предоставлено 127 сборных классных комнат; были предоставлены бесплатные учебные принадлежности; а также в 2020 году при поддержке международных организаций были созданы 337 медицинских пунктов и систем водоснабжения и санитарии. Кроме того, прилагались усилия по распространению информации о здоровье и профилактических мерах путем проведения кампаний в школах в целях обеспечения безопасной окружающей среды, питьевой воды и стерилизационных материалов, особенно в период пандемии COVID-19. С 2013 по 2020 год ремонтно-восстановительные работы были проведены в общей сложности в 17 819 школьных зданиях, причем в 15 591 — за счет государственного финансирования, а в 2228 — за счет финансирования международных организаций.

80. В сотрудничестве с ЮНИСЕФ правительство поддерживает разработку и обновление школьной учебной программы. В 2020 году было напечатано около 2 млн учебников. В некоторых школах было введено двухсменное расписание (утреннее и дневное), с тем чтобы принимать учеников из районов, контролируемых вооруженными террористическими группировками, и прилагаются усилия по наращиванию потенциала административного и педагогического персонала. Также были найдены решения, позволяющие детям в отдаленных районах получить доступ к

образованию с помощью использования палаточных школ, караванов, школ в пустыне и комбинированных классов.

81. Правительство обеспечивает безопасный и равноправный доступ к образованию для всех, в том числе для перемещенных лиц, которые непосредственно пострадали от кризиса. С этой целью оно предоставляет льготы детям, не имеющим документов, подтверждающих, что ранее они посещали школу, гарантирует повторное зачисление в школу тех, кто был лишен образования, и способствует созданию альтернативных возможностей обучения. Эти акции гуманитарного реагирования, которые правительство проводит в сотрудничестве с международными организациями, направлены на повышение показателей охвата детей школьным образованием. Гибкие образовательные подходы применяются как способ компенсации потерь в образовании, связанных будь то с отчислением из школы, прерыванием процесса обучения либо с невозможностью зачисления. К таким подходам относятся:

- интенсивное обучение по системе альтернативного образования (учебная программа группы В), когда министерство образования подсчитывает число детей школьного возраста на освобожденных территориях и зачисляет их непосредственно в школу; например, в период с 2016 по 2021 год учебной программой по категории В воспользовались в общей сложности 373 256 учеников;
- самообучение как способ охвата учащихся в отдаленных и осажденных районах (230 535 учащихся);
- компенсационное образование и школьные клубы.

82. В сотрудничестве с ЮНИСЕФ министерство образования ежегодно проводит кампанию «Снова в школу» в начале учебного года с целью привлечения вновь как можно большего числа детей в классы. Начиная с 2017 года министерство — опять же в сотрудничестве с ЮНИСЕФ, а также с организациями и ассоциациями гражданского общества — осуществляет программу приема, в рамках которой принимают школьников из отдаленных районов и из Ливана, имеющих возможность сдать национальные экзамены на аттестат об основном и среднем общем образовании. По этой программе учащимся предоставляются разрешение на проживание, а также дополнительные занятия, материальная поддержка, питание, пособие на временное размещение и транспорт в период сдачи экзаменов. В 2020/21 учебном году этой программой было охвачено 13 822 учащихся; 5854 человека из числа зачисленных проживают в гостевых центрах, из них 4401 человек проходят курсы для получения аттестата о базовом образовании, 1453 человека — курсы для получения аттестата о среднем образовании, а 3884 человека — проходят дополнительный курс обучения.

83. В сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) министерство образования разработало программу повторного/дополнительного обучения, которая позволяет слабым ученикам улучшить свою успеваемость и перейти в следующий класс. С 2016 года результатами этой инициативы воспользовались более 60 000 учащихся. Кроме того, в 2020/21 учебном году были организованы дополнительные курсы по основным предметам, которыми воспользовались 24 207 учащихся в 140 учебных заведениях во всех мухафазах.

84. Министерство образования работает над созданием школьной среды, где учитывались бы интересы детей с инвалидностью. С этой целью оно укрупнило свои интегрированные школы и оснастило их необходимым оборудованием, таким как слуховые и зрительные аппараты. В 2020 году 18 ресурсных комнат были оснащены учебными устройствами, и их использование осуществляется в сотрудничестве с ЮНИСЕФ. Преподаватели ресурсных комнат прошли обучение по системе интегрированного образования. Были созданы медицинские учреждения для детей с инвалидностью, и продолжается работа по объединению интегрированных школ с проектами в области профессиональной подготовки, которые приносят пользу таким детям. Министерство создало комитет по адаптации программ школьного образования к потребностям лиц с инвалидностью.

Защита прав ребенка (рекомендации 109.16, 109.93 и 109.94)

85. Закон № 21 о правах детей 2021 года был принят после его утверждения Народным советом¹⁵. Это сводный законодательный акт, в основе которого лежит принцип наилучшего обеспечения интересов ребенка и который направлен на установление всеобъемлющих и единых правовых принципов, регулирующих права детей, обновление существующих законов и устранение каких-либо пробелов. Закон состоит из 12 разделов, охватывающих все основные права, связанные с обеспечением защиты детей и заботы о них со стороны всех официальных и неофициальных общественных институтов. В Законе установлены общие принципы, касающиеся защиты детей и их прав; семей; прав, связанных со здоровьем; права на образование и культуру; доступа к информации; защиты детей от наихудших форм детского труда; предоставления альтернативного ухода; прав детей с инвалидностью; и права на личную защиту и безопасность. Особое внимание в нем уделяется, в частности, защите детей от вербовки и торговли людьми, а также реабилитации и реинтеграции в общество детей, ставших жертвами такой практики. В этот Закон также включены положения о восстановительном правосудии, и в нем предусматривается создание национального комитета по правам ребенка с полномочиями по контролю за выполнением Закона.

86. Приняв Закон о правах детей, правительство стремится создать благоприятные условия для защиты детей. Оно также приняло ряд защитных мер, включая пересмотр и оценку своей стратегии в отношении детей младшего возраста и создание ряда высококачественных домов альтернативного ухода за детьми, где они могут находиться под постоянным наблюдением специалистов. Правительством также были созданы мобильные медицинские центры, где дети могут пройти вакцинацию и где им могут оказать другие медицинские услуги. Были предоставлены помещения для ассоциаций гражданского общества, которые стремятся обеспечить гуманитарное реагирование на потребности детей, пострадавших от кризиса и односторонних принудительных мер.

Н. Борьба с торговлей людьми**Рекомендация 109.188**

87. Сирия стремится вести борьбу с торговлей людьми во всех ее формах в соответствии с Законодательным указом № 3 2010 года. В стране созданы специализированное управление, а также национальный комитет с участием представителей министерств и других заинтересованных сторон, которые занимаются разработкой национального плана по борьбе с торговлей людьми, обновляемого каждые два года. Последний план, охватывающий период 2020–2022 годов, направлен на разработку комплексной политики предотвращения преступлений, связанных с торговлей людьми. Эта политика охватывает четыре основные темы: профилактика и защита; преследование в судебном порядке; налаживание партнерских отношений; и местное, региональное и международное сотрудничество. Указ включает положение о мерах по защите жертв и содействию их физическому и психологическому восстановлению в сотрудничестве с официальными учреждениями и национальными и международными НПО. Всего в 2017 году было зарегистрировано 150 преступлений, связанных с торговлей людьми, в 2018 году — 358, в 2019 году — 280, в 2020 году — 87, и виновные лица были переданы в суды.

О. Защита гражданского населения и гражданских объектов**Рекомендации 109.98–109.101, 109.103, 109.111, 109.117, 109.121 и 109.122**

88. Сирия сделала защиту гражданского населения главной задачей в рамках постоянно прилагаемых ею усилий по борьбе с терроризмом и принимает все необходимые меры для обеспечения их безопасности и защиты. С самого начала событий в стране Сирийской арабской армии были переданы приказы и инструкции в отношении мер по защите гражданского населения во время военных операций,

особенно женщин и детей. Со своей стороны, армия придерживается норм международного гуманитарного права, принимая необходимые меры предосторожности и применяя принцип пропорциональности во время проведения операций против вооруженных террористических группировок в гражданских населенных пунктах, особенно когда террористы прибегают к использованию живых щитов.

89. Правительство работает над обеспечением безопасных коридоров для эвакуации гражданского населения из районов террористической деятельности и предоставляет машины скорой помощи, медикаменты и транспорт. Оно также создало временные приюты, снабженные всем необходимым, например продуктами питания, водой и медикаментами. Кроме того, оно выдавало личные документы лицам, потерявшим собственные документы, регистрировало акты гражданского состояния и открывало школьные классы для детей. Лица, не желающие оставаться в приютах, могут свободно проживать в любой части Сирии.

90. Министерство обороны разработало план расчистки освобожденной территории от взрывоопасных пережитков войны. С этой целью армейские инженерные подразделения при содействии лицензированных международных групп обследовали освобожденные районы с целью удаления взрывчатых веществ, бомб и мин и обезвреживания мин-ловушек, установленных и оставленных террористами. Эти операции призваны подготовить почву для безопасного возвращения жителей в свои дома и возобновления ими нормальной жизни. Всего было обследовано и расчищено 13 239 строительных комплексов и 2191 ферма, а также 1660 километров нефте- и газопроводов и 790 километров железных дорог. Кроме того, за отчетный период было обезврежено 31 932 мины различных типов, а на освобожденных территориях было размонтировано и приведено в безопасное состояние 28 заминированных автомобилей, 48 765 взрывных устройств и 38 770 бомб.

91. Выполняя свой национальный и конституционный долг, Сирия придает особое значение защите гражданского населения, особенно в тех районах, которые стали ареной военных столкновений с вооруженными террористическими группировками. Прилагаются все усилия для защиты гражданских лиц и их основных прав, а также для обеспечения — в рамках имеющихся средств — удовлетворения, как и прежде, их основных потребностей, в частности в продовольствии, образовании и здравоохранении. Это достигается за счет поддержки процесса непрерывного образования, продолжения субсидирования основных товаров, таких как хлеб, содействия национальным и международным планам гуманитарного реагирования и обеспечения того, чтобы гуманитарная помощь, включая снабжение продовольствием и медицинскую помощь, продолжала доходить до нуждающихся гражданских лиц, пострадавших от кризиса. Это делается во всех частях Сирии, без дискриминации и несмотря на сложные экономические условия, вызванные введением односторонних принудительных мер.

92. Правительство продолжает предоставлять бесплатное медицинское обслуживание и лечение хронических заболеваний, а также создавать стратегические запасы лекарств и медицинских принадлежностей. Оно также проводит периодические национальные кампании по вакцинации всех детей на всей территории Сирии. Ежегодно вводится около 8 026 742 доз вакцины для детей в дополнение к 8 433 214 дозам вакцины от полиомиелита. Правительство продолжает оказывать медицинские услуги гражданам в различных районах, в том числе через мобильные клиники в отдаленных регионах, и поставляет в медицинские учреждения оборудование и материалы, такие как холодильники и лекарства. Как только район, находящийся под контролем террористов, освобождается, правительство немедленно принимает меры по ремонту и восстановлению больниц в этом районе и возвращению их в рабочее состояние. В период с 2015 по 2020 год было вновь открыто 76 медицинских центров и 5 больниц. Кроме того, правительство продолжает выплачивать зарплату медицинским работникам во всех районах, включая и те, где находятся террористические группировки, и проводит подготовку добровольцев по оказанию медицинских услуг населению в этих районах.

93. Чтобы лучше защитить гражданское население, Сирийская арабская армия работает над обеспечением безопасности медицинских учреждений всех видов. Она охраняет больницы и клиники и защищает дороги, ведущие к ним, чтобы обеспечить проезд машин скорой помощи. Она также содействует спасению и эвакуации раненых и пострадавших лиц и в координации с Сирийским обществом Красного Полумесяца и МККК защищает конвои с гуманитарной помощью, используя военные подразделения. В первой половине 2021 года Сирийская арабская армия открыла гуманитарные пропускные пункты, чтобы дети, женщины, пожилые люди, а также любые другие гражданские лица, которые того пожелают, могли покинуть мухафазу Идлиб, оккупированную вооруженными террористическими организациями.

94. Сирия приняла все необходимые меры для сохранения нейтралитета медицинских подразделений в ходе своих контртеррористических операций и стремится прекратить нападения вооруженных террористических группировок на медицинские учреждения. В действительности сектор здравоохранения систематически становится мишенью террористов, которые наносят огромный ущерб¹⁶. Утверждение о том, что армия нападает на медицинские объекты в районах, находящихся под контролем террористов, совершенно не соответствует действительности и основано на ложных источниках информации, а также используется для составления на этом основании политизированных международных докладов. Сами террористы превратили некоторые медицинские объекты и учреждения в базы, с которых они совершают свои нападения. Эти объекты также использовались террористами в качестве тюрем, складов оружия, мастерских по производству оружия и взрывчатки, а также платформ для запуска ракет и снарядов. Таким образом, их больше не используют в качестве медицинских объектов, а — в силу их характера, местоположения, назначения и использования — превратили в средства внесения эффективного и непосредственного вклада в военные действия, и поэтому вывод их из строя означает достижение военного преимущества, которое одобряется согласно статье 52 (2) Дополнительного протокола I к Женевским конвенциям 1949 года. Кроме того, следует отметить, что правительство сообщило Организации Объединенных Наций о медицинских учреждениях, которые были выведены из эксплуатации и используются террористами и которые, следовательно, больше не имеют прежнего статуса.

95. Сирия представила Совету Безопасности, Совету по правам человека и другим международным органам множество докладов, в которых содержатся доказательства ее полной приверженности международному праву и международному гуманитарному праву. Она также подала жалобы на преступления, совершенные вооруженными террористическими группировками против гражданского населения, и их бомбардировки медицинских центров, школ, больниц, жилых районов и объектов инфраструктуры. Кроме того, Сирия сотрудничает с международными организациями в оказании срочной гуманитарной помощи лицам, пострадавшим в результате терроризма. Утверждение правительством начиная с 2012 года ежегодных планов гуманитарного реагирования международных организаций является доказательством его приверженности сотрудничеству в деле защиты пострадавшего гражданского населения, особенно в районах, оккупированных вооруженными террористическими группировками.

Р. Прекращение неизбирательных нападений

Рекомендации 109.99, 109.105–109.108, 109.113–109.116 и 109.118

96. Сирия следует международно признанным принципам при реагировании на террористическую деятельность на своей территории, и, действуя против террористических групп, сирийская армия разработала военные планы и тактику для хорошо изученных и хорошо организованных военных операций, в которых цели точно определены. Она также привержена защите гражданского населения и гражданских объектов. Утверждения о неизбирательных нападениях не соответствуют действительности и носят политический характер. Их выдвигают определенные государства и НПО, а также поддерживающие их средства массовой информации.

Следует отметить, что сирийской армии удалось отвоевать значительную часть сирийской территории, и поэтому она в основном прекратила военные операции, которые теперь ограничены по масштабам и регулируются точными и хорошо изученными планами.

97. Хотя рекомендация 118 не входит в сферу универсального периодического обзора, она, тем не менее, выполнена, и Сирия выполнила все обязательства, которые она взяла на себя при вступлении в Организацию по запрещению химического оружия (ОЗХО). Она безоговорочно сотрудничает и выполняет все запросы, связанные с работой миссий ОЗХО по установлению фактов и Совместного механизма ОЗХО — Организации Объединенных Наций по расследованию. Тем не менее работа и доклады этих органов, и даже работа самой ОЗХО, были отмечены политизацией и обслуживанием повесток дня западных стран. Следует напомнить, что Сирия полностью и бесповоротно отказалась от своей программы химического оружия в соответствии с Конвенцией о запрещении химического оружия, к которой она присоединилась в 2013 году. Более того, Сирия подробно ответила на обвинения, содержащиеся в докладах Совместного механизма по расследованию, и доказала их несостоятельность. Примером тому могут служить письма правительства в Совет Безопасности по этому вопросу; в частности, в документе S/2017/991.

V. Проблемы

98. С 2011 года Сирийская Арабская Республика сталкивается с войной, которую систематически ведут против нее террористы, и иностранной оккупацией части своей территории, что имеет катастрофические последствия для положения в области прав человека в стране. Такое положение дел усугубляется введением односторонних принудительных мер со стороны западных государств, мер, которые ужесточаются и расширяются и уже превратились в удушающую экономическую блокаду, направленную против сирийских граждан и их права на жизнь, на проживание в достойных условиях, на здоровье, на образование и на развитие во всех формах. Меры принуждения представляют собой дополнительную проблему и серьезно ограничивают способность государства выполнять свои обязанности и защищать своих граждан. Наиболее серьезные проблемы, с которыми сталкивается Сирия, состоят в следующем:

- продолжающаяся война с терроризмом и иностранная поддержка вооруженных террористических группировок; открытые границы и невозможность их контролировать, особенно границу с Турцией; и присутствие американских оккупационных сил и подконтрольных им сил в виде вооруженных сепаратистских группировок. Все эти факторы истощили возможности и ресурсы государства;
- кража находящимися на сирийской территории израильскими, американскими и турецкими оккупантами природных богатств и ресурсов страны (нефти и газа, воды, пшеницы, древностей), что лишает сирийских граждан этих активов; кроме того, систематическое уничтожение государственной и частной собственности и нанесение серьезного ущерба окружающей среде;
- продолжающееся навязывание односторонних принудительных мер, направленных против сирийского народа, и катастрофические последствия такого навязывания; в частности, так называемого «Акта Цезаря», который распространяет санкции на всех, будь то государство или частное лицо, кто имеет дело с сирийским государством. Все это препятствует предоставлению финансирования для реализации национальных планов во всех секторах, особенно планов по восстановлению и снабжению предметами первой необходимости для обеспечения достойной жизни сирийских граждан;
- политизация гуманитарной деятельности в Сирии, вызванная давлением стран-доноров; отсутствие международного финансирования, особенно финансирования планов гуманитарного реагирования; и дискриминация при распределении международной помощи в Сирии;

- защитный зонтик, который государства — члены Совета Безопасности обеспечивают израильской оккупации, что побуждает ее продолжать и упорно совершать свои нарушения, и их препятствование любым попыткам привлечь оккупанта к ответственности и положить конец оккупации в соответствии с международными резолюциями.

99. В заключение Сирийская Арабская Республика подтверждает уважение ею своих международных обязательств по защите прав человека и обеспечению возможности осуществления этих прав на практике. Страна готова к серьезному сотрудничеству в этом направлении при сохранении своего суверенитета, независимости и территориальной целостности, а также обеспечении невмешательства в ее внутренние дела. Это зависит от надежности, независимости и эффективности усилий международного сообщества в борьбе с терроризмом и за отмену односторонних принудительных мер, которые оказывают серьезное воздействие на права человека в Сирийской Арабской Республике.

Примечания

- .الملحق (1) 1
- .الملحق (2) 2
- .الملحق (3) 3
- .الملحق (4) 4
- .الملحق (5) 5
- .الملحق (6) 6
- .الملحق (7) 7
- .الملحق (8) 8
- .الملحق (9) 9
- .الملحق (10) 10
- .الملحق (11) 11
- .الملحق (12) 12
- .الملحق (13) 13
- .الملحق (14) 14
- .الملحق (15) 15
- .الملحق (16) 16