



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
12 November 2021
Russian
Original: English

Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Сороковая сессия
24 января — 4 февраля 2022 года

Национальный доклад, представленный в соответствии
с пунктом 5 приложения к резолюции 16/21 Совета
по правам человека*

Исландия

* Настоящий документ выпускается без официального редактирования.



Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	3
A. Общие замечания по последующим действиям Исландии	3
B. Консультации	4
II. Последующая деятельность по выполнению рекомендаций и изменение положения в области прав человека.....	4
A. Защита прав человека в Исландии	4
B. Равенство и недискриминация	7
C. Гендерное насилие и семейно-бытовое насилие.....	11
D. Запрещение пыток и жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения	14
E. Торговля людьми	14
F. Свобода мнений и их свободное выражение.....	15
G. Социальное обеспечение.....	15
H. Дети и семьи.....	16
I. Образование	18
J. Инвалиды.....	19
K. Мигранты, беженцы и просители убежища	20
L. Предпринимательская деятельность в аспекте прав человека	21
III. Заключение	21

I. Введение

A. Общие замечания по последующим действиям Исландии

1. Исландия придает большое значение вопросу о защите прав человека и считает механизм универсального периодического обзора (УПО) важным инструментом для поощрения и поддержки защиты прав человека в каждой стране. Поэтому после завершения предыдущего обзора Исландия приложила усилия для укрепления процесса подготовки доклада Исландии для универсального периодического обзора. Исландия также активно участвовала в универсальных периодических обзорах других государств-членов в Совете по правам человека Организации Объединенных Наций. Одним из примеров того приоритетного внимания, которое Исландия уделяет различным действиям в этой области, являлось решение правительства добиваться членства в Совете по правам человека в 2018–2019 годах и ее настойчивое стремление выступать в качестве подлинного защитника прав человека в течение срока ее полномочий. Исландия объявила о выдвижении своей кандидатуры в члены Совета по правам человека на период 2025–2027 годов и тем самым еще раз подтвердила, что исландское правительство уделяет приоритетное внимание правам человека как внутри страны, так и на международном уровне.

2. Первый универсальный периодический обзор по правам человека в Исландии был проведен в период с 2011 по 2012 год, а второй — в 2016–2017 годах. В ходе второго обзора Исландия получила в общей сложности 167 рекомендаций, из которых 133 были приняты. После завершения последнего обзора был создан специальный Руководящий комитет по правам человека при правительственных учреждениях, который начал свою работу осенью 2017 года. Руководящий комитет является официальной консультационной платформой по правам человека для всех министерств правительства. В его задачи входит обеспечение стабильности в вопросах прав человека, в рабочих процессах и участии во всех министерствах. Одной из основных задач Комитета является выполнение рекомендаций, полученных исландским правительством по итогам универсальных периодических обзоров по правам человека и по результатам обзоров, проводимых другими международными надзорными органами. Комитет выполняет эту задачу различными способами, например путем направления запросов о ходе выполнения рекомендаций в различные заинтересованные министерства, а также посредством информирования министров и правительства Исландии и выпуска среднесрочного доклада¹. Кроме того, в 2020 году на веб-сайте правительственных учреждений была открыта новая веб-страница по правам человека, которая содержит обзор хода выполнения рекомендаций, принятых исландским правительством по итогам последнего универсального периодического обзора.

3. Настоящий доклад был подготовлен Руководящим комитетом по правам человека при правительственных учреждениях по случаю проведения третьего универсального периодического обзора по правам человека в Исландии. За последние несколько лет в Исландии было предпринято много позитивных шагов в направлении укрепления системы защиты прав человека. Однако возможности для улучшения ситуации по-прежнему не исчерпаны, поскольку постоянно возникают новые проблемы в области защиты прав человека. Кроме того, все больше внимания уделяется взаимосвязи прав человека и вопросов, касающихся окружающей среды и изменения климата, о чем свидетельствует осуществление исландским правительством Целей в области устойчивого развития Организации Объединенных Наций и Парижского соглашения. Однако в данном докладе основное внимание будет уделено тому, каким образом исландское правительство и его соответствующие министерства выполняют рекомендации, принятые по итогам второго универсального периодического обзора. В приложении содержится таблица, содержащая информацию о количестве рекомендаций и усилиях, предпринятых для их выполнения. Доклад разделен на главы по темам, которые отражают содержание приложения².

В. Консультации

4. Руководящий комитет по правам человека при правительственных учреждениях стремился проводить регулярные и открытые консультации с гражданским обществом, организациями гражданского общества и общественностью. В связи с нынешней пандемией в тот момент, когда началась подготовка к составлению доклада, пришлось искать новые методы организации консультаций. Весной 2020 года была проведена встреча с Исландским центром по правам человека для обсуждения процесса консультаций. В августе 2020 года на консультационном портале правительственных учреждений было опубликовано уведомление о начале подготовки к следующему универсальному периодическому обзору и была высказана просьба о представлении замечаний и предложений. В декабре 2020 года организациям гражданского общества и другим заинтересованным сторонам было направлено электронное письмо, а на веб-сайте Министерства юстиции было размещено уведомление, напоминающее заинтересованным сторонам о том, что они могут представлять свои замечания. Оно также содержало подробную информацию о том, каким образом организации гражданского общества могут участвовать в этом процессе. В январе 2021 года было проведено открытое онлайн-консультационное совещание для продвижения процедуры универсального периодического обзора, и заинтересованным сторонам было предложено представить свои замечания и предложения. Кроме того, в мае 2021 года Руководящий комитет по правам человека при правительственных учреждениях провел совещание с Молодежным советом по Целям в области устойчивого развития, который состоит из представителей детей в возрасте от 13 до 18 лет, с тем чтобы обсудить положение дел в области прав человека и проинформировать их о предстоящем обзоре. И наконец, в июне 2021 года проект доклада был опубликован на консультационном портале правительственных учреждений.

5. В рамках процесса проведения консультаций был получен ряд полезных мнений и замечаний, которые были использованы при подготовке доклада. В ходе консультаций заинтересованные стороны уделяли особое внимание таким аспектам, как ратификация факультативных протоколов по процедурам сообщений, защита частной жизни при публикации судебных решений, права людей с инвалидностью, пожилых людей, ЛГБТИ+, лиц иностранного происхождения и беженцев и вопросы, касающиеся бездомных людей и самых малообеспеченных и наиболее уязвимых групп общества, национального правозащитного учреждения, национального плана действий по правам человека и всеобъемлющего антидискриминационного законодательства. При проведении консультации дети и представители молодежи подчеркнули важность того, чтобы Исландия вносила свой вклад в обеспечение более эффективной защиты прав человека в международном контексте. Было также отмечено, что окружающая среда и климат, а также глобальное равенство являются одними из наиболее важных вопросов прав человека и что этим вопросам следует уделять более пристальное внимание.

II. Последующая деятельность по выполнению рекомендаций и изменение положения в области прав человека

A. Защита прав человека в Исландии

Международные обязательства и сотрудничество

6. Исландия присоединилась к многочисленным конвенциям Организации Объединенных Наций и Совета Европы по правам человека. С более подробной информацией о том, участником каких конвенций является Исландия, можно ознакомиться в докладах Исландии, направленных договорным органам Организации Объединенных Наций по правам человека.

7. С момента завершения последнего универсального периодического обзора Исландия ратифицировала различные международные документы, содержащие обязательства в области прав человека. Конвенция Организации Объединенных Наций о правах инвалидов была ратифицирована в сентябре 2016 года. Факультативный протокол к Конвенции Организации Объединенных Наций против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (ФПКПП) был ратифицирован в сентябре 2019 года, и Омбудсмену Альтинга было поручено осуществлять контроль за ходом его выполнения. Конвенция Совета Европы о предотвращении и пресечении насилия в отношении женщин и домашнего насилия (Стамбульская конвенция) была ратифицирована в апреле 2018 года. Исландия также присоединилась к конвенциям Организации Объединенных Наций о безгражданстве в 2021 году. Конвенция ЮНЕСКО о борьбе с дискриминацией в области образования была ратифицирована летом 2021 года. Началась работа по ратификации Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений.

8. Исландия не ратифицировала три факультативных протокола, предусматривающих процедуры рассмотрения сообщений соответствующими договорными органами по правам человека, а именно Протоколы к Конвенции о правах инвалидов, Конвенции о правах ребенка и Пакту об экономических, социальных и культурных правах. Эти протоколы широко обсуждались, но правительство считает необходимым провести дальнейший анализ их содержания. Однако следует упомянуть, что в июне 2021 года Альтинг (исландский парламент) принял политику под названием «Исландия, создающая благоприятные условия для жизни детей» (дополнительная информация содержится в пункте 66) и при этом заявил о том, что третий факультативный протокол к Конвенции Организации Объединенных Наций о правах ребенка должен быть ратифицирован к концу 2023 года.

9. Позиция в отношении оговорок Исландии к Международному пакту о гражданских и политических правах была пересмотрена. Было принято решение снять оговорки к статье 10 Пакта, касающейся раздельного содержания несовершеннолетних и взрослых в пенитенциарных учреждениях, и пункту 7 статьи 14, касающемуся того, что то или иное лицо не может быть вторично судимо или наказано за преступление, за которое оно уже было осуждено. Считается, что исландское законодательство полностью соответствует этим положениям и что в этой связи целесообразно снять данные оговорки. Однако было решено пока не снимать оговорку к пункту 1 статьи 20, в котором указывается, что всякая пропаганда войны должна быть запрещена законом, с учетом изложенного в оговорке мнения о том, что это положение может ограничить свободу выражения мнений.

10. В задачи Руководящего комитета по правам человека при правительственных учреждениях входит надзор за ходом представления докладов о выполнении конвенций по правам человека, и в этой связи он самостоятельно установил процедуры подготовки и представления таких докладов. Все доклады, срок направления которых истек на момент проведения последнего универсального периодического обзора, были представлены в соответствующие договорные органы Организации Объединенных Наций по правам человека.

11. В последние годы размер ассигнований по линии официальной помощи в целях развития вновь увеличился после его сокращения, вызванного экономическим коллапсом 2008 года. В 2018 году он составил 0,28 % от валового национального дохода (ВНД) после сокращения до 0,2 % в 2011 и 2012 годах. По предварительным данным, в 2020 году этот показатель составит 0,29 %. Следует подчеркнуть, что Исландия поддерживает цель, согласно которой развитые страны должны выделять 0,7 % своего ВНД на официальную помощь в целях развития, и в рамках усилий по медленному и стабильному достижению этой цели соглашение о создании нынешнего коалиционного правительства предусматривает повышение этого показателя до 0,35 % к 2022 году.

Конституционная и законодательная основа

12. Права человека обеспечиваются Конституцией Республики Исландия № 33/1944 и другими различными исландскими законами. В последние годы были

приняты различные законодательные акты, направленные на дальнейшее усиление системы защиты прав человека, о чем более подробно будет рассказано ниже.

13. В Исландии традиционно принято адаптировать внутреннее законодательство к конвенциям по правам человека, а не включать их в правовую систему целиком. Более того, законы, в принципе, толкуются в соответствии с международными конвенциями по правам человека. В Исландии силу закона получили только две конвенции по правам человека: Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод (через Закон № 62/1994) и Конвенция Организации Объединенных Наций о правах ребенка (через Закон № 19/2013).

Национальное правозащитное учреждение и национальные планы действий в области прав человека

14. В Исландии не существует какого-либо независимого национального правозащитного учреждения, отвечающего Парижским принципам Организации Объединенных Наций, касающимся таких учреждений. В течение последних нескольких лет Министерство юстиции занимается вопросом о создании такого учреждения. Весной 2018 года началась работа над законопроектом о независимом национальном правозащитном учреждении, и весной 2019 года соответствующие плановые документы были опубликованы на консультационном портале правительственных учреждений. Однако в бюджетно-финансовом плане не было предусмотрено каких-либо ассигнований на создание такого учреждения, и поэтому эти документы не получили дальнейшего развития. Весной 2021 года была создана рабочая группа для поиска путей создания независимого национального правозащитного учреждения.

15. Исландский центр по правам человека частично функционирует как независимое национальное правозащитное учреждение. Центр занимается продвижением прав человека путем оказания содействия исследованиям, образованию и дискуссиям по вопросам прав человека, а также посредством мониторинга вопросов прав человека в Исландии. Однако он не соответствует Парижским принципам, поскольку он не был создан на основании закона. В конце 2019 года размер субсидии Министерства юстиции, предоставляемой Центру, был увеличен вдвое, с тем чтобы создать более прочную основу для работы Центра и позволить ему более эффективно выполнять свои задачи.

16. В Исландии не было принято какого-либо всеобъемлющего национального плана по правам человека. Однако осуществляются различные стратегии и планы по широкому кругу вопросов, направленные на улучшение и повышение осведомленности о правах человека, а также планы обеспечения равенства и решения вопросов, касающихся людей с инвалидностью и мигрантов и выполнения Конвенции Организации Объединенных Наций о правах ребенка, а также различные планы, касающиеся насилия и торговли людьми.

Справедливое судебное разбирательство и надлежащая практика управления

17. Исландское правительство подчеркивает необходимость быстрой и решительной реакции на решения Европейского суда по правам человека. Одна из мер, принимаемых в этой связи, заключается в том, чтобы сосредоточиться на глубоком ознакомлении судей с принципами, заложенными в Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод, и их толкованием Европейским судом по правам человека. В 2018 году был создан независимый административный орган — Судебная администрация — для наблюдения за процессом совместного управления судами. В его функции входит, в частности, такой аспект, как содействие профессиональной подготовке и обучению судей, в том числе в области прав человека. Кроме того, весной 2021 года был принят Закон № 29/2021 в ответ на решения Суда по правам человека о праве *ne bis in idem*.

18. Исландские государственные учреждения активно участвуют в международном сотрудничестве по борьбе с коррупцией и взяточничеством. Исландия является членом Группы государств против коррупции (ГРЕКО) Совета Европы и участником

Конвенции ОЭСР по борьбе с подкупом иностранных должностных лиц при осуществлении международных коммерческих сделок и Конвенции ООН против коррупции. Правительство регулярно направляет вышеуказанным органам информацию о законодательстве, деятельности административной системы и других соответствующих вопросах, с тем чтобы они могли оценить работу Исландии в этих сферах. Большое внимание уделяется вопросу о выполнении рекомендаций этих органов и, таким образом, принятию мер по дальнейшему совершенствованию деятельности в данной области.

19. За последние несколько лет было предпринято множество шагов в соответствии с налоговой политикой ОЭСР — так называемым проектом по борьбе с размыванием налоговой базы и выводом прибыли из-под налогообложения (РБВП). Все эти шаги направлены на борьбу с уходом и уклонением от уплаты налогов. Кроме того, вступили в силу правила, касающиеся реальных владельцев (см. Закон № 27/2019).

В. Равенство и недискриминация

Гендерное равенство

20. Обеспечение гендерного равенства уже давно выступает в качестве приоритетного вопроса для исландского правительства, и с 2009 года Исландия устойчиво занимает первое место в рейтинговой классификации Всемирного экономического форума в отношении гендерного разрыва. Однако совершенно ясно, что улучшения в этой сфере все еще необходимы, и поэтому усилия по достижению гендерного равенства остаются приоритетными. В 2019 году Альтинг принял План действий по обеспечению гендерного равенства на период 2020–2023 годов. План действий призван определить роль правительства в каждый конкретный момент времени и описать проекты, предполагающие непосредственные действия по повышению уровня гендерного равенства.

21. Учет гендерной проблематики при разработке государственной политики и принятии решений — это процедура, используемая в государственном секторе и получившая силу закона. Этот подход в основном реализуется с помощью такого метода, как составление бюджета с учетом гендерных аспектов. В настоящее время ведется работа по продвижению такого учета гендерной проблематики в отношении других аспектов, и одной из основных задач Плана действий правительства по обеспечению гендерного равенства является подготовка и утверждение комплексного плана по учету гендерной проблематики при разработке политики и принятии решений министерствами и государственными учреждениями.

22. Ежегодно публикуется доклад о ходе составления бюджета с учетом гендерных аспектов, в котором отражаются гендерные соображения и гендерная ситуация в каждой области государственной политики. Доклад в целом полезен в качестве основы для постановки целей в пятилетнем финансовом плане и для оценки воздействия мобилизации государственных доходов и расходов на гендерное равенство, а также на конкретные социальные группы. Он также используется для оценки последствий законодательства и в процессе учета гендерной проблематики в более широком контексте.

23. В январе 2021 года вступил в силу новый всеобъемлющий закон о гендерном равенстве, т. е. Закон о равном статусе и равных правах независимо от пола № 150/2020. Целью этого закона является предотвращение дискриминации по признаку пола и обеспечение равноправия и равных возможностей для мужчин и женщин во всех сферах жизни общества. Этот закон включает в себя первое в истории положение о множественных и пересекающихся формах дискриминации, т. е. дискриминации на основании более чем одной причины для таковой, защита от которой предусмотрена законодательством о равенстве. В данном случае предпринимается попытка более эффективно обеспечить защиту наиболее уязвимых лиц, например женщин иностранного происхождения и женщин-инвалидов.

24. Управление по вопросам равенства контролирует выполнение законодательства в области равенства в соответствии с Законом № 151/2020. Управление может налагать ежесуточные штрафы на стороны, которые не представляют информацию, не выполняют указания по внесению изменений в соответствии с решениями Комитета по рассмотрению жалоб на нарушение равноправия, не устанавливают для себя план по обеспечению равенства или не принимают необходимые меры в отношении сертификации или подтверждения равной оплаты труда.

25. Кроме того, все больше внимания уделяется продвижению гендерного равенства на международном уровне. Летом 2019 года Совет по правам человека Организации Объединенных Наций принял резолюцию о равной оплате труда мужчин и женщин, которая была представлена Исландией в сотрудничестве с рядом других государств. Осенью 2019 года Генеральная Ассамблея ООН по инициативе Исландии также приняла резолюцию о провозглашении 18 сентября Международным днем равной оплаты труда, который будет отмечаться ежегодно. В ходе проведения Международного дня равной оплаты труда будут подводиться итоги достигнутого прогресса, а его празднование будет способствовать дальнейшей поддержке принципа равной оплаты за труд равной ценности, как указано в Целях в области устойчивого развития. Первый Международный день равной оплаты труда был проведен 18 сентября 2020 года в рамках онлайн-мероприятия «Призыв к действию».

26. При принятии решений в отношении проблем, связанных с COVID-19, правительство Исландии уделяло особое внимание оценке их воздействия на гендерные аспекты, т. е. оценке, которую в большинстве случаев удалось провести успешно. Например, одна из важнейших мер, которые правительство принимало с целью борьбы с насилием, преследовала цель свести к минимуму социальные последствия карантинных действий в связи с COVID-19, которые будут обсуждаться далее в пункте 53.

Положение женщин на рынке труда

27. Были предприняты различные усилия для укрепления положения женщин на рынке труда. В конце 2020 года была создана рабочая группа по переоценке стоимости рабочих мест, которые в основном заполняются женщинами, с целью устранения систематической недооценки рабочих мест, которые в основном заполняются женщинами, и ликвидации различий в оплате труда, вызванных разделением рынка труда по признаку пола. В сентябре 2021 года эта группа представила свои предложения для их последующего рассмотрения. Они предусматривают, в частности, необходимость проведения подробного анализа существующей проблемы и разработки рабочих инструментов и платформы для переговоров, а также создания базы знаний. Премьер-министр назначил инициативную группу по вопросам равной оплаты труда и равенства на рынке труда, в состав которой вошли представители как правительства, так и социальных партнеров, для принятия последующих мер в связи с полученным докладом.

28. План действий по обеспечению гендерного равенства включает в себя мероприятия, направленные на улучшение положения женщин в различных областях, в том числе в академической среде, где особое внимание уделяется поддержке продвижения женщин на руководящие должности и решению проблемы их отсева из академических учреждений в соответствии с принципами гендерного равенства. В новом законе о гендерном равенстве особое внимание уделяется вопросу о равной представленности женщин и мужчин на руководящих и влиятельных должностях. Значительно возросло число женщин, занимающих ответственные должности на дипломатической службе, а также увеличилась процентная доля женщин-судей. Правительственный план регионального развития на 2018–2024 годы предусматривает необходимость принятия особой меры, направленной на увеличение числа женщин в муниципальных органах власти.

29. В 2018 году был принят закон, в котором содержится специальное положение о сертификации равной оплаты труда. Целью сертификации равной оплаты труда является обеспечение равной оплаты за равную или одинаково ценную работу для женщин и мужчин и, таким образом, борьба с различиями в оплате труда по признаку

пола. Реализация положений закона о сертификации равной оплаты труда осуществляется поэтапно, и в общей сложности 321 компания и учреждение получили сертификацию равной оплаты труда в конце сентября 2021 года. В настоящее время сертификацией равной оплаты труда охватывается около 65 % работников, т. е. была достигнута цель, которую преследовал этот закон. План действий по обеспечению гендерного равенства на период 2020–2023 годов включает в себя проекты, направленные на поддержку процесса достижения поставленных целей различными способами. Как упоминалось ранее, Управление по вопросам равенства следит за внедрением системы сертификации и подтверждения равной оплаты труда. Дополнительная информация о сертификации равной оплаты труда содержится в среднесрочном докладе Исландии.

30. Специальный Фонд гарантий по кредитам для женщин — Svanni — управляется Канцелярией премьер-министра, Министерством промышленности и инноваций и городом Рейкьявик. Целью деятельности Фонда является поддержка инноваций в коммерческой деятельности женщин путем гарантирования кредитов. Его функции включают в себя оказание поддержки женщинам, которые владеют малыми предприятиями и управляют ими, расширение доступа женщин к финансированию, увеличение числа рабочих мест и содействие экономическим инновациям. Кроме того, Департамент труда оказывает поддержку в вопросах занятости женщин различными способами, например путем предоставления грантов женщинам-новаторам от имени Министра социальных дел и по делам детей.

Право на родительский отпуск по уходу за детьми

31. В 2020 году были внесены изменения в Закон об отпуске по беременности и родам/отпуске по уходу за детьми, предоставляемом отцу, и родительском отпуске по уходу за детьми. Цели этого закона заключаются в том, чтобы обеспечить ребенку возможность быть с обоими родителями и позволить родителям гармонично сочетать семейную и трудовую жизнь. Срок отпуска по беременности и родам/отпуска по уходу за детьми, предоставляемого отцу, был продлен до 12 месяцев, и каждый родитель имеет право на 6 месяцев отпуска. Размер максимальных и минимальных выплат по отпуску по беременности и родам/отпуску по уходу за детьми, предоставляемому отцу, был повышен в 2018 году и снова в 2019 году.

Стереотипы и образование

32. Равенство является одним из основополагающих принципов образования в Исландии, и просветительская работа, касающаяся стереотипов в отношении роли женщин и мужчин, выступает в качестве приоритетного направления деятельности в исландской системе образования. В соответствии с законодательством о равенстве учащимся на всех уровнях школьного просвещения должно быть предоставлено соответствующее образование по вопросам равенства и пола, которое включает в себя их обучение по таким темам, как гендерные стереотипы, гендерные предпочтения в сфере образования и профессиональной деятельности, аспекты, касающиеся мигрантов, инвалидов и ЛГБТИ+. Кроме того, все учебные материалы и обучение в школах должны быть направлены на недопущение дискриминации по признаку пола и на то, чтобы все учащиеся получали одинаковую консультационную помощь и образование, независимо от их пола.

33. На Управление по вопросам равенства возложена такая задача, как предоставление образования и информации по вопросам, касающимся гендерного равенства. Оно также призвано осуществлять борьбу с негативными гендерными представлениями и стереотипами относительно роли женщин и мужчин, а также с негативными стереотипами, основанными на расе, этническом происхождении, религии, жизненной позиции, инвалидности, ограниченной трудоспособности, возрасте, сексуальной ориентации, гендерной идентичности, гендерных характеристиках и гендерном самовыражении. В последние годы Управление по вопросам равенства работало над различными проектами, которые конкретно касались этих элементов, включая проект «Освободиться от гендерных стереотипов», который преследовал такую цель, как устранение традиционных гендерных стереотипов и отказ

от использования гендерных предпочтений в сфере образования и профессиональной деятельности с использованием различных подходов.

34. В последние годы особое внимание уделяется участию мужчин в мероприятиях по обеспечению гендерного равенства, в том числе с целью борьбы со стереотипами в отношении гендерной роли и с гендерным насилием. План действий правительства по обеспечению гендерного равенства на период 2020–2023 годов также включает в себя проект «Мужчины и равенство», который призван охватить, соответственно, связь между гендерными и сексуальными домогательствами и насилием и представлениями о мужественности, личных границах и согласии.

Расовая дискриминация и защита уязвимых групп населения

Законодательство, запрещающее дискриминацию

35. В сентябре 2018 года вступил в силу Закон о равном обращении на рынке труда № 86/2018. Этот закон касается равного обращения с людьми на рынке труда вне зависимости от их расы, этнического происхождения, религии, жизненной позиции, инвалидности, ограниченной трудоспособности, возраста, сексуальной ориентации, гендерной идентичности, сексуальных характеристик и гендерного самовыражения, например в отношении доступа к рабочим местам, самозанятости или секторов профессиональной деятельности, в том числе применительно к таким аспектам, как прием на работу и продвижение по службе; доступ к консультированию по вопросам образования и профессиональной деятельности и к профессиональному образованию и профессиональной подготовке; решения, касающиеся заработной платы, других условий службы и уведомлений об увольнении; и участие в организациях работников и работодателей, включая льготы, которые они предоставляют своим членам. Одновременно вступил в силу Закон о равном обращении независимо от расы и этнического происхождения № 85/2018. Этот закон распространяется на все сферы жизни общества, за исключением рынка труда. Он предоставляет дополнительную правовую защиту лицам, которые считают, что они подверглись дискриминации за пределами рынка труда. Слова «за исключением рынка труда» подразумевают запрещение дискриминации в отношении, например, социальной защиты, т. е. медицинских и социальных услуг, в связи с доступом к программе социального обеспечения и другим социальным схемам, а также запрещение дискриминации в отношении доступа к товарам и услугам и их предоставлению. Управление по вопросам равенства следит за выполнением этих двух антидискриминационных законов, и вопросы о предполагаемом нарушении этих законов могут быть переданы в Комитет по рассмотрению жалоб на нарушение равенства.

36. В настоящее время ведется работа над всеобъемлющим антидискриминационным законодательством. Премьер-министр представил правительству законопроект, который расширит вышеупомянутый Закон о равном обращении независимо от расы и этнического происхождения № 85/2018, распространив его действие на равное обращение с людьми независимо от их религии, жизненной позиции, инвалидности, возраста, сексуальной ориентации, гендерной идентичности, сексуальных характеристик и гендерного самовыражения во всех сферах жизни общества, за исключением рынка труда.

Действия против расовых предрассудков и ненавистнических высказываний

37. В последние годы все больше внимания уделяется борьбе с расовыми предрассудками и ненавистническими высказываниями. Например, Министерство образования, науки и культуры работает над проектом «Мы выступаем против ненависти — слова влекут за собой ответственность», целью которого является борьба с расовыми предрассудками и пропагандой ненависти посредством поощрения образования и медиаграмотности. Более подробная информация содержится в вышеупомянутом среднесрочном докладе. План действий по борьбе с насилием на 2019–2022 годы также включает в себя мероприятие, направленное на дальнейшее повышение осведомленности о борьбе с ненавистническими высказываниями. Такая

информационно-просветительская деятельность осуществляется в сотрудничестве с молодежными организациями, которые занимаются продвижением интересов детей и молодежи в спорте и молодежной деятельности.

38. В настоящее время ведется работа по внесению поправок в Общий уголовный кодекс № 19/1940, которые предполагают применение более суровых наказаний, если то или иное нарушение рассматривается как преступление на почве ненависти, т. е. если такое нарушение может быть связано с национальным или этническим происхождением, цветом кожи, расой, религией, инвалидностью, сексуальными характеристиками, сексуальной ориентацией, гендерной идентичностью или другими сопоставимыми факторами. Этот же законопроект призван рекомендовать предоставить защиту большему количеству групп, включая инвалидов и интерсексуалов, на основании положения статьи 233 а) Кодекса о ненавистнических высказываниях.

Права ЛГБТИ+

39. Права ЛГБТИ+ выступают в качестве вопроса, которому исландское правительство уделяет особое приоритетное внимание. Летом 2019 года был принят Закон о гендерной автономии № 80/2019. Этот закон предусматривает право отдельных лиц определять свой собственный пол и тем самым призван гарантировать признание гендерной идентичности каждого и любого человека. Он был принят в ответ на новые и изменившиеся взгляды на официальную регистрацию пола и правовую реформу системы прав трансгендеров и интерсексов. В декабре 2020 года были приняты три законопроекта, направленные на дальнейшее обеспечение прав лиц с гендерно нейтральной регистрацией в актах гражданского состояния, транссексуалов и детей, родившихся с нетипичными половыми признаками. Во-первых, возрастной критерий для изменения официальной регистрации пола был снижен с 18 до 15 лет. Во-вторых, было обеспечено право детей, родившихся с нетипичными половыми признаками, избегать ненужного хирургического вмешательства в интересах защиты их физической целостности. В-третьих, в различные законы были внесены поправки, обеспечивающие юридические права лиц с гендерно нейтральной регистрацией в актах гражданского состояния и права транссексуалов. Кроме того, весной 2021 года были внесены поправки в Закон о детях для обеспечения прав родителей, относящихся к сообществу ЛГБТИ+ (дополнительная информация содержится в пункте 73).

С. Гендерное насилие и семейно-бытовое насилие

40. Были предприняты многочисленные меры по борьбе с гендерным насилием, в том числе в связи с ратификацией Стамбульской конвенции в 2018 году. Исландия также приняла как в рамках правительства, так и всего общества различные меры в связи с акциями движения #MeToo («Я тоже»), в том числе путем организации крупной международной конференции об оказываемом движении #MeToo воздействии, которая состоялась 19 сентября 2019 года.

41. В 2019 году Альтинг принял План действий по борьбе с насилием на период до 2022 года. Он охватывает различные проявления насилия, включая проявления физического, сексуального, психологического и особенно гендерного насилия, издевательства, язык ненависти и публикацию в социальных сетях изображений, провоцирующих насилие. Этот план включает в себя различные меры, которые в основном касаются предотвращения насилия, образования и повышения эффективности рассмотрения тех или иных дел, а также расширения прав и возможностей соответствующих лиц в связи с насилием, совершенным в отношении взрослых. Особое внимание уделяется уязвимым группам, таким как мигранты, инвалиды и пожилые люди.

42. Осенью 2020 года был создан универсальный электронный информационный портал для жертв насилия в результате преобразования веб-сайта центра экстренной помощи, с которым можно связаться по телефону по номеру 112 и получить консультации обо всем, что связано с насилием, при этом для обмена сообщениями с

ним по компьютерной сети была открыта прямая линия связи. Вся информация на этом веб-сайте доступна на нескольких языках в дополнение к исландскому. Также было запущено специальное приложение 112, конкретно разработанное для глухих людей, использующих язык жестов, но подходящее также и для тех, кому трудно позвонить по телефону или описать свою ситуацию.

Статус жертв преступлений

43. В 2017 году был принят План действий по повышению эффективности расследования и возбуждения судебного преследования в связи с сексуальными преступлениями. Его реализация была поручена Руководящей группе по согласованным действиям против сексуального насилия, которая представила различные предложения по пересмотру законодательной и процедурной системы с целью улучшения правового статуса жертв и поощрения слаженных мер, принимаемых властями в ходе борьбы со всеми видами гендерного насилия.

44. Для обеспечения более быстрого, качественного и слаженного рассмотрения дел, связанных с сексуальным насилием, полицейским управлениям и окружным прокурорам на постоянной основе начали выделяться дополнительные финансовые средства. Этот шаг позволил, в частности, увеличить число штатных должностей, повысить эффективность расследования, сократить сроки рассмотрения дел, согласовать различные процедуры, усовершенствовать оборудование и повысить просветительский уровень сотрудников полиции и истцов. Было также повышено качество информации и услуг, предоставляемых жертвам преступлений. Кроме того, для полиции и прокуратуры были выпущены инструкции по рассмотрению сексуальных преступлений, когда подозреваемый и/или жертва являются инвалидами.

45. Сервисный центр для жертв насилия всех полов — *Vjarkarhlíð* — начал свою работу в Рейкьявике в 2017 году. В последующий период времени аналогичные центры были открыты в южной и северной части Исландии. Они предоставляют комплексные услуги, консультационную помощь и информацию для жертв насилия на бесплатной основе. В северной части Исландии был открыт второй женский приют, чтобы расширить круг услуг для женщин и детей, которые не могут жить дома из-за насилия.

46. В Общий уголовный кодекс были внесены различные изменения в целях улучшения положения жертв насилия. В феврале 2021 года был принят Закон о половой неприкосновенности. Его цель заключается в том, чтобы усилить защиту от цифрового сексуального насилия и способствовать расширению личной свободы, безопасности личности и сексуальной свободы отдельных лиц. В том же месяце был принят Закон о преследовании, который направлен на дальнейшее усиление защиты тех, кто подвергается преследованию, особенно женщин и детей. Этот закон предусматривает наказание за угрозы, слежку, наблюдение, контакты или преследование с помощью других сопоставимых средств другого лица, если такое поведение повторяется и влечет за собой возникновение страха или беспокойства у такого лица. Планируется также внести поправки в Уголовно-процессуальный кодекс с целью укрепления правового статуса жертв сексуальных преступлений, в том числе путем расширения доступа к соответствующей информации и документации.

Провещение по вопросам насилия и его предотвращение

47. Весной 2020 года был принят План действий по предотвращению сексуального и гендерного насилия и домогательств на период 2021–2025 годов. Его цель включает в себя пропаганду профилактических мер среди детей и молодежи. Превентивные меры должны быть интегрированы в процесс преподавания и учебную деятельность на всех уровнях системы школьного образования и осуществляться центрами внеклассных занятий и молодежными центрами в рамках спортивных, молодежных и других рекреационных мероприятий. Указываемые в плане мероприятия финансируются в полном объеме, и различные стороны в рамках административной системы отвечают за реализацию конкретных проектов; осуществлением последующей деятельности занимается Департамент по вопросам равенства

Канцелярии премьер-министра. В настоящее время разрабатывается информационная панель для мониторинга процесса реализации различных мероприятий.

48. В конце 2020 года после получения замечаний от детей и молодежи и различных организаций Министр образования, науки и культуры создал рабочую группу по поощрению всестороннего полового просвещения в обязательных школах и средних школах второй ступени. Рабочая группа намерена, в частности, проанализировать наиболее эффективные способы внедрения системы более целенаправленного полового просвещения и образования в области сексуального и репродуктивного здоровья и профилактики насилия. Ожидается, что она представит свои предложения осенью 2021 года.

49. В настоящее время Министерство социальных дел работает над различными проектами по укреплению положения женщин иностранного происхождения и повышению уровня знаний о социальной помощи и средствах судебной защиты для женщин, подвергающихся семейно-бытовому насилию или другим формам гендерного насилия. К их числу относится проект «Знай свои права: знание — сила», осуществляемый в сотрудничестве с Исландским центром по правам человека и ассоциацией «Приют для женщин». Цель этого проекта — способствовать просвещению об услугах и средствах правовой защиты, доступных для женщин иностранного происхождения, которые подвергаются семейно-бытовому насилию или другим формам гендерного насилия.

50. Власти участвовали в различных кампаниях организаций гражданского общества, направленных на повышение осведомленности о насилии, и оказывали поддержку в их проведении. Одним из примеров является проводимая Центром для жертв сексуального насилия (Stígamót) кампания по повышению уровня информированности под названием «Большая любовь», которая представляет собой предназначенный для молодежи образовательный и профилактический проект по вопросам, касающимся гендерного насилия и домогательств.

51. Исландия играет ведущую роль в деятельности *Коалиций действий Форума по равенству поколений* Структуры «ООН-женщины», в котором Исландия вместе с Кенией, Соединенным Королевством и Уругваем возглавляет Коалицию действий по борьбе с гендерным насилием. Премьер-министр и Министр иностранных дел и международного сотрудничества в целях развития создали рабочую группу для координации действий и информационно-пропагандистских мероприятий Исландии и получения поддержки для работы Коалиции действий как в Исландии, так и на международном уровне. В своей работе группа будет опираться на прогресс, достигнутый в Исландии. Группа будет координировать свою работу с соответствующими министерствами, ведомствами и организациями Исландии. В июле 2021 года премьер-министр представил программу действий Исландии по искоренению гендерного насилия к 2026 году.

52. Закон о советнике по информационному взаимодействию в сфере спорта и молодежной деятельности был принят после состоявшихся в контексте движения #MeToo дискуссий о насилии в спорте и молодежной деятельности в 2019 году. Цель деятельности советника по информационному взаимодействию заключается в повышении уровня безопасности детей, молодых людей и взрослых в ходе проведения спортивных и молодежных мероприятий. К советнику по информационному взаимодействию можно обращаться в случаях, касающихся психологического, физического и сексуального насилия и домогательств, издевательства и других аналогичных инцидентов, возникающих в рамках спортивных и молодежных мероприятий.

53. Меры, принятые правительством в ответ на пандемию COVID-19, были направлены на минимизацию социальных последствий карантинных действий и, таким образом, на сужение круга обстоятельств, которые могут повышать риск насилия. Например, не были закрыты дошкольные учреждения и обязательные школы и не был введен комендантский час. Ресурсы служб по борьбе с насилием также не блокировались, при этом оказываемые ими услуги адаптировались с учетом карантинных правил. Кроме того, в начале пандемии COVID-19 была создана

специальная целевая группа для решения проблемы увеличения риска насилия в отношении женщин и маргинализированных групп. Перед целевой группой поставлена задача обеспечить регулирование и координацию усилий по разработке целенаправленных действий против насилия, особенно семейно-бытового насилия и насилия в отношении детей. Целевая группа работает в консультации с профессиональными органами, занимающимися вопросами насилия, и уже приступила к осуществлению многих мероприятий.

D. Запрещение пыток и жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения

54. После ратификации ФПКПП в 2019 году Омбудсмену Альтинга, как уже упоминалось, было поручено осуществлять контроль за ходом его выполнения. Омбудсмен уже посетил многие места лишения свободы и опубликовал несколько докладов о поездках, направив при этом различные замечания властям. Эти замечания воспринимаются серьезно, и многие вопросы уже были решены. Например, ведется работа по внесению изменений в Закон о правах пациентов № 74/1997, которые призваны снизить риск бесчеловечного обращения. Кроме того, в настоящее время Министерства социальных дел, юстиции и здравоохранения осуществляют сотрудничество друг с другом с целью уточнения правовой базы и обеспечения более эффективной защиты от бесчеловечного обращения в увязке с безопасностью содержания под стражей и попечением в условиях лишения свободы. В настоящее время ведется также подготовка законопроекта, целью которого является обеспечение соблюдения прав человека и правовой безопасности в ходе правоприменительной деятельности, а также соответствующей поддержки, обучения и лечения лиц, подвергающихся таким мерам, и безопасности как для этих лиц, так и для общества в целом.

E. Торговля людьми

55. В 2019 году правительство опубликовало документ под названием «Уделение особого внимания деятельности по борьбе с торговлей людьми и другими формами эксплуатации». Этот документ предполагает необходимость принятия мер, направленных на повышение уровня информированности общественности, обучение трудящихся и совершенствование институциональных знаний работников интеллектуального труда с целью обеспечения более глубокого понимания характера торговли людьми и ее распознавания. Особое внимание уделяется четырем категориям деятельности, а именно таким как профилактика, защита, судебное преследование и партнерство. Эти категории предполагают различные действия, которые включают в себя пересмотр законодательства, улучшение доступа к помощи и защите для жертв, а также повышение уровня образования и разработку руководящих принципов в отношении детей, ставших жертвами торговли людьми. Руководящая группа по борьбе с торговлей людьми и другими формами эксплуатации призвана осуществлять соответствующие действия, следить за их выполнением и разрабатывать политику. В ее состав входят представители государственного сектора и другие лица, обладающие опытом и экспертными знаниями в этой области. В настоящее время ведется активная работа по осуществлению этих действий.

56. В 2020 году был создан координационный центр для согласования процедур и мер реагирования в связи с предполагаемыми случаями торговли людьми, в частности путем привлечения необходимых экспертов, а также осуществления деятельности по профилактике и просвещению и повышению уровня информированности общественности. Кроме того, большое внимание уделяется такому вопросу, как повышение уровня знаний служащих полиции, прокуроров и сотрудников других профессиональных органов о торговле людьми, проституции и организованной преступности путем организации местных и международных учебных курсов. Весной 2021 года Исландское общество Красного Креста организовало три курса для людей, которые могут контактировать с жертвами торговли людьми, с тем чтобы научить их

распознавать жертв и замечать признаки проявления торговли людьми. Была также создана специальная группа, перед которой поставлена задача выявлять жертв торговли людьми среди лиц, стремящихся получить международную защиту в Исландии.

57. В настоящее время предпринимаются различные усилия по противодействию социальному демпингу на рынке труда, и в этом контексте основное внимание уделяется помощи, оказываемой жертвам торговли людьми и принудительного труда, и их защите. В 2018 году вступили в силу различные законы, которые касаются рынка труда и которые, в частности, призваны усилить защиту прав на рынке труда и обеспечить, чтобы все работники могли осуществлять свою трудовую деятельность в соответствии с законом и коллективными договорами. В январе 2019 года был опубликован доклад о социальном демпинге и преступной деятельности на рынке труда, после чего был подготовлен план действий, который в настоящее время находится в процессе осуществления.

58. Муниципалитеты обязаны предоставлять социальные услуги, финансовую помощь, безопасное жилье и консультативную поддержку жертвам торговли людьми. Женщины-жертвы имеют доступ к женским приютам в Рейкьявике и Акюрейри. Аналогичного приюта для мужчин нет, но им всегда гарантирован доступ к соответствующему жилью, если они в нем нуждаются.

59. Весной 2021 года были внесены поправки в положение Общего уголовного кодекса, касающееся торговли людьми, с целью дальнейшего усиления защиты жертв и облегчения судебного преследования лиц, виновных в таких преступлениях. Эти поправки расширяют сферу применения положения Общего уголовного кодекса о торговле людьми с учетом того, как она проявляется в Исландии, и тех методов, которые используют преступники, с тем чтобы можно было доводить больше случаев торговли людьми до суда.

Ф. Свобода мнений и их свободное выражение

60. В последние годы были внесены различные поправки в действующее законодательство с целью усиления защиты свободы выражения мнений, СМИ и информации. Некоторые примеры касаются нового Закона о защите лиц, сообщающих о нарушениях, № 40/2020 и Закона, укрепляющего право общественности на информацию (см. Закон № 72/2019 о внесении изменений в Закон об информации № 140/2012). В то же время особое внимание уделяется обеспечению защиты частной жизни и защите уязвимых групп населения от ненавистнических высказываний (более подробная информация содержится в пункте 38, в котором обсуждаются предлагаемые поправки к Общему уголовному кодексу).

Г. Социальное обеспечение

61. Исландское правительство занимается вопросами об обеспечении финансовой и социальной безопасности для всех и о повышении благосостояния населения на основе взаимопомощи; эта деятельность предусмотрена в действующем законодательстве. В последние годы ставилась задача уделять больше внимания группам с самыми низкими доходами и наиболее уязвимым группам населения, и с этой целью были внесены поправки в Закон о социальном обеспечении и Закон о социальной помощи. Соответствующие изменения были внесены в интересах того, чтобы расширить возможности людей увеличивать свой располагаемый доход за счет участия в рынке труда при одновременном уменьшении размера сокращения выплачиваемых пособий. Кроме того, в настоящее время подготавливается законопроект об изменении системы социального обеспечения для лиц, утративших профессиональную трудоспособность.

62. Размер денежных сумм, выплачиваемых в виде пенсий по старости, пенсий по инвалидности и пособий на реабилитацию, пересматривается ежегодно при корректировке общего бюджета. Кроме того, в последние годы были повышены

пособия на детей, а в 2020 году была выплачена специальная надбавка к пособию на ребенка, чтобы смягчить экономические последствия COVID-19.

63. В июле 2020 года вступил в силу Закон о дополнительной социальной поддержке пожилых людей, и в настоящее время готовятся предложения по мерам, призванным улучшить положение этой группы населения. В Министерстве социальных дел была создана специальная группа по экономическому положению домохозяйств в Исландии для работы над предложениями по мерам, принимаемым в интересах малообеспеченных и уязвимых групп населения.

Н. Дети и семьи

64. В последние годы вопросам, касающимся детей, уделяется особое внимание. Осенью 2018 года пять министров и Ассоциация местных органов власти подписали Меморандум о взаимопонимании с целью устранения барьеров между различными системами, совершенствования услуг в интересах детей и формирования общества, дружелюбного к детям. В последующий период времени в Министерстве социальных дел был создан Департамент по делам детей и семей. Кроме того, был учрежден правительственный Руководящий комитет по правам ребенка с целью расширения сотрудничества по вопросам, касающимся детей, между министерствами и ведомствами. Также был сформирован парламентский комитет по вопросам, касающимся детей, в состав которого вошли представители всех парламентских партий.

65. На основе этого широкомасштабного сотрудничества был проведен обширный пересмотр законов и социальной базы по вопросам, касающимся детей и услуг, предназначенных для детей по всей стране. В июне 2021 года был принят новый комплексный Закон об интеграции услуг в интересах процветания детей. Главная цель этого закона заключается в обеспечении того, чтобы дети и родители имели беспрепятственный доступ к соответствующим комплексным услугам, если они в этом нуждаются. Данный закон охватывает, в частности, услуги в рамках школьной системы, системы здравоохранения и муниципальных социальных служб, а также обязанности полиции. Кроме того, были внесены различные законодательные поправки, чтобы более эффективно обеспечить мониторинг и гармонизацию услуг, предлагаемых различными государственными органами.

Политика по вопросам, касающимся детей

66. В июне 2021 года Альтинг принял политику и план действий под названием «Исландия, создающая благоприятные условия для жизни детей», которые преследуют цель обеспечить комплексное осуществление Конвенции ООН о правах ребенка. Поставленная задача заключается в выполнении самых строгих требований Комитета ООН по правам ребенка и обязательств правительства по Конвенции о правах ребенка, в том числе путем расширения участия детей в решении вопросов, которые их касаются, проведения оценки воздействия на права ребенка в контексте разработки политики и законодательной деятельности, активизации процесса сбора данных об условиях жизни детей в Исландии и повышения уровня образования в области прав детей на всех школьных уровнях и во всем обществе. Одним из мероприятий в рамках этой политики является разработка комплексной политики по вопросам, касающимся детей и молодежи, на основе Конвенции о правах ребенка, Конвенции ООН о правах инвалидов и других международных обязательств. Эта политика будет осуществляться в контексте широкого сотрудничества с детьми и молодежью.

Защита детей

67. В июне 2019 года был принят Национальный план действий по защите детей на 2019–2022 годы. План действий имеет широкую сферу охвата и направлен на обеспечение того, чтобы дети находились в центре внимания в рамках любой совокупности действий и чтобы системы услуг для детей и семей эффективно

функционировали в сочетании друг с другом для улучшения как условий, в которых растут дети, так и их общего благополучия. Кроме того, были приняты поправки к Закону о защите детей: они направлены на повышение внимания к профессиональным знаниям тех, кто работает в сфере защиты детей, интеграцию процесса защиты детей с другими услугами, оказываемыми детям, уточнение ответственности тех, кто работает в сфере прав и защиты детей, поощрение участия детей в рассмотрении дел о защите детей и расширение прав детей на получение подготовленной в удобной для них форме информации по касающимся их вопросам. Помимо этого, были упрощены процедуры рассмотрения конкретных мер по защите детей, в особенности процессов в отношении тех, кто работает с детьми, дел, касающихся удаления члена семьи из дома и запретительных приказов, а также процессов в отношении нерожденных детей.

68. Защита детей от насилия уже давно выступает в качестве приоритетного вопроса для исландского правительства. Детские дома (Barnahus) занимаются вопросами, касающимися детей, когда существуют подозрения в совершении сексуального насилия. В 2019 году был открыт новый детский дом в Акюрейри, призванный обеспечить лучший доступ для детей, живущих за пределами столицы, к необходимым профессиональным услугам. В вышеупомянутом Плана действий по защите детей также предусмотрены различные мероприятия, направленные на защиту детей от насилия, такие как раннее вмешательство и терапевтическая помощь для семей детей, подвергавшихся насилию и пренебрежительному отношению.

69. Было принято решение приступить к осуществлению широкомасштабных действий по борьбе с цифровым насилием в отношении детей и молодежи: эти действия включают в себя такие мероприятия, как проведение реформы полиции, прокуратуры и судебной системы, принятие мер воспитательного или профилактического характера для различных возрастных групп и оказание помощи в надлежащем рассмотрении дел жертв такого насилия.

70. Вышеупомянутый универсальный информационный портал веб-сайта центра экстренной помощи, с которым можно связаться по телефону по номеру 112 (дополнительная информация содержится в пункте 42), также призван упростить и расширить доступ детей к информации, образованию, консультационной помощи и поддержке в связи с насилием в удобной для них форме. Телефонная линия экстренной помощи общества Красного Креста 1717 и онлайн-чат 1717.is получили значительное развитие благодаря поддержке со стороны правительства, и теперь консультации и помощь обеспечиваются круглосуточно. Была также развернута кампания по повышению осведомленности, и на многих языках были выпущены информационные видеоролики под названием «Наше общее дело — защита детей», с тем чтобы привлечь внимание к важности участия общества в деятельности по поощрению защиты детей.

Отправление правосудия в отношении несовершеннолетних

71. В Исландии дети очень редко приговариваются к тюремному заключению, и акцент делается на том, чтобы по мере возможности реагировать на преступления, совершенные детьми, с помощью более мягких и конструктивных средств. В тех редких случаях, когда дети приговариваются к тюремному заключению, они, согласно Закону об исполнении наказаний № 15/2016, должны отбывать наказание под присмотром органов по защите детей, если только другие средства не считаются лучшими для ребенка. Поэтому обеспечивается, чтобы дети при отбывании наказания содержались отдельно от взрослых.

72. На основе предложений целевой группы по борьбе с насилием ведется работа по формулированию процедур, которые должны будут соблюдать полицейские управления по всей стране при расследовании насильственных преступлений среди детей, а также по расширению сотрудничества с другими органами по вопросам профилактики преступлений среди детей и молодежи, изданию учебных материалов для полиции и более активному осуществлению программ профессиональной подготовки и непрерывного обучения сотрудников правоохранительных органов.

Уважение разнообразия семей

73. Исландское правительство уделяет особое внимание защите права отдельных лиц на семейную жизнь и обеспечению уважения разнообразия семей. Весной 2021 года были приняты поправки к Закону о детях № 76/2003 и добавлены положения, касающиеся родительского статуса транссексуалов и лиц с гендерно нейтральной регистрацией, с тем чтобы обеспечить права родителей, изменивших свою гендерную регистрацию, и предоставить им равный статус с другими родителями. Подобные шаги также призваны защитить различные формы семей и обеспечить уважение к разным семьям детей. Кроме того, весной 2021 года был принят Закон о внесении поправок в Закон о детях с целью предоставления родителям возможности договариваться об альтернативном проживании детей, когда считается, что подобная практика отвечает наилучшим интересам ребенка. Эти поправки призваны способствовать достижению компромисса и обеспечению более равного статуса родителей, решивших воспитывать детей в двух домашних хозяйствах.

I. Образование

74. Обеспечение равных прав и равных возможностей для получения образования является приоритетной задачей на всех уровнях школьного обучения. Этот принцип отражен, в частности, в принятой Альтингом весной 2021 года образовательной политике, которая будет действовать до 2030 года. На ее основе в сентябре 2021 года был подготовлен соответствующий план действий. Основными элементами новой образовательной политики являются такие направления деятельности, как создание равных возможностей для каждого лица, организация качественного преподавания, формирование надлежащих профессиональных навыков для будущего и обеспечение благополучия и качества в первоочередном порядке. Кроме того, в последние годы были приняты различные меры по укреплению исландской системы образования, открытой для всех: например, в 2017 году была проведена ревизия хода внедрения системы инклюзивного образования в дошкольных учреждениях, обязательных школах и средних школах второй ступени, а также осуществлен обзор процесса выделения финансовых средств для школ. Были приняты также меры по расширению найма учителей и увеличению их численности, повышению квалификации учителей и школьных администраторов, а также по активизации потока знаний между различными уровнями школьного образования.

75. В последние годы размер финансирования образования увеличивался в увязке, например, с целями, отраженными в «Белой книге» 2014 года о реформе образования. Эти финансовые средства призваны повысить уровень грамотности, уменьшить отсев из средних школ второй ступени и увеличить раннюю поддержку уязвимых учащихся, нуждающихся в особой помощи. Особое внимание уделяется также образованию детей и молодых людей, изначально пользовавшихся другими языками и опиравшихся на иные культурные традиции, и весной 2021 года началась работа по подготовке плана действий по улучшению положения этой группы учащихся в системе образования.

76. С самого начала пандемии COVID-19 правительство осуществляло тесное сотрудничество с образовательным сообществом, с тем чтобы на непрерывной основе обеспечивать право на образование на всех уровнях школьного обучения и способствовать развитию функциональных способностей учащихся. Особое внимание уделялось поддержке уязвимых детей и молодежи, а также детей, для которых исландский язык не является родным, и их родителей. Для средних школ второй ступени и университетов были выделены дополнительные финансовые средства, с тем чтобы предоставить большему числу людей возможности для получения образования и прохождения профессиональной подготовки.

77. Значительное внимание уделялось повышению уровня благополучия и улучшению материально-бытовых условий жизни учащихся в школах, в том числе путем сосредоточения усилий на школах, способствующих укреплению здоровья, на всех уровнях системы образования. На основе принятой правительством политики в

области психического здоровья на период до 2020 года была создана соответствующая рабочая группа. Она внесла предложения по внедрению мер по укреплению психического здоровья, профилактике заболеваний и поддержке детей и молодежи, обучающихся в школах. В начале 2021 года была назначена руководящая группа для работы над реализацией этих предложений.

Ж. Инвалиды

78. В различных правовых актах Исландии содержатся положения, направленные на обеспечение равенства, недискриминации и того, чтобы инвалиды пользовались правом на признание перед законом наравне со всеми другими лицами. Конвенция ООН о правах инвалидов была ратифицирована Исландией в 2016 году. С тех пор были внесены различные законодательные поправки для включения положений Конвенции в исландское законодательство. Например, в 2018 году был принят Закон об услугах для инвалидов, нуждающихся в долгосрочной поддержке, № 38/2018. Закон устанавливает четкую цель, заключающуюся в том, чтобы инвалидам предлагались наилучшие услуги, которые могут быть предоставлены в любое время для удовлетворения их конкретных потребностей в поддержке. Он предусматривает, в частности, необходимость оказания персональной помощи, ориентированной на пользователей, которая направлена на обеспечение права инвалидов на активную и независимую жизнь.

79. В июле 2021 года Альтинг принял новый закон об учреждении, которое будет контролировать качество услуг в сфере социального обеспечения. Это учреждение официально начнет свою деятельность в январе 2022 года и будет, в частности, контролировать качество услуг, предоставляемых на основании Закона об услугах для инвалидов, нуждающихся в долгосрочной поддержке, и Закона о социальных услугах муниципалитетов. Пользователи услуг, контроль за оказанием которых будет осуществляться этим учреждением, смогут, в частности, направлять жалобы на качество услуг в данное учреждение. Подобный механизм подачи жалоб ранее не имел под собой правовой базы.

80. Инвалиды имеют право самостоятельно определять свое место жительства и то, где и с кем они могут проживать. Услуги, оказываемые инвалидам, не могут ставиться в зависимость от конкретных условий их проживания. Вышеупомнутый Закон об услугах для инвалидов, нуждающихся в долгосрочной поддержке, обеспечивает инвалидам право на жилье, соответствующее их потребностям и пожеланиям, а также на доступ к услугам социальной помощи, которые позволяют им жить в своем собственном доме. Дополнительная информация о правах инвалидов и реализации вышеупомнутого закона содержится в первом докладе Исландии об осуществлении Конвенции Организации Объединенных Наций о правах инвалидов, который был представлен в начале 2021 года.

81. В 2017 году был принят план действий, касающихся политики по вопросам, относящимся к инвалидам, и ее осуществления, на период до 2021 года. Он включает в себя различные меры, направленные на обеспечение прав инвалидов. В соответствии с планом действий по осуществлению этой политики ведется работа по улучшению положения инвалидов по различным направлениям. Это включает в себя пересмотр законодательства для совершенствования прав на сурдоперевод в повседневной деятельности, проведение кампании по увеличению числа рабочих мест для лиц с ограниченной трудоспособностью в государственном секторе и оказание поддержки проектам, направленным на обеспечение того, чтобы инвалиды могли получать информацию о своих правах на получение тех или иных услуг.

82. Исландское законодательство требует, чтобы учащимся на всех уровнях системы обучения предлагалось инклюзивное образование независимо от инвалидности или другого статуса (более подробная информация содержится в пункте 74). В настоящее время осуществляется реализация предложений рабочего комитета по вопросам образования, работы, спорта и досуга для учащихся, окончивших специализированный четырехлетний курс средней школы для инвалидов,

с целью развития функциональных способностей учащихся и повышения уровня их независимости в обществе. Эта работа ведется в рамках совместного проекта Министерства образования, науки и культуры и Министерства социальных дел, муниципалитетов, Национальной ассоциации лиц с ограниченными умственными возможностями Исландии и представителей ассоциации выпускников учебных заведений.

К. Мигранты, беженцы и просители убежища

83. 1 января 2017 года вступил в силу новый Закон об иностранных гражданах № 80/2016. Этот закон основан на международных обязательствах в области прав человека и направлен на обеспечение справедливого, эффективного и гуманного рассмотрения тех или иных дел. Он укрепил процедуры и эффективность рассмотрения вопросов, касающихся лиц, обращающихся с просьбой о предоставлении международной защиты, и в особой степени ориентирован на права детей и процессы воссоединения семей.

84. Лица, обращающиеся с просьбой о предоставлении международной защиты, получают базовые услуги, консультационную помощь и различные ресурсы поддержки от Управления по вопросам иммиграции и муниципалитетов, с которыми это учреждение заключило специальные соглашения. Было также заключено соглашение с Исландским обществом Красного Креста о предоставлении таким лицам социальной поддержки и возможностей для получения образования, ресурсов для соответствующей деятельности и консультационной помощи.

85. Министерство социальных дел заключило соглашения о сотрудничестве с рядом муниципалитетов о скоординированном приеме беженцев с целью обеспечения того, чтобы все беженцы получали сопоставимые услуги. Эти соглашения позволяют повышать эффективность поддержки беженцев после того, как лица, обратившиеся с просьбой о предоставлении международной защиты, получили вид на жительство в Исландии. Многокультурному и информационному центру было поручено предоставлять поддержку и обучение для сотрудников муниципалитетов и тех, кто оказывает услуги беженцам. Осенью 2021 года по инициативе исландского правительства создан новый образовательный веб-сайт по социальным исследованиям для взрослых иммигрантов в Исландии. Этот веб-сайт открыт на семи языках и содержит практическую информацию и учебные материалы об исландском обществе. Кроме того, особое внимание уделяется вопросу о поддержке курсов исландского языка для иностранцев, проживающих в Исландии.

86. В настоящее время разрабатывается план осуществления мер по вопросам, касающимся иммигрантов, на 2021–2024 годы. Основная цель этих мер заключается в том, чтобы способствовать развитию общества, в котором каждый человек может быть активным участником независимо от его гражданства и происхождения. Они включают в себя задачу разработки долгосрочной политики по вопросам, касающимся иммигрантов, беженцев и мультикультурализма, в интересах повышения уровня взаимопонимания и участия таких лиц во всех сферах жизни общества, независимо от национальности и происхождения. Особое внимание будет уделено социальным правам, услугам в сфере здравоохранения, образованию и участию на рынке труда, с тем чтобы в Исландии можно было сформировать многокультурное общество, основанное на принципах равенства, справедливости и уважения личности.

87. Исландский центр по правам человека предоставляет иммигрантам бесплатные юридические консультации на основе соглашения, заключенного с Министерством социальных дел. В 2021 году для иммигрантов был создан консультационный центр «Новые жители Исландии». Его роль заключается в предоставлении иммигрантам легкодоступных консультаций, рекомендаций и информации относительно необходимых услуг и их прав и обязанностей. В настоящее время проект находится на предварительной стадии его осуществления, но идея заключается в том, что консультационный центр «Новые жители Исландии» должен стать платформой для осуществления постоянного сотрудничества между государственными и

муниципальными органами и заинтересованными сторонами, такими как профсоюзы и организации гражданского общества. Это учреждение тесно сотрудничает с Многокультурным и информационным центром, Исландским центром по правам человека, Омбудсменом по делам должников и Департаментом труда.

Доступ к системе здравоохранения для детей иностранного происхождения

88. Право всех лиц на медицинское обслуживание гарантировано исландским законодательством, и в последние годы были предприняты усилия по обеспечению большего равенства в системе здравоохранения, в том числе путем изменения систем совместной оплаты фармацевтических препаратов и медицинских услуг. Все дети в Исландии имеют одинаковое право на доступ к исландской системе здравоохранения и ее услугам. Детям беженцев и лиц, обращающихся с просьбой о предоставлении международной защиты, которые прибывают в Исландию, присваивается исландский личный идентификационный номер, и после получения этого номера Управление по вопросам иммиграции оплачивает все расходы на их медицинское обслуживание до тех пор, пока они не будут полностью интегрированы в систему здравоохранения. Другие дети иностранного происхождения приобретают право на медицинское обслуживание через своих родителей, т. е. они вступают в систему здравоохранения или получают медицинскую страховку одновременно со своими родителями.

L. Предпринимательская деятельность в аспекте прав человека

89. Министерство промышленности и инноваций приступило к осуществлению процесса разработки Национального плана действий по вопросам предпринимательской деятельности в аспекте прав человека для реализации Руководящих принципов предпринимательской деятельности в аспекте прав человека ООН. Такой план будет подготовлен в сотрудничестве с Министерством иностранных дел и сотрудничества в целях развития и в тесном взаимодействии с деловыми кругами. Разработка национального плана действий должна быть завершена в 2022 году.

III. Заключение

90. В настоящем докладе предпринята попытка как можно точнее обрисовать картину того, какие действия были предприняты в ответ на рекомендации, принятые Исландией в ходе второго цикла универсального периодического обзора по правам человека, а также представить информацию о некоторых рекомендациях, которые были приняты к сведению, но, тем не менее, рассматриваются. Поэтому настоящий доклад не дает ни полного, ни исчерпывающего представления о ситуации с правами человека в Исландии, а также о мерах, которые были приняты в этой области в последние годы. Как было указано, многие рекомендации уже были выполнены. Другие находятся в процессе выполнения или же влекут за собой осуществление проектов, требующих постоянного наблюдения за ними. Те рекомендации, которые не были выполнены, будут продолжать рассматриваться, и Руководящий комитет по правам человека при правительственных учреждениях будет и далее следить за их выполнением.

Примечания

¹ Iceland's Mid-term Report - Second Cycle:

<https://lib.ohchr.org/HRBodies/UPR/Documents/Session26/IS/IcelandUPRMid-termreport.pdf>.

² See the annex for more information on the implementation of recommendations since the second Universal Periodic Review cycle in 2016. The annex shows the status of implementation as of September 2021.