



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
11 August 2021
Russian
Original: English

Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному периодическому обзору
Тридцать девятая сессия
1–12 ноября 2021 года

**Национальный доклад, представленный в соответствии
с пунктом 5 приложения к резолюции 16/21
Совета по правам человека***

Самоа

* Настоящий документ выпускается без официального редактирования.



I. Введение

1. Самоа — малое островное развивающееся государство (МОРАГ) в Тихом океане с населением менее 200 000 человек. Наше долгосрочное видение заключается в улучшении качества жизни для всех жителей Самоа. В основе этого лежат наши христианские ценности и самобытная самоанская культура и традиции (фа'асамое). Фа'асамое — это уникальный образ жизни, который обеспечивает коллективную ответственность друг за друга, за наши «айга» или семьи, за наши деревни и страну в соответствии с системой матаи. Права человека опираются на основные ценности уважения, достоинства, равенства и безопасности для каждого, и точно так же фа'асамое придерживается основных ценностей, определяющих социальное взаимодействие, таких как уважение, достоинство, любовь, защита и служение, которые взаимно подкрепляют права человека¹. Обеспечение взаимодополняемости наших фа'асамое и христианских ценностей, с одной стороны, и прав человека, с другой стороны, является жизненно важным для наших усилий по продвижению, уважению, защите и реализации всех прав человека и основных свобод в Самоа.

2. Продолжающееся разрушительное воздействие изменения климата и недавние кризисы здравоохранения, такие как эпидемия кори и пандемия COVID-19, бросили вызов нашей решимости как народа, обратив вспять некоторые из наших с трудом достигнутых успехов в стремлении к устойчивому росту, социальному прогрессу и экологической устойчивости. Мы использовали процесс универсального периодического обзора (УПО) для постоянной оценки прогресса, выявления текущих проблем и признания возможностей целенаправленных действий по обеспечению положительных результатов. Что еще более важно, УПО — это возможность дальнейшего продвижения подхода, основанного на правах человека, путем укрепления эффективного взаимодействия с заинтересованными сторонами и повышения осведомленности. Использование правозащитного подхода к реализации ЦУР и других международных и региональных обязательств имеет ярко выраженную цель обеспечения стратегического соответствия и увязки с обязательствами по отчетности.

3. Доклад Самоа сосредоточен на достигнутом прогрессе и проблемах, возникших при выполнении 94 принятых рекомендаций, включая прогресс по некоторым из 35 рекомендаций, отмеченных в ходе второго УПО Самоа, представленного в мае 2016 года. В ходе национальных консультаций был поднят ряд новых и возникающих вопросов, которые не фигурировали в последнем УПО, но являются актуальными и отражены в настоящем документе.

II. Подготовка доклада и подход, основанный на правах человека

4. Подготовкой доклада Самоа руководила Целевая группа Национального механизма осуществления рекомендаций, подготовки докладов и последующей деятельности (НМОПДПД) («Целевая группа»), созданная по решению кабинета министров в 2016 году. Создание НМОПДПД позволило обеспечить более последовательное и широкое взаимодействие с заинтересованными сторонами, использовать общепромышленный подход и согласовать различные процессы отчетности.

Сбор данных

5. Веб-приложение SADATA, призванное содействовать Самоа в руководстве выполнением обязательств в области прав человека и отчетности по ним, помогло разработать национальный план осуществления путем группировки рекомендаций, выявления пробелов в реализации и регулярного сбора данных в ходе соответствующих консультаций. Недавно приложение SADATA было обновлено, чтобы включить ЦУР и Стратегию развития Самоа (СРС).

6. В этом докладе также использовались данные и информация из соответствующих национальных докладов, представленных в период с 2016 года².

Широкие и содержательные консультации

7. Целевая группа использовала различные возможности для обсуждения УПО и его рекомендаций в рамках соответствующих консультаций по вопросам политики, секторальных планов и международных обязательств³. Важный вклад внесли национальные консультации по подготовке второго доклада Самоа по выполнению ЦУР (доклад VNR2) в 2019 и 2020 годах. Это позволило провести дискуссии с молодежью, детьми, парламентариями, представителями деревень с Уполу и Савайи, ОГО, частным сектором, научными кругами, средствами массовой информации, лицами с инвалидностью и другими сторонами.

8. Во время подготовки к УПО Целевая группа собиралась ежемесячно и проводила совместные заседания с Целевой группой по ЦУР. Была проведена специальная презентация УПО и консультации с женщинами-кандидатами на всеобщих выборах 2021 года. Национальный координационный комитет по политике (НККП) обсудил доклад на своем заседании 17 июня 2021 года так же, как это было сделано в отношении доклада VNR2 в 2020 году. В состав этого комитета входят все руководители правительственных министерств и государственных предприятий, и такое обсуждение комитетом процесса УПО и связанных с ним вопросов происходило впервые.

9. В дополнение к многочисленным консультациям с различными заинтересованными сторонами, Целевая группа во главе с председателем, руководителем Министерства иностранных дел и торговли, организовала в апреле 2021 года в сотрудничестве с национальным правозащитным учреждением (НПЗУ) специальный Форум организаций гражданского общества (ОГО)⁴. Это стало изменением в подходе, поскольку Форум был организован для всех местных НПО, которые внесли свой вклад в УПО Самоа. За Форумом ОГО последовали индивидуальные консультации с группой резидента ООН, НПЗУ и НПО, представившими индивидуальные/совместные доклады. Консультации были проведены впервые, и такой подход заслуживает одобрения. Это дало возможность Целевой группе напрямую узнать от НПО об имеющихся у них вопросах и озабоченностях. Что еще более важно, это позволило наладить содержательный диалог. Председатель обязался передать все высказанные рекомендации и озабоченности в соответствующие правительственные министерства и корпорации. Мнения заинтересованных сторон и рекомендации УПО 2016 года легли в основу откровенного двухдневного диалога между правительственными чиновниками. Целевая группа организует еще одну сессию с заинтересованными сторонами для предоставления отзывов по вопросам, поднятым в рамках данного УПО.

10. В нынешнем обзоре Самоа уделяла первоочередное внимание укреплению значимого вовлечения заинтересованных сторон, поскольку их участие в формировании политики и программ, включая обзор наших усилий, имеет центральное значение для подхода, основанного на правах человека.

III. Укрепление правозащитной системы Самоа

A. Конституционная и законодательная база⁵

11. Конституция Независимого Государства Самоа (1960 года) является высшим законом страны. В части II изложены основные признанные Самоа права, включая право на жизнь, право на личную свободу, свободу от бесчеловечного обращения, свободу от принудительного труда, право на справедливый суд, права, касающиеся уголовного права, свободу религии, права, относящиеся к религиозному обучению, права, касающиеся свободы слова, собраний, ассоциации, передвижения и проживания, права, касающиеся собственности, и свободу от дискриминационного

законодательства. Часть II Конституции также предусматривает средства правовой защиты для обеспечения соблюдения описанных основных прав.

12. Статья 15 Конституции гласит, что все люди равны перед законом и не должны подвергаться дискриминации по признаку происхождения, языка, пола, религии, политических или иных убеждений, социального происхождения, места рождения или семейного положения. Любые законы, постановления, уведомления или акты осуществления государством исполнительной или административной власти, которые прямо или на практике признаны дискриминационными, могут быть объявлены Верховным судом незаконными и недействительными.

13. Что касается защиты традиционных земельных прав, то статья 102 Конституции гарантирует их неотчуждение⁶. В разделе 4(4) Закона об аренде и лицензировании традиционных земель 1965 года содержится ссылка на конституционную защиту традиционных земельных прав в соответствии со статьей 102⁷. Таким образом, наше законодательство обеспечивает хорошую защиту традиционных земельных прав общин Самоа.

Обзор семейного законодательства Самоа

14. В 2016 году Самоа сообщило, что в общей сложности было реформировано 11 законов. Это помогает достичь соответствия международным обязательствам, особенно в отношении ключевых конвенций по правам человека, таких как КЛДЖ и КПР. Наши усилия продолжаются в рамках проекта Комиссии по реформе законодательства Самоа, касающегося пересмотра семейного законодательства (проект ПСЗ), который будет сосредоточен на шести основных законах о семьях⁸. Консультации по проекту начнутся в 2019 году и станут важной возможностью решить некоторые немногочисленные оставшиеся вопросы из рекомендаций, которые еще не охвачены или недостаточно охвачены существующим законодательством. Например, в настоящее время в Законе о безопасности семьи 2013 года и Законе о семейном суде 2014 года имеются соответствующие положения, предусматривающие анонимность и защиту тех, кто подает жалобы на семейное насилие. Однако дальнейшие аспекты будут охвачены в рамках проекта ПСЗ. Принципы соответствующего международного права в отношении прав женщин, детей, лиц с инвалидностью и других уязвимых групп также будут рассмотрены для информационного обеспечения соответствующих частей проекта ПСЗ.

Законопроект о внесении поправок в законодательство о занятости и трудовых отношениях

15. Закон о занятости и трудовых отношениях (ЗЗТО) 2013 года предусматривает расширение гендерного равенства в трудовых коллективах⁹. Дальнейшее рассмотрение этого Закона обеспечит приведение его в соответствие с международными обязательствами. Нынешний законопроект о внесении поправок предлагает механизм рассмотрения жалоб, в том числе тех, которые касаются сексуальных домогательств. Кроме того, вносятся поправки, касающиеся использования гендерно нейтральных терминов. Законопроект направлен на внесение поправки в раздел 20 ЗЗТО, предусматривающей определение понятия «дискриминация», которое в равной степени было бы применимо к мужчинам и женщинам. Законопроект также предлагает внести изменения в раздел 51, касающийся трудоустройства детей, для повышения минимального возраста выполнения легкого труда с 15 до 16 лет¹⁰.

Законопроект о внесении поправок в Закон о преступлениях

16. Законопроект о внесении поправок в Закон о преступлениях, доработанный Генеральной прокуратурой (ГП) в октябре 2020 года, должен быть представлен на утверждение кабинета министров. Данный законопроект предлагает внести изменения в Закон о преступлениях с целью ужесточения наказаний и сроков тюремного заключения, связанных с незаконным ввозом мигрантов, торговлей людьми в широком смысле и торговлей людьми для сексуальной эксплуатации или принудительного труда. Законопроект также предлагает:

- a) криминализовать вопросы насилия над детьми и выделить их в новое отдельное положение, которое должно охватывать как онлайн, так и офлайн деятельность;
- b) расширить действующее положение о домогательстве к детям и включить новые правонарушения, с тем чтобы однозначным образом криминализовать обхаживание или сводничество лица моложе 18 лет, а также использование электронной системы для вступления в сексуальные отношения с лицом моложе 18 лет;
- c) расширить действующее положение о кибербуллинге;
- d) криминализовать обмен интимными материалами без согласия с использованием электронной системы; и
- e) обеспечить включение новых предлагаемых правонарушений и преступлений, связанных с электронной системой, в экстерриториальную юрисдикцию в отношении преступлений с транснациональными аспектами¹¹.

Постановление о браке 1961 года

17. После УПО 2016 года минимальный возраст вступления в брак по закону теперь одинаков для девочек и мальчиков в соответствии с КПР. Закон об иммиграции 2020 года включает в себя последующие поправки, внесенные в раздел 9 Постановления о браке 1961 года с целью изменения минимального возраста для вступления в брак с 16 до 18 лет для лиц мужского пола¹². Раздел 10 также был изменен для замены возраста 19 лет на 21 год для лиц мужского пола в том, что касается согласия на брак несовершеннолетних.

Законопроект об уходе за детьми и их защите

18. Хотя со времени последнего доклада законопроект по-прежнему не принят, по нему были проведены более широкие консультации для решения постоянно возникающих вопросов защиты детей. В настоящее время законопроект проходит проверку в ГП, после чего будет представлен на утверждение кабинета министров. Законопроект предусматривает обеспечение благополучия и защиты детей и создание условий для оказания помощи детям, нуждающимся в уходе и защите, в соответствии с международными конвенциями и стандартами, христианскими принципами и культурными ценностями. Основная цель законопроекта — способствовать благополучию детей и защитить их от всех форм насилия, жестокого обращения, отсутствия заботы и эксплуатации¹³. Важно отметить, что в законопроекте будет предусмотрен механизм, обеспечивающий надлежащее информирование, своевременное реагирование и направление в соответствующие службы.

В. Национальные институты и политика¹⁴

Целевая группа НМОПДПД

19. Целевая группа Национального механизма осуществления, подготовки докладов и последующей деятельности (НМОПДПД), созданная по решению кабинета министров в 2016 году и возглавляемая Министерством иностранных дел и торговли (МИДТ), является межведомственным комитетом, ответственным за выполнение международных обязательств по правам человека, за координацию подготовки национальных докладов договорным органам и организацию визитов в страну специальных процедур Совета по правам человека. В состав Целевой группы входят руководители ключевых государственных министерств, в полномочия которых входит реализация прав человека и отчетность¹⁵. С момента создания количество членов Целевой группы увеличилось с учетом объема текущей работы.

20. После второго УПО в 2016 году Целевая группа совместно с Целевой группой по ЦУР разработала дорожную карту для обзора и отчетности по конвенциям/процессам в области прав человека и ЦУР и секторами устойчивого

развития Самоа. Это обеспечило последовательное вовлечение заинтересованных сторон на протяжении всего цикла УПО с использованием различных возможностей, предоставляемых соответствующими консультациями.

21. Целевая группа сыграла важную роль в подготовке докладов по КЛДЖ и ЦУР, в проведении совещаний Специальной рабочей группы и в ратификации КПП ООН и КПК ООН. Работа НМОПДПД по-прежнему поддерживается обновленным приложением SADATA.

22. Самоа одобрила и запустила совместно с Тихоокеанским регионом в 2020 году Тихоокеанские принципы практики для НМОПДПД.

НПЗУ

23. В 2016 году НПЗУ Самоа стало первым в Тихоокеанском регионе, получившим от GANHRI статус «А». С момента своего создания НПЗУ подготовило шесть национальных отчетов о состоянии прав человека. Эти отчеты обеспечили важные возможности для национального и общественного диалога, особенно для действий, направленных на защиту прав человека.

24. В отчете НПЗУ за 2019 год оцениваются действия, предпринятые правительством для выполнения рекомендаций, содержащихся в докладах НПЗУ по правам человека за 2015–2017 годы включительно. Эта независимая ежегодная оценка имеет решающее значение для постоянного диалога по вопросам прав человека.

25. В выводах отчета НПЗУ за 2019 год подчеркивается следующее¹⁶:

«...был достигнут большой прогресс и были решены различные вопросы прав человека, отраженные в рекомендациях отчета НПЗУ о состоянии прав человека. Однако предстоит еще многое сделать для обеспечения полного осуществления самоанцами своих прав».

26. По оценке НПЗУ, Самоа получила рейтинг «В», что по их классификации означает, что полученные рекомендации были выполнены правительством в разумной и достаточной степени. Что касается адекватной поддержки НПЗУ, то вопросы ограниченности кадрового потенциала и финансов являются постоянной проблемой для такого МОРАГ, как Самоа, и затрагивают как государственный, так и частный сектор, включая НПО. Со времени нашего последнего доклада в НПЗУ добавился еще один постоянный старший сотрудник, и его бюджет в 2020/21 году немного увеличился по сравнению с 2016/17 годом. Правительство продолжает оценивать другие способы оказания поддержки путем партнерства и тесного сотрудничества. Однако эти ограничения в ресурсах не помешали успешному выполнению мандата НПЗУ.

Целевая группа по ЦУР

27. В 2016 году в Самоа была создана целевая группа по ЦУР, которая координирует последующие действия по реализации ЦУР и предоставлению отчетности. Его председателем также является МИДТ, а в состав входят руководители соответствующих секторов, представляющих три отрасли устойчивого развития¹⁷. Расширенное членство также позволяет участвовать НПО, 14 координаторам секторов и ООН. Приверженность Самоа подходу к устойчивому развитию, ориентированному на интересы людей и права человека, является ключевым фактором усилий по достижению социально-экономического благополучия нашего народа. Все ЦУР приведены в соответствие с нашими обязательствами в области прав человека, что позволяет лучше интегрировать их в 14 различных отраслевых планов стратегии развития Самоа. Это обеспечивает соответствие наших приоритетов имеющимся ресурсам.

Координационный комитет по национальной политике и другие

28. Мы также признаем растущую важность роли ККНП и значимость недавно созданного Комитета по КЛДЖ/КПР/КПИ, Сети организаций по обеспечению неподкупности в Самоа (SION) под совместным руководством НПЗУ и Аудиторского

управления Самоа, а также Координационного комитета по КПК ООН. SION и Координационный комитет КПК будут играть ключевую роль в обеспечении честности и неподкупности, а также в предотвращении и контроле за коррупцией и связанными с ней неправомерными действиями или нарушениями.

Ключевые аспекты национальной политики

29. Министерство по вопросам женщин, общин и социального развития (МЖОСР) приступило недавно к осуществлению 6 проектов национальной политики и Секторального плана развития общин, которые являются ключевыми для работы над всеми конвенциями по правам человека. К ним относятся:

- Национальная политика Самоа по гендерному равенству и правам женщин и девочек на 2021–2031 годы, которая основывается на работе, проводимой в последнее время в соответствии с политики гендерного равенства;
- Национальная политика Самоа по безопасности семьи: ликвидация насилия в семье на 2021–2031 годы — она объединяет договоры по правам человека и ЦУР. Основное внимание уделяется искоренению насилия, особенно в отношении женщин и девочек;
- Национальная политика Самоа по инклюзивному управлению на 2021–2031 годы напрямую связана с тем, чтобы управление на национальном и сельском уровне было инклюзивным для всех членов сообщества;
- Национальная политика Самоа в отношении инвалидов на 2021–2031 годы имеет решающее значение для укрепления усилий по продвижению инклюзивности, правозащитного подхода и реализации КПИ;
- Национальная политика Самоа по экономическому развитию общин на 2021–2031 годы способствует расширению экономических возможностей для уязвимых лиц и семей;
- Национальная политика Самоа по уходу за детьми и их защите на 2020–2030 годы напрямую связана с законопроектом об уходе за детьми и их защите и создает условия для улучшения благоприятной среды в целях решения ряда вопросов, связанных с защитой прав ребенка.

30. Секторальный план развития общин на 2021–2026 годы способствует повышению безопасности семей и общин, в частности в отношении сексуального насилия и обеспечения устойчивости общин к стихийным бедствиям и изменению климата. Он также включает в себя улучшение инфраструктуры и расширение экономических возможностей наиболее уязвимых слоев населения.

31. Эти обновленные стратегии и секторальный план прошли этап широких консультаций с заинтересованными сторонами и учитывали рекомендации договорных органов и УПО.

Стратегия развития Самоа и «Самоа 2040»

32. Завершение разработки новой Стратегии развития Самоа (СРС) на 2021–2025 годы задерживается, но в ней сохраняются сквозные элементы гендерной проблематики, изменения климата и управления рисками стихийных бедствий. В текущем проекте СРС отражена возможность продвижения социальной интеграции и укрепления социальной защиты. В недавно запущенной стратегии «Самоа 2040» признается, что поддержание мира, безопасности и инклюзивности имеет решающее значение для стремления Самоа к устойчивому развитию, поэтому необходимо улучшить образование, социальную защиту и повысить информированность населения.

Политика национальной безопасности и прочее

33. В 2018 году Самоа приступило к реализации своей первой Политики национальной безопасности, которая содержит расширенное определение безопасности, охватывающее не только охрану границ и транснациональную

преступность, но и изменение климата и безопасность человека. Политика определяет домашнее и гендерное насилие и безопасность здоровья в качестве ключевых проблем и приоритетов национальной безопасности. Ее реализация тесно связана с политикой в области изменения климата на 2020 год и усилиями по продвижению прав человека посредством специальных действий, выделенных в соответствующих отраслевых планах, таких как «Общины», «Окружающая среда», «Здоровье», «Образование», «Закон и правосудие».

Межведомственное руководство по основным службам

34. Первое в Самоа Межведомственное руководство по основным службам, выпущенное в январе 2021 года на самоанском и английском языках, способствует применению подхода, основанного на учете интересов пострадавших, для борьбы с гендерным насилием и защиты детей, а также предоставляет руководящие принципы, стандарты и практические процедуры для всех соответствующих заинтересованных сторон. Руководство имеет ключевое значение для усиления мер реагирования на гендерное насилие и защиту детей и улучшения координации по данному вопросу с некоторыми активными НПО и общинами.

35. После второго УПО эти институты и политика были введены или укреплены. Они являются непосредственной реакцией на рекомендации, а также важными институтами, имеющими мандат в области прав человека, или руководящими документами, которые дополняют действующее законодательство и создают благоприятные условия для наших усилий по реализации прав человека.

С. Повышение осведомленности и обучение¹⁸

36. Правительство, правозащитные организации и международные партнеры осуществили несколько информационно-просветительских программ. Ежегодные отчеты НПЗУ, планы развития районов (ППР), программа «Женщины-лидеры», инициатива ЕС-ООН «Spotlight», а также программа партнерства с инвалидами Самоа — вот некоторые из основных программ. Недавний процесс VNR2 повысил осведомленность о вопросах, связанных с правами человека, благодаря осуществлению в течение последних лет ряда образовательных и учебных программ.

37. Поощряется участие в этих учебных и информационно-просветительских мероприятиях общин, церквей, частного сектора и НПО, с тем чтобы обеспечить трансформацию некоторых негативных представлений в сторону признания прав человека и прекращения домашнего насилия. Министерство по вопросам женщин, общин и социального развития (МЖОСР), Министерство по вопросам полиции, тюрем и исправительных учреждений (МПТИУ), Министерство юстиции и судебной администрации (МЮСА), включая различные сектора, продолжают проводить информационно-просветительские программы в деревнях в сотрудничестве с НПО или международными партнерами для содействия дальнейшему пониманию.

38. Сотрудники правоохранительных органов продолжают проходить обучение, например, адвокаты и сотрудники полиции Самоа приняли участие в тренинге по теме «Качественные доказательства без повторной виктимизации: продвижение специальных мер для уязвимых истцов по СГН», организованном PILON в 2019 году¹⁹. МЮСА, полиция и Ассоциация СМИ JAWS завершили работу над Руководством по судебным репортажам, чтобы признать права СМИ при освещении судебных процессов и улучшить качество судебных репортажей для точного информирования общественности²⁰. Тренинг был полезен для сотрудников полиции и судебных секретарей, а также для защиты прав жертв (особенно детей). НПЗУ и полиция продолжают предоставлять базовое образование по правам человека для новобранцев полиции; и обучение вопросам прав человека включено в учебные программы по общественнознанию как для начальной, так и для средней школы.

39. Этап общественных консультаций для проекта пересмотра семейного законодательства (ПСЗ) позволил провести более активную агитационную работу по продвижению прав человека путем проведения обзора. Министерство по вопросам

коммерческой деятельности, промышленности и труда (МКПТ) также проводит до трех информационных программ в каждом финансовом году в соответствии с бюджетными целями. Процесс информирования включает в себя обучение фундаментальным принципам, таким как право на организацию/свободу объединения, запрет дискриминации в сфере профессиональной деятельности и занятости, а также равное вознаграждение.

D. Принятие международных норм и договорных обязательств²¹

40. Самоа придерживается Устава Организации Объединенных Наций и Всеобщей декларации прав человека и является участником шести из девяти основных конвенций по правам человека²². Самоа также ратифицировала все три факультативных протокола к КПП. Со времени нашего последнего доклада Самоа ратифицировала КПИ и присоединилась к КПП ООН. Самоа, не является участником всех основных конвенций по правам человека, но уже включила их ключевые принципы в национальное законодательство. Правительство активно рассматривает возможность присоединения к этим конвенциям в ближайшем будущем. Благодаря недавним ратификациям Самоа полностью выполнила 13 из поддержанных ею 15 рекомендаций по ратификации/присоединению. Мы также полностью выполнили 4 и частично выполнили 20 из 30 отмеченных рекомендаций по данному разделу.

41. Среди других документов ООН по правам человека и смежных договоров, стороной которых является Самоа, — Римский статут Международного уголовного суда (МУС), восемь основных конвенций Международной организации труда (МОТ), а в 2018 году Самоа присоединилась к Конвенции против коррупции²³. Правительство продолжает производить оценку остальных конвенций по правам человека.

42. В настоящее время завершается подготовка проектов докладов по МПГПП, КПИ и КНИ. Начались консультации по докладу по КПП ООН. Планируется, что все доклады будут завершены и представлены к первому кварталу 2022 года. Текущий процесс УПО используется для рассмотрения еще не представленных докладов.

43. Наконец, Самоа направила постоянное открытое приглашение всем мандатариям специальных процедур ООН, и эта практика будет продолжена. Со времени последнего доклада состоялся визит Рабочей группы по дискриминации в отношении женщин в законодательстве и на практике в 2017 году, и после открытия границ мы ожидаем визит Специального докладчика по праву на развитие.

IV. Дальнейшее выполнение рекомендаций

A. Гражданские и политические права

1. Рекомендации, касающиеся запрещения рабства и торговли людьми²⁴

44. Статья 7 Конституции Самоа призывает к свободе от бесчеловечного обращения — она гласит: «Никто не должен подвергаться пыткам или бесчеловечному или унижающему достоинство обращению или наказанию». Ратификация КПП ООН соответствует нашей Конституции и основана на нашей убежденности в том, что пытки не могут быть терпимы ни при каких обстоятельствах. Реализация КПП ООН будет способствовать нашим постоянным усилиям по достижению ЦУР 16, а также улучшению отправления правосудия, содействию эффективной правоохранительной деятельности и созданию более безопасных и хорошо управляемых тюрем. Закон о тюрьмах и исправительных учреждениях 2013 года содержит ссылку на Минимальные стандартные правила обращения с заключенными Организации Объединенных Наций в качестве руководящего принципа.

45. Новая тюрьма «Танумалала» представляет собой ключевое усовершенствование тюремной инфраструктуры. В ней имеются отдельные блоки для мужчин и женщин, блок для содержания под стражей, помещения для содержания особо опасных заключенных, медицинская клиника и часовня. Имеется достаточная

вентиляция, освещение и санитарные услуги. Налажено базовое обеспечение продовольствием, водой и санитарно-гигиеническими средствами. Заключенные и задержанные могут подавать в судебные органы жалобы по различным вопросам и требовать проведения расследований. Разрешены визиты независимых наблюдателей для проверки соблюдения прав человека, в том числе представителей НПЗУ и судебных органов. Несмотря на весь прогресс, независимые отчеты показывают, что есть области, требующие улучшения.

46. Обучение сотрудников правоохранительных органов включало семинары во время визита в 2017 году представителей Инициативы по Конвенции против пыток (СТП). В 2019 году представитель полиции принял участие в Глобальном семинаре СТП по сотрудничеству и инновациям в области уголовного расследования и правоприменительной практики, проходившем в Дании. В прошлом году (2020 год) полиция Фиджи совместно с полицией Самоа провела пятидневный тренинг по расширению доступа к правосудию для арестованных и задержанных лиц, а также по предотвращению пыток при содержании под стражей в полиции.

47. В дополнение к поправкам к Закону о преступлениях ужесточаются наказания и сроки тюремного заключения, связанные с незаконным ввозом мигрантов, торговлей людьми в широком смысле и торговлей людьми для сексуальной эксплуатации. В Самоа действует межведомственное подразделение по борьбе с транснациональной преступностью, разработана политика национальной безопасности и Руководство по борьбе с транснациональными преступлениями, связанными с торговлей людьми и контрабандой. Это вносят значительный вклад в продвижение повестки дня Самоа по борьбе с торговлей людьми.

48. Сотрудники кабинета Премьер-министра проводили семинары и посещали проводимые в сотрудничестве с Секретариатом Тихоокеанского сообщества развития иммиграции (PIDC) тренинги по борьбе с торговлей людьми и контрабандой людей на островах Тихого океана; в соответствии с Политикой национальной безопасности они считаются ключевыми областями безопасности.

2. Домашнее насилие²⁵

49. Самоа продолжает изучать комплексные меры по предотвращению и решению проблемы насилия в семье, включая пересмотр соответствующего законодательства, такого как семейное законодательство; обновляет политические подходы для обеспечения того, чтобы все члены общества были вовлечены в решение проблем домашнего насилия, особенно насилия в отношении женщин и детей. Новая политика включает национальные рамки по профилактике, раннему вмешательству и реагированию, а также руководящие принципы для всех поставщиков услуг (государственных и неправительственных), сообщающих об инцидентах, реагирующих на них и обеспечивающих пострадавшим и их детям наилучшую поддержку.

50. Исследование безопасности семьи в Самоа 2017 года и общественное расследование НПЗУ о насилии в семье 2018 года привлекли внимание к данной проблеме в связи с тревожными выводами этих отчетов. После их опубликования в качестве меры реагирования было увеличено количество информационных кампаний и тренингов для сотрудников правоохранительных органов и НПО. Например, в рамках инициативы ЕС-ООН Spotlight МЮАС и Сектор законодательства и правосудия, используя модель Reach для профилактических мер, предоставляли услуги в изолированных деревнях, делясь ценной информацией о защитных ордерах, доступных телефонах доверия, полицейских и судебных процессах, контактах для поддержки жертв и т. п. Суд также обращал внимание на наличие специальной службы, предоставляющей финансовую поддержку жертвам домашнего насилия.

51. Самоа продолжает поддерживать инициативы округов, деревень и религиозных организаций, направленные на устранение коренных причин и последствий насилия в семье. Прекращение насилия является ключевым компонентом программы развития районов (ПРР), которая была развернута в 2017 году, и по состоянию на январь 2020 года 48 из 49 районов имеют такие планы. ПРР дает возможность лидерам общин

обсудить проблемы и, что самое важное, определить свою роль в искоренении насилия. В начале 2021 года МЖОСР совместно с правительственными и неправительственными партнерами провела информационную программу по гендерному насилию и злоупотреблению алкоголем для более чем 8500 участников в более чем 200 по всему Самоа. Это было частью ответных мер правительства Самоа на COVID.

В. Экономические, социальные и культурные права

1. Право на достаточный жизненный уровень²⁶

52. Стратегия правительства в области устойчивого развития нацелена на «Улучшение качества жизни для всех» и учитывает потребности наиболее уязвимых групп населения в рамках 4 приоритетных направлений и 14 отраслевых планов. Принцип «не оставлять никого позади» и правозащитный подход к устойчивому развитию являются ключевыми для реализации экономических, социальных и культурных прав людей в рамках наших инициатив в области устойчивого развития.

53. Правительство прикладывает все больше усилий в целях обеспечения процветающей и полноценной жизни для всего населения Самоа. Десятилетия значительных инвестиций и улучшений в области создания устойчивой и инклюзивной инфраструктуры помогли обеспечить почти всеобщий доступ населения к основным услугам и создать лучшие возможности, особенно для уязвимых слоев населения. Несмотря на общее улучшение качества и доступности некоторых базовых услуг, уязвимость к стихийным бедствиям, внешним потрясениям и текущая ситуация с COVID-19 привели на сегодняшний день к серьезным нарушениям нормального хода вещей.

54. Катастрофы часто приводят к спаду в траектории социально-экономического развития и усугубляют бедность. Таким образом, *системы социальной защиты и доступ к недорогим базовым и основным услугам* помогают предотвратить и уменьшить последствия и обеспечивают страховочную сетку для уязвимых слоев населения. Из-за ограниченности данных по-прежнему сложно правильно отразить охват и расходы на социальную защиту в Самоа. В настоящее время Самоа работает над решением этой проблемы, прилагая усилия по укреплению действующих мер социальной защиты в сотрудничестве с системой ООН. Завершается работа над проектом политики социальной защиты, который ляжет в основу соответствующего стратегического развития. Мы также признаем, что расширенная семья (айга) и деревенская система в фа'асамое остаются важными аспектами социальной защиты, которые занимают центральное место в социальной структуре и образе жизни в Самоа.

55. Ограниченные бюджетные средства затрудняют обеспечение комплексных базовых и основных услуг и социальной защиты в таких МОРАГ, как Самоа. Несмотря на эти проблемы, в целом наблюдается высокий уровень доступа к базовым услугам, таким как улучшенные источники питьевой воды и санитарно-гигиенические объекты. Широкие инвестиции правительства и партнеров по развитию в инфраструктуру и услуги водоснабжения и санитарии за последние 20 лет привели к чрезвычайно высокому уровню доступа населения к чистой воде (97 %) и санитарии (97 %).

2. Право на здоровье²⁷

56. Пандемия COVID-19 в 2020 году началась в тот момент, когда мы находились на пороге эпидемии кори, унесшей 83 жизни молодых людей. Хотя как таковой пандемии COVID-19 у нас по-прежнему нет, она оказала заметное влияние на наших людей и их средства к существованию, что привело к замедлению наших усилий по обеспечению устойчивого развития.

57. В докладе VNR2 подчеркивалось, что в Самоа существует всеобщий доступ к медицинскому обслуживанию с обширной сетью высоко субсидируемых государственных медицинских учреждений и услуг, включая лечение за рубежом для получения сложной медицинской помощи, которая недоступна в Самоа. Медицинское

обслуживание в государственных медицинских учреждениях является бесплатным для детей до 12 лет, матерей в дородовой период, пенсионеров, а также для лиц с инвалидностью, психическими заболеваниями и хроническими болезнями. Самой большой проблемой в области здравоохранения для Самоа остается высокий уровень преждевременной смертности, заболеваний и все чаще инвалидности от НИЗ. Результаты по инфекционным заболеваниям были в целом положительными с общим снижением заболеваемости и показателей по ВИЧ, туберкулезу и гепатиту В.

58. Сексуальное репродуктивное здоровье остается приоритетом для сектора здравоохранения. Улучшается доступ женщин к услугам по охране сексуального и репродуктивного здоровья. В 2018 году Ассоциация семейного здоровья Самоа, предоставляющая государственные услуги по охране сексуального репродуктивного здоровья, открыла новые отделения, улучшив доступ к репродуктивному здоровью, особенно для молодежи и сельских общин. Все государственные медицинские учреждения в Самоа предлагают услуги по планированию семьи, оказываемые врачами, которые прошли соответствующее обучение, и в них имеются руководства по планированию. В школах и деревнях постоянно проводятся программы, в рамках которых обсуждаются вопросы планирования семьи, практики безопасного секса, сексуального репродуктивного здоровья, подростковой беременности, сексуального репродуктивного здоровья и прав, ИППП и контрацептивов. Также доступны бесплатные мобильные клиники в деревнях и сельских общинах по всему Самоа.

59. Вопросы сексуального репродуктивного здоровья включены в соответствующие учебные программы по обществоведению, физическому воспитанию и здоровью (ФВЗ) и естественно-научным предметам в начальной и средней школе, что подкрепляется подготовкой учителей и дополнительными ресурсами.

3. Право на образование²⁸

60. Право на образование связано с реализацией нами ЦУР 4, обеспечивающей инклюзивное и справедливое качественное образование для всех. В нашем докладе о выполнении ЦУР подчеркивается, что в целом благодаря обязательному и бесплатному начальному и среднему образованию расширился доступ к начальным и средним школам. В частности, существует всеобщий доступ к начальной школе (100 %), а средним образованием охвачено 72 %. Инклюзивность системы образования улучшается: растет число инвалидов, получающих доступ к общему образованию. Сообщается о об увеличении набора и количества зачисляемых в программы послешкольного образования и обучения (PSET). Некоторые из проблем включают значительное снижение числа мальчиков в старших классах средней школы и большой разрыв между более высокими показателями успеваемости среди девочек и мальчиков на всех уровнях. Закон об образовании 2009 года и несколько межведомственных программ по борьбе с торговой деятельностью детей обеспечивают обязательный доступ каждого ребенка к образованию. Также ведутся переговоры о распространении Схемы грантов на оплату школьного обучения (ГОШО) на дошкольное образование (ДО).

61. Закон о внесении поправок в Закон об образовании 2019 года изменил «обязательный школьный возраст ребенка» с 4 до 16 лет. Закон об образовании поддерживает права учащихся женского пола на образование и не дискриминирует беременных. Это также охватывается Национальной политикой безопасных школ, которая направлена на создание позитивной учебной среды для всех и решает проблему издевательств в школах.

62. Правительство при поддержке партнеров по развитию вкладывает значительные средства в обеспечение доступного высшего и технического профессионального образования и подготовки (ТПОП) в Самоа. В настоящее время ТПОП внедряется в начальных школах через ВПО и изобразительное искусство с 1 по 8 класс. На уровне средней школы большинство государственных и частных школ предлагают не менее 4 направлений ТПОП, а некоторые школы предлагают не менее 7 предметов ТПОП. В Министерстве по вопросам образования, спорта и культуры (МОСК) также действует Национальная политика в области технического и

профессионального образования в школах на 2018–2023 годы. Эта политика направлена на решение проблем, связанных с уровнем отсева учащихся. В 2021 году Министерство запустило инициативу по обеспечению ТПОП ресурсами, в рамках которой МОСК обеспечивает ресурсы ТПОП для средних школ.

С. Права конкретных лиц

1. Женщины²⁹

63. За последние 30 лет значительно возросла роль женщин в профессиональной сфере и на руководящих должностях, включая представительство в парламенте. Текущая статистика показывает, что девушки и женщины добиваются больших успехов в учебе, по сравнению с лицами мужского пола, и растет число женщин, занимающих руководящие должности в государственном секторе, частном секторе, судебной системе и организациях гражданского общества. Улучшился доступ к основным услугам, в том числе к службам охраны сексуального и репродуктивного здоровья. Обязательства Самоа по ликвидации дискриминации в отношении женщин и реализации ЦУР 5 являются приоритетными с момента ратификации Самоа КЛДЖ в 1992 году. Хотя за последние 30 лет был достигнут значительный прогресс благодаря многочисленным законодательным реформам, новой политике, информационным программам и мероприятиям в масштабах всей страны, еще многое предстоит сделать. Признается, что женщины и девочки могут быть проводниками перемен и станут важной частью трансформационного уравнения для достижения ЦУР, а также для всеобщей защиты прав человека.

64. За отчетный период были предприняты значительные усилия по ликвидации всех форм дискриминации и насилия в отношении женщин, о чем говорится в главе III, А, В, С, и главе IV, А. 2, настоящего доклада. Пересмотр семейного законодательства (проект ПСЗ), шесть новых направлений политики, запущенных МЖОСР, и выполнение задачи по учету гендерных аспектов в рамках Стратегии развития во всех 14 секторах являются ключевыми.

65. Рабочая группа по дискриминации в отношении женщин в законодательстве и на практике (август 2017 года) отметила: «Самоа добилась значительных успехов в разработке законодательной базы, которая соответствует биллю о правах, содержащемуся в ее собственной Конституции, и выполняет международные обязательства в области прав человека, особенно в течение последнего десятилетия, в том, что касается ликвидации дискриминации в отношении женщин. Важными вехами являются криминализация насилия в семье, юридическая гарантия равенства мужчин и женщин в сфере занятости и поправка к Конституции о 10-процентном представительстве женщин в парламенте».

66. Самоа стала первой страной Тихоокеанского региона, принявшей Рабочую группу, которая провела в ходе официального визита конструктивный диалог с широким кругом правительственных должностных лиц и других заинтересованных сторон, включая представителей гражданского общества, работников здравоохранения, женские группы, академические круги, ученых, религиозных лидеров, отдельных деятелей искусства, а также страновую команду ООН. Группа посетила женскую тюрьму, среднюю школу, поликлинику, наблюдала за собранием по планированию среди сельских советов и участвовала в диалоге с членами одного из сельских советов.

67. В традиционном контексте женщины — это «malu o aiga» (защитницы семей), «auli male pae» (создатели мира и гармонии решают проблемы) и «ua faalanu ma'ave'ave» (дождь, который смывает соленые брызги с листьев, ослабляет напряженность). Женщины лидируют на всех уровнях социальных институтов в семье, деревне и общине и играют важную роль в осуществлении перемен. Поэтому взаимопонимание и партнерские отношения между государством и нашими сельскими системами управления являются основополагающими для реализации правительственных инициатив по усилению гендерно-чувствительных мероприятий, направленных на искоренение насилия в наших домах, устранение дискриминации и

стереотипного поведения, создание позитивной среды для наших детей, расширение прав и возможностей наших женщин и девочек, а также обеспечение их участия в качестве равноправных партнеров в обсуждениях, касающихся их благополучия и личного развития.

68. ПРР, являющийся результатом сотрудничества всех заинтересованных сторон, позволяет общинам взять на себя ответственность за собственное развитие. Планы развития являются основой текущего и будущего развития деревень и районов и обеспечивают согласованную поддержку со стороны правительства и всех заинтересованных сторон. По состоянию на январь 2020 года 98 % районов завершили разработку планов, которые являются жизненно важными для деятельности в области прав человека на уровне общин. Прекращение насилия является ключевым компонентом этих районных планов.

Занятость

69. Закон о занятости и трудовых отношениях (ЗЗТО) предусматривает пути расширения гендерного равенства среди работников и продолжение усилий по улучшению доступа женщин к занятости. Законодательство также обеспечивает равное вознаграждение мужчин и женщин за труд равной ценности. Кроме того, законопроект о внесении поправок в ЗЗТО предлагает запретить работодателям дискриминировать сотрудников или претендентов на какую-либо должность по признакам расы, этнической принадлежности, цвета кожи, пола, религии, политических убеждений, сексуальной ориентации, социального происхождения, семейного положения, беременности, семейных обязанностей, реального или предполагаемого ВИЧ-статуса, инвалидности и участия в деятельности профсоюза.

70. ЗЗТО обеспечивает защиту от домогательств на рабочем месте в частном секторе, предусматривая возможность увольнения за неправомерное поведение или злоупотребление, включающее сексуальные, физические, словесные или психические притеснения работников или работодателей. Законопроект о внесении поправок в ЗЗТО предлагает ввести механизм рассмотрения жалоб для борьбы с сексуальными домогательствами на рабочем месте. В Условиях работы на государственной службе (УРГС) подчеркиваются ключевые принципы запрета любых домогательств в государственном секторе, закрепленные в кодексе поведения. Законом о государственной службе было утверждено определение домогательств для обеспечения правовой определенности при рассмотрении соответствующих жалоб, поданных работниками, и это определение было включено в проект поправок к Закону о УРГС 2004 года.

71. МЖОСР и МКПТ способствуют организации стажировок, учебных и других мероприятий, направленных на расширение экономических прав и возможностей женщин. Программа «Женщины Самоа формируют развитие» помогает расширить экономические возможности женщин путем финансирования обучения предпринимательству и управлению бизнесом, проводимого Бизнес-центром Самоа. Тренинги развивают базовые навыки финансовой грамотности и знания безработных женщин и облегчают доступ к грантам для проектов микробизнеса. В 2018 году число женщин, прошедших обучение, увеличилось на 42 %, при этом было создано 138 микропредприятий³⁰.

Гендерное насилие (ГН)

72. В дополнение к тому, что было отмечено в предыдущих разделах, особенно в разделе о домашнем насилии, в последние годы наблюдается более значительный прогресс в том, что касается проведения открытых дискуссий по вопросам насилия, гендерного равенства и социальной интеграции. Значительным событием стало улучшение работы Статистическим бюро Самоа сбора данных с разбивкой по полу, включая данные о бытовом насилии и насилии со стороны интимного партнера, что произошло впервые в рамках исследования DHS-MICS 2019. Наличие данных имеет решающее значение для работы по привлечению внимания к этой проблеме. Эти данные подтверждают результаты двух предыдущих исследований о необходимости активизации усилий по решению проблемы ГН.

73. ГН было определено как приоритет национальной безопасности, и поэтому ключевое значение имеют целенаправленные действия по его предотвращению во всех секторальных планах, особенно в планах развития общин, законодательства и правосудия, сектора здравоохранения и недавно начатой политике МЖОСР. Национальная политика в области сексуально-репродуктивного здоровья на 2018–2023 годы также включает ГН в качестве ключевого компонента и существенного определяющего фактора охраны сексуального и репродуктивного здоровья (СРЗ). В рамках празднования Международного женского дня в 2021 году правительство провело форум с участием женщин из общин, представителей религиозных организаций и других заинтересованных сторон для обсуждения вопросов, касающихся женщин и лидерства, прекращения насилия в отношении женщин и достижения гендерного равенства. Форум стал частью общенациональной программы «Покончим с насилием», направленной на продолжение диалога и продвижение общенационального подхода к решению проблем насилия в отношении женщин и девочек. Самоа продолжает участвовать в глобальной акции «16 дней активных действий», которая проводится ежегодно с 25 ноября по 10 декабря и посвящена искоренению насилия в отношении женщин и девочек.

74. Очевидным следствием программ повышения осведомленности являются трансформационные изменения. Например, некоторые деревни в свои подзаконные акты вводят собственные меры, такие как штрафы для виновных в насилии. Активное участие молодежи и религиозных организаций в решении этой проблемы возросло, а внедрение Руководства по основным услугам имеет решающее значение для необходимого многосекторального и более скоординированного ответа на эту проблему. Управление наземного транспорта тесно сотрудничает с МЖОСР в проведении презентаций по информированию строительных компаний о ГН. При найме консультантов одним из критериев является их возможность проводить тренинги по ГН на проектных объектах. Это началось с проекта строительства международного аэропорта Фалеоло, а теперь распространилось на другие крупные проекты развития.

75. Самоа в качестве председателя группы PILON по СГН завершила мероприятия по оказанию помощи и защите уязвимых жертв и свидетелей преступлений, связанных с сексуальным и гендерным насилием. Это включает в себя Модельные положения 2020 года по внесению изменений в законы о доказательствах с целью включения специальных мер для уязвимых свидетелей преступлений, связанных с СГН. В 2019 году был согласован общий принцип получения наилучших показаний от уязвимых свидетелей по вопросам сексуального и СГН.

Участие в политической и общественной жизни

76. Уровень участия женщин в национальном управлении и выработке политики растет, хотя в большей степени на руководящих должностях, чем в парламенте. В 2016 году в Самоа появилась первая женщина-заместитель Премьер-министра, а после выборов 2021 года в Самоа появился первый Премьер-министр женского пола, увеличилось число женщин в кабинете министров, включая первую женщину-министра финансов. Значительно увеличилось количество мероприятий, способствующих расширению участия женщин, среди которых ПРР, «Женщины в руководстве», IPPWS и все программы, связанные с подготовкой к выборам 2021 года, поощряющие участие женщин в выборах.

77. Более свежие данные МЖОСР подтверждают, что количество женщин, зарегистрированных в качестве обладателей титула матаи, увеличилось с 13 % в 2015 году до 22 % в 2019 году. В 2019 году Самоа назначила еще трех женщин-судей, увеличив их число с одной до четырех; две — работают судьями Верховного суда и две — окружными судьями. Также есть две судьи Суда по земельным участкам и титулам. Управление на уровне общин осуществляется сельскими советами при поддержке других комитетов на уровне деревень, таких как женские деревенские комитеты.

78. Местные органы самоуправления представлены Sui o le Nuu (представителем мужчин деревни) и Sui o tamaitai (представительницей женщин деревни), которые

тесно сотрудничают с правительством по вопросам развития общины. В 2016 году 121 из 372 (32,5 %) сельских представителей были женщинами, а в 2020 году их число увеличилось до 171 из 390 (44 %).

79. Доля женщин на руководящих должностях в Самоа увеличилась с 36 % в 2011 году до 40 % в 2016 году. Аналогичным образом, доля женщин в правительственных органах и на государственных предприятиях на протяжении последних 20 лет неуклонно растет. В 2019 году 57 % должностей генеральных директоров в государственном секторе занимали женщины. Женщины занимают 60 % руководящих должностей. Количество женщин-руководителей государственных предприятиях значительно возросло с 9,5 % в 2001 году до 40 % в 2018 году. Доля женщин в Советах директоров государственных компаний увеличилась с 20 % в 2009 году до 24 % в 2018 году и до 28 % в 2020 году.

2. Дети³¹

80. Самоа ратифицировала в 1994 году Конвенцию о правах ребенка (КПР), а в 2016 году стала первой тихоокеанской островной страной, представившей ратификационные грамоты по трем Факультативным протоколам к КПР. В докладе VNR2 подчеркивается, что доступ детей к основным услугам, таким как образование, здравоохранение, водоснабжение и санитария, является высоким, что приводит к низким показателям распространенности недоедания, включая задержку роста и истощение, по сравнению с другими островными государствами Тихого океана. Положительные тенденции наблюдаются и в отношении количества детей-инвалидов, поступающих в школы. Например, на уровне начальной школы количество детей с особыми потребностями или инвалидностью в период с 2015 по 2019 год увеличилось на 40 %.

81. В марте 2020 года в Самоа прошла 84-я сессия Комитета по правам ребенка. В недельной встрече приняли участие около 100 детей. Также присутствовало около 50 представителей гражданского общества, более 100 представителей правительства и было зарегистрировано около 68 000 просмотров веб-трансляций. Школьники использовали возможность диалога с Комитетом КПР и узнали о правах человека и Конвенции. Они также активно обсуждали различные вопросы, касающиеся прав ребенка, включая темы домашнего насилия, культуры и их прав, информационных технологий, изменения климата и права на здоровье. Ряд детей, которые были модераторами на мероприятии, продолжили работу, приняв участие в дискуссии на мероприятии высокого уровня на полях 75-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН по теме «Реформа договорных органов — уроки 84-й внеочередной выездной сессии Комитета по правам ребенка». Они поделились своим опытом, пониманием прав ребенка и своими мыслями о том, как решать проблемы прав детей.

Насилие в отношении детей

82. Закон о преступлениях 2013 года обеспечивает защиту детей от насилия, но с учетом последних событий, была завершена работа над законопроектом о внесении поправок в Закон о преступлениях, в котором особо оговариваются меры по борьбе с жестоким обращением с детьми через Интернет и электронные средства коммуникации. Политика по уходу за детьми и их защите наряду с законопроектом о защите детей являются важными элементами наших усилий по реагированию и предотвращению жестокого обращения с детьми на всех уровнях. Управление регулятора также разрабатывает политику в отношении материалов о сексуальном насилии над детьми (CSAM) — систему фильтров для борьбы с эксплуатацией детей посредством распространения и обеспечения доступа к CSAM в Интернете.

83. Закон об учителях 2016 года предусматривает положения для учителей, нарушающих профессиональные стандарты или совершающих должностные проступки, включая жестокое обращение с учениками. Отныне эти вопросы регулируются и контролируются Советом учителей, который будет налагать штрафы и иметь полномочия отстранять учителей от преподавательской работы. Поправки к Закону об образовании 2019 года обязали Министерство по вопросам образования, спорта и культуры (МОСК) налагать дисциплинарные взыскания (немедленное

увольнение) в отношении любого учителя, уличенного в физическом, словесном и сексуальном насилии над учеником. В рамках Руководства по управлению школами и организации школьной работы осуществляются информационные программы для учителей по вопросам профессионального поведения. В МОСК работают 15 советников по оказанию поддержки, которые являются ответственными за конкретные школы. Ключевой частью их должностных обязанностей является оказание такой поддержки школьным учителям.

84. Национальная политика безопасной школы включает положения, защищающие беременных учениц от исключения, гарантирующие им полную поддержку со стороны школы и семьи во время беременности, а также обеспечивающие их возвращение в школу после рождения ребенка. Эта политика включает в себя запрет на насилие, что может быть связано с травлей учащихся и, в частности, кибер-травлей, случаями сексуальных домогательств или насилия, а также меры по устранению стигматизации беременных учениц.

85. Недавно выпущенное Межведомственное руководство по основным услугам является важным шагом в наших усилиях по защите детей от насилия. Оно также позволит регистрировать всех соответствующих поставщиков специализированных услуг.

86. В 2017 году был проведен Обзор целесообразности создания реестра сексуальных преступников в Самоа. В 2017 году в Самоа вступил в силу Закон о регистрации сексуальных преступников, в соответствии с которым ведется реестр сексуальных преступников. Сектор законодательства и правосудия находится в процессе внедрения интерактивной системы управления «Au'afa mau», которая обеспечивает обмен данными между ключевыми участниками сектора, что будет способствовать совершенствованию систем управления в области преступности, позволяя повысить подотчетность, легитимность и оперативность органов правосудия. Это имеет важнейшее значение для решения проблемы насилия в отношении женщин и детей.

87. Закон о преступлениях 2013 года, описывающий преступление содомии, проводит различие между возрастными группами (жертвами и преступниками) для защиты уязвимых детей.

88. Половые акты по обоюдному согласию между взрослыми людьми не получают широкого признания в качестве преступления содомии. После проведения консультаций Комиссии по законодательной реформе Самоа по Указу о преступлениях 1961 года был также улучшен и открыт диалог с соответствующими заинтересованными сторонами, поскольку этот вопрос требует дальнейших консультаций с общественностью³².

Детский труд

89. Правительство продолжает привлекать детей и семьи, участвующие в деятельности МКПТ, МПТИУ и МЖОСР, к процессу поиска решений, в том числе через программу «Дети-продавцы». Целевая группа по вопросам детского труда при МКПТ занимается решением проблемы детей-продавцов³³. Целевая группа заказала проведение повторного опроса, чтобы получить последние данные для информирования о текущей работе.

90. Законопроект о внесении поправок в ЗЗТО предлагает изменить минимальный возраст для легкой занятости, а статья 20 Закона об образовании 2009 года предусматривает уголовную ответственность лиц, организующих участие ребенка школьного возраста в уличной торговле или выполнении другой работы любого рода в школьные часы или другое время, если эта работа препятствует или мешает посещению ребенком школы, активному участию в школьных мероприятиях или его образовательному развитию. В этих соответствующих положениях также предусмотрены штрафы за нарушение закона. Законопроект о защите детства предлагает запретить участие в торговле детей младше 16 лет.

3. Инвалиды³⁴

91. Присоединение к Конвенции Организации Объединенных Наций о правах инвалидов (КПИ) в сентябре 2014 года и ее ратификация в декабре 2016 года стали важными вехами, отражающими постоянное стремление Самоа реагировать на потребности инвалидов. В 1970-х годах Самоа начало осуществлять специальные образовательные программы для инвалидов. В 2001 году инвалидами и для самих инвалидов была создана НПО под названием Nuanua O Le Alofa (NOLA) в качестве национальной организации по защите прав инвалидов.

92. Правительство тесно сотрудничает с NOLA, которая также является членом национального комитета КПП/КЛДЖ/КПИ, работающего над осуществлением рекомендаций и отчетностью по КПИ. Самоа стремится содействовать учету проблем инвалидности во всех 14 экономических, социальных, инфраструктурных и сквозных секторах. О прогрессе в решении проблем инвалидов свидетельствует ряд важных событий, таких как запуск Программы по инвалидности Самоа, которая теперь называется Партнерской программой по инвалидности Самоа и координируется МЖОСР при финансовой поддержке Австралии. Она включает в себя создание подразделения по оказанию мобильных услуг в Министерстве здравоохранения; всеобъемлющий законодательный обзор КПИ ООН в 2016 году; недавно начатую вторую Национальную политику в области инвалидности, политику управления катастрофами, связанными с инвалидностью. Приветствовались пересмотры Национального строительного кодекса Самоа, ЗЗТО и Закона о выборах с целью обеспечения включения в них положений, касающихся инвалидов. Для совершенствования политики и принятия соответствующих мер вмешательства решающее значение имеет наличие данных и статистики. Таким образом, монография по инвалидности Самоа 2018 года стала важным шагом вперед в деле документирования масштабов инвалидности и ее влияния на жизнь людей, обеспечения доступа к услугам и возможностей трудоустройства.

93. Инклюзивное образование, обеспечивающее охват всех, включая инвалидов, является приоритетом правительства. Отдел инклюзивного образования в МОСК и политика инклюзивного образования (ИО) для учащихся-инвалидов 2015 года обеспечивают основу для улучшения образовательных возможностей детей-инвалидов. Проведены тренинги для учителей по учебным потребностям детей-инвалидов. Все большее число детей-инвалидов посещают школу и высшие учебные заведения.

94. Во время нынешнего чрезвычайного положения, связанного с COVID-19, правительство в партнерстве с NOLA обеспечило сопровождение языком жестов всех ежедневных телевизионных обращений Премьер-министра. Для всех публичных коммуникаций, семинаров и консультаций МЖОСР требуется участие сурдопереводчика. Это является важным шагом в обеспечении инклюзивности, а также повышает важность и наглядность проблем инвалидов. Это привело к тому, что все больше правительственных министерств координируют связанную с COVID-19 работу по приоритетному переводу информации в доступные форматы. Доклад VNR2 Самоа, а также документы недавно начатой политики МЖОСР были переведены на шрифт Брайля.

95. Все еще существуют пробелы в законодательстве, которые необходимо устранить на основе рекомендаций обзора реформы законодательства Самоа и отчетов НПЗУ, и они могут быть дополнительно рассмотрены в ходе текущего проекта пересмотра семейного законодательства (ПСЗ). Диалог с NOLA в процессе этого обзора был очень позитивным — в ходе него этой организацией были также представлены вопросы, требующие внимательного рассмотрения правительством. Это обсуждалось правительственными чиновниками в рамках консультаций по УПО, и были намечены планы предоставления NOLA и всем заинтересованным сторонам отчетов о вызывающих беспокойство вопросах и рекомендациях.

D. Сквозные вопросы

1. Права человека и изменение климата³⁵

96. Включение ЦУР в Стратегию развития Самоа (СРС) гарантирует, что их реализация будет должным образом контекстуализирована и станет неотъемлемой частью общих процессов национального планирования, бюджетирования и подотчетности. Это также гарантирует, что никто не останется без внимания. Все ЦУР, включая ЦУР 13 по действиям в области климата, согласованы с отраслевыми планами, которые являются ключевыми для их достижения. Изменение климата остается сквозным вопросом нашей повестки дня в области устойчивого развития и одним из приоритетов нашей национальной безопасности.

97. Самоа продолжает укреплять свой адаптационный потенциал, системы раннего предупреждения, планирования и реагирования на риск стихийных бедствий для решения проблем, связанных с воздействием изменения климата, включая долгосрочные последствия, во всех секторах. Правозащитный подход заключается в широком вовлечении общин, НПО, женщин, инвалидов, молодежи, детей, частного сектора и всех заинтересованных сторон в наши усилия по повышению устойчивости к изменению климата. В недавно представленных вторых Национально определяемых вкладах (НОВ) Самоа повысила свои амбиции, включив в них цель по сокращению выбросов в масштабах всей экономики и отраслевые цели по сокращению выбросов в секторах энергетики, отходов и СХЛХДВЗ³⁶. Дорожная карта реализации НОВ и Инвестиционный план НОВ также включают цели по адаптации и гендерные соображения в виде руководящих принципов по продвижению гендерной и социальной интеграции.

98. Национальный план сектора окружающей среды (НПОС) предусматривает включение гендерных аспектов и потребностей уязвимых групп населения во все соответствующие стратегии. В Самоа также действует «Гендерная политика в области управления рисками стихийных бедствий», которая фокусируется на гендерном равенстве, когда женщины вовлечены во все этапы управления рисками стихийных бедствий (УРСБ). Существует аналогичная политика в отношении инвалидов. В дополнение к национальным планам существует 94 плана реагирования на стихийные бедствия и климатические изменения на уровне общин/деревень и 41 план комплексного управления общинами, которые являются ключевыми элементами повышения устойчивости. Эти планы разрабатываются в тесной консультации с общинами и предоставляют им возможность брать на себя ответственность и участвовать в поиске решений по адаптации и смягчению последствий. В общинах также проводится обучение по УРСБ.

99. Политика в области изменения климата до 2020 года способствует синергии, выявленной в рамках других природоохранных конвенций, и содействует взаимосвязи с другими соответствующими региональными и международными обязательствами в таких областях, как гендерное равенство, океаны и реализация Целей устойчивого развития (ЦУР). Политика способствует применению скоординированного подхода и поможет обеспечить взаимосвязь между вопросами прав человека и изменением климата, а также их учет во всех секторах развития.

100. Устойчивость к изменению климата внедряется во всех секторах, в том числе путем включения этого вопроса в учебную программу от дошкольного до среднего образования, в том числе в курс «Катастрофы и изменение климата в энергетике» в Национальном университете Самоа, что сопровождается выдачей сертификатов по устойчивой энергетике, изменению климата и управлению рисками стихийных бедствий. Вопросы изменения климата преподаются в рамках экологической тематики таких предметов, как обществознание, обществоведение и естествознание.

V. Новые и возникающие проблемы

Усиление угроз безопасности здоровья

101. В ноябре 2019 года после широкомасштабной вспышки кори Самоа впервые в истории страны объявило чрезвычайное положение в области общественного здравоохранения (ЧП). ЧП длилось шесть недель, оказав значительное воздействие на население и систему здравоохранения. Было зарегистрировано 5700 случаев заболевания корью и 83 связанных с ней смертных случая, большинство из которых пришлось на детей в возрасте до 5 лет. Это также привело к сокращению экономической деятельности: ВВП за декабрь 2019 года снизился на 3,7 %, что стало первым отрицательным ростом, зафиксированным за 18 месяцев. Самоа все еще восстанавливалась после вспышки кори, когда в январе 2020 года ей пришлось реагировать на угрозу пандемии COVID-19.

102. Эпидемия кори в 2019 году была разрушительной для Самоа. Это явилось серьезным уроком для правительства и привело к тому, что парламент принял решение об обязательной вакцинации всех детей и зачисляемых в школу учащихся. Эпидемия также показала эффективность партнерства при правильной координации: успешная двухдневная кампания массовой вакцинации привела к тому, что в настоящее время в Самоа достигнут 95-процентный охват коллективным иммунитетом. План оздоровления, связанный с эпидемией кори, лег в основу нашего ответа на COVID-19. Он также указал на срочную необходимость устранения некоторых пробелов в потенциале системы здравоохранения, которые включают психосоциальные услуги и поддержку психического здоровья. В текущем Плане сектора здравоохранения Самоа на 2020–2030 годы Минздрав признает, что психическое здоровье является новой проблемой, которую необходимо решать.

103. Меры реагирования Самоа на COVID-19 включали разъяснительную работу с населением по профилактическим мерам, а также по проблеме ГН. Наблюдается также значительное воздействие на нашу ключевую отрасль, которой является туризм, и на возможность людей получать средства к существованию. Ситуация с COVID-19 и эпидемия кори подчеркивают дополнительные риски для безопасности и здоровья людей, социально-экономической ситуации и усилий по защите прав человека в Самоа.

Прогресс в области ИКТ

104. В Самоа существует свободная пресса и предпринимаются постоянные усилия по обеспечению доступа к общественной информации. При этом с ростом числа пользователей социальных сетей и развитием технологий правительство продолжает искать способы, которые позволят ему не отставать от технологических изменений и при этом обеспечивать защиту прав каждого человека.

Пожилые люди

105. В ходе консультаций по УПО было отмечено, что по сравнению с другими уязвимыми группами пожилые люди требуют более пристального внимания при разработке политики и планировании.

Конституционная и законодательная база

106. Происходило много споров и дискуссий вокруг принятия трех законов, которые имеют существенные последствия для правового плюрализма и приводят к реструктуризации судебной системы³⁷. Это вопросы, которые по-прежнему являются предметом национальных дискуссий и обсуждений, необходимых для продвижения вперед. Однако новые законы не затрагивают средства правовой защиты,

используемые каким-либо лицом для обеспечения и признания его основных прав как личности, которые по-прежнему защищены в соответствии с частью II Конституции.

107. Недавние события, последовавшие за всеобщими выборами в Самоа в 2021 году, наглядно продемонстрировали необходимость эффективной реформы конституционного права с учетом продолжающихся дебатов по поводу толкования Конституции Самоа³⁸. Все вопросы, связанные с осуществлением МПГПП и верховенством права.

108. Самоа признает, что предстоит работа по укреплению правовой базы и решению любых вопросов, которые могут подразумевать неопределенность в применении верховенства права. Несмотря на недавние события, в Самоа сохраняется мирная обстановка, и все государственные службы продолжают функционировать. В настоящее время сформировано новое правительство во главе с Премьер-министром, должность которого впервые в Самоа занимает женщина.

VI. Стоящие задачи и поддержка

Лучшая координация

109. Самоа не испытывает недостатка в планах, политике и законодательстве, которыми можно руководствоваться при осуществлении прав человека. Самоа также не испытывает недостатка в благонамеренных партнерах по развитию, как внешних, так и внутренних, которые готовы оказывать поддержку национальных усилий. Десятилетия инвестиций в создание институциональных основ и потенциала помогли в целом укрепить системы обеспечения развития, которые способствовали нашему прогрессу в этом направлении. Сейчас задача состоит в том, чтобы улучшить выполнение и реализацию планов, политики и систем согласованным и эффективным образом с применением подхода, основанного на соблюдении правах человека.

Ограниченные возможности

110. Вопросы ограниченного кадрового потенциала являются постоянной проблемой для таких МОРАГ, как Самоа, особенно при рассмотрении вопросов реализации, анализа данных и управления.

Бремя отчетности и взаимодействие с договорными органами

111. Информация, собранная в SADATA по Самоа, насчитывает 551 рекомендацию из докладов по УПО, КПП и КЛДЖ. У нас также имеется еще 200 дополнительных рекомендаций из докладов НПЗУ, Комиссии по реформе законодательства Самоа и Рабочей группы по дискриминации в отношении женщин в законодательстве и на практике. Это стоящая перед нами задача.

112. Таким образом, нам необходимо тщательно оценить наши возможности по осуществлению дополнительных конвенций. Для решения проблем, связанных с нашим взаимодействием с договорными органами, следует внимательно изучить пример проведения 84-й сессии КПП в регионе и виртуальных презентаций.

Внешние потрясения

113. Хотя Самоа, возможно, перешла из категории НРС в число стран с уровнем дохода ниже среднего, она всегда будет оставаться МОРАГ. Присущая нам уязвимость к последствиям изменения климата будет и впредь бросать вызов нашим усилиям по реализации ЦУР и прав человека. Нынешний кризис здравоохранения усугубляет нелегкую борьбу за выполнение обещания повысить качество жизни всех жителей Самоа.

Поддержка

114. Самоа приветствует поддержку в наращивании потенциала и предоставлении юридических знаний для оказания помощи в проведении необходимых обзоров соблюдения законодательства в целях представления докладов и выполнения договоров в области прав человека. В ходе обсуждения недавнего Обзора системы договорных органов ООН по правам человека были даны важные рекомендации, которые можно использовать для поддержки наших усилий.

VII. Заключение

115. Самоа постаралась ответить на ВСЕ 129 рекомендаций, при этом 49 % рекомендаций были выполнены полностью³⁹, 47 % — частично⁴⁰, а по остальным еще предстоит принять меры⁴¹. Все рекомендации продолжают оставаться частью нынешних пересмотров законов о семье, где это уместно, существующей политики и текущего обзора процесса УПО через целевые группы НМОПДПД и ЦУР.

116. Проблематика прав человека находит отражение в оживленных дискуссиях, повышается осведомленность о соответствующих проблемах и возникают новые вопросы, особенно когда стоящие задачи остаются без должного контекстуального обрамления и интерпретации.

117. Мы все переживаем беспрецедентные времена. Обстоятельства, с которыми столкнулся мир в связи с пандемией COVID-19, подвергли наши нации и правительства беспрецедентным для нашей жизни испытаниям. Реагируя на текущие угрозы изменения климата, COVID-19 и любые другие потрясения, которые могут произойти, Самоа обязуется обеспечить, чтобы в стране по-прежнему поощрялись уважение, защита и реализация всех прав человека и основных свобод.

Примечания

¹ State of Human Rights Report 2015, Ombudsman & National Human Rights Institution, 2015: 17–18.

² Country Report on 6th Periodic Review Report on the Convention on the Elimination on All Forms of Discrimination against Women 2017, Report of the Special Procedures Working Group on the issue of Discrimination against Women in Law in Practice in 2017, Samoa National Human Rights Institution Report 2019 and 2020, Samoa Beijing +25 National Report 2019, the Women in Leadership Samoa 2020 and the 2nd Voluntary National Review (VNR) on SDG implementation 2020.

³ Mock session, preparations, and presentation of Samoa's 6th report on CEDAW in 2018; the Review and consideration process for accession/ratification of UNCAC (2018) and UNCAT (2019); the 84th extraordinary session of the Convention on the Rights of the Child held March 2020 also in Samoa; the 2021 consultations of the Community Sector Plan in Upolu and Savaii; the Convention on the Rights of Persons with Disabilities Report 2016; National Gender Equality Policy 2021-2031, and the Samoa National Policy on Community Economic Development 2021-2031.

⁴ MFAT.

⁵ Recommendations 95.16, 95.50, 95.18, 95.19, 95.21, 95.22, 95.20, 95.47, 95.82 but also responds to several recommendations across the different themes under Section IV of this report including noted recommendations 96.31, 96.35, 96.36, 96.37.

⁶ 95.82.

⁷ Section 4 (4) states that nothing in the Act may be construed or implied to permit alienation or disposition of customary land in a manner prohibited by Article 102 of the Constitution. Article 102 can only be amended by a public referendum where 2/3 of the valid votes cast support such amendments to be made to Article 102 by virtue of the proviso of Article 109.

⁸ Infants Ordinance 1961; Marriage Ordinance 1961; Divorce and Matrimonial Causes Ordinance 1961; Maintenance and Affiliation Act 1967; Family Safety Act 2013 and the Family Court Act 2014.

⁹ LERA.

¹⁰ Light work that is not likely to be harmful to the child's health, their attendance of school and their ability to participate in school training.

¹¹ Including solicitation of children.

¹² Refer to section 72(1) of the Immigration Act 2020.

¹³ The forms of abuse highlighted in the Bill includes physical, emotional and sexual.

¹⁴ Recommendations 95.36, 95.24–95.28, 95.34.

- ¹⁵ Ministry of Women, Community and Social Development (MWCSO), Ministry of Justice and Courts Administration (MJCA), Office of the Attorney General (OAG), Ministry of Police, Prisons and Correction Services (MPPCS), Ministry of Health (MOH), Ministry of the Prime Minister and Cabinet (MPMC), Public Service Commission (PSC), Ministry of Education, Sports and Culture (MESC) recently also added Samoa Law Reform Commission (SLRC), Ministry of Commerce, Industry and Labour (MCIL), Ministry of Communication and Information Technology (MCIT), Office of the Clerk of the Legislative Assembly (OCLA), Office of the Electoral Commissioner (OEC), Ministry of Natural Resources and Environment (MNRE) and Ministry of Finance (MOF). Consultative members are Samoa Bureau of Statistics (SBS), NHRI and reps from CSO and private sector – SUNGO and Chamber of Commerce. The UN Resident Coordinator is also invited to the Taskforce meetings.
- ¹⁶ State of Human Rights Report 2019.
- ¹⁷ Ministries of Finance (MOF), Natural Resources and Environment (MNRE) and Women Community and Social Development (MWCSO). Other members Samoa Bureau of Statistics (SBS) and Ministry of Prime Minister and Cabinet (MPMC) and Auditor General serves as an observer.
- ¹⁸ Recommendations 95.81, 95.30, 95.29, 95.31, 95.46.
- ¹⁹ Pacific Islands Law Officers Network.
- ²⁰ Journalist Association of (Western) Samoa.
- ²¹ Recommendations 95.1–95.10, 95.11–95.15, 95.37, 95.38, 95.91, 96.1–96.30.
- ²² CEDAW, CRC, CRPD, UNCAT, CED and ICCPR.
- ²³ Forced or Compulsory Labour Convention 1930, Freedom of Association and Protection of the Right to Organise Convention, 1948, Equal Remuneration Convention, 1951, Discrimination (Employment and Occupation) Convention, 1958, Minimum Age Convention, 1973, Worst Forms of Child Labour Convention, 1999, Right to Organize and Collective Bargaining Convention, 1948, Abolition of Forced Labour Convention, 1957, Maritime Labour Convention, 2006, Tripartite Consultation, 1976 (No. 144).
- ²⁴ Recommendations 95.71 and 95.58.
- ²⁵ Recommendations 95.48, 95.60, 95.49, 95.51.
- ²⁶ Recommendations 95.89, 95.33, 95.72.
- ²⁷ Recommendations 95.74, 95.75.
- ²⁸ Recommendations 95.76–95.80.
- ²⁹ Recommendations 95.41, 95.34, 95.39, 95.23, 95.43, 95.42, 95.17, 95.45, 95.44, 95.40, 95.62, 95.55, 95.69, 95.52, 95.57, 95.54, 95.63, 95.65, 95.59, 95.32, 95.73, 96.37.
- ³⁰ Beijing Plus 25 Samoa National Report 2019.
- ³¹ Recommendations 95.53, 95.56, 95.61, 95.64, 95.66, 95.67, 95.68, 95.70, 96.38.
- ³² Recommendations 96.32, 96.33, 96.34, 96.35.
- ³³ Samoa Victim Support Group (SVSG), Police (MPPCS), MESC, MWCSO and MCIL, Samoa Chamber of Commerce and Industry (SCCI), and Samoa Workers Congress (SWC).
- ³⁴ Recommendation 95.1–95.10, 95.35, 95.39, 96.2.
- ³⁵ Recommendations 95.83–95.90.
- ³⁶ Agriculture, Forestry and Other Land Use.
- ³⁷ Constitution Amendment Act 2020, Land and Titles 2020 Act and Judicature Act 2020.
- ³⁸ With international opinions weighing in.
- ³⁹ Both supported and noted recommendations, with responses to each available in an action matrix.
- ⁴⁰ Including noted recommendations.
- ⁴¹ Have taken steps to implement recommendations with more work to be done.