



人权理事会
普遍定期审议工作组
第三十九届会议
2021年11月1日至12日

坦桑尼亚联合共和国资料汇编

联合国人权事务高级专员办事处的报告

一. 背景

1. 本报告根据人权理事会第 5/1 号和第 16/21 号决议编写，同时考虑到普遍定期审议的周期。报告汇编了条约机构和特别程序报告及其他相关的联合国文件所载资料。因受字数限制，仅摘录相关内容。

二. 国际义务的范围以及与国际人权机制和机构的合作^{1 2}

2. 联合国国家工作队注意到坦桑尼亚联合共和国是九项核心国际人权条约中六项的缔约国，但表示该国在向相关条约机构提交的报告方面存在积压。虽然联合国已经为编写关于《残疾人权利公约》、《消除对妇女一切形式歧视公约》和《儿童权利公约》执行情况的报告提供了支助，但这些报告仍未提交。³

3. 2017 年，白化病患者享有人权问题独立专家指出，坦桑尼亚联合共和国尚未批准《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》。⁴

4. 联合国难民事务高级专员办事处(难民署)回顾，2011 年坦桑尼亚联合共和国承诺加入《关于无国籍人地位的公约》和《减少无国籍状态公约》，并于 2019 年重申了这项承诺，但指出该国尚未加入这些公约。⁵

5. 联合国国家工作队指出，坦桑尼亚联合共和国没有向人权理事会特别程序任务负责人发出长期邀请。⁶



三. 国家人权框架⁷

6. 白化病问题独立专家表示，第二个国家人权行动计划(2018-2022 年)中将包括对《巫术法》以及《传统和替代药物法》的审查。她建议坦桑尼亚联合共和国利用目前对这两项法律进行的审查为契机，反思该国的巫术，采取措施消除巫术的根源，防止巫术导致的有害做法。她还建议审查立法框架，以确保贩运白化病患者身体部位的问题得到充分处理。⁸

7. 联合国国家工作队指出，根据《关于促进和保护人权的国家机构的地位的原则》(《巴黎原则》)，人权和善治委员会已被授予 A 级地位。然而，由于预算削减等原因，委员会最近在以独立和公正的方式履行职责方面遇到困难。委员会已经连续两年在没有委员的情况下运作。⁹

8. 联合国国家工作队表示，2017 年国家人权行动计划到期后，2018 年开始起草新的计划，以期纳入落实上次普遍定期审议建议的行动。然而，截至 2021 年 3 月，该计划仍有待国民议会的审查，之后才能提交获得最终批准。¹⁰

四. 参照适用的国际人道法履行国际人权义务的情况

A. 贯穿各领域的问题

1. 平等和不歧视¹¹

9. 联合国国家工作队指出，性别歧视相关政策的执行情况仍然是实现性别平等目标的主要障碍。¹²

10. 工作队还指出，将同性关系定为刑事犯罪导致歧视，增加了男女同性恋、双性恋、跨性别者和间性者的脆弱性和社会边缘化，对他们获得社会服务的机会产生了负面影响。¹³

11. 2018 年，联合国人权事务高级专员表示震惊的是，达累斯萨拉姆地区专员发表声明，称将成立一个委员会来追踪和逮捕同性恋者，并鼓励人们举报疑似同性恋者。高级专员警告说，这可能会演变成一场政治迫害，并可能被解读为许可对被认为是男女同性恋、双性恋或跨性别者的人实施暴力、恐吓、欺凌、骚扰和歧视。她说，在过去两年里，坦桑尼亚联合共和国的这个群体遭受的暴力、骚扰和歧视与日俱增，那些捍卫他们的健康权和享有不受歧视、暴力和任意逮捕的生活权的人自己也越来越多地成为攻击目标，甚至被逮捕。坦桑尼亚联合共和国宣布的计划还包括“治愈”同性恋的意图，这是被禁止酷刑委员会和世界卫生组织谴责为有害、不道德且没有科学依据的做法。高级专员警告说，这种做法可能会加重对男女同性恋、双性恋和跨性别者的污名化。¹⁴

2. 发展、环境及工商业与人权¹⁵

12. 白化病问题独立专家指出，虽然政治稳定为过去十年的经济增长提供了坚实基础，但增长带来的社会和经济红利并没有惠及大多数人口。¹⁶

13. 联合国国家工作队注意到，通过各种举措在打击腐败方面取得了进展：加强预防和打击腐败局和桑给巴尔反腐败和经济犯罪管理局的业务和能力，通过立法和监管框架，如《公共领导道德守则法》(2016年)、2020年《公共领导道德守则(控制利益冲突)条例》和2020年《公共领导道德守则(廉正承诺)条例》。然而，在解决贪污和贿赂问题上还有更多工作要做。¹⁷

14. 联合国国家工作队指出，应对环境和气候变化挑战的主要障碍是政策和体制框架薄弱、资金不足、利益攸关方之间协调不力以及采用的创新技术和做法有限。国家工作队注意到在遏制野生生物非法贸易和非法捕捞方面取得的成就，但指出在毁林、土地退化和荒漠化以及废物管理方面出现了负面趋势。¹⁸

3. 人权与反恐

15. 联合国国家工作队表示，《防止激进化和暴力极端主义国家战略和行动计划》(2020/21-2024/25)的制定工作2017年就已开始，但直到2021年才提交内阁批准。这阻碍了联合国国家工作队为防止暴力极端主义提供支持。¹⁹

B. 公民权利和政治权利

1. 生命权、人身自由和安全权²⁰

16. 白化病问题独立专家指出，存在要求对针对白化病患者的罪行执行死刑的呼声。在这个问题上，她与联合国秘书长意见一致，申明死刑在二十一世纪是没有立足之地的。²¹

17. 2021年，人权事务委员会请坦桑尼亚联合共和国回应关于任意逮捕和拘留政治对手、活动人士、抗议者和持不同政见记者的报告，并提供资料说明采取了哪些步骤，以确保迅速和有效地调查所有关于任意逮捕和拘留的指控，并将肇事者绳之以法。²²

18. 联合国国家工作队指出，虽然切割女性生殖器被定为刑事犯罪，但这种做法仍然很普遍。尽管坦桑尼亚联合共和国通过了一项国家反切割女性生殖器战略(2019-2022年)和跨境宣言，加强了卫生和执法对策，并让宗教领袖、媒体和其他有影响力的人参与进来，但这些举措规模较小，资金不足。²³

19. 白化病问题独立专家指出，坦桑尼亚联合共和国和民间社会采取的措施相结合，促使该国报告的针对白化病患者的袭击事件数量有所减少。然而，这一进展非常微不足道，因为此类袭击的根本原因尚未得到充分解决。需要有新的政治意愿和相应努力来解决攻击的根本原因，包括歧视、错误观念、巫术和贫困。²⁴

20. 白化病问题独立专家指出，该国各地区的恐惧情绪持续存在，促使白化病患者及其家人继续在避难所寻求保护。此外，居住在避难所的白化病患者往往害怕返回自己的村庄，因为他们将面临对巫术的普遍信仰巫术，持续存在的错误观念，以及严重的贫困。她建议，除其他外，加强每个村庄的社区治安和安全委员会的作用。²⁵

21. 联合国国家工作队注意到坦桑尼亚通过了“消除杀害老年人现象国家战略(2019-2023年)”，指出与性暴力和巫术信仰有关的针对老年妇女的袭击和暴力事件略有减少。²⁶

2. 司法(包括有罪不罚问题)和法治²⁷

22. 联合国国家工作队表示, 仍然令人关切的是, 司法系统的独立性和公正性继续受到干扰, 在独立和公正法院的可获得性和可及性、法律意识和法律知识水平、是否有足够和合格的律师以及无论个人社会经济地位如何都能得到及时和公正的审判的可能性方面, 都面临挑战。²⁸

23. 2020年7月, 和平集会自由权和结社自由权特别报告员、人权维护者处境特别报告员以及促进和保护意见和表达自由权特别报告员指出, 最近对《基本权利和义务执行法》的修订要求任何根据《坦桑尼亚联合共和国宪法》就侵犯人权行为寻求法律补救的人都必须证明自己受到了个人影响, 在问责机制和受害者诉诸司法的渠道已经脆弱的情况下, 这阻碍了各组织代表受害者提起诉讼。²⁹ 和平集会自由权和结社自由权特别报告员在2020年6月24日致坦桑尼亚联合共和国的信函中指出, 通过这些修正案违反了关于这一事项的国家判例。《宪法》第13条第(6)款、第26条第(2)款和第30条第(3)款对诉诸司法的要素作了规定, 赋予个人为确保宪法秩序得到保护, 和在《宪法》规定的权利受到侵犯的情况下采取法律行动的权利。1994年, 坦桑尼亚最高法院在 Christopher Mtikila 牧师诉总检察长一案中解释了《宪法》第30条第3款和第26条第2款的规定, 并认为在涉及公共利益的事项中不要求存在个人利益因素。法院作出这项裁决时, 考虑了坦桑尼亚社会的一些重要社会环境, 例如法律素养和处理诉讼的资源有限, 这些情况仍然有效。³⁰

24. 联合国国家工作队表示, 已通过一些法律、政策和条例, 规定加强对在偏远和难以到达地区开展业务的法律援助服务提供者(包括律师助理)的协调和监督。³¹

25. 联合国国家工作队指出, 虽然法律制度主要以普通法为基础, 但在个人和家庭事务中适用习惯法。这可能导致歧视性社会规范继续存在或得到加强, 也阻碍了妇女、儿童和弱势群体诉诸司法。³²

26. 白化病问题独立专家指出, 总检察长办公室查明了在调查和起诉针对白化病人的袭击事件方面存在的挑战, 包括缺乏足够和可靠的信息、对巫术的根深蒂固的信仰以及发生袭击地点的偏远。她指出, 虽然合理利用多项法律, 包括《刑法》、《打击贩运人口法》(2008年)和《儿童法》(2009年)有可能加强针对白化病患者的袭击案件的法律框架, 但这些法律并未被援引。她建议坦桑尼亚联合共和国除其他外, 确保合理利用法律来充分解决袭击白化病患者的各类情况, 包括为夺取患者肢体而实施的袭击情况, 确保迅速、彻底地调查和记录针对白化病患者的所有据称的犯罪行为。³³

3. 基本自由以及公共和政治生活参与权³⁴

27. 在2018年7月9日致坦桑尼亚联合共和国的信函中, 任意拘留问题工作组和其他特别程序任务负责人对行使表达自由权、结社自由权及和平集会权受到越来越多的限制表示关切, 包括通过并随后实施了一套严重侵犯表达自由权的立法武器库。³⁵

28. 在同一封信函中, 专家们对《网络犯罪法》(2015)、《统计法》(2015)、《获取信息法》(2016)、《媒体服务法》(2016)以及《电子和邮政通信(在线内容)条例》(2018)表示关切。这些法律是在没有与公民社会协商的情况下通过的, 在限制表达自由权方面赋予了行政部门过于广泛的自由裁量权。这是对行使表达

自由权和知情权的不成比例和不必要的限制，不符合国际人权法允许对表达自由进行限制的标准。这些法律大多数都缺乏正当程序保障，并对被控违反这些法律的个人规定了严厉的惩罚，如重刑和高额罚款。³⁶ 联合国国家工作队指出，这些法律赋予坦桑尼亚联合共和国过于广泛的权力来限制公民行使基本自由。³⁷

29. 联合国国家工作队表示，对《信息获取法》仍然存在关切，该法规定公众可以获得公共当局持有的信息，包括有关对信息持有者的决定提出上诉的程序的程序的信息，这构成了利益冲突，因为在大多数情况下，最终决定权掌握在负责法律事务的部长手中。此外，对隐瞒信息没有做出与对错误发布信息的处罚力度相当的问责规定。³⁸

30. 联合国国家工作队指出，公民和民主空间受到 2020 年发布的“非政府组织协调准则”的限制，这是对 2005 年和 2019 年修订的 2002 年《非政府组织法》的补充，因为这些准则规定了非政府组织必须满足的要求，而这些要求是构成无法克服的障碍。³⁹ 人权事务委员会请坦桑尼亚联合共和国提供资料，说明以下各项是否符合《公民及政治权利国际公约》第二十二条：(a) 对 2002 年《非政府组织法》的修正；(b) 2020 年印发的《非政府组织协调准则》；以及 (c) 对 1994 年《基本权利和义务执行法》的修正。委员会请该国就关于给予非政府组织登记员过多权力以及关于非政府组织目前的财务报告要求有损于这些组织的自主性和有效运作的关切提交评论意见。⁴⁰

31. 2020 年 10 月，联合国人权事务高级专员的发言人对坦桑尼亚联合共和国民主空间缩小表示关切。2020 年 10 月 28 日选举前夕，对持不同政见声音的镇压力度加大，而此时表达自由权和参政权本应得到维护，而不是被压制。⁴¹

32. 2020 年 11 月，联合国人权事务高级专员表示，她对该国大选后持续恐吓和骚扰反对派领导人和成员的报道感到不安。她促请坦桑尼亚当局尊重表达自由权及和平集会权并为这些权利的行使提供便利。⁴²

33. 人权事务委员会请坦桑尼亚联合共和国报告在确保管理和平集会自由权的法律，包括 2019 年《政党法(修正案)》完全符合《公民及政治权利国际公约》第二十一条方面取得的进展。⁴³ 联合国国家工作队指出，该法赋予政党登记处取消政党注册、要求提供信息和暂停政党成员资格的权力。该法还限制政党开展集会等活动。⁴⁴ 人权事务委员会请坦桑尼亚联合共和国对以下指称发表评论：(a) 和平集会期间警察人数过多；(b) 拒绝向批评政府的政治对手和组织发放集会许可；以及(c) 在计划的抗议活动开始前逮捕政治对手。委员会还请该国对过度使用武力驱散和平集会的指控作出回应。⁴⁵

4. 禁止一切形式的奴役⁴⁶

34. 联合国国家工作队指出，坦桑尼亚联合共和国是被贩运男女和儿童的来源国、过境国和目的地国，这些人作为家庭佣工、在性行业以及商品农业、渔业和采矿部门遭到剥削。2018 年，约有 33.6 万人生活在现代奴隶制中；自 2013 年以来，绝对数字没有任何改善。政府领导的打击贩运人口专题工作组负责实施打击贩运干预措施和实施《国家打击贩运人口行动计划(2018-2021 年)》，由于资金限制，该工作组已经停止活动。⁴⁷

C. 经济、社会及文化权利

1. 工作权和公正良好工作条件权⁴⁸

35. 联合国国家工作队表示，尽管颁布了《就业和劳工关系法》(2019 年)、《劳动机构法》(2019 年)及其配套条例，但尚未实现良好的工作条件。尽管《劳动机构工资令》已于 2013 年生效，私营部门的最低工资尚未得到审议。⁴⁹ 劳工、经济及社会理事会的任务是确保就业和劳动标准，但由于预算不足等原因，该理事会力量薄弱。⁵⁰

36. 联合国国家工作队表示，虽然已经有若干工会注册，但由于其成员对劳动法的了解不足以及谈判技巧不足，它们对政策的影响有限。这导致工会参与集体谈判的权利没有得到充分行使。⁵¹

37. 联合国国家工作队指出，尽管制定了《消除童工国家战略》(2018-2022 年)，其中载有童工融入社会和重返校园等战略，但有关童工的法律在很大程度上仍未得到执行。⁵²

2. 社会保障权⁵³

38. 联合国国家工作队指出，现有的强制性社会保障计划覆盖人口不到 10%。超过 90%的人口，包括几乎所有非正规部门工人、自营职业者和失业者，都没有社会保险。⁵⁴

3. 适当生活水准权⁵⁵

39. 联合国国家工作队表示，国家社会保障政策、桑给巴尔社会保障政策和生产性社会安全网第二阶段的实施使生活在基本需要贫困线以下的 1350 万人受益，并为减贫作出了贡献。⁵⁶

40. 白化病问题独立专家建议坦桑尼亚联合共和国确保将白化病患者纳入减贫方案，包括为此采取特别措施。⁵⁷

41. 联合国国家工作队表示，获得饮用水的机会稳步增加。然而，只有不到一半的人口可以获得经改善的卫生设施，而且大陆农村地区露天排便的做法略有增加。⁵⁸

4. 健康权⁵⁹

42. 联合国国家工作队指出，卫生部门的预算拨款远低于国际基准，获得保健服务的机会受到财务障碍的限制。由于高额的自付费用，大多数弱势群体可能面临灾难性的医疗支出。⁶⁰

43. 联合国国家工作队表示，2019 年，近 80%的分娩在卫生设施中进行。虽然 5 岁以下儿童和新生儿死亡率有所下降，但由于人口增长，实际数字保持不变。⁶¹

44. 联合国国家工作队注意到，2020 年通过了《青少年健康和福祉国家加速行动和投资议程》，以处理青少年健康方面的挑战。考虑到关爱青少年的保健服务能力不足，以青春期少女和年轻妇女为目标的艾滋病毒干预工作缺乏资金，这是一项积极进展。⁶²

45. 联合国国家工作队指出，15 至 49 岁之间的已婚或已进入两性关系结婚的妇女和少女中，约有一半无法决定自己的医疗保健和使用的避孕措施，也无法拒绝性交。有三分之一的怀孕是意外，近三分之二以堕胎告终。尽管在特定情况下堕胎是合法行为，但由于堕胎法不明确，以及缺乏对在这些情况下可以合法堕胎的认识，大多数堕胎都不安全。⁶³

46. 联合国国家工作队指出，尽管在改革国家艾滋病毒应对措施以满足最弱势群体需求方面取得了进展，但对艾滋病毒携带者的歧视依然存在。审查法律以将艾滋病毒检测的同意年龄降至 15 岁，允许 15 岁及以上人群进行艾滋病毒自我检测，以及核可其他与艾滋病毒有关的战略，如对国家艾滋病毒应对措施进行性别平等评估，为加快应对以实现到 2030 年结束艾滋病毒作为公共健康威胁奠定了基础。⁶⁴

47. 白化病问题独立专家建议坦桑尼亚联合共和国确保防晒霜的供应，包括大力支持防晒霜的国内生产；在白化病儿童出生后立即向白化病儿童的母亲及其家人提供关于白化病和相关健康问题的培训和信息；继续为皮肤癌治疗提供便利，包括化疗和放射治疗，为此减少间接费用，或在必要时提供财政支持，确保迅速获得治疗；为白化病患者提供免费的临床评估，包括皮肤病学和眼科评估，以及眼镜、适应装置和其他视觉辅助工具；并考虑推出一项全国性的皮肤癌预防战略，类似于针对其他 10 种最常影响坦桑尼亚人的癌症所推出的战略。⁶⁵

48. 联合国国家工作队表示，在 2020 年冠状病毒病(COVID-19)大流行期间，坦桑尼亚联合共和国没有实施封锁。该国最初分享了有关病毒传播情况的公开信息，但 2020 年 5 月后停止了分享，之后于 2020 年 6 月发布声明称，该国已经消灭 COVID-19。⁶⁶

49. 2021 年，人权事务委员会请坦桑尼亚联合共和国回应有关当局未能迅速采取有效措施防止 COVID-19 传播的关切，并说明该国打算在这方面采取哪些措施。⁶⁷

5. 受教育权⁶⁸

50. 联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)指出，应鼓励坦桑尼亚联合共和国将受教育权作为一项人权载入《宪法》，并考虑修订 1978 年《教育法》，以便实行 12 年免费中小学教育，其中 9 年为义务教育，以及至少一年免费义务学前教育。⁶⁹

51. 联合国国家工作队表示，2016 年实行免费教育政策后，在普及初等教育方面取得了进展，到 2020 年，入学率提高到 95.7%，且没有明显的性别差异。中等教育净入学率和接受高等教育的机会也有所增加。阅读理解率从 2013 年的 8.1% 提高到 2019 年的 38.7%。然而，仍然需要加强对各级教育学习成果的重视，以确保儿童和年轻人获得对就业重要的技能和能力。⁷⁰

52. 在 2017 年 8 月 18 日致坦桑尼亚联合共和国的信函中，受教育权特别报告员、人人有权享有能达到的最高标准身心健康特别报告员和法律和实践中歧视妇女问题工作组对基于歧视性和污名化的态度、信仰和陈规定型观念禁止怀孕女童和年轻妇女上学或参加考试的指称表示关切。⁷¹ 2018 年 2 月 22 日发出了另一封提出这一问题的信函。⁷²

53. 联合国国家工作队表示，《国家全纳教育战略》(2018-2021 年)提供了关于弱势群体教育的指南。现在残疾儿童和失学青少年可以获得替代学习机会。然而，教育质量、基础设施无障碍、辅助设备和学习材料以及缺乏向学习者颁发的证书仍然是严峻问题。⁷³

54. 白化病问题独立专家建议坦桑尼亚联合共和国确保向残疾学生提供合理便利，在所有学校提供低视力辅助设备、适应装置和大字号印刷材料；确保就白化病儿童的特殊需要向教师进行系统培训；并为获得职业培训机会提供便利。⁷⁴

55. 联合国国家工作队表示，由于 COVID-19 大流行，学校已经停课三个月。在此期间，包括难民儿童在内的 250 万儿童，通过电视和广播教育节目继续在家中学习。重返校园运动开始后，97% 的儿童已重返校园。为了确保所有儿童都能获得优质教育，正在制定一项新的应急准备和应对方案中的教育战略，包括数字方案或基于技术的解决方案。⁷⁵

D. 特定个人或群体的权利

1. 妇女⁷⁶

56. 联合国国家工作队注意到增加妇女获得生产性资源的现有监管框架，指出妇女获得资源的机会仍然很低，在非正规部门的任职人数过多。根据习惯法，妇女在丈夫死后无权占有他的土地。妇女可能需要征得丈夫的同意，才能从他名下获得的土地中获得经济利益。⁷⁷

57. 联合国国家工作队指出，尽管根据《刑法》所有针对妇女和女童的性犯罪都被定为刑事犯罪，但没有关于婚内强奸和家庭暴力的具体规定。虽然《婚姻法》(1971 年)禁止对配偶使用体罚，但《刑法》没有关于惩罚家庭暴力肇事者的任何相应规定。一项 1963 年的当地习惯法允许危害妇女和女孩的习惯做法，包括婚内强奸。⁷⁸

58. 联合国国家工作队表示，通过《制止暴力侵害妇女和儿童行为国家行动计划》(2017-2022 年)值得赞扬。自 2018/19 年以来，国家规划和预算指导方针一直指示各部委和地方政府为实施这些计划纳入干预措施和预算。然而，这些计划的实施仍然严重依赖捐助方资助，缺乏可持续投资战略。国家工作队表示，应加强区域和国家各级的规划、预算编制和体制机制，以确保有效执行这些计划。⁷⁹

59. 联合国国家工作队表示，针对越来越多的关于性骚扰和“性勒索”的报告，预防和打击腐败局和妇女权利组织发起了一场关于性腐败危险的运动。然而，负面的社会规范，以及缺乏揭示性勒索程度的严格数据阻碍了进展。⁸⁰

2. 儿童⁸¹

60. 联合国国家工作队注意到高等法院 2016 年裁定 18 岁以下婚姻违宪，上诉法院于 2019 年维持这一裁决，但表示《婚姻法》修订工作仍处于早期阶段。在桑给巴尔，2019 年修订了卡迪法院规则，纳入了儿童问题，除其他外，使儿童的定义适用于所有 18 岁以下的人，并取消了允许童婚的规则。然而，薄弱的婚姻登记系统使得很难识别和在法律上防止童婚。⁸²

61. 联合国国家工作队指出，在家里和学校体罚儿童的现象依然普遍，是阻碍学习的主要因素，也是辍学的一个原因。尽管教育部的《教育(体罚)条例》(2002 年)限制小学低年级教师使用戒条，但体罚作为一种惩戒措施得到广泛支持。国家工作队指出，坦桑尼亚联合共和国注意到 2016 年上一轮审议中提出的禁止一切形式体罚的建议。⁸³

3. 残疾人⁸⁴

62. 联合国国家工作队指出，尽管取得了一些进展，但残疾人在获得保健、教育和参与公共生活等方面继续面临困难、污名化和歧视。⁸⁵

63. 联合国国家工作队表示，自 2020 年初以来，针对白化病患者的国家行动计划草案一直在等待总理办公室的批准。⁸⁶

64. 白化病问题独立专家建议坦桑尼亚联合共和国执行《残疾人法》(2010 年)规定的配额，根据该配额，残疾人应占雇员人数超过 20 人以上公司工资总额的 3%。⁸⁷

4. 少数群体和土著人民⁸⁸

65. 在 2019 年 10 月 11 日致坦桑尼亚联合共和国的信函中，四名特别程序任务负责人对据称影响马萨伊人社区的暴力、强迫驱逐和骚扰事件，以及未能保护马萨伊人对其传统土地、领土和资源的权利以及健康权、食物权和水权等指称表示关切。他们还感到关切的是，数十年来接二连三的强行驱逐和流离失所，马萨伊人的重要空间缩小，以及在其剩余土地上缺乏对抗商业和私人利益的保护，对马萨伊人牧民文化的保护产生了极其不利的影 响。这些现象目前正在威胁着这些人民的生存，他们正因为疾病、营养不良以及由于无法进入草原和供水点而导致的可预防的儿童死亡以及禁止为糊口从事农业生产的规定而饱受痛苦。⁸⁹

5. 移民、难民、寻求庇护者和境内流离失所者⁹⁰

66. 难民署表示，《难民法》(1998 年)和 2003 年的《难民政策》之间存在重大不一致之处。后者应用最为广泛，其中包括限制难民自力更生的机会、强制集结政策以及要求原籍国学校课程提供难民教育等限制性措施。⁹¹

67. 难民署表示，经常收到驱回难民案件的报告。自 2018 年以来，寻求庇护者在进入所有主要边境入境点和接待点方面仍然受到极大限制，难民署也无法进行例行的边境监测。国家庇护制度缺乏公正性和透明度，对于出逃国民在全球被广泛承认为难民的国家的申请者来说，遭拒的比率极高。⁹²

68. 联合国国家工作队表示，尽管联合国秘书长和难民署要求在 COVID-19 大流行期间暂停布隆迪难民的自愿遣返，但这一进程仍在继续。⁹³

6. 无国籍人⁹⁴

69. 难民署鼓励坦桑尼亚联合共和国扩大出生登记覆盖范围，涵盖在该国出生的所有难民，不论其年龄如何，以防止无国籍状态。难民署提到上次审查中得到支持的相关建议，并注意到该国 5 岁以下儿童出生登记和批准方案的继续，表示愿意提供必要的支持，以确保扩大出生登记方案范围，覆盖所有在该国出生的儿童和成人难民，包括居住在三个旧定居点或基戈马村的难民，后者收容了大约 7 万名

1972 年抵达的布隆迪裔难民。它还鼓励坦桑尼亚联合共和国确保出生在桑给巴尔群岛的科摩罗、莫桑比克或阿拉伯裔历史移民的子女和后代得到出生登记，但由于仍然无法确定他们的国籍，他们仍未得到出生登记。这是由于与另一个国家的关系以及他们的祖先在独立前迁徙给确立公民身份制造了难题。难民署进一步鼓励坦桑尼亚联合共和国确保桑给巴尔群岛的非婚生儿童得到出生登记。⁹⁵

70. 联合国国家工作队表示，由于 COVID-19 大流行，坦桑尼亚联合共和国已基于公共卫生理由停止向难民儿童发放出生证明。此外，政府尚未为归化的坦桑尼亚公民的 6200 多名子女办理法律文件，这些儿童由于各种原因错过了出生登记和入籍程序。⁹⁶

71. 人权事务委员会注意到该国有大量无国籍人和可能成为无国籍人的人，请坦桑尼亚联合共和国报告采取了哪些立法和其他措施以：(a) 提供充分保障减少和防止无国籍现象，包括丧失公民身份现象，包括为此建立专门和有效的无国籍确定程序；(b) 根据《公民及政治权利国际公约》第二十四条第三款，确保所有儿童都有国籍，包括给予无国籍父母所生的子女公民身份，而不论其父母的法律地位如何。⁹⁷

注

- ¹ Tables containing information on the scope of international obligations and cooperation with international human rights mechanisms and bodies for the United Republic of Tanzania will be available at www.ohchr.org/EN/HRBodies/UPR/Pages/TZIndex.aspx.
- ² For relevant recommendations, see A/HRC/33/12, paras. 134.1–134.15, 134.37, 134.39–134.41, 135.1, 137.1–137.31, 137.47–137.53 and 137.60–37.61.
- ³ United Nations country team submission for the universal periodic review of the United Republic of Tanzania, para. 1.
- ⁴ A/HRC/37/57/Add.1, para. 20.
- ⁵ UNHCR submission for the universal periodic review of the United Republic of Tanzania, p. 1.
- ⁶ United Nations country team submission, para. 2.
- ⁷ For relevant recommendations, see A/HRC/33/12, paras. 134.16, 134.18–134.33, 134.35, 134.56, 134.123, 134.126–134.129 and 137.44–137.45.
- ⁸ A/HRC/37/57/Add.1, paras. 25–26, 29 and 102 (b) and (d).
- ⁹ United Nations country team submission, para. 4.
- ¹⁰ *Ibid.*, para. 5.
- ¹¹ For relevant recommendations, see A/HRC/33/12, paras. 134.47, 137.33 and 137.42–137.43.
- ¹² United Nations country team submission, para. 6.
- ¹³ *Ibid.*, para. 11.
- ¹⁴ See www.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=23817&LangID=E (accessed on 18 May 2021).
- ¹⁵ For relevant recommendations, see A/HRC/33/12, paras. 134.25, 134.101, 134.121 and 134.125.
- ¹⁶ A/HRC/37/57/Add.1, para. 9.
- ¹⁷ United Nations country team submission, para. 19.
- ¹⁸ *Ibid.*, para. 13.
- ¹⁹ *Ibid.*, para. 14.
- ²⁰ For relevant recommendations, see A/HRC/33/12, paras. 134.43, 134.57–134.58, 134.89–134.90, 134.94, 137.32, 137.54–137.59 and 137.62.
- ²¹ A/HRC/37/57/Add.1, para. 61.
- ²² CCPR/C/TZA/QPR/5, para. 16.
- ²³ United Nations country team submission, para. 9.
- ²⁴ A/HRC/37/57/Add.1, paras. 96–97.
- ²⁵ *Ibid.*, paras. 69 and 103 (a)–(b).
- ²⁶ United Nations country team submission, para. 54.

- 27 For relevant recommendations, see A/HRC/33/12, paras. 134.91–134.93 and 137.66.
- 28 United Nations country team submission, para. 20.
- 29 See www.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=26117&LangID=E (accessed on 18 May 2021). See also United Nations country team submission, para. 21.
- 30 See <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=25391> (accessed on 18 May 2021).
- 31 United Nations country team submission, para. 20.
- 32 Ibid., para. 22.
- 33 A/HRC/37/57/Add.1, paras. 58, 62–63 and 105.
- 34 For relevant recommendations, see A/HRC/33/12, paras. 134.17, 134.94–134.95, 134.97–134.100, 136.1–136.2, 136.4–136.8, 136.24–136.25 and 137.67–137.68.
- 35 See <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=23933>, p. 5.
- 36 Ibid., pp. 2–3. See also United Nations country team submission, para. 25.
- 37 United Nations country team submission, para. 25.
- 38 Ibid., para. 24.
- 39 Ibid., para. 26.
- 40 CCPR/C/TZA/QPR/5, para. 26.
- 41 See www.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=26429&LangID=E (accessed on 18 May 2021).
- 42 See www.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=26489&LangID=E (accessed on 18 May 2021).
- 43 CCPR/C/TZA/QPR/5, para. 25.
- 44 United Nations country team submission, para. 26.
- 45 CCPR/C/TZA/QPR/5, para. 25.
- 46 For relevant recommendations, see A/HRC/33/2, paras. 134.57–134.58.
- 47 United Nations country team submission, para. 28.
- 48 For the relevant recommendation, see A/HRC/33/12, para. 134.65.
- 49 United Nations country team submission, para. 32.
- 50 Ibid., para. 33.
- 51 Ibid.
- 52 Ibid., para. 49.
- 53 For the relevant recommendation, see A/HRC/33/12, para. 137.46.
- 54 United Nations country team submission, para. 34.
- 55 For relevant recommendations, see A/HRC/33/12, paras. 134.102–134.105, 134.124 and 137.69–137.70.
- 56 United Nations country team submission, para. 34.
- 57 A/HRC/37/57/Add.1, para. 110 (a).
- 58 United Nations country team submission, para. 41.
- 59 For relevant recommendations, see A/HRC/33/12, paras. 134.107–134.108, 134.118 and 136.3.
- 60 United Nations country team submission, para. 35.
- 61 Ibid., para. 36.
- 62 Ibid., para. 37.
- 63 Ibid., para. 38.
- 64 Ibid., para. 39.
- 65 A/HRC/37/57/Add.1, para. 108.
- 66 United Nations country team submission, para. 40.
- 67 CCPR/C/TZA/QPR/5, para. 10.
- 68 For relevant recommendations, see A/HRC/33/12, paras. 134.38 and 134.109–134.117.
- 69 UNESCO submission for the universal periodic review of the United Republic of Tanzania, para. 15.
- 70 United Nations country team submission, para. 42.
- 71 See <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=23260>.
- 72 See <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=23657>.
- 73 United Nations country team submission, para. 43.

- ⁷⁴ A/HRC/37/57/Add.1, para. 109 (b)–(c) and (e).
- ⁷⁵ United Nations country team submission, para. 44.
- ⁷⁶ For relevant recommendations, see A/HRC/33/12, paras. 134.36, 134.45, 134.48–134.53, 134.61–134.64, 134.70–134.71, 134.122, 136.10–136.13, 136.16–136.20, 137.34, 137.36–137.41 and 137.63–137.64.
- ⁷⁷ United Nations country team submission, paras. 52–53.
- ⁷⁸ *Ibid.*, para. 30.
- ⁷⁹ *Ibid.*, paras. 7 and 10.
- ⁸⁰ *Ibid.* para. 10.
- ⁸¹ For relevant recommendations, see A/HRC/33/12, paras. 134.55, 134.59, 134.66–134.68, 134.106 and 136.21.
- ⁸² United Nations country team submission, para. 29.
- ⁸³ *Ibid.*, para. 47.
- ⁸⁴ For relevant recommendations, see A/HRC/33/12, paras. 134.118–134.120 and 137.33.
- ⁸⁵ United Nations country team submission, paras. 55–56.
- ⁸⁶ *Ibid.*, para. 57.
- ⁸⁷ A/HRC/37/57/Add.1, para. 110 (b).
- ⁸⁸ For relevant recommendations, see A/HRC/33/12, paras. 134.72–134.88, 136.9, 136.22–136.23, 137.65 and 137.71.
- ⁸⁹ See <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=24872>.
- ⁹⁰ For the relevant recommendation, see A/HRC/33/12, para. 137.72.
- ⁹¹ UNHCR submission, p. 2. See also United Nations country team submission, para. 60.
- ⁹² UNHCR submission, p. 3.
- ⁹³ United Nations country team submission, para. 58.
- ⁹⁴ For relevant recommendations, see A/HRC/33/12, paras. 136.14–136.15.
- ⁹⁵ UNHCR submission, pp. 2–3, referring to A/HRC/33/12, paras. 136.14 (Poland) and 136.15 (Turkey). See also A/HRC/33/12/Add.1, p. 5.
- ⁹⁶ United Nations country team submission, para. 59.
- ⁹⁷ CCPR/C/TZA/QPR/5, para. 22.
-