



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
17 August 2021
Russian
Original: English

Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Тридцать девятая сессия
1–12 ноября 2021 года

**Национальный доклад, представленный в соответствии
с пунктом 5 приложения к резолюции 16/21 Совета
по правам человека***

Таиланд

* Настоящий документ публикуется без официального редактирования.



I. Приоритеты Таиланда в области прав человека: достижения и вызовы на пути к расширению прав и возможностей и устойчивому развитию (рекомендации 55–56, 70)

1. Устойчивость составляет основу всего, к чему стремится Таиланд. Устойчивость также неразрывно связана с демократией, миром и правами человека. Для Таиланда устойчивость — это не только главная ценность, но и подход к жизни. В нашем внешнем взаимодействии устойчивость служит одним из тех инструментов, которые связывают воедино устремления страны к достижению безопасности, повышению уровня жизни, укреплению статуса страны и достижению ценного синергетического эффекта для всех людей, живущих в Таиланде.

2. Все это преобразуется во всеобъемлющую перспективу в плане поощрения и защиты прав человека. Роль научных кругов, гражданского общества, частного сектора, добровольцев, женщин и детей, равно как и всех других, поощрялась при твердой уверенности в том, что устойчивость возможна, лишь если каждый человек наделен правами и возможностями и осознанно участвует не только в жизни общества, но и в управлении этим обществом. Этот принцип также нашел отражение в представленном Таиландом первом добровольном национальном обзоре (ДНО) об осуществлении целей в области устойчивого развития, представленном в ходе Политического форума высокого уровня по устойчивому развитию (ПФВУ) в 2017 году и вновь в 2021 году.

3. В основу подхода Таиланда положена концепция экономики достаточности (КЭД), ориентированная на укрепление жизнестойкости и содействие устойчивости в ответ на кризис на индивидуальном, общинном и национальном уровнях, и, даже продолжая овладевать соответствующими знаниями, Таиланд будет делиться с другими своим опытом в области КЭД.

4. За последние два года пандемия COVID-19 заявила о себе как о всеобъемлющей и межсекторальной проблеме, которая затронула весь спектр прав человека в стране. И самое важное — она привела к острому осознанию того, что устойчивость может быть достигнута только в том случае, если восстановление обществ и экономики будет отражать все аспекты, включая права человека, что позволит странам в полном объеме достичь ЦУР и никого не оставить без внимания. Для Таиланда это означает достижение будущего, где люди, наделенные правами и возможностями, будут жить в устойчивых жизнеспособных сообществах.

5. За пять лет, прошедших со времени представления Таиландом доклада в рамках второго цикла универсального периодического обзора (УПО), и, в частности, за прошедшие три года после представления промежуточного доклада в 2019 году, ряд факторов коренным образом изменили социальные, экономические и политические условия как внутри страны, так и за ее пределами. Эти преобразования, в свою очередь, обернулись проблемами для правительства в том, что касается осуществления своевременных действий и мер политики, призванных обеспечить защиту прав человека и в то же время интегрировать действия, необходимые со стороны правительства, частного сектора и общественности. Несмотря на эти факторы, в различных областях были зафиксированы конкретные достижения, которые не только способствуют доступу к правам и средствам правовой защиты, но и обеспечивают расширение прав и возможностей отдельных лиц и сообществ.

II. Методология

A. Осуществление (рекомендация 54, добровольное обязательство 3)

6. После представления доклада по УПО второго цикла в 2016 году Таиланд распространил доклад на тайском и английском языках среди заинтересованных сторон как в бумажном виде, так и в онлайн-формате. В целях разработки плана

действий на основе рекомендаций и добровольных обязательств в рамках второго цикла были проведены заседания Национального комитета по УПО, являющегося межведомственным механизмом. 31 января 2017 года Кабинет министров утвердил план действий по выполнению 187 принятых рекомендаций и семи добровольно взятых на себя обязательств. Вскоре после этого был проведен ряд региональных консультаций в целях повышения осведомленности и информированности об этих рекомендациях и обязательствах.

7. Представленный в 2019 году среднесрочный доклад, будучи частью добровольных обязательств Таиланда и важным шагом на пути подготовки настоящего доклада, был, в частности, сосредоточен на сравнительном анализе прогресса в выполнении обязательств и рекомендаций.

В. Процесс подготовки доклада и проведения консультаций (рекомендация 187, добровольное обязательство б)

8. В процессе подготовки доклада в пяти регионах страны были проведены консультации в целях содействия обмену мнениями между всеми заинтересованными сторонами о положении в области прав человека в стране, оценки рекомендаций и иных мер политики в области прав человека, а также учета имеющихся на местах вызовов и проблем, требующих решения. В дальнейшем для более глубокого обсуждения конкретных вопросов были проведены еще шесть консультаций с соответствующими ведомствами.

9. Настоящий доклад был полностью одобрен Национальным комитетом по УПО, а затем утвержден Кабинетом министров, что стало подтверждением обязательств правительства в рамках механизма УПО.

III. Сотрудничество с международными и региональными механизмами и учреждениями (рекомендация 186)

10. Таиланд играет активную роль в поощрении и защите прав человека в Совете по правам человека (СПЧ), особенно в содействии конструктивному диалогу и сотрудничеству между государствами и другими заинтересованными сторонами посредством принятия мер по созданию потенциала и технического сотрудничества в области прав человека.

11. Таиланд является автором резолюции, озаглавленной «Укрепление технического сотрудничества и создание потенциала в области прав человека» (A/HRC/RES/45/32), а также одним из членов основной группы по ряду других резолюций, в том числе «Поощрение и защита прав человека и осуществление Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года» (A/HRC/RES/43/19), «Права человека в контексте ВИЧ и СПИДа» (A/HRC/RES/47/14) и «Образование и подготовка в области прав человека» (A/HRC/RES/31/21).

12. Таиланд решительно поддерживает мандаты соответствующих правозащитных органов системы Организации Объединенных Наций и готов к конструктивному и содержательному взаимодействию с ними. Таиланд неизменно отвечал на вопросники и запросы информации, а также взаимодействует с Управлением Верховного комиссара по правам человека (УВКПЧ) в отношении Национальной базы данных по отслеживанию рекомендаций (НБОР) в целях содействия в осуществлении рекомендаций, вынесенных различными договорными органами по правам человека.

13. Государство также заинтересовано в активном взаимодействии с УВКПЧ и другими партнерами в продвижении дискуссий по соответствующим вопросам и резолюциям в рамках Третьего комитета и Экономического и Социального Совета (ЭКОСОС), уделяя особое внимание синергии между различными органами системы Организации Объединенных Наций.

14. На региональном уровне Таиланд полностью поддерживает работу Межправительственной комиссии АСЕАН по правам человека (МКАПЧ) и в рамках этого регионального механизма содействует поощрению прав лиц с инвалидностью, прав предпринимателей и прав человека, а также повышению осведомленности посредством поддержки дискуссионной деятельности молодежи по вопросам прав человека в АСЕАН.

15. Во время своего председательства в АСЕАН в 2019 году Таиланд инициировал своевременный и необходимый пересмотр круга полномочий МКАПЧ, с тем чтобы Комиссия могла лучше реагировать на меняющиеся ситуации в области прав человека. В период председательства Таиланда в Бангкоке были учреждены Центр исследований и диалога по устойчивому развитию АСЕАН (ACSDSD), а также Центр активного долголетия и инноваций АСЕАН (ACAI).

IV. Национальные правовые и политические рамки (рекомендации 31–33, 49–50)

16. Законодательство Таиланда, где высший закон — это Конституция Королевства Таиланд от 2560 г.б.э. (2017 год), отражает его обязательства в рамках семи основных договоров в области прав человека, участником которых он является. Существует признание того, что для эффективного осуществления прав человека и обеспечения неизменного соблюдения международных стандартов необходимы последующие меры и обязательства по разработке дополнительных документов в этой области.

17. Конституцией установлена двадцатилетняя Национальная стратегия развития страны (на 2018–2037 годы), призванная обеспечить стабильность и устойчивость посредством защиты прав и свобод. Соответствующие положения включают Стратегию 4 по созданию возможностей и обеспечению социальной справедливости и Стратегию 6 по корректировке приоритетов и совершенствованию системы государственного управления.

18. 30 июня 2020 года Кабинет министров официально одобрил четвертый Национальный план в области прав человека (2019–2022 годы), который служит правозащитной основой для различных ведомств в десяти конкретных областях, охватывающих 12 конкретных уязвимых групп населения.

19. Национальный комитет по продвижению правозащитной деятельности в Таиланде представляет собой механизм, обеспечивающий реализацию Плана и несущий полную ответственность за вопросы прав человека в стране. Комитет уполномочен вести мониторинг результатов осуществления местных программ и мероприятий в области прав человека на центральном и провинциальном уровнях, используя для этого провинциальные управления юстиции во всех 76 провинциях.

V. Механизмы по правам человека

Национальная комиссия Таиланда по правам человека (НКТПЧ) (рекомендации 37–47)

20. Национальная комиссия Таиланда по правам человека (НКТПЧ) является независимым органом, действующим в рамках Конституции, **Органического закона о Национальной комиссии Таиланда по правам человека от 2560 г.б.э. (2017 год)** и в соответствии с Парижскими принципами. Вновь учрежденная НКТПЧ — это четвертая комиссия, приступившая к выполнению своих обязанностей 31 мая 2021 года, причем ее состав отражает разнообразный набор экспертных знаний и гендерный баланс.

21. С момента своего основания НКТПЧ была уполномочена изучать и сообщать достоверные факты обо всех случаях нарушения прав человека и рекомендовать соответствующие меры или руководящие принципы для предотвращения или

устранения нарушений прав человека; готовить доклад об оценке ситуации в области прав человека на местах; рекомендовать меры или руководящие принципы для поощрения и защиты прав человека, включая внесение поправок и усовершенствование законов, правил, постановлений или указов, с тем чтобы они соответствовали принципам прав человека; и повышать осведомленность всех слоев общества о значимости прав человека. В тех случаях, когда нарушение прав человека представляет собой уголовное преступление, а пострадавшее лицо не в состоянии подать жалобу, Комиссия или назначенное ею лицо имеет право подать жалобу от имени пострадавшего лица в соответствии с Уголовно-процессуальным кодексом.

22. 29 января 2021 года НКТПЧ утвердила учреждение в провинции Сонгкхла на юге страны первого регионального отделения, охватывающего 14 провинций, в том числе южные приграничные провинции. Данная инициатива соответствует Парижским принципам, согласно которым национальному правозащитному учреждению необходимо улучшать физическую доступность для населения, особенно в отдаленных районах.

23. В настоящее время НКТПЧ имеет статус В-уровня и прилагает серьезные усилия к тому, чтобы возвратиться в статус А-уровня. Необходимые документы были соответствующим образом представлены в Подкомитет по аккредитации (ПКА) при Глобальном альянсе национальных правозащитных учреждений (ГАНПЗУ). 8 декабря 2020 года Подкомитет провел онлайн-интервью с НКТПЧ и решил, что дальнейшее рассмотрение заявки НКТПЧ на повторную аккредитацию будет отложено на 18 месяцев (или на три сессии).

VI. Защита и поощрение прав человека

A. Экономические, социальные и культурные права/ Право на развитие и ликвидация нищеты (рекомендации 57, 58, 70–72, 91)

24. Таиланд осуществляет двенадцатый Национальный план экономического и социального развития (2017–2021 годы), основой которого является 20-летняя Национальная стратегия (2018–2037 годы), и разрабатывает 13-й план.

25. Двенадцатый Национальный план экономического и социального развития состоит из десяти ключевых стратегий, направленных на укрепление и развитие человеческого капитала, продвижение справедливости в обществе и снижение социального неравенства, продвижение экологически безопасного роста в целях устойчивого развития, укрепление национальной безопасности в целях обеспечения стабильности и устойчивости развития, а также продвижение эффективного государственного управления, предотвращение коррупции и укрепление надлежащего управления в тайском обществе.

26. В настоящее время число тайцев, зарабатывающих менее 1,9 долл. США в день (международно-признанная черта бедности), с 2016 года равнялось нулю, а доля населения, испытывающего бедность, неуклонно снижалась.

27. Принимаемые Таиландом меры по ликвидации нищеты также направлены на решение проблемы отсутствия возможностей в различных ее аспектах, включая социальную защиту, доступ к коммунальным услугам и нахождение в зоне риска. Таиланд определил четыре ключевых измерения в национальном Индексе многомерной нищеты (ИМН), а именно образование, здоровье, благополучие и финансовая стабильность.

28. В числе заметных проектов экономического развития на низовом уровне, направленных на создание потенциала людей и местных сообществ, следует назвать «Модель Кхок Нонг На» как проект по развитию образцово-показательного района в целях повышения качества жизни в соответствии с Новой теорией, а также распределение имущественных владений и комплексное развитие инфраструктуры.

Кроме того, Национальный комитет по земельной политике находится в процессе выделения малообеспеченным группам населения земли в форме коллективных участков. По завершении данного процесса более 86 000 человек получают землю, дающую средства существования. Правительство также разработало Тайскую народную карту и аналитическую платформу (ТНКАП), с тем чтобы иметь комплексную и точную систему информации о целевых группах малообеспеченных.

29. Тем не менее вызванный COVID-19 острый экономический спад серьезнейшим образом подрывает усилия по искоренению нищеты в стране, препятствует общему достижению ЦУР, приводит к сокращению доходов 54 процентов тайского населения и риску свести на нет достижения по многим, если не по всем ЦУР. Кроме того, COVID-19 в несоразмерно большей степени повлиял на домохозяйства, которые и так были малообеспеченными, особенно на городскую бедноту, обремененную высокой стоимостью жизни, и на группы нестабильных домохозяйств. В сложившихся условиях правительству потребовалось в срочном порядке принимать энергичные меры в целях укрепления систем социальной защиты и адресных стратегий социальной защиты.

30. Срочные меры были ориентированы на обеспечении доступа к льготам и социальным пособиям для ключевых целевых групп, а именно для обездоленных и уязвимых групп населения, при гарантировании, например, работникам неформального сектора экономики, более полного доступа к системе социального обеспечения. Правительство также внесло ряд изменений в законы и нормативные акты в целях увеличения льгот и пособий и расширения вариантов внесения финансовых взносов для застрахованных работников. Кроме того, для лиц с низким уровнем дохода был учрежден проект по укреплению их потенциала посредством направления мобильных «групп по предоставлению услуг» в целях обеспечения доступа к комплексным социальным пособиям. С 2020 года такие группы выезжали 15 324 раза и обслужили 1 006 692 клиента.

31. Правительство также непрерывно принимало другие адресные меры в целях оказания помощи наиболее серьезно затронутым COVID-19. Эти меры включали: 1) предоставление грантов в размере 5000 батов на три месяца самозанятым работникам и фермерам, чтобы компенсировать отсутствие доходов; 2) предоставление субсидий в размере 1000 батов в месяц в течение трех месяцев другим уязвимым группам населения; 3) осуществление мер по снижению расходов на оплату коммунальных услуг в рамках таких проектов, как «Совместная оплата 50 на 50» и «Мы побеждаем»; и 4) меры по снижению цен на товары первой необходимости.

32. На макроуровне правительство уполномочило Министерство финансов получить заем в объеме до одного триллиона батов в целях оживления экономики, пострадавшей от COVID-19, и в последующем сократить экономические и социальные последствия пандемии для уязвимых групп населения. В связи с этим Министерство инициировало план по созданию возможностей для трудоустройства, получения дохода и поощрения профессиональной деятельности в целях поддержки «избыточных работников», мигрирующих обратно в свои местные общины. Сюда входят курсы по развитию навыков для удовлетворения потребностей рынка труда в эпоху после COVID-19 в рамках жизни и экономики в условиях «новой нормальности».

В. Право на здоровье (рекомендации 69, 74–77)

33. Несмотря на проблемы, касающиеся обеспечения всеобщего охвата услугами здравоохранения (ВОУЗ) в любой стране и усугубляемые масштабами потребностей в охвате в связи с пандемией COVID-19, правительство продолжает продвигать политику медицинского страхования в целях всеобъемлющего охвата различных групп населения страны.

34. В настоящее время в Таиланде ВОУЗ охватывает 99,8 процента населения, включая 10 миллионов трудящихся. Медицинское обслуживание также доступно

иностранным гражданам, проживающим в Таиланде как легально, так и нелегально, причем последние относятся в основном к маргинальным группам населения с низким уровнем дохода. В 2020 году в стране насчитывалось более 690 000 охваченных системой медицинского страхования трудящихся-мигрантов из четырех стран происхождения (Вьетнама, Камбоджи, Лаосской Народно-Демократической Республики и Мьянмы).

35. С момента вспышки COVID-19 в 2020 году Таиланд активно занимался выявлением случаев заболевания при сотрудничестве тайских и иностранных волонтеров здравоохранения, которые распространяют достоверную и жизненно важную информацию о мерах общественного здравоохранения и предоставляют на недискриминационной основе лечение пациентам с COVID-19, особенно тайцам из групп риска и членам сообществ трудящихся-мигрантов.

36. Что касается политики вакцинации от COVID-19, то в настоящее время Таиланд ставит перед собой цель охватить в течение 2021 года не менее 70 процентов населения. Каждый житель Таиланда будет иметь доступ к вакцинам, исходя из приоритетности групп риска заражения, причем независимо от национальности. Таким образом, если человек относится к приоритетной группе или к группе трудящихся-мигрантов (как легальных, так и нелегальных), либо к лицам, находящимся в местах содержания под стражей и лишения свободы, или является одним из проживающих в Таиланде иностранных граждан, то он может получить доступ к развернутой национальной программе вакцинации.

37. Кроме того, Таиланд продолжает осуществление Плана реформ по управлению чрезвычайными ситуациями в области общественного здравоохранения, включая эпидемии национального масштаба и возникающие заболевания (2021–2022 годы), в целях обеспечения сообществ возможности справиться с будущими вспышками и укрепить безопасность страны в области здравоохранения.

38. В числе других приоритетов в области здравоохранения — объектов внимания правительства следует отметить психическое здоровье, значительно затронутое в результате COVID-19, при особом внимании к психическому здоровью лиц с инвалидностью и молодежи; подростковую беременность — проблему, частично решаемую посредством министерских постановлений, в которых на образовательные и другие учреждения возлагается задача активно предотвращать и решать данную проблему среди работников и учащихся подросткового возраста; проблему рака молочной железы, решаемую посредством активных мероприятий по обучению женщин в возрасте от 30 до 70 лет навыкам самообследования; и проблемы со здоровьем, связанные с загрязнением окружающей среды, решаемые в рамках стратегий и планов по надзору, а также через специальный фонд в области здравоохранения.

С. Право на образование (рекомендации 82–90, 143, 145)

39. Образование — это главный двигатель развития страны, и поэтому правительство стремится обеспечить каждому равный доступ к качественному образованию (12-летнему) и возможность обучения на протяжении всей жизни. С 2005 года образование гарантировано для учащихся без необходимости подтверждения гражданской регистрации или наличия гражданства Таиланда, в том числе для представителей этнических групп, мигрантов и детей трудящихся-иностранцев.

40. Самая последняя Национальная программа в области образования (2017–2036 годы) основана на концептуальной разработке системы образования, включающей такие принципы, как образование для всех, инклюзивное образование, философия экономики достаточности (ФЭД), достижение ЦУР, а также принципы, подчеркивающие участие всех секторов общества («Все для образования»).

41. Кроме того, третий План управления образованием для лиц с инвалидностью (на период 2017–2021 годов) позволяет лицам с инвалидностью всех возрастов

получать качественные образовательные возможности в соответствии с потребностями каждого человека, с тем чтобы развить навыки зарабатывания средств существования и стать самодостаточными.

42. Пандемия COVID-19 и связанные с ней непредвиденные изменения, с которыми столкнулись дети и школы по всей стране, негативно повлияли на доступ к качественному образованию. При наличии повышенного акцента на онлайн-обучение также существует осознание необходимости устранения связанных с интернетом пробелов и принятия других мер поддержки в целях повышения качества услуг, отвечающих интересам детей, и обеспечения надлежащей помощи семьям.

D. Право на труд (рекомендации 20, 59, 69)

43. Правительство придает большое значение защите прав всех трудящихся, независимо от принадлежности к той или иной этнической группе, расе или иному статусу.

44. Таиланд является участником Конвенции Международной организации труда (МОТ) № 188 «О труде в рыболовстве» и издал **Закон «Об охране труда в рыболовном секторе» от 2562 г.б.э. (2019 год)**, с тем чтобы владельцы судов могли защищать права рыбаков в соответствии с международными стандартами. Правительство также продолжает активное сотрудничество с МОТ и всеми заинтересованными сторонами в целях обеспечения полного выполнения Конвенции.

45. С 2015 года в Таиланде были учреждены многопрофильные группы для проведения комплексных инспекций по охране труда на рыболовных судах в 22 прибрежных провинциях. Группы несут ответственность за все вопросы, связанные с правами человека, включая торговлю людьми, трудовые права, принудительный труд и детский труд. В ходе комплексных расследований, проведенных в период с 2018 года по апрель 2021 года, были выявлены 2512 случаев нарушений, в связи с которыми были приняты соответствующие правоохранительные меры. Кроме того, в 22 провинциях в координационных центрах работников рыбного хозяйства были организованы учебные занятия для работодателей и трудящихся на рабочих местах в целях повышения осведомленности о правах и обязанностях.

46. **Закон об охране труда (№ 7) от 2562 г.б.э. (2019 год)** ввел дополнительные льготы для работающих по найму, включив требование о согласии трудящихся на смену работодателя, расширив право на отпускные дни и декретный отпуск и увеличив ставку оплаты труда.

47. Кроме того, правительство повысило по всей стране минимальный размер оплаты труда, и теперь он составляет 313–336 батов в день (с 1 января 2020 года). Правительство также обнародовало План действий в сфере труда (2020–2022 годы) в целях эффективного реагирования на текущую ситуацию на рынке труда, особенно с учетом пандемии COVID-19, причем План охватывает работников неформального сектора, нанятых в соответствии с трудовым законодательством, но не застрахованных согласно статье 33 **Закона о социальном обеспечении (№ 4) от 2558 г.б.э. (2015 год)**. Правительство сотрудничает с МОТ, с тем чтобы завершить аналитический обзор пробелов, имевших место в начале 2020 года, и в этих целях приступило к процессу внесения в министерские постановления поправок, призванных улучшить защиту домашних работников в неформальном секторе.

48. В рамках последующих действий по борьбе с COVID-19 Таиланд также принимает различные меры по защите прав трудящихся, в том числе снижение ставки субсидий, увеличение пособий по безработице и введение системы совместной оплаты для новых выпускников, когда государство частично поддерживает уровень их заработной платы.

Е. Торговля людьми (рекомендации 36, 60–68)

49. В 2017 году Таиланд внес ключевые поправки в законодательство о борьбе с торговлей людьми и вновь сделал это в 2019 году, что в итоге привело к принятию **Закона о борьбе с торговлей людьми от 2562 г.б.э. (2019 год)**. В измененный закон были добавлены определения и разъяснения терминов «эксплуатация в целях получения прибыли» и «принудительный труд или принудительные услуги», включая дополнительные меры по оказанию помощи и защите жертв принудительного труда в соответствии с Протоколом 2014 года (участником которого является Таиланд), дополняющим Конвенцию 1930 года о принудительном труде. За период с 2017 года по апрель 2020 года прокуратура вынесла постановление о привлечении к уголовной ответственности по 1056 делам о торговле людьми.

50. Правительство увеличило численность инспекторов по охране труда, уполномоченных выявлять жертв торговли людьми и предотвращать жестокие условия труда для 22-миллионной рабочей силы страны. Инспекторы прошли организованные Министерством социального развития и гуманитарной безопасности интенсивные курсы обучения по вопросам более эффективного наблюдения и выявления жертв торговли людьми. С 2016 года такую подготовку прошли почти 3000 инспекторов по охране труда.

Ф. Права конкретных групп

Дети (рекомендации 96, 99–107, 110, 112–114, 116–121, 171–172)

51. Второй План развития детей и молодежи (2017–2021 годы) уделяет особое внимание важности участия всех секторов в продвижении и защите прав детей. В Плане содержится концепция обеспечения детям и молодежи хорошего качества жизни и соответствующего возрасту развития, поощряя их роль достойных граждан и активных партнеров в процессе развития.

52. Правительство также определило в качестве приоритета защиту прав и благополучия детей посредством междисциплинарного подхода в соответствии с Национальной стратегией защиты детей на период 2017–2021 годов. Правительство приняло законы о защите детей, в том числе **Закон о регулировании продвижения продуктов питания для младенцев и детей младшего возраста от 2560 г.б.э. (2017 год)**, проводящий в жизнь соответствующие руководящие принципы Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ). Вместе с тем **Закон о защите детей, рожденных с помощью медицинских репродуктивных технологий, от 2558 г.б.э. (2015 год)** затрагивает вопрос о суррогатном материнстве в коммерческих целях. **Закон о предотвращении и решении проблем подростковой беременности от 2559 г.б.э. (2016 год)** защищает право подростков самостоятельно принимать решение.

53. Таиланд ускорил осуществление рассчитанной на 2017–2021 годы Стратегии по поощрению и защите детей и молодежи при использовании сетевых изданий СМИ, приняв **Закон о внесении поправок в Уголовный кодекс (№ 24) от 2558 г.б.э. (2015 год)**, касающихся сексуальных преступлений и дополняющих определение порнографии. В стране был также установлен скоординированный подход к защите детей от сетевых изданий СМИ, включающий План действий по выстраиванию общей социальной ответственности за киберспорт для детей, фаза I (2020–2022 годы) и План действий по предотвращению и смягчению воздействия на детей и молодежь азартных онлайн-игр (2020–2022 годы).

54. В последнее время все большее число детей оказываются вовлеченными в сферу ведения системы уголовного правосудия. Соответствующие ведомства принимали различные меры в целях обеспечения надлежащего рассмотрения дел несовершеннолетних с учетом наилучших интересов ребенка и международных обязательств Таиланда. Были созданы консультационные центры для консультирования и оказания помощи жертвам и их семьям, особенно в отношении уголовных дел в судах по делам несовершеннолетних и по семейным делам. В то же время была организована подготовка для учебных заведений, с тем чтобы они могли

предоставлять соответствующие консультации, способствующие сокращению правонарушений среди молодежи. Кроме того, были разработаны руководящие принципы, касающиеся детей, выступающих свидетелями по уголовным делам, и в настоящее время для ведения дел несовершеннолетних рассматриваются другие надлежащие процедуры, в том числе меры, не связанные с лишением свободы.

55. В рамках борьбы с насилием в отношении детей Таиланд осуществляет свои Стратегии по предотвращению и ликвидации насилия в отношении детей и молодежи (2015–2021 годы). Правительство также разработало комплексный план действий на период 2019–2022 годов по предотвращению и пресечению насилия в семье и по проблеме незапланированной беременности. Кроме того, Таиланд разработал политику защиты детей для всех детских центров, обеспечил во всех провинциях обучение родителей и воспитателей навыкам качественного ухода за детьми (для защиты от применения насилия в процессе воспитания детей) и подготовил руководство по защите детей от опасностей в Интернете. Совсем недавно (в июле 2021 года) Институт юстиции Таиланда (ИЮТ) в сотрудничестве с Генеральной прокуратурой опубликовал перевод на тайский язык разработанного Организацией Объединенных Наций документа под названием «Типовые стратегии и практические меры Организации Объединенных Наций по ликвидации насилия в отношении детей в рамках предупреждения преступности и уголовного правосудия» в целях повышения осведомленности среди должностных лиц и введения в действие этих стратегий и мер.

56. Правительство также наращивало усилия по борьбе с детским трудом, и это принесло ощутимые результаты, во многом благодаря Национальному плану по искоренению наихудших форм детского труда на период 2015–2020 годов, который осуществляется посредством обеспечиваемой Национальным комитетом координации мер политики и действий. Кроме того, был принят **Закон об охране труда (№ 5) от 2560 г.б.э. (2017 год)**, ужесточающий наказание в случаях использования детского труда на опасных работах или для работы в запрещенных профессиях.

57. Во время пандемии COVID-19 Таиланд инициировал проект по оказанию экстренной помощи детям, живущим в затронутых пандемией семьях, включая такие меры, как предоставление масок, обеспечение необходимыми потребительскими товарами и услуги фондов помощи. Правительство стремилось смягчить краткосрочные и долгосрочные последствия пандемии для детей посредством расширения числа центров по оказанию социальной помощи. Была создана круглосуточная консультационная служба «HOTLINE 1300», а в 76 провинциях и в Бангкоке — консультационные центры для детей, молодежи и семьи, в задачу которых входило консультирование по проблемам, связанным с детьми, молодежью и семьями. Кроме того, правительство разработало специальные руководящие принципы по профилактике и защите детей во время пандемии COVID-19, предназначенные для таких учреждений, как центры развития ребенка и другие временные структуры по предоставлению ухода, поддержки и социального сопровождения, а также для волонтеров по защите детей.

58. 21 января 2019 года семь правительственных учреждений подписали Меморандум о взаимопонимании относительно руководства по альтернативам содержанию под стражей детей в центрах для иммигрантов, ожидающих репатриации, что позволяет социальным работникам или психологам оценивать уязвимость таких детей и их семей и разрабатывать планы по уходу и поддержке. В число этих семи учреждений входят Королевская полиция Таиланда, Министерство социального развития и безопасности человека, Министерство внутренних дел, Министерство иностранных дел, Министерство здравоохранения, Министерство образования и Министерство труда.

59. За период с октября 2018 года по июнь 2021 года 304 ребенка и их семьи, находящиеся в центрах содержания иммигрантов, получили поддержку в период ожидания репатриации или выезда в третью страну. Меры поддержки включают: разрешение родителю (под залог) оставаться в сообществе со своими детьми; разрешение матерям и их детям временно находиться в центрах помощи детям, подведомственных Департаменту по делам детей и молодежи; поиск приемных семей

для несопровождаемых детей; и разрешение матерям и их детям оставаться в центрах приема матери и ребенка, подведомственных Бюро по вопросам иммиграции.

Женщины (рекомендации 125–137, добровольное обязательство 2)

60. Спустя пять лет после вступления в силу **Закона о гендерном равенстве от 2558 г.б.э. (2015 год)** Таиланд в настоящее время пересматривает данный закон в целях достижения его максимальной эффективности. Кроме того, Таиланд вносит поправки в принятое Министерством социального развития и безопасности человека **Постановление о критериях и процедурах подачи и рассмотрения петиций о гендерной дискриминации от 2559 г.б.э. (2016 год)**, с тем чтобы документ в большей степени соответствовал меняющимся социальным условиям.

61. Пункт 4 статьи 71 Конституции обеспечивает учитывающее гендерные аспекты бюджетирование на национальном уровне, в связи с которым Кабинет министров в ближайшее время утвердит руководящие принципы для государственных учреждений.

62. Стратегия в области развития женщин на период 2017–2021 годов включает пять стратегических направлений: 1) меры по изменению парадигмы; 2) меры по расширению прав и возможностей; 3) меры по обеспечению благоприятных условий; 4) превентивные и корректирующие меры; и 5) меры и механизмы по укреплению роли женщин в развитии. Данная стратегия подкреплена сопутствующими планами действий, последний из которых (на период 2020–2021 годов) предусматривает бесплатные курсы профессионального обучения и трудоустройство для женщин и девушек, не имеющих возможности получить образование, испытывающих финансовые трудности или являющихся безработными.

63. Что касается вопроса участия женщин в политике и принятии решений, то статья 90 Конституции требует от политических партий учитывать гендерное равенство при составлении партийных списков. В результате численность женщин-депутатов выросла с 5,4 процента (13 человек) в 2014 году до 15,7 процента (78 человек) в 2019 году.

64. Таиланд также придает весомое значение расширению экономических прав и возможностей женщин, и в связи с этим поощряет гендерное равенство на рабочем месте и предоставляет консультации и помощь всем работодателям из различных секторов экономики в целях повышения уровня гендерного равенства в процессе найма на работу. Кроме того, **Закон об охране труда (№ 7) от 2562 г.б.э. (2019 год)** продлил оплачиваемый отпуск по беременности и родам до 98 дней.

65. Правительство также добивалось расширения экономических прав и возможностей женщин на региональном и международном уровнях. В период своего председательства в АСЕАН в 2019 году Таиланд сотрудничал с Сетью женщин-предпринимателей АСЕАН (AWEN), выступая за то, чтобы компании поддерживали гендерный баланс в условиях современных вызовов.

66. В рамках компетенции Министерства здравоохранения были приняты различные меры по искоренению насилия в отношении женщин и насилия в семье, в том числе включение скринингового инструментария ВОЗ в протоколы лечебных учреждений для более эффективного выявления жертв насилия; предоставление экстренного убежища для женщин; продвижение локальных сетей по предотвращению и искоренению насилия в отношении женщин; и создание центров помощи в более чем 899 лечебных учреждениях по всей стране. Эти центры обеспечивают помощь жертвам насилия, а также подготовку и обучение навыкам предотвращения мошенничества на сексуальной почве и домогательств как в Таиланде, так и за рубежом.

67. 19 февраля 2020 года Конституционный суд постановил, что положения Уголовного кодекса об абортах противоречат принципам и правам, закрепленным в Конституции. Вскоре после этого были внесены поправки в статью 301 и статью 305 главы 3 о преступлениях, связанных с абортom, и в том же месяце был принят **Закон о внесении поправок в Уголовный кодекс (№ 28) от 2564 г.б.э. (2021 год)**, в связи с

чем статья 305 предусматривала, что женщины могут искусственно прерывать беременность в течение 12-недельного срока беременности.

68. Для решения проблем подростковой беременности правительство разработало национальную политику и стратегию в области репродуктивного здоровья, с тем чтобы на основе междисциплинарного подхода развивать обучение жизненным навыкам и просвещение по вопросам репродуктивного здоровья подростков. В результате уровень беременности среди лиц в возрасте от 15 до 19 лет снизился с 5,1 процента в 2015 году до 2,3 процента в 2019 году.

69. В апреле 2020 года Кабинет министров утвердил дополнительные меры по предотвращению и пресечению сексуальных домогательств на рабочем месте. В то же время Департамент по делам женщин и развитию семьи проводит тщательный обзор **Закона о предотвращении и искоренении проституции от 2539 г.б.э. (1996 год)**, с тем чтобы после обсуждений в фокус-группах с детьми и молодежью, работниками секс-индустрии, соответствующими государственными учреждениями, женщинами, матерями и другими лицами внести в закон поправки, соответствующие современным условиям.

70. Во время пандемии COVID-19 Таиланд провел кампанию «Оставайтесь дома, оставайтесь в безопасности, ради нации», чтобы сдержать вспышку заболеваний. Это имело непреднамеренные последствия: жертвы домашнего и гендерного насилия оказались лишены возможности предотвратить опасные ситуации, поскольку не могли покинуть место жительства из-за введенного правительством комендантского часа и ограничений на передвижение.

71. В целях защиты благополучия и безопасности жертв в период пандемии COVID-19 был принят ряд адресных мер, в том числе увеличение штата сотрудников центров социальной помощи. Кроме того, правительство предоставило временные убежища для жертв и бездомных матерей-одиночек, а также организовало профессиональное обучение во всех восьми учебных центрах по развитию женщин и семьи по всей стране.

72. Повышение осведомленности является еще одним важным элементом усилий по предотвращению насилия в отношении женщин в любых условиях. В этих целях Институт юстиции Таиланда в сотрудничестве с Генеральной прокуратурой опубликовал на тайском языке «Обновленные типовые стратегии и практические меры по ликвидации насилия в отношении женщин в рамках предупреждения преступности и уголовного правосудия».

Пожилые люди (рекомендации 70, 77)

73. Государственная политика в отношении пожилых людей включает второй Национальный план в отношении пожилых людей (2002–2021 годы), разработанный в соответствии с Мадридским международным планом действий по проблемам старения 2002 года и **Законом о пожилых людях (№ 3) от г.б.э. 2560 (2017 год)**, который служит одним из механизмов обеспечения прав и благополучия пожилых людей.

74. В декабре 2018 года Таиланд официально признал старение общества в качестве национальной повестки дня и начал подготовку третьего Национального плана в отношении пожилых людей (2021–2037 годы), направленного на достижение целей в области активности стареющего населения.

75. В настоящее время ряд учебных заведений предоставляют пожилым людям возможность получать образование того или иного уровня. Благодаря активному сотрудничеству различных учреждений, ведомств и общин по всей стране было создано 1545 школ, где пожилым людям предоставлена возможность получить знания в объеме, соответствующем конкретному возрасту, в четырех областях: здоровье, общество, экономика и окружающая среда.

76. Каждый человек, включая пожилых людей, имеет право на получение качественного медицинского обслуживания в соответствии с проводимой в Таиланде политикой ВОУЗ. Правительство привержено цели обеспечения долгосрочного ухода

за находящимися на иждивении пожилыми людьми, например, в 2019 году правительство обеспечивало уход за 219 518 такими пожилыми людьми.

77. В рамках двадцатилетнего Генерального плана развития жилищного строительства (2017–2036 годы) правительство установило долгосрочные цели по благоустройству 447 618 домов для пожилых людей. Правительство планирует сотрудничать с частным сектором в вопросах улучшения 14 500 объектов социального жилья, предназначенного для пожилых людей с низким уровнем дохода.

78. В рамках подготовки к неизбежному старению общества Таиланд также разработал политику содействия занятости пожилых людей путем повышения для государственных служащих пенсионного возраста с 60 до 63 лет к 2024 году. Кроме того, Министерство труда провело обследование и зарегистрировало желающих работать пожилых людей и создало для них учебные центры в центральных и провинциальных районах. Правительство также ввело в действие **Королевский указ, изданный в соответствии с Налоговым кодексом о налоговых льготах (№ 639) от 2560 г.б.э. (2017 год)**, с тем чтобы установить величину налоговых льгот для пожилых людей, работающих по найму. Кроме того, в 2019 году Фонд помощи пожилым людям предоставил стартовые займы 8991 пожилому человеку. Помимо получения денег по государственной социальной карте, пожилые люди также имеют возможность получать финансовую поддержку от этого фонда.

79. Закон о пожилых людях также предусматривает меры по оказанию помощи пожилым людям, подвергшимся жестокому обращению и эксплуатации. Если выясняется факт совершения уголовного преступления, то об этом следует сообщить в следственные органы, с тем чтобы начать уголовное преследование виновных и незамедлительно приступить к физической и психической реабилитации пострадавших.

80. Правительство установило в качестве приоритета защиту пожилых людей в условиях пандемии COVID-19. Департамент по вопросам пожилых людей увеличил сумму грантов, предоставляемых пожилым людям, а Фонд помощи пожилым людям объявил о годичной отсрочке по платежам и финансовым обязательствам в отношении ссуд, предоставленных на открытие бизнеса. Кроме того, в целях обеспечения ухода за находящимися на иждивении пожилыми людьми, пострадавшими вследствие закрытия соответствующих учреждений по уходу, был создан проект по обеспечению волонтерами ухода на местах, и в настоящее время по всей стране насчитывается около 16 тысяч работников по уходу за пожилыми людьми.

Лица с инвалидностью (рекомендации 139–142, 144)

81. **Закон о расширении прав и возможностей лиц с инвалидностью от 2550 г.б.э. (2007 год)** по-прежнему является главным правовым механизмом для всех учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав лиц с инвалидностью. Правительство ведет подготовку поправок к Закону в целях обеспечения его более эффективного и всеобъемлющего исполнения в соответствии с Конвенцией о правах инвалидов.

82. В настоящее время правительство проводит в жизнь пятый Национальный план по расширению прав и возможностей лиц с инвалидностью (2017–2021 годы), направленный на продвижение концепции «лиц с инвалидностью, имеющих полный доступ и живущих независимыми в обществе наравне со всеми и в условиях устойчивости», что соответствует стратегии, поощряющей равенство, расширение прав и возможностей лиц с инвалидностью, развитие качественных услуг для них и искоренение дискриминации в их отношении. В ходе осуществления Национального плана удалось завершить 805 проектов, охватывающих в общей сложности 2 096 931 человека, среди которых лица с инвалидностью, их семьи и общины, а также общественность в целом.

83. Министерство образования пересмотрело свои меры политики и проекты по интеграции лиц с инвалидностью в систему образования, от начального до высшего образования. Такой охват достигался посредством подготовки персонала в школах, устранения разного рода препятствий на пути обучения и доступа к учебным

материалам и средствам, а также путем внесения корректив в методику преподавания. Одновременно Министерство поощряло и поддерживало занятия спортом для лиц с инвалидностью, их участие в общественной деятельности, а также подготовку комплексной информации, касающейся образования и лиц с инвалидностью.

84. В целях обеспечения лицам с инвалидностью доступа к инклюзивному образованию и другим услугам правительство ускорило разработку системы централизованной базы данных, чтобы по всей стране выдавать лицам с инвалидностью удостоверения личности. По состоянию на март 2020 года по всей стране такие удостоверения были выданы 121 883 детям в возрасте до 18 лет.

85. Таиланд также придает большое значение обеспечению того, чтобы нормы авторского права приносили пользу лицам с инвалидностью, и поэтому 28 января 2019 года страна стала участником Марракешского договора об облегчении доступа к опубликованным произведениям слепых и лиц с нарушениями зрения или иными ограниченными способностями в плане восприятия печатной продукции. В целях содействия пониманию относительно осуществления таких прав Министерство торговли выпустило соответствующие объявления и опубликовало руководство.

86. Таиланд в полной мере осознает, что лица с инвалидностью больше других подвержены воздействию стихийных бедствий. Именно поэтому первый План ликвидации последствий стихийных бедствий, затронувших лиц с инвалидностью (2017–2021 годы) был сформулирован в ходе общественных слушаний с учетом мнений лиц с инвалидностью, а также их семей, опекунов и общин. Для лиц с инвалидностью, для организаций таких лиц, их сотрудников и волонтеров, действующих в области социального развития и безопасности человека, проводятся учебные занятия по вопросам поведения и действий в случае стихийных бедствий. Кроме того, было опубликовано руководство по реабилитации лиц, получивших инвалидность вследствие стихийных бедствий.

87. С точки зрения общественного здравоохранения, принятие второго Плана медицинского обслуживания лиц с инвалидностью (2017–2021 годы) и Планов по ликвидации последствий стихийных бедствий и обеспечению медицинского обслуживания лиц с инвалидностью (2017–2021 годы) послужило импульсом к развитию Службы одного окна в 83 крупных провинциальных лечебных учреждениях.

88. В целях смягчения воздействия COVID-19 на лиц с инвалидностью правительство продолжало создавать дополнительные системы защиты и расширять возможности для получения средств существования посредством: 1) увеличения ежемесячного пособия по инвалидности с 800 до 1000 батов; 2) благодаря эффективному использованию средств Фонда для расширения прав и возможностей лиц с инвалидностью помощь оказана 1 223 192 нуждающимся лицам; и 3) объявлена временная отсрочка по платежам и финансовым обязательствам для 86 732 человек, имеющих доступ к Фонду для расширения прав и возможностей лиц с инвалидностью.

Этнические группы (рекомендации 57, 69, 97)

89. Правительство предпринимало активные усилия по защите образа жизни и культурных прав этнических групп в целях предотвращения расовой дискриминации и укрепления понимания культурных различий. Это находит отражение в оказываемой правительством поддержке по таким направлениям, как восстановление культурной деятельности этнических групп, проведение мероприятий по продвижению местных культур, создание местного музея для этнических групп и сохранение местной народной мудрости и языка.

90. Статья 70 Конституции гласит: «Государство поощряет и обеспечивает защиту различных этнических групп, чтобы гарантировать их право добровольно, мирно и без вмешательства жить в обществе в соответствии с традиционной культурой, обычаями и образом жизни...». Правительство придает большое значение поощрению культурных прав этнических групп не только потому, что это способствует укреплению этнической идентичности в многокультурном обществе, но и потому, что рассматривает это, как важный механизм укрепления национальной безопасности

путем снижения культурной предвзятости и создания общества, принимающего культурное многообразие.

91. Антропологический центр Сириндхорн (общественная организация) при Министерстве культуры разработал проект **закона о защите и поощрении образа жизни этнических групп от ... г.б.э.**, который должен стать механизмом, гарантирующим этническим группам осуществление основных прав без какой-либо дискриминации. Это будет осуществляться посредством установления принципов и руководящих указаний по защите этнических групп, а также путем создания ясной и эффективной системы участия. Проект закона содержит такие важные принципы, как защита культурных прав; создание потенциала для этнических групп; и равенство вопреки этническим различиям.

92. Законопроект прошел уже как минимум десять слушаний в апреле–июне 2021 года, и в сентябре 2021 года его планируется передать в Кабинет министров для дальнейшего рассмотрения в целях принятия в качестве закона в течение 2022 года.

93. Кроме того, различные государственные учреждения совместно осуществляют План по содействию сосуществованию в условиях многокультурного общества в Таиланде на период 2018–2021 годов и проводят аналитический обзор результатов его осуществления. Целью Плана является поощрение сосуществования в многокультурном обществе; побуждение различных групп населения к участию в развитии страны и в решении разнообразных вопросов и ситуаций; и содействие распространению среди различных субъектов знаний о многообразии общества Таиланда и пониманию этого факта.

Люди и природа (рекомендации 56, 92)

94. Начиная с периода 2016–2019 годов правительство проводило пересмотр своей политической концепции в области управления земельными и лесными ресурсами в целях лучшей интеграции и координации усилий по управлению природоохранными зонами. Это достигалось посредством сохранения и восстановления земель, а также путем повышения качества жизни и благополучия местных общин. Более того, для достижения баланса между социально-экономическими интересами и экологическими соображениями был принят ряд ключевых мер политики, в основе которых лежат подходы, ориентированные на человека. Так, был создан Национальный комитет по земельной политике, призванный решать проблемы землевладения путем объединения усилий различных ведомств и содействия комплексному управлению земельными ресурсами, лесоразведением, восстановлением лесов и созданием общинных лесов.

95. Были также внесены столь необходимые поправки в соответствующие законы, в частности в **Закон о сохранении и защите диких животных от 2562 г.б.э. (2019 год)**, **Закон о национальных парках от 2562 г.б.э (2019 год)** и **Закон об общинных лесах от 2562 г.б.э (2019 год)**. Теперь в перечисленных законах содержатся новые положения, способствующие участию местных общин и доступу к земле и другим природным ресурсам и биоразнообразию. **Закон о национальных лесных заповедниках от 2507 г.б.э (1964 год)** по-прежнему служит еще одной важной правовой основой для решения затянувшихся земельных проблем, связанных с жизнеобеспечением и проживанием местных общин.

96. Департамент национальных парков, дикой природы и сохранения растений был также наделен полномочиями обследовать земли в национальных парках, зонах дикой природы, не предназначенных для охоты, в целях поддержки права сельского населения проживать на конкретной территории и получать средства существования в течение ряда периодов по 20 лет каждый. Хотя все еще сохраняются проблемы в вопросах интеграции и координации, правительство намерено и далее предпринимать усилия по повышению качества жизни и благополучия местных общин, включая решение вопросов правоприменения, компенсации и средств правовой защиты.

97. В целях продвижения подхода на основе широкого участия к управлению земельными ресурсами 8 февраля 2019 года был подписан Меморандум о взаимопонимании между шестью компетентными учреждениями, а именно:

Департаментом национальных парков, охраны дикой природы и растений, Королевским департаментом лесного хозяйства, Департаментом морских и прибрежных ресурсов, Департаментом местной администрации, Управлением по децентрализации при Комитете по организации местного самоуправления и Институтом развития общинных организаций (КОДИ). Меморандум обеспечивает рамки для пилотного проекта, включающего ряд мероприятий, в том числе общественные слушания, призванные обеспечить участие заинтересованных сторон, соответствующих общин и общественности в обсуждении таких вопросов, как установление, расширение или отмена статуса различных типов лесных территорий или внесение вклада в планы по управлению для проживающих там общин. В Меморандуме содержится призыв к местным органам власти управлять, сохранять, поддерживать и восстанавливать природные ресурсы, окружающую среду и биоразнообразие, в том числе посредством разработки планов по предотвращению лесных пожаров и борьбе с ними.

98. В Меморандуме о взаимопонимании КОДИ назначен агентством, ответственным за увязывание потребностей развития и решения проблем на местном уровне с вопросами политического уровня. КОДИ уполномочен также следить за тем, чтобы в каждом округе имелась общепризнанная Единая карта и в каждом сообществе функционировала система, которая объединяет основные средства, предназначенные для людей, и средства коллективного фонда их округа. Кроме того, сети сообществ надлежит использовать как механизм, позволяющий увязать решение проблем с вопросами развития территории. Именно с этой целью КОДИ, действуя совместно с общиной, осуществил проект под названием «Безопасность сельских домов». За период 2017–2021 годов Институт претворил в жизнь данный проект в 1717 округах по всей стране.

ЛГБТИ+

99. Правительство придает важное значение поощрению и защите прав человека лиц из числа ЛГБТИ+ и добилось в этом направлении значительных изменений, а именно:

- После пяти лет применения **Закон о гендерном равенстве от 2558 г.б.э. (2015 год)** находится в процессе внесения в него поправок, призванных обеспечить более эффективную защиту и поощрение прав всех, включая лиц из числа ЛГБТИ+, а также поддержать деятельность Комитета по определению несправедливой гендерной дискриминации (Комитет по ОНГД).
- Проект **закона о гражданском партнерстве (от г.б.э.)** был разработан для того, чтобы позволить лицам из числа ЛГБТИ+ регистрироваться в качестве партнеров по жизни, что дает им определенные права и льготы, приравненные к тем, что имеют супружеские пары в соответствии с Гражданским и коммерческим кодексом. Проект закона обеспечивает право на брак и семью, и в настоящее время Министерство юстиции находится в процессе рассмотрения проекта перед повторным представлением его в Кабинет министров.
- С 2019 года Комитет по расширению прав и возможностей семей внес изменения в свои определения, касающиеся семьи, включив в них однополые супружеские пары.

100. В 2019 году в Таиланде членом парламента в Палате представителей впервые был избран трансгендер.

Трудящиеся-мигранты (рекомендации 95, 146–149)

101. Таиланд предпринимает активные усилия по обеспечению того, чтобы трудящиеся-мигранты могли пользоваться правами, предусмотренными действующим законодательством, от их стран происхождения до стран назначения, в том числе во время репатриации, в целях предотвращения таких проблем, как долговая кабала и наихудшие формы детского труда, в соответствии с целью 8 ЦУР и международными трудовыми нормами.

102. Правительство приняло **Чрезвычайный указ о мерах по управлению трудоустройством иностранных работников от 2560 г.б.э. (2017 год)** в целях обеспечения соблюдения **Закона о трудящихся-иностранцах от 2551 г.б.э. (2008 год)** и **Чрезвычайный указ о правилах привлечения трудящихся-мигрантов к занятости у работодателей в стране (№ 2) от 2561 г.б.э. (2018 год)**, тем самым повысив эффективность реализации политики по предотвращению торговли рабочей силой. Чрезвычайные указы охватывают, среди прочего, такие аспекты, как совершенствование трудового законодательства, профилактика, охрана труда, средства правовой защиты и координация между соответствующими секторами в интересах трудящихся-мигрантов и трудящихся, занятых в рыбной промышленности.

103. Будучи страной, принимающей значительное число трудящихся-мигрантов из соседних стран, Таиланд последовательно пытался расширять сотрудничество со странами происхождения по вопросам управления потоками трудящихся-мигрантов посредством заключения МоВ с соответствующими странами происхождения (Вьетнам, Камбоджа, Лаосская Народно-Демократическая Республика и Мьянма). Эти усилия также направлены на предотвращение эксплуатации трудящихся-мигрантов.

104. В области здравоохранения правительство проводит четкую политику по предоставлению доступа к всеобщему медицинскому обслуживанию (ВМО) для легальных трудящихся-мигрантов при равных с тайскими трудящимися правах. В настоящее время правительство разрешает Министерству здравоохранения и Министерству внутренних дел продавать трудящимся-мигрантам, имеющим действующее разрешение на работу в Таиланде, карты медицинского страхования по цене 1600 бат в год.

105. В условиях пандемии COVID-19 правительство также признает исключительную важность доступа к информации для трудящихся-мигрантов. Правительство разработало различные механизмы и каналы, посредством которых трудящиеся-мигранты могут получать доступ к информации и подавать жалобы на различных языках, используя для этого услуги переводчиков и сотрудников десяти центров помощи трудящимся-мигрантам; так, в 2020 году центры оказали поддержку примерно 17 957 трудящимся-мигрантам.

106. 29 декабря 2020 года Кабинет министров постановил продлить разрешение на пребывание в стране трудящихся-мигрантов трех национальностей (Камбоджа, Лаосская Народно-Демократическая Республика и Мьянма), что позволяет им продолжать легально работать в порядке исключения в связи с новой волной COVID-19. В соответствии с принятым Постановлением трудящиеся-мигранты должны были до 13 февраля 2021 года зарегистрироваться через онлайн-систему, и тогда им разрешалось работать и находиться в Королевстве в течение двух лет, то есть до 13 февраля 2023 года. Нелегальные трудящиеся-мигранты смогли также получить доступ к услугам здравоохранения, чтобы сдать анализы на COVID-19, приобрести медицинскую страховку и получить доступ к документам, удостоверяющим личность. В соответствии с этим Постановлением Кабинета министров уже зарегистрировались 496 000 мигрантов.

Перемещенные и подмандатные лица (ПМЛ) (рекомендация 95)

107. В Таиланде накоплен многолетний опыт в вопросах управления ситуациями массового притока людей из соседних стран, особенно в период холодной войны, когда более миллиона перемещенных лиц спасались от насилия в соседних странах.

108. Несмотря на то, что Таиланд не ратифицировал Конвенцию о статусе беженцев 1951 года и Протокол к ней 1967 года, страна соблюдает принцип невысылки, руководствуясь своими гуманитарными традициями и в соответствии с международными обязательствами по Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (КПП).

109. Что касается перемещенных лиц из Мьянмы, то Таиланд еще с 1984 года предоставлял убежище этой группе. В настоящее время около 81 000 таких лиц продолжают оставаться в девяти временных приютах, расположенных в четырех приграничных провинциях — Канчанабури, Мэхонгсон, Ратчабури и Так. Таиланд и

Мьянма совместно создали рабочие группы для обсуждения вопросов репатриации данной группы лиц, и с 2016 года 1039 перемещенных лиц из Мьянмы были репатриированы в четыре захода. Однако в настоящее время добровольное возвращение пришлось отложить из-за пандемии COVID-19.

110. Кроме того, Таиланд оказывает гуманитарную помощь примерно 5000 подмандатных лиц (ПМЛ) в городских условиях (по определению УВКБ ООН), которые незаконно въехали в страну.

111. Наконец, Кабинет министров утвердил Положение Канцелярии премьер-министра о национальном механизме скрининга от 2562 г.б.э. (2019 год), которое вступило в силу 22 июня 2020 года. В настоящее время профильные ведомства находятся в процессе разработки соответствующих нормативных актов для введения в действие национального механизма скрининга. По завершении процесса в Таиланде будет создана комплексная система, способная выявлять лиц, нуждающихся в защите, и предоставлять им правовой статус и доступ к необходимым государственным услугам, а также разрешать им временно оставаться в Королевстве и добиваться устойчивых решений. Это стало историческим событием, повысившим эффективность действий Таиланда в подобных вопросах.

Лица без гражданства (рекомендации 97–98)

112. По состоянию на 31 декабря 2020 года в системе гражданской регистрации Таиланда числились 480 549 человек с 13-значными идентификационными номерами, зарегистрированных по категории «лицо без гражданства», что гарантирует им доступ к основным услугам.

113. До настоящего времени Таиланд предоставил полное гражданство примерно 290 000 лиц без гражданства, причем в период 2017–2020 годов гражданство получали около 10 000 человек в год.

114. Что касается вопроса о сокращения безгражданства для детей, то недавно в Таиланде был принят **Закон о регистрации актов гражданского состояния (№ 3) от 2562 г.б.э. (2019 год)**, наделяющий регистрационные органы полномочиями принимать регистрацию рождения детей, происхождение которых нельзя установить или которые не могут предъявить официальное доказательство тайского гражданства. Кроме того, при наличии доказательств того, что ребенок непрерывно проживал в Таиланде не менее десяти лет, он имеет право потребовать тайское гражданство.

Г. Гражданские и политические права

Свобода мнения и выражения и свобода собрания (рекомендации 152–158, 160–161)

115. Правительство уважает и защищает свободу мнения и выражения, а также свободу средств массовой информации. Данные свободы закреплены в Конституции, которая ставит во главу угла участие народа и различных слоев общества в управлении страной. Ввиду того что мнения могут варьироваться в широком диапазоне, различаться и быть диаметрально противоположными, правительство внимательно следит за тем, чтобы осуществление свободы выражения мнений происходило конструктивно и надлежащим образом, не было оскорблением или клеветой по отношению к любому лицу или учреждению, не подрывало национальную безопасность, не нарушало общественный порядок, не угрожало здоровью населения и не противоречило общепринятым нормам морали.

116. Руководствуясь интересами построения мирного общества, включающего всех людей, правительство поощряет использование форумов, предоставляющих всем слоям общества как внутри страны, так и за рубежом пространство для открытого и конструктивного обсуждения, равно как и для обмена мнениями относительно национальной реформы и конституционных поправок, а также поправок к другим законам.

117. Таиланд — это страна, где монарх является высокопочитаемым главой государства. Закон об оскорблении величества, являющийся частью Уголовного кодекса, направлен на защиту национальной безопасности и институтов тайского общества. Закон не направлен на ограничение прав людей на свободу мнения или выражения или на свободу средств массовой информации, но определяет четкие рамки для осуществления данных прав таким образом, чтобы это не затрагивало национальную безопасность, правопорядок и права других лиц.

118. Принимая во внимание возникшую в связи с этим законом обеспокоенность, согласно надлежащим процессуальным нормам были проведены тщательные разбирательства по соответствующим делам. По состоянию на 2021 год, помимо имеющихся механизмов, которые тщательно проверяют дела, уделяя должное внимание их воздействию на национальную безопасность и связанные с этим аспекты секретности, также функционирует канал для подачи прошений о королевском помиловании.

119. Во время пандемии COVID-19 правительство было вынуждено объявить чрезвычайное положение и ввести в действие специальные законы и меры, с тем чтобы в первую очередь защитить жизни людей. Впоследствии, точнее 4 июня 2020 года, Таиланд, действуя в соответствии с пунктом 1 статьи 4 Международного пакта о гражданских и политических правах (МПГПП), воспользовался правом на отступление от своих обязательств (по статье 12 о свободе передвижения). Правительство стремилось сделать все возможное для сведения к минимуму воздействия отдельных законов и принятых мер на осуществление прав и свобод людей. Даже в сложившихся условиях люди по-прежнему имеют возможность свободно выражать свое мнение в обществе.

Запрещение пыток и насильственных исчезновений (рекомендации 11, 22–29, 173–174)

120. Проект закона о предупреждении и пресечении пыток и насильственных исчезновений (от ... г.б.э.) является ключевым механизмом для повышения эффективности в деле осуществления Конвенции против пыток (КПП) и создания условий для ратификации Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений (МКЗНИ), причем последнюю Таиланд подписал в 2012 году.

121. В дополнение к представленному Таиландом среднесрочному докладу следует отметить, что пока данный законопроект находится на рассмотрении парламента, Национальный комитет по рассмотрению дел, связанных с пытками и насильственными исчезновениями, возглавляемый министром юстиции и состоящий из представителей 13 профильных ведомств, продолжает исполнять свои обязанности.

122. При поддержке четырех подкомитетов (по мониторингу, расследованию, исправлению ситуации и предотвращению и скринингу случаев) Комитет прилагал усилия к повышению прозрачности своей работы, привлекая УВКПЧ и организации гражданского общества (ОГО) к участию в посещении родственников жертв и проводя семинары и рабочие совещания в целях повышения понимания положений конвенций (КПП и МКЗНИ).

123. Департамент защиты прав и свобод проводил обучение сотрудников правоохранительных органов и медицинского персонала по этим конвенциям, а также по Стамбульскому и Миннесотскому протоколам.

Н. Отправление правосудия (рекомендации 135, 178 и 181)

124. Правительство уделяет особое внимание отправлению правосудия и последовательно поощряло использование и адаптацию соответствующих мер, таких как Фонд правосудия, с тем чтобы обеспечивать каждому гражданину полный доступ к юридической помощи, предоставляемой Министерством юстиции. В число таких мер входят, среди прочего, стоимость залога, оплата услуг адвокатов, судебных

издержек и судебно-медицинской экспертизы, а также юридическая помощь малоимущим. Причем последнее обеспечивает Генеральная прокуратура, включая предоставление юридических консультаций и оказание помощи в ходе судебных разбирательств.

125. В целях более полного удовлетворения потребностей населения Министерство юстиции прилагало все усилия к тому, чтобы устранять препятствия в доступе к Фонду справедливости. Это включало установление более коротких сроков для рассмотрения заявок на оказание помощи и предписание Фонду проводить заседания для рассмотрения заявок чаще одного раза в месяц. Кроме того, Управление Фонда справедливости в настоящее время изучает различные подходы к дальнейшей разработке различных методов распределения помощи. Управление также занималось пересмотром стандартов, критериев и практики, с тем чтобы содействовать прозрачности и надлежащему управлению. Это достигалось путем проведения учебных занятий для персонала, эффективной коммуникации по вопросам политики, а также посредством проведения кампании по укреплению связей с общественностью, в ходе которой пропагандировались эффективность, добросовестность, прозрачность и надлежащее управление.

126. Правительство также расширило услуги правовой помощи для лиц, не имеющих тайского гражданства путем предоставления устных переводчиков для ответчиков и истцов в процессе расследования, что считается крайне важной отправной точкой, способной существенным образом изменить ход судебного процесса, наряду с существующей помощью, предоставляемой гражданским обществом.

127. Кроме того, Министерство юстиции создало службу «Горячая линия» и учредило 76 центров «Счастливое правосудие» по всей стране.

128. В рамках реагирования на COVID-19 Генеральная прокуратура приняла меры, способствующие отправлению правосудия, в том числе путем ускорения различных процессов, связанных с подачей исков в суд, и введением в действие приложения AGO-Tracking, позволяющего общественности отслеживать текущий статус дел и записываться на прием в режиме онлайн.

I. Система уголовного правосудия и права заключенных (рекомендации 34–35, 163–170, 185, добровольное обязательство 2)

129. Система уголовного правосудия представляет собой одну из 11 областей, включенных в сферу усилий по проведению национальной реформы в соответствии с Конституцией. Конечная цель предпринимаемых усилий состоит в том, чтобы система уголовного правосудия функционировала с соблюдением четких временных рамок на всех этапах и наряду с механизмами, оказывающими помощь людям на равной основе, чтобы выстроить систему, которая обеспечивает строгое соблюдение закона, процесс уголовного расследования, основанный на принципе сдержек и противовесов, и систему судебной экспертизы, соответствующую международным стандартам, — и все это для создания организационной культуры, где приоритетом является профессиональное и эффективное отправление правосудия.

130. Кроме того, правительство предприняло проекты, направленные на укрепление вспомогательных механизмов, таких как предоставление адвокатов в полицейский участок, организация обучения посредников в соответствии с **Законом об урегулировании споров от 2562 г.б.э. (2019 год)**, усовершенствование 93 пенитенциарных учреждений по всей стране, внедрение онлайн-системы для обеспечения переводчиков в судах первой инстанции и разработка системы электронной подачи документов и заявлений (e-Filing V.3). Правительство также создало ряд общественных центров посредничества и планирует расширить их сеть по всей стране.

131. Таиланд добился прогресса в выполнении различных рекомендаций, вынесенных в ходе процесса УПО, а именно: 1) 18 декабря 2018 года Кабинет

министров утвердил результаты исследования о смертной казни и рекомендации, представленные Министерством юстиции, и отменил смертную казнь для должностных лиц, совершивших правонарушения, на основании статьи 173 **Органического закона о коррупции от 2561 г.б.э. (2018 год)**; и 2) минимальный возраст уголовной ответственности повышен с 10 до 12 лет на основании проекта **закона о внесении изменений в Уголовный кодекс (№...)**, который в настоящее время представлен на рассмотрение парламента.

132. Таиланд также придает большое значение эффективному управлению различными категориями заключенных и поведению сотрудников тюрем, принимая во внимание принципы прав человека в соответствии с Минимальными стандартными правилами Организации Объединенных Наций в отношении обращения с заключенными (Правила Нельсона Манделы). После того как в 2010 году были приняты Правила Организации Объединенных Наций, касающиеся обращения с женщинами-заключенными и мер наказания для женщин-правонарушителей, не связанные с лишением свободы (Бангкокские правила), Таиланд постоянно включал Правила в программы подготовки кадров и продолжал распространять информацию о Правилах как внутри страны, так и среди партнеров во все увеличивающемся числе стран.

133. Улучшение пространства, используемого заключенными, также входит в приоритеты правительства. Департамент исправительных учреждений планирует представить в сентябре 2021 года Кабинету министров предложение о расширении данного пространства в соответствии с руководящими принципами Управления Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов (ЮНОПС) и Международного комитета Красного Креста (МККК).

134. В рамках реагирования на COVID-19 Департамент исправительных учреждений и Канцелярия суда подписали 24 марта 2020 года Меморандум о взаимопонимании в целях укрепления безопасности в исправительных учреждениях и улучшения управления сроками тюремного заключения посредством направления запросов об отсрочке, о временном освобождении или свидетельских показаниях через электронные средства связи. Кроме того, председатель Верховного суда представил конкретные рекомендации по ведению дел во время пандемии, касающиеся, среди прочего, таких вопросов, как перенос сроков судебных заседаний, управление персоналом и управление учреждениями в целях уменьшения переполненности в местах содержания под стражей. Ввиду того что в середине 2021 года в местах лишения свободы были выявлены различные группы инфицированных, меры по борьбе с COVID-19 были усилены на протяжении всего процесса от приема заключенных до их освобождения, причем вакцинация проводится как для заключенных, так и для персонала учреждений.

135. Таиланд продолжает проявлять инициативу на международном уровне. Действуя через Институт юстиции Таиланда (ИЮТ), страна способствовала расширению сотрудничества в области инноваций в сфере правосудия, а в рамках Конференции АСЕАН по предупреждению преступности и уголовному правосудию страна содействовала усилиям на региональном уровне. В последнее время, а именно в мае 2021 года, на тридцатой сессии Комиссии Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию (КППУП) Таиланд представил две резолюции: «Укрепление систем уголовного правосудия в условиях пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19) и после нее» (E/CN.15/2021/L.8/Rev.1) и «Интеграция спорта в ориентированные на молодежь стратегии в области предупреждения преступности и уголовного правосудия» (E/CN.15/2021/L.7/Rev.1). Обе резолюции были приняты консенсусом на КППУП и будут препровождены Генеральной Ассамблее Организации Объединенных Наций для принятия.

J. Предпринимательская деятельность и права человека (рекомендация 48, добровольные обязательства 5, 7)

136. 31 мая 2017 года Национальная комиссия Таиланда по правам человека, Министерство юстиции, Министерство иностранных дел, Министерство финансов, Федерация отраслей промышленности Таиланда, Ассоциация банкиров Таиланда, Торговая палата Таиланда и Таиландская сеть «Глобального договора» подписали Декларацию о сотрудничестве в рамках выполнения принятых Организацией Объединенных Наций «Руководящих принципов предпринимательской деятельности в аспекте прав человека».

137. Кроме того, Таиланд продолжает содействовать осуществлению этих «Руководящих принципов» в стране и в связи с этим способствовал визиту в Таиланд Рабочей группы по вопросу о правах человека и транснациональных корпорациях и других предприятиях, состоявшегося в период с 26 марта по 4 апреля 2018 года.

138. 29 октября 2019 года Кабинет министров утвердил Национальный план действий по предпринимательству и правам человека, фаза I: 2019–2022 годы (НПД по ППЧ). План был подготовлен на базе комментариев, полученных в ходе общенациональных публичных консультаций между правительственными учреждениями, государственными предприятиями, предпринимателями и гражданским обществом во всех регионах страны, и сосредоточен на трех основах в области содействия осуществлению прав, а именно на действиях в отношении защиты, соблюдения и средств правовой защиты, поскольку данные аспекты тесно связаны с национальным контекстом Таиланда. Правительство также обеспечило соответствие Плана Национальной стратегии, Национальному плану по правам человека, положению в области прав человека в стране, соответствующим мерам политики и нормативно-правовым актам, а также международным стандартам.

139. Принятие Национального плана действий по предпринимательству и правам человека подчеркивает приверженность и стремление Таиланда защищать и поощрять права человека, что было дополнительно продемонстрировано в ходе последующих действий и оценки осуществления Плана в начале 2021 года. В настоящее время ведутся переговоры с известными бизнес-корпорациями о возможной разработке мер политики, касающихся Принципов судебного разбирательства в отношении участия общественности (ПСРУО).

VII. Текущая деятельность и будущие направления деятельности (рекомендация 91)

140. Таиланд в полной мере осознает масштабы предстоящей работы. В связи с этим следует отметить среди прочего резкое развитие информационных технологий и доступ к интернету, что привело к росту коммуникации и интенсивному использованию социальных медиа-платформ наряду с активным обсуждением роли киберпространства. Правительство поддерживает открытые платформы коммуникации и более широкий доступ к информации в интересах людей, отмечая при этом необходимость преодоления все еще сохраняющегося цифрового разрыва. В то же время правительство осознает наличие проблемы предотвращения эксплуатации киберпространства злоумышленниками. Все более сложным вызовом будущего становится управление потоком информации и деятельностью в киберпространстве при необходимости осуществления прав людей на свободу мнения и выражения. Именно поэтому еще более важное значение приобретает поощрение эффективного взаимодействия и укрепления доверия между правительством и обществом.

141. Еще одним вызовом будущего становится необходимость повышать эффективность и гуманность в вопросах управления процессами урбанизации и трансграничной миграции, оказывающими серьезное давление на правительство. В связи с этим правительство признает значимость трудящихся-мигрантов, вносящих существенный вклад в развитие национальной экономики и продвижение мер политики «Таиланд 4,0». Правительство намерено и далее прилагать усилия по

совершенствованию законодательства и практики в целях обеспечения для трудящихся-мигрантов равных с гражданами прав на доступ к основным услугам. Пандемия COVID-19 наглядно продемонстрировала особую важность предоставления этих услуг и в то же время выявила хрупкость и уязвимость городских сообществ перед лицом таких явлений, как бедность и растущее неравенство.

142. В мае 2021 года Таиланд присоединился к группе стран, выступивших с инициативой «Обязательство в области устойчивого восстановления: построение лучшего будущего для всех, в центре которого — права человека» в рамках Организации Объединенных Наций. Данная инициатива подчеркивает значимость прав человека и устойчивого развития в осуществлении мер по восстановлению после пандемии COVID-19. Эта инициатива также подчеркивает необходимость в полной мере учитывать ЦУР в процессе поощрения и защиты прав человека и наоборот, а также продолжать усилия на основе сотрудничества со всем обществом, что присуще подходу, которого давно придерживается Таиланд.

143. На протяжении последних пяти лет правительство прилагало активные усилия к тому, чтобы улучшить всестороннюю защиту и поощрение прав человека, а также обеспечить прогресс в данной области по конкретным вопросам. Эти усилия направлены на повышение осведомленности государственных органов, а также населения о значимости прав человека как главной основы общества. В ходе последующего этапа правительству предстоит обеспечить более открытые платформы для конструктивного диалога и сотрудничества.

144. В настоящее время правительство ведет подготовку к претворению в жизнь тринадцатого Национального плана экономического и социального развития (2023–2030 годы), который будет по-прежнему сосредоточен на развитии, ориентированном на человека, с тем чтобы достичь безопасности, процветания и устойчивости. Национальный план реформ, разработанный в рамках двадцатилетней Национальной стратегии (2018–2037 годы) и соответствующих решений Кабинета министров, станет механизмом осуществления, что позволит продвинуть значительную часть деятельности в данном направлении, наряду с методами и процедурами для каждой области реформ, включая сроки достижения ожидаемых результатов к 2022 году. С этой целью Национальный план реформ (пересмотренное издание), утвержденный Кабинетом министров 25 февраля 2021 года, станет в дальнейшем основой для устойчивого развития и устойчивой демократии, которая зиждется на верховенстве закона, надлежащем управлении и правах человека.

145. И наконец, действия, предпринимаемые в рамках двусторонних и многосторонних отношений, смогут еще больше подкрепить национальные обязательства по достижению ЦУР в ходе текущего Десятилетия действий. Таиланд привержен укреплению сотрудничества в области прав человека посредством всех соответствующих региональных и глобальных механизмов. К ним относятся Межправительственная комиссия АСЕАН по правам человека и прочие структуры АСЕАН, Балийский процесс, Глобальный договор о беженцах (ГДБ) и Глобальный договор о безопасной, упорядоченной и регулярной миграции (ГДМ), в отношении которых Таиланд имеет честь выступать в качестве страны, являющейся ответственным исполнителем и поборником, а также Сеть безопасности человека и Группа друзей по безопасности человека. Эти и другие как существующие, так и новые механизмы станут ключевыми элементами в достижении поставленных целей по таким направлениям, как эффективное решение проблем в области прав человека, расширение сотрудничества и создание потенциала в целях поощрения прав человека в стране, в регионе и во всем мире по мере нашего продвижения в не получившую пока определения эпоху жизни после пандемии COVID-19.