



Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Тридцать девятая сессия
1–12 ноября 2021 года

Резюме материалов, представленных
заинтересованными сторонами
по Папуа-Новой Гвинее

Доклад Управления Верховного комиссара Организации
Объединенных Наций по правам человека

I. Справочная информация

1. Настоящий доклад был подготовлен в соответствии с резолюциями 5/1 и 16/21 Совета по правам человека с учетом периодичности проведения универсального периодического обзора. Доклад содержит резюме материалов, представленных 20 заинтересованными сторонами¹ в рамках универсального периодического обзора и изложенных в краткой форме в связи с ограничениями в отношении объема документов.

II. Информация, предоставленная заинтересованными
сторонами

A. Объем международных обязательств² и сотрудничество
с международными правозащитными механизмами и органами³

2. Организация «Международная амнистия» рекомендовала ратифицировать оставшиеся основные договоры по правам человека и ускорить ратификацию Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, Второго Факультативного протокола к Международному пакту о гражданских и политических правах, направленного на отмену смертной казни, Факультативного протокола к Конвенции против пыток и двух Факультативных протоколов к Конвенции о правах ребенка⁴.

3. В совместном представлении 7 (СП7 — Всемирная коалиция против смертной казни и организация «Элеос Джастис») рекомендовано подписать и ратифицировать Конвенцию против пыток, а также Второй Факультативный протокол к МПГПП⁵.

4. Авторы совместного представления 14 (СП14 — Фонд племен Папуа-Новой Гвинеи (ФПШНГ), Движение защитников прав человека женщин горных районов (ДЗПЧЖГР), Фонд развития Моробе (ФРМ) и организация «Молодежь за перемены» (МЗП)) подчеркнули, что реализация КПП, в частности ее статей, регулирующих

поведение носителей обязанностей, должна быть оформлена в виде политики, которая будет воплощена в кодексах профессиональной этики, подлежащих соблюдению носителями обязанностей как в официальные часы работы, так и в нерабочее время, и что в случае нарушения кодексов должны применяться соответствующие санкции⁶.

5. В совместном представлении 6 (СП6 — Азиатско-Тихоокеанская сеть по правам беженцев (АТСПБ) и Глобальный проект по задержаниям (ГПЗ)) рекомендовано ратифицировать Международную конвенцию о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, Конвенцию против пыток и других жестоких бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания и Факультативный протокол к ней⁷.

6. Организация «Хьюман райтс уотч» рекомендовала выполнять Конвенцию о правах инвалидов, чтобы люди с инвалидностью пользовались равными правами и возможностями в своих общинах⁸.

7. Организация «Права человека в Океании» подчеркнула, что Папуа-Новая Гвинея (ПНГ) должна поддерживать международные договоры по правам человека и принять меры с целью незамедлительной ратификации тех пактов и конвенций, которые еще не ратифицированы, начиная с Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах (МПЭСКП) и основных девяти договоров по правам человека. ПНГ также должна ратифицировать факультативные протоколы к каждому международному договору по правам человека, предусматривающие возможность подачи индивидуальных жалоб в комитеты⁹.

8. «Права человека в Океании» также призвала правительство ПНГ направить приглашение Независимому эксперту по вопросу об альбинизме и выполнить рекомендации по реализации прав человека для всех людей с альбинизмом¹⁰.

9. Авторы совместного представления 10 (СП10 — Всемирный альянс за участие граждан (СИВИКУС), Ассоциация неправительственных организаций тихоокеанских островов (ПИАНГО) и отделение «Трансперенси интернешнл» в ПНГ) рекомендовали направить приглашение мандатариям специальных процедур Организации Объединенных Наций, включая Специального докладчика по вопросу о положении правозащитников, Специального докладчика по вопросу о поощрении и защите права на свободу мнений и их свободное выражение, Специального докладчика по вопросу о праве на свободу мирных собраний и праве на ассоциацию и Специального докладчика по вопросу о независимости судей и адвокатов¹¹.

10. «Хьюман райтс уотч» рекомендовала ратифицировать Римский статут и включить его положения в национальное законодательство, в том числе положения об оперативном и всестороннем сотрудничестве с Международным уголовным судом, расследовании геноцида, преступлений против человечности и военных преступлений и преследовании за них в судах государства¹².

11. Международная кампания за ликвидацию ядерного оружия (МКЛЯО) приветствовала тот факт, что ПНГ участвовала в переговорах по Договору о запрещении ядерного оружия в Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке в 2017 году и проголосовала за его принятие, отметив, однако, что она еще не подписала и не ратифицировала этот договор. МКЛЯО рекомендовала ПНГ в срочном порядке подписать и ратифицировать Договор Организации Объединенных Наций о запрещении ядерного оружия¹³.

В. Национальные рамки защиты прав человека

12. В совместном представлении 8 (СП8 — Программа обучения дипломатии (ПОД), ПИАНГО и Гражданский конституционный форум (ГКФ)) было рекомендовано выполнить принятые государством рекомендации КЛДЖ и предыдущих УПО, касающиеся гендерного насилия (ГН) и насилия, связанного с обвинениями в колдовстве (НСОК)¹⁴.

13. Авторы совместного представления 10 (СП10 — СИВИКУС, ПИАНГО и отделение «Трансперенси интернешнл» в ПНГ) призвали систематически проводить всеобъемлющие консультации с гражданским обществом по вопросам осуществления рекомендаций УПО. Они просили включить результаты УПО в планы действий по поощрению и защите всех прав человека с учетом предложений гражданского общества и представить Совету по правам человека доклад о промежуточной оценке осуществления рекомендаций¹⁵.

14. Группа Поргера (совместное представление 4 — СП4) рекомендовала включить принципы прав человека в качестве одного из основных предметов в программы начальной и средней школы, колледжей и других учебных заведений, таких как полицейский колледж, колледжи сил обороны и исправительные учреждения¹⁶.

15. Организация «Проект УПО в БГУ» рекомендовала создать национальный институт по правам человека ПНГ и активизировать поддержку Азиатско-Тихоокеанского форума национальных учреждений по правам человека в их важном вкладе в дело отмены смертной казни в регионе¹⁷.

16. Группа Поргера (совместное представление 4 — СП4) подчеркнула, что правительство должно дать Национальной комиссии по правам человека возможность осуществлять свою деятельность независимо. Правительство не должно оказывать влияние на процесс назначения должностных лиц Комиссии¹⁸.

С. Осуществление международных обязательств в области прав человека с учетом применимых норм международного гуманитарного права

1. Сквозные вопросы

Равенство и недискриминация

17. Конституция Папуа-Новой Гвинеи гласит, что каждому человеку принадлежат основные права и свободы личности, включая право на «жизнь, свободу, личную неприкосновенность и защиту закона», а также «свободу от бесчеловечного обращения». В преамбуле и в статье 55 конкретно говорится, что равные права и привилегии должны предоставляться независимо от расы, политических убеждений, цвета кожи или пола, но сексуальная ориентация и гендерная идентичность в перечень этих признаков не включены. В совместном представлении 2 (СП2 — «Калейдоскоп» и Инициатива в защиту сексуальных прав) рекомендовано внести изменения в преамбулу и статью 55 Конституции, включив сексуальную ориентацию и гендерную идентичность в качестве оснований, которые не могут быть использованы для ограничения основных прав и свобод. Его авторы также рекомендовали принять законы и политику, запрещающие дискриминацию по признаку сексуальной ориентации, гендерной идентичности и интерсексуального статуса¹⁹.

18. «Хьюман райтс уотч» рекомендовала пересмотреть национальное законодательство, включая Конституцию, чтобы включить «сексуальную ориентацию» и «гендерную идентичность» в число запрещенных оснований для дискриминации, в том числе в сфере занятости, жилья, доступа к образованию и здравоохранению, а также предотвращать и пресекать такую дискриминацию и отменить уголовную ответственность за сексуальные отношения между взрослыми людьми одного пола по обоюдному согласию²⁰.

19. Авторы совместного представления 13 (СП13 — Группа ЛГБТ «Hetura NCD» и Консорциум правозащитников ПНГ) призвали ПНГ разработать законодательство и политику, а также внедрить комплексные руководящие принципы, которые позволят юридически признавать гендер и возможность самоидентификации во всех официальных и административных документах, включая возможность идентифицировать себя как мужчину, женщину или альтернативный вариант. Они также подчеркнули, что предлагаемые процедуры юридического признания гендера должны быть быстрыми, прозрачными, недорогими и доступными, а также уважать

свободный и осознанный выбор, личную неприкосновенность и право на неприкосновенность частной жизни. Они рекомендовали реализовать программы повышения осведомленности и информированности для государственных служащих, местных представителей и других государственных субъектов по вопросам сексуальной ориентации, гендерной идентичности и самовыражения и прав человека для решения проблемы стигмы среди трансгендеров и людей иной гендерной идентичности²¹.

20. В совместном представлении 8 (СП8 — ПОД, ПИАНГО и ГКФ) рекомендовано создать сеть/организацию для пожилых людей, а также предпринять конкретные шаги для обеспечения права пожилых людей на социальное обеспечение, провести исследование и дать рекомендации относительно потребностей пожилых людей в отношении здоровья, питания и жилья²².

*Развитие, окружающая среда, предпринимательская деятельность и права человека*²³

21. «Международная амнистия» рекомендовала обеспечить защиту правозащитников, коренных общин и права на свободу слова при затрагивании вопросов изменения климата и окружающей среды, в том числе в отношении добывающих отраслей, а также обеспечить участие гражданского общества, равенство и разнообразие (в том числе по гендерному признаку) при разработке климатической и экологической политики²⁴.

22. Организация «Права человека в Океании» отметила, что ПНГ должна принять правозащитный подход, обеспечивающий участие общественности в процессах принятия решений как по международным договорам, относящимся к определяемому на национальном уровне вкладу в контексте предстоящей сессии Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата в Глазго в 2021 году, так и по добровольным национальным обзорам для будущих политических форумов высокого уровня²⁵.

23. Центр экологических исследований и разработок отметил, что в добывающих отраслях, особенно в горнодобывающем и природоохранном секторах, местное население в политических целях разделяют на малочисленные группы, с тем чтобы их ослабить, лишить голоса и посеять рознь между ними, тогда как представители власти и влиятельные субъекты продолжают вести свой бизнес, не обращая никакого внимания на проблемы местного населения. Это давняя тактика обращения с местным населением, неправительственными организациями и группами меньшинств (коренных народов). Это касается и их участия на этапе планирования и вплоть до завершения проекта. Центр рекомендовал обеспечить, чтобы одним из условий выдачи лицензий на добычу полезных ископаемых были консультации с местными жителями в соответствующих районах²⁶.

24. Авторы совместного представления 3 (СП3 — Центр экологического права и прав общин, Евангелическо-лютеранская церковь Папуа-Новой Гвинеи и организация «Океаниен-Диалог») требуют назначить комиссию по расследованию нарушений прав человека в секторе добывающей промышленности, прекратить разработку месторождений в рамках инфраструктурных проектов «Сепик» и ресурсного проекта «Вафи-Голпу» до тех пор, пока для местного населения не будет обеспечена эксплуатационная и инженерная безопасность отходов. Они призвали дать указание Управлению по охране природы и окружающей среды отозвать экологическое разрешение, выданное проекту «Вафи-Голпу» в январе 2021 года²⁷.

25. Группа Поргера (СП4) призвала правительство в течение четырех-пяти лет ратифицировать конвенцию о праве на средства правовой защиты, положения которой будут применяться в случае нарушения положений закона об охране окружающей среды 2000, 2015 и 2020 годов²⁸.

26. В совместном представлении 3 (СП3) к правительству обращен призыв прекратить сброс отходов горнодобывающей промышленности в море и найти наиболее безопасные методы обработки отходов, чтобы можно было продолжать разработку месторождений в будущем²⁹.

27. Группа Поргера (совместное представление 4 — СП4) подчеркнула, что правительство должно предоставить средства правовой защиты в связи с нарушением закона о руководящих принципах предпринимательской деятельности в аспекте прав человека 2011 года и проконсультировать соответствующие компании³⁰.

28. Фонд развития Западного побережья рекомендовал пересмотреть в 2016 году обязательства правительства для решения проблемы вырубки лесов и обеспечения соблюдения Руководящих принципов предпринимательской деятельности в аспекте прав человека Организации Объединенных Наций. ПНГ должна принять национальный план действий по вопросам предпринимательской деятельности и прав человека, включающий вопросы глубоководной разработки морского дна, и разработать стратегию проведения информационно-разъяснительных кампаний о Руководящих принципах предпринимательской деятельности в аспекте прав человека Организации Объединенных Наций среди населения, чиновников и частного сектора. Международный орган по морскому дну и правительства соответствующих государств должны прекратить выдачу лицензий на добычу и разведку, пока не станет больше известно о воздействии этой деятельности на экосистему и общины, а гражданское общество не примет обоснованное решение о том, стоит ли продолжать развивать эту отрасль. Прежде чем приступить к разработке законодательной базы в отношении добычи полезных ископаемых на морском дне, правительства должны провести консультации с гражданским обществом, чтобы заручиться его согласием³¹.

2. Гражданские и политические права

*Право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность*³²

29. Группа Поргера (совместное представление 4 — СП4) указала на то, что на золотом прииске Поргера имели место более 940 случаев смерти и травм, зарегистрированных бюро компании по рассмотрению жалоб в Поргере. Люди были безжалостно убиты в случаях, связанных с добычей полезных ископаемых в Поргере, а также в других частях провинции Энга и в других провинциях. Убийства также происходят в городах и других населенных пунктах страны. Группа Поргера призвала правительство ратифицировать конвенцию о внесудебных казнях и положить конец безнаказанности за внесудебные убийства³³.

30. Авторы совместного представления 7 (СП7 — Всемирная коалиция против смертной казни и «Элеос Джастис») призвали отменить смертную казнь до начала следующего цикла УПО, немедленно заменить все смертные приговоры другой мерой наказания и принять меры для перевода лиц, ожидающих смертной казни, в общую категорию заключенных³⁴.

31. «Проект УПО в БГУ» рекомендовал правительству Папуа-Новой Гвинеи ввести официальный мораторий на смертную казнь, внести изменения в национальное законодательство, чтобы отменить это наказание при любых обстоятельствах; и ратифицировать Второй Факультативный протокол к МПГПП, направленный на отмену смертной казни³⁵.

32. Международный центр активистов по борьбе с дискриминацией (МЦАБД) рекомендовал отнести пытки к категории серьезных преступлений, наказываемых соразмерно тяжести пыток, и обеспечить, чтобы ни одно заявление, полученное под пытками, не использовалось в качестве доказательства в судебном процессе³⁶.

33. Европейский центр по вопросам права и правосудия отметил, что Папуа-Новой Гвинее необходимо немедленно принять меры для прекращения НСОК. Следует проводить информационно-просветительские кампании по этому вопросу, чтобы общество знало о таком явлении и сообщало о подобных случаях. Важно, чтобы правительство оказывало помощь и содействие жертвам нападения, связанных с обвинениями в колдовстве. Кроме того, большое значение имеет предоставление дополнительного обучения и ресурсов правоохранительным органам для обеспечения того, чтобы они получали информацию обо всех случаях такого насилия и тщательно их расследовали³⁷.

34. Европейский центр подчеркнул, что правительство также должно увеличить объем финансирования и ресурсов для более эффективной борьбы с торговлей людьми, а также повысить уровень подготовки полиции в плане выявления и расследования случаев торговли людьми. Кроме того, важно проводить информационные кампании о торговле людьми, с тем чтобы просвещать население по вопросам ее выявления и сообщения о ней в полицию³⁸.

Отправление правосудия, включая безнаказанность, и верховенство права

35. Авторы совместного представления 14 (СП14 — ФППНГ, ДЗПЧЖГР, ФРМ и МЗП) заявили о необходимости укрепления правоохранительных механизмов и судов для решения проблем гендерного насилия и насилия, связанного с обвинениями в колдовстве³⁹.

36. «Хьюман райтс уотч» сообщила, что полиция Папуа-Новой Гвинеи имеет большой опыт безнаказанного применения насилия, в том числе в отношении детей. В сентябре 2020 года тогдашний министр полиции признал, что в полиции «процветает культура нарушений дисциплины и жестокости». Несмотря на создание в 2018 году целевой группы по расследованию противоправного поведения сотрудников полиции в Порт-Морсби, насилие со стороны полиции продолжается, особенно в отношении лиц, подозреваемых в совершении преступлений. В ноябре 2019 года в социальных сетях появилось видео, на котором полицейские жестоко избивали трех мужчин в Порт-Морсби⁴⁰.

37. «Хьюман райтс уотч» рекомендовала расследовать и оперативно привлекать к ответственности сотрудников полиции, совершивших уголовные преступления, такие как пытки, сексуальное насилие и запрещенные формы жестокого обращения, включая применение чрезмерной силы. Она потребовала проводить расследования и привлекать к ответственности командиров, которые знают или должны знать о таких действиях и не принимают мер по их предотвращению и наказанию виновных, а также повысить оперативность и эффективность направления прокурору дел о преступных действиях полиции⁴¹.

38. «Международная амнистия» потребовала создать независимый и эффективный механизм расследований и рассмотрения жалоб в связи с заявлениями о пытках и других видах жестокого обращения и иных формах злоупотреблений со стороны полиции и сил безопасности; обеспечить наличие у него широкого и сильного мандата, полное соблюдение международного права и стандартов и эффективное вовлечение в процесс гражданского общества⁴².

39. Авторы совместного представления 2 (СП2 — «Калейдоскоп» и Инициатива в защиту сексуальных прав) призвали обучить сотрудников полиции вопросам ЛГБТКИ, проведению проверок на предмет обращения полиции с представителями этой группы с целью искоренения дискриминации и насилия по отношению к ним и учреждению механизмов привлечения сотрудников полиции к ответственности за враждебное поведение и безнаказанность⁴³.

40. Группа Поргера (совместное представление 4 — СП4) рекомендовала, чтобы комиссия по реформе законодательства изучила перечень дел о правах человека, находящихся на рассмотрении национального суда, с тем чтобы правительство принимало законы в интересах маргинализированных групп населения в соответствии с документом «Перспективы развития Папуа-Новой Гвинеи до 2050 года» и целями в области устойчивого развития⁴⁴.

41. Она также рекомендовала создать в течение четырех-пяти лет бюро бесплатной юридической помощи во всех 22 провинциях Папуа-Новой Гвинеи, включая автономный регион Бугенвиль⁴⁵.

Основные свободы и право на участие в общественной и политической жизни⁴⁶

42. В совместном представлении 8 (СП8 — ПОД, ПИАНГО и ГКФ) рекомендовано пересмотреть законы о киберпреступности на предмет их соответствия

Международному пакту о гражданских и политических правах и принять меры для обеспечения безопасности правозащитников и лиц, сообщающих о нарушениях⁴⁷.

43. Авторы совместного представления 10 (СП10 — СИВИКУС, ПИАНГО и отделение «Трансперенси интернешнл» в ПНГ) призвали правительство ПНГ к созданию и поддержанию де-юре и де-факто обстановки, благоприятной для гражданского общества, в соответствии с правами, закрепленными в МПГПП, Декларации Организации Объединенных Наций о правозащитниках и резолюциях 22/6, 27/5 и 27/31 Совета по правам человека⁴⁸.

44. Кроме того, авторы СП10 настоятельно призвали правительство обеспечить правозащитникам, членам гражданского общества и журналистам безопасную обстановку, в которой они могут выполнять свою работу. Авторы совместного представления также настоятельно призвали пересмотреть и изменить положения об уголовной ответственности за диффамацию в законе о киберпреступности, чтобы обеспечить их соответствие статье 19 МПГПП и международному праву и стандартам в области свободы выражения мнений⁴⁹.

3. Экономические, социальные и культурные права

*Право на здоровье*⁵⁰

45. Группа Поргера (совместное представление 4 — СП4) подчеркнула, что правительство должно ратифицировать конвенцию о бесплатном медицинском обслуживании по месту жительства, чтобы спасти жизни людей, нуждающихся в медицинской помощи⁵¹.

46. «Хьюман райтс уотч» вновь заявила, что больницы и сельские медицинские службы необходимо должным образом финансировать, а врачи и младший медперсонал в сельской местности должны иметь надлежащую подготовку, чтобы предотвращать смерть женщин и девочек во время родов⁵².

47. Авторы совместного представления 1 (СП1 — «Лепрологическая миссия Папуа-Новой Гвинеи» и Международная федерация ассоциаций по борьбе с проказой (ИЛЕП) в сотрудничестве с Коалицией сектора инвалидности ПНГ (КСИ) и Ассамблеей лиц с инвалидностью ПНГ (АЛИ)) рекомендовали напрямую обращаться к гражданскому обществу и организациям людей с инвалидностью во время национальных чрезвычайных ситуаций, таких как COVID-19. Путем обращения к этим группам министерства могут обеспечить, чтобы каждый человек имел доступ к информации, необходимой для сохранения безопасности и здоровья. Акушеркам, медсестрам и другим медицинским работникам служб охраны материнского здоровья необходимо предоставлять соответствующую подготовку и информацию, чтобы они были в состоянии обеспечивать наилучший уход за людьми с инвалидностью и проказой⁵³.

48. Министерство здравоохранения должно призвать общественность к соблюдению закона о психическом здоровье 2015 года и начать процесс наращивания масштабов деятельности по предоставлению услуг в области психического здоровья в стране. В партнерстве с гражданским обществом оно может разработать планы в интересах тех групп населения ПНГ, которые не охвачены услугами, и повысить осведомленность о психических заболеваниях, чтобы уменьшить стигматизацию⁵⁴.

*Право на образование*⁵⁵

49. Авторы совместного представления 1 (СП1 — «Лепрологическая миссия Папуа-Новой Гвинеи» и ИЛЕП в сотрудничестве с КСИ и АЛИ) подчеркнули, что правительство должно увеличить объем подготовки и ресурсов (включая ассистивные технологии), предоставляемых школам и учителям, чтобы помочь им лучше справляться с удовлетворением потребностей детей с инвалидностью и детей с проказой. Правительство должно обратиться к гражданскому обществу и организациям людей с инвалидностью за поддержкой в мобилизации ресурсов, которые помогут школам в борьбе с дискриминацией в классах и будут способствовать возвращению в школы учащихся с инвалидностью⁵⁶.

50. В период, предшествующий следующему УПО, правительству следует начать сбор всеобъемлющих данных, содержащих подробную информацию об уровне посещаемости школ детьми с инвалидностью и детьми с проказой. Правительство должно в срочном порядке увеличить финансирование учреждений, которые проводят учебные курсы и практические семинары для педагогов общих и специальных школ, работающих с детьми с ограниченными возможностями здоровья⁵⁷.

51. В совместном представлении 11 (СП11) рекомендовано принять меры по расширению доступа к образованию, в частности путем реализации государственной политики субсидий на оплату обучения и предоставления достаточных ресурсов школам по всей стране⁵⁸.

4. Права конкретных лиц или групп

*Женщины*⁵⁹

52. МЦАБД рекомендовал внедрить программы по изменению преобладающих социальных норм, рассмотреть вопрос о гендерных ролях в школах и обществе и осуществлять программы по продвижению равенства доходов и расширению участия женщин в политической жизни. Он также рекомендовал укрепить законодательство для криминализации всех форм ГН, включая сексуальные домогательства, и ввести меры, ограничивающие использование спорных факторов при вынесении приговоров по делам о ГН, включая фактическую провокацию, примирение, гендерные стереотипы и перекладывание вины на жертву⁶⁰.

53. Авторы совместного представления 1 (СП1 — «Лепрологическая миссия Папуа-Новой Гвинеи») и ИЛЕП в сотрудничестве с КСИ и АЛИ) рекомендовали правительству при принятии любых мер по борьбе с гендерным насилием учитывать мнения женщин с инвалидностью и проказой, с тем чтобы их особые потребности не остались без внимания. Их опыт гендерного насилия часто еще более ужасен, чем тот, о котором рассказывает большинство женщин. Их голоса должны быть услышаны, и они должны быть включены во все соответствующие меры⁶¹.

54. Организация «Хьюман райтс уотч» указала на необходимость расследования актов насилия в отношении женщин и девочек, включая семейно-бытовое насилие и насилие, связанное с колдовством, и уголовного преследования виновных, независимо от места совершения преступления или местонахождения подозреваемого. Она отметила, что нужно обеспечивать доступность приютов, медицинских, психосоциальных, юридических и других услуг для жертв семейно-бытового насилия и насилия, связанного с колдовством, в том числе в сельских районах.

55. «Хьюман райтс уотч» посоветовала создать систему финансовой защиты для жертв семейного насилия и насилия, связанного с колдовством, которым требуется помощь для удовлетворения основных потребностей их семьи, включая лиц, оставшихся без средств к существованию из-за разлучения с партнером, подвергавших их насилию⁶².

56. МЦАБД настоятельно призвал ПНГ принять конкретные меры по защите женщин, которые продолжают подвергаться маргинализации, дискриминации и высокому риску стать жертвами насилия⁶³.

57. Группа Поргера (совместное представление 4 — СП4) рекомендовала предоставить женщинам и девушкам равные возможности для участия в выборах на всех избирательных участках, включая должность губернатора, и создать в общей сложности 112 мест для участия женщин и девушек в управлении страной⁶⁴.

58. В совместном представлении 11 (СП11 — Международный католический центр Женевы, Национальный союз услуг для людей с инвалидностью «Каллан», отделение «Каритас» в ПНГ, «Доминиканцы за справедливость и мир», Международная организация им. Эдмунда Райса, отделение «Фемели» в ПНГ, Международное общество католических миссий, Международный институт Марии Аусилиатриче, Лютеранская молодежь округа Лаэ, отделение «Магна-карта» в ПНГ, Фонд маристов за международную солидарность, Ассоциация коренных землевладельцев Папуа,

отделение «Пикинии Уотч» в ПНГ, Совет церквей ПНГ, отделение «Флайн Лэбс» в Папуа-Новой Гвинее, Фонды племен ПНГ, Проект «Сепик», «Уорлд вижн интернэшнл» и МЗП) рекомендовано обеспечить представленность женщин в политике и процессе принятия решений путем внесения поправок в органический закон о добросовестности политических партий и кандидатов и оказания поддержки женщинам-кандидатам⁶⁵.

*Дети*⁶⁶

59. Организация «Хьюман райтс уотч» рекомендовала повысить минимальный возраст наступления уголовной ответственности до 14 лет или более старшего возраста и направить финансирование и поддержку в службы защиты детей. Она также призвала реализовать национальные стратегии по улучшению доступа детей к здравоохранению, сделать начальное образование обязательным и бесплатным и выполнить Декларация о безопасности в школах⁶⁷.

60. Группа Поргера (СП4) отметила, что детей, родители которых умерли от ВИЧ и СПИДа, оставшихся без крова и кого-либо, кто мог бы о них позаботиться, необходимо помещать в детские дома, чтобы дать им возможность получить образование⁶⁸.

61. Авторы совместного представления 11 (СП11) призвали повысить качество здравоохранения детей, в частности путем обеспечения доступа к медицинским услугам и надлежащего оснащения медицинских учреждений по всей стране, а также принимать меры по борьбе с детской смертностью, в том числе за счет улучшения качества услуг по родовспоможению, оказываемых квалифицированным медицинским персоналом⁶⁹.

62. Глобальное партнерство по прекращению насилия в отношении детей (совместное представление 5 — СП5) с озабоченностью отметило законность телесных наказаний детей в Папуа-Новой Гвинее и выразило надежду на то, что государство примет закон, четко запрещающий любые телесные наказания детей, какими бы легкими они ни были, в любых обстоятельствах и в срочном порядке отменит статью 278 Уголовного кодекса 1974 года и статью 42 Конституции⁷⁰.

Лица с инвалидностью

63. «Хьюман райтс уотч» рекомендовала разработать целевые меры по устранению барьеров, с которыми сталкиваются люди с инвалидностью, особенно в городских районах; осуществлять мониторинг и оценку последствий сокращения дискриминации и улучшения доступа к услугам⁷¹.

64. Авторы совместного представления 1 (СП1 — «Лепрологическая миссия Папуа-Новой Гвиней») и ИЛЕП в сотрудничестве с КСИ и АЛИ) отметили, что ПНГ еще не приняла всеобъемлющее законодательство по вопросам инвалидности. Правительство ПНГ должно принять законопроект об инвалидности, который находится в разработке с 2018 года. Правительство должно прилагать больше усилий для обеспечения надлежащего выполнения КПИ и устранения нарушений Конвенции. Инклюзия и права человека инвалидов должны быть включены в качестве обязательного предмета во все учебные программы в области права и правосудия. Это позволит сократить число тех людей с инвалидностью, которые не получают адекватной поддержки со стороны судебной системы⁷².

65. Авторы СП1 настоятельно призвали назначить в рамках осуществления программы «Перспективы развития до 2050 года» защитника прав людей с инвалидностью, который будет отвечать за обеспечение того, чтобы во всех планах действий, принимаемых по этой программе, учитывались права людей с инвалидностью и обеспечивался доступ к ним. Защитник прав людей с инвалидностью должен проводить регулярные консультации с гражданским обществом и организациями людей с инвалидностью для обсуждения самых актуальных вопросов. Защитник прав людей с инвалидностью должен быть обеспечен необходимыми ресурсами для осуществления эффективного мониторинга. Кроме того, при разработке

Среднесрочного плана развития IV (2023–2027 годы) правительство должно осознанно учитывать мнения людей с инвалидностью⁷³.

Меньшинства и коренные народы

66. В совместном представлении 9 (СП9 — организация «Культурное выживание» и Юридическая клиника американских индейцев Университета Колорадо) рекомендовано обеспечить получение свободного, предварительного и осознанного согласия коренных народов до утверждения любых разрешений на добычу полезных ископаемых на их землях или вблизи них. Авторы совместного представления также выступили за проведение консультаций с затрагиваемыми общинами для повышения эффективности государственного регулирования и надзора за деятельностью добывающих компаний в стране и взаимодействии с общинами коренных народов для изучения их культуры и принятия мер по борьбе с внутривременным насилием с учетом эти особенностей. В этом контексте правительство должно проводить консультации с коренными народами для разработки стратегий смягчения последствий изменения климата и принятия национального плана для реализации принципов, изложенных в Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов⁷⁴.

Мигранты, беженцы, просители убежища и внутренне перемещенные лица⁷⁵

67. «Хьюман райтс уотч» призвала отменить договоренности с правительством Австралии об оффшорной процедуре рассмотрения ходатайств просителей убежища и обеспечить, чтобы оставшиеся беженцы и просители убежища, при наличии у них соответствующего желания, были отправлены либо в Австралию, либо в другую безопасную для них страну, где будут защищены их права. ПНГ должна обеспечить, чтобы все просители убежища, получившие отрицательный ответ на ходатайство о признании статуса беженца, имели право обжаловать это решение в рамках справедливого судебного процесса и чтобы ни один человек не был возвращен в страну, где ему могут грозить преследования, пытки или причинение другого серьезного вреда⁷⁶.

68. В совместном представлении 6 (СП6 — АТСПБ и ГПЗ) рекомендовано изучить проблемы, с которыми сталкиваются беженцы, решившие поселиться в ПНГ, включая регистрацию брака и рождения детей, возможности получения помощи и свободу передвижения по стране, и предпринять реальные шаги для решения имеющихся проблем, а также вопросов, связанных с правом на воссоединение семьи и требованиями для беженцев. Авторы этого совместного представления настоятельно призвали пересмотреть закон о миграции с целью включения в него положений, которые усилят защиту беженцев, и взять на себя обязательства по полной реализации национальной политики в отношении беженцев⁷⁷.

69. В СП6 подчеркнуто, что иммиграционный центр Бомана в его нынешнем состоянии не должен использоваться для размещения лиц, в отношении которых выдано постановление о депортации, и что необходимо обеспечить, чтобы содержание в этом центре было как можно менее продолжительным. В местах содержания под стражей должны быть обеспечены надлежащие материальные условия, а лица, находящиеся под стражей, должны иметь частый доступ к средствам связи, возможность видеться с адвокатами и посетителями, а также с независимыми наблюдателями за содержанием под стражей. Также требуется провести независимое расследование работы иммиграционного центра Бомана в 2019–2020 годах и обстоятельств ареста 53 содержащихся там человек⁷⁸.

70. «Международная амнистия» рекомендовала, чтобы все просители убежища, которым было отказано в удовлетворении ходатайства, имели право обжаловать это решение в рамках справедливого судебного процесса и чтобы ни один человек не был возвращен в страну происхождения в нарушение принципа недопустимости принудительного возвращения⁷⁹.

71. Авторы совместного представления 12 (СП12 — Конференция католических епископов Папуа-Новой Гвинеи и Соломоновых островов и отделение «Каритас»

в ПНГ) призвали правительство полностью отозвать семь оговорок к Конвенции о беженцах в интересах всех беженцев в ПНГ, уделять приоритетное внимание выдаче документов, удостоверяющих личность, всем признанным правительством беженцам из Западного Папуа и оказывать поддержку этой группе лиц, чтобы обеспечить им доступ к полноценной занятости и финансовой независимости⁸⁰.

72. Авторы совместного представления также рекомендовали провести широкие консультации и сформулировать в соответствии с Руководящими принципами УКГВ по вопросу о перемещении лиц внутри страны инклюзивную национальную политическую основу, направленную на предотвращение перемещений, обусловленных человеческим фактором, обеспечение защиты, гуманитарной помощи и долгосрочных решений⁸¹.

5. Конкретные регионы или территории

73. Авторы совместного представления 8 (СП8 — ПОД, ПИАНГО и ГКФ) просили уважать народ Бугенвиля и оказывать ему помощь в реализации его стремления к самоопределению⁸².

Примечания

¹ The stakeholders listed below have contributed information for this summary; the full texts of all original submissions are available at: www.ohchr.org.

Civil society

Individual Submissions:

AI	Amnesty International;
OHR	Oceania Human Rights;
ICAAD	The International Center for Advocates Against Discrimination;
CHR	The UPR Project at BCU Centre for Human Rights, School of Law Birmingham City University;
WCDF	West Coast Development Foundation.

Joint Submissions:

JS1	Joint Submission 1 submitted by: The Leprosy Mission Papua New Guinea and the International Federation of Anti-Leprosy Associations (ILEP) in collaboration with the PNG Disability Sector Coalition (DSC) and the PNG Assembly of Disabled Persons (ADP);
JS2	Joint Submission 2 submitted by: Kaleidoscope and Sexual Rights Initiative – SRI;
JS3	Joint Submission 3 submitted by: Center for Environmental Law and Community Rights (CELCOR), Evangelical Lutheran Church of Papua New Guinea (ELCPNG) and Ozeanien-Dialog(OD);
JS4	Joint Submission 4 submitted by: Team Porgera;
JS5	Joint Submission 5 submitted by: Global Partnership to End Violence Against Children;
JS6	Joint Submission 6 submitted by: Asia Pacific Refugee Rights Network (APRRN) and the Global Detention Project (GDP);
JS7	Joint Submission 7 submitted by: Joint Submission from the World Coalition Against the Death Penalty and Eleos Justice;
JS8	Joint Submission 8 submitted by: Joint Submission of the Diplomacy Training Program (DTP), Pacific Islands Association of NGOs (PIANGO) and Citizen’s Constitutional Forum (CCF);
JS9	Joint Submission 9 submitted by: Cultural Survival and the American Indian Law Clinic of the University of Colorado;
JS10	Joint Submission 10 submitted by: Joint Submission of CIVICUS, PIANGO and Transparency International PNG;
JS11	Joint Submission 11 submitted by: International Catholic Centre of Geneva, Callan Services for Persons with Disabilities National Unit (CSNU), Caritas PNG, Dominicans

for Justice and Peace, Edmund Rice International (ERI), Femili PNG, International Catholic Mission Society (Missio), Istituto Internazionale Maria Ausiliatrice, Lae Circuit Lutheran Youths, Magna Carta PNG Inc (MCPNGI), Marist International Solidarity Foundation (FMSI), Papua Native Landowners Association Inc, Pikinini Watch PNG, PNG Council of Churches, Papua New Guinea Flying Labs, PNG Tribal Foundations, Project Sepik, World Vision and Youth for Change;

JS12 **Joint Submission 12 submitted by:** Joint Submission of the Catholic Bishops Conference of Papua New Guinea and Solomon Islands and CARITAS PNG;

JS13 **Joint Submission 13 submitted by:** Hetura NCD LGBT Group and KP Advocacy Consortium PNG;

JS14 **Joint Submission 14 submitted by:** Papua New Guinea Tribal Foundation (PNGTF), Highlands Women Human Rights Defenders Movement (HWHRDM), Morobe Development Foundation (MDF), and Youth for Change (YFC).

² The following abbreviations are used in UPR documents:

ICERD	International Convention on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination;
ICESCR	International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights;
OP-ICESCR	Optional Protocol to ICESCR;
ICCPR	International Covenant on Civil and Political Rights;
ICCPR-OP 1	Optional Protocol to ICCPR;
ICCPR-OP 2	Second Optional Protocol to ICCPR, aiming at the abolition of the death penalty;
CEDAW	Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women;
OP-CEDAW	Optional Protocol to CEDAW;
CAT	Convention against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment;
OP-CAT	Optional Protocol to CAT;
CRC	Convention on the Rights of the Child;
OP-CRC-AC	Optional Protocol to CRC on the involvement of children in armed conflict;
OP-CRC-SC	Optional Protocol to CRC on the sale of children, child prostitution and child pornography;
OP-CRC-IC	Optional Protocol to CRC on a communications procedure;
ICRMW	International Convention on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of Their Families;
CRPD	Конвенция о правах инвалидов;
OP-CRPD	Optional Protocol to CRPD;
ICPPED	International Convention for the Protection of All Persons from Enforced Disappearance.

³ For relevant recommendations see A/HRC/33/10, paras. 104.1–104.25.

⁴ Amnesty International, page 4.

⁵ JS7: Joint Submission from the World Coalition Against the Death Penalty and Eleos Justice, para 7.1.

⁶ JS 14: Joint Submission 14 (JS14 - Papua New Guinea Tribal Foundation (PNGTF), Highlands Women Human Rights Defenders Movement (HWHRDM), Morobe Development Foundation (MDF), and Youth for Change (YFC)), para 3.3.

⁷ JS6: Joint Submission of Asia Pacific Refugee Rights Network (APRRN) and the Global Detention Project (GDP), para 3.3.

⁸ Human Rights Watch, para 35.

⁹ Oceania Human Rights submission.

¹⁰ Oceania Human Rights submission.

¹¹ JS10: Joint Submission of CIVICUS, PIANGO and Transparency International PNG, para 6.5.

¹² Human Rights Watch, para 40.

¹³ The International Campaign to Abolish Nuclear Weapons (ICAN) submission.

¹⁴ JS8: Joint Submission of the Diplomacy Training Program (DTP), Pacific Islands Association of NGOs (PIANGO) and Citizen's Constitutional Forum (CCF), para 2.6.

- 15 JS10: Joint Submission of CIVICUS, PIANGO and Transparency International PNG, para 6.6.
- 16 JS4: Team Porgera submission, para 21.1.
- 17 The UPR Project at BCU, Centre for Human Rights page 8.
- 18 JS4: Team Porgera submission, para 3.2.
- 19 JS2: Kaleidoscope and Sexual Rights Initiative – SRI page 4.
- 20 Human Rights Watch para 30.
- 21 JS13: Joint Submission of Hetura NCD LGBT Group and KP Advocacy Consortium PNG, paras 23–25.
- 22 S8: Joint Submission of the Diplomacy Training Program (DTP), Pacific Islands Association of NGOs (PIANGO) and Citizen’s Constitutional Forum (CCF), para 5.1.
- 23 For relevant recommendations see A/HRC/33/10, paras 104.154–104.157.
- 24 Amnesty International page 5.
- 25 Oceania Human Rights submission.
- 26 The Centre for Environmental Research & Development (CERD), para 1.
- 27 Joint Submission 3, para III Recommendations.
- 28 JS4: Team Porgera submission, para 7.4.
- 29 Joint Submission 3, para III Recommendations.
- 30 JS4: Team Porgera submission, para 6.6.
- 31 West Coast Development Foundation, page 4.
- 32 For relevant recommendations see A/HRC/33/10, paras 104.128–104.131, 104.180–104.191.
- 33 JS4: Team Porgera submission, para 10.1, 10.3 and 10.5.
- 34 JS7: Joint Submission from the World Coalition Against the Death Penalty and Eleos Justice, para 7.1.
- 35 The UPR Project at BCU, Centre for Human Rights page 8.
- 36 Submission from the International Center for Advocates Against Discrimination (ICAAD), page 6.
- 37 The European Centre for Law and Justice (ECLJ), para 17.
- 38 The European Centre for Law and Justice (ECLJ), para 17.
- 39 JS14: Joint Submission of Papua New Guinea Tribal Foundation (PNGTF), Highlands Women Human Rights Defenders Movement (HWHRDM), Morobe Development Foundation (MDF), and Youth for Change (YFC), para 3.5.
- 40 Human Rights Watch, paras 20–21.
- 41 Human Rights Watch, para 23.
- 42 Amnesty International, page 4.
- 43 JS2: Kaleidoscope and Sexual Rights Initiative–SRI page 5.
- 44 JS4: Team Porgera submission, para 1.2.
- 45 JS4: Team Porgera submission, para 2.5.
- 46 For relevant recommendations see A/HRC/33/10, paras 104.69.
- 47 JS8: Joint Submission of the Diplomacy Training Program (DTP), Pacific Islands Association of NGOs (PIANGO) and Citizen’s Constitutional Forum (CCF), para 6.1.
- 48 JS10: Joint Submission of CIVICUS, PIANGO and Transparency International PNG, para 6.2.
- 49 JS10: Joint Submission of CIVICUS, PIANGO and Transparency International PNG, para 6.3.
- 50 For relevant recommendations see A/HRC/33/10, paras 104.141–104.146.
- 51 JS4: Team Porgera submission, para 8.2.
- 52 Human Rights Watch, para 13.
- 53 JS1: Joint Submission on the rights of persons with disability and persons affected by leprosy within PNG, page 6.
- 54 JS1: Joint Submission on the rights of persons with disability and persons affected by leprosy within PNG, page 7.
- 55 For relevant recommendations see A/HRC/33/10, paras 104.51, 104.70, 104.147, 104.149.
- 56 JS1: Joint Submission on the rights of persons with disability and persons affected by leprosy within PNG, page 5.
- 57 JS1: Joint Submission on the rights of persons with disability and persons affected by leprosy within PNG, page 5.
- 58 JS11: International Catholic Centre of Geneva, Callan Services for Persons with Disabilities National Unit (CSNU), Caritas PNG, Dominicans for Justice and Peace, Edmund Rice International (ERI), Femili PNG, International Catholic Mission Society (Missio), Istituto Internazionale Maria Ausiliatrice, Lae Circuit Lutheran Youths, Magna Carta PNG Inc (MCPNGI), Marist International Solidarity Foundation (FMSI), Papua Native Landowners Association Inc, Pikinini Watch PNG, PNG Council of Churches, Papua New Guinea Flying Labs, PNG Tribal Foundations, Project Sepik, WorldVision and Youth for Change, para 17.
- 59 For relevant recommendations see A/HRC/33/10, paras. 104.52, 104.60–104.128.
- 60 Submission from the International Center for Advocates Against Discrimination (ICAAD), page 6.
- 61 JS1: Joint Submission on the rights of persons with disability and persons affected by leprosy within PNG, page 4.

- ⁶² Human Rights Watch para 13.
- ⁶³ Submission from the International Center for Advocates Against Discrimination (ICAAD), page 6.
- ⁶⁴ JS4: Team Porgera submission, para 4.3.
- ⁶⁵ JS11: International Catholic Centre of Geneva, Callan Services for Persons with Disabilities National Unit (CSNU), Caritas PNG, Dominicans for Justice and Peace, Edmund Rice International (ERI), Femili PNG, International Catholic Mission Society (Missio), Istituto Internazionale Maria Ausiliatrice, Lae Circuit Lutheran Youths, Magna Carta PNG Inc (MCPNGI), Marist International Solidarity Foundation (FMSI), Papua Native Landowners Association Inc, Pikinini Watch PNG, PNG Council of Churches, Papua New Guinea Flying Labs, PNG Tribal Foundations, Project Sepik, World Vision and Youth for Change, para 2.
- ⁶⁶ For relevant recommendations see A/HRC/33/10, paras 104.54, 104.119.
- ⁶⁷ Human Rights Watch para 19.
- ⁶⁸ JS4: Team Porgera submission, para 14.2.
- ⁶⁹ JS11: International Catholic Centre of Geneva, Callan Services for Persons with Disabilities National Unit (CSNU), Caritas PNG, Dominicans for Justice and Peace, Edmund Rice International (ERI), Femili PNG, International Catholic Mission Society (Missio), Istituto Internazionale Maria Ausiliatrice, Lae Circuit Lutheran Youths, Magna Carta PNG Inc (MCPNGI), Marist International Solidarity Foundation (FMSI), Papua Native Landowners Association Inc, Pikinini Watch PNG, PNG Council of Churches, Papua New Guinea Flying Labs, PNG Tribal Foundations, Project Sepik, World Vision and Youth for Change, para 30.
- ⁷⁰ JS5: Global Partnership to End Violence Against Children submission, page 1.
- ⁷¹ Human Rights Watch para 35.
- ⁷² JS1: Joint Submission on the rights of persons with disability and persons affected by leprosy within PNG, page 2.
- ⁷³ JS1: Joint Submission on the rights of persons with disability and persons affected by leprosy within PNG, page 3.
- ⁷⁴ JS9: Joint Submission from the Cultural Survival and the American Indian Law Clinic of the University of Colorado, pages 7–8.
- ⁷⁵ For relevant recommendations see A/HRC /33/10, paras 104.161.
- ⁷⁶ Human Rights Watch para 38.
- ⁷⁷ JS6: Joint Submission of Asia Pacific Refugee Rights Network (APRRN) and the Global Detention Project (GDP), para 4.2.16.
- ⁷⁸ JS6: Joint Submission of Asia Pacific Refugee Rights Network (APRRN) and the Global Detention Project (GDP), para 4.3.11.
- ⁷⁹ Amnesty International, page 5.
- ⁸⁰ JS12: Joint Submission of the Catholic Bishops Conference of Papua New Guinea and Solomon Islands and CARITAS PNG, page 6.
- ⁸¹ JS12: Joint Submission of the Catholic Bishops Conference of Papua New Guinea and Solomon Islands and CARITAS PNG, page 8.
- ⁸² JS8: Joint Submission of the Diplomacy Training Program (DTP), Pacific Islands Association of NGOs (PIANGO) and Citizen’s Constitutional Forum (CCF), para 13.1.