



人权理事会  
普遍定期审议工作组  
第三十九届会议  
2021年11月1日至12日

## 希腊资料汇编

### 联合国人权事务高级专员办事处的报告

#### 一. 背景

1. 本报告根据人权理事会第 5/1 号和第 16/21 号决议编写，同时考虑到普遍定期审议的周期。报告汇编了条约机构和特别程序报告及其他相关的联合国文件所载资料。因受字数限制，仅摘录相关内容。

#### 二. 国际义务的范围以及与国际人权机制和机构的合作<sup>1 2</sup>

2. 歧视妇女和女童问题工作组注意到，希腊几乎批准了所有核心国际人权公约，并承诺坚定致力于与联合国人权机制的合作。<sup>3</sup> 消除种族歧视委员会、任意拘留问题工作组、移民人权问题特别报告员、当代形式种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍问题特别报告员、歧视妇女和女童问题工作组以及联合国难民事务高级专员办事处(难民署)、联合国儿童基金会(儿基会)和国际移民组织(移民组织)在一份联署材料中，建议希腊批准《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》。<sup>4</sup>

3. 任意拘留问题工作组和国家外债和其他有关国际金融义务对充分享有所有人权尤其是经济、社会及文化权利的影响问题独立专家，建议希腊批准《经济、社会、文化权利国际公约任择议定书》。<sup>5</sup> 任意拘留问题工作组以及难民署、儿基会和移民组织在其联署材料中建议希腊批准《儿童权利公约关于设定来文程序的任择议定书》公约。<sup>6</sup>



4. 难民署、儿基会和移民组织以及移民问题特别报告员在联署材料中，建议希腊批准国际劳工组织(劳工组织)1969年《(农业)劳动监察公约》(第129号)。<sup>7</sup>该特别报告员还建议希腊批准1949年《移民就业公约(修订)》(第97号)和2011年《家庭工人公约》(第189号)。<sup>8</sup>难民署、儿基会和移民组织在联署材料中，建议希腊批准2014年《〈1930年强迫劳动公约〉(第29号)议定书》。<sup>9</sup>

5. 难民署、儿基会和移民组织还建议希腊批准《〈保护人权与基本自由公约〉第4号议定书》，确保已列入《公约》及其经《第11号议定书》修正的《第1号议定书》和1961年《减少无国籍状态公约》所列权利和自由以外的某些权利和自由。<sup>10</sup>

6. 联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)建议希腊批准《取缔教育歧视公约》。<sup>11</sup>

7. 希腊提交了关于第二轮普遍定期审议建议落实情况的中期报告。<sup>12</sup>

8. 希腊2021年向联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)做出年度捐款，包括向联合国当代形式奴役问题自愿信托基金做出捐款。<sup>13</sup>

### 三. 国家人权框架<sup>14</sup>

9. 2020年，歧视妇女和女童问题工作组注意到，希腊全国人权委员会没有专门关注监测和消除对妇女的歧视，而是在其工作的各个领域以交叉方式处理了这一问题的。该工作组还说，必须为希腊人权委员会拨备充足的资源，使其能够独立有效地运作。<sup>15</sup>

## 四. 参照适用的国际人道法履行国际人权义务的情况

### A. 贯穿各领域的问题

#### 1. 平等和不歧视<sup>16</sup>

10. 2016年，消除种族歧视委员会承认新的反种族主义法(第4285/2014号法律)所含的积极方面，但仍感关切的是，该法律并没有将传播种族优越思想定为刑事犯罪，也没有就宣布种族主义组织为非法和加以禁止规定程序。<sup>17</sup>该委员会敦促希腊有效防止、打击和惩处种族主义仇恨言论和仇恨犯罪，宣布“黄金黎明”等宣扬和煽动种族歧视的组织为非法组织并予以取缔，加强对司法部门和警察的培训，开展旨在打击种族主义态度的全国强化运动。<sup>18</sup>

11. 2019年，禁止酷刑委员会在承认希腊为解决仇恨犯罪问题所采取的立法和其他措施的同时，对反映种族主义和仇外暴力、特别是针对难民、移民和罗姆人社区成员的种族主义和仇外暴力增加的报道表示关切。<sup>19</sup>该委员会建议希腊调查所有形式的仇恨犯罪，对犯罪者进行起诉、定罪和惩罚，并向执法官员和司法部门提供关于仇恨犯罪的培训。<sup>20</sup>

12. 难民署、儿基会和移民组织在联署材料中指出，尽管在预防种族主义和仇外心理领域取得了积极的体制发展，例如在司法部下设立了国家打击种族主义和不容忍行为委员会，但在诉诸司法和为种族主义暴力受害者提供支助服务等重要方面仍需改进。<sup>21</sup>

## B. 公民权利和政治权利

### 1. 生命权、人身自由和安全权<sup>22</sup>

13. 禁止酷刑委员会表示关切的是，有报告称，执法人员在驱散示威者时过度使用武力，包括警察对在莱斯博斯和萨摩斯等接待中心抗议的移民和寻求庇护者施暴并大量使用催泪瓦斯。<sup>23</sup> 该委员会建议希腊，审查希腊警方在示威活动中采用的人群控制程序，确保对所有与过度使用武力有关的指控进行有效调查，并加大力度，向所有执法人员提供培训。<sup>24</sup>

14. 禁止酷刑委员会欢迎希腊为缓解监狱中的拥挤状况和改善监狱中的保健服务所做的努力，但表示关切的是，监狱系统的高占用率和恶劣的生活条件仍然是一个严重问题。<sup>25</sup> 歧视妇女和女童问题工作组感到高兴的是，希腊努力维护被拘留妇女的人权，包括提供初级、中级和高等教育以及康复方案。<sup>26</sup> 禁止酷刑委员会建议希腊，继续努力改善拘留条件，缓解监狱机构人满为患的状况，包括采取非监禁措施。<sup>27</sup> 任意拘留问题工作组也提出了类似的意见。<sup>28</sup>

15. 2019 年，残疾人权利委员会对歧视性的法律规定以及非自愿住院和剥夺社会心理或智力残疾者自由的做法表示关切。<sup>29</sup> 该委员会建议希腊废除所有允许以缺陷为由非自愿剥夺自由的法律，并停止使用强迫治疗、束缚和胁迫方法。<sup>30</sup>

16. 禁止酷刑委员会注意到新《刑法》于 2019 年 7 月 1 日生效，但认为第 137A 条规定的酷刑罪的定义仍不完整，比《公约》中的定义要狭窄。<sup>31</sup> 该委员会建议希腊将《刑法》第 137A 条的内容与《公约》第 1 条保持一致。<sup>32</sup>

17. 禁止酷刑委员会和任意拘留问题工作组欢迎希腊指定监察专员为国家预防酷刑机制。<sup>33</sup> 然而，该委员会对希腊监察员办公室缺乏稳定、定期和充足的预算拨款，以及缺少全职工作人员表示关切。<sup>34</sup> 该委员会建议希腊确保这一国家预防机制的业务自主权，并为其提供必要的财力和人力资源。<sup>35</sup>

18. 移民问题特别报告员表示关切的是，有报告称，2020 年 3 月，在违反禁止集体驱逐规定的情况下，寻求庇护者和移民被驱回，希腊安全人员和不明身份的武装人员对寻求庇护者实施了攻击和暴力，旨在将他们驱回边境。<sup>36</sup> 2021 年 6 月，特别报告员注意到，许多来文对希腊和土耳其之间的陆地和海洋边界的管理提出了关切，包括对陆地边界和爱琴海上涉及驱回的指控。<sup>37</sup>

### 2. 司法(包括有罪不罚问题)和法治<sup>38</sup>

19. 2020 年，任意拘留问题工作组积极地注意到，根据修订后的《刑法》(第 4619/2019 号法律)，刑罚有所减轻，并鼓励使用非拘禁措施。<sup>39</sup> 然而，工作组还注意到，虽然个人通常在被捕后 24 小时内交检察官聆讯，但这种提交检察机关并不等同于《公民及政治权利国际公约》所要求的向法官陈述。<sup>40</sup>

20. 工作组收到许多报告称，尽管当局努力扩大口译人员名单，但被剥夺自由的人缺乏口译人员。工作组对获得法律援助的权利、向法院提出申诉的机会和无罪推定方面的障碍表示关切。它建议希腊向所有被剥夺自由的人提供口译服务。<sup>41</sup>

21. 禁止酷刑委员会建议希腊采取有效步骤，确保在实际中裁定借助酷刑或虐待获得的供词不可受理，并建议希腊扩大对法官和检察官的专门培训方案。<sup>42</sup>

22. 歧视妇女和女童问题工作组高兴地获悉，在司法部门，妇女的比例很高，最高法院的女法官人数持续增加。<sup>43</sup>

23. 法院建筑未能向残疾人提供全面无障碍便利，缺乏足够的无障碍法律服务和法律信息，包括以盲文、易读格式和手语提供的服务和信息；<sup>44</sup> 该委员会建议希腊确保有效获得司法、法律服务和法律援助、免费的辅助技术以及高质量的手语、盲文和其他替代形式的口笔译。<sup>45</sup>

### 3. 基本自由以及公共和政治生活参与权<sup>46</sup>

24. 教科文组织建议希腊不再将诽谤定为刑事犯罪，并依照国际标准将其纳入《民法》。<sup>47</sup>

25. 残疾人权利委员会感到关切的是，残疾人在获取信息方面所面临的障碍，这主要是由于缺乏无障碍格式文件和缺乏手语翻译。<sup>48</sup> 该委员会建议缔约国确保向公众提供服务的机构，特别是公共广播机构、电信运营商和公共图书馆，以手语、盲文、易读格式和字幕等无障碍形式向残疾人提供信息。<sup>49</sup>

26. 禁止酷刑委员会严重关切的是，不断有报告称，人权维护者和人道主义工作者以及志愿者受到恐吓和骚扰。<sup>50</sup> 该委员会敦促希腊确保人权维护者、人道主义工作者和志愿人员不受威胁和恐吓，并确保他们不会因从事援助工作，包括参与海上搜救活动而受到起诉。<sup>51</sup> 2020 年 3 月，移民问题特别报告员对在边境地区和希腊爱琴海上工作的人道主义工作者、人权维护者和记者遭受的敌意和暴力行为增加表示关切。<sup>52</sup> 2021 年 3 月，和平集会和结社自由问题特别报告员、人权维护者处境问题特别报告员和移民问题特别报告员表示关切的是，最近通过的第 4648/2020 年号法律和第 10616/2020 号部长联署决定，对从事移民和难民工作的非营利组织的登记提出了新的繁琐法律要求和条件，可能会对非营利组织的运作产生不利影响。<sup>53</sup>

27. 歧视妇女和女童问题工作组指出，虽然多年来逐步取得了进展，但希腊妇女在地方、区域、国家和欧洲各级的政治生活中的参与程度都很落后。<sup>54</sup> 该工作组建议希腊采取暂行特别措施，在公共行政部门实现性别平衡。<sup>55</sup>

28. 残疾人权利委员会感到关切的是，接受司法支助的智力或社会心理残疾者被剥夺了投票权，而且投票程序缺乏便利性。<sup>56</sup> 该委员会建议希腊修订投票架构，以确保残疾人能够充分参与政治和公共生活，并行使投票权。<sup>57</sup>

### 4. 禁止一切形式的奴役<sup>58</sup>

29. 禁止酷刑委员会注意到，希腊为打击人口贩运所做的努力，但仍然对甄别潜在受害者，特别是寻求庇护者和移民受害者的筛查程序缓慢表示关切。<sup>59</sup> 该委员会建议希腊加大努力，防止和打击人口贩运，包括制定有效的程序，识别和转介弱势群体中的受害者；加大力度，调查有关贩运人口的指控；并确保获得安全的庇护所和咨询服务。<sup>60</sup>

30. 难民署、儿基会和移民组织在联署材料中指出，在人口贩运问题国家报告员办公室的监督和协调下，人口贩运受害者国家转介机制已于 2019 年设立。<sup>61</sup> 这些组织还积极注意到，希腊外交部一直在制定一项打击人口贩运，包括贩运儿童的行动计划。<sup>62</sup>

## 5. 隐私权和家庭生活权<sup>63</sup>

31. 难民署、儿基会和移民组织在联署材料中指出，在家庭和(或)继承法问题上，伊斯兰教法已成为可供选择的法律。<sup>64</sup>

## C. 经济、社会及文化权利

### 1. 工作权和公正良好工作条件权<sup>65</sup>

32. 歧视妇女和女童问题工作组注意到，希腊女性劳动参与率历来较低，国家性别平等行动计划(2016-2020年)，除其他外，旨在减少妇女的失业和就业不足，关于实质性性别平等的新法律(第4604/2019号法律)，鼓励公共和私营部门制定平等计划。<sup>66</sup> 在性别薪酬差距方面，劳工组织实施公约与建议书专家委员会指出，在几乎所有经济部门，女性的平均月薪仍大大低于男性，女性的就业率仍然比男性低21个百分点，女性大多集中在低薪工作领域。<sup>67</sup> 歧视妇女和女童问题工作组建议希腊：消除妨碍妇女充分平等参与劳动力的障碍；采取措施缩小性别薪酬差距；增加妇女对创业的参与。<sup>68</sup>

33. 残疾人权利委员会对残疾人失业率居高不下表示关切。<sup>69</sup> 该委员会建议希腊采取有效措施，确保将残疾人，特别是女性残疾人纳入开放的劳动力市场。<sup>70</sup>

34. 消除种族歧视委员会对移民工人，特别是在农业部门和非正规经济部门工作的移民工人所处的恶劣工作条件表示关切。<sup>71</sup> 该委员会建议希腊立即采取措施，结束任何形式的劳工歧视和对移民工的经济剥削，包括将劳工保护扩大到所有工人，并加强劳动监察部门。<sup>72</sup> 劳工组织专家委员会敦促希腊采取一切必要的步骤，有效解决就业条款和条件方面对男女移民工人的任何歧视案件，特别是在农业部门。<sup>73</sup>

### 2. 适当生活水准权<sup>74</sup>

35. 残疾人权利委员会感到关切的是，由于国内立法中关于以残疾为由克扣福利待遇的规定不一致，以及有报道称，福利待遇分配中存在不平等待遇的情况，残疾人的权利受到不利影响。<sup>75</sup> 该委员会建议希腊，修订有关残疾人福利待遇和免税的法律规定和做法，并制定进一步措施，确保残疾人享有适当的生活水平。<sup>76</sup>

36. 难民署、儿基会和移民组织在联署材料中指出，来自罗姆人社区的儿童、难民和移民儿童，包括无人陪伴的儿童和寄养机构中的儿童，特别容易陷入贫困。<sup>77</sup> 这些组织建议希腊，以证据为基础制定一项国家消除贫困行动计划，为消除儿童贫困制定明确的目标，并提供相应的资源。<sup>78</sup>

### 3. 健康权<sup>79</sup>

37. 歧视妇女和女童问题工作组感到关切的是，堕胎率很高，而高质量、有效的避孕方法使用率却很低，在无医疗理由的情况下做剖腹产的比率很高。<sup>80</sup>

38. 残疾人权利委员会感到关切的是，残疾人无法充分使用医疗服务设施和医疗设备，也没有采取足够的措施来保障获得全面的保健服务，包括性健康和生殖健康服务。<sup>81</sup> 该委员会建议希腊，制定一项长期战略，其中包含保障残疾人获得医疗服务的有效措施；使卫生设施、设备和仪器能够无障碍地使用，特别是确保为城市和农村地区提供性健康和生殖健康服务。<sup>82</sup>

#### 4. 受教育权<sup>83</sup>

39. 教科文组织注意到，在冠状病毒疾病(COVID-19)形势下，希腊尽可能提供在线教育，尤其是侧重中学的最后一年。在学校停课期间，异步教学属强制性的，并通过 WebEx 服务、学校网络平台和电视辅助实时教学，但必要的信息技术设备短缺。教科文组织补充提到，已经通过了一项与教育系统应对措施有关的紧急法律。<sup>84</sup>

40. 歧视妇女和女孩问题工作组高兴地注意到，各年龄段女童的受教育程度都很高。然而，该工作组指出，女性在教育方面的成就并没有转化为在经济领域的进步。该工作组高兴地获悉，学校课程中有性别平等、性取向和性别认同三个方面的内容；但它注意到，这些内容被称之为范围有限。<sup>85</sup> 该工作组建议希腊审查所有公立和私立学校的教科书和课程，消除性别陈规定型观念，确保在核心课程中无歧视和性别平等。<sup>86</sup>

41. 教科文组织指出，必须确保残疾人能够接受教育，包括通过适当的基础设施和材料。它提到没有向视障人员提供适当的材料，因为许多教科书要么没有翻译成盲文，要么翻译的不准确。<sup>87</sup> 残疾人权利委员会感到关切的是，没有关于全纳教育的全面、明确的立法或战略，也没有为全纳教育划拨资金，没有为残疾学生提供无障碍环境、建筑、教材、设备以及个性化支持。<sup>88</sup> 该委员会建议希腊，加大力度保障全纳教育；在主流教育系统中采取协调一致的全纳教育战略；在考虑到可持续发展目标 4 的情况下，通过促进通用设计、采用具体措施和提供个性化支持，确保学校和大学的无障碍环境。<sup>89</sup>

42. 难民署、儿基会和移民组织在联署材料中报告指出，平等机会和教育质量仍然是一个挑战，尤其影响到寻求庇护的儿童、难民、移民和罗姆儿童。<sup>90</sup> 上述组织建议希腊，制定一项长期教育战略，查明资金缺口，将所有难民和移民儿童、罗姆儿童和残疾儿童完全纳入公立学校。<sup>91</sup>

43. 难民署、儿基会和移民组织在联署材料中报告称，已将人权教育技能培养纳入全国课程。<sup>92</sup>

44. 教科文组织注意到，难民和移民人口接待和甄别中心的教育条件很差。<sup>93</sup> 教科文组织建议希腊加大努力，为所有人，特别是移民和难民提供受教育的机会。<sup>94</sup>

### D. 特定个人或群体的权利

#### 1. 妇女<sup>95</sup>

45. 歧视妇女和女童问题工作组欢迎通过第 4604/2019 号法律，其中还包括关于消除性别陈规定型观念的规定，该法律涉及促进实质性别平等以及预防和打击性别暴力行为的内容。该工作组欢迎通过了《2016-2020 年关于性别平等的国家行动计划》。<sup>96</sup> 难民署、儿基会和移民组织在联署材料中指出，2019 年在国家立法中纳入了一个全面的框架，将促进性别平等和打击性别暴力的国家机制制度化，在 2018 年批准了《欧洲委员会预防和打击暴力侵害妇女行为及家庭暴力公约》(《伊斯坦布尔公约》)。上述组织补充提到，在通过新的《刑法》之后，强奸的定义中包括未经受害者同意。<sup>97</sup> 残疾人权利委员会提到残疾妇女和女童面临的挑战。<sup>98</sup>

46. 对妇女和女童歧视问题工作组注意到性别平等总秘书处及其性别平等问题观察站，并予以肯定，但指出，总秘书处面临的挑战是人力和财力不足。<sup>99</sup> 该工作组建议希腊，增加对包括总秘书处在内的现有机构的投资，以确保它们拥有充足和可持续的人力、财政和技术资源。<sup>100</sup>

47. 该工作组感到关切的是，对各种形式的性别暴力受害者的支助服务协调不周。它补充说，缺乏足够的庇护所和紧急住所。<sup>101</sup> 该工作组建议希腊确保性别暴力受害者/幸存者能够普遍获得高质量的服务，并为她们伸张正义，特别是处境脆弱的妇女，如属于少数群体的妇女，使她们普遍获得高质量的服务，包括获得适当的庇护所和长期支持。<sup>102</sup>

48. 该工作组欢迎为法官、检察官、警官、保健服务提供者、记者和教职员提供的具体培训，以及最高法院检察官办公室、两性平等总秘书处和其他国家实体为提高公众认识，防止一切形式暴力侵害妇女和女童行为所做的努力。<sup>103</sup>

## 2. 儿童<sup>104</sup>

49. 难民署、儿基会和移民组织在联署材料中报告说，目前家庭以外的照料系统仍然严重依赖大型机构，对家庭/社区替代照料方式的使用仍然有限，导致儿童仍滞留在照料机构中。这些组织指出，对家庭的支持和防止家庭分离的机制不协调，导致儿童最终被送进机构照料，团聚的机会很小。<sup>105</sup>

50. 残疾人权利委员会对残疾儿童摆脱机构长期照料的可能性表示关切。<sup>106</sup> 该委员会建议希腊，确保残疾儿童迅速脱离机构照料，并采取有效措施，保障他们得到照料的权利。<sup>107</sup>

51. 歧视妇女和女童问题工作组注意到，本已不足的儿童日托结构不断减少。<sup>108</sup> 移民问题特别报告员提到移民儿童的情况。<sup>109</sup>

52. 禁止酷刑委员会和任意拘留问题工作组欢迎该国颁布第 4554/2018 号法律，规范对无人陪伴和失散的未成年人的监护机构。<sup>110</sup> 该委员会和工作组感到关切的是，无人陪伴的移民儿童和寻求庇护的儿童继续被安置在移民拘留所(“保护性拘留”)，直到底护所有空位可以安置。<sup>111</sup> 该工作组欢迎欧洲联盟最近提出的将无人陪伴的儿童从希腊迁出安置的倡议。<sup>112</sup> 该委员会建议希腊，确保儿童不会仅仅因为移民身份而被拘留。<sup>113</sup> 该工作组建议希腊，根据第 4554/2018 号法律，为每个无人陪伴的未成年人指派一名专业监护人。<sup>114</sup>

53. 难民署、儿基会和移民组织在联署材料中，赞扬希腊于 2020 年设立了保护无人陪伴未成年人特别秘书处。<sup>115</sup> 这些组织对许多儿童失踪表示关切，并注意到，尽管建立了监护制度和寄养登记处，但这些机制只有部分运作。<sup>116</sup> 它们补充提到，在国家制定了关于年龄评估程序的法律框架之后，实地做法并非一向统一和有利于儿童，这导致儿童被登记为成年人。<sup>117</sup> 难民署、儿基会和移民组织还报告称，截至 2021 年 3 月，已对 695 名无人陪伴的儿童做出了最佳利益评估，并在重新安置计划的框架内将他们转移到欧盟其他成员国。<sup>118</sup>

### 3. 残疾人<sup>119</sup>

54. 残疾人权利委员会感到关切的是，现有的无障碍法律框架实施进展缓慢，而且国家缺乏一项关于建筑环境、货物和服务，包括交通、媒体和信息服务的无障碍标准的实施战略。<sup>120</sup> 该委员会建议希腊采取必要的法律和其他措施，包括通过法规和一项国家全面无障碍行动计划，并提供充足的预算拨款、具体的最后期限和有效的监督机制。<sup>121</sup>

55. 该委员会感到关切的是，希腊没有采取措施废除对法律行为能力的剥夺或限制，也没有采取措施确保为残疾人提供辅助决策措施。<sup>122</sup> 它建议希腊参照该委员会第 1 号一般性意见(2014 年)，使其立法与《残疾人权利公约》相一致。<sup>123</sup>

### 4. 少数群体和土著人民<sup>124</sup>

56. 消除种族歧视委员会感到关切的是，居住在色雷斯地区的穆斯林只被承认为宗教少数群体，而其他穆斯林，包括居住在罗德岛和科斯岛的穆斯林，不能充分享受《消除一切形式种族歧视国际公约》规定的权利。<sup>125</sup>

57. 该委员会感到关切的是，该国境内罗姆人的状况没有改善。它注意到，罗姆人在获得基本社会服务方面遇到障碍，面临陈规定型观念，继续过多地受到频繁的身份检查和警察的任意逮捕。<sup>126</sup> 委员会建议希腊加倍努力，改善所有罗姆人享有经济、社会和文化权利的状况，并采取适当措施，打击警察或其他执法官员的不法行为。<sup>127</sup>

58. 歧视妇女和女童问题工作组注意到，尽管希腊通过国家 2012-2020 年罗姆人融入社会战略、任命特别检察官和设立特别警察单位而付出了努力，但严重的歧视、排斥和陈规定型观念依然存在。<sup>128</sup> 工作组欢迎该国设立了罗姆人社会包容问题特别秘书处。<sup>129</sup>

### 5. 移民、难民、寻求庇护者和境内流离失所者<sup>130</sup>

59. 歧视妇女和女童问题工作组和任意拘留问题工作组认识到，自 2015 年以来，希腊面临着接收数量空前的移民和难民的挑战。<sup>131</sup>

60. 禁止酷刑委员会、任意拘留问题工作组、移民问题特别报告员以及难民署、儿基会和移民组织在联署材料中表示关切的是，有报告提到违反不驱回原则，指控在埃弗罗斯地区东北部的海上和陆地边界，遭到拦截的寻求庇护者和移民被立即强制遣返，即所谓“推回”，而事先并未对他们的个人情况进行风险评估。<sup>132</sup> 禁止酷刑委员会建议希腊，保证所有寻求庇护者都有机会接受个人审查，对驱逐决定具有自动暂停效力，并受到保护，不被驱回或集体遣返。<sup>133</sup> 难民署、儿基会和移民组织在联署材料中建议希腊，就边境地区主管执法官员基于权利的行为制定明确的规则和操作程序；在欧盟外部边界建立有效和独立的边界监测机制；并对报告的推回事件进行调查。<sup>134</sup>

61. 移民问题特别报告员指出，在 2016 年 3 月 18 日欧盟—土耳其声明之后，抵达这些岛屿的移民只有两个选择：申请庇护或被遣返回土耳其。这导致 90% 的移民试图在希腊申请庇护，使希腊庇护局的能力捉襟见肘。此外，不再把移民从希腊的岛屿转移到大陆，因而导致岛屿上的接待和身份甄别中心人满为患。<sup>135</sup>



62. 禁止酷刑委员会注意到，移民和寻求庇护者的生活条件令人震惊，而且不卫生，特别是接待和身份甄别中心人满为患。难民署、儿基会和移民组织在联署材料中指出，萨莫斯、莱斯沃斯、基奥斯、科斯和莱罗斯的接待中心常常超出其官方接待能力，这些中心人满为患，生活条件不符合标准，在庇护、医疗和心理支持、卫生和环卫、安全和安保方面服务欠缺。<sup>136</sup> 这些组织还注意到，该国在招聘足够的工作人员，包括医务人员方面也面临各种挑战。<sup>137</sup> 这些组织还注意到，在 2020 年，由于 COVID-19 大流行和加强边境管制措施，新抵达的人数大幅下降，莱罗斯、科斯和埃弗罗斯接待和身份甄别中心的状况大为改善，而萨莫斯岛、基奥斯岛和莱斯沃斯岛上接待中心的生活条件依然困难。<sup>138</sup> 它们建议希腊：确保边境地点的接待条件对所有混杂抵达的人都是安全和适当的；加强对寻求庇护者的接待能力；防止性别暴力，确保每个人都能不受限制地获得医疗服务、心理社会支持和免费法律援助。<sup>139</sup> 禁止酷刑委员会、消除种族歧视委员会和移民问题特别报告员也提出了类似的建议。<sup>140</sup>

63. 尽管歧视妇女和女童问题工作组注意到在支持难民妇女方面出现了一些积极发展，包括 2018 年第 45/31 号法律赋予无证件人员有权报告性别暴力行为而不必担心被驱逐出境，但工作组也收到报告称，警察局缺乏训练有素的工作人员，医院缺乏口译服务。<sup>141</sup> 工作组建议希腊，确保难民和寻求庇护的妇女能切实参与影响其难民营生活事务的决策，并监测和审查难民的健康、安全和生活条件。<sup>142</sup>

64. 难民署、儿基会和移民组织在联署材料中确认，自 2016 年以来，希腊大大增加了大陆本土接待寻求庇护者的能力，从 2015 年的约 1,100 名，增加到 2021 年 3 月的 54,100 名，这还不包括接待和甄别中心的能力。在城市方面，难民署的融入和住宿紧急支助方案为弱势寻求庇护者提供了有尊严的条件和支助服务。难民署、儿基会和移民组织注意到，2018 年，希腊政府进一步提高了住宿能力，在 Filoxenia 项目框架内，为从岛屿转移到大陆不同地点的弱势群体提供保护，并由旅馆提供住宿服务，该项目于 2021 年 2 月完成。<sup>143</sup>

65. 移民问题特别报告员承认，希腊在国家和地区层面为加强庇护服务做出了努力。<sup>144</sup> 难民署、儿基会和移民组织在联署材料中报告说，自 2016 年以来，庇护服务机构在全国各地的工作人员和业务方面的整体能力大大增强，并指出，在 2020 年，庇护服务机构和上诉机构基本上清理了积压决定。<sup>145</sup> 此外，上述组织指出，尽管庇护服务的登记能力和辅助工作人员有所增加，但庇护服务仍面临获取和登记障碍，特别是在大陆地区，随着 COVID-19 限制措施的实施，这些障碍变得更具挑战性。它们报告说，寻求庇护者在通过 Skype 预先登记申请时也面临困难。<sup>146</sup> 任意拘留问题工作组对新的第 4636/2019 号法律表示关切，该法律载有关于拘留寻求庇护者的更多限制性规定。<sup>147</sup> 难民署、儿基会和移民组织在联署材料中建议希腊，加强通过 Skype 进行的预约登记系统以及转介机制；确保按照国际和欧盟质量标准，对申请案的实质和受理程序进行单独评估。<sup>148</sup>

66. 任意拘留问题工作组注意到，对移民使用行政拘留的情况大量增加。<sup>149</sup> 禁止酷刑委员会感到关切的是，有报道称，在实践中，被拘留的移民和寻求庇护者往往得不到基本的法律保障，例如接触律师。<sup>150</sup> 难民署、儿基会和移民组织在联署材料中提到了自 2020 年 3 月以来拘留和惩罚非正常入境者的情况。<sup>151</sup> 这些组织仍然对遣送前拘留中心恶劣的拘留条件表示关切，提供的卫生和非食品物品不足，救济物品供应有限，参加娱乐活动和交流的机会甚少，以及在条件严重低于标准的警察局遭到长期拘留。<sup>152</sup> 禁止酷刑委员会建议希腊，保证被拘留的

寻求庇护者和移民能够获得法律咨询，包括法律援助服务，并保证进行司法审查，以质疑对移民行政拘留的合法性。<sup>153</sup> 难民署、儿基会和移民组织在联署材料中建议，希腊应确保只有经过适当的个人评估，认为绝对必要的情况下，才作为例外措施拘留寻求庇护者，且拘留期限应尽可能短。<sup>154</sup>

67. 难民署、儿基会和移民组织在联署材料中还指出，希腊已于 2021 年 1 月任命了一名负责移民融入社会的移民和庇护部副部长，显示出对移民融入社会的进一步承诺。<sup>155</sup>

## 6. 无国籍人<sup>156</sup>

68. 难民署、儿基会和移民组织在联署材料中进一步指出，希腊尚未制定确定无国籍状态的程序。<sup>157</sup>

## 注

- <sup>1</sup> Tables containing information on the scope of international obligations and cooperation with international human rights mechanisms and bodies for Greece will be available at [www.ohchr.org/EN/HRBodies/UPR/Pages/GRIndex.aspx](http://www.ohchr.org/EN/HRBodies/UPR/Pages/GRIndex.aspx).
- <sup>2</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/33/7, paras. 134.1–134.7, 135.1, 136.1–136.5 and 137.1–137.11.
- <sup>3</sup> A/HRC/44/51/Add.1, para. 7. See also A/HRC/45/16/Add.1, paras. 7–9.
- <sup>4</sup> CERD/C/GRC/CO/20-22, para. 26; A/HRC/45/16/Add.1, para. 107; A/HRC/35/25/Add.2, para. 113; and A/HRC/32/50/Add.1, para. 69 (a); A/HRC/44/51/Add.1, para. 7; and joint submission of UNHCR, UNICEF and IOM for the universal periodic review of Greece, p. 11.
- <sup>5</sup> A/HRC/45/16/Add.1, para. 107; A/HRC/31/60/Add.2, para. 82 (o).
- <sup>6</sup> A/HRC/45/16/Add.1, para. 107; and joint submission, p. 7.
- <sup>7</sup> Joint submission, p. 11; A/HRC/35/25/Add.2, para. 114.
- <sup>8</sup> A/HRC/35/25/Add.2, para. 114.
- <sup>9</sup> Joint submission, p. 11.
- <sup>10</sup> *Ibid.*, pp. 5 and 11.
- <sup>11</sup> UNESCO submission for the universal periodic review of Greece, para. 9.
- <sup>12</sup> See <https://ohchr.org/EN/HRBodies/UPR/Pages/UPRImplementation.aspx>.
- <sup>13</sup> See [www.ohchr.org/Documents/AboutUs/FundingBudget/VoluntaryContributions2021.pdf](http://www.ohchr.org/Documents/AboutUs/FundingBudget/VoluntaryContributions2021.pdf).
- <sup>14</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/33/7, paras. 134.8–134.10 and 134.20.
- <sup>15</sup> A/HRC/44/51/Add.1, para. 14. See also CERD/C/GRC/CO/20-22, paras. 6–7; and A/HRC/31/60/Add.2, para. 81 (a).
- <sup>16</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/33/7, paras. 134.21–134.23, 134.35–134.36, 134.44–134.45, 134.47–134.67, 136.8–136.10, 136.22 and 137.12.
- <sup>17</sup> CERD/C/GRC/CO/20-22, para. 12.
- <sup>18</sup> *Ibid.*, paras. 13 and 17 (b) and (d).
- <sup>19</sup> CAT/C/GRC/CO/7, para. 46.
- <sup>20</sup> *Ibid.*, para. 47.
- <sup>21</sup> Joint submission, p. 11.
- <sup>22</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/33/7, paras. 134.24–134.25, 134.68–134.76 and 134.78.
- <sup>23</sup> CAT/C/GRC/CO/7, para. 26.
- <sup>24</sup> *Ibid.*, para. 27.
- <sup>25</sup> *Ibid.*, para. 36. See also A/HRC/45/16/Add.1, paras. 48–54.
- <sup>26</sup> A/HRC/44/51/Add.1, para. 83.
- <sup>27</sup> CAT/C/GRC/CO/7, para. 37 (a). See also para. 37 (b).
- <sup>28</sup> A/HRC/45/16/Add.1, para. 109 (g)–(h).
- <sup>29</sup> CRPD/C/GRC/CO/1, para. 21.
- <sup>30</sup> *Ibid.*, para. 22.
- <sup>31</sup> CAT/C/GRC/CO/7, para. 10.

- 32 Ibid., para. 11.
- 33 Ibid., para. 42; and A/HRC/45/16/Add.1, paras. 24 and 102.
- 34 CAT/C/GRC/CO/7, para. 42.
- 35 Ibid., para. 43. See also A/HRC/45/16/Add.1, para. 108 (a).
- 36 See [www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=25736&LangID=E](http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=25736&LangID=E).
- 37 A/HRC/47/30, para. 55.
- 38 For relevant recommendations, see A/HRC/33/7, paras. 134.37–134.43, 134.46, 134.77, 134.88–134.89 and 136.12.
- 39 A/HRC/45/16/Add.1, para. 26.
- 40 Ibid., paras. 35 and 103 (a).
- 41 Ibid., paras. 39, 41–43, 46–47 and 109 (e).
- 42 CAT/C/GRC/CO/7, para. 33 (a)–(b).
- 43 A/HRC/44/51/Add.1, paras. 49 and 51.
- 44 CRPD/C/GRC/CO/1, para. 19 (a).
- 45 Ibid., para. 20.
- 46 For relevant recommendations, see A/HRC/33/7, paras. 134.93–134.97, 136.14–136.17, 136.21 and 137.13–137.15.
- 47 UNESCO submission, para. 10.
- 48 CRPD/C/GRC/CO/1, para. 32 (a).
- 49 Ibid., para. 33.
- 50 CAT/C/GRC/CO/7, para. 48.
- 51 Ibid., para. 49.
- 52 See [www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=25736&LangID=E](http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=25736&LangID=E).
- 53 See communication GRC 1/2021, available from <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=26314>.
- 54 A/HRC/44/51/Add.1, paras. 45. See also paras. 46 and 53.
- 55 Ibid., para. 91.
- 56 CRPD/C/GRC/CO/1, para. 42.
- 57 Ibid., para. 43.
- 58 For relevant recommendations, see A/HRC/33/7, paras. 134.84–134.87.
- 59 CAT/C/GRC/CO/7, para. 50.
- 60 Ibid., para. 51.
- 61 Joint submission, p. 4.
- 62 Ibid., p. 6.
- 63 For relevant recommendations, see A/HRC/33/7, paras. 134.123 and 136.11.
- 64 Joint submission, p. 4.
- 65 For the relevant recommendation, see A/HRC/33/7, para. 134.97.
- 66 A/HRC/44/51/Add.1, paras. 19, 21 and 26. See also para. 28.
- 67 See [www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=NORMLEXPUB:13100:0::NO::P13100\\_COMMENT\\_ID:4023269](http://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=NORMLEXPUB:13100:0::NO::P13100_COMMENT_ID:4023269).
- 68 A/HRC/44/51/Add.1, para. 90 (a)–(c).
- 69 CRPD/C/GRC/CO/1, para. 38 (a).
- 70 Ibid., para. 39.
- 71 CERD/C/GRC/CO/20-22, para. 24.
- 72 Ibid., para. 25.
- 73 See [www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100\\_COMMENT\\_ID:4022964:NO](http://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100_COMMENT_ID:4022964:NO).
- 74 For relevant recommendations, see A/HRC/33/7, paras. 134.98–134.108.
- 75 CRPD/C/GRC/CO/1, para. 40 (a)–(b).
- 76 Ibid., para. 41.
- 77 Joint submission, p. 1.
- 78 Ibid., p. 7.
- 79 For relevant recommendations, see A/HRC/33/7, paras. 134.15, 136.9 and 136.19.
- 80 A/HRC/44/51/Add.1, paras. 84–85.
- 81 CRPD/C/GRC/CO/1, para. 36.
- 82 Ibid., para. 37.
- 83 For relevant recommendations, see A/HRC/33/7, paras. 134.109–134.110, 135.2 and 136.23.

- <sup>84</sup> UNESCO submission, sect. III.A.
- <sup>85</sup> A/HRC/44/51/Add.1, paras. 38–39 and 41.
- <sup>86</sup> *Ibid.*, para. 90 (k).
- <sup>87</sup> UNESCO submission, sect. III.A.
- <sup>88</sup> CRPD/C/GRC/CO/1, para. 34 (a)–(b).
- <sup>89</sup> *Ibid.*, para. 35 (a)–(b).
- <sup>90</sup> Joint submission, p. 6.
- <sup>91</sup> *Ibid.*, p. 7.
- <sup>92</sup> *Ibid.*, p. 2.
- <sup>93</sup> UNESCO submission, para. 8.
- <sup>94</sup> *Ibid.*, para. 9.
- <sup>95</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/33/7, paras. 134.26, 134.29–134.34, 134.79–134.82, 135.3 and 136.20.
- <sup>96</sup> A/HRC/44/51/Add.1, paras. 9–11. See also: joint submission for the universal periodic review of Greece, p. 4.
- <sup>97</sup> Joint submission, p. 4.
- <sup>98</sup> CRPD/C/GRC/CO/1, paras. 9–10.
- <sup>99</sup> A/HRC/44/51/Add.1, para. 14.
- <sup>100</sup> *Ibid.*, para. 89 (a).
- <sup>101</sup> *Ibid.*, para. 62.
- <sup>102</sup> *Ibid.*, para. 92 (b).
- <sup>103</sup> *Ibid.*, paras. 61–64. See also CAT/C/GRC/CO/7, paras. 24–25.
- <sup>104</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/33/7, paras. 134.11–134.19, 134.27–134.28, 134.83, 134.90–134.92, 134.146, 134.151–134.154, 136.6, 136.13 and 136.26.
- <sup>105</sup> Joint submission, p. 6.
- <sup>106</sup> CRPD/C/GRC/CO/1, para. 11.
- <sup>107</sup> *Ibid.*, para. 12 (a).
- <sup>108</sup> A/HRC/44/51/Add.1, para. 34.
- <sup>109</sup> A/HRC/35/25/Add.2, paras. 90–93.
- <sup>110</sup> CAT/C/GRC/CO/7, para. 5 (d); and A/HRC/45/16/Add.1, para. 65.
- <sup>111</sup> CAT/C/GRC/CO/7, paras. 5 (d), 22 and 23; and A/HRC/45/16/Add.1, paras. 67–72. See also CERD/C/GRC/CO/20-22, para. 22 (a).
- <sup>112</sup> A/HRC/45/16/Add.1, para. 72.
- <sup>113</sup> CAT/C/GRC/CO/7, para. 23 (a).
- <sup>114</sup> A/HRC/45/16/Add.1, para. 110 (c) (i).
- <sup>115</sup> Joint submission, p. 2.
- <sup>116</sup> *Ibid.*, p. 6.
- <sup>117</sup> *Ibid.*
- <sup>118</sup> Joint submission, p. 2.
- <sup>119</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/33/7, paras. 134.111–134.115.
- <sup>120</sup> CRPD/C/GRC/CO/1, para. 13.
- <sup>121</sup> *Ibid.*, para. 14 (a).
- <sup>122</sup> *Ibid.*, para. 17.
- <sup>123</sup> *Ibid.*, para. 18.
- <sup>124</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/33/7, paras. 134.117–134.122, 136.18–136.19 and 137.16–137.19.
- <sup>125</sup> CERD/C/GRC/CO/20-22, para. 10.
- <sup>126</sup> *Ibid.*, para. 20. See also A/HRC/44/51/Add.1, para. 75; and A/HRC/32/50/Add.1, paras. 64–66 and 77.
- <sup>127</sup> CERD/C/GRC/CO/20-22, para. 21 (a) and (c).
- <sup>128</sup> A/HRC/44/51/Add.1, para. 73.
- <sup>129</sup> *Ibid.*, para. 82.
- <sup>130</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/33/7, paras. 134.124–134.145, 134.148–134.150, 136.24–136.25 and 137.20.
- <sup>131</sup> A/HRC/44/51/Add.1, para. 65; and A/HRC/45/16/Add.1, para. 56. See also CERD/C/GRC/CO/20-22, para. 22; and A/HRC/35/25/Add.2, para. 5.

- <sup>132</sup> CAT/C/GRC/CO/7, para. 16; A/HRC/45/16/Add.1, paras. 87–88; A/HRC/47/30, para. 55; and joint submission, pp. 1 and 5. See also A/HRC/35/25/Add.2, para. 52.
- <sup>133</sup> CAT/C/GRC/CO/7, para. 17 (c). See also A/HRC/35/25/Add.2, paras. 115–116 and 137; and A/HRC/45/16/Add.1, para. 110 (f).
- <sup>134</sup> Joint submission, p. 5.
- <sup>135</sup> A/HRC/35/25/Add.2, paras. 9–10.
- <sup>136</sup> CAT/C/GRC/CO/7, para. 20. See also CERD/C/GRC/CO/20-22, para. 22 (b)–(c); and A/HRC/35/25/Add.2, paras. 9, 28, 39, 55, 57, 59 and 63–64.
- <sup>137</sup> Joint submission, p. 8.
- <sup>138</sup> Ibid.
- <sup>139</sup> Joint submission, p. 9.
- <sup>140</sup> CAT/C/GRC/CO/7, para. 21 (b)–(f); CERD/C/GRC/CO/20-22, para. 23 (a)–(d); and A/HRC/35/25/Add.2, paras. 124–126.
- <sup>141</sup> A/HRC/44/51/Add.1, para. 67.
- <sup>142</sup> Ibid., para. 92 (b)–(c).
- <sup>143</sup> Joint submission, p. 3.
- <sup>144</sup> A/HRC/35/25/Add.2, para. 68.
- <sup>145</sup> Joint submission, p. 3.
- <sup>146</sup> Ibid., pp. 9–10.
- <sup>147</sup> A/HRC/45/16/Add.1, paras. 17–19. See also: Joint submission, p. 10.
- <sup>148</sup> Joint submission, p. 10.
- <sup>149</sup> A/HRC/45/16/Add.1, para. 56.
- <sup>150</sup> CAT/C/GRC/CO/7, para. 20. See also CERD/C/GRC/CO/20-22, para. 22 (b)–(c); and A/HRC/35/25/Add.2, paras. 9, 28, 39, 55, 57, 59 and 63–64.
- <sup>151</sup> Joint submission, p. 12.
- <sup>152</sup> Ibid.
- <sup>153</sup> CAT/C/GRC/CO/7, para. 21 (b)–(c).
- <sup>154</sup> Joint submission, p. 12.
- <sup>155</sup> Ibid., p. 4.
- <sup>156</sup> For the relevant recommendation, see A/HRC/33/7, para. 134.4.
- <sup>157</sup> Joint submission, p. 12.
-