



人权理事会  
普遍定期审议工作组  
第三十九届会议  
2021年11月1日至12日

根据人权理事会第16/21号决议附件第5段提交的  
国家报告\*

希腊

\* 本文件印发前未经正式编辑。



## 一. 报告编写过程——一般框架

1. 本报告侧重于阐述希腊在第二个普遍定期审议周期内接受的建议的落实情况。2018 年提交的自愿中期进展报告中概述了执行现状。
2. 报告的起草工作由外交部协调，外交部与所有参与促进和保护人权的部委密切合作。起草过程中考虑到了国家人权机构——国家人权委员会提交的利益攸关方报告，该机构中有 41 个组织(特别是非政府组织、工人联合会和残疾人联合会)的代表。此外，报告的最终草案提交给国家人权委员会。在报告定稿时考虑了该委员会的意见。
3. 2018 年 8 月，希腊圆满结束欧洲稳定机制经济调整计划，融入欧盟经济社会政策协调的正常周期。
4. 十年的紧缩给负责确保尊重、保护和实现经济、社会和文化权利的机构留下了印记。政府已将促进就业、打击社会排斥、保护家庭特别是儿童、确保公民普遍平等获得优质医疗保健和教育服务以及对弱势群体的实际支持作为其优先事项。<sup>1</sup>
5. COVID-19 大流行也给希腊造成了沉重的损失，有 1.3 万人丧生(每 10 万人中有 120 人死亡)。相关数据显示，尤其是从比较的角度来看，希腊避免了卫生危机的最严重后果。这是因为对卫生紧急情况作出了及时反应、<sup>2</sup> 诊断能力得到了提高、医生和国家卫生系统所有人员辛勤努力、“关键工作人员”坚持不懈、民众坚韧不拔、公众信任医学和其他科学专家的作用和建议。当局实施了一些限制性措施，特别是对经济活动和行动自由的限制，但没有减损相关的欧洲和国际人权条约。与此同时，针对所有受影响的人采取了经济救济措施，以减轻这场疫情的不利社会和经济影响。<sup>3</sup> 通过使用创新的数字工具为所有愿意接种疫苗的人提供便利，疫苗接种运动正在顺利开展，根据科学标准，特别是对那些被认为处于高风险的人群实行优先政策，<sup>4</sup> 不排斥任何人，不对任何人有歧视。截至 2021 年 8 月 3 日，将近一半的人口已完全接种疫苗。
6. 根据欧盟恢复和复原力融资机制的安排以及欧盟在财政上支持成员国应对疫情的经济社会影响的“下一代计划”，希腊提交了希腊国家恢复和复原力计划 2.0。欧盟委员会于 2021 年 6 月 17 日批准了该计划，该计划围绕四大支柱展开：  
(a) 绿色过渡，(b) 数字化转型，(c) 就业、技能和社会凝聚力，以及(d) 私人投资和经济转型。第三个支柱尤其包括以下组成内容：提高医疗保健的抵御灾难的能力、普及性和可持续性(初级保健系统、心理健康、数字化转型)、增加获得有效包容社会政策支持的机会(特别是在儿童保护、残疾、社会融合、社会支持系统数字化转型、社会福利优化、多样性意识、在较大公司内创建托儿部门、促进难民人口融入劳动力市场、移民和庇护系统数字化转型方面)。
7. 2021 年 6 月，劳动和社会事务部启动了关于《社会融合和减贫国家战略》的公共协商。
8. 在本报告所述期间，希腊监察员的职责得到了进一步加强，这将在本报告的相关部分中说明。

9. 第 4780/2021 号法律对关于国家人权委员会的立法框架进行了重大调整。国家人权委员会获得了法人资格，其职能独立性以及行政和财政自主权得到了加强。该委员会的组成已经调整，更加多元，涵盖所有人权领域。<sup>5</sup>

10. 在疫情大流行期间，委员会每周举行在线全体会议，与会者包括参与决策进程的高级官员。讨论的问题反映在 2020 年 6 月和 2021 年 6 月发布的两份报告中。委员会还通过了一份关于难民和移民问题的综合参考报告，以及一些声明、新闻稿、提交给联合国和欧洲委员会机构的文件等。

## 二. 前几个周期所提建议的落实情况

### 国际文书的批准情况<sup>6</sup>

11. 议会通过第 4359/2016 号法律批准了《欧洲委员会欧洲社会宪章》(修订本)。

12. 议会还通过第 4531/2018 号法律批准了《欧洲委员会预防和打击暴力侵害妇女行为及家庭暴力公约》。<sup>7</sup>

13. 最近，第 4808/2021 号法律批准了劳工组织《暴力和骚扰公约》(第 190 号)和《关于促进职业安全与卫生框架的公约》(第 187 号)。有关建议中提到的其他国际文书的批准问题仍在审议中。

### 国家行动计划<sup>8</sup>

14. 在本报告所述期间，通过了三项重要的国家行动计划。

15. 第一个残疾人权利国家行动计划于 2020 年获得通过。在广泛筹备工作的基础上，特别是根据残疾人权利委员会的结论性意见，在有希腊全国残疾人联合会和其他残疾人运动行为者的参与的情况下，一个由 100 多名成员组成的工作组完成了国家行动计划的制定，工作组成员包括所有部委、区域行政当局和市政当局新任命的协调人。

16. 《行动计划》是一份全面的政策文件，设定了明确、可衡量的目标，包括横向行动、指标和基准，并围绕六大支柱和三十项目标展开。这些支柱如下：国家为残疾人服务；保护残疾人权利；无障碍环境；参与生活的方方面面；提高社会和公共行政部门的认识；协同作用和发展，包括无障碍旅游。

17. 2020 年 12 月，全国反对种族主义和不容忍委员会通过了涵盖 2020-2023 年期间的第一个《反对种族主义和不容忍国家行动计划》。<sup>9</sup>

18. 2021 年 6 月通过了《国家儿童权利行动计划》。该计划是由“拟订、监测和评估儿童权利行动计划的国家机制”起草的，这是一个隶属于司法部司法和人权总秘书处的集体机构，其成员包括以下机构的代表：各部委、政府工作协调总秘书处、国家人权委员会、希腊监察员(无投票权)、儿童健康研究所，自第 4786/2021 号法律通过以来还包括儿基会希腊国家办事处的代表。

19. 自第 4786/2021 号法律规定，所有参与制定《行动计划》的机构都必须考虑到国家和国际人权和儿童权利机构的相关决定和建议。此外，该机制将监测《行动计划》的执行情况，并将根据最新信息编写这方面的临时报告。

20. 《行动计划》确定了以下高度优先轴心：消除儿童贫困及其对儿童的影响、关爱儿童的司法、在移民和难民潮背景下保护儿童、确保儿童的健康权、儿童的受教育权、在社区中保护家庭和儿童(去机构化、消除现有歧视)、促进权利(重点是男女同性恋、双性恋、跨性别者、性别奇异者和间性者等群体)、残疾儿童横向行动和在国际一级促进儿童权利、加强视听内容中的儿童保护。

## 反对种族主义、种族歧视、仇外心理和相关的不容忍现象<sup>10</sup>

21. 在本报告所述期间，希腊当局继续执行第 4285/2014 号法律。该法律除其他外，惩罚基于种族、肤色、宗教、血统、民族或族裔出身、性取向、性别认同或残疾的划分、公开煽动可能导致针对个人或群体的歧视、仇恨或暴力的行为或活动，且其方式危及公共秩序或威胁上述人员的生命、自由或人身完整。

22. 根据《刑法》第 82A 条，如果犯罪具有种族主义特征，将提高最低刑罚。因此，不需要证明犯罪者的动机是出于对受害者的仇恨。只要确定受害者因其特征(种族、肤色、民族或族裔、血统、宗教、残疾、性取向、性别认同或性别特征)而成为犯罪者的目标即可。

23. 此外，根据 2019 年修订的《刑法》第 137A 条，即使没有该罪行定义中规定的具体目的，只要是根据上述特征选择受害者的，酷刑也要受到处罚。

24. 关于对受害者的支持，第 4478/2017 号法律纳入了第 2012/29/EU 号指令，规定了关于犯罪(其中包括仇恨犯罪)受害者的权利、支持和保护的最低标准，并大大加强了相关立法框架。

25. 警察当局编写年度报告，反映被报告具有种族主义特征的事件数量以及此类行为的据称动机。

26. 2020 年，记录了 222 起可能涉及种族主义动机的事件。<sup>11</sup> 实施种族主义行为的主要动机是受害者的种族、肤色或出身(69%)，其次是宗教(13%)、残疾(5%)、性取向(10%)和性别认同。大多数受害者是男性(80%)和外国人(65%)。

27. 种族主义暴力记录网络是打击种族主义领域最活跃的民间社会行为者之一，根据国家人权委员会和难民署的倡议成立，由 51 个非政府组织和民间社会机构组成。该网络在其 2021 年 4 月发表的最新报告中记录，针对难民、移民和支持者的种族主义暴力事件有所增加，并注意到肇事者为公民和(或)极端团体成员的事件发生在难民和移民聚集的地区，主要是在有收容和接待设施的地区。种族主义暴力记录网络还记录了针对男女同性恋、双性恋、跨性别者、性别奇异者和间性者等群体的事件，其中许多事件发生在受害者的住所内，家庭暴力与种族主义动机交织在一起，另外还记录了大量由于性别认同而发生的事件。

28. 在 2020 年 10 月 7 日做出的一项具有里程碑意义的判决中，雅典上诉法院认定极端主义极右翼“金色黎明”党的七名领导人犯有指挥犯罪组织罪。其他受审的前议员、该党政治委员会成员以及两个地方分会的负责人被认定犯有加入和参与犯罪组织罪。金色黎明党的选举支持率已经逐渐下降。在 2019 年 7 月举行的

最近一次议会选举中，该党获得了 2.93% 的民众选票，低于 3% 的选举门槛，因此被排除在议会之外。

29. 在过去几年中，主管刑事法院作出了一些判决，判定被告犯有种族主义罪行和煽动种族主义暴力或仇恨。

30. 种族主义犯罪数据的收集情况大为改善，预计在法院新的电脑化系统运行后将进一步得到改善。与仇恨犯罪有关的档案标有首字母 RV(“种族主义暴力”)，以识别相关案件。

31. 还有一种内部网络“警察在线”的一般案件记录形式，可以标记出于种族动机的犯罪并记录偏见动机。

32. 国家反对种族主义和不容忍委员会是一个部际机构，有独立机构(如国家人权委员会和希腊监察员)、种族主义暴力记录网络和其他民间社会利益攸关方参与，该委员会于 2020 年 12 月通过了涵盖 2020-2023 年期间的第一个《国家打击种族主义和不容忍行动计划》。委员会所有成员对举行的全面磋商和加强反对种族主义的行动方针表示满意，而一些成员则对需要采取进一步的具体政策和行动表示保留。

33. 《行动计划》所列行动方针如下：(1) 各种形式的歧视、陈规定型观念和偏见，(2) 处理种族主义犯罪，特别强调报告和记录此类犯罪，(3) 提高认识和宣传活动，(4) 融合和赋权，以及(5) 横向/跨部门行动。《国家行动计划》在每个标题下描述了主管当局将开展的具体活动。委员会还将监测《行动计划》的执行情况。最后，还设想了具体的传播、宣传和培训活动。

34. 在提高认识活动的框架内，委员会发布了关于难民儿童融入教育系统的社会信息、向公务员宣传种族主义罪行的小册子和关于种族主义罪行受害者权利的指南。

35. 举办了有法官、检察官和执法人员参加的培训活动和讲习班。司法部在这一领域与包括欧安组织/民主人权办在内的国际组织密切合作，并积极参加欧盟论坛，特别是关于打击网上仇恨言论的论坛。

### 基于性取向的歧视<sup>12</sup>

36. 自第二个周期以来的一个重要发展动态是通过关于从法律上承认性别认同的第 4491/2017 号法律，该法律除其他外，允许改变已登记的性别信息，不要求接受医疗程序、检查或治疗。这也适用于未成年人，需征得其父母或法定监护人的明确同意，而对于 15-17 岁的未成年人，需征求医疗委员会的意见。

37. 第 4538/2018 号法律允许缔结民事伴侣关系契约的人(包括同性伴侣)成为养父母。第 4443/2016 号法律禁止的歧视理由中增加了性别认同和性别特征(除性取向外)。

38. 民事伴侣关系契约法的适用有助于消除陈规定型观念和偏见。然而，许多领域依然存在挑战，需要采取跨部门行动和政策。

39. 2021 年 3 月，根据总理的决定，成立了一个委员会，目的是起草希腊男女同性恋、双性恋、跨性别者、性别奇异者和间性者等群体平等国家战略，由消除种族歧视委员会前副主席和欧洲人权委员会前主席 Linos-Alexandre Sicilianos 教授



担任主席，成员包括学术界代表、捍卫男女同性恋、双性恋、跨性别者、性别奇异者和间性者等群体权利的非政府组织、司法部秘书长和总理首席经济顾问。该报告于 2021 年 6 月 29 日提交。此外，还对警官、法官和检察官进行了基于性取向和性别认同等原因的仇恨犯罪培训活动。

### 保护罗姆人<sup>13</sup>

40. “2011-2020 年罗姆人社会融入国家战略”和“2017-2021 年行动计划”包括住房、卫生、就业、教育这四大支柱，并在此基础上增加了一系列横向支持和部门行动。

41. 相关行动包括：改善罗姆人定居点的生活条件；消除代际分隔定居点/营地，并融入更广泛的城市结构；消除贫困和辍学的措施；通过社会调解和增强罗姆人特别是年轻人和妇女的权能，促进获得保健服务，加强积极的社会参与、社会对话发展和建立共识；打击歧视和陈规定型观念；消除罗姆人聚居区犯罪和犯罪团伙活动的原因，以及采取紧急行动防止 COVID-19 在罗姆人定居点蔓延，促进罗姆人 COVID-19 疫苗接种。国家人权委员会的相关报告强调了 Covid-19 大流行对罗姆人的影响，包括对远程学习领域的影响。

42. 在欧盟理事会 2021 年 3 月 12 日关于罗姆人平等、包容和参与的建议框架内，新的《2021-2030 年罗姆人社会融入国家战略》正在由国家协调中心，即劳动和社会事务部社会团结和消除贫困总秘书处负责制定。预防和打击反吉普赛言行和歧视以及加强罗姆人的参与和赋权将构成新的国家战略的主要支柱。

### 属于少数群体的人的权利<sup>14</sup>

43. 在希腊，有一个群体被称为“少数民族”，即色雷斯的穆斯林少数民族，其地位是由 1923 年《洛桑条约》确立的。该少数民族由三个不同的群体组成，其成员分别是土耳其人、波马克人和罗姆人。这些群体中的每一个都有自己的口头语言和文化传统，受到希腊国家的充分尊重。他们的共同点是穆斯林信仰，这一客观事实解释了为什么该少数民族被认为是宗教少数。

44. 同时，希腊充分尊重个人自我认同的原则。居住在希腊的人可以自由申报自己的出身，说自己的语言，信奉自己的宗教，遵守自己独特的习俗和传统。不可接受的是试图为色雷斯的整个穆斯林少数民族建立单一的种族身份。

45. 色雷斯的穆斯林少数民族积极参与地区和国家一级日常、公共、公民和政治生活的所有方面。色雷斯大约有 260 座清真寺在运作。在该地区的穆夫提特设立并分配了 240 个伊斯兰教教师职位。他们的主要任务是在清真寺教授《古兰经》，但也在色雷斯的公立中小学向被免除希腊东正教宗教课并希望上《古兰经》课的穆斯林学生教授《古兰经》。色雷斯还有两所宗教(古兰经)学校。第 4713/2020 号法律提升了宗教学校委员会的地位。

46. 自第二个周期以来最重要的事态发展之一是通过了第 4511/2018 号法律，规定希腊穆斯林，即色雷斯的穆斯林少数民族成员，在家庭事务和/或继承法问题上可以在民法(由民事法院执行)和伊斯兰法之间作出选择。

47. 更具体地说，色雷斯穆斯林少数民族成员的家庭法问题受普通民法条款管辖，只有在双方同意将案件提交给伊斯兰教法官的条件下，才能例外地属于伊斯兰教法官的管辖范围。

48. 继承问题也受《民法典》条款的管辖，除非立遗嘱人起草最后遗嘱声明，声明的唯一内容是表示他希望他的继承服从伊斯兰法律。

49. 此外，除非地方民事法院宣布，否则伊斯兰教法官的判决不可执行。地方民事法院将首先审查判决是否属于伊斯兰教法官的管辖范围，其次，适用的条款是否违反《希腊宪法》，特别是第 4(2)条(性别平等)以及《欧洲人权公约》。

50. 欧洲人权法院大审判庭在 2018 年 12 月 19 日就 Molla Sali 诉希腊案作出的判决中认定，对上述事项强制适用伊斯兰法律违反了《欧洲人权公约》，并明确表示欢迎新法律。

51. 第 52/2019 年总统令规定了伊斯兰教法官履行司法任务的所有必要程序规则，确保程序透明和尊重各方权利。该总统令将在伊斯兰教法官面前缔结婚姻的条件与《民法典》的一般规定统一起来。

52. 国家继续向少数民族学校提供大力支持，同时适当照顾穆斯林少数民族学生对公共教育系统日益增长的偏好。事实上，自 1996 年以来，愿意上各级公立学校的少数民族学生人数增加了两倍。此外，穆斯林少数民族女孩高中毕业的人数大幅度增加。色雷斯有 115 所少数民族小学，招收了 4,103 名学生，而 2,024 名少数民族学生就读于公立小学。还有两所中学和两所宗教(古兰经)学校。大学和高等技术教育学院普通招生名额的 0.5% 保留给色雷斯的穆斯林少数民族学生。因此穆斯林少数民族本科生的数量也有了同样显著的增长。

53. 为了执行欧洲人权法院裁定违反《欧洲人权公约》第 11 条(结社自由)的三项判决，2017 年 10 月，希腊议会通过了一项立法条款，允许在欧洲人权法院裁定违反《公约》之后，重新启动无争议司法程序，包括与社团登记有关的程序。上述条款提及《欧洲人权公约》相关条款中规定的条件和限制。此外，过渡性条文涵盖欧洲法院已作出判决的案件，并提及《欧洲人权公约》第 11 条所载的条件、《欧洲人权公约》的其他条文，以及国际条约。

54. 关于所谓的“Tourkiki Enosi Xanthis”一案，最高法院于 2021 年 6 月 29 日驳回了后者的申请。至于另外两起案件，<sup>15</sup> 最高法院的审理已从 2022 年 3 月 18 日加快至 2021 年 10 月 1 日。

55. 应当指出，社团注册的最终决定权在于主管法院，而不是行政当局。

56. 希腊当局长期以来一直将欧洲人权法院的判例法作为国家实践的基准，这也适用于所涉案件。

57. 应该强调的是，结社自由受到《希腊宪法》的适当保护，因此，所有公民，无论其族裔、文化或宗教如何，都享有结社自由。

58. 特别是在色雷斯地区，正如适用于希腊所有社团的《民法典》相关条款所预见的那样，由穆斯林少数民族的希腊公民建立并组成的社团(和非政府组织)构成了一个蓬勃发展的民间社会。事实上，在过去 10 年里，色雷斯的地方法院注册了 50 多个此类社团，所有这些社团都自由开展和促进其各种活动。

59. 最后，应该澄清的是，主管法院对社团的注册并不意味着某一特定群体作为“少数群体”存在，也不意味着受到国家的正式承认。

### 打击家庭暴力<sup>16</sup>

60. 自第二个审议周期以来，希腊通过第 4531/2018 号法律批准了《欧洲委员会预防和打击暴力侵害妇女行为及家庭暴力公约》，此外，该法律根据后者的规定调整了国内立法，特别是刑法领域的立法。除其他外，新法律加强了惩罚切割女性生殖器官的刑事条款，将跟踪行为定为犯罪，加强了家庭暴力受害者的权利，促进了《公约》的执行，并根据《公约》第 10 条，指定劳动和社会事务部人口和家庭政策及性别平等总秘书处为“协调机构”。

61. 在全国建立并运作了一个由 63 个机构组成的综合网络，以预防和处理一切形式的暴力侵害妇女行为。该网络包括一条 24 小时紧急呼救 15900 求助热线、43 个咨询中心和 19 个安全庇护所。

62. 2019 年 11 月，希腊警察内部成立了 73 个区域家庭暴力应对部门。此外，希腊警方已经发布了关于处理性犯罪的具体命令，采用以受害者为中心的做法，防止二次伤害，充分利用所有主管部门的工作，并毫不拖延地通知检察官和其他相关部门。

63. 已经制定并分发了一份警官相关行动指南。编写了受害者须知，并在网上张贴，以鼓励他们与主管部门联系。相关课程已列入警察院校的课程。<sup>17</sup>

64. 上述指示在大流行期间得到了更新和充实，从向紧急呼救 15900 热线报告的事件数量可以看出，家庭暴力案件在大流行期间大幅增加。国家人权委员会高度重视这场大流行的影响以及在家庭暴力方面解决这一问题的措施对弱势类别妇女的影响。

### 贩运人口<sup>18</sup>

65. 新的《刑法》<sup>19</sup> 修订了第 323A 条，合并了相关刑法条款，加重了对接受贩运受害者服务者的处罚。

66. 2019 年 1 月 1 日，国家转介机制启动，作为一个正式的国家识别和转介系统，就希腊贩运受害者(和推定/潜在受害者)的一级识别和支持问题开展机构间合作。该机制由外交部国家报告员办公室监督，并由国家社会团结中心管理。

67. 国家报告员办公室起草了 2019-2023 年打击人口贩运国家行动计划，纳入了广泛的决策项目，特别是：预防人口贩运；及早发现潜在的人口贩运受害者；保护和援助受害者；起诉和处罚责任人；所有国家和国际利益攸关方的协调和有效合作；确保采取以受害者为中心的做法；将这一现象的性别方面与未成年人的特殊需要结合起来；促进和支持该领域的研究。2021 年 7 月 30 日，公民保护部部长和国家报告员启动了该部的“2021-2025 年打击贩运人口战略”。该战略包括有针对性的以受害者为中心的打击人口贩运行动，并将在上述国家行动计划的框架内实施。

68. 关于对人口贩运罪行的起诉，最高法院检察官向所有检察官办公室转交了国家报告员办公室起草的相关准则和备忘录，并要求它们每四个月报告一次官方承



认的人口贩运受害者人数。任命了检察官专门处理人口贩运案件并确定其优先次序，而希腊警方则设有打击贩运股和分股。<sup>20</sup>

69. 2020 年，167 名推定的人口贩运受害者被移交给国家转介机制，其中 21 名成人因劳动剥削被移交，73 名儿童因强迫乞讨被移交。

70. 国家法官、检察官和执法官员学校的学生定期接受关于人口贩运问题的培训。此外，议会反对人口贩运小组委员会加强了活动。

71. 所有参与管理移民和难民接待和身份识别中心的机构在识别人口贩运潜在受害者方面都取得了相当大的进展。人口贩运指标被应用于对在接待和身份识别中心登记的移民进行统一的脆弱性评估。国家转介机制与移民组织希腊办事处和移民和庇护部保护孤身未成年人特别秘书处合作，在培训接待和身份识别中心人员识别贩运受害者方面发挥了关键作用。

72. 以剥削劳动力为目的贩运人口已被确定为一个令人关切的问题，特别是在欧洲人权法院对 Chowdury 等人诉希腊案(Manolada 案)作出裁决之后，该案涉及 42 名非正常移民，他们是农业劳动力贩运的受害者，法院在该案中认定违反了《欧洲人权公约》。国家人权委员会一直密切关注这一问题，并提出了若干解决问题的建议。

73. 在惩罚人口贩运的《刑法》新增第 323A 条中，“剥削”的定义扩大到包括受害者遭受奴役或类似奴役的做法，或奴隶或类似奴隶的做法。

74. 人口贩运罪的确立与受害者的“同意”或犯罪人使用胁迫或欺骗手段获得这种“同意”无关。这种解释已得到最高法院判例法的确认。

75. 劳动监察局对所有工作场所进行检查，以发现违反劳动法规的行为，并确定可能的贩运受害者。然而，应该指出，对农业部门的监测带来了一些挑战。

76. 2018 年，希腊警方打击人口贩运股与国家社会团结中心的劳工检查员和社会工作者对 5,984 人进行了 1,426 次联合检查，共查出 46 起各种犯罪案件。<sup>21</sup>

77. 2019 年，希腊警方向检察官移交了 3 起强迫乞讨的人口贩运案件和 8 名肇事者，并解救了 18 名人口贩运受害者。同年，希腊司法当局对旨在劳动剥削和乞讨的人口贩运进行了 13 次刑事起诉，对于这些罪行，一审宣判 4 人有罪，二审宣判 6 人有罪，宣判 6 人无罪。

78. 在检察官、法官、警官、劳动监察局和社会保障机构工作人员的参与下，组织了一系列培训活动，并广泛分发了相关出版物。

79. 此外，国家报告员办公室与区域当局、市政当局和包括欧安组织在内的国际组织合作，非常重视供应链和公共采购的尽职调查问题。

## 性别平等<sup>22</sup>

80. 关于“促进实质性性别平等、预防和打击性别暴力”的第 4604/2019 号法律推出了关于性别平等和消除对妇女歧视的全面法律框架，该框架横向适用于生活的所有部门，涵盖公法和私法的法律关系。

81. 按照欧洲联盟和联合国关于性别平等的优先事项，《2021-2025 年性别平等国家行动计划》目前正在由人口和家庭政策及性别平等总秘书处协调加以协商。

82. 预计在实施所有目标期间，将通过监测机制(观察站)进行数据收集和影响评估。
83. 希腊大力强调打击多重歧视，即对弱势社会群体成员(移民妇女、难民妇女、单亲家庭、罗姆妇女等)的性别歧视。
84. 第 4555/2018 号法律将区级、市级和社区顾问候选人总数的性别配额从 33% 提高到 40%。第 4604/2019 号法律将议会选举的现有性别配额提高到至少占候选人总数的 40%。2020 年，一位女性首次被议会选举为希腊共和国总统。
85. 总秘书处与其他公共利益攸关方、国际组织(如难民署)和非政府组织发展了长期合作和伙伴关系，以满足难民妇女及其子女的需要。特别是通过预防和打击暴力侵害妇女行为的全国机构网络提供相关服务。<sup>23</sup>
86. 在外交部的协调下，并与所有主管部委、机构和其他主管利益攸关方合作，希腊为执行联合国安全理事会第 1325/2000 号决议及其后的决议，完成了第一个《妇女、和平与安全国家行动计划》(2020-2024 年)。

#### 执法人员问责制<sup>24</sup>

87. 第 4443/2016 号法律第 56 条指定希腊监察员为执法人员和监狱官员任意行为事件的国家调查机制，主要负责收集、记录、评估、调查和向主管纪律当局转交关于《刑法》第 137A 条规定的酷刑或其他侵犯人的尊严事件的指控，与非法和故意侵犯生命或人身完整或健康或个人或性自由有关的事件、与非法使用火器有关的事件、有证据表明出于种族主义动机或其他歧视性待遇的非法行为。
88. 希腊监察员可以(a) 在提出申诉后，(b) 依职权，(c) 在主管部长或秘书长转交案件后，(d) 在欧洲人权法院对希腊作出判决后调查案件。一旦监察员进行调查，主管纪律机构必须暂停其决定，直到监察员发布报告。
89. 第 4662/2020 号法律进一步加强了相关立法框架，并赋予监察员更多和更广泛的权力。
90. 2020 年，总共向该机制提交了 263 起案件(比 2019 年增加了 26%)，其中 53 起由个人提交，209 起由希腊警方提交，1 起由国家法律委员会提交(作为欧洲人权法院代理人办公室，与欧洲人权法院判决的执行有关)。监察员将 37 项调查转回行政当局，以期完成调查，而 53 项调查则被视为结案，这些数据显示内部调查越来越符合彻底纪律审查的标准。
91. 大多数被指控的任意事件(45%)涉及侵犯人身完整或健康，25% 涉及侵犯人身自由。在许多报告的任意行为中，有些涉及到属于弱势群体的人(年轻人、移民)，而较少的案件涉及基于出身(影响到罗姆人)、性取向、性别认同或特征的歧视指控。
92. 最后，第 111/2019 号总统令载有关于加强和加快警务人员纪律程序的重要规定。

## 拘留条件<sup>25</sup>

93. 2019 年，负责国家监狱系统的打击犯罪政策总秘书处被转至公民保护部。该部的战略规划侧重于安全问题、尊重人权和改造监狱系统。

94. 2019 年修订了《刑法》和《刑事诉讼法》。对拘留设施过度拥挤问题产生重要影响的主要修正案如下：废除轻微犯罪；在一定条件下暂停执行可判处最高三年监禁的刑事犯罪的刑罚；年满 70 岁的人、有 7 岁以下子女的母亲和患有一些非常严重疾病的人可在家中服刑；实行社区服务作为个人处罚；取消关于累犯的规定；在罪犯提供充分补救的条件下，避免起诉一些轻罪和特定罪行，实行辩诉交易。

95. 打击犯罪政策总秘书处正在考虑进一步推广使用社区工作和电子监控等替代措施。

96. 主管当局正在密切关注国内教养机构的能力。相关数据公布在公民保护部网站上，每月更新两次。令人关注的一个问题是，一些拘留中心的入住率高于其官方收容能力。为了解决这一严重问题，当局正在投入大量资金和资源，以确保迅速和长期改善一般拘留条件。已采取或计划采取的最重要步骤如下：

- 优先审查向农业拘留设施、监狱材料中央仓库或有特殊改造方案的设施转移的请求；
- 建造新的拘留中心或在现有设施中增建新的监狱；<sup>26</sup>
- 提高在现有设施中分配囚犯的效率；
- 监狱机构的翻新和/或维护。

97. 与此同时，当局正在努力改善被拘留者的生活条件，例如允许他们有更多的时间使用户外设施、组织教育/职业方案以及促进与外界的交流。

## 公正审判权<sup>27</sup>

98. 由于希腊在这一领域落后于其他欧盟国家，更快、更有效的司法管理是主要优先事项之一。目前正在实施一系列措施，以加快司法系统并提高其质量，特别是通过在促进使用新的数字技术的基础上设计和实施“电子司法战略”。

99. 在这一框架内，将开发民事和刑事司法案件综合管理系统，旨在使全国法院保存的档案和数据以及全国各地民事和政治法院以及检察官办公室的整个司法程序实现数字化。

100. 其他行动包括以电子方式提交诉求和其他法庭文件，以及使用电子手段送达和通知文件，以及由法院签发和交付证书。

## 宗教自由<sup>28</sup>

101. 2020 年 11 月，雅典清真寺投入使用。这座清真寺建造在由国家批准使用的土地上，国家还补贴清真寺的运营和维护。清真寺的建造费用由公共投资方案支付。管理委员会和一名穆斯林教长(伊玛目)由部长令任命。该委员会的成员

最近从七名增加到九名，<sup>29</sup> 其中四名(而不是原来的两名)是居住在阿提卡地区的穆斯林代表。

102. 2016年7月发布了一份最新的联合通告，内容是关于批准建立和经营东正教以外宗教团体礼拜场所的立法的执行情况。<sup>30</sup>

103. 迄今为止，有524个获得许可的其他宗教团体的礼拜场所，包括基督教和非基督教，其中包括色雷斯以外地区的14个伊斯兰祈祷场所<sup>31</sup>。凡符合所有适用的城市规划、安全(如防火、地震等)和卫生法规的地点，许可证不会受到任何行政或其他障碍。

104. 同样应该指出的是，希腊政府一直免费提供受到庇护的体育设施，如雅典奥林匹克体育场和其他市政设施，以便穆斯林可以在斋月和其他宗教场合履行宗教职责。

105. 教育和宗教事务部宗教事务总秘书处正在通过与宗教团体本身并与其他国家当局联网，监测、收集和评估希腊所有宗教团体的宗教场所遭到破坏和亵渎事件的数据。

106. 2016年，记录在案的案件有215起，2017年为556起，2018年为591起，2019年为524起。这一数字增长的原因是，报告网络得到了加强、希腊警方对相关投诉做出了反应以及宗教团体本身努力汇编相关数据。针对希腊东正教宗教场所的行为占绝大多数，其次是针对其他宗教团体的行为。2019年记录的事件按宗教分类如下：基督教：514起(98.08%)，其中东正教504起(96.18%)，犹太教：5起(0.95%)，伊斯兰教：5起(0.95%)。

107. 虽然希腊犹太人占总人口的0.05%，但人们经常注意到针对犹太宗教场所的行为数量不成比例(例如，2018年为3.38%)。然而，没有发生暴力袭击犹太社区成员或其财产的事件。很明显，需要进一步努力打击反犹太主义行为以及应运而生的文化。

108. 汇编的数据，特别是记录的事件的具体情况，证实希腊迄今保持了宗教和平，避免了宗教性质的争议。

109. 总秘书处的主要目标之一是规划和实行政策，特别是针对学生和教师的政策，打击种族主义、宗教不容忍、反犹太主义等。

110. 为此，迄今已采取了广泛的行动，例如：与希腊和国外的犹太文化和历史机构合作，举办关于大屠杀专题的学生竞赛，举办教师研讨会，为色雷斯的基督教和穆斯林神学家举办联合研讨会，为教会学校的学生提供教育方案，与色雷斯的穆斯林宗教学校和国外的东正教学校合作，以及教会学校参加关于人权和难民的认识提高方案。2021年6月，与亚德·瓦谢姆合作，为希腊东正教神职人员组织了第一次关于大屠杀和反犹太主义的网络研讨会。

111. 2019年11月8日，希腊总理正式宣布，希腊通过了国际大屠杀纪念联盟关于反犹太主义的工作定义以及否认和歪曲大屠杀的工作定义。宗教事务总秘书处已经通过了这样的定义。外交部任命了一名打击反犹太主义和维护大屠杀纪念活动特使，他也担任希腊驻国际大屠杀纪念联盟代表团团长。2021年4月，希腊担任联盟轮值主席一年，在这方面，希腊政府将促进学术、教育和文化活动网络。



112. 第 4619/2019 号法律推出了新的《刑法》，废除了将亵渎行为定为刑事犯罪的规定。

### 人权教育、培训和提高认识<sup>32</sup>

113. 教育和宗教事务部一直在调整其课程、行动框架、教育方案、学校教科书和课堂实践标准，以便通过跨科学和跨专题的方法，在所有科目、单元、项目和方案中传播民主和负责任的积极公民意识、人权和文化/宗教间尊重的价值观和原则。自 2020 年 2 月以来，该部与教育政策研究所合作，设计并在试点阶段实施了名为“技能实验室”的义务教育模块，<sup>33</sup> 旨在深入培养民主文化，使学生成为批判性思考者和全球活跃的公民。<sup>34</sup>

114. 教育部通过小学和中学的主流教育和特殊教育，制定和参与许多国家和国际教育方案，除其他外，旨在提高人权意识，防止一切形式的歧视，消除消极态度、校园暴力、偏见和/或不平等。

115. 如本报告各部分所述，针对公众、法官和检察官、执法人员、公务员和从业人员等开展了各种多方面的培训、进一步培训和提高认识活动，涵盖广泛的领域，如种族主义、种族歧视、仇外心理和相关的不容忍现象、难民和移民的权利、识别和保护人口贩运、家庭暴力等行为的受害者的权利。向国家法官学校和警察学院的学生提供全面的人权课程。此外，国家人权委员会增加了在这一领域的活动。

### 移民权利<sup>35</sup>

116. 自 2015 年以来，由于希腊地理上邻近土耳其，希腊面临着前所未有的大量寻求庇护者和非正常移民通过土耳其来到欧洲。尽管 2016 年 3 月发表了《欧盟—土耳其声明》，但由于不断有新的移民到来，接收和庇护申请处理能力以及岛上日常生活的社会结构面临的压力多年来一直很大。2019 年，因非法入境和居留而被捕的第三国国民达到 123,710 人，而 2018 年为 93,367 人(增长了 32.5%)。

117. 2020 年，新来的移民人数大幅减少 80%，全国所有机构的居民人数都有所下降，爱琴海岛屿的拥挤程度大大降低，尽管发生了大流行，但仍有相当多的人返回、重新安置和转移，庇护程序也加快了。

118. 希腊一直遵守并将继续遵守国际法规定的义务，包括其加入的所有相关人权条约规定的义务，同时铭记其在欧盟边界、移民和庇护法律框架下的义务。国际合作和团结对于应对前所未有的大规模人员涌入以及负担和责任分担至关重要。本着这一精神，希腊支持《全球难民契约》和《安全、有序和正常移民全球契约》。

119. 在 2020 年 2 月的最后几天和整个 3 月，希腊在与土耳其的陆地边界面临成千上万第三国国民精心策划和协调的大规模流动，试图以暴力方式进入其领土。这些已经在土耳其居住的人受到误导，以为与希腊的边界以及随后与其他欧洲国家的边界是开放的，尽管希腊和欧盟官员一再公开澄清。与此同时，载有第三国国民的船只再次被大规模推向爱琴海的希腊岛屿。



120. 从 2020 年 2 月 28 日至 2020 年 3 月 9 日，希腊主管当局设法阻止了约 41,000 次非法越境进入希腊，几乎每天 5,000 次。有人故意在边境制造混乱的情况，如果不加以解决，将会使希腊这个位于欧洲联盟和申根地区外部边界的国家不堪重负，无法以有序和有效的方式解决如此大量的人员涌入问题。

121. 此外，上述情况不仅是移民流动的明显工具化，而且是对国家安全的剧烈、严重、罕见和不对称的威胁，COVID-19 大流行而引发的卫生紧急情况则进一步加剧了这种威胁。

122. 出于所有上述原因，决定暂停提交新的庇护申请一个月，这是一项与边境局势的严重性完全相称的措施，正如已经设想的那样，这项措施于 2020 年 4 月 1 日取消。

123. 希腊完全赞同这样的原则，即各国有权利和义务在充分尊重人权的同时保护其本国同时也是欧洲边界。根据《申根边境法》，在陆地边界进行的监测活动的目标是及早发现非法越境活动，并采取预防和威慑措施。在希腊境内执行巡逻活动的主管边境监督团队与欧盟边境和海岸警卫队机构合作，开展国家和欧盟联合边境行动。国家当局和欧洲边境和海岸警卫队机构都遵循严格的《行为守则》，对在这些活动中代表边境人员实施虐待的每一项指控，包括未经处理的遣返指控，都在国内和/或欧盟一级进行调查。

124. 不驱回原则载于第 4636/2019 号法律。关于违反这一原则的指控与所开展的业务活动不相符。人们记得，警察人员拯救了数百名在陆地边界面临危险的非法移民和难民。

125. 此外，警察局与希腊监察员<sup>36</sup>和欧洲边境和海岸警卫队机构密切合作，以解决关于参与边界监视行动的官员在边境侵犯人权的指控。截至 2020 年 10 月，共下令对 5 起案件进行行政调查。其中 3 起案件是从纪律角度立案/结案的，其余 2 起案件尚待形成意见。此外，检察官调查的关于在边境使用暴力的案件，2019 年为 4 起，2020 年也是 4 起。这些案件中有 4 起(每年两起)，是通过将身份不明的肇事者输入档案而结案的。

126. 在 2015-2020 年期间，希腊海岸警卫队在搜救事件中营救了超过 31.9 万名移民。2020 年，希腊海岸警卫队处理了 1,358 起发生在阿提奈飞行情报区内外的事件，为 27,334 名海上遇险人员提供了宝贵服务。2021 年上半年，比雷埃夫斯联合救援协调中心<sup>37</sup>在 490 起搜救事件中向 9,599 人提供了援助。

127. 希腊海岸警卫队的行动目标首先是在土耳其领海内载有移民的船只进入欧盟领土之前及时识别这些船只。此后，与土耳其当局建立了沟通，以便使土耳其按照其根据 2016 年《欧盟—土耳其声明》和国际法做出的承诺行事。然而，尤其是自 2020 年 3 月底以来，土耳其并没有及时做出应有的回应。此外，土耳其海岸警卫队不仅没有阻止运载非正常移民的船只，而且往往在船只接近海上边界线之前不采取行动。此外，有时土耳其海岸警卫队的船只在希腊领海内跟随移民船只。

128. 希腊当局在海上边界采取的行动完全符合《联合国海洋法公约》、《国际海上人命安全公约》和《国际海上搜寻救助公约》规定的国家国际义务，并符合欧盟立法，包括第 656/2014 号条例。欧洲边境和海岸警卫队机构通过爱琴海的“海神”行动，特别是通过监视活动，为有效管理过境作出了贡献。

129. 海岸警卫队加强了对部署在外海边界的人员的培训，使他们能够识别可能属于弱势群体或需要国际保护的人，并将他们移交给主管当局。此外，海岸警卫队根据 2015 年双方达成的谅解备忘录与难民署合作，并与其他医疗保健提供者而非政府组织合作，旨在便利弱势个人和群体获得必要的医疗和法律服务。

130. 关于所谓的“推回”的指控指的是希腊海岸警卫队实施的业务做法中从未出现过的行为，也没有反映出适用的程序和做法，即把包括寻求庇护者在内的有关人员移交给国家主管部门。

131. 希腊海岸警卫队内部严格实行内部纪律控制机制，以确保对据称其人员侵犯基本权利的投诉得到充分调查。此外，希腊海岸警卫队与国家主管当局，特别是希腊监察员直接合作。

132. 希腊海岸警卫队最近完成了一系列与希腊海岸警卫队官员在欧盟外部边界的职责和义务有关的教育培训课程。

133. 为缓解岛屿上收容移民和难民的建筑物的拥挤度而采取的举措包括将孤身未成年人、弱势申请人家庭和国际保护的受益人自愿迁移到其他欧洲国家，以及加强协助自愿返回原籍国。尽管大流行带来了挑战，但希腊当局正在推进孤身儿童的重新安置工作，并在经过很长一段时间以后首次实现了岛上儿童人数的减少。

134. 将要建造的新的多用途接待和身份识别中心将达到适当的标准，并将提供更高的收容能力。居民的行动自由将得到保障，但驱逐前中心显然是例外。此外，还将为弱势移民(例如，孤身未成年人、单亲母亲家庭、残疾人等)提供各种预定收容区。

135. 2021 年上半年，留在爱琴海岛屿接待和身份识别中心的第三国国民总数为 6,804 人，比 2020 年减少了约 54%。<sup>38</sup>

136. 根据“移民和住宿紧急支助”方案(由移民和庇护部和难民署运营，由欧盟共同资助)，2020 年 9 月，全国 4,648 套公寓收容了 21,762 人。难民署一直在向近 10 万名符合条件的难民和寻求庇护者提供现金援助。受益人在逗留期间，一旦有服务提供，即可获得陪伴服务。

137. 根据最新数据，截至 2021 年 6 月 30 日，有 21,666 人被安置在由国家管理的开放式接待设施中。1,781 人住在出租公寓和旅馆里，6,794 人住在移民组织经营的旅馆和设施里。

138. 移民组织与其合作伙伴一起实施所谓的“赫里奥斯”方案，该方案由欧盟委员会直接资助，并由移民和庇护部监督。该方案的范围是通过以下方式促进国际保护受益者融入希腊社会：a) 住房补贴；b) 融合课程，即希腊语课程和希腊文化元素，以及软技能培训；c) 便利进入劳动力市场；d) 当地社区提高认识活动和促进社会凝聚力。

139. 根据最新数据，已有 31,964 名受益人参加了赫里奥斯方案，而 14,914 人受益于赫里奥斯租赁。与此同时，5,609 名国际保护受益人参加了融入课程，3,333 人参加了关于工作导向问题的咨询研讨会。

140. 就登记的首次申请庇护的人数而言，希腊在欧盟成员国中排名第四。2020 年登记了 40,559 份庇护申请(与 2019 年登记的 77,282 份相比大幅下降)。截至

2020 年 12 月 31 日，有 76,335 起案件悬而未决(包括待决的预登记和登记)，与 2019 年相比下降了 43%。2020 年，审查了 81,052 份申请。32% 的申请人获得了难民身份，9.8% 的申请人获得了辅助保护，28.15% 的申请因根据不足而被驳回，3.6% 的申请因不可受理而被驳回。2019 年，从预登记到发布一审案情决定的平均处理时间为 189 天(不可受理决定为 110 天)。

141. 关于二审庇护当局，由三名专业法官组成的 21 个委员会正在审理对一审驳回庇护申请的决定提出的上诉。2020 年共提出上诉 12,931 件(低于 2019 年的 25,013 件)。发布了 20,316 份裁决，总承认率为 5.15%，岛屿(难民身份和辅助保护)的承认率为 16.73%，2020 年从提出上诉到发布裁决的平均时间为 92 天。

142. “关于国际保护和其他规定”的第 4636/2019 号法律解决了一些关于拘留国际保护申请人的可能性(通过完全转换第 2013/33/EU 号指令)和审查对相关遣返决定的上诉的法律问题，同时加快了相关司法程序。

143. 任何被拘留的寻求国际保护的第三国国民，在其请求得到审查之前，都不会被遣返。警察当局尽一切努力不将须办理遣返程序的第三国国民拘留在警察拘留室，而是尽快将他们转到八个离境前拘留中心之一。已优先确保拘留中心有良好的接待和住宿条件，包括通过翻新和重建设施。拘留的替代办法包括在发出允许自愿返回(通过移民组织方案)的指示后，将第三国国民留在东爱琴海岛屿上开放或半开放的接待和身份识别中心，直到他们返回土耳其。

144. 拘留令可在完成遣返程序绝对必要的时间内签发，最长期限为 6 个月，可再延长 12 个月。对于实施或继续实施拘留措施，要考虑到拘留设施的可用性和确保被拘留者体面生活条件的可能性。

145. 在移民和庇护部内设立了保护孤身未成年人特别秘书处，作为制定、执行和监督“保护居住在希腊的孤身和失散未成年人国家战略”的国家主管机构。秘书处负责管理住宿和搬迁申请，支持居住在希腊的孤身未成年人融入社会，并通常保障向他们提供适当的机构保护。

146. 抵达希腊群岛的孤身未成年人在接待和身份识别中心停留的时间仅为完成其身份查验程序所必需的时间，以及抗击大流行健康协议所要求的时间。在特别秘书处的支持下，他们住在专门设计的区域，与成人拘留设施分开，直到有人陪同他们前往更合适的地方。

147. 第 4554/2018 号法律确立了孤身未成年人监护的监管框架。经修正的第 4636/2019 号法律指定特别秘书处负责将他们安置在适当的收容中心。<sup>39</sup> 在这方面，特别秘书处规定了住宿设施以及监管公寓的运营质量标准。<sup>40</sup>

148. 特别秘书处与难民署、移民组织、欧洲庇护支助办事处和欧盟成员国合作，并在欧盟委员会的财政支持下，实施了一项孤身儿童和患有严重疾病或有其他脆弱性的有人陪伴未成年人重新安置计划。自 2020 年 4 月欧盟资助的倡议启动以来，截至 2021 年 6 月底，已有 4,008 人从希腊搬迁，其中包括 849 名孤身儿童。此外，根据特别秘书处实施的紧急转移计划，所有孤身未成年人都从所有接待和身份识别中心转移到内地的安全收容设施。

149. 2020 年 12 月，第 4760/2020 号法律废除了对孤身未成年人的所谓“保护性拘押”(一种针对他们在希腊警察机构或其他设施中逗留的临时预防措施)，该法律还规定，特别秘书处有责任确保立即将未成年人转介到适当的收容设施。对于

孤身未成年人急需保护和收容的情况，2021年4月建立了由特别秘书处协调的生活条件不稳定的孤身未成年人应急机制，包括追踪和转介机制、应急收容和综合案件管理框架。

150. 截至2021年6月底，全国可用于安置孤身未成年人的收容设施如下：64个收容所，可容纳1,672人；97套辅助独立生活公寓，供16岁以上孤身未成年人半独立生活，共可收容388人；11个国家管理的内地接待设施安全区，共可收容330人；7家孤身未成年人旅馆，总收容量为359个，其中1家作为孤身未成年人搬迁的中转枢纽。

151. 希腊当局正在采取一切可能的措施来遏制疫情在接待和身份识别中心的蔓延。2021年6月，专门的医疗队被派往东爱琴海三个岛屿的接待和身份识别中心，为有关寻求庇护者接种疫苗。其他岛屿和内地的设施也将紧随其后。

### 残疾人权利<sup>41</sup>

152. 第4488/2017号法律第60条在国家立法中引入了残疾概念的明确和全面的定义，与《残疾人权利公约》的序言相一致。除其他外，该法律规定将残疾纳入所有公共政策领域的主流，并对与合理便利(这是国家人权委员会的一个优先事项)和无障碍相关的问题做出了规定。

153. 根据《残疾人权利公约》第31条，国务部长被指定为“政府内部的协调机制”，司法部司法和人权总秘书处被指定为中央协调中心，每个部都设有协调中心。此外，希腊监察员已被指定为与希腊全国残疾人联合会合作促进执行上述公约的国家框架。最后，全国每个城市和地区都设立了协调中心。

154. 第4443/2016号法律建立了一个单一和全面的监管框架，以落实不歧视原则，并指定了负责保护、促进和监督上述原则遵守情况的机构，扩大希腊监察员在这方面的任务范围。残疾和慢性病被列入禁止的歧视理由。

155. 劳动和社会事务部制定了有针对性的独立生活政策和方案，其中包括“支助生活之家”，为有各种需要的身体、心理、智力和/或感官残疾人士提供支持。此外，它还制定了促进独立生活的政策和方案。<sup>42</sup>

156. 就教育而言，主流学校和特殊教育学校都设有男女同校课程。全纳教育已由法律加以规定。《残疾人平等接受教育战略行动计划》已经起草，目前正在实施。主流学校系统内的支助结构以及普通教育和特殊教育长期工作人员的招聘得到了促进和加强。

157. 为促进残疾人权利而采取的其他措施包括残疾人就业补贴方案、招聘残疾人和慢性病患者配额占公共部门和更广泛的公共部门的无限期职位以及临时就业职位的15%、残疾人去机构化试点方案、残疾津贴、残疾儿童创意职业中心、残疾人(包括残疾儿童)露营方案和公共交通免费或优惠票价。

158. 第4780/2021号法律设立了一个隶属于总理的国家无障碍管理局，作为一个咨询机构，负责监测与残疾人无障碍权利有关的所有问题，并就该领域公共政策的设计提出建议。该管理局由科学专家、希腊全国残疾人联合会、国家人权委员会、希腊监察员、地区行政机构和市政当局的代表组成；高级政府代表<sup>43</sup>参加，但没有投票权。



## 儿童权利<sup>44</sup>

159. 第 4538/2018 号法律旨在通过国家寄养和收养理事会协调实施寄养和收养的机构。它还旨在加快程序，收集有效的国家数据，更新和丰富有关国家登记册的条例。<sup>45</sup>

160. 自 2019 年 4 月起，所有希望成为养父母或领养的人都必须通过寄养和收养信息系统在线申请。<sup>46</sup> 签署了民事伴侣关系的同性伴侣第一次被允许成为养父母。

161. 劳动和社会事务部于 2021 年 6 月 30 日启动了一项“国家去机构化战略”，目的是在相关利益攸关方的参与下，制定社会关爱支助系统框架。它还设计了一个 0-6 岁儿童早期干预方案，涵盖儿童及其家庭的特殊支助需求。<sup>47</sup>

162. 已经采取了一系列行动，以促进去机构化，发展替代的、以家庭为基础的照料安置，例如 2017 年的“残疾人去机构化计划”，重点是社区、家庭和需要时以个人帮助的形式的人为本的支持系统和服务。<sup>48</sup>

## 结论

163. 希腊当局充分意识到未来的挑战，决心不遗余力地应对这场大流行的巨大影响，保护所有处境脆弱的人，在充分尊重人权的情况下有效管理混合移民，进一步支持性别平等，打击人口贩运和家庭暴力，并促进该国的数字化转型和绿色过渡。普遍定期审议进程的建议将为这方面提供宝贵的指导。

## 注

<sup>1</sup> Recommendations 134.97, 134.98, 134.99, 134.100, 134.101, 134.102, 134.103, 134.104, 134.105, 134.106, 134.107, 134.108.

<sup>2</sup> This was achieved through the operation, at national level, of “mobile health teams of specific purpose” (KOMY).

<sup>3</sup> Furthermore, considerate measures were imposed in public and private sector workplaces for those employees with underlying diseases, such as back office work or working from home or special leaves.

<sup>4</sup> In particular, health personnel, the elderly, people with underlying diseases and other vulnerable groups.

<sup>5</sup> Recommendation 134.9.

<sup>6</sup> Recommendations 134.1, 134.2, 134.3, 134.4, 134.5, 134.6, 134.7, 136.1, 136.2.

<sup>7</sup> For more details, see para. 60.

<sup>8</sup> Recommendations 134.8, 134.10, 134.11, 134.12, 134.13, 134.14, 134.15, 134.16, 134.17, 134.18, 134.19.

<sup>9</sup> For more details, see paras. 32–33.

<sup>10</sup> Recommendations 134.35, 134.36, 134.37, 134.38, 134.39, 134.40, 134.41, 134.42, 134.43, 134.44, 134.45, 134.46, 134.47, 134.48, 134.49, 134.50, 134.51, 134.52, 134.53, 134.54, 134.55, 134.56, 134.57, 134.58, 134.59, 134.60, 134.61, 134.62, 136.8, 136.9, 136.10, 136.22.

<sup>11</sup> 100 incidents were recorded in 2016, 184 in 2017, 226 in 2018, 282 in 2019.

<sup>12</sup> Recommendations 134.64, 134.65, 134.66, 136.11.

<sup>13</sup> Recommendations 134.116, 134.117, 134.118, 134.119, 134.20, 134.121, 134.122, 136.19, 136.23.

<sup>14</sup> Recommendations 134.94, 134.123, 136.18.

<sup>15</sup> Cases “Bekir-Ousta and others” and “Emin and others”.

<sup>16</sup> Recommendations 134.5, 134.6, 134.7, 134.25, 134.79, 134.80, 134.81, 134.82, 134.83.



- <sup>17</sup> Courses on sexual violence crimes (trafficking in human beings, rape, sexual assault etc) have been included in the curricula of the Police Academy Schools (basic, postgraduate education, retraining). These subjects may take either the form of a course of study or of lectures, training and further training. A key objective is to effectively train learners on these issues and optimize their skills in investigating and dealing with such cases, in fully grasping the meaning of a gender-sensitive approach while dealing with victims, in promoting the cooperation with other bodies and services active in providing assistance and protection to victims.
- <sup>18</sup> Recommendations 134.84, 134.85, 134.86, 134.87.
- <sup>19</sup> The new Criminal Code entered into force on 1.7.2019 (Law 4619/2019).
- <sup>20</sup> More specifically, at the Athens and Thessaloniki First Instance Courts, Public Prosecutors have been appointed to handle exclusively and to prioritize THB cases. The Hellenic Police maintain an Anti-Trafficking Unit (ATU) within the Organized Crime Division comprised of two sub-units in Athens and Thessaloniki, and twelve smaller sub-units across municipalities all over the country.
- <sup>21</sup> The results referred to in this paragraph were achieved in the context of an Operational Action Plan, within the framework of EU's policy cycle on serious and organized transnational crime, having as main priority dismantling organized crime networks active in human trafficking and labour exploitation of the victims. For the implementation of the above mentioned actions, Common Action Days were organized, coordinated by Europol, aiming at enhancing cooperation while promoting coordination of actions carried out by the prosecuting authorities of the EU member states active in combating trafficking in human beings. Greece participated for the year 2018 in the action "OAP 4.1" of the priority «EMPACT THB». The relevant actions were positively assessed, given the fact that, on one hand, a substantial number of infringements related to labour exploitation were confirmed and on the other, the Hellenic Police cooperated closely with the most competent Service on the matter, namely the Labour Inspectorate.
- <sup>22</sup> Recommendations 134.26, 134.27, 134.28, 134.29, 134.30, 134.31, 134.32, 134.33, 134.34, 134.63, 134.95, 134.96, 134.109, 136.20.
- <sup>23</sup> See supra, para. 61.
- <sup>24</sup> Recommendations 134.67, 134.68, 134.69, 134.70, 134.71, 134.72, 134.73, 134.74, 136.12.
- <sup>25</sup> Recommendations 134.75, 134.76, 134.77, 134.78.
- <sup>26</sup> In particular, steps have been taken to relocate the Korydallos prison in the greater Athens area. The site of the new prison, which will have a capacity of 2,000 persons, has been identified, and the relevant programme contract has been concluded.
- <sup>27</sup> Recommendations 134.88, 134.89.
- <sup>28</sup> Recommendations 134.93, 136.14.
- <sup>29</sup> Law 4777/2021.
- <sup>30</sup> The complete text of the Circular and a list of the documentation required are available in English on the website of the Ministry of Education and Religious Affairs.
- <sup>31</sup> For Thrace specifically, see para. 45 above.
- <sup>32</sup> Recommendations 134.20, 134.21, 134.22, 134.23, 134.24, 134.25.
- <sup>33</sup> The policy is going to be implemented nationwide in September 2021.
- <sup>34</sup> This initiative has been awarded with the GENE Global Education Award 2020-2021 for Quality and good practice in Global Education across Europe.
- <sup>35</sup> Recommendations 134.124, 134.125, 134.126, 134.127, 134.128, 134.129, 134.130, 134.131, 134.132, 134.133, 134.134, 134.135, 134.136, 134.137, 134.138, 134.139, 134.140, 134.141, 134.142, 134.143, 134.144, 134.145, 134.146, 134.147, 134.148, 134.149, 134.150, 134.151, 134.152, 134.153, 134.154, 136.26, 134.142, 134.149, 136.24, 136.25.
- <sup>36</sup> In its capacity as the National Investigation Mechanism of incidents of arbitrariness by law enforcement personnel and prison officers (see para. 87 above).
- <sup>37</sup> Joint Rescue Coordination Center.
- <sup>38</sup> On 31.12.2020, the total number of third country nationals staying in Reception and Identification Centers (RICs) in the Aegean islands amounted to 14,688 persons, having decreased by approximately 60% compared to 2019.
- <sup>39</sup> In this context, the Special Secretariat defines quality standards of operation for accommodation facilities, as well as supervised apartments.
- <sup>40</sup> See infra, para. 150.
- <sup>41</sup> Recommendations 134.110, 134.111, 134.112, 134.113, 134.114, 134.115.

- <sup>42</sup> (i) Personal Assistant in order to support beneficiaries in their routine and help them develop the necessary skills for their daily needs, depending on their functionality, social, personal factors and employment status -the programme has been submitted for funding by the EU RRF as part of the National Plan for Recovery and Resilience “Greece 2.0”.; (ii) a specialized employment program for persons with Autism Spectrum Disorder (ASD).
- <sup>43</sup> At the level of the Secretary General of the competent Ministries.
- <sup>44</sup> Recommendations 134.90, 134.91, 134.92, 136.6. On the National Action Plan on the Rights of the Child, see paras. 18–20. On the situation of unaccompanied minors and the activities of the Special Secretariat for the Protection of Unaccompanied Minors of the Ministry of Migration and Asylum, see paras. 145–150.
- <sup>45</sup> Registers of children in institutional care, foster care, adoption, as well as of prospective foster parents.
- <sup>46</sup> The procedure is completely digitalized, except for the home study report.
- <sup>47</sup> Indeed, with the involvement of stakeholders, including those representing the users, an implementation plan can lead to a successful and sustainable framework of support systems meeting human rights standards and individual needs. The Early Childhood Intervention program covers the needs of both children and their families for special support in order to ensure and enhance personal development and promote social inclusion.
- <sup>48</sup> The program includes the transition of individuals living in institutional settings to settings based in the community where individualization of support and inclusion in society is made possible.
-