



# Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
7 May 2021  
Russian  
Original: English

---

## Совет по правам человека

Сорок седьмая сессия

21 июня — 9 июля 2021 года

Пункт 6 повестки дня

Универсальный периодический обзор

### Доклад Рабочей группы по универсальному периодическому обзору\*

#### Австрия

#### Добавление

**Соображения в отношении выводов и/или рекомендаций,  
добровольные обязательства и ответы, представленные  
государством — объектом обзора**

---

\* Настоящий документ выпускается без официального редактирования.



1. Австрия приветствует рекомендации, вынесенные в ходе универсального периодического обзора 22 января 2021 года, когда она отложила принятие решений по 34 рекомендациям. Они были рассмотрены, и Австрия хотела бы дать следующие ответы.

## **Поддержанные рекомендации**

### **140.1–140.7**

2. До ратификации 3-го Факультативного протокола к КПР будет внимательно изучена практика Комитета КПР в деле осуществления Протокола. Были предприняты шаги для получения предварительной оценки практики Комитета. Эти усилия будут продолжены.

### **140.8**

3. Целью Австрии в отношении выдвижения кандидатур в договорные органы ООН является обеспечение высочайшей квалификации и компетентности. Кандидатуры всегда основываются на заслугах и позициях ученых или экспертов. Это, в частности, обеспечивается слушаниями.

### **140.9–140.15**

4. Австрия разработала ряд конкретных НПД, в частности, по вопросам инвалидности, торговли людьми, выполнения резолюции 1325 Совета Безопасности ООН и интеграции, Стратегию по предотвращению экстремизма и дерадикализации и Национальную стратегию против антисемитизма, которые регулярно оцениваются и обновляются. В правительственной программе предусмотрены другие НПД, например, против расизма и дискриминации. Прогресс по этим проектам должен быть достигнут до того, как можно будет говорить об общем НПД по правам человека.

### **140.17**

5. Австрия признает усилия по систематическому соблюдению международно признанных принципов и руководящих указаний по ответственному ведению предпринимательской деятельности, включая соблюдение компаниями прав человека, экологических, трудовых и социальных стандартов (например, Руководящие принципы предпринимательской деятельности в аспекте прав человека ООН, Руководящие принципы ОЭСР для многонациональных предприятий и Трехсторонняя декларация принципов МОТ, касающихся многонациональных предприятий и социальной политики).

6. Рекомендация принимается к исполнению при том понимании, что необходимо дождаться результатов текущих консультаций ЕС по общему подходу к устойчивому корпоративному управлению (Инициатива по устойчивому корпоративному управлению).

### **140.21, 140.24, 140.25**

### **140.26**

7. В настоящее время Австрия не видит необходимости в улучшении доступа к медицинскому обслуживанию, поскольку он обеспечен для групп, упомянутых в рекомендации. Австрийская система обязательного страхования основана на занятости; обязательное страхование также связано с определенными денежными выплатами. Близкие родственники, просители убежища, находящиеся на федеральном попечении, и иностранцы, нуждающиеся в помощи и защите, покрываются

медицинским страхованием. Возможно добровольное самострахование, лечение в чрезвычайных ситуациях является обязательным.

8. Представители этнических меньшинств имеют такой же доступ к рынку труда, как и другие австрийцы. Была принята комплексная стратегия в отношении рома, затрагивающая, в частности, области, упомянутые в рекомендации. См. также объяснение по 140.33.

#### **140.32**

9. В рамках текущей правительственной программы финансирование национальных меньшинств было удвоено, а также обеспечено финансирование СМИ национальных меньшинств: с 2021 года для СМИ национальных меньшинств предусмотрен специальный бюджет на общую сумму 700 000 евро.

10. В Австрии недискриминационный доступ ко всем СМИ гарантирован каждому — независимо от принадлежности к национальному меньшинству. Федеральный закон о вещании Австрии обязывает общественную вещательную компанию АВК предлагать соответствующую долю программ на языках национальных меньшинств. Дальнейшие меры, выходящие за рамки правительственной программы, не предусмотрены.

#### **140.33, 140.34**

11. Австрия выполнила Директиву ЕС о приеме, согласно которой просители убежища должны получить эффективный доступ к рынку труда не позднее чем через девять месяцев после подачи заявления о предоставлении международной защиты. Закон о трудоустройстве иностранцев предусматривает возможность выдачи разрешений на трудоустройство в рамках процедуры экспертизы рынка труда. Никаких изменений не планируется.

### **Принятые к сведению рекомендации**

#### **140.16**

12. Термин «исламофобия» все чаще используется в неверном и идеологизированном ключе — Австрия предпочитает термин «антимусульманская ненависть», в соответствии с терминологией Европейской комиссии. См. также объяснение по 139.35.

#### **140.18**

13. Австрия понимает эту рекомендацию как требование о том, что ограничение личной свободы лиц, которые в силу своего психического состояния представляют опасность для себя или других, может быть основано только на их согласии.

#### **140.19**

14. Защита пользователей Интернета от насилия и ненависти является важным элементом текущей правительственной программы. Кодексы поведения для политиков должны устанавливаться политическими партиями или парламентом, а не правительством.

#### **140.20**

15. Австрия обеспечивает защиту семьи в соответствии с различными международными документами по правам человека. Однако формулировка статьи 16 (3) ВДПЧ, воспроизведенная в рекомендации, неадекватно отражает события, произошедшие с 1948 года. Семья не стоит выше прав отдельных членов семьи. Австрия уделяет внимание различным формам совместного проживания.

#### **140.22**

16. Австрия привержена усилению мер по защите работников; однако консенсуса по ратификации Конвенции МОТ о домашних работниках 2011 года (№ 189) достичь пока не удалось.

#### **140.23**

#### **140.27**

17. В Австрии защита от дискриминации, в том числе в сфере образования, гарантируется многочисленными международными и национальными нормами и может быть обеспечена в судебном порядке. Ратификация этой конвенции, датированной 1960 годом, больше не предусматривается.

#### **140.28**

18. В связи с существующим предложением двуязычного образования в районах традиционного проживания национальных меньшинств, а также широким предложением обучения на родном языке, открытым для представителей национальных меньшинств и за пределами этих районов, Австрия не видит необходимости в дальнейших действиях.

#### **140.29**

19. Австрия предлагает широкий выбор двуязычных и многоязычных детских садов в двуязычных районах, в настоящее время принимаются меры по обеспечению качества. Это дополняется широким предложением обучения на родном языке, а именно на языках национальных меньшинств в школах, укрепляя знание первого языка, передавая информацию о материнском государстве и способствуя бiculturalному процессу.

#### **140.30**

20. Австрия рассмотрит возможность изменения формулировки уголовного преступления «Нарушение принципа сексуального самоопределения» (статья 205а (1) Уголовного кодекса) с «против их воли» на «без согласия».

21. Однако изменение квалификации уголовного преступления «Изнасилование» (статья 201 Уголовного кодекса) не соответствует системе. Необходимо проводить четкое различие между актами принуждения (статья 201 Уголовного кодекса: насилие, лишение личной свободы и угроза с опасностью для жизни или лишения конечностей) и отсутствием согласия.

22. Австрия оказывает всестороннюю поддержку жертвам изнасилования. В декабре 2020 года было обновлено руководство по уголовному преследованию в сфере бытового насилия (часто включающего изнасилование) с целью обеспечения осведомленности о специфических проблемах рассмотрения таких дел.

**140.31**

23. Применение существующих внесудебных мер, предусмотренных Законом о ювенальной юстиции, работает хорошо и является достаточным. Дальнейшее расширение таких мер было бы чрезмерным и могло бы даже привести к более жесткой реакции на такое же поведение.

### **Пояснения по некоторым рекомендациям, уже поддержанным 26 января 2021 года**

**139.6**

24. Австрия уже ратифицировала Факультативный протокол к КПП, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах, в 2002 году.

**139.8–139.20**

25. Совет омбудсмена функционирует как национальное правозащитное учреждение Австрии в соответствии с Парижскими принципами. В 2012 году Совет получил четкий конституционный мандат на защиту и поощрение прав человека. В то же время на него были возложены функции Национального превентивного механизма против пыток в соответствии с ФПКПП.

26. Независимость Совета омбудсмена гарантирована в конституционном порядке: три омбудсмена не могут быть уволены в течение их шестилетнего срока полномочий. Их назначение парламентом гарантирует их демократическую легитимность. Вопрос о назначении трех омбудсменов тремя крупнейшими политическими партиями, представленными в парламенте, рассматривается в Конституции; на практике это обеспечивает право оппозиции выдвигать кандидатуру хотя бы одного омбудсмена.

27. Совет омбудсмена имеет свой собственный бюджет; недавно он получил дополнительный персонал и бюджет, что еще больше гарантирует его независимость. Текущая правительственная программа предусматривает укрепление Совета.

### **139.35, 139.21, 139.23, 139.24, 139.26, 139.27, 139.29–139.34, 139.36–139.49, 139.56, 139.59, 139.60, 139.62, 139.63, 139.196**

28. Австрия придает большое значение предотвращению и защите от расизма, антицыганства, ксенофобии, нетерпимости и дискриминации. Поэтому Австрия продолжает принимать меры в этой области, включая подготовку Национального плана действий против дискриминации и расизма. Кроме того, см. объяснение по 140.16.

### **139.41, 139.49–139.60, 139.62, 139.63, 139.86, 139.89, 139.196, 139.200**

29. Борьба с преступлениями на почве ненависти, особенно с языком ненависти онлайн, уже является одним из приоритетов Австрии. Важный шаг в борьбе против преступлений на почве ненависти, расизма и дискриминации был сделан с принятием Закона о борьбе с ненавистью в Интернете (вступил в силу 1 января 2021 года), который усиливает положения уголовного законодательства (например, несанкционированная запись изображений, посты ненависти и кибербуллинг), упрощает расследование в отношении виновных и еще больше улучшает защиту жертв. Комплексные изменения в гражданском законодательстве включают упрощение правоприменения в случаях нарушения личных прав. Для повышения эффективности государственного обвинения были введены в действие специальные подразделения по «экстремистским преступлениям».

### **139.47**

30. В 2020 году увеличился штат сотрудников прокуратуры, в частности, для усиления борьбы с преступлениями на почве ненависти.

### **139.78**

31. Непрерывные усилия прилагаются для продвижения борьбы с терроризмом и дальнейшего расширения прав жертв терроризма. Создание специализированных подразделений по делам о терроризме во многих прокуратурах привело к значительному повышению эффективности процессуальных действий.

### **139.79**

32. О любом заявлении о плохом обращении с заключенными сообщается. Чтобы избежать появления предвзятости, расследование таких дел проводится прокуратурой, не находящейся в соответствующем исправительном учреждении.

### **139.80–139.82**

33. В марте 2020 года заполняемость австрийских тюрем составляла 99 %, а во время пандемии она снизилась до уровня ниже 90 %. Следующая поправка к Закону о пенитенциарной системе расширит применение домашнего ареста с электронным наблюдением и других мер с целью сокращения сроков содержания под стражей.

### **139.84**

34. В 2020 году штат персонала на тюремном уровне увеличился; дополнительное комплексное укомплектование судебно-терапевтических центров является частью планов по реформированию системы недобровольного помещения в судебно-медицинские учреждения.

### **139.85**

35. Существует комплексная правовая защита задержанных. Помимо многочисленных прав обвиняемого в уголовном процессе, существуют дополнительные права для задержанных обвиняемых (например, решение суда о предварительном заключении в течение 48 часов с момента поступления в исправительное учреждение, право на уведомление защитника и т. д.). Информация об этих правах предоставляется в устной и письменной форме (информационные листки в полиции и судебных органах). Принцип оперативности применяется при всех уголовно-процессуальных действиях, особенно в случаях задержания.

### **139.87**

36. Если расовое профилирование представляет собой деяние, наказуемое судом, оно преследуется и наказывается. В ходе следственных мероприятий прокуратуры рассмотрение чувствительных данных, таких как данные об этническом происхождении, как правило, запрещено (такие данные могут быть использованы только в исключительных случаях и только при условии их законного получения).

**139.89**

37. Закон о борьбе с ненавистью в Интернете уже затрагивает эти вопросы: доступны более эффективные средства защиты от незаконного онлайн-контента, а также более быстрая и небюрократическая поддержка жертв. Была создана четкая правовая база для коммуникационных платформ.

**139.90**

38. Поскольку независимость и разнообразие СМИ гарантированы, Австрия в настоящее время не видит необходимости в дальнейших действиях.

**139.92, 139.94, 139.96, 139.97, 139.98**

39. Многочисленные права жертв и меры защиты в уголовном процессе обеспечивают наилучшую возможную и основанную на потребностях поддержку различных групп жертв (например, для особо уязвимых жертв, таких как дети, жертвы сексуальных преступлений или бытового насилия).

40. Для обеспечения эффективного преследования по факту торговли людьми особенно важно налаживание связей между всеми заинтересованными органами власти, НПО и правозащитными группами — с 2013 года проводится ежегодный обмен между представителями правоохранительных органов и специализированных ассоциаций по защите жертв.

**139.110**

41. Представительство женщин в советах директоров: в соответствии с Законом о равенстве женщин и мужчин в наблюдательных советах, гендерная квота в 30% должна соблюдаться для всех членов советов директоров в зарегистрированных на бирже или крупных (> 1 000 сотрудников) компаниях.

**139.158-139.160, 139.164**

42. Австрия придает большое значение профилактике и защите женщин от насилия. Соответствующие меры по-прежнему осуществляются в соответствии с государственной программой.

**139.169, 139.173**

43. См. пояснения по 139.92 (права и меры защиты жертв) и по 140.30 (руководство по уголовному преследованию актов бытового насилия).

**139.195, 139.208, 139.211**

44. Независимая юридическая помощь гарантируется законом. Рамочное соглашение с Федеральным агентством по услугам по уходу и поддержке также включает организационные гарантии в этом отношении. Был создан консультативный совет, который дает рекомендации руководству, департаменту юридической помощи и представительства, а также Минюсту и МВД.

**139.199**

45. Улучшение защиты и правового статуса несовершеннолетних беженцев является одной из основных задач федерального правительства Австрии, поэтому

правительственная программа включает это как один из приоритетов данного законодательного периода. Цель федерального правительства — законодательно обеспечить, чтобы службы социального обеспечения детей и молодежи могли взять на себя опеку над несопровождаемыми несовершеннолетними сразу после их прибытия в Австрию.

## **Пояснения по некоторым рекомендациям, уже принятым к сведению 26 января 2021 года**

### **141.2–141.15**

46. Австрия не планирует ратифицировать Международную конвенцию о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, поскольку в ней не проводится достаточно четкого различия между мигрантами, въехавшими в страну на незаконных основаниях, и легальными мигрантами.

### **141.12, 141.15–141.17, 141.19, 141.20, 141.21**

47. Факультативный протокол к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах (МПЭСКП): соблюдение экономических, социальных и культурных прав человека является одним из основных предметов беспокойства для Австрии. Ратифицировав МПЭСКП, (пересмотренную) Европейскую социальную хартию и другие международные конвенции по правам человека, Австрия обязалась обеспечить всестороннюю защиту прав человека в ЭСК области. Существует множество возможностей для подачи жалоб или апелляций на национальном и европейском уровне. Вопрос о ратификации Факультативного протокола к МПЭСКП все еще рассматривается с особым учетом судебной практики Комитета по МПЭСКП. Однако на данный момент ратификация не предусмотрена.

### **141.15**

48. См. объяснение по 140.22.

### **141.18**

49. Для ФП КПП см. объяснение по 140.1, для ФП МПЭСКП см. объяснение по 141.12.

### **141.26, 141.40, 141.44**

50. См. объяснения по 139.35 и 139.41.

### **141.40**

51. См. объяснение по 140.16.

### **141.41, 141.42, 141.43**

52. См. объяснение по 139.35.



**141.46–141.53**

53. См. первую часть объяснения по 140.17. Необходимо дождаться результатов текущих внутренних консультаций ЕС по общему подходу к устойчивому корпоративному управлению (Инициатива по устойчивому корпоративному управлению).

**141.55, 141.56**

54. В Австрии свобода религии и религиозной практики гарантирована в конституционном порядке (статьи 14 и 15 Основного закона 1867 года).

**141.59, 141.42, 141.57, 141.58, 141.60**

55. О представительстве национальных меньшинств в политике и общественной жизни: консультативные советы национальных меньшинств по каждому национальному меньшинству консультируют федеральное правительство; представители национальных меньшинств имеют мандаты в общих представительных органах и должности на государственной службе. Национальные меньшинства также объединяются в частные ассоциации, которые служат их «голосом» и способствуют образовательной и культурной деятельности.

56. Нынешняя правительственная программа предусматривает создание рабочей группы с участием представителей национальных меньшинств для изучения вопроса о модернизации представительства национальных меньшинств.

**141.61**

57. Учитывая европейские и национальные усилия по активизации борьбы с языком ненависти онлайн, декриминализация соответствующих отдельных преступлений, включая диффамацию (статья 111 Уголовного кодекса), не предусматривается.

**141.64**

58. В 2021 году финансирование национальных меньшинств было удвоено с целью постоянного и устойчивого укрепления деятельности по защите меньшинств. См. объяснение по 141.65.

**141.65**

59. Институционализированное активное участие национальных меньшинств обеспечивается законом, в частности, через консультативные советы национальных меньшинств, также упомянутые в текущей правительственной программе. Оно также поддерживается посредством постоянного диалога с национальными меньшинствами.

60. Об удвоении финансирования национальных меньшинств в 2021 году см. объяснение по 141.64.

**141.66**

61. Закон об интеграции 2017 года уже предусматривает меры, способствующие участию групп мигрантов в социальной, экономической и культурной жизни Австрии (статья, 2 п. 2).

**141.70**

62. С количественной точки зрения безгражданство является довольно незначительной проблемой в Австрии. Большинство решений о признании безгражданства уже сейчас принимается центральным органом. Что касается доступа к виду на жительство, то к лицам без гражданства применяются те же правила, что и к гражданам третьих стран. Лицам без гражданства, не имеющим действительного проездного документа, может быть выдан паспорт иностранца. В настоящее время Австрия не видит необходимости в дальнейших действиях.

---