



Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Тридцать восьмая сессия
3–14 мая 2021 года

Резюме материалов по Сомали, представленных заинтересованными сторонами*

Доклад Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

I. Справочная информация

1. Настоящий доклад был подготовлен в соответствии с резолюциями 5/1 и 16/21 Совета по правам человека с учетом периодичности проведения универсального периодического обзора. Он представляет собой резюме материалов¹, направленных 30 заинтересованными сторонами в рамках универсального периодического обзора и изложенных в краткой форме в связи с ограничениями по объему документов. Отдельный раздел посвящен информации, полученной от национального правозащитного учреждения, аккредитованного в полном соответствии с Парижскими принципами.

II. Информация, представленная другими заинтересованными сторонами

A. Сфера охвата международных обязательств и сотрудничество с международными правозащитными механизмами и органами²

2. В СП1 отмечается, что Сомали подписало и ратифицировало международные договоры по правам человека, включая Международный пакт о гражданских и политических правах (МПГПП) и Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (МПЭСКП)³.

3. В СП7 дается положительная оценка тому, что в 2015 и 2018 годах Сомали ратифицировало Конвенцию о правах ребенка (КПР) и Конвенцию о правах инвалидов. В СП7 указывается, что организации гражданского общества (ОГО) отметили, что в процессе принятия последующих мер по выполнению рекомендаций УПО правительство редко консультируется с ОГО, работающими на местах с наиболее уязвимыми общинами, а в тех редких случаях, когда консультации с ОГО проводятся, их мнения должным образом не учитываются⁴.

* Настоящий документ издается без официального редактирования.



4. Сомали было рекомендовано ратифицировать те конвенции, участником которых оно еще не является. К ним относятся Факультативный протокол к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах⁵; Факультативный протокол к Конвенции против пыток⁶; Второй протокол к Пакту о гражданских и политических правах, направленный на отмену смертной казни⁷; 8; Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин⁹; 10. 11. 12; Протокол к Африканской хартии прав человека и народов, касающийся прав женщин в Африке¹³; Африканская хартия прав и основ благосостояния ребенка¹⁴; Конвенция о статусе апатридов 1954 года и Конвенция о сокращении безгражданства 1961 года¹⁵; Факультативные протоколы к Конвенции о правах ребенка¹⁶; Конвенция МОТ № 190 об искоренении насилия и домогательств в сфере труда в целях защиты работающих женщин, включая журналисток¹⁷; и Римский статут Международного уголовного суда. Кроме того, ему было рекомендовано ратифицировать Конвенцию о неприменимости срока давности к военным преступлениям и преступлениям против человечества¹⁸.

В. Национальная основа защиты прав человека¹⁹

5. В СП7 правительству рекомендуется пересмотреть соответствующее законодательство и принять новое законодательство в целях обеспечения и усиления защиты прав на свободу выражения мнений и свободу средств массовой информации в соответствии с международными стандартами в области прав человека; обеспечить разработку нового законодательства в консультации с соответствующими заинтересованными сторонами, включая журналистов и другие стороны в сфере средств массовой информации, а также с представителями гражданского общества²⁰.

6. В СП6 содержится призыв к Сомали внести поправки в Уголовный кодекс, с тем чтобы отразить в нем международные стандарты, касающиеся изнасилования и других форм сексуального насилия; и принять конкретные меры для прекращения насилия в отношении женщин путем осуществления Национального плана действий по прекращению сексуального насилия в условиях конфликта, а также путем расследования предполагаемых преступлений и привлечения к ответственности виновных, в том числе в случаях, когда такие преступления совершаются военнослужащими и сотрудниками служб безопасности²¹.

7. В СП9 содержится призыв к федеральному правительству принять обновленный и всеобъемлющий закон о борьбе с сексуальным и гендерным насилием, ориентированный на пострадавших, основанный на правах человека и соответствующий международным законам и стандартам²².

8. Организация «АДФ Интернэшнл» (АДФ) настоятельно призвала правительство отменить все законы, которые негативно влияют на свободу вероисповедания, включая положения законов о богохульстве, которые налагают серьезные ограничения на свободу вероисповедания и свободу выражения мнений, и в частности те из них, которые запрещают переход в другую веру²³.

9. Организация «Международная амнистия» (МА) отметила, что с 2018 года Сомали переживает еще один период обострения политической напряженности. Значительное внимание федеральных и региональных властей, а также их международных партнеров сосредоточено на региональных и национальных избирательных процессах и борьбе с «Аш-Шабааб». Это замедлило столь необходимые судебные и конституционные реформы²⁴.

10. МА заявила, что в 2016 году Сомали согласилось с рекомендациями о создании национальной комиссии по правам человека. Хотя в деле определения членов комиссии был достигнут определенный прогресс, правительство пока не утвердило перечень кандидатов для начала работы комиссии. Задержка в начале работы комиссии оказывает серьезное воздействие на защиту прав человека в Сомали²⁵.

11. Организация «АСПроджект» рекомендовала пересмотреть Национальный план действий по борьбе с сексуальным насилием и обеспечить, чтобы в нем были учтены

гендерные аспекты и охвачены инициативы по защите и принятию ответных мер в интересах мужчин, мальчиков и ЛГБТИ+, помимо женщин и девочек²⁶.

12. Фонд «МААТ» призвал федеральный парламент создать специализированный, работоспособный и независимый комитет по правам человека в целях эффективного контроля за соблюдением правительством Сомали прав человека, поощрения прав человека и функционирования в качестве альтернативного механизма обеспечения возмещения ущерба жертвам нарушений прав человека²⁷.

13. Организация «Партнеры за транспарентность» (ПЗТ) рекомендовала Сомали сформировать министерство или национальный или местный совет, занимающийся исключительно правами беженцев и перемещенных лиц, в том числе путем выделения соответствующих финансовых ресурсов и формирования органа, который будет направлять международную помощь и пожертвования беженцам и перемещенным лицам для осуществления устойчивых проектов в сфере услуг, помогающих им зарабатывать на жизнь²⁸.

14. Организация «Репортеры без границ» (РБГ) настоятельно призвала Сомали отменить старые законы, предусматривающие уголовную ответственность за журналистскую деятельность, в том числе Уголовный кодекс 1964 года, в соответствии с международными стандартами в области свободы выражения мнений и информации и недавно принятым Законом о средствах массовой информации²⁹.

15. Организация «СОС — Детские деревни Сомали» (СОС — ДДС) рекомендовала Сомали полностью осуществить планы действий на 2012 год по борьбе с вербовкой и использованием детей-солдат и достичь цели кампании «Дети, а не солдаты»³⁰.

С. Осуществление международных обязательств в области прав человека с учетом применимого международного гуманитарного права

1. Сквозные вопросы

*Равенство и недискриминация*³¹

16. В СП6 отмечается, что в Сомали отсутствует всеобъемлющая нормативно-правовая база защиты прав женщин и детей. В Национальном плане развития (на 2017–2019 годы) предлагалось разработать национальную политику по вопросам детей и закон о детях с учетом международных обязательств Сомали. В соответствии с этим планом в 2017–2019 годах правительство приступило к осуществлению ряда политических мер, таких как ратификация Африканской хартии, принятие законопроекта о КОЖПО, закона о лицах с инвалидностью, законопроекта о сексуальных преступлениях в Сомали, законопроекта о правах ребенка и законопроекта о правосудии в отношении несовершеннолетних. Вместе с тем в СП6 отмечается, что на сегодняшний день многие из этих инициатив находятся в стадии разработки и не были приняты или реализованы государством³².

17. В СП4 отмечается, что, поскольку гражданство в Сомали передается по мужской линии, подрываются равные права на гражданство женщин и равенство женщин и мужчин в семье, а также соответствующие права детей³³.

18. В СП4 отмечается, что закон о гражданстве Сомали является дискриминационным по признаку этнической принадлежности, так как, согласно его положениям, приобретение гражданства зависит, в частности, от того, является ли отец по происхождению сомалийцем. Под «сомалийцем» понимается «любое лицо, которое по своему происхождению, языку или традициям принадлежит к сомалийской нации»; следовательно, гражданство зависит от принадлежности к определенной этнической группе, что создает риск безгражданства для тех групп населения, которые воспринимаются как «иные»³⁴.

19. В СП4 Сомали рекомендуется внести изменения в закон о гражданстве, с тем чтобы отменить положения, дискриминирующие по признаку пола, и обеспечить

равное право женщин и мужчин на приобретение, изменение, сохранение и передачу гражданства детям и супругам, в том числе путем обеспечения того, чтобы дети и супруги сомалийских женщин пользовались экономическими и социальными правами наравне с детьми и супругами сомалийских мужчин³⁵.

20. В СП8 правительству рекомендуется искоренить гендерное насилие и дискриминацию путем разработки эффективных стратегий и законодательства как на государственном, так и на национальном уровне; принятия законов и стратегий, способствующих достижению гендерного равенства и соблюдению прав человека женщин, особенно в маргинализированных общинах и среди внутренне перемещенных лиц (ВПЛ); а также отменить законы и стратегии и искоренить практику, наносящую вред женщинам и девочкам, включая ранние и принудительные браки³⁶.

21. Европейский центр по вопросам права и правосудия (ЕЦПП) отметил, что статья 3 Конституции Сомали устанавливает Коран в качестве основы Конституции: «Конституция Федеративной Республики Сомали опирается на основные принципы Священного Корана и сунну нашего пророка Мухаммада (мир ему и благословение) и защищает высшие цели шариата и социальной справедливости»³⁷.

22. ЕЦПП отметил, что эти конституционные статьи существенно влияют на возможности сомалийских граждан, особенно христиан, исповедовать свою веру, так как они могут быть наказаны просто за то, что делятся своими убеждениями, что может быть квалифицировано как нарушение статьи 313 Уголовного кодекса³⁸.

Развитие, окружающая среда, предпринимательская деятельность и права человека

23. В СП7 отмечается, что повторяющиеся засухи и наводнения продолжают приводить к гибели людей, утрате средств к существованию и перемещению населения. В районе Шабелле продолжаются наводнения и выход рек из берегов, что ведет к гуманитарному кризису, в том числе к вспышкам заболеваний. Засухи, наводнения и опустынивание явно свидетельствуют о том, что Сомали переживает климатические изменения и чрезвычайные ситуации, оказывающие разрушительное воздействие на животноводство и сельское хозяйство и усугубляющие кризис, связанный с перемещением населения³⁹.

*Права человека и борьба с терроризмом*⁴⁰

24. Африканская комиссия по правам человека и народов (АКПЧН) настоятельно призвала государства — участники Африканской хартии обеспечить строгое регулирование и контроль использования иностранных вооруженных сил, в частности вооруженных беспилотных летательных аппаратов в борьбе с терроризмом, и принять все необходимые меры для недопущения жертв среди гражданского населения в результате такого использования; не допускать в ходе проведения военных операций иностранных сил при поддержке правительства нарушений норм международного гуманитарного права, целенаправленных нападений на гражданских лиц или игнорирования гибели и ранений среди гражданского населения, а также обеспечить принятие активных мер предосторожности и всех разумных шагов для защиты жизни гражданских лиц, как того требует международное гуманитарное право⁴¹.

25. АС (Африканский союз) — АКПЧН заявили, что государства — участники Африканской хартии должны создать законодательные механизмы в целях регулирования применения силы, в том числе вооруженных беспилотных летательных аппаратов, иностранными военными с их территории и проведения независимых расследований для привлечения к ответственности виновных в тех случаях, когда такое применение силы наносит ущерб гражданскому населению⁴².

26. АС — АКПЧН решительно призвали правительство Сомали в сотрудничестве с Африканским союзом, в том числе через Африканскую комиссию, провести независимые и транспарентные расследования предполагаемых случаев гибели гражданских лиц в результате воздушных ударов и создать необходимые структуры, позволяющие жертвам сообщать о таких преступлениях и получать компенсацию⁴³.

2. Гражданские и политические права

*Право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность*⁴⁴

27. Докладчик АКПЧН по Сомали решительно осудил террористическое нападение 14 октября 2017 года в Могадишо с помощью грузовика, начиненного взрывчаткой, в результате которого погибли более 300 гражданских лиц и были ранены сотни человек⁴⁵.

28. Докладчик по стране настоятельно призвал Сомали принять все необходимые меры для предотвращения таких нарушений прав человека со стороны террористических групп, а также провести расследования, привлечь к ответственности и наказать виновных; и обеспечить мир и безопасность на всей территории страны⁴⁶.

29. В СП2 указывается, что в ходе второго цикла универсального периодического обзора Сомали получило 12 рекомендаций относительно смертной казни и 4 рекомендации в отношении справедливого судебного разбирательства и независимости судебных органов. Сомали приняло две рекомендации относительно справедливого судебного разбирательства и независимости судебных органов, однако выполнило их лишь частично⁴⁷.

30. В СП2 содержится призыв к Сомали ввести мораторий на приведение смертных приговоров в исполнение в целях отмены смертной казни; заменить все существующие смертные приговоры справедливыми, соразмерными и соответствующими международным стандартам в области прав человека наказаниями; и немедленно издать указ, запрещающий казнь любого лица, не достигшего восемнадцатилетнего возраста⁴⁸.

31. «АСПроджект» отметила, что в Сомали в период 2016–2020 годов продолжалось связанное с конфликтом сексуальное насилие как во время межклановых конфликтов, так и во время наступательных действий военных. Хотя от сексуального насилия по-прежнему в несоразмерно большей степени страдают женщины и девочки, особенно из числа ВПЛ, в течение этого периода также поступали сообщения о случаях сексуального насилия в отношении мужчин и мальчиков. Ответственность за связанное с конфликтом сексуальное насилие несут все стороны конфликта, включая Сомалийскую национальную армию и полицию Сомали, «Аш-Шабааб», силы Джубаленда и отряды кланового ополчения. По сообщениям, в районах, находящихся под контролем «Аш-Шабааб», сексуальное насилие используется в качестве стратегии социального доминирования и наказания⁴⁹.

*Отправление правосудия, включая безнаказанность, и верховенство права*⁵⁰

32. В СП2 правительству рекомендуется завершить передачу всех гражданских уголовных дел из военных в гражданские суды и запретить военным судам рассматривать дела гражданских лиц⁵¹. В СП2 также рекомендуется запретить приобщение к делу доказательств, полученных под принуждением, и издать руководящие указания в отношении мер, которые судьи должны принимать в случаях, когда обвиняемый утверждает о применении пыток, включая расследование всех заслуживающих доверия утверждений и принятие незамедлительных мер по защите от возмездия лиц, утверждающих о применении к ним пыток или жестокого обращения⁵².

33. МА рекомендовала вновь назначенному прокурору по делам, связанным с преступлениями против журналистов, провести оперативное, тщательное, независимое и эффективное расследование правонарушений и нападений, включая убийства журналистов и угрозы в их адрес на юге центральной части Сомали и в Пунтленде⁵³.

34. «АСПроджект» рекомендовала Сомали укрепить потенциал системы правосудия в области расследования случаев связанного с конфликтом сексуального насилия в отношении всех жертв и потерпевших и привлечения к ответственности виновных, в том числе путем обеспечения того, чтобы полиция, прокуроры и судьи проходили надлежащую подготовку для удовлетворения потребностей всех

потерпевших в условиях безопасности и с соблюдением этических норм; и путем обеспечения доступности юридической помощи⁵⁴.

35. Фонд «МААТ» настоятельно призвал правительство провести оперативное и беспристрастное расследование всех нападений на журналистов, обеспечить привлечение виновных к ответственности и предание их суду, а также предоставить средства правовой защиты пострадавшим журналистам и их семьям⁵⁵.

36. Организация «Мандела-райтс» настоятельно призвала Сомали провести расследования по вопросу о воздействии внешнего вмешательства на права человека и обнародовать их результаты, особенно в связи подрывом бомбы в Босасо в 2019 году⁵⁶.

37. «Мандела-райтс» рекомендовала ускорить дальнейшую работу и осуществление мандатов членов Независимой национальной комиссии по борьбе с коррупцией, имена которых были объявлены в сентябре 2020 года, почти через год после того, как президент Фармаджо утвердил соответствующий закон в сентябре 2019 года⁵⁷.

38. РБГ также рекомендовала положить конец безнаказанности за преступления против журналистов путем институционализации механизма реагирования, который объединил бы как гражданское общество, так и политические власти. РБГ выступила за создание национального механизма обеспечения безопасности журналистов, первым шагом которого стало бы создание сети координаторов в различных соответствующих министерствах и административных органах⁵⁸.

Основные свободы и право на участие в общественной и политической жизни⁵⁹

39. В СПЗ отмечается прогресс в обеспечении того, чтобы силы безопасности не подвергали журналистов произвольным преследованиям и арестам, включая вынесение заочного приговора сотруднику полиции за убийство журналиста, освобождение журналистов и назначение специального прокурора, отвечающего за расследование убийств журналистов. Тем не менее в СПЗ отмечается, что эти реформы не носят системного характера и что продолжают поступать сообщения о случаях преследования и произвольных задержаний и арестов⁶⁰.

40. В СПЗ содержится настоятельный призыв расследовать случаи нападения на журналистов, правозащитников и работников средств массовой информации и их преследования и обеспечить привлечение виновных к ответственности и их судебное преследование в рамках справедливого судебного разбирательства; создать национальный механизм защиты для обеспечения защиты журналистов; и в соответствии с обязательством президента Фармаджо, озвученным в мае 2020 года, отменить положения Уголовного кодекса, ограничивающие право на свободное выражение мнений, особенно журналистов и работников средств массовой информации⁶¹.

41. АДФ рекомендовала Сомали обеспечить в стране гарантии и защиту права на свободу религии и убеждений, а также равное обращение с христианами и другими религиозными меньшинствами и уважительное отношение ко всем их правам человека и основным свободам со стороны как общества, так и государства⁶².

42. Фонд помощи «Элизка» отметил, что в период до и после парламентских и президентских выборов, состоявшихся в конце 2016 года и в начале 2017 года, число нарушений и злоупотреблений в области прав человека со стороны государственных сил безопасности, включая полицию и разведывательные службы, увеличилось⁶³. Фонд «Элизка» заявил, что в период между августом 2016 года и президентскими выборами, состоявшимися 8 февраля 2017 года, были убиты 13 старейшин кланов и 2 члена коллегии выборщиков. После этого продолжались жестокие нападения на лиц, участвующих в избирательном процессе, в результате которых были убиты 29 старейшин кланов и выборщиков, в том числе 3 женщины. Фонд «Элизка» отметил, что только 2 из 44 зафиксированных убийств были расследованы и виновные привлечены к ответственности⁶⁴.

43. Фонд «Элизка» заявил, что Закон о выборах, принятый в мае 2019 года, ограничил деятельность и пропагандистские возможности 52 политических партий⁶⁵. Фонд «Элизка» рекомендовал для борьбы с коррупцией, фальсификацией голосов и подкупом во время выборов создать электронную избирательную систему, которая будет внедряться Национальной избирательной комиссией под надзором Организации Объединенных Наций или Африканского союза⁶⁶.

44. Фонд «МААТ» рекомендовал Сомали внести поправки в Уголовный кодекс 1970 года путем включения в него статьи о защите журналистов и установления специальных наказаний для виновных в нападениях на журналистов, с тем чтобы журналисты могли заниматься своей профессиональной деятельностью, не опасаясь нападений⁶⁷.

45. «Мандела-райтс» отметила, что, по имеющимся данным, в период с 2016 по 2019 год более 100 журналистов и работников средств массовой информации подверглись нападениям и убийствам. За этот период было подтверждено 15 случаев: были убиты 12 журналистов и 3 работника СМИ⁶⁸.

Право на неприкосновенность частной жизни и на семейную жизнь

46. В СПП правительству рекомендуется реформировать свою национальную программу удостоверений личности на основе надежных принципов управления, защиты данных, неприкосновенности частной жизни и кибербезопасности. Сомали следует, в частности, закрепить в федеральной Конституции Сомали право на неприкосновенность частной жизни в качестве одного из основополагающих прав, подлежащего защите в судебном порядке; принять всеобъемлющий закон о защите данных в целях защиты права на неприкосновенность частной жизни и обеспечить надлежащее финансирование и поддержку его осуществления; ограничить законный перехват информации о личных данных и мониторинг ее использования и принять меры по обеспечению подотчетности; и разработать правовые процедуры и стандарты доказывания в отношении биометрии при обеспечении защиты прав человека и надлежащей правовой процедуры⁶⁹.

3. Экономические, социальные и культурные права

Право на труд и на справедливые и благоприятные условия труда

47. ПЗТ рекомендовала Сомали обеспечить альтернативную занятость населению, проживающему в сельскохозяйственных районах, опустошенных засухой, с тем чтобы оно не было вынуждено бежать в лагерь и не увеличивало численность ВПЛ⁷⁰.

*Право на достаточный жизненный уровень*⁷¹

48. ПЗТ отметила, что в регионе Банадир находится более 700 000 ВПЛ. Около 270 000 из них испытывают острую нехватку продовольствия, а остальные страдают от критического уровня острого недоедания⁷². Среди этих женщин и детей 70 процентов страдают от тяжелых условий проживания, а отсутствие у них дохода для содержания своих семей заставляет их делать трудный выбор: либо остаться в лагерях, либо направиться в Могадишо в поисках имеющихся возможностей заработка, в результате чего они в редких случаях находят тяжелую работу, которая приносит им доход в размере менее одного доллара в день⁷³.

*Право на здоровье*⁷⁴

49. В СПП правительству рекомендуется предоставлять надежную и своевременную информацию о пандемии COVID-19 в прозрачной и доступной форме⁷⁵.

50. «АСПроджект» рекомендовала Сомали расширить предоставление жертвам сексуального насилия комплексной помощи, в частности медицинских, психиатрических и психосоциальных услуг, с тем чтобы они были доступны для всех жертв сексуального насилия, в том числе в лагерях для ВПЛ. Минимальные меры

должны включать немедленный доступ к безопасной, бесплатной, конфиденциальной, ориентированной на пострадавших и высококачественной медицинской помощи⁷⁶.

51. Организация «Египет-мир» рекомендовала Сомали обеспечить необходимое медицинское обслуживание детей, в том числе путем строительства больниц и проведения комплексного периодического обследования детей⁷⁷.

52. Организация «Хьюман райтс уотч» (ХРУ) отметила, что введенные правительством ограничения в целях пресечения распространения COVID-19, включая ограничения на передвижение и меры по уменьшению скопления людей, наряду с повышением цен и сокращением потоков денежных переводов еще более ограничивают доступ перемещенных групп населения к средствам к существованию и медицинскому обслуживанию и усугубляют существующие нарушения прав и неравенство по гендерному признаку⁷⁸.

53. «Международный альянс за мир и развитие» (МАМР) настоятельно призвал правительство развивать систему здравоохранения, строить больницы, создавать специальные отделения для женщин и внедрять всеобъемлющую систему медицинского страхования наряду с созданием фонда для приема жалоб от пострадавших женщин⁷⁹.

*Право на образование*⁸⁰

54. «Глобальная коалиция по защите учебных заведений от нападений» (ГКЗУН) заявила, что в период 2017–2019 годов было зарегистрировано по меньшей мере 140 подтвержденных ООН случаев нападений на школы, учащихся и работников образования. ГКЗУН выявила почти 30 предполагаемых сообщений о нападениях на учащихся и работников образования в период с 2017 по 2019 год, хотя неясно, включают ли эти данные случаи, зарегистрированные ООН. Большинство из этих случаев были целенаправленными убийствами, и причины нападений не всегда сообщались в средствах массовой информации. По имеющейся информации, нападения на учителей часто связаны со школьными вопросами и учебными программами, а учителя, отказывающиеся принять учебную программу «Аш-Шабааб», подвергаются прямым нападениям⁸¹.

55. ГКЗУН призвала правительство осуществлять Декларацию о безопасности в школах с учетом гендерного фактора, в том числе путем рассмотрения использования руководства ГКЗУН «Что можно сделать, чтобы лучше защитить женщин и девочек от нападений на образовательные учреждения и использования образовательных учреждений в военных целях»⁸².

56. Организация «Египет-мир» настоятельно призвала Сомали обеспечить бесплатное базовое образование для детей, особенно для женщин, одновременно повышая качество образования путем принятия продуманных министерских решений и строительства большего числа школ для поощрения поступления в учебные заведения⁸³.

57. Кроме того, «Египет-мир» рекомендовала не допускать вовлечения детей в вооруженные конфликты путем применения таких мер наказания по отношению к виновным в этих деяниях, как лишение свободы и денежные штрафы⁸⁴.

4. Права конкретных лиц или групп

*Женщины*⁸⁵

58. В СП8 отмечается, что помимо традиционных препятствий и трудностей сомалийским женщинам приходится сталкиваться с сексуальным и гендерным насилием. На фоне конфликта, гражданской войны и возникновения террористических групп женщинам в Сомали становится очень трудно выживать⁸⁶.

59. В СП9 содержится призыв к правительству в срочном порядке принять меры по борьбе с сексуальным и гендерным насилием путем принятия основанных на правах человека и ориентированных на пострадавших мер, которые соответствовали бы международным нормам и стандартам, в том числе путем безотлагательного принятия

всеобъемлющего национального плана действий; обеспечения доступа к системе независимой и квалифицированной юридической помощи; выделения ресурсов на судебные, медицинские и социальные услуги; расследования всех случаев сексуального и гендерного насилия и привлечения к ответственности виновных; и обеспечения надлежащего возмещения ущерба, реституции и реабилитации⁸⁷.

60. В СП8 отмечается также, что низкий уровень участия женщин в политической жизни и в других сферах принятия решений представляет собой огромную проблему, препятствующую обеспечению гендерного равенства и защите прав женщин. Из 275 мест в парламенте женщины занимают 24 процента. Утвержденная квота в 30 процентов так и не была достигнута. В кабинете министров, состоящем из 25 человек, женщинами являются 5. Отмечается также заметное отсутствие женщин на высших уровнях государственного управления: нет ни одной женщины на должности генерального директора или главы департамента. Ни в одном из министерств, включая Министерство по делам женщин и правам человека, нет ни одной женщины, занимающей должность генерального директора⁸⁸. Кроме того, в СП8 указано, что 98 процентов женщин в Сомали подвергаются КОЖПО. Распространенность КОЖПО в Сомали является одной из самых высоких в мире⁸⁹.

61. МА рекомендовала Сомали принять законы и нормативные акты, запрещающие все формы насилия в отношении женщин и девочек, и незамедлительно отказаться от предлагаемого «Законопроекта о преступлениях, связанных с половыми сношениями», а также обеспечить, чтобы любой вводимый в действие закон соответствовал нормам международного права и региональным стандартам, касающимся изнасилования и других форм сексуального насилия⁹⁰.

62. ХРУ настоятельно призвала Сомали незамедлительно отклонить противоречивый законопроект о преступлениях, связанных с половыми сношениями, и либо вновь внести на обсуждение федеральный законопроект о преступлениях на сексуальной почве, либо принять другой закон, запрещающий все формы насилия в отношении женщин и девочек. Сомали следует рассмотреть такой закон или законопроект, который бы охватывал вопросы профилактики, защиты, ухода, лечения и поддержки пострадавших и предусматривал бы средства правовой защиты для пострадавших, а также надлежащее расследование преступлений и наказание осужденных преступников⁹¹.

63. МАМР рекомендовал выделить больше мест для женщин в парламенте и на различных руководящих должностях в стране, а также обеспечить реальное осуществление этих мер; и поощрять институциональные усилия по поддержке участия женщин в политической жизни Сомали с помощью социальных сетей и средств массовой информации⁹².

*Дети*⁹³

64. ГКЗУН отметила, что в течение отчетного периода 2017–2019 годов использование «Аш-Шабааб» школ для вербовки детей являлось серьезной проблемой в Сомали и что усилия по вербовке активизировались в конце 2017 года, после того как «Аш-Шабааб» выпустила свою новую учебную программу. В 2017 году было зарегистрировано по меньшей мере 76 подтвержденных случаев вербовки детей в школах, при этом было завербовано по меньшей мере 242 ребенка. В 2018 году вербовка детей в школах продолжалась⁹⁴.

65. ГКЗУН рекомендовала Сомали обеспечить, чтобы разрабатываемый в настоящее время законопроект о правах ребенка предусматривал санкции за нападения на школы и учащихся, вербовку и использование детей, а также использование школ вооруженными силами и вооруженными группировками⁹⁵.

66. ХРУ отметила, что в период 2015–2018 годов власти по всей территории Сомали арестовали сотни мальчиков, подозреваемых в членстве в «Аш-Шабааб» или в поддержке этой группировки, не рассматривая такое заключение под стражу в качестве крайней меры и не обеспечивая, чтобы оно применялось в течение как можно более короткого срока⁹⁶.

67. МАМР призвал правительство принять правовые меры для предотвращения вступления в брак несовершеннолетних девочек и приложить больше усилий для искоренения практики калечащих операций на женских половых органах, которая широко распространена в сомалийском обществе⁹⁷.

68. СОС — ДДС рекомендовала Сомали доработать и утвердить политику альтернативного ухода в целях содействия расширению спектра имеющихся в стране вариантов ухода и принять национальные законопроекты и стратегии по укреплению прав женщин и детей, такие как закон о детях, законопроект о сексуальных преступлениях и законопроекты об отправлении правосудия в отношении несовершеннолетних⁹⁸.

*Лица с инвалидностью*⁹⁹

69. СОС — ДДС призвала Сомали повышать осведомленность общественности о правах детей, обращая особое внимание на проблемы маргинализированных групп детей, таких как дети с инвалидностью¹⁰⁰.

70. В СП9 отмечается принятие Закона о национальном органе по делам лиц с инвалидностью и то, что этот орган до сих пор не создан, и содержится призыв к правительству принять, среди прочего, Закон о лицах с инвалидностью¹⁰¹.

71. В СП6 отмечается, что дети с инвалидностью имеют весьма ограниченный доступ к образованию. Те, кто способен посещать школу, сталкиваются со множеством проблем в этом секторе, включая дискриминацию и стигматизацию со стороны как учителей, так и одноклассников. Федеральная политика по вопросам лиц с инвалидностью и особыми потребностями в области образования и инклюзивного образования очерчивает 13 областей, в которых детям с инвалидностью необходимо обеспечить равный доступ к образованию. Однако этот план не был реализован и обеспечен ресурсами. Развитию специального образования препятствуют также ограниченное число/недостаток квалифицированных учителей, отсутствие необходимых средств обучения и финансирования для целей образования детей с особыми потребностями. Лицам с инвалидностью не оказывается поддержка для посещения школ и университетов¹⁰².

72. В СП6 Сомали рекомендуется активизировать меры в области образования, с тем чтобы обеспечить необходимые условия для полного доступа к образованию, особенно маргинализированных групп, включая девочек, детей с инвалидностью, детей из скотоводческих общин и детей, являющихся ВПЛ¹⁰³.

*Мигранты, беженцы, просители убежища и внутренне перемещенные лица*¹⁰⁴

73. МА настоятельно призвала Сомали немедленно прекратить принудительные выселения, в том числе перемещенных лиц, на всей территории страны и обеспечить, чтобы любому лицу, оставшемуся без крова в результате принудительных выселений, было незамедлительно предоставлено альтернативное безопасное жилье. Она также рекомендовала обеспечить соблюдение в соответствии с международными стандартами в области прав человека прав ВПЛ на воду, санитарную, здоровье и достаточное жилище, в том числе в рамках мер борьбы с COVID-19¹⁰⁵.

74. ХРУ заявила, что 2,6 млн сомалийцев стали ВПЛ в результате конфликта, отсутствия безопасности и стихийных бедствий, которые из-за изменения климата стали более интенсивными и частыми. В 2020 году перемещенными лицами стали 893 000 человек, большинство из которых были вынуждены перемещаться из-за наводнений¹⁰⁶. Перемещенные лица сталкиваются с серьезными правонарушениями, включая сексуальное и гендерное насилие, неоднократными циклами принудительных выселений, тяжелыми условиями жизни и ограниченными возможностями удовлетворения таких базовых потребностей, как медицинское обслуживание, питание и водоснабжение¹⁰⁷.

75. ХРУ рекомендовала Сомали немедленно прекратить принудительное выселение перемещенных лиц, главным образом в Могадишо; на систематической основе надлежащим образом уведомлять общины, которым грозит выселение, и

предоставлять им компенсацию, а также обеспечивать реальные возможности для переселения или местной интеграции, принимая во внимание такие вопросы, как гендер, возраст и инвалидность, наряду с другими критериями, как того требует международное право; и проводить заслуживающие доверия расследования случаев правонарушений со стороны сил безопасности во время принудительного выселения и должным образом наказывать за такие правонарушения¹⁰⁸.

76. ПЗТ отметила, что до 2017 года в Сомали находилось почти 25 000 беженцев и просителей убежища, 90 000 возвращенцев и почти 1,5 млн ВПЛ. С 2014 года почти 61 000 сомалийцев вернулась из Кении, в том числе 20 900 человек в первые три месяца 2017 года. Эскалация конфликта в Йемене также привела к возвращению с 2015 года около 30 600 сомалийцев из более чем 255 000 сомалийских беженцев, находившихся в Йемене¹⁰⁹.

77. ПЗТ отметила, что на фоне возвращения беженцев и внутреннего перемещения из-за конфликта Сомали угрожает массовый голод спустя всего шесть лет после катастрофического голода, который привел к гибели многих сомалийцев¹¹⁰.

*Лица без гражданства*¹¹¹

78. В СП4 указывается, что причины безгражданства в Сомали обусловлены главным образом дискриминацией, дискриминационными законами о гражданстве, неэффективным управлением, приводящим к отсутствию правовой и административной защиты детей, женщин и мужчин, которым грозит безгражданство, и рисками безгражданства, создаваемыми вынужденной миграцией и перемещением населения. Точных данных о предполагаемом числе лиц без гражданства в Сомали не имеется, и УВКБ не располагает статистическими данными о безгражданстве в этой стране¹¹².

79. В СП4 рекомендуется, в частности, обеспечить, чтобы национальная программа биометрической идентификации личности реализовывалась только после надлежащей проверки лежащих в ее основе механизмов идентификации, которые могут привести к еще большей маргинализации уязвимых групп и подвергнуть их повышенному риску безгражданства¹¹³.

5. Конкретные регионы или территории

80. МА отметила, что процесс пересмотра Уголовного кодекса застыл и что власти на юге центральной части Сомали и в Сомалиленде продолжают использовать расплывчато сформулированные и устаревшие положения об уголовных преступлениях, содержащиеся в Уголовном кодексе, для подавления свободы выражения мнений и свободы средств массовой информации¹¹⁴.

81. МА рекомендовала правительству Сомалиленда немедленно прекратить произвольные аресты, запугивание и судебное преследование журналистов, поэтов, оппозиционных политиков и других лиц, которые свободно и мирно осуществляют свои права на свободу выражения мнений и свободу средств массовой информации, и оперативно пересмотреть проблематичные положения Уголовного кодекса и привести их в соответствие с Конституцией Сомалиленда и международными стандартами в области прав человека¹¹⁵.

82. «Мандела-райтс» призвала правительство провести реформы в тюрьмах, с тем чтобы обеспечить раздельное содержание мужчин и женщин, особенно в регионах Пунтленд и Сомалиленд¹¹⁶.

83. ХРУ заявила, что силы безопасности, в частности Национальное управление разведки и безопасности (НУРБ) в Могадишо и Разведывательное управление Пунтленда (РУП) в Босасо, подвергают задержанных ими детей угрозам, жестокому обращению, принуждению к даче признательных показаний и избиениям, иногда таким образом, что это равносильно пыткам. В местах содержания под стражей НУРБ в Могадишо мальчики и взрослые содержатся вместе в крайне тяжелых условиях¹¹⁷.

Примечания

- ¹ The stakeholders listed below have contributed information for this summary; the full texts of all original submissions are available at: www.ohchr.org.

*Civil society**Individual submissions:*

ADF International	ADF International, Geneva (Switzerland);
AI	Amnesty International London, (United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland);
ASProject	All Survivors Project, Vaduz (Liechtenstein);
CGNK	Center for Global Nonkilling, Grand-Saconnex (Switzerland);
ECLJ	European Centre for Law and Justice, Strasbourg (France);
Egypt-Peace	Misr El-Salam for development and Human Rights, Ramada (Egypt);
Elizka	Relief Foundation, Kumasi Ashanti (Ghana);
GCPEA	Global Coalition to Protect Education from Attack, Geneva (Switzerland);
HRW	Human Rights Watch, Geneva (Switzerland);
IAPD	The International Alliance for Peace and Development Geneva, (Switzerland);
MAAT	Maat Foundation for Peace, Development and Human Rights Cairo, (Egypt);
Mandela-Rights	Mandela for Rights and Democracy Foundation, Giza (Egypt);
PFT	Partners for Transparency, Cairo (Egypt);
PGA	Parliamentarians for Global Action, New York (United States of America);
RSF-RWB	Reporters Without Borders International, Paris (France);
SOS CVS	SOS Children's Villages Somalia, Mogadishu (Somalia);
AccessNow	Access Now, New York (United States of America);
AHR	Advocates for Human Rights, Minneapolis (United States of America);
EHAHRDP	East and Horn of Africa Human Rights Defenders Project, Kampala (Uganda);
ISI	Institute on Statelessness and Inclusion, Eindhoven (Netherlands);
NUSOJ	National Union of Somali Journalists, Mogadishu (Somalia);
SCSom	Save the Children International, Mogadishu (Somalia);
SCSOs	Somali Civil Society Organizations, Mogadishu (Somalia);
SIHA	Network Strategic Initiative for women in the Horn of Africa, Kampala (Uganda);
SRI	The Sexual Rights Initiative, Ottawa (Canada).

Joint submissions:

JS1	Joint submission 1 submitted by: Access Now; and Digital Shelter, New York (United States of America);
JS2	Joint submission 2 submitted by: The Advocates for Human Rights; and The World Coalition against the Death Penalty, Minneapolis (United States of America);
JS3	Joint submission 3 submitted by: East and Horn of Africa Human Rights Defenders Project; and National Coalition for Human Rights Defenders – Somalia, Kampala (Uganda);
JS4	Joint submission 4 submitted by: Institute on Statelessness and Inclusion; Somali Women Development Centre; Somaliland Human Rights Centre; and Global Campaign for Equal Nationality Rights, Eindhoven (Netherlands);
JS5	Joint submission 5 submitted by: National Union of Somali Journalists (NUSOJ); and the International Federation of Journalists (IFJ), Mogadishu (Somalia);
JS6	Joint submission 6 submitted by: Save the Children International, in joint submission with 13 Somalia Civil Society Organizations (CSOs) representing South Central, Banadir regions and Puntland State of Somalia including (Baidoa, Kismayo, Mogadishu, Garowe, Hobyo, Badhan, Banadir, Gardo, Galkio North), Mogadishu (Somalia);

- JS7 **Joint submission 7 submitted by:** CIVIL SOCIETY ORGANIZATIONS OF SOMALIA COMBINED REPORT, Mogadishu (Somalia);
- JS8 **Joint submission 8 submitted by:** Strategic Initiative for Women in the Horn of Africa (SIHA); and Somali Women & Child Care Association (SWCCA), Kampala (Uganda);
- JS9 **Joint submission 9 submitted by:** The Sexual Rights Initiative; Somali Women Development Centre [SWDC]; and Erica Marsh (Independent Consultant), Ottawa (Canada).

Regional intergovernmental organization(s):

- ACHPR African Commission on Human and Peoples' Rights, Banjul (Gambia).

- ² For the relevant recommendations, see 136.1, 136.2, 136.38, 136.26, 135.7, 136.34, 136.29, 136.5, 136.6, 136.3, 136.9, 136.10, 136.11, 136.21, 136.30, 136.31, 136.32, 136.33, 136.35, 136.36, 136.37, 135.1, 135.2, 135.3, 135.4, 135.6, 135.8, 136.7, 136.4, 135.5, 135.9, 136.8, 136.22, 136.23, 136.27, 136.25, 136.24, 136.12, 136.13, 136.14, 136.15, 136.16, 136.17, 136.18, 136.19, 136.20, 135.10, 136.28, 135.30, 135.31, 135.32-135.37, 135.15, 135.104.
- ³ JS1, para 5.
- ⁴ JS7, para 1.
- ⁵ JS1, para 5.
- ⁶ JS2, para 25.
- ⁷ CGNK, p.7.
- ⁸ JS2, para 25.
- ⁹ JS3, para 4.2.
- ¹⁰ JS6, para 9.
- ¹¹ JS9, p.9.
- ¹² IAPD, p.5.
- ¹³ JS3, para 4.2.
- ¹⁴ SOS CVS, p.7.
- ¹⁵ JS4, para 55.
- ¹⁶ Egypt-Peace, p.3.
- ¹⁷ JS5, p. 4.
- ¹⁸ PGA, p.3.
- ¹⁹ For the relevant recommendations, see 135.11, 136.39–136.42, 136.46, 135.14, 136.45, 135.12, 136.43, 136.59, 135.16, 135.18, 135.19, 135.20, 135.23, 135.24, 136.47–136.49, 136.51–136.53, 136.55, 136.56, 135.25, 136.54, 135.21, 135.17, 135.22, 135.26, 135.27, 135.105–135.107, 136.102, 136.120, 136.121.
- ²⁰ JS7, p. 11.
- ²¹ JS6, para 20.
- ²² JS9, p.8.
- ²³ ADF, p.8.
- ²⁴ AI, para 10.
- ²⁵ AI, para 11.
- ²⁶ ASProject, para 23.
- ²⁷ MAAT, p.9.
- ²⁸ PFT, p.7.
- ²⁹ RSF-RWB, p.4.
- ³⁰ SOS CVS, p.7.
- ³¹ For the relevant recommendations, see 136.45, 136.58, 136.61.
- ³² JS6, para 8.
- ³³ JS4, para 36.
- ³⁴ JS4, para 40.
- ³⁵ JS4, para 55.
- ³⁶ JS8, p. 9.
- ³⁷ ECLJ, para 9.
- ³⁸ ECLJ, para 10.
- ³⁹ JS7, p.12.
- ⁴⁰ For relevant recommendations see 135.105–135.107, 136.120–136.121, 136.102.
- ⁴¹ AU-ACHPR, p.5.
- ⁴² AU-ACHPR, p.4.
- ⁴³ AU-ACHPR, p.5.
- ⁴⁴ For relevant recommendations see 136.63–136.73.
- ⁴⁵ AU-ACHPR, p.3.
- ⁴⁶ AU-ACHPR, p.3.

- 47 JS2, para 2.
48 JS2, para 25.
49 ASProject, para 5.
50 For relevant recommendations see 136.93, 135.57, 136.50, 136.57, 136.92, 136.90, 136.91, 135.58, 135.63, 135.64, 136.94, 136.98, 136.99, 136.100, 136.101, 136.97, 135.60, 135.59, 136.96, 136.95, 135.41, 135.39, 135.40, 136.62.
51 JS2, para 25.
52 JS2, para 25.
53 AI, p.5.
54 ASProject, para 23.
55 MAAT, p.9.
56 Mandela-Rights, p.6.
57 Mandela-Rights, p.6.
58 RSF-RWB, p.4.
59 For relevant recommendations see 135.70, 136.103, 136.44, 136.106, 136.109, 136.110, 136.111, 136.112, 136.107, 136.104, 136.114, 135.67, 135.68, 135.69, 136.93, 136.108, 136.115, 135.71, 135.72, 135.73, 136.116.
60 JS3, para 2.3.
61 JS3, para 4.1 and 4.2.
62 ADF, p.8.
63 Elizka, p.1.
64 Elizka, p.1.
65 Elizka, p.2.
66 Elizka, p. 5 & 6.
67 MAAT, p.9.
68 Mandela-Rights, p.2.
69 JS1, para 44.
70 PFT, p.7.
71 For relevant recommendations see 135.74–135.75, 136.117.
72 PFT, p.6.
73 PFT, p.6 and 7.
74 For relevant recommendations see 135.76–135.81, 136.118.
75 JS1, para 43.
76 ASProject, para 22.
77 Egypt-Peace, p.4.
78 HRW, para 31.
79 IAPD, p.5.
80 For relevant recommendations see 135.84-135.89.
81 GCPEA, p.2.
82 GCPEA, p.3.
83 Egypt-Peace, p.4.
84 Egypt-Peace, p.4.
85 For relevant recommendations see 135.17, 135.22, 135.28, 135.38, 135.43, 135.45, 135.46, 135.58, 135.61–135.62, 135.65–135.66, 135.72–135.73, 135.90–135.91.
86 JS8, p.8.
87 JS9, p.8.
88 JS8, p. 3 and 4.
89 JS8, p.5.
90 AI, p.5.
91 HRW, para 26.
92 IAPD, p.5.
93 For relevant recommendations see 135.47–135.49, 135.52-135.56, 135.58, 135.65, 135.77, 135.85–135.95, 136.88–136.89, 136.97, 136.118–136.119.
94 GCPEA, p.2.
95 GCPEA, p.3.
96 HRW, paras 17 and 18.
97 IAPD, p.5.
98 SOS CVS, p.7.
99 For relevant recommendations see 135.12–135.13, 135.58, 135.90, 135.96, 136.43.
100 SOS CVS, p.7.
101 JS9, p. 2 and 3.
102 JS6, para 28.
103 JS6, para 29.
104 For relevant recommendations see 135.97–135.103.

- ¹⁰⁵ AI, p.5.
¹⁰⁶ HRW, para 27.
¹⁰⁷ HRW, para 28.
¹⁰⁸ HRW, para 32.
¹⁰⁹ PFT, p.1.
¹¹⁰ PFT, p.1.
¹¹¹ For relevant recommendations see 135.29.
¹¹² JS4, para 25.
¹¹³ JS4, para 55.
¹¹⁴ AI, para 12.
¹¹⁵ AI, p.5.
¹¹⁶ Mandela-Rights, p.5.
¹¹⁷ HRW, paras 17 and 18.
-