



人权理事会
普遍定期审议工作组
第三十八届会议
2021年5月3日至14日

利益攸关方就索马里所提交材料的概述*

联合国人权事务高级专员办事处的报告

一. 背景

1. 本报告根据人权理事会第 5/1 号和第 16/21 号决议编写，同时考虑到普遍定期审议的周期。报告概述了 30 个利益攸关方为普遍定期审议提交的材料。¹ 因受字数限制，仅摘录相关内容。报告单列一章，收录经认证完全符合《巴黎原则》的国家人权机构提供的材料。

二. 其他利益攸关方提供的材料

A. 国际义务的范围以及与国际人权机制和机构的合作²

2. 联署材料 1 注意到，索马里签署并批准了一些国际人权文书，包括《公民及政治权利国际公约》和《经济社会文化权利国际公约》。³

3. 联署材料 7 注意到并予以肯定的是，2015 年和 2018 年，索马里批准了《儿童权利公约》和《残疾人权利公约》。联署材料 7 注意到，民间社会组织指出，在落实普遍定期审议建议的后续进程中，政府很少与在当地帮助最弱势群体的民间社会组织磋商，在极少数与民间社会组织进行了磋商的情况下，没有真正考虑民间社会组织的意见。⁴

4. 利益攸关方鼓励索马里批准其尚未加入的公约。其中包括《经济、社会、文化权利国际公约任择议定书》⁵；《禁止酷刑公约任择议定书》⁶；《旨在废除死刑的〈公民权利和政治权利国际公约〉第二项任择议定书》^{7 8}；《消除对妇女一切形式歧视公约》^{9 10 11 12}；《非洲人权和民族权宪章关于妇女权利的议定

* 本文件印发前未经正式编辑。



书》¹³；《非洲儿童权利与福利宪章》¹⁴；《1954 年关于无国籍人地位的公约》和《1961 年减少无国籍状态公约》¹⁵；《儿童权利公约》各项任择议定书¹⁶；劳工组织关于消除工作场所暴力和骚扰以保护包括女记者在内的职业妇女的第 190 号公约¹⁷；《国际刑事法院罗马规约》；并批准《战争罪及危害人类罪不适用法定时效公约》。¹⁸

B. 国家人权框架¹⁹

5. 联署材料 7 建议政府依照国际人权标准审查相关法律，并颁布新的法律，以确保和加强对表达自由和媒体自由权利的保护；确保在制定新法律时与包括记者和其他媒体行为方以及民间社会行为方在内的相关利益攸关方进行协商。²⁰

6. 联署材料 6 呼吁索马里修订《刑法》，以反映关于强奸和其他形式性暴力的国际标准；并采取具体措施，通过执行《消除冲突中性暴力国家行动计划》以及调查和起诉指称的侵权行为，包括军事和安全人员实施的侵权行为，消除暴力侵害妇女行为。²¹

7. 联署材料 9 呼吁联邦政府通过一项最新的全面法律，解决性暴力和性别暴力问题，法律应以幸存者为中心，立足于人权，并符合国际法和国际标准。²²

8. 捍卫自由联盟国际促请政府废除所有对宗教自由有负面影响的法律，包括严重限制宗教自由和表达自由的亵渎法条款；尤其应废除那些禁止改变信仰的法律。²³

9. 大赦国际指出，自 2018 年以来，索马里经历了又一个政治紧张局势加剧的时期。联邦和地区当局及其国际伙伴的大部分注意力都集中在地区和国家选举进程以及打击青年党上。这导致亟需的司法和宪法改革速度放缓。²⁴

10. 大赦国际指出，索马里在 2016 年接受了设立国家人权委员会的建议。虽然在确定委员会成员方面取得了一些进展，但政府尚未批准提名名单以便委员会开始运作。委员会无法投入运作极大地影响了索马里的人权保护。²⁵

11. “所有幸存者”项目建议审查“国家性暴力行动计划”，确保该计划具有性别包容性，除妇女和女童外，还纳入针对男子、男童和男女同性恋、双性恋、跨性别者和间性者等人士的保护和应对举措。²⁶

12. 马特基金会呼吁联邦议会建立一个专门、运作良好和独立的人权委员会，以有效监督索马里政府遵守人权的情况，促进人权，并作为向侵犯人权行为受害者提供补救的替代机制运作。²⁷

13. 促进透明伙伴组织建议索马里成立一个专门负责难民和流离失所者权利问题的部委或国家或地方委员会，包括为之分配适当的财政资源，并成立一个机构，向难民和流离失所者提供国际赠款和捐款，用于帮助他们谋生的可持续服务项目。²⁸

14. 国际无国界记者组织促请索马里依照关于表达和信息自由的国际标准以及新颁布的《媒体法》，废除将从事新闻工作定为刑事犯罪的旧法律，包括 1964 年的《刑法》。²⁹

15. SOS 儿童村建议索马里全面实施“2012 年行动计划”，以消除招募和使用儿童兵的现象，并实现“儿童不是士兵”运动的目标。³⁰

C. 参照适用的国际人道法履行国际人权义务的情况

1. 贯穿各领域的问题

平等和不歧视³¹

16. 联署材料 6 指出，索马里没有关于妇女和儿童权利的全面法律框架。“国家发展计划”(2017-2019 年)提议参照索马里的国际义务，制定一项国家儿童政策和法案。根据该计划，2017-2019 年，政府推出了一系列政策，如批准《非洲宪章》、《关于残割女性生殖器的法案》、《残疾人法》、《索马里性犯罪法案》、《儿童权利法案》和《少年司法法案》。然而，联署材料 6 指出，迄今为止，这些政策许多仍是草案，没有得到国家的颁布或实施。³²

17. 联署材料 4 指出，由于在索马里，国籍通过父系传递，妇女及其子女的平等公民身份和在家庭中的平等受到损害。³³

18. 联署材料 4 指出，索马里的公民身份法存在基于族裔的歧视，规定除其他外，获得公民身份的条件包括父亲是索马里裔。“索马里人”被定义为“因出身、语言或传统而属于索马里族的任何人”；因此，公民身份以属于特定族裔群体为条件，这给被视为“其他”群体的人造成无国籍的风险。³⁴

19. 联署材料 4 建议索马里改革《公民身份法》，删除基于性别的歧视条款，维护妇女和男子获得、改变、保留和授予子女和配偶国籍的平等权利，包括确保索马里妇女的子女和配偶与索马里男子的子女和配偶平等享有经济和社会权利。³⁵

20. 联署材料 8 建议政府通过在州和国家一级制定强有力的政策和法律，消除性别暴力和歧视；颁布有助于实现性别平等和妇女人权的法律和政策，特别是在边缘化群体和境内流离失所者中；消除对妇女和女童有害的法律、政策和做法，包括早婚和强迫婚姻。³⁶

21. 欧洲法律和司法中心提供资料说，索马里《宪法》第 3 条将《古兰经》确立为《宪法》的基础：“《索马里联邦共和国宪法》以《古兰经》和先知穆罕默德(愿主赐福之)的逊奈为基础，保护伊斯兰教法和社会正义的更高目标”。³⁷

22. 欧洲法律和司法中心认为，这些宪法条款严重影响了索马里公民，特别是基督教徒践行其信仰的能力，他们可能仅仅因为分享其信仰就会受到惩罚，因为这种行为可能违反《刑法》第 313 条。³⁸

发展、环境及工商业与人权

23. 联署材料 7 指出，反复发生的干旱和洪水继续造成伤亡、生计损失，导致人民流离失所。谢贝利地区的洪水和河流决堤持续不断，这些情况造成了人道主义危机，包括疾病爆发。干旱、洪水和荒漠化清楚表明，索马里正在经历气候变化和紧急情况，对畜牧业和农业造成毁灭性影响，并加剧了流离失所危机。³⁹

人权与反恐⁴⁰

24. 非洲人权和民族权委员会敦促《非洲宪章》缔约国确保在反恐中扩大使用外国武装部队特别是武装无人机的情况受到严格的监管和控制，并采取一切措施防止造成平民伤亡；外国军队在政府支持下进行的军事干预不得违反国际人道法，

不得攻击平民或无视平民的伤亡，并按照国际人道法的要求采取积极的预防措施和一切合理举措来保护平民的生命。⁴¹

25. 非盟—非洲人权和民族权委员会指出，《非洲宪章》缔约国应建立立法机制，监管外国军队在其领土使用武力包括武装无人机的情况，并进行独立调查，在使用武力对平民造成伤害的情况下追究责任人的责任。⁴²

26. 非盟—非洲人权和民族权委员会强烈敦促索马里政府与非洲联盟合作，包括通过非洲委员会，对据称空袭造成平民伤亡的案件进行独立透明的调查，并建立必要的机构，使受害者能够报告此类侵权行为并获得赔偿。⁴³

2. 公民权利和政治权利

生命权、人身自由和安全权⁴⁴

27. 非洲人权和民族权委员会索马里问题国家报告员强烈谴责 2017 年 10 月 14 日在摩加迪沙发生的恐怖袭击，一辆装满炸药的卡车导致 300 多名平民死亡，数百人受伤。⁴⁵

28. 国家报告员促请索马里采取一切必要措施，防止恐怖团体侵犯人权，调查、起诉和惩罚责任人；并确保整个国家的和平与安全。⁴⁶

29. 联署材料 2 指出，在第二轮普遍定期审议期间，索马里收到了 12 项有关死刑的建议和 4 项有关公正审判和司法独立的建议。索马里接受了关于公正审判和司法独立的两项建议，但仅部分实施了这些建议。⁴⁷

30. 联署材料 2 呼吁索马里暂停执行死刑，以期废除死刑；将所有现有死刑判决减刑为公正、相称和符合国际人权标准的刑罚；并立即颁布法令，禁止处决 18 岁以下的人。⁴⁸

31. “所有幸存者”项目指出，2016 年至 2020 年，在部族间冲突和军事进攻期间，索马里继续发生与冲突有关的性暴力。妇女和女童，特别是境内流离失所的妇女和女童，仍然不成比例地受到性暴力的影响，但在此期间也有报告针对男子和男童的案件。冲突各方，包括索马里国民军和警察部队、青年党、朱巴兰部队和部族民兵等，都对与冲突有关的性暴力行为负有责任。据报告，在青年党控制的地区，性暴力被用作社会统治和惩处策略。⁴⁹

司法(包括有罪不罚问题)和法治⁵⁰

32. 联署材料 2 建议政府完成将所有民事刑事案件从军事法庭移交民事法庭的工作，并禁止军事法庭审判平民。⁵¹ 联署材料 2 还建议禁止采纳通过胁迫获得的证据，并发布关于法官在被告指称存在酷刑时必须采取的步骤的准则，包括调查所有可信的指控，并立即采取措施保护指称存在酷刑或虐待的个人免遭报复。⁵²

33. 大赦国际建议新设立的负责针对记者的犯罪案件的检察官对虐待和袭击行为，包括在索马里中南部和邦特兰对记者的杀害和威胁事件，迅速进行彻底、独立和有效的调查。⁵³

34. “所有幸存者”项目建议索马里加强司法系统调查和起诉针对所有受害者和幸存者的与冲突有关的性暴力案件的能力，包括确保警察、检察官和法官接受适

当培训，以安全和道德的方式应对所有幸存者的需求；并确保提供法律援助服务。⁵⁴

35. 马特基金会敦促政府迅速对所有针对记者的袭击展开公正的调查，确保犯罪者被追究责任，绳之以法，并向受害记者及其家人提供补救。⁵⁵

36. 曼德拉权利组织敦促索马里调查外部干预对人权的影响，并公布调查结果，特别是 2019 年“博萨索”爆炸事件的调查结果。⁵⁶

37. 曼德拉权利组织建议加快跟进和执行国家反腐败独立委员会成员的任务，委员会成员名单于 2020 年 9 月宣布，距离法马约总统于 2019 年 9 月批准相关法律已近一年。⁵⁷

38. 国际无国界记者组织还建议通过将联合民间社会和政治主管部门的应对机制制度化，消除针对记者的罪行有罪不罚的现象。国际无国界记者组织主张实施记者安全保障国家机制，其第一步是在各相关部委和行政机构内建立一个联络人网络。⁵⁸

基本自由以及公共和政治生活参与权⁵⁹

39. 联署材料 3 注意到在确保安全部队不任意骚扰和逮捕记者方面取得的进展，包括对一名谋杀记者的警官进行缺席判决，释放记者，并任命一名特别检察官负责调查杀害记者事件。然而，联署材料 3 指出，这些改革不是系统性的，骚扰、任意逮捕和拘留案件仍有报道。⁶⁰

40. 联署材料 3 敦促调查对记者、人权维护者和媒体工作者的袭击和骚扰，确保肇事者受到应有的起诉，得到公正审判，被绳之以法；建立国家保护机制，确保记者受到保护；根据法马约总统 2020 年 5 月的承诺，废除限制表达自由权，特别是记者和媒体工作者表达自由权的《刑法》条款。⁶¹

41. 捍卫自由联盟国际建议索马里确保宗教或信仰自由权在索马里得到保障和保护，确保社会和国家平等对待基督徒和其他宗教少数群体，尊重他们的所有人权和基本自由。⁶²

42. 艾丽兹卡基金会注意到，2016 年底和 2017 年初举行议会和总统选举前后，包括警察和情报机构在内的国家安全部队侵犯和践踏人权的情况有所增加。⁶³ 艾丽兹卡基金会表示，2016 年 8 月至 2017 年 2 月 8 日举行总统选举期间，13 名部族长老和两名选举代表被杀害。此后，参与选举进程的人继续遭到暴力袭击，29 名部族长老和选举代表被杀害，其中包括 3 名妇女。艾丽兹卡基金会指出，在 44 起记录在案的杀人事件中，只有两起得到调查和起诉。⁶⁴

43. 艾丽兹卡基金会指出，2019 年 5 月颁布的《选举法》限制了 52 个政党的活动，并限制了它们的沟通能力。⁶⁵ 艾丽兹卡基金会建议建立一个电子选举系统，以遏制选举腐败、篡改选票和贿赂行为，并由国家选举委员会在联合国或非洲联盟的监督下实施。⁶⁶

44. 马特基金会建议索马里修订 1970 年《刑法》，增加一条关于保护记者的条款，并对袭击记者规定特别处罚，以确保记者在工作时不用担心遭到袭击。⁶⁷

45. 曼德拉权利组织指出，2016 年至 2019 年期间，据报道有 100 多名记者和媒体工作者成为目标并被杀害。同一期间确认发生了 15 起案件，12 名记者和 3 名媒体工作者遇害。⁶⁸

隐私权和家庭生活权

46. 联署材料 1 建议政府以健全的治理、数据保护和隐私原则以及网络安全为基础改革其国家身份证方案。除其他外，索马里应申明隐私权是《索马里联邦宪法》中的一项司法上可强制执行的基本权利；颁布全面的数据保护法，保护隐私权，并为其执行提供充足的资金和支持；限制对使用国家身份的合法拦截和监测，并实施追责措施；制定生物识别的法律程序和证据标准，同时注意保护人权和正当程序。⁶⁹

3. 经济、社会及文化权利

工作权和公正良好工作条件权

47. 促进透明伙伴组织建议索马里为生活在被干旱摧毁的农业地区的人口提供替代就业，避免他们被迫逃往难民营，增加国内流离失所者的人数。⁷⁰

适当生活水准权⁷¹

48. 促进透明伙伴组织指出，贝纳迪尔地区收容了 70 多万国内流离失所者。其中约 270,000 人面临严重的粮食不安全，其余的人严重营养不良。⁷² 这些妇女和儿童中有 70% 生活在恶劣的条件下，缺乏收入来养家糊口，这使他们面临艰难的选择，要么留在营地，要么在摩加迪沙四处寻找谋生机会，有时他们会接受每天收入不足一美元的剥削性工作。⁷³

健康权⁷⁴

49. 联署材料 1 建议政府以透明和无障碍的方式提供关于 2019 冠状病毒病 (Covid-19) 大流行的可靠和及时的信息。⁷⁵

50. “所有幸存者”项目建议索马里加强对性暴力幸存者提供全面护理，特别是医疗、心理健康和社会心理服务，以便所有性暴力幸存者，包括境内流离失所者营地的幸存者都能获得这些服务。最低限度的应对措施应包括立即获得安全、免费、保密、以幸存者为中心的高质量医疗保健。⁷⁶

51. 埃及以和平促进发展和人权组织建议索马里为儿童提供必要的医疗保健，包括建造医院和定期对儿童进行全面体检。⁷⁷

52. 人权观察注意到，政府为限制 Covid-19 的传播而施加的限制，包括限制行动和缓解拥堵的措施，加上物价上涨和汇款流量减少，进一步限制了流离失所社区获得生计和医疗保健的机会，并加剧了现有的与性别相关的虐待和不平等现象。⁷⁸

53. 和平与发展国际联盟促请政府发展医疗，建造医院，设立女性专用病房，并实施全面的医疗保险制度，同时设立一个基金，受理受害妇女的投诉。⁷⁹

受教育权⁸⁰

54. 保护教育设施不受袭击全球联盟指出，2017 年至 2019 年期间，至少发生了 140 起得到联合国核实的袭击学校、学生和工作人员的事件。该联盟确定了 2017 年至 2019 年间近 30 起据称袭击学生和教育工作者的报告，但不清楚这些报告是否与联合国报告存在重叠之处。其中大多数袭击事件是有目标的杀戮，不是所有袭击的原因都得到媒体报道。有证据表明，对教师的袭击往往与学校和课程相关问题有关，拒绝采纳青年党课程安排的教师遭到了直接袭击。⁸¹

55. 保护教育设施不受袭击全球联盟促请政府以促进性别平等的方式实施《安全学校宣言》，包括考虑到该联盟的指南——《如何更好地保护妇女和女童免受对教育设施的袭击以及将教育机构用于军事用途》。⁸²

56. 埃及以和平促进发展和人权组织促请索马里为儿童，特别是女童提供免费基础教育，同时通过精心设计的部长级决定提高教育质量，并建造更多学校以鼓励入学。⁸³

57. 埃及以和平促进发展和人权组织还建议通过对在武装冲突中招募儿童的人员实施监禁和罚款等处罚，防止这种现象。⁸⁴

4. 特定个人或群体的权利

妇女⁸⁵

58. 联署材料 8 指出，除了传统的障碍和困难之外，索马里妇女不得不对成为性暴力和性别暴力受害者的后果。冲突、内战和恐怖主义团体的兴起导致情况更加严峻，在索马里，身为妇女或是求得生存都非常困难。⁸⁶

59. 联署材料 9 呼吁政府紧急解决性暴力和性别暴力问题，采取符合国际规范和标准的立足权利、以幸存者为中心的行动，包括紧急通过一项全面的国家行动计划；确保获得独立和合格的法律援助的机会；向司法、卫生和社会服务部门分配资源；调查和起诉所有性暴力和性别暴力案件；并提供适当的赔偿、复原和康复服务。⁸⁷

60. 联署材料 8 还指出，妇女在政治和其他决策领域的参与率低是阻碍性别平等和保护妇女权利的一项巨大挑战。在 275 个议会席位中，妇女占 24%。商定的 30% 的配额从未实现。在由 25 名部长组成的内阁中，有 5 名女性。较高级别的政府部门中也明显缺乏妇女，没有妇女担任主管或部门负责人。包括妇女和人权发展部在内的所有部委都没有女性主管。⁸⁸ 此外，联署材料 8 指出，索马里 98% 的妇女遭受女性生殖器残割。索马里残割女性生殖器行为发生率处于世界最高水平。⁸⁹

61. 大赦国际建议索马里颁布法律法规，禁止一切形式的暴力侵害妇女和女童行为，并立即废除拟议的“性交相关犯罪法案”，确保再次提出的任何法律均符合关于强奸和其他形式性暴力的国际法和区域标准。⁹⁰

62. 人权观察促请索马里立即废除有争议的“性交相关犯罪法案”，或重新提出联邦性犯罪法案进行辩论，或颁布另一项法律，以禁止一切形式的暴力侵害妇女和女童行为。索马里应考虑制定一项法律或法案，涵盖预防以及对幸存者的保

护、护理、治疗和支持，为幸存者提供补救措施，开展充分调查并对被定罪的肇事者予以适当惩罚。⁹¹

63. 和平与发展国际联盟建议在该国议会和各种决策职位中为妇女分配更多席位，并确保其实施；通过社交媒体平台和媒体促进支持索马里妇女参政的体制性努力。⁹²

儿童⁹³

64. 保护教育设施不受袭击全球联盟指出，在 2017-2019 年报告所述期间，索马里的一个严重问题是青年党利用学校招募儿童，青年党发布新课程后，招募工作于 2017 年底升级。2017 年，至少有 76 起经核实的在学校招募儿童的案件，至少有 242 名儿童被招募。2018 年，在学校招募儿童的现象仍在持续。⁹⁴

65. 保护教育设施不受袭击全球联盟建议索马里确保目前正在制定的《儿童权利法案》包括对袭击学校和学生、招募和使用儿童以及武装部队和武装团体使用学校行为的制裁。⁹⁵

66. 人权观察指出，2015 年至 2018 年期间，索马里各地当局拘留了数百名涉嫌加入或支持青年党的男童，但没有将这种拘留作为最后手段使用，也没有确保拘留时间尽可能短。⁹⁶

67. 和平与发展国际联盟呼吁政府采取法律措施防止未成年女孩结婚，并加大力消除索马里社会盛行的残割女性生殖器现象。⁹⁷

68. SOS 儿童村建议索马里最终确定并批准“替代照料政策”，以改进该国现有的一系列照料方案，并执行增进妇女和儿童权利的国家法案草案和政策，如《儿童法》、《性犯罪法案》和《少年司法法案》。⁹⁸

残疾人⁹⁹

69. SOS 儿童村呼吁索马里提高公众对儿童权利的认识，强调残疾儿童等边缘化儿童群体的问题。¹⁰⁰

70. 联署材料 9 注意到《国家残疾人机构法》获得通过，但该机构尚未建立，并呼吁政府除其他外通过《残疾人法》。¹⁰¹

71. 联署材料 6 指出，残疾儿童接受教育的机会非常有限。那些能够上学的残疾儿童在教育方面面临无数挑战，包括来自老师和同学的歧视和羞辱。“联邦特殊教育需求残疾和包容性教育政策”概述了确保残疾儿童享有平等受教育机会的 13 个领域。然而，这一计划没有得到实施，也没有获得资源。特殊教育的发展也因熟练教师有限/缺乏、缺乏足够的教学设施和特殊需求教育资金而受到阻碍。国家没有为残疾人上学和上大学提供支助。¹⁰²

72. 联署材料 6 建议索马里加强教育政策，以确保提供必要条件，让所有儿童，特别是包括女童、残疾儿童、牧区儿童和境内流离失所儿童在内的边缘化群体，都能接受教育。¹⁰³

移民、难民、寻求庇护者和境内流离失所者¹⁰⁴

73. 大赦国际促请索马里立即停止强迫驱逐，包括驱逐全国各地的流离失所者，并确保任何因强迫驱逐而无家可归的人立即获得替代安全住房。大赦国际还建议

依照国际人权标准，确保实现境内流离失所者的水权、卫生权、健康权和适足住房权，包括在应对 COVID-19 期间。¹⁰⁵

74. 人权观察表示，有 260 万索马里人在境内流离失所，原因包括冲突、不安全和自然事件，由于气候变化，自然事件的强度和频率都有所增加。2020 年，新增 893,000 名流离失所者，其中大多数是由洪水造成。¹⁰⁶ 流离失所者面临严重的虐待，包括性暴力和性别暴力、反复的强行驱逐、恶劣的生活条件以及获得保健、食物和水等基本需求的机会有限。¹⁰⁷

75. 人权观察建议索马里立即停止强行驱逐流离失所者，主要在摩加迪沙；向面临驱逐的群体系统地提供充分的通知和赔偿，并提供可行的重新安置或当地融入选项，同时考虑到性别、年龄和残疾等问题以及国际法要求的其他标准；并对安全部队在强行驱逐中的虐待行为开展可信的调查，并予以适当惩罚。¹⁰⁸

76. 促进透明伙伴组织注意到，至 2017 年，索马里收容了近 25,000 名难民和寻求庇护者、90,000 名回返者和近 150 万名境内流离失所者。自 2014 年以来，近 61,000 名索马里人从肯尼亚返回，包括 2017 年前三个月返回的 20,900 人。自 2015 年以来，也门冲突的升级也导致也门境内 255,000 多名索马里难民中约 30,600 名索马里人回返。¹⁰⁹

77. 促进透明伙伴组织指出，除了冲突造成的回返和境内流离失所之外，索马里还因六年前刚经历了导致许多索马里人死亡的毁灭性饥荒，现在面对大范围饥荒非常脆弱。¹¹⁰

无国籍人¹¹¹

78. 联署材料 4 指出，索马里无国籍状态的原因主要是歧视、歧视性国籍法、治理不力导致缺乏对面临无国籍风险的儿童、妇女和男子的法律和行政保护，以及强迫移民和流离失所造成的无国籍风险。没有关于索马里无国籍人估计人数的准确数据，难民署也没有关于该国无国籍状态的统计数据。¹¹²

79. 联署材料 4 建议，除其他外，确保在对基本身份识别机制进行充分审查之前，不要推出国民身份证生物识别方案，否则可能导致缺乏合法身份的弱势群体更加落后，并使他们面临更大的无国籍风险。¹¹³

5. 特定地区或领土

80. 大赦国际指出，对《刑法》的审查停滞不前，索马里中南部和索马里兰权力机构继续在《刑法》中使用措辞模糊和过时的刑事罪名来压制表达自由和媒体自由。¹¹⁴

81. 大赦国际建议索马里兰政府立即停止任意逮捕、恐吓和起诉自由和平行使表达自由和媒体自由权利的记者、诗人、反对派政治人士和其他个人，并立即审查《刑法》中有问题的条款，使其符合索马里兰宪法和国际人权标准。¹¹⁵

82. 曼德拉权利组织呼吁政府改革监狱，以确保男女分开关押，特别是在邦特兰和索马里兰地区。¹¹⁶

83. 人权观察指出，安全部队，特别是摩加迪沙的国家情报与安全局和博萨索的邦特兰情报局，对被拘留的儿童进行威胁、虐待、逼供和殴打，有时其行为构成

酷刑。在国家情报与安全局位于摩加迪沙的拘留设施中，男童和成年人被关押在一起，且条件恶劣。¹¹⁷

注

Notes

- ¹ The stakeholders listed below have contributed information for this summary; the full texts of all original submissions are available at: www.ohchr.org.

Civil society

Individual submissions:

ADF International	ADF International, Geneva (Switzerland);
AI	Amnesty International London, (United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland);
ASProject	All Survivors Project, Vaduz (Liechtenstein);
CGNK	Center for Global Nonkilling, Grand-Saconnex (Switzerland);
ECLJ	European Centre for Law and Justice, Strasbourg (France);
Egypt-Peace	Misr El-Salam for development and Human Rights, Ramada (Egypt);
Elizka	Elizka Relief Foundation, Kumasi Ashanti (Ghana);
GCPEA	Global Coalition to Protect Education from Attack, Geneva (Switzerland);
HRW	Human Rights Watch, Geneva (Switzerland);
IAPD	The International Alliance for Peace and Development Geneva, (Switzerland);
MAAT	Maat Foundation for Peace, Development and Human Rights Cairo, (Egypt);
Mandela-Rights	Mandela for Rights and Democracy Foundation, Giza (Egypt);
PFT	Partners for Transparency, Cairo (Egypt);
PGA	Parliamentarians for Global Action, New York (United States of America);
RSF-RWB	Reporters Without Borders International, Paris (France);
SOS CVS	SOS Children's Villages Somalia, Mogadishu (Somalia);
AccessNow	Access Now, New York (United States of America);
AHR	Advocates for Human Rights, Minneapolis (United States of America);
EHAHRDP	East and Horn of Africa Human Rights Defenders Project, Kampala (Uganda);
ISI	Institute on Statelessness and Inclusion, Eindhoven (Netherlands);
NUSOJ	National Union of Somali Journalists, Mogadishu (Somalia);
SCSom	Save the Children International, Mogadishu (Somalia);
SCSOs	Somali Civil Society Organizations, Mogadishu (Somalia);
SIHA	Network Strategic Initiative for women in the Horn of Africa, Kampala (Uganda);
SRI	The Sexual Rights Initiative, Ottawa (Canada).

Joint submissions:

JS1	Joint submission 1 submitted by: Access Now; and Digital Shelter, New York (United States of America);
JS2	Joint submission 2 submitted by: The Advocates for Human Rights; and The World Coalition against the Death Penalty, Minneapolis (United States of America);
JS3	Joint submission 3 submitted by: East and Horn of Africa Human Rights Defenders Project; and National Coalition for Human Rights Defenders – Somalia, Kampala (Uganda);

JS4	Joint submission 4 submitted by: Institute on Statelessness and Inclusion; Somali Women Development Centre; Somaliland Human Rights Centre; and Global Campaign for Equal Nationality Rights, Eindhoven (Netherlands);
JS5	Joint submission 5 submitted by: National Union of Somali Journalists (NUSOJ); and the International Federation of Journalists (IFJ), Mogadishu (Somalia);
JS6	Joint submission 6 submitted by: Save the Children International, in joint submission with 13 Somalia Civil Society Organizations (CSOs) representing South Central, Banadir regions and Puntland State of Somalia including (Baidoa, Kismayo, Mogadishu, Garowe, Hoby, Badhan, Banadir, Gardo, Galkio North), Mogadishu (Somalia);
JS7	Joint submission 7 submitted by: CIVIL SOCIETY ORGANIZATIONS OF SOMALIA COMBINED REPORT, Mogadishu (Somalia);
JS8	Joint submission 8 submitted by: Strategic Initiative for Women in the Horn of Africa (SIHA); and Somali Women & Child Care Association (SWCCA), Kampala (Uganda);
JS9	Joint submission 9 submitted by: The Sexual Rights Initiative; Somali Women Development Centre [SWDC]; and Erica Marsh (Independent Consultant), Ottawa (Canada).

Regional intergovernmental organization(s):

ACHPR	African Commission on Human and Peoples' Rights, Banjul (Gambia).
-------	---

² For the relevant recommendations, see 136.1, 136.2, 136.38, 136.26, 135.7, 136.34, 136.29, 136.5, 136.6, 136.3, 136.9, 136.10, 136.11, 136.21, 136.30, 136.31, 136.32, 136.33, 136.35, 136.36, 136.37, 135.1, 135.2, 135.3, 135.4, 135.6, 135.8, 136.7, 136.4, 135.5, 135.9, 136.8, 136.22, 136.23, 136.27, 136.25, 136.24, 136.12, 136.13, 136.14, 136.15, 136.16, 136.17, 136.18, 136.19, 136.20, 135.10, 136.28, 135.30, 135.31, 135.32-135.37, 135.15, 135.104.

³ JS1, para 5.

⁴ JS7, para 1.

⁵ JS1, para 5.

⁶ JS2, para 25.

⁷ CGNK, p.7.

⁸ JS2, para 25.

⁹ JS3, para 4.2.

¹⁰ JS6, para 9.

¹¹ JS9, p.9.

¹² IAPD, p.5.

¹³ JS3, para 4.2.

¹⁴ SOS CVS, p.7.

¹⁵ JS4, para 55.

¹⁶ Egypt-Peace, p.3.

¹⁷ JS5, p. 4.

¹⁸ PGA, p.3.

¹⁹ For the relevant recommendations, see 135.11, 136.39-136.42, 136.46, 135.14, 136.45, 135.12, 136.43, 136.59, 135.16, 135.18, 135.19, 135.20, 135.23, 135.24, 136.47-136.49, 136.51-136.53, 136.55, 136.56, 135.25, 136.54, 135.21, 135.17, 135.22, 135.26, 135.27, 135.105-135.107, 136.102, 136.120, 136.121.

²⁰ JS7, p. 11.

²¹ JS6, para 20.

²² JS9, p.8.

²³ ADF, p.8.

²⁴ AI, para 10.

²⁵ AI, para 11.

²⁶ ASProject, para 23.

- 27 MAAT, p.9.
28 PFT, p.7.
29 RSF-RWB, p.4.
30 SOS CVS, p.7.
31 For the relevant recommendations, see 136.45, 136.58, 136.61.
32 JS6, para 8.
33 JS4, para 36.
34 JS4, para 40.
35 JS4, para 55.
36 JS8, p. 9.
37 ECLJ, para 9.
38 ECLJ, para 10.
39 JS7, p.12.
40 For relevant recommendations see 135.105–135.107, 136.120–136.121, 136.102.
41 AU-ACHPR, p.5.
42 AU-ACHPR, p.4.
43 AU-ACHPR, p.5.
44 For relevant recommendations see 136.63–136.73.
45 AU-ACHPR, p.3.
46 AU-ACHPR, p.3.
47 JS2, para 2.
48 JS2, para 25.
49 ASProject, para 5.
50 For relevant recommendations see 136.93, 135.57, 136.50, 136.57, 136.92, 136.90, 136.91, 135.58, 135.63, 135.64, 136.94, 136.98, 136.99, 136.100, 136.101, 136.97, 135.60, 135.59, 136.96, 136.95, 135.41, 135.39, 135.40, 136.62.
51 JS2, para 25.
52 JS2, para 25.
53 AI, p.5.
54 ASProject, para 23.
55 MAAT, p.9.
56 Mandela-Rights, p.6.
57 Mandela-Rights, p.6.
58 RSF-RWB, p.4.
59 For relevant recommendations see 135.70, 136.103, 136.44, 136.106, 136.109, 136.110, 136.111, 136.112, 136.107, 136.104, 136.114, 135.67, 135.68, 135.69, 136.93, 136.108, 136.115, 135.71, 135.72, 135.73, 136.116.
60 JS3, para 2.3.
61 JS3, para 4.1 and 4.2.
62 ADF, p.8.
63 Elizka, p.1.
64 Elizka, p.1.
65 Elizka, p.2.
66 Elizka, p. 5 & 6.
67 MAAT, p.9.
68 Mandela-Rights, p.2.
69 JS1, para 44.
70 PFT, p.7.
71 For relevant recommendations see 135.74–135.75, 136.117.
72 PFT, p.6.
73 PFT, p.6 and 7.
74 For relevant recommendations see 135.76–135.81, 136.118.
75 JS1, para 43.
76 ASProject, para 22.
77 Egypt-Peace, p.4.
78 HRW, para 31.
79 IAPD, p.5.

-
- ⁸⁰ For relevant recommendations see 135.84-135.89.
- ⁸¹ GCPEA, p.2.
- ⁸² GCPEA, p.3.
- ⁸³ Egypt-Peace, p.4.
- ⁸⁴ Egypt-Peace, p.4.
- ⁸⁵ For relevant recommendations see 135.17, 135.22, 135.28, 135.38, 135.43, 135.45, 135.46, 135.58, 135.61–135.62, 135.65–135.66, 135.72–135.73, 135.90–135.91.
- ⁸⁶ JS8, p.8.
- ⁸⁷ JS9, p.8.
- ⁸⁸ JS8, p. 3 and 4.
- ⁸⁹ JS8, p.5.
- ⁹⁰ AI, p.5.
- ⁹¹ HRW, para 26.
- ⁹² IAPD, p.5.
- ⁹³ For relevant recommendations see 135.47–135.49, 135.52-135.56, 135.58, 135.65, 135.77, 135.85–135.95, 136.88–136.89, 136.97, 136.118–136.119.
- ⁹⁴ GCPEA, p.2.
- ⁹⁵ GCPEA, p.3.
- ⁹⁶ HRW, paras 17 and 18.
- ⁹⁷ IAPD, p.5.
- ⁹⁸ SOS CVS, p.7.
- ⁹⁹ For relevant recommendations see 135.12–135.13, 135.58, 135.90, 135.96, 136.43.
- ¹⁰⁰ SOS CVS, p.7.
- ¹⁰¹ JS9, p. 2 and 3.
- ¹⁰² JS6, para 28.
- ¹⁰³ JS6, para 29.
- ¹⁰⁴ For relevant recommendations see 135.97–135.103.
- ¹⁰⁵ AI, p.5.
- ¹⁰⁶ HRW, para 27.
- ¹⁰⁷ HRW, para 28.
- ¹⁰⁸ HRW, para 32.
- ¹⁰⁹ PFT, p.1.
- ¹¹⁰ PFT, p.1.
- ¹¹¹ For relevant recommendations see 135.29.
- ¹¹² JS4, para 25.
- ¹¹³ JS4, para 55.
- ¹¹⁴ AI, para 12.
- ¹¹⁵ AI, p.5.
- ¹¹⁶ Mandela-Rights, p.5.
- ¹¹⁷ HRW, paras 17 and 18.
-