



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
26 February 2021
Russian
Original: English

Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Тридцать восьмая сессия
3–14 мая 2021 года

**Национальный доклад, представленный в соответствии
с пунктом 5 приложения к резолюции 16/21 Совета
по правам человека***

Сомали

* Настоящий документ издается без официального редактирования.



Содержание

| | <i>Стр.</i> |
|---|-------------|
| I. Введение | 3 |
| II. Методика подготовки доклада | 4 |
| III. Нормативная и институциональная основа | 4 |
| IV. Взаимодействие с международными правозащитными механизмами (договорными органами) | 5 |
| V. Выборы и участие в политической деятельности | 7 |
| VI. Правосудие и предотвращение безнаказанности | 8 |
| VII. Международные гуманитарные вопросы, мир и безопасность | 12 |
| VIII. Права женщин и защита женщин | 14 |
| IX. Права ребенка и защита детей | 15 |

I. Введение

1. Федеральное правительство Сомали (ФПС) придает наивысший приоритет поощрению и защите прав человека. Сомали твердо привержена сохранению принципов и стандартов в области прав человека и решению проблем, по мере их возникновения, на всей территории страны. Билль о правах, содержащийся во второй главе Временной конституции Сомали (Конституция), закрепляет основные принципы прав человека для всего народа Сомали. ФПС признает необходимость постоянного наращивания потенциала национальных учреждений, уполномоченных защищать и поощрять права человека в стране.

2. В настоящем докладе приводится обновленная информация о выполнении рекомендаций универсального периодического обзора (УПО), с которыми Сомали согласилась, и о прогрессе, достигнутом со времени представления национального доклада в 2015 году. Сомали добилась значительного прогресса в выполнении рекомендаций УПО 2016 года, включая представление докладов и осуществление ратифицированных договоров, а также разработку национальной политики и законодательных мер в целях дальнейшего укрепления потенциала учреждений и обеспечения уважения и защиты прав человека в Сомали. Достижения Сомали в этой области включают также ратификацию Международной конвенции о правах инвалидов, создание Национального агентства по делам инвалидов, разработку и утверждение приоритетных задач в области прав человека, включая девятый Национальный план развития, и подтверждение Сомали своей приверженности Национальному плану действий по прекращению сексуального насилия в условиях конфликта, а также Плану действий по вопросу о детях и вооруженных конфликтах и соответствующей «дорожной карте». Эти достижения свидетельствуют о приверженности ФПС делу поощрения и защиты прав человека в стране. В докладе также затрагиваются проблемы, с которыми сталкивается Сомали при осуществлении рекомендаций УПО 2016 года и которые Федеральное правительство продолжает решать.

3. В течение отчетного периода в Сомали происходили различные процессы и изменения. Совместно с Миссией Африканского союза в Сомали (АМИСОМ) ФПС приступило к выводу Африканских сил по поддержанию мира, постепенно передавая ответственность за обеспечение безопасности правительству Сомали в контексте более широкого перехода к обеспечению безопасности. Воздействие COVID-19 на Сомали и работу ФПС в условиях задержки с разработкой важного законодательства обуславливает проведение существенной политики и предоставление жизненно важных услуг населению в целом. Кроме того, был укреплен потенциал и расширены возможности учреждений федеральных государств-членов (ФГЧ), что оказало положительное воздействие на права человека. Сомалийская национальная армия (СНА) и АМИСОМ добились определенного прогресса в борьбе с террористическими группами на всей территории Сомали, содействуя улучшению гуманитарного доступа в освобожденные районы.

4. В феврале 2017 года парламент избрал президента Сомали, что стало вторым мирным переходом власти с момента выхода Сомали из состава Переходного федерального правительства в 2012 году. С тех пор ФПС вновь подтвердило свою приверженность демократии и правам человека, проведя всеобщие выборы в 2016/17 году, ратифицировав седьмой основной международный договор о правах человека и создав условия, в которых общественный дискурс по важным темам прав человека стал более знакомым и приемлемым для сомалийского народа. ФПС не смогло обеспечить всеобщее избирательное право на выборах 2020/21 года, однако по сравнению с выборами 2016/17 года был достигнут прогресс в деле расширения и активизации избирательного процесса и с точки зрения участия в нем населения. Сомали прилагает эти усилия в условиях продолжения борьбы с терроризмом. Правительство также работало над укреплением институтов правового государства параллельно с усилиями по захвату территорий, находящихся под контролем террористов. При поддержке международных партнеров продолжается укрепление сомалийской полиции для обеспечения эффективного выполнения ее функций.

II. Методика подготовки доклада

5. Настоящий доклад был подготовлен на основе консультаций и сотрудничества с соответствующими отраслевыми министерствами, федеральными государствами-членами и организациями гражданского общества, а также другими заинтересованными сторонами под руководством Министерства по делам женщин и развитию прав человека (МДЖРПЧ). Межведомственная целевая группа сыграла ключевую роль в предоставлении информации об осуществлении различных рекомендаций, относящихся к мандату соответствующих министерств. МДЖРПЧ провело (виртуальные) консультации с соответствующими заинтересованными сторонами в различных ФГЧ, что дало заинтересованным сторонам возможность обменяться мнениями о прогрессе, достигнутом в отношении принятых рекомендаций, и о проблемах в области защиты прав человека в Сомали. Кроме того, были получены письменные представления, которые были включены в доклад. МДЖРПЧ также рассмотрело различные правительственные доклады и документы по другим тематическим областям. Вследствие этого МДЖРПЧ созвало 15 февраля 2021 года национальную конференцию по утверждению национального доклада третьего цикла, что позволило всем соответствующим заинтересованным сторонам направить свои заключительные замечания и материалы для почти окончательного доклада до его представления Рабочей группе по УПО Совета по правам человека.

6. Настоящий национальный доклад был разработан и составлен в соответствии с общими руководящими принципами подготовки национальных докладов, представляемых в рамках механизма универсального периодического обзора (УПО) и с учетом резолюции № 16/21 Совета по правам человека от 25 марта 2011 года, в которой предусматривается, что второй и последующий циклы обзора должны быть сосредоточены, в частности, на выполнении принятых рекомендаций и развитии положения в области прав человека в государстве — объекте обзора. Важно отметить, что в январе 2019 года Сомали впервые успешно представила доклад по среднесрочному обзору в рамках УПО, в котором содержится обновленная информация о выполнении принятых Сомали рекомендаций по итогам УПО в ходе обзора второго цикла. В среднесрочном докладе также перечисляются проблемы и возможности, связанные с осуществлением национальных обязательств в области прав человека.

III. Нормативная и институциональная основа

7. Продолжаются консультации в рамках процесса пересмотра Конституции Сомали, и за последние пять лет в этой области достигнут значительный прогресс. В этот процесс вовлечены все заинтересованные стороны и группы, стремящиеся к обеспечению равенства, с тем чтобы в ходе обзора учитывалось мнение всех граждан Сомали. Министерство по подготовке конституции Сомали возглавляет процесс подготовки нового проекта конституции, который должен быть готов к началу 2022 года, но зависит от избирательного процесса, который продолжается на момент подготовки настоящего доклада, после чего может быть организован парламентский процесс и публичный референдум. Цель ФПС — обеспечение закрепления положений Билля о правах (глава 2) в проекте временной конституции Сомали. Всеобщее право на свободу выражения мнений и средств массовой информации закреплено во Временной конституции Сомали, и цель состоит в том, чтобы гарантировать и сохранить эти права в новом проекте конституции. В 2019 и 2020 годах процесс пересмотра Конституции включал в себя кампании по гражданскому и общественному просвещению, в ходе которых особое внимание уделялось главе второй Временной федеральной конституции в целях повышения осведомленности общественности об этих основных правах.

8. Сомали добилась существенного прогресса в разработке законодательства, касающегося прав человека, начиная с гражданских и политических прав и заканчивая

экономическими, социальными и культурными правами. Ниже приводится обзор законодательства, принятого сомалийским парламентом:

- Закон о Независимой национальной избирательной комиссии;
- Закон о политических партиях Сомали;
- Федеральный избирательный закон;
- Закон о создании Национального агентства по делам инвалидов;
- Закон о Независимой комиссии по правам человека;
- Поправка к Закону о СМИ;
- Закон о борьбе с отмыванием денег и финансированием терроризма;
- Закон о национальных беженцах и внутренне перемещенных лицах;
- Закон о Национальном бюро статистики;
- Закон о Независимой антикоррупционной комиссии;
- Конвенция Африканского союза о защите внутренне перемещенных лиц в Африке и оказании им помощи (Кампальская конвенция);
- Закон о национальном образовании;
- Соглашение об обмене заключенными между Сомали и Индией;
- Конвенция об охране культурного и природного наследия.

IV. Взаимодействие с международными правозащитными механизмами (договорными органами)

9. Гражданская война, продолжающаяся более двух десятилетий, негативно сказывается на способности Сомали выполнять свои международные и региональные обязательства по представлению докладов договорным органам по правам человека. Однако Сомали удалось ускорить представление просроченных докладов договорным органам, продемонстрировав свою приверженность соблюдению международных обязательств в области прав человека. В этом контексте после 2015 года Сомали разработала и представила три основных доклада государства — участника договоров по правам человека; i) первый доклад государства — участника Конвенции против пыток; ii) Конвенции о правах ребенка; и iii) Международного пакта о гражданских и политических правах (МПГПП), представленного в октябре 2020 года. В рамках этих процессов МДЖРПЧ провело собеседования и широкие консультации по всей территории Сомали с целью сбора информации и данных, использованных для подготовки этих докладов государства-участника. На момент представления национального доклада в рамках третьего цикла УПО Сомали имеет только два просроченных доклада государства-участника, а именно по Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации (МКЛРД) и Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах (МПЭСКП), представление которых будет признано Федеральным правительством первоочередным.

10. После проведения широких консультаций и информационно-просветительских мероприятий в целях ратификации Конвенции о правах инвалидов (КПИ) 2 октября 2018 года ФПС подписало эту Конвенцию, а 6 августа 2019 года ратифицировало ее. Информационно-пропагандистская деятельность и ратификация придали импульс осуществлению прав инвалидов и активизировали деятельность по поощрению и защите прав инвалидов, их участию в общественной жизни, в том числе в политическом и избирательном процессах. Параллельно с этим процессом в партнерстве с заинтересованными сторонами из сомалийского сообщества инвалидов был подготовлен инклюзивный закон о правах инвалидов, работа над которым в настоящее время близится к завершению. До этого МДЖРПЧ содействовало и координировало принятие закона о создании в декабре 2018 года сомалийского

Национального агентства по делам инвалидов. Это Национальное агентство уполномочено решать проблемы, с которыми сталкиваются инвалиды, обеспечивать ответственность правительства за защиту прав инвалидов и гарантировать их эффективное участие во всех аспектах жизни общества, в том числе в управлении и развитии.

Конвенция о ликвидации дискриминации в отношении женщин

11. Со времени последнего цикла УПО Сомали активизировала свое взаимодействие и сотрудничество с международными договорными органами и механизмами по правам человека. МДЖРПЧ проводит консультации с различными группами заинтересованных сторон по вопросу о пути ратификации Конвенции о ликвидации дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ). В ходе этих консультаций основное внимание было уделено ознакомлению заинтересованных сторон с этой основной конвенцией по правам человека и соответствующими правами и обязательствами Сомали в этой области. Кроме того, в 2017 году министр по делам женщин и развитию прав человека провел консультации с Председателем КЛДОЖ в Нью-Йорке в рамках Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций для обсуждения вопроса о ее возможной ратификации Сомали, а также широких пропагандистских усилий, направленных на обеспечение понимания общественностью необходимости ратификации Сомали этой основной конвенции в области прав человека. Вследствие этого МДЖРПЧ возглавило учебную поездку в Египет в 2019 году с целью ознакомления с опытом других стран в области ратификации КЛДОЖ, с тем чтобы стимулировать процесс ратификации КЛДОЖ в Сомали.

12. В ходе обзорного периода третьего цикла УПО ФПС взаимодействовало с двумя независимыми экспертами (НЭ) по вопросу о положении в области прав человека в Сомали и предоставило им доступ и оказало поддержку при проведении их визитов в Сомали, в том числе в различные регионы и государства. Мандат НЭ сыграл важную роль в освещении положения в области прав человека в стране и способствовал осуществлению информационно-просветительской деятельности, направленной на обеспечение более строгого соблюдения, поощрения и защиты прав человека в Сомали. В 2016 году Сомали направила всем тематическим специальным процедурам и экспертам Организации Объединенных Наций по правам человека открытое приглашение посетить Сомали. В 2018 году ФПС добровольно пригласило Специального докладчика по вопросу о положении правозащитников, и в том же году Сомали пригласила Независимого эксперта по вопросу об осуществлении прав человека лиц, страдающих альбинизмом. Кроме того, Сомали приветствует визиты и будет оказывать поддержку соответствующим международным тематическим экспертам по правам человека в целях содействия восстановлению ее правозащитных рамок и систем.

13. Кроме того, Сомали приступила к взаимодействию с Африканским союзом (АС) в целях содействия присоединению к Протоколу к Африканской хартии прав человека и народов, касающемуся прав женщин в Африке (Мапутский протокол), и другим соответствующим договорам и их ратификации. МДЖРПЧ разработало меры по инициированию процессов ратификации, включая подготовку и передачу меморандумов по этому вопросу в Совет министров. В марте 2020 года Сомали успешно ратифицировала и сдала на хранение ратификационные грамоты к Конвенции Африканского союза о защите внутренне перемещенных лиц в Африке и оказании им помощи (известной также как Кампальская конвенция). Кроме того, в январе 2021 года Сомали также начала процесс консультаций, направленный на ратификацию Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей (МКПТМ).

14. Для смягчения тяжелого положения внутренне перемещенных лиц (ВПЛ) ФПС разработало устойчивую многолетнюю рамочную политику. Федеральное правительство Сомали совместно с Региональной администрацией Банадира (РАБ) провело работу по профильной классификации ВПЛ в Банадире (район Могадишо) в

целях создания базы данных по ВПЛ. Некоторые федеральные государства-члены, такие как Юго-Западное Сомали и Пунтленд, создали механизмы и инфраструктуру для размещения ВПЛ. Тем не менее обеспечение участия всех заинтересованных сторон в этих усилиях остается сложной задачей. Для решения этой проблемы ФПС создало совместно с ФМС координационный механизм для обсуждения путей создания предложенных политических рамок, призванных улучшить положение ВПЛ и положительным образом повлиять на коренные причины перемещения населения в Сомали.

15. В контексте международных договоров, касающихся культурных прав, Сомали ратифицировала Конвенцию ЮНЕСКО об охране всемирного культурного и природного наследия (1972 год), а также Конвенцию об охране нематериального культурного наследия (2003 год), в результате чего Сомали стало соответственно 194-м и 180-м участником этих двух Конвенций. Это является для Сомали важным шагом в деле поощрения и защиты культурных прав и прав на наследие сомалийского народа.

V. Выборы и участие в политической деятельности

16. ФПС стремится проложить путь к всеобщему избирательному праву, активному участию в политической жизни и демократическим выборам в Сомали. В течение последних пяти лет правительство постепенно совершенствовало правовую базу для проведения национальных парламентских выборов на основе принципов всеобщего избирательного права. В контексте выборов и политических партий в Сомали были приняты следующие важнейшие законы:

- Был введен в действие Закон об учреждении Национальной независимой избирательной комиссии (ННИК) в 2015 году. Этой Комиссии поручено, в частности, направлять, координировать и регулировать все аспекты избирательного процесса. ННИК уполномочена регистрировать политические партии. На сегодняшний день ННИК официально зарегистрировала в общей сложности 100 политических партий.
- Был введен в действие Закон о политических партиях (2016 год). Принятие поправок к Закону о политических партиях в настоящее время находится на утверждении парламента.
- Был разработан Проект закона о внесении поправок в Закон о гражданстве, вносящий изменения в положения Закона о гражданстве 1962 года, который находится на утверждении Совета министров. Одним из ключевых положительных изменений в проекте закона о внесении поправок в Закон о гражданстве является защита равных прав на гражданство для женщин.
- 20 февраля 2020 года был введен в действие Федеральный закон о выборах.

17. В 2016 году были проведены не прямые выборы на основе политического соглашения по избирательной системе, согласованной формулы обеспечения участия женщин, органа по проведению выборов, а также создания независимого механизма урегулирования споров, связанных с выборами. По сравнению с выборами 2012 года не прямые парламентские выборы 2016 года были относительно более справедливыми, транспарентными и инклюзивными. В ходе не прямых выборов 2016 года в Сомали был принят механизм 30-процентной квоты для политического представительства женщин. Успешная кампания по введению женских квот в 2016 году привела к получению женщинами-кандидатами 25 % мест в парламенте (по сравнению с 11 % в 2012 году) и самому высокому проценту женщин в Совете министров (23 %). ФПС признает необходимость повышения этой представленности женщин до требуемого уровня и стремится к достижению этой цели с помощью окончательной модели выборов.

18. Федеральный избирательный закон предусматривает избирательную модель с одномандатным плюрализмом (ОП) и требует, чтобы политические партии имели не менее 50 % мест в обеих палатах Федерального парламента. Кроме того, в феврале

2020 года Федеральный парламент назначил совместный специальный комитет для подготовки нормативной базы в отношении справедливого и равноправного распределения мест, определяющего женскую квоту, а также выборов кандидатов из региона Сомалиленд и распределения мест среди представителей из Банадира. ННИК уполномочена осуществлять порядок регистрации избирателей, предусмотренный в Законе о выборах. Этот орган оценил возможность проведения активной биометрической регистрации во время парламентских выборов 2020/21 года. В своих выводах Комиссия заявила, что выборы могут быть проведены с использованием этой процедуры не ранее июля 2021 года.

19. Основываясь на результатах технико-экономической оценки ННИК, согласно которой выборы, основанные на прямом избирательном праве, не будут завершены вовремя, 17 сентября 2020 года ФПС и руководители ФГУ достигли политического соглашения, призванного обеспечить своевременное проведение парламентских выборов. Это соглашение было одобрено Федеральным парламентом 23 сентября 2020 года и определяет общие методы управления непрямыми выборами, а также включает положение о 30-процентной женской квоте. ФПС объявил сроки проведения различных этапов выборов, основанных на непрямом избирательном праве, которые станут завершающим звеном президентских выборов в феврале или марте 2021 года.

20. В декабре 2018 года в некоторых федеральных государствах-членах началось принятие законодательства о создании независимых избирательных органов, которые руководят проведением выборов на уровне ФГЧ. Несмотря на прогресс, достигнутый Сомали в этом отношении, содействие эффективному участию общественности в политической жизни по-прежнему сталкивается с проблемами, главным образом из-за неустойчивой ситуации в области безопасности в некоторых частях Сомали и того факта, что существующие институты находятся в процессе укрепления своего потенциала.

VI. Правосудие и предотвращение безнаказанности

Примирение

21. Что касается усилий по примирению, то Сомали признает важность устранения прошлых нарушений прав человека, имевших место во время гражданской войны, и создания механизма возмещения ущерба оставшимся в живых. В этом контексте в феврале 2019 года Президент Сомали публично признал допущенные правительством в 1980-х годах в северных провинциях Сомали нарушения прав человека. Это свидетельствует о приверженности ФПС достижению подлинного примирения. Кроме того, в марте 2019 года ФПС разработало Рамочную программу национального примирения (РПП), которая явилась результатом ряда консультаций по вопросам национального примирения в 2017 году. Эти консультации были организованы Министерством внутренних дел, федеральных дел и примирения. РПП — это стратегическая политика, описывающая требования для достижения прогресса во впечатляющем процессе национального примирения в Сомали. С помощью этого процесса ФПС будет стремиться обеспечить реальную ответственность за самые гнусные преступления. Кроме того, ФПС разрабатывает Закон об амнистии в Сомали, который будет регулировать проведение амнистий.

Уголовный кодекс Сомали

22. Уголовный кодекс Сомали, который пересматривался в течение последних пяти лет, был впервые утвержден Законодательным декретом № 5 от 16 декабря 1962 года и вступил в силу 2 апреля 1964 года. В результате процесса обзора был подготовлен проект Кодекса с внесенными в него поправками. Цель этого проекта кодекса с внесенными в него поправками заключается в том, чтобы включить в него основополагающие принципы защиты личной свободы, как это предусматривается во Всеобщей декларации прав человека. После окончательной доработки новый

Уголовный кодекс будет соответствовать международным стандартам, защищать основные права и содержать положения о борьбе со всеми формами преступлений, особенно в отношении уязвимых групп, таких как дети, меньшинства и перемещенные лица. Кроме того, действующий Уголовный кодекс Сомали предусматривает, что дела регулируются более чем одним уголовным законодательством, что специальное законодательство заменяет собой общее законодательство и что Уголовный кодекс, тем не менее, применяется к делам, регулируемым другими специальными законами, если в последних не указано иное. Поэтому разработанные МДЖРПЧ законопроекты, такие как законопроект о сексуальных преступлениях, законопроект о правах ребенка, законопроект о борьбе с калечащими операциями на женских половых органах и законопроект о правах инвалидов, обеспечат существенную (дополнительную) правовую защиту, поскольку специальное законодательство имеет преимущественную силу над статьями Уголовного кодекса Сомали.

Сексуальные преступления

23. В 2017 году Генеральная прокуратура Сомали (ГП) создала группу по вопросам сексуального и гендерного насилия, в состав которой вошли подготовленные специальные обвинители, половину из которых составляют женщины. В офисе ГП ведется работа по расширению состава этой группы и созданию более совершенных систем контроля за состоянием дел. Кроме того, ГП ведет борьбу с традиционным урегулированием уголовных дел между полицией, правонарушителями и семьей жертвы (часто представленной старейшинами). С учетом существующих разрывов между механизмами традиционного правосудия и официальной системой правосудия были предприняты усилия по повышению осведомленности традиционных старейшин о правах женщин на уровне ФПС и ФГЧ.

24. В дополнение к положениям нового Уголовного кодекса, особенно в отношении сексуальных преступлений, МДЖРПЧ после широких консультаций с заинтересованными сторонами разработало законопроект о сексуальных преступлениях (ЗСП), который направлен на борьбу с сексуальными преступлениями, расширение доступа жертв к правосудию и обеспечение того, чтобы виновные не оставались безнаказанными. После завершения разработки нового Уголовного кодекса МДЖРПЧ изучит его с правозащитной точки зрения. Ожидается, что проект нового Уголовного кодекса будет готов к 2022 году.

Реформирование органов правосудия

25. Кроме того, существенным препятствием на пути защиты прав человека является ограниченный институциональный потенциал судебной системы, что продолжает влиять на отправление правосудия и доступ к нему. ФПС, осознавая эту проблему, постепенно реформировало формальные институты правосудия и сделала приоритетной задачей укрепление потенциала сотрудников судебных органов. В 2017 году Министерство юстиции приступило к осуществлению широкомасштабной национальной программы подготовки более 350 сотрудников судебных органов на всей территории Сомали, что способствовало укреплению потенциала таких сотрудников. Обучение проводилось для судей, прокуроров и регистраторов. Кроме того, подготовка охватывала приоритетные области, включая управление и руководство судами; гражданское судопроизводство; уголовное судопроизводство; общие принципы уголовного права Сомали; и права обвиняемых и потерпевших, что укрепляло потенциал и навыки участников в интересах их повседневной работы.

26. Благодаря усилиям по реформированию и укреплению системы правосудия, которая обеспечивала распределение дел по категориям и их рассмотрение в соответствующих судебных инстанциях, ФПС удалось сократить число гражданских уголовных дел, рассматриваемых в военных судах. ФПС открыло новый объект — тюремно-судебный комплекс в Могадишо, который начал функционировать в начале 2019 года. В этом учреждении размещаются судьи, прокуроры и тюремные помещения. Он лучше оснащен для обеспечения высокой степени безопасности.

Юридическая помощь

27. Нынешний Уголовно-процессуальный кодекс Сомали предусматривает в статье 15 право на бесплатного адвоката. Кроме того, в статье 34 (4) Временной конституции Сомали говорится, что «государство обеспечивает бесплатную правовую защиту лицам, которые сами не имеют для этого средств». Конституционное право на юридическую помощь также гарантируется каждому ребенку, который «в противном случае мог бы пострадать от несправедливости», как об этом говорится в статье 29 (5) Временной конституции Сомали, и каждому арестованному или задержанному лицу, которое не может позволить себе воспользоваться услугами адвоката, а таковые составляют в Сомали большинство. В этом контексте Министерство юстиции Сомали (Минюст) разработало Национальную политику оказания правовой помощи, которая была одобрена Советом министров в июне 2016 года. Политика поощряет смешанную модель, при которой юридическая помощь предоставляется организациями гражданского общества, юридическими фирмами, действующими на общественных началах, и средним юридическим персоналом. Политика Сомали в области оказания правовой помощи направлена на решение проблемы длительного отсутствия доступа к правосудию для наиболее уязвимых слоев населения и неравенства в сфере правосудия, которое существовало на протяжении последних трех десятилетий, при одновременном содействии и расширении активного участия правительственных учреждений и организаций гражданского общества, особенно тех, которые оказывают правовую помощь. Кроме того, Министерство юстиции инициировало процесс осуществления политики оказания правовой помощи и открытия юридических консультаций во всех районах Сомали. Это будет дополнять другие стратегии, такие как выездные суды, которые действуют в различных ФГЧ и соответствуют приоритетам правительства в области реформы правосудия в рамках Национального плана развития на 2020–2024 годы.

Решение проблемы пиратства

28. Министерство юстиции также разработало национальный законопроект о пиратстве и похищении людей. Это законодательство устанавливает уголовную ответственность за акты пиратства и похищения людей, совершаемые сомалийскими пиратами, а также гарантирует в этих случаях отправление правосудия и основополагающее право подозреваемых в пиратстве лиц на надлежащее судебное разбирательство. Подготовка законопроекта осуществлялась на основе широких консультаций с общественностью, прежде чем он был представлен Совету министров. Совет министров должен направить этот законопроект на обсуждение, утверждение и последующую передачу в парламент к середине 2021 года.

Свобода выражения мнений

29. Правительство приняло меры по постепенному совершенствованию правовой базы, регулирующей право на свободу выражения мнений. Соответствующее законодательство включает Национальный закон о коммуникациях, Закон № 5 от 2 октября 2017 года и принятые в августе 2020 года поправки к Закону о средствах массовой информации. Национальный закон о коммуникациях обеспечивает нормативную базу для доступа к голосовой, широкополосной и почтовой связи в стране без ущемления основных прав на свободу выражения мнений, информацию и неприкосновенность частной жизни. Правительство рассмотрело отзывы о совершенствовании Федерального закона о средствах массовой информации (Закон № 11 от 9 января 2016 года) на основе широкого диалога с журналистами, работниками средств массовой информации и организациями гражданского общества, занимающимися вопросами свободы выражения мнений. Поправка к Закону о средствах массовой информации стала результатом широкого конструктивного процесса консультаций и пропагандистской деятельности с участием различных заинтересованных сторон. Пересмотренный закон предусматривает создание Совета

по делам печати, которому поручено разрабатывать этические нормы, разрабатывать и принимать дисциплинарные меры. Он также запрещает монополию на общественное вещание и создает правительственный центр связи для обеспечения доступа к информации, касающейся правительства.

30. ФПС намерено решить проблему нападения на журналистов и других правозащитников со стороны террористов или преступных элементов и считает, что это серьезный вопрос, который должен быть решен. В связи с этим Министерство информации Сомали (МИС) привлекло Генеральную прокуратуру к налаживанию сотрудничества в отношении задержанных правозащитников и журналистов; это взаимодействие позволит принимать оперативные меры в случаях, когда журналист (произвольно) задерживается за свою работу. Кроме того, МИС планирует разработать политику по борьбе с нападениями на журналистов и их произвольными задержаниями. Некоторые ФГЧ заявили о своей приверженности обеспечению соблюдения статьи 20 Временной конституции Сомали, которая гарантирует право на свободу выражения мнений. Правительство работает над повышением эффективности выявления и освещения нарушений, что включает подготовку журналистов по вопросам освещения событий с точки зрения прав человека, которая началась в июне 2018 года.

Национальная комиссия по правам человека

31. Что касается Национальной комиссии по правам человека (Комиссия), то закон о ее создании был принят в июне 2016 года. МДЖРПЧ возглавило осуществление широкого процесса отбора в соответствии с Национальным законом об учреждении системы защиты прав человека. Этот процесс завершился в декабре 2017 года, когда на рассмотрение Совета министров были вынесены девять кандидатур членов комиссии. В рамках подготовки к введению комиссии в действие МДЖРПЧ при поддержке СООНМ/УВКПЧ, ПРООН и ЮНИСЕФ включило оказание поддержки комиссии по правам человека в Совместную программу по правам человека в Сомали (СППЧ), осуществление которой началось в 2018 году.

Совместная программа по правам человека в Сомали

32. СППЧ — программа в области прав человека, которая обеспечивает значительные результаты и имеет бюджет в 6 млн долл. для осуществления и продвижения различных приоритетов Сомали в области прав человека, и основной целью этой программы является укрепление рамок поощрения и защиты прав человека посредством выполнения обязательств Сомали в области прав человека и приоритетов Национального плана развития (НПР), универсального периодического обзора и «дорожной карты» в области прав человека, а также Плана действий по вопросу ДВК для обеспечения того, чтобы права человека занимали центральное место в системе безопасности. Кроме того, СППЧ предполагает создание потенциала в области прав человека для гражданских служащих, работников правовой сферы и в целом правозащитников по всей территории Сомали. Поскольку первый этап СППЧ будет завершен в первом квартале 2021 года, была разработана концепция второго этапа программы, который, как ожидается, начнется к апрелю 2021 года. Он будет направлен на развитие уже достигнутых успехов и закрепление результатов, полученных в деле продвижения прав человека в Сомали.

Сотрудничество ФПС и ФГЧ

33. Федеральное правительство Сомали в тесном сотрудничестве с федеральными государствами-членами способствовало созданию многочисленных платформ для поощрения и обеспечения диалога по широкому кругу вопросов в секторах развития и безопасности, в области сотрудничества между ФГЧ, федерализации и военной

интеграции региональных вооруженных сил, возглавляемых ФГЧ. Кроме того, в сфере образования проводится более последовательная политика, направленная на обеспечение того, чтобы качество образования по всей стране улучшилось в равной степени. ФПС и ФГЧ инициировали обсуждения с АМИСОМ с целью изучения путей сотрудничества в области защиты прав человека в целом и в ходе военных операций в частности.

VII. Международные гуманитарные вопросы, мир и безопасность

Законодательство в области прав человека

34. Кроме того, ФПС разработало законодательство, призванное обеспечить лучшую защиту прав человека. К нему относятся законопроект о борьбе с калечением женских половых органов (КЖПО), законопроект о сексуальных преступлениях, законопроект о правах ребенка, законопроект о правосудии в отношении несовершеннолетних, Закон об образовании и Национальный закон о правах инвалидов, которые закрепят во внутреннем законодательстве обязательства Сомали в соответствии с ратифицированными ею международными договорами. В этом контексте осуществление политики и законодательства задерживается из-за проблем, присущих Сомали как стране, выходящей из конфликта и имеющей межсекторальные приоритеты в области реформы, призванные содействовать созданию инклюзивных условий.

35. Министерство внутренней безопасности Сомали (МВБ) и Министерство обороны Сомали (МО) обеспечивают подготовку сотрудников сил безопасности по вопросам международного гуманитарного права (МГП) и прав человека. Кроме того, служащие сомалийской национальной армии и сомалийской полиции проходят подготовку, проводимую странами-донорами и АМИСОМ в рамках совместных операций против движения «Аш-Шабааб». Кроме того, Министерство юстиции совместно с МВД и МО провело межведомственные расследования нарушений, совершенных силами безопасности, в рамках специальных проверок, организованных для решения проблем, связанных с нарушениями. ФПС планирует активизировать министерские расследования серьезных преступлений, совершаемых силами безопасности.

Законопроект о гражданстве

36. Министерство внутренних дел Сомали разработало законопроект о гражданстве Сомали с внесенными в него поправками, который был первоначально принят в 1962 году. В настоящее время законопроект с внесенными в него поправками находится в Совете министров, где он будет вынесен на обсуждение и утверждение. Существенной позитивной поправкой к законопроекту является гарантия равных прав на гражданство для сомалийских женщин.

Национальное агентство по делам инвалидов

37. Кроме того, 31 декабря 2018 года президент Сомали подписал законопроект об агентстве по делам инвалидов, который получил силу закона. В январе 2021 года Совет министров утвердил пять (5) предложенных уполномоченных для руководства этим агентством. Важно отметить, что три из пяти уполномоченных — женщины. В дополнение к Закону об агентстве по делам инвалидов МДЖРПЧ при подготовке настоящего доклада проводит заключительные раунды консультаций по разработке национального законопроекта о правах инвалидов, в ходе которых будут рассмотрены многочисленные проблемы, с которыми сталкиваются инвалиды при осуществлении своих прав.

Закон о борьбе с терроризмом

38. Кроме того, МВД разработало Национальный закон о борьбе с терроризмом, содержащий положения о законной борьбе с террористическими актами и о правовой проверке полномочий органов безопасности. В этот законопроект был внесен ряд поправок в целях обеспечения его соответствия международным стандартам в области прав человека. Совет министров одобрил этот законопроект в 2017 году. В 2019 году Федеральный парламент после первого чтения вернул законопроект правительству, где он находится на рассмотрении. В процессе обзора будут учтены выраженные в парламенте озабоченности, в том числе по вопросу определения терроризма, финансирования терроризма и подготовки террористов. Кроме того, МДЖДРПЧ вносит существенный технический вклад в разработку законодательства по борьбе с терроризмом с целью обеспечения его соответствия стандартам и принципам в области прав человека. Ожидается, что оно будет рассмотрено в окончательном проекте. МДЖРПЧ будет привлекать МВД к пересмотру этого закона и обеспечению его соответствия нормам в области прав человека. Кроме того, разработано и принято к исполнению законодательство по борьбе с отмыванием денег.

Восстановление экономики и сокращение масштабов нищеты

39. Министерство планирования, инвестиций и экономического развития ФПС разработало Рамочную программу восстановления и повышения устойчивости Сомали (РПВУС), которая способствует прогрессу восстановления страны после засухи, обеспечению готовности к стихийным бедствиям и долгосрочной устойчивости к внешним воздействиям. Предполагается, что эта национальная программа позволит Сомали разорвать порочный круг гуманитарного кризиса, который длится уже три десятилетия. Кроме того, ФПС совместно с федеральными государствами-членами разработало всеобъемлющую стратегию уменьшения опасности голода и засухи, в том числе программу «Оценка потребностей в связи с засухой» (ОПЗ), направленную на выявление, приоритизацию и удовлетворение потребностей, обусловленных засухой. Кроме того, Министерство сельского хозяйства разработало различные программы для оказания устойчивой поддержки мелким фермерам и сельскохозяйственным предприятиям в производстве достаточного количества продовольствия в целях достижения устойчивой продовольственной безопасности.

40. В контексте экономического восстановления Сомали Федеральное правительство в марте 2020 года достигло этапа принятия решения в рамках Инициативы в отношении долга бедных стран с крупной задолженностью (БСКЗ). Это стало кульминацией энергичных усилий Федерального правительства по обеспечению облегчения долгового бремени, с тем чтобы оно могло сосредоточиться на ключевых реформах и восстановлении страны. Федеральное правительство преисполнено решимости использовать возможности, предоставляемые инициативой БСКЗ, для продвижения ключевых реформ, в том числе в секторе безопасности, а также для усиления защиты прав человека в стране.

Внутренне перемещенные лица

41. Вопрос принудительных выселений является для Сомали проблемой. Земля, занимаемая внутренне перемещенными лицами (ВПЛ), является собственностью частных граждан и государственных учреждений. В рамках реформ в области правосудия переходного периода и земельной политики ФПС работает над созданием системы для устойчивого решения проблемы ВПЛ и выселения. Для запрета принудительных выселений ФПС разработало Национальную инструкцию по выселениям и устанавливает меры защиты и процедуры, которым необходимо следовать до выселения, чтобы обеспечить защиту прав, в том числе права людей на достаточное жилище. Группа банадирских региональных администраций по долгосрочным решениям провела в Могадишо первую всеобъемлющую оценку риска

принудительных выселений. Эта группа успешно предотвратило насильственное выселение 8000 домохозяйств и 58 поселений ВПЛ.

VIII. Права женщин и защита женщин

Прекращение сексуального насилия в условиях конфликта

42. МДЖРПЧ созвало консультативный форум для рассмотрения Национального плана действий Сомали по прекращению сексуального насилия. В 2017 году в Могадишо состоялось первое совещание Национальной кластерной группы по борьбе с гендерным насилием в Сомали под председательством ФПС. Кроме того, доступ к правосудию расширился благодаря использованию услуг юрисконсультов и выездных судов, которые призваны помочь лицам, пережившим СГН, и направлены на борьбу с безнаказанностью. МДЖРПЧ и Минюст выступили за полную передачу дел о СГН из системы традиционного правосудия в официальную систему правосудия и приступили к осуществлению программы по укреплению потенциала специальных прокуроров по делам о сексуальном насилии по всей территории Сомали. Усилия по активизации предоставления услуг жертвам сексуального насилия в условиях конфликта включали создание первой судебно-медицинской лаборатории для проведения анализа и сбора доказательств по делам о СГН.

43. Подписание Совместного коммюнике ФПС и ООН о приверженности прекращению сексуального насилия в условиях конфликта свидетельствует о политической воле Сомали к выполнению резолюции 1325 Совета Безопасности ООН. В этом контексте МДЖРПЧ приступило к разработке программы осуществления Национального плана действий по прекращению сексуального насилия в условиях конфликта. Это — всеобъемлющий план, направленный на принятие мер по смягчению последствий сексуального насилия в условиях конфликта в Сомали с уделением особого внимания уязвимым группам населения, подвергающимся сексуальному насилию, таким как внутренне перемещенные лица. СПЧП является одной из программ, продвигающей вперед осуществление Национального плана действий по прекращению сексуального насилия в условиях конфликта. Кроме того, МДЖРПЧ совместно с заинтересованными сторонами из ФГЧ и ОГО провело в 2017 году совместный обзор Национального плана действий.

Хартия сомалийских женщин

44. В период с 4 по 6 марта 2019 года Сомали организовала одно из крупнейших собраний женщин в рамках Конвенции о сомалийских женщинах, в котором приняли участие более 350 женщин и девочек из федеральных государств-членов, организаций гражданского общества и от других заинтересованных сторон. Эта конвенция стала кульминацией тщательного и всестороннего консультативного процесса, продолжавшегося несколько месяцев и возглавляемого МДЖРПЧ и руководящим комитетом, в состав которого входили женщины разного происхождения и из различных ФГЧ. Главная цель этой конвенции состояла в том, чтобы обсудить и выявить основные препятствия, с которыми сталкиваются участвующие в государственных делах женщины, и пути их преодоления.

45. Результатом этой конвенции стала первая в истории Хартия сомалийских женщин, которая кодифицирует требования сомалийских женщин в таких областях, как Конституция, борьба с сексуальным насилием, доступ к правосудию, калечащие операции на женских половых органах и участие женщин в политической жизни и управлении на всех уровнях власти. Хартия является новаторской по своему охвату, масштабу, инклюзивности и амбициозности. Она призвала к непрерывному проведению информационно-пропагандистской работы и участию в устранении препятствий, с которыми сталкиваются женщины, отметив, что вопросы, поднятые женщинами на форуме, должны быть закреплены в законах, в том числе в пересматриваемой в настоящее время Конституции. Сомали впервые представила

Хартию на 63-й сессии Комиссии по положению женщин, состоявшейся в Нью-Йорке в марте 2019 года, подчеркнув приверженность правительства осуществлению этой Хартии. Результаты принятия Хартии продолжают оказывать влияние на кампанию за участие женщин в государственных делах, в том числе в текущем избирательном процессе.

Национальная гендерная политика

46. Кроме того, Сомали пересмотрела Национальную гендерную политику (НГП), с тем чтобы привести ее в соответствие с Национальным планом развития — 9 (НПР-9/2020–2025 годы), а также Хартией сомалийских женщин. Эта политика окажет существенную поддержку платформе по поощрению равных прав мужчин и женщин в Сомали. НГП была разработана в результате серии всеобъемлющих консультаций со всеми соответствующими заинтересованными сторонами, такими как женские группы, молодежь, организации гражданского общества, традиционные старейшины и местные общинные лидеры. Кроме того, в рамках НГП создается эффективная и действенная «дорожная карта» по решению проблем гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин. Ключевые компоненты НГП привязаны к национальным процессам, сосредоточенным на таких областях, как противостояние гуманитарным кризисам и восстановление. НГП предусматривает включение приоритетных задач по обеспечению гендерного равенства в НПР-9 и содействие осуществлению гражданских, социальных, экономических, политических, правовых и социально-культурных условий жизни различных уязвимых групп и маргинализированных общин по всей территории Сомали.

IX. Права ребенка и защита детей

Вербовка и использование детей-солдат

47. Сомали добилась существенного прогресса в решении проблемы вербовки детей-солдат. ФПС через Национальное агентство разведки и безопасности (НАРБ) создало механизмы проверки детей, которым удалось бежать из плена террористов. Министерство обороны (МО) продолжало осуществление национального плана действий по вербовке и использованию детей и плана действий в связи с убийством и калечением детей в условиях вооруженного конфликта. МО разработало всеобъемлющий и эффективный механизм проверки для обеспечения того, чтобы лица, ответственные за серьезные преступления, не допускались к службе в сомалийских силах безопасности Сомали и не оставались в них. Кроме того, ФПС оказала поддержку в создании четырех комитетов по координации политики в отношении детей; включению в национальное законодательство и осуществлению КПП; и координации деятельности различных НПО по правам ребенка. МДЖРПЧ работает с различными заинтересованными сторонами над согласованием работы комитетов в целях повышения их эффективности.

48. ФПС создало программу, направленную на борьбу с демобилизованными боевиками-террористами, в том числе с бывшими детьми-солдатами. Эта программа осуществляется под совместным руководством и при содействии правительства и международных партнеров и направлена на облегчение приема и проверки бывших детей-солдат, реинтеграцию бывших детей-солдат в общины и непрерывное оказание социальной помощи. В рамках этой программы ФПС создала на территории Сомали несколько реинтеграционных и реабилитационных центров. Ежегодно террористическим группам удается вербовать в солдаты значительное число детей, несмотря на усилия правительства по предотвращению вербовки и разлучение детей с их семьями и общинами. Министерство внутренней безопасности ФПС провело технические совещания за круглым столом для рассмотрения процедур безопасности, связанных с проверкой бывших детей-солдат.

49. Министерство по делам женщин и развитию прав человека ФПС в сотрудничестве с Министерством обороны работает над созданием политической основы для поддержки реинтеграции и защиты детей-солдат. Это делается параллельно с политикой, направленной на обеспечение того, чтобы дети не входили в состав Сомалийских национальных сил или сил ФГЧ. В этом контексте ФПС осуществляет программу биометрической и верификационной регистрации для оказания поддержки национальной армии в ее усилиях по предотвращению вербовки детей. В этой связи была разработана Стандартная оперативная процедура. В процессе проверки участвовали лидеры общин и старейшины кланов, чтобы удостовериться/получить заверения в том, что новобранцы не являются лицами, совершившими в прошлом серьезные преступления.

Шесть грубых нарушений в отношении детей

50. Кроме того, Командующий Национальной армией Сомали издал приказ командования, запрещающий шесть грубых нарушений в отношении детей в ходе военных операций, включая вербовку, присоединение и использование лиц, не достигших 18-летнего возраста. Кроме того, в октябре 2019 года ФПС разработало программу ускоренного осуществления национального плана действий по прекращению и предупреждению вербовки и использования детей в армии, а также план действий по прекращению убийств и калечения детей. Министерство внутренней безопасности обязано проверять, контролировать и выявлять всех детей, которые ранее были связаны с вооруженными группами, и инициировать их реинтеграцию. Эти дети считаются выжившими и пострадавшими и поэтому не преследуются Генеральным прокурором.

Включение Конвенции о правах ребенка во внутреннее законодательство

51. Сомали находится в процессе развертывания плана осуществления КПП, разработанного МДЖРПЧ в координации с ФПС и другими ключевыми заинтересованными сторонами. Это произошло после того, как Сомали представила первоначальный доклад государства-участника КПП в сентябре 2019 года и в феврале 2020 года всеобъемлющим образом отреагировала на перечень вопросов по КПП, подготовленный Комитетом по правам ребенка. Для обеспечения эффективного включения КПП во внутреннее законодательство Сомали МДЖРПЧ разработало законопроект о правах ребенка в целях укрепления существующих национальных механизмов защиты детей. Сомали подписала Факультативный протокол к КПП, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах, и во время составления настоящего доклада проводился национальный диалог для обсуждения вопроса о ратификации этого важного международного документа по правам человека. Кроме того, ФПС работает над осуществлением плана действий «Дети и вооруженные конфликты» (ДВК) при поддержке соответствующих отраслевых министерств, таких как МО и МДЖРПЧ, а также учреждений ФГЧ.

Социальная защита

52. Министерство труда и социальных вопросов Сомали разработало первую в истории страны национальную политику в области социальной защиты, которая была представлена в марте 2019 года. Система социальной защиты в Сомали направлена на уменьшение уязвимости, обеспечение более тесной увязки приоритетов в гуманитарной области и в области развития, а также на решение проблемы зависимости от гуманитарной помощи. Это является одним из главных приоритетов для Сомали, учитывая повторяющийся характер стихийных бедствий, затрагивающих различные сомалийские общины. Это также позволит сомалийцам повысить сопротивляемость и способность смягчать последствия бедствий и добиваться сокращения масштабов нищеты. Кроме того, эта политика будет способствовать

расширению доступа к социальным услугам и помощи в рамках инициатив, направленных на оказание услуг наиболее уязвимым общинам, включая женщин, детей, инвалидов, внутренне перемещенных лиц, престарелых и другие уязвимые группы.

53. МДЖРПЧ в партнерстве с сомалийскими университетами и ЮНИСЕФ разработало в 2020 году программу получения диплома социального работника в целях смягчения воздействия COVID-19 на детей и их семьи в Сомали. Цель этой программы заключается в укреплении потенциала правительства и партнеров из ОГО путем оказания поддержки студентам старших курсов, занимающимся социальной работой, в их усилиях по решению проблем, связанных с защитой детей и насилием на гендерной основе. Специальная программа по COVID-19 направлена на наращивание потенциала и возможностей учащихся, занимающихся социальной работой, в области оперативного выявления и сдерживания распространения COVID-19. Основными мероприятиями этой программы являются, в частности, i) мероприятия по повышению осведомленности, предотвращению и смягчению последствий COVID-19, ii) смягчение и реагирование на риски в области защиты детей и СГН, возникающие в результате потенциальной эпидемии COVID-19 в Сомали, iii) изменение поведения на общинном уровне, которое затем приведет к сдерживанию роста числа лиц, инфицированных COVID-19, и iv) регистрация сокращения числа случаев СГН и дел, связанных с защитой детей, и увеличения случаев передачи дел на рассмотрение в соответствующие учреждения.

Регистрация рождений

54. Правовая база Сомали для создания системы регистрации рождений будет включена в законопроект о правах ребенка, который в настоящее время обсуждается с различными заинтересованными сторонами. Государственными органами, отвечающими за регистрацию рождений в соответствии со статьей 12 законопроекта о правах ребенка, являются Управление здравоохранения района, в котором родился ребенок, Управление здравоохранения городского совета или мэрия небольшого города или деревни, в которой нет государственного управления здравоохранения. Предполагается, что эта система будет децентрализована, а регистрация в течение 30 дней со дня рождения ребенка будет являться обязательной.

Беспризорные дети

55. Министерство по делам женщин и развитию прав человека проводит оперативную оценку положения детей-инвалидов в Сомали. В ходе этой оценки рассматривается нынешнее положение детей-инвалидов в четырех городах Сомали — Могадишо, Галкайо, Байдоа и Кисмайо. При проведении этой оценки Министерство стремилось выявить основные препятствия на пути участия детей-инвалидов в жизни общества, включая их доступ к услугам, которыми они имеют право пользоваться. Кроме того, в ходе этой оценки была предпринята попытка понять распространенность инвалидности путем проведения обсуждений жизненных ситуаций. Дети, принявшие участие в этой оценке, сообщили о различных причинах, заставивших их оказаться на улице. Это позволяет сомалийскому правительству разрабатывать соответствующую политику и последующие программы, направленные на предотвращение и смягчение последствий этой проблемы. Одна из ключевых рекомендаций настоящего доклада об оценке заключается в разработке политических рамок, позволяющих принимать надлежащие и контекстуальные программные меры, а также активно и устойчиво взаимодействовать с детьми, органами власти, общинами и родителями/опекунами.