



Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Тридцать восьмая сессия
3–14 мая 2021 года

Резюме материалов по Палау, представленных заинтересованными сторонами*

Доклад Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

I. Справочная информация

1. Настоящий доклад был подготовлен в соответствии с резолюциями 5/1 и 16/21 Совета по правам человека с учетом периодичности проведения универсального периодического обзора. В нем содержится резюме материалов, представленных тремя заинтересованными сторонами¹ в рамках универсального периодического обзора и изложенных в краткой форме в связи с ограничениями в отношении объема документов.

II. Информация, представленная другими заинтересованными сторонами

A. Объем международных обязательств² и сотрудничество с международными правозащитными механизмами и органами³

2. Организация «Права человека в Океании» (ПЧО) отметила, что правительство Палау/Белая продемонстрировало приверженность правам человека, ратифицировав многочисленные основные международные договоры по правам человека. Она также отметила, что, несмотря на этот впечатляющий послужной список, мало что было сделано в части такого важного шага, как осуществление: начиная с представления докладов и завершая последующим претворением рекомендаций в повседневную жизнь людей. ПЧО рекомендовала Палау ратифицировать остальные международные договоры⁴.

3. Центр за мир без убийств (ЦМБУ) рекомендовал властям Палау оперативно ратифицировать Международный пакт о гражданских и политических правах (МПГПП) и второй Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах, направленный на отмену смертной казни (МПГПП-ФП2)⁵.

* Настоящий документ выпускается без официального редактирования.



4. ЦМБУ рекомендовал Палау ратифицировать Международную конвенцию для защиты всех лиц от насильственных исчезновений⁶.
5. Организация «Парламентарии за глобальные действия» (ПГД) отметила, что Палау не подписало и не ратифицировало Конвенцию 1948 года о предупреждении преступления геноцида и наказании за него и что Палау не применяет никаких положений о геноциде, преступлениях против человечности или военных преступлениях. ПГД рекомендовала Палау ратифицировать Конвенцию, с тем чтобы продемонстрировать приверженность Палау самым основополагающим принципам Организации Объединенных Наций и обеспечить основу для действий государства по предупреждению преступления геноцида⁷. Центр за мир без убийств (ЦМБУ) также настоятельно рекомендовал властям Палау в срочном порядке ратифицировать Конвенцию о предупреждении преступления геноцида и наказании за него⁸.
6. ПГД отметила, что Палау не подписало и не присоединилось к Римскому статуту Международного уголовного суда и не ратифицировало Соглашение о привилегиях и иммунитетах Международного уголовного суда (АРИС). ПГД добавила, что 3 сентября 2002 года Палау подписало с Соединенными Штатами Америки двустороннее соглашение о невыдаче своих граждан, отметив, что Палау является верным военным союзником США, что может стать препятствием для дальнейшего прогресса в деле присоединения к Римскому статуту. ПГД рекомендовала Палау присоединиться к Римскому статуту и выполнять его положения, поскольку такой шаг не только вооружит внутреннее законодательство инструментами для борьбы с грубыми нарушениями прав человека, но и послужит выражением солидарности с жертвами преступлений в форме массовых злодеяний. Кроме того, она выступит с мощным внешнеполитическим заявлением, подтверждающим приверженность Палау уважению прав человека и международному правосудию. В дополнение к этому она рекомендовала ратифицировать Соглашение о привилегиях и иммунитетах Международного уголовного суда⁹.
7. ПГД рекомендовала Палау ратифицировать Конвенцию о неприменимости срока давности к военным преступлениям и преступлениям против человечества¹⁰.
8. ПЧО рекомендовала Палау направить открытое приглашение всем специальным процедурам Совета по правам человека Организации Объединенных Наций.
9. ПЧО рекомендовала Палау незамедлительно призвать НПО и университеты региона провести национальное совещание, на котором будут представлены знания и стратегии, направленные на оказание помощи правительству в выполнении его обязательств в соответствии с международным правом прав человека, и координировать с ними свои усилия. Она настоятельно призвала Палау обратиться к экспертам в регионе с просьбой содействовать признанию будущей ответственности государства перед своими гражданами при ратификации им остальных международных договоров¹¹.

В. Национальная система защиты прав человека¹²

10. ПЧО отметила, что, хотя Палау предприняло предварительные шаги для создания национального правозащитного учреждения, этот проект еще не завершен. Она отметила, что международное сотрудничество и поддержка в этой связи имеют решающее значение для рассмотрения и обеспечения основных прав человека народа. Например, намерение правительства создать национальное правозащитное учреждение требует специализированных ресурсов, и Палау будет обращаться к своим партнерам за помощью в реализации этого намерения. Учитывая ограниченность людских ресурсов и экспертного потенциала, вполне понятно, что Палау продолжает запрашивать внешнюю техническую и финансовую помощь. Будучи привержено выполнению своих обязательств в области прав человека, Палау также обращается за помощью к членам Совета по правам человека, которым следует принимать во внимание особые обстоятельства, когда они предлагают дополнительные рекомендации. ПЧО призвала Палау завершить этот проект и рекомендовала

правительству Палау создать национальное правозащитное учреждение в соответствии с Парижскими принципами и при всестороннем участии гражданского общества¹³.

11. ПЧО отметила, что образование в области прав человека является важным средством обеспечения постоянного уважения к культуре. Она отметила, что Палау важно организовать и координировать творческую учебную программу, которая выходит за рамки учебников и переходит к народному образованию, основанному на культурных традициях. Она призвала Палау использовать игровые и другие методы, выходящие за рамки традиционного образования. Она поинтересовалась, намерено ли Палау разработать национальный план действий по образованию в области прав человека? Она рекомендовала Палау сотрудничать с региональными и международными НПО в организации обучения по правам человека, а также перевести различные ратифицированные им международные договоры на языки коренных народов, используемые его гражданами¹⁴.

12. ЦМБУ рекомендовал всем государствам Тихоокеанского региона как можно скорее создать региональный правовой механизм по правам человека¹⁵.

С. Осуществление международных обязательств в области прав человека с учетом применимых норм международного гуманитарного права

1. Сквозные вопросы

Развитие, окружающая среда, предпринимательская деятельность и права человека¹⁶

13. ПЧО отметила, что одной из наиболее серьезных проблем, с которыми сталкивается Палау, является изменение климата, которое затрагивает средства к существованию людей, их доступ к продовольствию, воде и имуществу. Она призвала Палау продолжать укреплять отношения с заинтересованными сторонами, региональными и международными организациями и учреждениями, а также с партнерами по развитию в целях решения проблем, связанных с изменением климата¹⁷.

14. ПЧО отметила, что в Палау прямые последствия изменения климата, как ожидается, будут включать повышение уровня моря, более экстремальные погодные явления, изменение сезонных осадков, изменение температурного режима и усиление закисления океана. Эти прямые последствия окажут косвенное и кумулятивное воздействие на природные системы и системы обитания человека (включая здоровье людей), а также на экономику Палау. В этой связи повышение температуры атмосферы и затопление соленой водой в результате изменения климата могут привести к серьезным негативным последствиям для населения Палау, поскольку это может поставить под угрозу запасы пресной воды. Она отметила, что Палау разработало политику и план действий в области изменения климата и устойчивого к бедствиям развития с низким уровнем выбросов — политику, которая направлена на адаптацию к последствиям изменения климата, подготовку к бедствиям и реагирование на них, а также на содействие глобальным усилиям по сокращению выбросов парниковых газов. Видение этой политики заключается в следующем: «Счастливые, здоровые, устойчивые и жизнестойкие общины Палау в меняющемся мире», или «A Belau a kldmokl, mesisiich, moduades, e klekar». В 2015 году Палау сделало большой шаг в совершенствовании институциональных механизмов для энергетического сектора. Она отметила, что во исполнение рекомендации, вынесенной в ходе предыдущих циклов, Палау приняло Закон об энергетике с целью создания надлежащей институциональной основы, которая определяет функции и полномочия, необходимые для эффективного управления энергетическим сектором, как это предусмотрено Национальной энергетической стратегией 2010 года. Она также с удовлетворением отметила, что Палау представило в 2015 году предполагаемый определяемый на национальном уровне вклад, который вступил в силу в текущем 2020 году, для достижения целей Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об

изменении климата (РКИКООН). В дополнение к уже предпринятым усилиям ПЧО рекомендовала Палау принять дополнительные меры по борьбе с изменением климата¹⁸.

15. ПЧО отметила, что Палау является одной из стран с самыми высокими в мире показателями выбросов CO₂ на душу населения. Она выразила озабоченность в связи с тем, что энергетический сектор Палау почти полностью зависит от ископаемых видов топлива и за счет поставок ежегодно потребляет приблизительно 14,5 млн галлонов дизельного топлива и 15,8 млн галлонов бензина. Почти все дизельное топливо в Палау расходуется на выработку электроэнергии, а оставшаяся его часть — на транспорт. Большая часть дизельного топлива, расходуемого на транспорт, используется на рыболовецких судах и государственных паромах, а незначительная часть — в сфере автомобильных перевозок. ПЧО рекомендовала правительству Палау расширить производство и использование возобновляемой энергии, а также диверсифицировать ее источники с целью сокращения выбросов CO₂ и снижения зависимости от импортируемого топлива, с тем чтобы повысить безопасность существующих систем электроснабжения, которые также уязвимы к изменениям цен¹⁹. ПЧО рекомендует правительству Палау пересмотреть налоги и политику с целью поощрения импорта и продажи бытовых приборов, транспортных средств и судов с наилучшими показателями энергоэффективности; и разработать стандарты энергоэффективности для новых и реконструированных зданий, включая жилые дома, предприятия и правительственные здания²⁰.

16. ПЧО отметила, что окружающая среда имеет важнейшее значение для будущего Палау. Духовная связь с землей должна быть подтверждена государством посредством законов и программ, гарантирующих право на землю для каждой общины. Она настоятельно призвала Палау сосредоточить внимание на международных документах, таких как РКИКООН и, в частности, на процессе, предусмотренном в Парижском соглашении в отношении определяемого на национальном уровне вклада. Она поинтересовалась, может ли Палау объяснить свои национальные действия по поощрению и защите уникальной связи с сушей и океаном. Она также поинтересовалась, намерено ли Палау сосредоточить внимание на новых предлагаемых идеях и инструментах для привлечения корпораций к ответственности за загрязнение и разрушение окружающей среды. ПЧО рекомендовала Палау тесно сотрудничать со своими гражданами, с тем чтобы подтвердить свою приверженность защите окружающей среды. Она также призвала Палау играть ведущую роль в международных переговорах по вопросу об изменении климата. Кроме того, она поинтересовалась, намерено ли Палау стать принимающей стороной для определяемого на национальном уровне вклада в рамках Парижского соглашения, а также для добровольного национального обзора ЦУР, основанного на системе защиты прав человека при широком и всеохватном участии всех граждан²¹.

Примечания

¹ The stakeholders listed below have contributed information for this summary; the full texts of all original submissions are available at: www.ohchr.org. (One asterisk denotes a national human rights institution with “A” status).

Civil society

Individual submissions:

CGNK	Center for Global Nonkilling, Geneva (Switzerland);
OHR	Oceania Human Rights, An Island Initiative for the Promotion and Protection of International Human Rights in the Pacific, Kailua, Hawaii (United States of America);
PGA	Parliamentarians for Global Action, New York (United States of America).

² The following abbreviations are used in UPR documents:

ICCPR	International Covenant on Civil and Political Rights;
ICCPR-OP 2	Second Optional Protocol to ICCPR, aiming at the abolition of the death penalty;
ICPPED	International Convention for the Protection of All Persons from Enforced Disappearance.

- ³ For relevant recommendations see A/HRC/32/11, paras. 104.1–104.28, 104.34, 104.38–104.43, 104.46–104.56, 104.74 and 104.86.
 - ⁴ Oceania Human Rights, page 3.
 - ⁵ The Center for Global Nonkilling, page 7.
 - ⁶ The Center for Global Nonkilling, page 7.
 - ⁷ Parliamentarians for Global Action, page 2.
 - ⁸ The Center for Global Nonkilling, page 7.
 - ⁹ Parliamentarians for Global Action, page 1.
 - ¹⁰ Parliamentarians for Global Action, pages 2-3.
 - ¹¹ Oceania Human Rights, page 3.
 - ¹² For the relevant recommendations, see A/HRC/32/11, paras. 104.57–104.59, 104.60–104.72 and 104.115.
 - ¹³ Oceania Human Rights, pages 2-3.
 - ¹⁴ Oceania Human Rights, page 4.
 - ¹⁵ The Center for Global Nonkilling, page 8.
 - ¹⁶ For the relevant recommendations, see A/HRC/32/11, paras. 104.123–104.125.
 - ¹⁷ Oceania Human Rights, page 3.
 - ¹⁸ Oceania Human Rights, pages 1–2.
 - ¹⁹ Oceania Human Rights, pages 1–2.
 - ²⁰ Oceania Human Rights, page 2.
 - ²¹ Oceania Human Rights, page 4.
-