



人权理事会  
普遍定期审议工作组  
第三十八届会议  
2021年5月3日至14日

根据人权理事会第16/21号决议附件第5段提交的国家报告\*

纳米比亚

\* 本文件印发前未经正式编辑。



## 目录

	页次
缩略语.....	3
一.  导言.....	4
方法与磋商.....	4
二.  自上次审议以来取得的成就和良好做法.....	4
三.  自愿承诺的执行情况.....	20
四.  国内保护和促进人权面临的挑战.....	21

## 缩略语

ART:	抗逆转录病毒治疗
BIPA:	企业和知识产权局
DBN:	纳米比亚开发银行(纳开行)
HHP:	团结繁荣计划
HRDC:	人权文献中心
IMC:	人权和国际人道法部际委员会
NAC:	国家儿童议程
NCS:	纳米比亚惩教署(惩教署)
NHRIs:	国家人权机构
NHRAP:	国家人权行动计划
NIEIS:	国家综合就业信息系统
NUST:	纳米比亚科技大学
NSPI:	国家标准和绩效指标
NGOs:	非政府组织
NEP:	国家就业政策
NDPs:	国家发展计划
O/M/As:	机关和部委
OHCHR:	人权事务高级专员办事处(人权高专办)
ORMCS:	罪犯风险管理惩戒战略
PHC:	初级卫生保健
PLHIV:	人类免疫缺陷病毒感染者
PSEMAS:	公职人员医疗援助计划
RISDP:	区域综合战略计划
MSME:	微小中型企业
SACU:	南部非洲关税同盟
SADC:	南部非洲发展共同体(南共体)
SASG:	社会责任和学校治理方案
SOEs:	国有企业
STEM:	科学、技术、工程和数学
TIP:	贩运人口
UNICEF:	联合国儿童基金会(儿基会)
UPR:	普遍定期审议

## 一. 导言

1. 纳米比亚上次提交的第二次普遍定期审议报告于 2015 年提交，2016 年 1 月接受审议。为第三轮提交的普遍定期审议报告衡量了纳米比亚在履行联合国各条约机构规定的人权义务方面取得的进展。

### 方法与磋商

2. 本报告由司法部与其他机关、部委和非政府组织共同编写。编写完成后，人权和国际人道法部际委员会成员对报告草稿进行了审查。该部际委员会是一个由司法部领导的政府委员会，成员包括参与保护和促进人权的其他主要利益攸关方。

## 二. 自上次审议以来取得的成就和良好做法

### 民主、法治和人权

3. 纳米比亚作为一个宪政民主国家继续蓬勃发展。保护和促进人权对任何民主国家都至关重要，政府继续制定旨在加强民主、法治和人权的机制。2019 年 11 月 27 日，纳米比亚举行了第七次全国选举和总统选举。可靠的外国观察员称，选举的进行在很大程度上是自由、公正的，反映了人民的意愿。几名反对派候选人通过宪法途径对选举结果提出了质疑，但没有受到国家的任何恐吓，符合纳米比亚的民主传统。这再次证实了司法机构作为管理争端和潜在冲突的重要仲裁者，具有独立性和公正性。对国家制度、程序和机构的信任是宪政民主的支柱，纳米比亚在这方面维持了可接受的标准。

4. 维护和平与稳定仍然是政府的优先事项。纳米比亚的 2016 年全球和平指数在全球 163 个国家中排名第 55 位。纳米比亚在撒哈拉以南非洲的 44 个国家中排名第八，在南部非洲关税同盟的五个国家中排名第二。纳米比亚仍然是非洲治理水平最高的国家之一，并努力提高在人权和包容性、安全和法治以及人的发展领域的排名。

5. 过去四年里，国内完成中学和大学学业的女性人数不断增加。重要的是，科学、技术、工程和数学专业的女毕业生人数也有所增加。

6. 此外，与 2015 年相比，2019 年全国大选和总统选举后，纳米比亚议会中保持了相对稳定的性别平衡。虽然妇女在外交使团中的代表性尚未达到理想的均衡水平，但性别平等、消除贫穷和社会福利部继续游说，争取增加妇女在外交部门中的代表性。

## 建议的执行情况

### 接受国际规范

(建议 137.1、137.2、137.3、137.4、137.5、137.6、137.7、137.8、137.9、137.10、137.11、137.12、137.13、137.14、137.15、137.16、137.17、137.18、137.19、137.20、137.21、137.22、137.23、137.24、137.25、137.26、137.27、137.28、137.29、137.30、137.31、137.32、137.33、137.34、137.35、137.36、137.37、137.38、137.39、137.40、137.41、137.42、137.43、137.44、137.45、137.46、137.47、137.48、137.49、137.50)

7. 纳米比亚欢迎这项建议，正在与相关利益攸关方磋商，以评估上述公约和议定书是否符合国内政策、法律和体制框架。然而，必须指出，下列条约已得到批准：

- (a) 《儿童权利公约任择议定书》；
- (b) 《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》。

8. 除此之外，纳米比亚仍然是《国际刑事法院罗马规约》的缔约国，但正在考虑根据该规约与国内安排的一致性和关于国际刑事法院工作和重要性的其他全球动态，重新评估是否继续加入该规约。

### 与条约机构合作，与特别程序合作

(建议 137.98、137.99、137.100、137.101、137.101、137.102、137.103、137.104、137.105、137.106、137.107)

9. 作为非洲联盟和联合国的成员，纳米比亚欢迎这两个组织任命的特别程序开展的活动，已通过外交渠道向宣传代表团提出了正式请求。

10. 纳米比亚为履行联合国各条约机构规定的义务，自 2015 年以来提交了以下报告：

- (a) 《儿童权利公约》：第四、第五和第六次定期报告；
- (b) 《消除对妇女一切形式歧视公约》：第六次定期报告；
- (c) 《残疾人权利公约》：初次报告；
- (d) 《消除一切形式种族歧视国际公约》：第 16-18 次定期报告；
- (e) 《非洲人权和民族权宪章》：第七次定期报告；
- (f) 《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》：第三次定期报告。

11. 纳米比亚还开始在全国范围内召开利益攸关方磋商会议，作为一项人权要务，审议加入《减少无国籍状态公约》的问题。

## 宪法和立法框架

(建议 137.56、137.57、137.58、137.59、137.60、137.61、137.62、137.63、137.64、137.65、137.66、137.67、137.68、137.69、137.70、137.71、137.72、137.73、137.74、137.76、137.77)

12. 《纳米比亚宪法》是国家的最高法律。议会颁布法律的权力来自宪法。《纳米比亚宪法》第三章载有基本权利和自由。自上次审议以来，纳米比亚通过了一些与人权相关的政策和法律，并建立了相关机构。自上次报告以来采取的一些法律、政策干预和其他措施如下。

## 立法干预

### 2018 年《废除过时法律法》(2018 年第 21 号法)

13. 该法规定废除某些过时的法律和相关附带事项。该法旨在废除 143 项过时或基于性别、种族、肤色、族裔出身、宗教、信仰以及社会和经济地位的歧视性公告、法令、法规和法律。

### 2014 年《防止和打击恐怖主义和扩散活动法》(2014 年第 4 号法)

14. 为了打击一切形式的恐怖主义，并遵守纳米比亚的国际义务(即联合国第 1540 号决议)，政府颁布了 2014 年《防止和打击恐怖主义和扩散活动法》。

15. 该法的目的是对恐怖主义和扩散罪以及与恐怖主义或扩散活动直接或间接相关的其他罪行作出规定，并规定以下方面的措施：防止和打击恐怖主义和扩散活动；落实关于打击恐怖主义和扩散活动的措施的国际公约、安全理事会决议、文书和最佳做法；防止和打击对恐怖主义和扩散活动的资助；调查恐怖主义和扩散活动；禁止个人和组织从事恐怖主义和扩散活动，以及就附带事项作出规定。

### 2018 年《打击人口贩运法》(2018 年第 1 号法)

16. 该法的目的是落实《联合国关于预防、禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童行为的议定书》；将贩运人口和相关罪行定为刑事犯罪；保护和援助人口贩运受害者，特别是妇女和儿童；对本法的协调实施和管理作出规定；以及就附带事项作出规定。

### 2017 年《举报人保护法》(2017 年第 10 号法)

17. 纳米比亚政府根据其国际义务，通过了 2017 年《举报人保护法》，以便依法向举报人提供保护。该法预计将遏制腐败行为，并协助政府加强对公民的人权保护。

### 2017 年《证人保护法》(2017 年第 11 号法)

18. 该法规定向目睹犯罪行为并向当局作证人提供保护和援助。该法还规定设立证人保护咨询委员会保护方案和基金，并规定了保护证人及家属的措施。这项法律将大大有助于当局打击贩运人口、偷运移民和其他侵犯人权行为。

### 2015 年《司法法》(2015 年第 11 号法)

19. 诉诸司法是各项国际和区域人权文书涵盖的一项最重要的基本权利。为了方便人民及时和/或迅速地诉诸司法，政府颁布了 2015 年《司法法》。该法的目的是根据《纳米比亚宪法》第 78(5)条加强司法独立；并就司法办公室的行政和财务事项以及其他附带事项作出规定。

### 2015 年《纳米比亚公民身份(二次)特别授予法》(2015 年第 6 号法)

20. 该法规定授予 1915 年前因统治纳米比亚的殖民政府迫害而离开纳米比亚的某些人的后代纳米比亚公民身份；并就附带事项作出了规定。除其他外，该法减少了无国籍状态的发生，使有意愿的非公民更容易取得纳米比亚公民身份。

### 2015 年《公共和环境卫生法》(2015 年第 1 号法)

21. 该法为纳米比亚结构化的统一公共和环境卫生系统提供了一个框架，涵盖疾病的通知、预防和控制。该法使政府能够在紧急状态结束后强制执行抗击新冠所需的公共卫生条例。

### 2015 年《国家卫生法》(2015 年第 2 号法)

22. 政府承认并确认所有公民的健康权。为此，政府颁布了 2015 年《国家卫生法》，为纳米比亚结构化的统一卫生系统提供框架。该法还力求巩固有关公立医院和公立卫生服务的法律，规范公立医院和公立卫生服务的行为，并规定为公立医院患者的特殊治疗提供财政援助。

### 2017 年《一站式边境检查站管理法》(2017 年第 8 号法)

23. 为加强纳米比亚与邻国的跨境合作，政府颁布了 2017 年《一站式边境检查站管理法》。该法规定与邻国缔结关于建立和实施一站式边境检查站的协定，并就预防跨境犯罪活动开展合作。

### 2017 年《公私伙伴关系法》(2017 年第 4 号法)

24. 该法的主要目的是为公私伙伴关系项目提供法律框架；建立公私伙伴关系委员会；并在启动、准备、采购、缔结公私伙伴关系协定和实施等阶段管理公私伙伴关系项目。

### 2015 年《公共采购法》(2015 年第 15 号法)

25. 除其他外，该法旨在确保妇女从国家招标中受益，并确保招标过程公平透明。该法第 69 条规定了女企业主参加公开招标的优惠待遇，第 70(3)条要求优先考虑妇女和包括青年在内的其他群体，以促进和支持《纳米比亚宪法》第 23(3)条规定的妇女赋权。

### 2020 年《基础教育法》(2020 年第 3 号法)

26. 促进和规范免费的义务基础教育；确保公平、优质的全纳教育和终身学习；促进和保护学生的受教育权；规范公立和私立学校及学生宿舍的设立、认证、注册、治理和管理；并规定设立国家教育咨询委员会、区域教育论坛、国家考试、评估和学位授予委员会、教学服务处和教育发展基金。

## 政策/发展计划

### 《国家性别政策及行动计划》(2010-2020 年)

27. 国家性别政策的目的是指导将性别纳入更广泛发展框架的行动。该政策旨在为各级利益攸关方和机构提供指导，并确保他们将性别视角纳入规划工作。

### 《团结繁荣计划》

28. 《团结繁荣计划》是一项有针对性的行动计划，旨在加快已确认为纳米比亚实现繁荣奠定基础的优先领域的发展。该计划不取代《国家发展计划》和《2030 年愿景》的长期目标，而是作为其补充。该计划通过追踪进展不足领域的发展情况，在纳米比亚的规划系统中引入了一种灵活性。它还提出了新的发展机会和目标。

### 《国家卫生政策框架》(2010-2020 年)

29. 该框架为纳米比亚的卫生和保健行动提供了总体方向。初级卫生保健方针已显示出作为卫生系统重要原则的价值。因此，将提供服务、全民覆盖、领导力和公共政策的价值观嵌入了这一政策框架。

### 《第五个国家发展计划》(“五五”计划)

30. 《第五个国家发展计划》(“五五计划”)是七个国家发展计划系列中的第五个，这些计划概述了《2030 年愿景》阐述的纳米比亚的长期目标和愿望。“五五”计划在 2017/18 财政年度实施，将持续到 2021/22 年度。它建立在前四个五年计划的成功和成就的基础上。它承认在实施之前计划过程中遇到的挑战。

### 《国家人权行动计划》(2015-2019 年)

31. 监察员办公室负责在上述报告期内执行《国家人权行动计划》，并在该计划到期时就政府仍需应对的挑战领域提出建议。(侧重结果和前进方向。详情可咨询监察员办公室)

### 《国家儿童议程》(2018-2022 年)

32. 根据这项政策，所有儿童都有平等的机会获得保健、教育和支助，残疾儿童有机会获得康复服务，且这些应得到加强和协调。该政策还力求确保所有残疾儿童都能获得残疾补助金。

## 机构和政策

(建议 137.78、137.79、137.80、137.81、137.82、137.83、137.84、137.85)

33. 在本报告所述期间，政府建立了一些机构，并颁布了国内促进和保护人权的政策。下文讨论了其中一些机构和政策的作用和职能。



## 性别平等、消除贫困和社会福利部

34. 2020 年设立了性别平等、消除贫穷和社会福利部，以便发起、协调、倡导和实施旨在增强女童、男童和妇女权能、消除贫穷、扩大社会保障和社会福利的措施。2020 年之前，以上职能分别由消除贫困和社会福利部以及性别平等和儿童福利部承担。

## 国有企业部

35. 2015 年，政府设立了国有企业部，负责管理纳米比亚的国有企业。该部的总体任务是使纳米比亚的国有企业成为国家经济发展的有效渠道和催化剂。

## 企业和知识产权局

36. 为改善服务并确保有效管理企业和知识产权，设立了企业和知识产权局，作为企业和工业产权的登记处。该局负责管理和保护企业和知识产权。根据 2016 年《企业和知识产权局法》(2016 年第 8 号法)第 3 条，企业和知识产权局被确定为法人，根据 2019 年《国有企业管理法》(2019 年第 1 号法)，该局的性质为国有企业。

## 区域监察员办公室

37. 为方便民众，监察员办公室最近在全国多个城镇，如 Katima Mulilo(赞比西省)、Otjiwarongo(奥特宗朱帕省)和 Khorixas (库内内省)开设了附属办公室。监察员办公室正在牵头修订 1990 年《监察员法》(1990 年第 7 号法)，使其符合《关于促进和保护人权的国家机构的地位的原则》(《巴黎原则》)。根据《巴黎原则》，监察员办公室于 2018 年 10 月再次获得 A 级认证。根据 2015 年《儿童保育和保护法》(2015 年第 3 号法)任命的儿童辩护律师现已成为监察员结构的一部分。

## 人权教育和培训

### (建议 137.118)

38. 中小学都设置了人权相关科目。2016 年国家基础教育课程涵盖社会科学，通过以下科目的学习了解社会发展、全球化机制、人权和民主的重要性以及环境问题：学前环保教育、1-3 年级环境学、4-7 年级社会学、学前和 1-9 年级宗教和道德教育、4-12 年级生活技能、8-12 年级地理、8-12 年级历史和 11-12 年级发展学。

39. 在高等教育机构中，纳米比亚大学和纳米比亚科技大学都提供与人权有关的科目和短期课程。纳米比亚科技大学人文科学系提供的人权相关科目有公共管理者法、劳动法和人权法。纳米比亚大学法学院<sup>1</sup>设有人权文献中心，负责向公众传播人权相关材料/信息。

40. 监察员办公室继续开展提高认识活动，编写人权材料并向全国各地分发。监察员办公室与纳米比亚大学合作，推出了一门名为“监察员法”的课程，目前是法学院替代争端解决专业课程的一部分。2018 年，法学院为全国委员会的成员开设了议员实践和行为课程并发放证书。该课程涵盖的一些模块包括宪法、习惯法和议会在宪政民主中的作用。总体目标是向议员提供关于全国委员会运作的相关信息，并使他们掌握就影响社区的问题进行辩论的技能。性别平等和儿童福利

部定期举办人权问题研讨会，并为传统当局和公众提供关于妇女和儿童权利的培训。国防部所有工作人员在入职时接受人权和国际人道法培训，之后每年都有军事课程，如基础军事训练、高级军事训练、作战、演习和军官培训。

### 不歧视

(建议 137.57、137.58、137.59、137.60、137.61、137.62、137.63、137.64、137.65、137.66、137.67、137.68)

41. 政府承认，少数群体、妇女、残疾人和其他弱势群体受歧视现象仍然令人关切，但政府不允许这种歧视，正在继续努力提高公众尊重他人人权的意识。纳米比亚在确保所有人在生活的各个方面得到平等对待方面取得了长足进步。

42. 政府设计了若干机制，包括法律、政策和行动方案，以促进少数民族的权利和福利。纳米比亚最大的少数民族是桑族和辛巴族。政府为桑族语言中的 Ju/hoansi 方言编写了教材，在桑族儿童占多数的学校从 1-3 年级开始教授这种语言。学校语言政策规定：

学前至 3 年级应以母语教学。公立学校从 1 年级开始以英语教学的，须经教育、艺术和文化部长书面批准。

43. 4 年级是一个过渡，开始改为以英语教学，可使用家庭语言作为辅助。4 至 12 年级以英语为教学语言，并开设家庭语言课程。为了照顾残疾儿童，政府制定了全纳教育部门政策。一些学校在主流学校设立了特需教研组，以适应残疾儿童的需要。然而，政府承认手语尚未被正式认可为官方语言。这对听力残疾者充分获得公共服务构成了挑战。

44. 为了应对残疾人面临的挑战，纳米比亚国家残疾人委员会正在与纳米比亚标准研究所合作拟订纳米比亚残疾标准。总体目标是确保公共建筑和公共用途的建筑对所有残疾人无障碍，这些发展将符合纳米比亚批准的《联合国残疾人权利公约》的规定。

45. 纳米比亚国家性别政策(2010-2020 年)为各部门根据《国家发展计划》将性别平等纳入主流创造了有利环境。该政策将旨在实现性别平等的目标和政策的实施和问责作为优先事项。与第一项政策相比，这项政策列出了 12 个重大关切领域，包括两个新领域——建设和平、解决冲突和自然灾害管理；以及家庭中的性别平等。

### 禁止酷刑和残忍、不人道或有辱人格的待遇

(建议 137.64、137.65)

46. 司法部长 2019 年向议会提交了《预防和打击酷刑法案》。该法案一旦成为法律，将根据《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》定义酷刑罪和其他形式的残忍、不人道或有辱人格的待遇罪行。该法律提案还将适用于公职人员为获取信息或使人招供而胁迫民众的情况。此外，对任何罪犯或犯罪嫌疑人实施酷刑和恐吓的公职人员将受到起诉。

47. 作为打击酷刑工作的一部分，监察员于 2016 年编写了《预防酷刑警察培训手册》。随后，在全国九(9)个省举办了关于预防酷刑的警察培训班。

48. 预防酷刑项目的一项重要内容是多媒体公共宣传，以便向尽可能多的人提供预防酷刑的信息。宣传包括以下途径：

- 广告牌；
- 纳米比亚广播公司的电视广告；
- 在纳米比亚广播公司所有电台以当地语言现场朗读三(3)则不同的 30 秒广播稿。

49. 此外，纳米比亚警方最近开除了 56 名警察，另有 41 人被停职，等待法院对他们的各种犯罪行为——包括袭击公众——作出最后判决。这清楚地表明，政府不姑息官员的酷刑行为。

### 拘留条件

(建议 137.153、137.154、137.155、137.157、137.157、137.158、137.159)

50. 政府承认，在确保保护被拘留者的权利和福利方面存在挑战。根据监察员 2019 年关于拘留场所的年度报告，大多数警方拘留室过于拥挤，被拘留者经常面临食物短缺。监察员就这些挑战提出的建议正得到内政、移民、安全和保障部的关注，纳米比亚惩教署(惩教署)隶属于该部。

51. 此外，惩教署在所有惩教设施中将候审者与被判刑者分开，设施条件符合《纳尔逊·曼德拉规则》。惩教署采用了《罪犯风险管理惩戒战略》，作为罪犯管理和改造的指导思想。然而，这一战略的实施需要适当的基础设施，这意味着必须对现有惩教设施进行大规模改造和翻新，以适应改过自新的需要。作为该战略的一部分，惩教署在温得和克惩教所建造了一所女子惩教中心，最近刚完工，并于 2019 年 10 月投入运行。该女子惩教中心划出了候审囚犯的区域，既有多人牢房，也有单人牢房。作为一个新建设施，该女子惩教中心设有一个儿童游乐场。此外，温得和克惩教所的男囚犯候审区正在翻修，以改善生活条件，大多数牢房已经完工。

52. 惩教署的组织结构规定建造关押候审囚犯的还押设施。这些还押所将建在伦杜、翁丹瓜、赫鲁特方丹、温得和克、沃尔维斯湾、基特曼斯胡普和乌塔皮。惩教署开始在翁丹瓜建造一个新的惩教设施，目前的 Oluno 惩教所将改造为还押设施。然而，因资金不足，这一新设施和所有还押设施的建设均被搁置。

### 禁止奴役和贩运

(建议 137.162、137.163)

53. 如上次报告所述，《纳米比亚宪法》禁止一切形式的奴役和贩运。2018 年，议会通过了 2018 年《打击人口贩运法》(2018 年第 1 号法)。该法使《联合国打击跨国有组织犯罪公约关于预防、禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童行为的补充议定书》生效。

54. 美国国务院 2020 年人口贩运问题报告显示，纳米比亚完全达到了消除人口贩运的最低标准，被升为第一类国家，是全球进入这一等级的 34 个国家中的唯一一个非洲国家。

## 人口贩运案件：2014-2019 年

报告	结案	调查中	待审判
40	总共结案：6 <ul style="list-style-type: none"> <li>• 定罪 - 2</li> <li>• 无罪 - 0</li> <li>• 总检察长拒绝起诉 - 4</li> </ul>	15	19

资料来源：纳米比亚警察部队(2019 年)。

55. 在颁布《打击人口贩运法》之前，《预防有组织犯罪法》(2004 年第 29 号法)第 15 条将贩运人口定为刑事犯罪。贩运的定义既包括强迫劳动，也包括性剥削，其规定与《联合国打击跨国有组织犯罪公约》附件二相似。

56. 在纳米比亚第一个贩运人口案件“国家诉 Lukas”案中，援引 2004 年《预防有组织犯罪法》第 15 条，判被告贩运人口罪，判处 13 年徒刑。<sup>2</sup>

## 司法和公正审判

(建议 137.164、137.165、137.166、137.167、137.169、137.170、137.171、137.172、137.173、137.174、137.175、137.178)

57. 由于纳米比亚法院的诉讼费用很高，目前实施的法律援助计划仍然很难绕过经济资格和案情审查。为了降低诉讼费用并使该计划更具可持续性，政府在 2018-2019 年期间为法律援助局增加了 28 名内部法律援助律师。目前，法律援助局共有 65 名内部法律援助律师。该局在全国所有 34 家法院都有代表。

58. 此外，纳米比亚律师协会正在实施一项全面的“改革项目”，旨在审查 1995 年《法律从业人员法》(1995 年第 15 号法)，并考虑采取措施，使用法律作为促进社会正义的工具。考虑采取的措施包括拟订法律条款，规定法律从业人员有义务无偿提供法律服务。项目的这个方面尤其将补充政府在改善司法救助方面的努力。

59. 每个地区都有治安法院，人口密集的定居点有巡回法院。该国大多数定居点都设有警察局，有助于农村妇女诉诸司法。

	要求提供的信息	答复
(a)	纳米比亚治安法院的数目	34
(b)	纳米比亚治安法官的数目	89
(c)	国内巡回法院的数目	37
(d)	农村妇女能否诉诸司法	该办公室在纳米比亚的一些偏远地区设有法院，包括巡回法院。目前没有调查表明妇女诉诸司法是否存在障碍，无论是文化、经济障碍，还是因为法院太远。

## 意见和表达自由

(建议 137.179)

60. 政府继续保护和促进言论自由权，包括学术自由权。私人媒体和官媒都可以自由运作并经常批评政府政策，而不会受到国家的任何打击。根据 2019 年世界新闻自由指数，纳米比亚的新闻自由度在非洲排名第一，全球排名第 23。高等法院最近在“纳米比亚中央情报局局长和另一人诉 Haufiku Mathias 和另一人”案<sup>3</sup>中确认了新闻自由在民主社会中的重要性。此外，社交媒体平台不受国家审查或限制。公民可利用社交媒体平台与政府接触，批评国家政策，而不会遭到当局报复。国家也通过社交媒体让公民参与讨论关系国计民生的问题。

## 获得有效补救的权利、有罪不罚

(建议 137.168、137.176)

61. 任何权利受到侵犯的纳米比亚人都可以向监察员办公室寻求补救。一些私人 and 公益律师事务所/非政府组织，如法律援助中心，经常帮助穷人起诉国家机关侵犯人权。

62. “卡普里维重叛逆罪”案的主要审判于 2015 年 9 月结束，30 名被告被判有罪并被判处不同刑期，79 人被判无罪并获释。一些被判有罪者就其定罪向最高法院提出上诉，一些被判无罪者正在起诉国家恶意起诉。

## 与婚姻和家庭有关的权利

(建议 137.61、137.62、137.63、137.77、137.178)

63. 《宪法》第 14 条规定保护家庭和婚姻权。此外，纳米比亚近年来颁布了法律，补充有关婚姻和家庭的宪法条款。政府正在制定《离婚法》，以降低离婚成本，简化离婚程序。对纳米比亚现行婚姻法的审议和改革已进入后期阶段，《婚姻法案》已经通过了内阁立法委员会等一系列审议程序。

## 人权与极端贫困

(建议 137.182、137.185、137.186、137.187、137.188、137.189)

64. 政府承认贫困仍然是该国的一个挑战。在这方面，政府继续制定旨在降低较高贫困率的法律和政策。其中一项干预措施是“五五”计划。“五五”计划是七个五年国家发展计划系列中的第五个，这些计划概述了《2030 年愿景》阐述的纳米比亚的长期目标和愿望。“五五”计划从 2017/18 财政年度实施到 2021/22 年度。它建立在从《过渡时期国家发展计划》到《第四个国家发展计划》的前四个五年计划的成功和成就的基础上。它还承认在实施之前计划过程中遇到的挑战。

65. 当前计划参考了全球、非洲大陆、区域和国家发展框架。其中包括全球可持续发展目标(《2030 年议程》)、非洲联盟《2063 年议程》、南部非洲发展共同体(南共体)《区域综合战略计划》、《2030 年愿景》和《团结繁荣计划》。为了减轻干旱对农村地区的影响，政府划拨了 1.31 亿纳米比亚元(约合 880 万美元)帮助公社农民，他们大多是穷人。

66. 在教育方面，政府继续确保贫困家庭的学生能够上学。在这方面，教育、艺术和文化部设立了中小学教育补助金，以促进贫困家庭学生的福祉。此外，纳米比亚校园餐方案正在进行，并已扩大到更多学校。2019年，1,524所学校的学生约468,457人从中受益。社会保障是政府的核心方案之一。消除贫困和社会福利部管理这一方案。该方案的主要目的是向年满60岁、符合条件的纳米比亚人和16至59岁的纳米比亚残疾人发放社会补助金。

67. 消除贫困和社会福利部致力于扩大社会补助金的覆盖面，以惠及所有符合条件的受益人。在这方面，该部记录的社会补助金领取人数从2017/18财政年度的211,447人增加到2018/19年度的218,586人，增幅3.2%。在本报告所述年度，该部保持了养老金和残疾补助的合理覆盖率，分别为97%和70%。2018/19财政年度，该部进一步将社会补助金从每月1,200纳米比亚元提高到1,250纳米比亚元(约合81美元)。

68. 财政部长宣布增加对社会援助的预算拨款后，由消除贫困和社会福利部管理的社会补助金每月提高50纳米比亚元，2019/20财政年度达到每月1,300纳米比亚元(约合87美元)。该部为每名受益人支付最多3,200纳米比亚元(约合215美元)的丧葬补助，以确保为社会补助金受益人举办体面的葬礼。2018/19财政年度共登记了6,915起丧葬补助申请。申请总额达5,600万纳米比亚元(约合370万美元)。2019/20财政年度划拨了7,800万纳米比亚元(约合520万美元)用于提供这类服务。

69. 该部还制定了财富再分配和消除贫困蓝图，这是一个政策框架，为消除贫困和减少收入不平等的国家战略以及机关部委、国有企业、私营部门和民间社会组织开展的相关活动提供指导。此外，纳米比亚科技大学与国家残疾人委员会共同发起了一个残疾人创业课程。该课程旨在向学员传授经营小企业和其他创收活动的知识。

70. 此外，一些职能部委制定了旨在增强个人和社区权能的方案和项目。例如，贸易和工业部向中小企业提供大量贷款，有时还提供赠款。性别平等和儿童福利部继续向全国各地的妇女提供创业赠款。该部还向孤儿和弱势儿童提供社会补助金。超过250,000名18岁以下儿童获得了这一补助。体育、青年和国民服务部通过全国青年委员会向失业青年提供培训和技能发展机会。这些项目的毕业生有望找到工作，从而摆脱贫困。卫生和社会服务部向针对不同目标人群的福利组织提供补贴。目前已有8个福利组织受益，共获得200万纳米比亚元(约合130,000美元)。

### 人权与饮用水和卫生设施

(建议 137.183、137.185)

71. 值得注意的是，纳米比亚是撒哈拉以南最干旱的国家，因此，政府多年来开展了许多缓解水资源短缺的方案/项目。尚未生效的2013年《水资源管理法》(2013年第11号法)将确保纳米比亚水资源的管理、开发、利用、保存和保护符合或有利于所有人平等获得安全饮用水的原则。

72. 安全饮用水的普及率在城市和农村地区分别提高到了98.4%和87.4%，这意味着纳米比亚已经实现了安全饮用水方面的千年发展目标；但是尚未实现卫生设施方面的预期目标。

73. 政府继续将享有卫生设施的权利作为优先事项。学校，尤其是农村学校缺乏洗浴设施。为应对这一挑战，政府从 2019/20 年度紧急预算中拨款 7.64 亿纳米比亚元，用于提供水、洗浴和宿舍设施。

74. 作为政府向公民提供安全和清洁水工作的一部分，纳尼克卡图大坝最近竣工，除了向公民提供安全和清洁的饮用水之外，还将刺激纳米比亚南部的农业活动。大坝的水将用于小农户和大型政府项目的灌溉。

### 享有公正和良好工作条件的权利

(建议 137.160、137.161、137.162、137.163)

75. 政府采取了许多措施，加强纳米比亚所有工人的权利。国家就业政策于 2013 年生效。该政策指导政府为所有人提供体面的、生产性的工作机会。此外，2011 年《就业服务法》(2011 年第 8 号法)的颁布建立了国家就业服务局，负责提供专业的劳动市场服务，从而在纳米比亚实现体面的、生产性的充分就业。

76. 为了进一步保护和促进享有公正和良好工作条件的权利，纳米比亚批准了国际劳工组织(劳工组织)公约(C02)和议定书(P029)，作为 2000 年和 2017 年公约的补充。此外，纳米比亚分别于 2017 年和 2018 年批准了《强迫劳动公约的议定书》和《劳动监察公约》。纳米比亚还于 2020 年 12 月 9 日批准了《关于消除劳动世界中的暴力和骚扰的公约》(第 190 号)和《家庭工人公约》(第 189 号)。

77. 政府为确保尊重公正和良好工作条件权做出了不懈努力，包括劳动、劳资关系和创造就业部在全国雇用了 57 名劳动监察员。该部打算在下一个财政年度再雇用 20 人。

### 健康权

(建议 137.51、137.190、137.191、137.192、137.193、137.194、137.195、137.196、137.197、137.198、137.199)

78. 纳米比亚的卫生支出在非洲名列前茅。2018/2019 财政年度，卫生和社会服务部获得了第二高的拨款，总额 65 亿纳米比亚元，与此同时，公职人员医疗援助计划获得拨款 26 亿纳米比亚元。然而，由于 2016 年以来经济陷入衰退，政府在履行与健康有关的一些人权义务方面举步维艰。其中包括抗逆转录病毒药物等重要药物短缺、基础设施老化、医疗设备和医务人员不足。纳米比亚在 2020 年实现了艾滋病署 90-90-90 艾滋病病毒/艾滋病治疗目标，并致力于到 2030 年实现 95-95-95 目标。纳米比亚目前达到了 95-90-91。

79. 尽管存在上述挑战，政府还是为采取了一些干预措施。《2010-2020 年国家卫生政策框架》正在实施。该框架为纳米比亚的卫生和保健行动提供了总体方向。此外，纳米比亚的卫生问题正处于转型期——传染病造成是疾病负担以及孕产妇和婴幼儿健康问题的主要原因——纳米比亚的卫生系统必须应对这些变化，因此强调公共卫生优先。初级卫生保健方针已显示出作为卫生系统重要原则的价值。因此，将提供服务、全民覆盖、领导力和公共政策的价值观嵌入了这一政策框架。

80. 在政府及发展伙伴的共同努力下，纳米比亚的孕产妇死亡率近年来稳步下降。目前的死亡率为每 100,000 活产死亡 195 例(2017 年估计数)。婴儿死亡率目前为每 100,000 活产死亡 30.7 例。

81. 纳米比亚在防治艾滋病毒/艾滋病方面也取得了巨大进展。15-19 岁成年人的艾滋病毒感染率持续下降。从 2010 年高达 14.3% 下降到 2018 年的 12.1%。纳米比亚于 2003 年引入了抗逆转录病毒治疗。人类免疫缺陷病毒感染者接受抗逆转录病毒治疗的人数逐年增加, 从 2010 年的 75,681 人增加到 2018 年的约 198,090 人。

### 受教育权

(建议 137.200、137.201、137.202、137.203、137.204、137.205、137.206、137.207、137.208)

82. 受教育权受宪法保障。2020 年《基础教育法》(2020 年第 3 号法)第 9(5)条将义务教育年龄延长至 21 岁。政府每年的教育支出约占国家预算国内生产总值的 8.4%。2014/2015 年度, 教育、艺术和文化部获得了 131 亿纳米比亚元预算(约合 102 104 0593.00 美元), 在非洲名列前茅。

83. 教育、艺术和文化部努力为纳米比亚所有学生提供优质的全纳教育, 在发展伙伴的技术和资金支持下, 启动了社会责任和学校治理方案。该方案旨在加深学校社区和其他教育利益攸关方对其在教育系统管理和监测方面的(特别是在学校一级)作用和责任的理解决。

84. 社会责任和学校治理方案的试点阶段于 2016 年 7 月完成, 自那以来, 教育、艺术和文化部一直致力于在全国范围内逐步推广这一方案, 以期执行国家标准和绩效指标。该指标是纳米比亚教育部门的绩效框架, 目前正在接受审查。社会责任和学校治理方案的主要活动旨在加强基层参与学校治理。

85. 发展伙伴出资 8,500 万纳米比亚元(约合 560 万美元), 以便提供更多的学前教育机会。为此, 斥资 4,900 万纳米比亚元(约合 320 万美元)在 14 个省建造了 87 间教室。还花费了 800 万纳米比亚元(约合 531,561 美元)用于培训 1,516 名教师以及采购教学材料。

86. 教育、艺术和文化部建立了机制, 以满足残疾学生以及孤儿和弱势儿童的需求。中小学教育补助金授予(针对有学习障碍的学生的)特需学校的数目是主流学校的三倍。副总统办公室残疾事务司通过纳米比亚助学基金会为残疾儿童提供资助。

87. 在儿基会的资金和技术援助下, 教育、艺术和文化部于 2018 年启动了《国家安全学校框架》。该框架是一份综合性文件, 以学生和教育工作者的福祉为中心, 为建设安全和支助型学校社区提供了愿景和指导原则。

### 财产受保护权、土地权与金融信贷权

(建议 137.88、137.89、137.90、137.91、137.97)

88. 《纳米比亚宪法》第 16(1)条保障所有人在纳米比亚任何地方获得、拥有和处置所有形式财产的权利。土地权属于《宪法》上述条款的范畴。为了纠正纳米比亚扭曲的土地保有制度, 政府于 2018 年 10 月在首都温得和克举行了第二次全国土地会议。会议力求解决纳米比亚的土地所有权结构问题。目前, 该国的白人少数群体拥有国内约 70% 的可耕地。



## 金融信贷权

89. 纳米比亚开发银行(纳开行)认为中小企业融资对国民经济至关重要。通过纳开行中小企业中心,或通过埃龙戈省沃尔维斯湾的纳开行办事处,为初创企业和需要发展资金的企业提供贷款。纳开行将中小企业定义为年营业额不超过 1,000 万纳米比亚元的企业。最低贷款金额为 150,000 纳米比亚元(约合 9,966 美元)。

90. 可为以下项目提供贷款:

- 制造业;
- 旅游业;
- 运输和物流;
- 商务服务;
- 零售和批发网点;
- 商业地产;
- 建筑业;
- 特许经营权;
- 私立教育机构。

## 性别暴力和妇女赋权计划

(建议 137.133、137.134、137.135、137.136、137.137、137.138、137.139、137.140、137.141、137.142、137.143、137.144、137.145、137.146、137.147、137.148、137.149、137.150、137.151、137.152)

91. 农业银行是一家服务于农业活动的国有银行,以极低的利率向农商户和公社农民提供软贷款。贷款可用于购买商业用地、农业设备、牲畜和饲料。私人银行也向符合某些条件的人提供信贷服务。单身妇女和无共同财产的已婚妇女有权不经过第三方许可,签署贷款协议。

92. 政府承认,性别暴力仍然是该国的一个严重问题。根据 2013 年纳米比亚人口健康调查,33%的 15-49 岁妇女遭受过某种形式的身体暴力或性暴力。农村地区的孤儿特别容易受到贩运和其他形式强迫劳动的剥削。

93. 通过了《2019-2023 年性别暴力问题国家行动计划》。这一五年计划以社会生态模式为基础,旨在为协调一致的国家行动提供指导。该行动计划由四个行动领域组成,这些行动或就针对根本原因的长期活动,或就改善应对系统和总体社区安全的短期目标提供支持,以消除幸存者和受害者的不安全感或对保护机构的不信任。该计划通过确保幸存者获得有同理心和正确的服务,将幸存者放在首位。该计划还在家庭、社区和机构中激发了一种关爱文化和警惕性别暴力的文化,并提倡尽早寻求帮助,以防止或减少伤害。

94. 政府完成了一项修正《打击家庭暴力法》的法案草案。<sup>4</sup> 拟议的修正法案旨在修正“儿童”的定义,并加入“主要照顾者”的定义;澄清必须证明紧迫性才能单方面获得临时保护令;以及简化保护令的申请要求。修正法案还力求协助原告和被告取得财产,并要求被告接受辅导或治疗;澄清保护令中有关监护和接触

的规定；加强对可能受家庭暴力影响的儿童的保护；规定保护令所含临时赡养令可予强制执行，并就附带事项作出规定。

95. 政府还完成了一项修正 2000 年《打击强奸法》(2000 年第 8 号法)、1977 年《刑事诉讼法》(1977 年第 51 号法)和 1980 年《打击不道德行为法》(1980 年第 21 号法)的法案草案，以规定强奸罪的补充胁迫情节。修正法案将规定，强奸的最低刑期同样适用于强奸未遂的情况；对有身体、精神残疾或其他脆弱性的人实施强奸的，判处最高类别的最低刑期；责成法院不得认为儿童的证词天生不可靠，也不得仅仅因为证人是儿童就特别谨慎地对待其证词；确保儿童证人先前陈述的可采性，并确保保护被告的权利；修改强奸罪的最低刑期；取消 1980 年《打击不道德行为法》中将婚姻关系作为对青少年性犯罪的辩护理由的条款；并就附带事项作出了规定。

96. “五五”计划也涉及性别暴力。根据该计划，政府旨在提高服务提供者的财力和人力。这一战略将提高服务提供者的财力和人力(警察、司法、安全和教育)，为性别暴力、人口贩运和暴力受害者提供全面的预防、保护和应对服务。

#### 儿童：定义、一般原则、保护

(建议 137.120、137.121、137.122、137.123、137.52、137.54、137.55、137.56、137.57、137.56)

97. 《儿童保育和保护法》(2015 年第 3 号法)废除了将成年年龄定为 21 岁的《成年年龄法》(1972 年第 57 号法)。《儿童保育和保护法》第 10 条规定，年满 18 岁即成年，这符合《儿童权利公约》。

98. 《儿童保育和保护法》禁止一切形式的童婚，并规定反对影响儿童权利的有害文化习俗，包括童婚、青少年性行为 and 生育。政府承认，确实存在早婚和强迫婚姻的孤立案件，但是，这样的传统婚姻和公证结婚是违法的，一旦发现，当事人将被指控犯有法定强奸罪。政府通过内政、移民、安全和保障部建立了出生通知电子系统，可及时进行出生登记。所有地区医院都加入了这一系统。

99. 根据 2016 年《纳米比亚人口普查之间的人口统计报告》，全国出生登记率为 87.8%，77.6% 的 5 岁以下儿童有出生证。不同省份之间差异很大。南部的卡拉斯省出生登记率为 96.2%，而东北部的西卡万戈省出生登记率为 67.3%，为全国最低。出生登记已经完全数字化，是全国人口电子登记系统的一个组成部分，该系统涵盖从出生到死亡的所有重大事件，包括身份证登记。82.9% 的纳米比亚人持有身份证。

#### 《国家儿童议程》

100. 《2018-2022 年国家儿童议程》是纳米比亚未来五年儿童福利问题的主要战略。它与几乎同期实施的主要国家战略，如《性别平等和儿童福利部战略计划》、《第五个国家发展计划》、《艾滋病毒和艾滋病国家战略框架》高度一致。该议程的主要目标——确保儿童权利得到实现——是在更高层次的战略，如《团结繁荣计划》和《2030 年愿景》的框架下提出的。该议程的优先事项是儿童保护和社会保障、儿童教育、儿童和青少年健康、儿童残疾和儿童参与。

### 《2018/2022 年国家艾滋病毒战略框架》

101. 此外，卫生和社会服务部推出了 2017/18-2021/2022 年期间纳米比亚应对艾滋病毒和艾滋病的国家战略框架。这是纳米比亚的第三个艾滋病毒和艾滋病国家战略框架。该框架运用投资思维来确定核心人群、服务和站点，将通过加强规划以产生最大的覆盖面和影响。

102. 《艾滋病毒和艾滋病国家战略框架》特别强调在全盘考虑的基础上解决儿童中的艾滋病毒和艾滋病问题，包括将他们的母亲考虑在内。该框架呼吁消除艾滋病毒的母婴传播，以及全面降低艾滋病毒感染和艾滋病相关死亡率。该框架力求确保未感染艾滋病毒的少女和年轻妇女保持阴性，确认感染者得到护理和治疗。

### 儿童：家庭环境和替代照料

103. 2001 年《教育法》第 56(1)条禁止公立和私立学校使用体罚。一所私立学校(Windhoek Gymnasium)的四名教师因对一名学生实施体罚而被判有罪，每人罚款 2,000 纳米比亚元<sup>5</sup> (约合 132 美元)。此外，教育部发起的全国学校安全框架加强了正面管教和替代体罚的措施。《儿童保育和保护法》进一步禁止在学校和公共场所实施体罚。

### 残疾人

(建议 137.209、137.210、137.211)

104. 政府承认残疾人面临包括歧视在内的诸多挑战。不过，政府继续与关注残疾人权利的民间社会组织进行建设性讨论，以寻求应对挑战的方法。2020 年 10 月，司法部与开发署合作，与全国的残疾人代表组织举行了为期一天的磋商会议。会议期间，司法部官员就联合国人权系统和国家报告做了专题演讲。

105. 纳米比亚建立了处理残疾儿童相关问题的适当法律框架，特别是 2015 年《儿童保育和保护法》、2018 年《打击人口贩运法》、《打击强奸法》和 2020 年《教育法》。

106. 为了照顾残疾学生，政府在全省设立了针对各类残疾学生/职前学员的特需教研组。此外，2020 年《基础教育法》第 12(1)条规定：

部长必须-

- (a) 确保在所有学校实行全纳教育国家政策；
- (b) 确保具备有效执行全纳教育国家政策所需的资源、工具和设施；
- (c) 规定根据权力下放政策，为残疾学生的教育经费单独投票，以满足全纳教育和特需学校的需要；
- (d) 尽可能建立专门的资源中心，以支持学校实施全纳教育政策，满足残疾学生的特殊需求和学习方面的特殊需求。

107. 2019 年，监察员办公室就白化病患者遭受的歧视、与白化病患者相关的习俗和迷信、白化病患者遭受的暴力以及面临的其他挑战举行了正式听证会。监察员就如何解决这些问题征集了建议，例如通过新的立法，修订现有立法，或通过任何其他适当手段。值得一提的是，纳米比亚将白化病视为一种残疾。

**少数群体/边缘化群体成员，包括性少数群体**

(建议 137.69、137.70、137.71、137.72、137.73、137.74、137.212、137.213、137.214、137.215、137.217、137.218、137.219)

108. 纳米比亚作为一项国家政策，将土著人民视为边缘化群体。土著人民的权利和福利始终是政府的优先事项。边缘化群体和所有相关利益攸关方仔细审查了《土著人民白皮书草稿》。经政府和群体代表初步批准后，该文件的最后草稿已提交司法部，供法律起草者进一步处理。

109. 政府继续确保边缘化群体成员获得充足的营养。边缘化群体的许多成员是政府资助的食物银行项目的受益者。食物银行项目是政府发起的一个试点项目，旨在减轻纳米比亚的饥饿状况，主要救助对象是纳米比亚最贫困的群体。

110. “回到学校继续上学”运动继续确保来自边缘化群体的学生不受歧视，不因为歧视而辍学。此外，政府任命了一批发展规划员，以确保所有边缘化群体不受任何形式的歧视。规划员的任务是与所有职能部委合作，通过有针对性的方案和干预措施，确保这些学生的日常福祉得到满足。此外，副总统办公室下属的边缘化群体司还从边缘化群体中任命协调员。这些协调员负责动员本群体成员维护自身权利，并报告受到的任何歧视。

111. 在本报告所述期间，内政、移民、安全和保障部协助向边缘化群体成员发放了国家证件。向边缘化群体发放这些国家证件是获得社会服务的前提。

112. 为了确保现有劳动立法照顾到边缘化群体，向未遵守集体协议规定的农场工人最低工资的农场主发出了强制遵守令。

113. 性少数群体问题正被鸡奸报告和法律改革下的过时法律项目列为重点，提出了进一步审查的建议和可能的改革领域。

**三. 自愿承诺的执行情况**

114. 纳米比亚与其他成员国保持有效的工作关系，以确保人权理事会内部积极和建设性的环境。我们继续致力于精简人权理事会和人权事务高级专员办事处的的工作，并向理事会的机制提供支持。纳米比亚继续重视和支持普遍定期审议，认为这是一个有效的机制，使各国能够以有益和建设性的方式处理问题。我们还将继续致力于保持在第三委员会的积极参与，并将继续与民间社会、非政府组织以及其他成员国一道，在国家 and 国际层面促进善治和人权。

115. 新冠大流行病影响了成员国在全世界维护和保护人权的承诺和能力。在纳米比亚，新冠大流行病带来的挑战极大地影响了纳米比亚在本报告所述期间促进和保护所有人权的努力。2020年3月17日，由于新冠爆发，政府根据《纳米比亚宪法》第26(1)条并结合2012年《灾害风险管理法》(2012年第10号法)第30(3)条，宣布进入紧急状态。紧急状态持续了六(6)个月，在此期间限制了人们开展某些商业活动的权利和自由流动的权利。这些限制符合《纳米比亚宪法》第21(2)条和第22条，这两条规定了可限制基本权利和自由的情况。紧急状态还包括暂停实施某些将在整个大流行期间给纳米比亚人民和政府带来沉重负担的法律。然而，尽管有各种限制，政府还是得以通过有针对性的政策——旨在确保整

个国家做好抗击新冠大流行病的准备，切实促进了人们的健康权以及享有水和卫生设施的权利。

116. 虽然其他人权，特别是受教育权和发展权，因新冠大流行而受到不利影响，但必须澄清，政府仍然致力于并将继续通过政治参与、社会经济支持以及对政策和法规的持续审查来促进这些权利及其他人权。

#### 四. 国内保护和促进人权面临的挑战

117. 纳米比亚在保护和促进所有人的人权方面遇到了以下挑战，欢迎人权高专办通过能力建设为应对这些挑战提供技术援助：

(a) 缺乏禁止酷刑和其他残忍、不人道待遇和处罚的具体法律，因此很难起诉这类性质的案件，但尚无相关立法，应解决这些问题；

(b) 基础设施老化、持续的经济衰退和缺乏称职的医疗专业人员影响了人们充分享有健康方面的人权；

(c) 尽管政府在保护和促进残疾人权利方面做得很好，但一些领域仍然存在挑战，例如：

- 全国各地的警察局都没有针对残疾人的临时拘留室；
- 残疾人诉诸司法仍然面临困难，因为许多司法官员和警察没有接受过关于如何协助残疾人的培训；
- 针对残疾人的性别暴力案件仍然居高不下。没有关于此类案件发生率的统计数据；
- 全国仍有一些孤立的案件，表明对残疾人存在文化上的消极看法；
- 残疾人的政治代表性不足。目前，议会中只有两名残疾议员，在鼓励非残疾议员发起关于残疾人权利的辩论和议题方面，做得不够，因此在大多数情况下，残疾人只能靠自己。

(d) 虽然政府取得了长足进步，向大多数公民提供了清洁饮用水，但在提供卫生设施方面仍然落后。只有不到 50% 的纳米比亚人用上了冲水马桶。农村地区的情况很糟糕，赞比西省是情况最严重的地区之一；

(e) 性别暴力和性暴力继续阻碍纳米比亚的社会经济进步。关于性别暴力、性暴力和任何形式的攻击和暴力的政策和立法有很多，但案件数目仍然高得惊人；

(f) 尽管存在规范和宗教上的障碍，政府仍在继续探索有效机制，以澄清对男女同性恋、双性恋、跨性别者和双性者权利的立场。与此同时，政府在促进和保护纳米比亚所有人的人权的过程中，继续落实不受歧视这项一般权利。

118. 纳米比亚继续基于平等和法治原则落实人权，并在促进和保护人权的过程中确保诉诸司法和公正审判。纳米比亚继续致力于加强政策和立法框架，以便通过应对全面落实人权的挑战，使所有人更好地享有人权。我们将继续与主要利益攸关方接触，注意国际关系中产生的国际最佳做法，以实现《2030 年议程》，推动尊重人权的普遍目标。

注

- <sup>1</sup> The Faculty of Law also offers human rights related subjects such as Humanitarian Law, Labour Law, Human Rights Law, Environmental Law, Public International Law, Ombuds Law, Customary Law, Gender Law, Constitutional Law, Family Law and Divorce, Administrative Law. The Faculty of Law also has a Legal Aid Clinic where students are expected to initiate community impact projects and to make them more responsible citizens.
- <sup>2</sup> (CC 15/2013) [2015] NAHCMD 186. Two other prosecutions have resulted in convictions on charges of trafficking in persons: S v Jonas (CC-2017/14) [2019] NAHCMD 262 (31 July 2019) and S v Koch (CC-2017/20) [2018] NAHCMD 318 (11 October 2018).
- <sup>3</sup> SA 33/2018) [2019] NASC 7 (12 April 2019).
- <sup>4</sup> Combating of Domestic Violence Act, 2003 (Act No. 4 of 2003).
- <sup>5</sup> S. v. Van Zyl (CA 25-2014) (2016) NAHCMD (05 September 2016).