



人权理事会
普遍定期审议工作组
第三十八届会议
2021年5月3日至14日

莫桑比克资料汇编

联合国人权事务高级专员办事处的报告*

一. 背景

1. 本报告根据人权理事会第 5/1 号和第 16/21 号决议编写，同时考虑到普遍定期审议的周期。报告汇编了条约机构和特别程序报告及其他相关的联合国文件所载资料。因受字数限制，仅摘录相关内容。

二. 国际义务的范围以及与国际人权机制和机构的合作^{1 2}

2. 保护所有移民工人及其家庭成员权利委员会建议莫桑比克考虑批准《经济社会文化权利国际公约》、《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》和国际劳工组织(劳工组织)《2011 年家庭工人公约》(第 189 号)。³

3. 联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)和消除对妇女歧视委员会建议莫桑比克批准《反对教育歧视公约》。⁴

4. 联合国国家工作队指出，2016 年莫桑比克向人权理事会特别程序发出了长期有效的邀请，此后平均每年接待一次此类访问。⁵ 国家工作队指出，自 2018 年以来，在联合国的支持下，该国政府向三个条约机构提交了报告，这些机构也已审查了这些报告。⁶

5. 联合国国家工作队指出，司法部主持了一个负责报告人权和人道法义务的特设部际委员会，工作队还指出将该委员会制度化和巩固协商机制的努力是有希望的。⁷

* 因提交方无法控制的情况，经协议，本报告迟于标准发布日期发布。



6. 联合国国家工作队建议莫桑比克考虑通过一项国家人权政策和(或)行动计划,以传播和执行所有人权机制的建议,并建议其让法外处决问题特别报告员来访问,也让人权理事会其他特别程序机制(包括人权与跨国公司和其他工商企业问题工作组)来访问,还建议莫桑比克对特别程序任务负责人发送的来文作出书面答复,因为莫桑比克自2016年以来就没有回复过。⁸

三. 国家人权框架⁹

7. 联合国国家工作队表示,在冠状病毒病(COVID-19)大流行背景下,莫桑比克于2020年3月宣布进入紧急状态,这一状态一直延至9月,然后政府宣布将紧急状态改为无限期灾难状态。¹⁰ 预防措施产生了重大的多方面影响,包括对人权的限制导致的影响。¹¹

8. 联合国国家工作队注意到,根据上一轮审议的建议¹²,该国对《刑法典》和《刑事诉讼法典》进行了审查,并通过了《执行判决法典》。¹³

9. 联合国国家工作队指出,自2016年以来,国家人权委员会和监察员办公室的运作能力有所提高,这两个实体处理的案件数量更多,处理的问题范围更广,合作伙伴范围也更广。尽管取得了进展,但严峻的挑战依然存在。这两个机构继续依靠外部资金维持基本运作,多年来国家财政拨款仅略有增加。这两个实体都未能在马普托以外建立办事处,只能提出不具约束力的建议,政府的后续行动很少,回应度很低。¹⁴

10. 防止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚小组委员会指出,国家人权委员会的正式任务是作为国家防范机制监督拘留场所。但是,仍有大量工作有待完成,包括采取必要措施确保该机制能够有效地执行其任务。¹⁵ 联合国国家工作队表示,没有明确规定该委员会作为国家防范机制的权力,也没有为该委员会提供履行这一职能的额外资源。¹⁶

11. 联合国国家工作队建议莫桑比克审查设立国家人权委员会的法律,使其完全符合《关于促进和保护人权的国家机构的地位的原则》(《巴黎原则》),特别是在该机构的监测和报告任务、专员的任命程序和权力以及工作人员的职能和豁免权方面,并增加对该委员会和监察员办公室的供资以及增强它们的财政独立性,使得它们能够拓展和提高能力。¹⁷

四. 参照适用的国际人道法履行国际人权义务的情况

A. 贯穿各领域的问题

1. 平等和不歧视¹⁸

12. 老年人享有所有人权问题独立专家指出,《宪法》包含平等权利,但她指出,普通立法中缺乏关于平等和不歧视的规定,导致在获得公共服务方面的歧视案件中有罪不罚。¹⁹ 独立专家鼓励政府审查其法律和政策,以找出并纠正歧视老年人的规定。²⁰

13. 白化病患者享有人权问题独立专家指出，对白化病患者的歧视十分普遍。²¹ 白化病患者终其一生在所有领域都受到歧视，包括教育以及机会的获得。²² 独立专家建议政府提高对白化病的认识，以打击广泛存在的迷信，正是这种迷信导致歧视和排斥。²³

14. 防止基于性取向和性别认同的暴力和歧视问题独立专家赞扬莫桑比克选择了容忍之路，但他指出，鉴于男女同性恋者、双性恋和跨性别者陷入被排斥的漩涡，容忍不足以使他们光明正大地生活。²⁴ 独立专家建议莫桑比克通过反歧视法律和其他措施，将性取向和性别认同纳入国家立法。²⁵ 联合国国家工作队建议政府根据最近的法院裁决，为那些捍卫性取向和性别认同相关权利的非政府组织的登记提供便利，并加大努力开展运动，打击污名化和基本服务中的歧视性待遇。²⁶

2. 发展、环境及工商业与人权²⁷

15. 2016 年，若干特别程序任务负责人向莫桑比克发送了一份来文，其中的指控涉及莫桑比克国有实体获得此前未披露的 14 亿美元政府担保贷款，导致该国的公共债务总量增至占国内生产总值的 85% 以上。这些任务负责人表示，巨额债务不禁引人关切，担心没有足够的公共资金来确保最大限度地利用现有资源实现经济、社会和文化权利。²⁸

16. 联合国国家工作队指出，采掘部门正在扩张，在该国所有主要省份都发放了勘探和开采许可证。据报道，在特许权、安全、重新安置协议、劳工权利、土地权和资源分配问题上发生了骚乱和地方争端。与企业有关的侵犯人权行为的受害者缺乏获得有效补救的途径，这使情况更加恶化。²⁹

17. 联合国国家工作队建议莫桑比克根据《工商企业与人权指导原则》通过一项关于工商企业与人权的国家全面战略和行动计划，并寻求加强监管框架和执法能力。³⁰

18. 老年人享有人权问题独立专家指出，在最易受天气相关多种危害的非洲国家中，莫桑比克排名第三，该国遭受周期性的气旋、干旱、洪水和相关流行病的影响。³¹ 消除对妇女歧视委员会关切地注意到自然灾害对提供服务的影响，包括教育、医疗、司法、住房、水、卫生设施、电力和其他基础设施。³² 联合国国家工作队指出，2019 年，飓风“艾达”和“肯尼斯”摧毁了该国中部和北部地区，发展遭遇重大挫折。³³

19. 联合国国家工作队指出政府作出了巨大努力动员援助以应对气候变化的影响，并指出复苏计划必须采取“建构更好未来”的方针增强复原力，以解决脆弱性问题，并包含环境保护和基础设施方面的考虑。³⁴

B. 公民权利和政治权利

1. 生命权、人身自由和安全权³⁵

20. 联合国国家工作队指出，2019 年 8 月政府和莫桑比克全国抵抗运动(抵运)反对党签署了全面和平协议，双方之间的和平进程取得了重大进展。但是，抵运组织的一个不同政见团体在过去一年的行动导致中部地区几十名平民丧生和流离失所，这表明需要采取更多措施巩固和平，包括让受影响社区有更大的参与度。³⁶

此外，围绕 2019 年选举的争论以及莫桑比克北部刚刚爆发的武装冲突使和平与稳定陷入紧张。国家工作队特别指出，自 2017 年以来，据报与极端主义有联系的武装团体在北部德尔加杜角省发动袭击，造成数百人伤亡，32 万多人流离失所。有报告和指控称，武装团体以及国家安全部队犯下了严重的践踏和侵犯人权行为。³⁷

21. 2020 年，联合国人权事务高级专员呼吁所有行为者采取紧急措施保护德尔加杜角省的平民，因为有报告称那里的人权状况日益令人担忧。她指出，在北部德尔加杜角省各地武装团体的袭击(包括杀害平民)以及与安全部队的严重冲突有所增加，冲突和流离失所也加剧了粮食不安全。在受影响最严重的地区，包括学校和医疗设施在内的公共服务被摧毁或关闭。³⁸

22. 联合国国家工作队建议莫桑比克确保全面和包容的和平、正义与和解进程，建设国家官员(特别是安全部队)在国际原则方面的能力，加强受害者投诉机制和转介途径，由主管当局对所有践踏和侵犯人权指控进行迅速和公正的调查，并确保人道主义工作者的安全、人道主义准入以及将人权和弱势群体的保护和赋权纳入应对措施。³⁹

23. 白化病患者享有人权问题独立专家指出，据当局称，2014 年底，针对白化病患者的人身攻击突然激增，并一直持续到 2015 年年中。⁴⁰ 袭击的大部分受害者似乎是儿童，但也有成年人成为袭击的目标。⁴¹

24. 白化病患者享有人权问题独立专家注意到该国政府采取了值得称赞的措施，但指出必须加强努力，包括提供充足的人力和财政资源，用于充分执行关于白化病的多部门行动计划以及在医疗服务、起诉、研究和政策制定领域的其他现行措施。⁴² 独立专家建议政府确保加强对传统医学从业者的监督，例如通过立法和许可证制度来规范他们的执业行为。⁴³

25. 联合国国家工作队指出，经修订的《刑法典》规定了酷刑的定义并将其定为刑事犯罪，刑期为 20 至 24 年。国家工作队回顾称，防止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚小组委员会于 2016 年访问了莫桑比克，并向该国及其国家人权委员会提交了一套机密的建议；国家工作队建议莫桑比克考虑将这些建议公之于众。⁴⁴

26. 联合国国家工作队建议政府向民众提供一个独立的申诉机制，以便他们提出申诉和寻求补救，并在安全部队的法律、行为守则和行动程序中明确阐述使用武力和逮捕的相关标准，包括相称性原则。⁴⁵

2. 司法(包括有罪不罚问题)和法治⁴⁶

27. 联合国国家工作队指出，尽管治安法官和检察官的人数有所增加，但人均比率仍然很低，区域差距很大。在全国范围内拓展法律援助服务的努力受到欢迎，但人员和资源不足仍然是一个挑战。⁴⁷ 工作队建议莫桑比克确保为传播法律以及拓展对安全和司法官员的培训提供资金，包括关于新《刑法典》的培训，并拓展司法、执法和法律援助服务的范围以及对这些领域的资助。⁴⁸

28. 联合国国家工作队表示，已通过总统赦免和巡回司法运动努力减轻监狱人满为患的状况。为应对大流行采取了诸多措施，包括加强卫生措施以及赦免多达 5,500 名被拘留者。尽管如此，人满为患、审前被拘留者人数众多以及难以获得

服务(包括难以获得食物)仍然是令人关切的问题。关于警察拘留室的条件和被拘留人数的数据很少。⁴⁹ 国家工作队建议莫桑比克加强新法律框架的运作, 批准监狱部门的战略计划, 继续努力解决长期审前拘留问题, 增加使用替代性判决, 并尊重《联合国囚犯待遇最低限度标准规则》(《纳尔逊·曼德拉规则》)。⁵⁰

29. 儿童权利委员会敦促莫桑比克使其少年司法制度完全符合《儿童权利公约》和其他相关标准。委员会特别敦促莫桑比克指定儿童问题专门法官, 将 18 岁以下被监禁和处于其他拘留形式的儿童人数与 21 岁以下被拘留者人数分开记录, 并确保将拘留作为最后手段, 时间尽可能短。⁵¹

3. 基本自由以及公共和政治生活参与权⁵²

30. 教科文组织指出, 莫桑比克有许多法律限制信息共享, 《国家安全法》(第 19/1991 号)规定对诋毁或诽谤国家官员的行为可处以最高两年的监禁。⁵³ 此外, 诽谤是刑事犯罪, 可处以罚款和最高一年的监禁, 如果是诽谤国家高级官员, 最高可判处两年监禁。⁵⁴ 教科文组织鼓励莫桑比克确保关于表达自由和信息获取的法律符合国际标准,⁵⁵ 并建议根据国际标准将诽谤非刑罪化, 并将其纳入《民法典》。⁵⁶

31. 联合国国家工作队注意到有关威胁、袭击和杀害人权维护者的报告。自 2016 年以来, 民间社会报告了至少 75 起侵犯新闻自由的案件。各组织描述了一种充斥恐惧、少报漏报和自我审查的氛围, 而调查或问责明显缺乏进展又加剧了这种氛围。一系列法律规定继续对新闻自由构成挑战。⁵⁷

32. 2019 年, 若干特别程序任务负责人发布了一份关于一名记者被拘留的新闻稿, 呼吁当局立即释放他, 并调查关于他遭受虐待的指控。他们指出, 该记者被指控违反国家刑法典, 这引发了人们对新闻报道被刑事定罪的严重关切。⁵⁸

33. 联合国国家工作队建议莫桑比克加强对报告的暴力或恐吓案件的预防和问责, 并制定措施保护公民空间, 包括调查所有关于袭击人权维护者和新闻界的报告。⁵⁹

34. 联合国国家工作队注意到, 莫桑比克在 2019 年举行了大选, 包括首次举行省长选举。观察员和反对党的报告指出了选举过程中的挑战, 包括关于以下方面的挑战: 选民登记、独立观察员的参与、媒体准入、选举机构的独立性、法律框架和安全部队的行动。⁶⁰ 国家工作队建议, 应努力提高透明度, 加强选举的法律框架, 并建立一个让利益攸关方和选民信任的永久选民登记册。⁶¹

35. 消除对妇女歧视委员会赞赏妇女在政治生活中的代表性增强, 但对性别平等尚未实现感到关切。委员会特别关切的是, 农村地区的妇女面临各种障碍, 如交通费用和育儿责任, 这使她们无法参加地区协商委员会。⁶²

4. 禁止一切形式的奴役⁶³

36. 保护所有移民工人及其家庭成员权利委员会注意到其收到的关于莫桑比克人的资料, 他们是该区域各国采矿、农业和建筑领域的贩运和强迫劳动的受害者, 也是性剥削和家庭奴役的受害者, 特别是在欧洲国家。⁶⁴

37. 联合国国家工作队注意到，已经对《反贩运法》和相关条例进行了审查，修订后的法律将于 2020 年底生效。在过境和康复中心的实施和资源配置方面仍然存在挑战，执法部门、边境官员和社会服务部门识别受害者的水平很低。⁶⁵ 国家工作队建议莫桑比克确保向贩运活动的受害者提供核心保护服务。⁶⁶ 消除对妇女歧视委员会建议莫桑比克通过一项行动计划来执行修订后的法律。⁶⁷

C. 经济、社会及文化权利

1. 工作权和公正良好工作条件权⁶⁸

38. 联合国国家工作队指出，公务员的工作制度目前受第 10/2017 号法律管辖，该法律规定带薪产假福利与国际标准保持一致，目前正在考虑修订劳动法，将同样的规定扩大到私营部门。⁶⁹

39. 消除对妇女歧视委员会感到关切的是，关于同工同酬原则的立法没有得到执行，非正规部门的妇女仍被排除在社会保障之外，包括产假和养老金福利。⁷⁰ 委员会建议莫桑比克在所有就业部门进行定期劳动监察，目的是强制遵守劳动法，缩小男女工资差距，并确保非正规部门有体面的工作条件。⁷¹ 儿童权利委员会建议莫桑比克加强其劳动监察，包括增加财政资源和能力建设。⁷²

2. 社会保障权⁷³

40. 联合国国家工作队指出，在过去十年里，莫桑比克建立了基本社会保障的法律和监管框架并通过了基本社会保障国家战略，从而巩固了社会保障制度。一些挑战依然存在，包括省级和区级社会事务办公室长期人手不足和资金不足。⁷⁴

41. 老年人享有所有人权问题独立专家敦促该国政府确保将社会保障覆盖范围进一步扩大到包括农业工人在内的非正规经济部门劳动者，并建议政府进一步加强能力实施基本社会补贴方案，并确保福利足以满足老年人的基本需要。⁷⁵

3. 适当生活水准权⁷⁶

42. 防止基于性取向和性别认同的暴力和歧视问题独立专家指出，莫桑比克面临普遍的贫困和不平等，特别是在大部分人口居住的农村地区。据估计，超过 70% 的莫桑比克人很穷，各地区和省份有很大差异。⁷⁷ 老年人享有所有人权问题独立专家指出，虽然已经减少贫困，但随着经济进步的包容性越来越小，不平等现象更加严重。⁷⁸

43. 消除对妇女歧视委员会表示关切的是，农村妇女过度贫困，她们占该国妇女人口的大多数。委员会还感到关切的是，农村妇女获得土地所有权、正规信贷和贷款的机会有限，矿业公司在该国北部的活动导致妇女被迫迁居和流离失所。⁷⁹ 委员会建议莫桑比克加强努力，增强所有农村妇女的经济能力，包括加强提供金融信贷和贷款，并确保农村妇女能够获得司法、教育、医疗保健、其他基础设施和土地所有权。⁸⁰

44. 老年人享有所有人权问题独立专家指出，老年妇女往往生活贫困，与社区隔绝，而那些失去丈夫的妇女往往被排除在外，被视为社区的负担。⁸¹

45. 儿童权利委员会敦促莫桑比克向负责粮食和营养安全的理事会分配足够的资源，以确保其有效运作，⁸² 并建议该国加紧努力解决农村地区儿童贫困、缺乏清洁水和卫生设施的问题。⁸³

4. 健康权⁸⁴

46. 联合国国家工作队表示，莫桑比克在 COVID-19 爆发之初采取了果断行动，以限制疾病传播并加强医疗系统。这种情况对最弱势群体的影响最大，包括老年人、残疾人、偏远农村人口和被剥夺自由者。国家工作队指出，应对污名和谣言的综合战略对于确保预防行为和疫苗接种至关重要。⁸⁵

47. 儿童权利委员会仍然感到关切的是，获得高质量医疗保健服务的机会有限，特别是在农村地区，卫生基础设施不足，缺乏合格的医疗保健人员，可预防的疾病和病症普遍存在，包括肺炎、腹泻、疟疾、结核病、营养不良和艾滋病。⁸⁶ 委员会建议莫桑比克优先采取措施，改善获得初级医疗保健服务的机会和服务的质量，特别是在农村地区，并确保有合格的医疗保健人员。⁸⁷

48. 消除对妇女歧视委员会感到关切的是，农村地区孕产妇死亡率居高不下，缺乏包括助产士在内的训练有素的医疗专业人员。⁸⁸

49. 联合国国家工作队指出，尽管在降低 5 岁以下儿童死亡率方面不断取得进展，但该群体死亡率仍然很高，新生儿死亡率尤其令人关切。工作队鼓励莫桑比克将社区医疗工作者的政策、培训课程和骨干队伍加以制度化，并将运营成本纳入国家财政规划以确保供资。⁸⁹

50. 老年人享有所有人权问题独立专家建议政府采取具体措施，克服老年人在获得基本医疗保健服务方面面临的现有障碍，并强调需要拓展覆盖农村、城市和城郊地区的免费和可靠的交通网络。⁹⁰

51. 消除对妇女歧视委员会关切地注意到，尽管在防治艾滋病毒/艾滋病的国家战略计划下作出了努力，但妇女中艾滋病毒感染率很高。⁹¹ 委员会建议莫桑比克加紧执行国家防治艾滋病毒/艾滋病战略计划，并确保为有可能感染艾滋病毒的妇女和女童提供预防和早期检测方案。⁹²

52. 联合国国家工作队建议莫桑比克将医疗方面的财政和人力资源下放给市政当局以改进疾病预防措施，并建议改进艾滋病毒/艾滋病和急性营养不良病例管理的一体化。⁹³

53. 儿童权利委员会对少女怀孕率高和避孕药具使用率极低深表关切，建议莫桑比克提供免费、保密和针对青少年的性健康和生殖健康服务、信息和教育。⁹⁴

54. 消除对妇女歧视委员会关切地注意到，获得安全合法堕胎的机会有限，而且堕胎方面缺乏保密性。⁹⁵ 联合国国家工作队指出，卫生部于 2017 年通过了安全堕胎临床规范和准则，并于 2019 年使《刑法典》与 2014 年《堕胎法》保持一致，这值得称赞。⁹⁶

5. 受教育权⁹⁷

55. 联合国国家工作队指出，《国家教育系统法》(第 18/2018 号)的通过是一项值得欢迎的举措，因其明确规定了受教育权。⁹⁸ 教科文组织指出，这项新法律将义务教育期限延长至九年，并指出，虽然新法律值得赞扬，但根据《2030 年

教育议程》，建议至少提供公共资助的 12 年免费、包容和公平的高质量中小学教育。⁹⁹

56. 联合国国家工作队指出，该国教育经费占国内生产总值的比例高于撒哈拉以南非洲的平均水平。然而，自 2016 年金融危机以来，划拨给该部门的资金没有增加，自 2017 年以来，平均每年招聘的教师数量都在减少。教育质量仍然很低，学生学习成绩差和辍学率高继续影响着教育系统的几项改革。COVID-19 大流行导致学校关闭，预计会加剧学习危机。工作队建议莫桑比克增加对该部门的财政拨款，加快教师招聘和培训，在大流行背景下进一步努力尽量减少对教育的进一步影响。¹⁰⁰

57. 消除对妇女歧视委员会关切地注意到，由于童婚和/或怀孕，女童辍学率很高，妇女和女童文盲率过高，有报告称女童在学校遭受性虐待和性骚扰，而犯罪者不受惩罚。¹⁰¹ 联合国国家工作队指出，2018 年废除了 2003 年禁止怀孕少女就读全日制学校的法令。¹⁰²

58. 消除对妇女歧视委员会建议莫桑比克加强努力，降低女童辍学率，为年轻母亲重新接受教育提供便利，加强包容性和可获得的成人扫盲方案，建立有效程序以调查在校女童遭受性虐待和性骚扰的案件，并起诉犯罪者。¹⁰³

59. 防止基于性取向和性别认同的暴力和歧视问题独立专家指出，许多对话者解释称，他们在学校因性取向或性别认同而受到欺凌。他们感到不安全、被排斥，有些人因此辍学。¹⁰⁴

D. 特定个人或群体的权利

1. 妇女¹⁰⁵

60. 消除对妇女歧视委员会重申其表示关切的是，歧视性性别成见和针对妇女的有害做法持续存在，包括一夫多妻制、童婚、残割女性生殖器和巫术指控。委员会尤其感到关切的是，这种有害做法普遍有罪不罚。¹⁰⁶ 老年人享有所有人权问题独立专家表示关切的是，有人指控老年人(特别是老年妇女)施行巫术，以此作为虐待、暴力或忽视的理由，甚至为杀人行为开脱。¹⁰⁷

61. 消除对妇女歧视委员会感到关切的是，在全国各地公共和私人领域，针对妇女和女童的性别暴力行为猖獗，¹⁰⁸ 家庭暴力在社会上合法化，大家庭内部经常诉诸和解。¹⁰⁹ 联合国国家工作队指出，妇女和女童受到 COVID-19 的影响尤其大，因为越来越多的报告称，她们遭受性别暴力，诉诸消极的应对机制(包括过早结婚)，在医疗和非正规部门工作的比例较高，且承担过重的家庭负担。¹¹⁰

62. 消除对妇女歧视委员会建议开展提高认识运动，宣传一切形式性别暴力的犯罪性质及其对妇女享有权利的严重影响，以此解决污名问题，使遭受此类暴力的受害妇女和女童不再害怕报案，¹¹¹ 并确保遭受性别暴力的受害妇女和女童能够获得有效的补救以及立即获得赔偿和保护。¹¹²

2. 儿童¹¹³

63. 儿童权利委员会仍感到严重关切的是，为享有儿童权利分配的资金不足，而且腐败盛行，这继续导致确保儿童权利所需的资源被挪用。¹¹⁴

64. 联合国国家工作队指出，政府 2018 年批准了劳工组织《〈1930 年强迫劳动公约〉(第 29 号)议定书》，在加强法律保护使儿童免于沦为童工方面取得了长足进步。该国根据国际标准确定了法定最低就业年龄，并批准了一份针对儿童和青年工人的危险工作清单。¹¹⁵ 工作队建议莫桑比克建立一个协调机制，监督各部门预防和减少童工的情况，并在《刑法典》中规定对那些促使或强迫儿童工作的人予以制裁。¹¹⁶

65. 儿童权利委员会深表关切的是，该国童婚率(包括强迫婚姻)极高，并为女童举行成人礼，委员会建议莫桑比克实施立法，明确禁止一切有损儿童身心健康传统做法，采取一切必要措施消除童婚和女童成人礼的有害方面，¹¹⁷ 并与民间社会组织合作开展全面的提高认识运动，宣传童婚和成人礼的有害影响。¹¹⁸

66. 联合国国家工作队注意到该国通过了《预防和打击早婚法》(第 19/2019 号)，并建议莫桑比克加强国家机构的能力，以传播和实施保护妇女和女童的新法律，向官员提供这方面的培训，并要求领导人登记所有宗教和传统婚姻。¹¹⁹

67. 儿童权利委员会仍感到关切的是，大量儿童的出生未登记，农村地区获得出生登记服务的机会有限。¹²⁰ 联合国国家工作队指出，在分区层面扩大登记覆盖面仍然是一项挑战，1 岁以下儿童中有一半没有登记。还需要更广泛的获得身份证件的渠道，目前估计只有 38% 的人口拥有身份证件。¹²¹

68. 联合国国家工作队建议莫桑比克将免费出生登记期延长至自出生之日起一个日历年，并增加资源，强化医疗场所和人员能力，以提高出生和死亡登记率。¹²²

69. 儿童权利委员会深为关切地注意到，该国广泛使用体罚，适用的法律规定被解释为这类惩罚形式的正当理由，委员会敦促莫桑比克优先考虑通过立法和行政措施，明确禁止所有场合的体罚，并废除所有被解释为使用体罚正当理由的法律规定。¹²³

3. 残疾人¹²⁴

70. 联合国国家工作队表示，残疾人在莫桑比克面临多重挑战。污名化和歧视在社区和家庭中仍然很普遍，特别是在农村地区。残疾儿童被留在家中的比例高得惊人，他们得不到教育和医疗保健服务。残疾青少年特别容易遭受性暴力和性虐待。¹²⁵ 国家工作队指出，自 2017 年以来，政府一直在起草一项保护残疾人的法律草案。¹²⁶

71. 联合国国家工作队建议莫桑比克让残疾人组织参与政策和方案规划，确保广泛和包容的协商，并通过残疾法草案，审查可能需要与《残疾人权利公约》保持一致的其他法律文书。¹²⁷

4. 移民、难民、寻求庇护者和境内流离失所者¹²⁸

72. 保护所有移民工人及其家庭成员权利委员会对以下报告表示关切：2017 年 2 月，德尔加杜角省数百名主要从事手工采矿的移民工人遭到任意逮捕和拘留、勒索、虐待和驱逐。¹²⁹ 委员会建议莫桑比克修订关于驱逐和递解出境程序的立法，以明确禁止集体驱逐。¹³⁰

73. 难民署指出，莫桑比克采用切实可行的安排，给予寻求庇护者和难民与其国民类似的权利，从而总体上维持慷慨的庇护政策。¹³¹ 难民署建议莫桑比克撤销对《关于难民地位的公约》的保留，以加强保护氛围，促进难民融入当地社会。¹³²

74. 难民署指出，确定难民身份的程序仍然很漫长，大部分庇护申请等了 10 多年，莫桑比克自 2011 年以来没有发布任何关于确定难民身份的新决定。难民署建议莫桑比克继续努力减少积压的庇护申请，对处理过程规定时限，并对寻求庇护者完全开放。¹³³

75. 难民署注意到，由于 2019 年的两次旋风和德尔加杜角的冲突，许多人流离失所。¹³⁴ 难民署建议莫桑比克将《非洲联盟保护和援助非洲境内流离失所者公约》纳入其法律和政策框架，以支持和实现解决方案，确保莫桑比克境内流离失所人口的处境不会旷日持久。¹³⁵

5. 无国籍人

76. 难民署指出，与无国籍风险有关的信息非常有限，政府已承诺在 2022 年之前进行一项关于无国籍问题的研究。¹³⁶

注

¹ Tables containing information on the scope of international obligations and cooperation with international human rights mechanisms and bodies for Mozambique will be available at www.ohchr.org/EN/HRBodies/UPR/Pages/MZindex.aspx.

² For relevant recommendations, see A/HRC/32/6, paras. 128.1–128.12, 128.31–128.39, 129.1–129.4 and 130.1–130.10.

³ CMW/C/MOZ/CO/1, paras. 13–14. See also CRC/C/MOZ/CO/3-4, para. 49; and A/HRC/42/43/Add.2, para. 82.

⁴ Contribution of the United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization (UNESCO): Mozambique, para. 10; and CEDAW/C/MOZ/CO/3-5, para. 32 (g).

⁵ United Nations country team submission: Mozambique, 2020, para. 5.

⁶ *Ibid.*, para. 2.

⁷ *Ibid.*, para. 1.

⁸ *Ibid.*, p. 1.

⁹ For relevant recommendations, see A/HRC/32/6, paras. 128.13–128.26, 128.41 and 130.11.

¹⁰ United Nations country team submission, para. 3.

¹¹ *Ibid.*, para. 24.

¹² For relevant recommendations, see A/HRC/32/6, paras. 128.13 (Portugal) and 128.14 (Norway).

¹³ United Nations country team submission, paras. 10–11.

¹⁴ *Ibid.*, paras. 6–7.

¹⁵ United Nations, “Mozambique: some progress in torture prevention, but significant challenges remain – UN experts”, press release, 14 September 2016. Available at www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=20491&LangID=E.

¹⁶ United Nations country team submission, para. 15.

¹⁷ *Ibid.*, p. 2. See also A/HRC/42/43/Add.2, para. 83; and CRC/C/MOZ/CO/3-4, para. 12 (c).

¹⁸ For relevant recommendations, see A/HRC/32/6, paras. 128.42–128.45, 128.66–128.67, 129.5, 129.11–129.13 and 130.12–130.13.

¹⁹ A/HRC/42/43/Add.2, paras. 43–44.

²⁰ *Ibid.*, para. 92.

²¹ A/HRC/34/59/Add.2, para. 47.

²² *Ibid.*, para. 49.

²³ *Ibid.*, para. 86 (a). See also CRC/C/MOZ/CO/3-4, para. 29 (a) and (c).

²⁴ A/HRC/41/45/Add.2, para. 77.

- ²⁵ Ibid., paras. 80 (a).
- ²⁶ United Nations country team submission, p. 11. See also A/HRC/42/43/Add.2, paras. 73–74.
- ²⁷ For relevant recommendations, see A/HRC/32/6, paras. 128.27–128.28, 128.134, 128.157–128.158 and 129.24.
- ²⁸ JAL MOZ 2/2016. Available at <https://spcommreports.ohchr.org/TmSearch/TMDocuments>. See also A/HRC/41/45/Add.2, paras. 7–8.
- ²⁹ United Nations country team submission, para. 44.
- ³⁰ Ibid., p. 9.
- ³¹ A/HRC/42/43/Add.2, para. 34.
- ³² CEDAW/C/MOZ/CO/3-5, para. 39.
- ³³ United Nations country team submission, para. 45.
- ³⁴ Ibid.
- ³⁵ For relevant recommendations, see A/HRC/32/6, paras. 128.65–128.66, 128.73–128.74, 128.76–128.79 and 129.14.
- ³⁶ United Nations country team submission, para. 8. See also A/HRC/41/45/Add.2, para. 6.
- ³⁷ United Nations country team submission, para. 9.
- ³⁸ United Nations, “Mozambique: Bachelet appalled by escalating conflict in Cabo Delgado province”, press release, 13 November 2020. Available at www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=26497&LangID=E.
- ³⁹ United Nations country team submission, pp. 2–3.
- ⁴⁰ A/HRC/34/59/Add.2, para. 30.
- ⁴¹ Ibid., para. 28.
- ⁴² Ibid., para. 71.
- ⁴³ Ibid., para. 82.
- ⁴⁴ United Nations country team submission, p. 4 and para. 15.
- ⁴⁵ Ibid., p. 4.
- ⁴⁶ For relevant recommendations, see A/HRC/32/6, paras. 128.13–128.14, 128.68–128.71, 128.73–128.88, 128.90, 128.107, 128.108–128.119 and 129.26–129.29.
- ⁴⁷ United Nations country team submission, para. 11.
- ⁴⁸ Ibid., p. 3.
- ⁴⁹ Ibid., para. 13.
- ⁵⁰ Ibid., pp. 3–4.
- ⁵¹ CRC/C/MOZ/CO/3-4, para. 47 (a)–(b) and (e). See also United Nations country team submission, p. 3.
- ⁵² For relevant recommendations, see A/HRC/32/6, paras. 128.61, 128.122–128.125, 128.127–128.128, 129.30–129.37 and 130.13.
- ⁵³ Contribution of UNESCO, para. 3.
- ⁵⁴ Ibid., para. 4.
- ⁵⁵ Ibid., para. 11.
- ⁵⁶ Ibid., para. 13.
- ⁵⁷ United Nations country team submission, paras. 20–21.
- ⁵⁸ United Nations, “Mozambique: UN experts concerned about detention of journalist Amade Abubacar”, press release, 25 January 2019. Available at www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=24111&LangID=E. See also A/HRC/WGAD/2019/30.
- ⁵⁹ United Nations country team submission, p. 5.
- ⁶⁰ Ibid., para. 19.
- ⁶¹ Ibid., p. 5.
- ⁶² CEDAW/C/MOZ/CO/3-5, para. 29.
- ⁶³ For relevant recommendations, see A/HRC/32/6, paras. 128.104 and 128.106.
- ⁶⁴ CMW/C/MOZ/CO/1, para. 61 (b). See also CEDAW/C/MOZ/CO/3-5, para. 27.
- ⁶⁵ United Nations country team submission, para. 23.
- ⁶⁶ Ibid., p. 6.
- ⁶⁷ CEDAW/C/MOZ/CO/3-5, para. 28 (c). See also CRC/C/MOZ/CO/3-4, para. 46 (a).
- ⁶⁸ For the relevant recommendation, see A/HRC/32/6, para. 128.40.
- ⁶⁹ United Nations country team submission, para. 38.
- ⁷⁰ CEDAW/C/MOZ/CO/3-5, para. 33 (a) and (c).
- ⁷¹ Ibid., para. 34 (a).
- ⁷² CRC/C/MOZ/CO/3-4, para. 44 (a).

- ⁷³ For the relevant recommendation, see A/HRC/32/6, para.128.126.
- ⁷⁴ United Nations country team submission, paras. 41and 43.
- ⁷⁵ A/HRC/42/43/Add.2, paras. 102 and 104.
- ⁷⁶ For relevant recommendations, see A/HRC/32/6, paras. 128.129–128.135.
- ⁷⁷ A/HRC/41/45/Add.2, para. 9.
- ⁷⁸ A/HRC/42/43/Add.2, para. 100.
- ⁷⁹ CEDAW/C/MOZ/CO/3-5, para. 39.
- ⁸⁰ Ibid., para. 40 (a).
- ⁸¹ A/HRC/42/43/Add.2, para. 53.
- ⁸² CRC/C/MOZ/CO/3-4, para. 34 (a).
- ⁸³ Ibid., para. 39.
- ⁸⁴ For relevant recommendations, see A/HRC/32/6, paras. 128.136–128.143.
- ⁸⁵ United Nations country team submission, paras. 24–25 and 27.
- ⁸⁶ CRC/C/MOZ/CO/3-4, para. 32 (a)–(c). See also A/HRC/34/59/Add.2, para. 13; and United Nations country team submission, para. 34.
- ⁸⁷ CRC/C/MOZ/CO/3-4, para. 33 (a)–(c).
- ⁸⁸ CEDAW/C/MOZ/CO/3-5, para. 35 (b).
- ⁸⁹ United Nations country team submission, para. 34.
- ⁹⁰ A/HRC/42/43/Add.2, para. 108.
- ⁹¹ CEDAW/C/MOZ/CO/3-5, para. 35 (a).
- ⁹² Ibid., para. 36 (a).
- ⁹³ United Nations country team submission, p. 7.
- ⁹⁴ CRC/C/MOZ/CO/3-4, para. 35 (a).
- ⁹⁵ CEDAW/C/MOZ/CO/3-5, para. 35 (b).
- ⁹⁶ United Nations country team submission, para. 33.
- ⁹⁷ For relevant recommendations, see A/HRC/32/6, paras.128.56–128.60, 128.91, 128.144–128.154 and 129.22.
- ⁹⁸ United Nations country team submission, para. 35.
- ⁹⁹ Contribution of UNESCO, p. 4.
- ¹⁰⁰ United Nations country team submission, paras. 35–36 and p. 8.
- ¹⁰¹ CEDAW/C/MOZ/CO/3-5, para. 31 (a)–(b) and (d).
- ¹⁰² United Nations country team submission, para. 33.
- ¹⁰³ CEDAW/C/MOZ/CO/3-5, para. 32 (a)–(b) and (d). See also Contribution of UNESCO, para.10.
- ¹⁰⁴ A/HRC/41/45/Add.2, para. 66.
- ¹⁰⁵ For relevant recommendations, see A/HRC/32/6, paras. 128.40, 128.43–128.44, 128.46–128.55, 128.58, 128.61–128.64, 128.89–128.91, 128.96, 128.127–128.128 and 129.6–129.10.
- ¹⁰⁶ CEDAW/C/MOZ/CO/3-5, para. 23.
- ¹⁰⁷ A/HRC/42/43/Add.2, para. 96.
- ¹⁰⁸ CEDAW/C/MOZ/CO/3-5, para. 25 (a).
- ¹⁰⁹ Ibid., para. 25 (c).
- ¹¹⁰ United Nations country team submission, para. 25.
- ¹¹¹ CEDAW/C/MOZ/CO/3-5, para. 26 (b).
- ¹¹² Ibid., para. 26 (c).
- ¹¹³ For relevant recommendations, see A/HRC/32/6, paras. 128.44, 128.54, 128.57, 128.103, 128.106, 128.120 and 129.15–129.22.
- ¹¹⁴ CRC/C/MOZ/CO/3-4, para. 9.
- ¹¹⁵ United Nations country team submission, para. 40.
- ¹¹⁶ Ibid., p. 8.
- ¹¹⁷ CRC/C/MOZ/CO/3-4, para. 28 (a).
- ¹¹⁸ Ibid., para. 28 (c).
- ¹¹⁹ United Nations country team submission, para. 47 and p. 10.
- ¹²⁰ CRC/C/MOZ/CO/3-4, para. 20.
- ¹²¹ United Nations country team submission, para. 17.
- ¹²² Ibid., p. 4.
- ¹²³ CRC/C/MOZ/CO/3-4, para. 25 (a)–(b). See also Contribution of UNESCO, para. 10; and United Nations country team submission, p. 11.
- ¹²⁴ For relevant recommendations, see A/HRC/32/6, paras. 128.44 and 128.155.

- ¹²⁵ United Nations country team submission, para. 51. See also CRC/C/MOZ/CO/3-4, para. 31.
- ¹²⁶ United Nations country team submission, para. 53.
- ¹²⁷ Ibid., p. 12.
- ¹²⁸ For relevant recommendations, see A/HRC/32/6, paras.128.156 and 129.39.
- ¹²⁹ CMW/C/MOZ/CO/1, para. 35 (c).
- ¹³⁰ Ibid., para. 36 (a).
- ¹³¹ Submission by the Office of the United Nations High Commissioner for Refugees: Mozambique, p. 1.
- ¹³² Ibid., p. 4.
- ¹³³ Ibid.
- ¹³⁴ Ibid., p. 5.
- ¹³⁵ Ibid., p. 6.
- ¹³⁶ Ibid., p. 2.
-