



Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Тридцать восьмая сессия
3–14 мая 2021 года

Подборка информации по Эстонии

Доклад Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека*

I. Справочная информация

1. Настоящий доклад был подготовлен в соответствии с резолюциями 5/1 и 16/21 Совета по правам человека с учетом периодичности проведения универсального периодического обзора. Он представляет собой подборку информации, которая содержится в докладах договорных органов и мандатариев специальных процедур, а также в других соответствующих документах Организации Объединенных Наций и которая излагается в сжатой форме в связи с ограничениями в отношении объема документов.

II. Объем международных обязательств и сотрудничество с международными правозащитными механизмами и органами^{1, 2}

2. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам и Комитет по правам ребенка призвали Эстонию ратифицировать Факультативный протокол к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах и рассмотреть вопрос о ратификации Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей и Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений³. Комитет по правам ребенка также рекомендовал Эстонии ратифицировать Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся процедуры сообщений, и Факультативный протокол к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин⁴.

3. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин рекомендовал Эстонии ускорить ратификацию Конвенции Совета Европы о предотвращении и пресечении насилия в отношении женщин и семейно-бытового насилия⁵ и ратифицировать Факультативный протокол к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин⁶.

* На основании достигнутой договоренности настоящий доклад издается позднее предусмотренного срока его публикации в связи с обстоятельствами, не зависящими от представляющей доклад стороны.



4. Этот же Комитет и Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) рекомендовали Эстонии присоединиться к Конвенции о статусе апатридов 1954 года и к Конвенции о сокращении безгражданства 1961 года. Кроме того, Комитет рекомендовал Эстонии присоединиться к Европейской конвенции о гражданстве⁷.

5. Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) рекомендовала Эстонии ратифицировать Конвенцию о борьбе с дискриминацией в области образования⁸.

6. Комитет по правам человека принял Соображения по сообщению о предполагаемых нарушениях Эстонией прав, защищаемых в соответствии с Международным пактом о гражданских и политических правах⁹.

III. Национальные рамки защиты прав человека¹⁰

7. Комитет по правам человека приветствовал расширение мандата Канцлера юстиции. Тем не менее он рекомендовал Эстонии активизировать усилия для обеспечения того, чтобы ее национальное правозащитное учреждение полностью соответствовало принципам, касающимся статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Парижским принципам), в том числе путем дальнейшего укрепления независимости Канцлера юстиции¹¹. Аналогичную рекомендацию вынес Комитет по экономическим, социальным и культурным правам¹².

8. Комитет по правам ребенка приветствовал наделение Канцлера юстиции функциями омбудсмана по правам ребенка и создание консультативного комитета для поддержки этих новых функций. Вместе с тем он выразил обеспокоенность по поводу того, что дети недостаточно информированы о существовании механизма подачи индивидуальных жалоб. Он рекомендовал Эстонии разъяснять в понятном детям формате через доступные им каналы (в том числе среди русскоязычного населения), что дети имеют возможность реализовать свое право на подачу жалоб¹³.

9. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин с обеспокоенностью отметил, что в Эстонии отсутствует национальное правозащитное учреждение, соответствующее Парижским принципам, и что Уполномоченный по гендерному равноправию и равному обращению не может выносить имеющие обязательную юридическую силу решения или передавать дела о дискриминации в отношении женщин в суд от лица истца или в силу занимаемой должности в тех случаях, когда такие дела представляют общий интерес. Он рекомендовал Эстонии укрепить мандат Уполномоченного по гендерному равноправию и равному обращению¹⁴.

10. Комитет по правам ребенка выразил обеспокоенность в связи с отсутствием в Эстонии всеобъемлющей межсекторальной политики, обеспечивающей соответствие всех государственных стратегий и программ положениям Конвенции о правах ребенка. Он рекомендовал Эстонии укрепить на межведомственном уровне мандат Совета по защите детей для обеспечения того, чтобы он обладал достаточными полномочиями для координации всей деятельности, связанной с осуществлением Конвенции, на межсекторальном, национальном, региональном и местном уровнях. Комитет также рекомендовал Эстонии разработать всеобъемлющую политику в отношении детей, охватывающую все области, подпадающие под положения Конвенции, и обеспечить координацию и взаимодополняемость деятельности государственных органов; а также на основе этой политики разработать стратегию, предусматривающую механизмы реализации этой политики¹⁵.

IV. Осуществление международных обязательств в области прав человека с учетом применимых норм международного гуманитарного права

A. Сквозные вопросы

1. Равенство и недискриминация¹⁶

11. Комитет по правам человека выразил озабоченность в связи с тем, что Закон о равном обращении не обеспечивает равную защиту от дискриминации по всем признакам, запрещенным Международным пактом о гражданских и политических правах, во всех сферах жизни, и рекомендовал Эстонии внести изменения в этот закон¹⁷. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам выразил обеспокоенность в связи с тем, что Закон о равном обращении запрещает дискриминацию только по признаку религии или убеждений, возраста, инвалидности и сексуальной ориентации в областях, связанных с трудовой деятельностью и получением профессиональной квалификации. Он рекомендовал Эстонии безотлагательно внести изменения в этот закон, с тем чтобы обеспечить запрещение всех прямых, косвенных и взаимосвязанных форм дискриминации и предоставить жертвам дискриминации действенные средства правовой защиты¹⁸.

2. Развитие, окружающая среда, предпринимательская деятельность и права человека¹⁹

12. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам выразил обеспокоенность в связи с высокой распространенностью нищеты среди безработных и неполных и многодетных семей. Он также с озабоченностью отметил, что пороговое значение отрицательного подоходного налога (500 евро) ниже минимальной заработной платы (540 евро в 2019 году). Комитет настоятельно призвал Эстонию принять эффективные меры для сокращения высокой доли лиц, подверженных риску бедности, в том числе посредством оказания надлежащей социальной помощи и услуг по обеспечению активной занятости, и принять все возможные меры для охвата наиболее обездоленных лиц, живущих за чертой абсолютной бедности²⁰.

B. Гражданские и политические права

1. Право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность²¹

13. Комитет по правам человека указал, что Эстонии следует внести изменения в свое уголовное законодательство и обеспечить, чтобы все утверждения о пытках и жестоком обращении оперативно и тщательно расследовались эффективным и полностью независимым и беспристрастным органом, чтобы виновные привлекались к ответственности и в случае осуждения несли наказание, соразмерное характеру и тяжести преступления, и чтобы жертвам и, в соответствующих случаях, их семьям предоставлялось полное возмещение, включая реабилитацию и адекватную компенсацию²².

14. Этот же комитет выразил озабоченность в связи с утверждениями о неправомерном применении средств усмирения в тюрьмах и психиатрических лечебницах. Он рекомендовал Эстонии обеспечить, чтобы средства усмирения использовались в течение строго ограниченных периодов времени и только в тех случаях, когда это оправдано и соразмерно преследуемой цели, укрепить гарантии против неправомерного использования средств усмирения и расследовать все случаи неправомерного использования средств усмирения и принять надлежащие меры по исправлению положения²³.

15. Этот же комитет указал, что Эстонии следует обеспечить, чтобы любые исключения из права на уведомление о заключении под стражу были четко определены и ограничены по срокам и чтобы были предусмотрены достаточные гарантии от неправомерного использования таких исключений²⁴.

2. Отправление правосудия, включая безнаказанность, и верховенство права²⁵

16. Комитет по правам ребенка выразил обеспокоенность в связи с тем, что Закон о санкциях в отношении несовершеннолетних не соответствует принципу восстановительного правосудия, поскольку санкции, как правило, носят карательный характер. Он также выразил обеспокоенность в связи с тем, что дети не получают достаточной помощи и защиты в ходе уголовных и гражданских процессов и что необязательно присутствие адвоката при допросе полицией несовершеннолетних, задержанных по подозрению в совершении мелкого правонарушения. Комитет рекомендовал Эстонии привести свою систему отправления правосудия в отношении несовершеннолетних в полное соответствие с Конвенцией о правах ребенка и другими соответствующими стандартами²⁶.

3. Основные свободы и право на участие в общественной и политической жизни²⁷

17. Комитет выразил обеспокоенность тем, что действующие правовые рамки не обеспечивают всеобъемлющей защиты от ненавистнических высказываний и преступлений на почве ненависти, в частности из-за относительно мягких наказаний и строгих требований для их назначения за преступления в виде подстрекательства к ненависти, насилия или дискриминации в соответствии со статьей 151 Уголовного кодекса. Он рекомендовал Эстонии привести эту статью в соответствие со статьями 19 и 20 Международного пакта о гражданских и политических правах и замечанием общего порядка № 34 (2011) Комитета²⁸.

18. Специальный докладчик по вопросу о поощрении и защите права на свободу мнений и их свободное выражение, Специальный докладчик по вопросу о праве на свободу мирных собраний и праве на ассоциацию и Специальный докладчик по вопросу о положении правозащитников направили совместное письмо по поводу утверждений о травле правозащитника, отстаивающего права языковых меньшинств²⁹. Правительство Эстонии представило ответ.

4. Запрещение всех форм рабства³⁰

19. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин с озабоченностью отметил, что Эстония по-прежнему является страной происхождения, транзита и назначения в плане торговли женщинами и девочками для целей сексуальной эксплуатации и принудительного труда. Он рекомендовал Эстонии обеспечить надлежащее расследование случаев торговли людьми и привлечение к ответственности и соразмерное наказание виновных; обеспечить повышение уровня подготовки сотрудников правоохранительных органов по вопросам своевременного выявления жертв торговли людьми и передачи их на попечение специальным службам; увеличить объем финансирования приютов, находящихся в ведении как государственных, так и негосударственных организаций и медицинских и психологических служб и служб социальной реинтеграции жертв торговли людьми; и повысить внимание к гендерной проблематике со стороны служб поддержки жертв торговли людьми и программ защиты свидетелей³¹.

5. Право на неприкосновенность частной жизни и на семейную жизнь³²

20. Комитет по правам человека выразил озабоченность в связи с тем, что положения о хранении данных предусматривают общее хранение данных сообщений. Он также выразил обеспокоенность по поводу отсутствия достаточных гарантий защиты от произвольного вмешательства в право на неприкосновенность частной жизни в связи с деятельностью по наблюдению и перехвату информации со стороны органов государственной безопасности и разведывательных служб, а также в связи с обменом оперативной информацией с иностранными субъектами. Комитет рекомендовал Эстонии привести свои правила, регулирующие хранение данных и доступ к ним, деятельность по наблюдению и перехвату, а также правила, касающиеся обмена оперативными данными личных сообщений, в полное соответствие с Международным пактом о гражданских и политических правах. Он добавил, что любое подобное вмешательство в частную жизнь должно требовать предварительного разрешения суда или другого соответствующего независимого органа³³.

21. Приветствуя сокращение числа детей, проживающих в специализированных учреждениях, Комитет по правам ребенка указал, что он по-прежнему обеспокоен положением детей, лишенных семейного окружения. Он рекомендовал Эстонии поддерживать и облегчать уход за детьми в семье и укреплять систему альтернативного ухода; обеспечить периодический пересмотр решений о помещении детей в приемные семьи и специализированные учреждения; разработать нормативы для приютов; обеспечить законодательное регулирование оказания поддержки юношам и девушкам, выходящим из-под опеки в рамках системы альтернативного ухода, и оказывать им необходимое содействие до достижения ими 25-летнего возраста³⁴.

С. Экономические, социальные и культурные права

1. Право на труд и на справедливые и благоприятные условия труда³⁵

22. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам выразил обеспокоенность в связи со структурными причинами безработицы и рекомендовал Эстонии активизировать усилия по совершенствованию своих программ профессионально-технического образования и подготовки, с тем чтобы обеспечить трудящихся навыками и знаниями, отвечающими изменяющимся потребностям рынка труда³⁶.

23. Этот же Комитет указал, что он по-прежнему обеспокоен тем, что статья 59 Закона о гражданской службе не позволяет гражданским служащим осуществлять право на забастовку. Комитет рекомендовал Эстонии пересмотреть Закон о гражданской службе, с тем чтобы позволить гражданским служащим, которые не заняты предоставлением жизненно важных услуг, осуществлять свое право на забастовку³⁷. Комитет по правам человека поддержал рекомендацию, вынесенную Комитетом по экономическим, социальным и культурным правам³⁸.

24. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам выразил обеспокоенность в связи с ростом числа несчастных случаев на производстве и рекомендовал Эстонии осуществлять меры по профилактике и снижению риска несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний и укрепить потенциал Инспекции труда в области контроля за условиями труда³⁹.

25. Этот же Комитет выразил обеспокоенность в связи с сохраняющимся значительным неравенством в оплате труда мужчин и женщин и рекомендовал Эстонии активизировать усилия по устранению коренных причин неравенства в оплате труда мужчин и женщин и сглаживанию такого неравенства, в том числе посредством скорейшего принятия находящихся на рассмотрении поправок к Закону о гендерном равенстве и полного осуществления Плана повышения уровня благосостояния на 2016–2023 годы. Он также рекомендовал обеспечить эффективное соблюдение принципа равного вознаграждения за труд равной ценности посредством обязательного раскрытия информации о заработной плате и проведения инспекций условий труда⁴⁰.

2. Право на социальное обеспечение⁴¹

26. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам с обеспокоенностью отметил, что уровень государственного пенсионного страхования, находящийся ниже порогового показателя риска обнищания, не позволяет обеспечить достаточный уровень жизни получателей пенсии. Он рекомендовал Эстонии обеспечить, чтобы уровень пособий по государственному пенсионному страхованию был достаточным для обеспечения получателям пенсии достаточного уровня жизни и сокращения доли пенсионеров, подверженных риску оказаться в бедности, и распространить действие системы обязательной накопительной пенсии на самозанятых лиц⁴².

27. Этот же Комитет еще раз выразил обеспокоенность в связи с тем, что пособие по страхованию на случай безработицы не выплачивается в тех случаях, когда

трудовой договор был расторгнут по вине работника. Комитет также с озабоченностью отметил низкий уровень охвата страховым пособием по безработице и программами пособий по безработице. Он рекомендовал Эстонии отменить условие, касающееся выплаты пособий по безработице, и обеспечить, чтобы выплаты пособий по безработице распространялись на всех трудящихся, включая самозанятых и работников неформального сектора экономики⁴³.

3. Право на достаточный жизненный уровень⁴⁴

28. Этот же Комитет с обеспокоенностью указал на нехватку жилья, особенно социального жилья, несмотря на то, что в последние годы государство инвестирует средства в эту сферу. Он также выразил сожаление по поводу масштабов бездомности, плохих или неудовлетворительных жилищных условий, а также предусмотренных внутренним законодательством материально-правовых и процессуальных гарантий в случае выселения. Этот же комитет подтвердил свои предыдущие рекомендации Эстонии решить проблему нехватки жилья, особенно социального жилья лиц и групп, находящихся в неблагоприятном и маргинальном положении⁴⁵.

4. Право на здоровье⁴⁶

29. Этот же Комитет выразил озабоченность в связи с устойчиво высоким числом самоубийств в стране, особенно среди мужчин, а также большим и растущим числом подростков, страдающих психическими расстройствами. Он рекомендовал Эстонии разработать национальную политику в области психического здоровья и активизировать свои усилия по изучению и устранению коренных причин распространенности и роста числа случаев возникновения психических заболеваний и обеспечить эффективное осуществление программ профилактики и оказание поддержки отдельным лицам и группам, подверженным риску совершения самоубийства⁴⁷. Комитет по правам ребенка также выразил обеспокоенность ростом числа самоубийств в возрастной группе от 15 до 19 лет. Он рекомендовал Эстонии активизировать усилия по предотвращению самоубийств среди подростков, в том числе путем обеспечения того, чтобы все специалисты, работающие с детьми, проходили надлежащую подготовку по выявлению и устранению суицидальных тенденций и проблем с психическим здоровьем в раннем возрасте⁴⁸.

30. Комитет по правам человека с озабоченностью отметил, что, как представляется, не существует всеобъемлющих правил, регулирующих получение предварительного согласия на психиатрическое лечение, и что правовых и процессуальных гарантий в отношении принудительного лечения лиц с психосоциальными или интеллектуальными расстройствами может быть недостаточно для гарантирования их прав и интересов. Комитет рекомендовал Эстонии установить такие всеобъемлющие процедуры и обеспечить, чтобы принудительное психиатрическое лечение вообще могло применяться только в самых исключительных случаях в качестве крайней меры и только тогда, когда это абсолютно необходимо⁴⁹.

31. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин рекомендовал Эстонии принять меры по борьбе с высоким уровнем злоупотребления алкоголем и смертности в связи с употреблением алкоголя среди молодых женщин, обеспечить доступность и экономическую приемлемость услуг по охране сексуального и репродуктивного здоровья и сократить срок ожидания при записи на прием к врачу, в частности в отношении услуг по охране сексуального и репродуктивного здоровья. Он также рекомендовал Эстонии обеспечить, чтобы сельские, пожилые и малоимущие женщины не были исключены из системы здравоохранения⁵⁰.

32. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам рекомендовал Эстонии бороться со стигматизацией потребителей наркотиков в обществе и гарантировать конфиденциальность обращения в соответствующие службы, расширить предоставление услуг по снижению вреда и заместительной терапии при лечении опиоидной зависимости, устранить препятствия при получении доступа к лечению для женщин, употребляющих наркотики, расследовать случаи, когда, согласно сообщениям, женщин с детьми незаконно принуждали прекратить

заместительную терапию опиоидной зависимости, расследовать случаи злоупотреблений и притеснения потребителей наркотиков, особенно женщин, со стороны полиции, а также случаи лишения родительских прав за употребление наркотиков и наказать виновных, а также прекратить практику принудительного тестирования на наркотики на улице и принудительного тестирования на наркотики с использованием мочевых катетеров⁵¹.

33. Комитет по правам ребенка выразил обеспокоенность в связи с ростом числа случаев злоупотребления наркотиками среди детей и подростков, а также в связи с тем, что, согласно сообщениям, из-за отсутствия государственного регулирования деятельности реабилитационных учреждений для детей, страдающих наркоманией, имеют место случаи ограничения свободы передвижения детей, проходящих лечение. Он рекомендовал Эстонии утвердить правила, касающиеся организации реабилитационных учреждений для детей и проводимой в них деятельности⁵².

34. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам с озабоченностью указал на широкую распространенность ВИЧ, особенно среди женщин и лиц, употребляющих наркотики. Он рекомендовал Эстонии активизировать усилия по предупреждению новых случаев ВИЧ-инфекции, совершенствовать процедуры тестирования на ВИЧ и принимать меры к тому, чтобы начало прохождения антиретровирусной терапии начиналось на ранних этапах, бороться с социальной стигматизацией лиц, живущих с ВИЧ/СПИДом, и обеспечить, чтобы медицинские работники соблюдали конфиденциальность медицинской информации о зараженности ВИЧ/СПИДом или лечении ВИЧ/СПИДа⁵³.

35. Этот же Комитет также выразил озабоченность в связи с чрезмерным содержанием фтористых соединений и бора в воде и значительным содержанием радона в подземных водах на севере страны. Он настоятельно призвал Эстонию обеспечить, чтобы содержание фтористых соединений и бора в воде не превышало предельного уровня во всех системах водоснабжения страны, и предоставить людям, подверженным воздействию загрязненной радоном воды, альтернативные источники питьевой воды, а также надлежащее медицинское обслуживание и ввести в действие программы наблюдения и лечения хронических заболеваний, которые, по имеющейся информации, вызываются радоном. Он также настоятельно призвал Эстонию пересмотреть правовые нормы, регулирующие содержание радона в питьевой воде, с тем чтобы обеспечить соответствие стандартам Европейского союза и Всемирной организации здравоохранения, а также неукоснительно соблюдать действующие законы по очистке воды и осуществлять действенный контроль за их соблюдением⁵⁴.

5. Право на образование⁵⁵

36. ЮНЕСКО сообщила, что бесплатным является только среднее образование и что национальное законодательство не предусматривает бесплатного или обязательного дошкольного образования. Законодательство об образовании не содержит прямого запрета дискриминации в сфере образования, кроме того, хотя Закон об основных школах и гимназиях предусматривает защиту от насилия, телесные наказания и гендерное насилие прямо не запрещены. ЮНЕСКО рекомендовала Эстонии обеспечить, чтобы среднее образование было действительно бесплатным, предусмотреть введение по крайней мере годичного бесплатного и обязательного дошкольного образования, запретить в законодательном порядке все виды дискриминации в области образования, бороться с гендерными стереотипами в сфере образования и предусмотреть в национальном законодательстве прямой запрет телесных наказаний и гендерного насилия⁵⁶.

37. Комитет по правам ребенка, с удовлетворением отметив закрепление в Законе о защите детей 2016 года прямого запрета физических наказаний детей, вместе с тем выразил обеспокоенность в связи с тем, что в эстонском обществе по-прежнему преобладает благосклонное отношение к телесным наказаниям и что родители недостаточно осведомлены о существующих ненасильственных и позитивных методах поддержания дисциплины⁵⁷.

38. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам по-прежнему обеспокоен снижением чистого коэффициента охвата начальным образованием, значительным увеличением числа детей, не посещающих школу, в особенности среди мальчиков, отсутствием единообразных правовых норм в сфере дошкольного образования, высокой долей молодых людей, не имеющих профессиональной или профессионально-технической квалификации и отсутствием гибкости при применении 60-процентной квоты преподавания на эстонском языке в русскоязычных средних школах и профессиональных училищах⁵⁸.

39. Комитет по правам ребенка отметил аналогичные проблемы и рекомендовал Эстонии активизировать меры для решения проблемы отсева среди учащихся школ, особенно мальчиков, обеспечить, чтобы дети, принадлежащие к языковым и этническим меньшинствам, и дети с инвалидностью имели надлежащий доступ к образованию, поощрять обучение в детских садах детей, не говорящих на эстонском языке, и пересмотреть языковую политику, с тем чтобы облегчить переход русскоязычных учащихся к обучению на эстонском языке. Он также рекомендовал Эстонии укрепить систему качественного дошкольного образования и сделать его более доступным по количеству мест в группах и по стоимости, в том числе для детей из социально отчужденных семей⁵⁹.

40. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин выразил обеспокоенность по поводу сосредоточения женщин и девочек в сферах обучения и профессиях, в которых традиционно преобладают женщины, а также их недостаточной представленности в других областях из-за укоренившихся гендерных стереотипов. Комитет также выразил озабоченность по поводу отсутствия мер по ликвидации дискриминационных гендерных стереотипов в школьных учебниках и учебных программах. Он рекомендовал Эстонии активизировать стратегии искоренения дискриминационных стереотипов и структурных барьеров, которые могут удерживать девушек от поступления в учебные заведения на специальности, в которых традиционно преобладают юноши⁶⁰.

D. Права конкретных категорий лиц или групп

1. Женщины⁶¹

41. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин с обеспокоенностью отметил, что в Эстонии отсутствует всеобъемлющая национальная стратегия обеспечения гендерного равенства, и рекомендовал ей принять такую стратегию. Он также рекомендовал Эстонии дополнительно укрепить механизм по улучшению положения женщин путем предоставления надлежащих людских, технических и финансовых ресурсов на центральном и муниципальном уровнях и за счет укрепления механизмов подотчетности в целях обеспечения гендерного равенства, а также мандата и политического авторитета департамента по вопросам политики в области равенства Министерства социальных дел⁶².

42. Этот же Комитет с обеспокоенностью отметил рост числа случаев гендерного насилия в отношении женщин и отсутствие закона о семейно-бытовом насилии. Кроме того, он выразил озабоченность в связи с тем, что в Уголовном кодексе содержится узкое определение изнасилования и сексуальные домогательства не квалифицируются в качестве самостоятельного уголовного преступления⁶³. Комитет рекомендовал Эстонии внести поправки в Уголовный кодекс, пересмотрев определение изнасилования и конкретно предусмотрев уголовную ответственность за сексуальные домогательства⁶⁴.

43. Комитет по правам человека рекомендовал Эстонии принять эффективные меры по поощрению информирования правоохранительных органов о насилии в отношении женщин и обеспечению безопасности женщин, обращающихся с жалобами⁶⁵. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин рекомендовал Эстонии повысить эффективность исполнения судебных решений, в частности решений, которые касаются охранных судебных приказов и приказов о чрезвычайных мерах защиты женщин, ставших жертвами гендерного насилия⁶⁶.

44. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам выразил озабоченность в связи с высокой распространенностью семейно-бытового насилия, несмотря на его квалификацию в качестве уголовного преступления в Уголовном кодексе. Он рекомендовал Эстонии принять специальный закон о семейно-бытовом насилии и активизировать усилия в рамках реализации национальной стратегии предупреждения насилия на 2015–2020 годы и Закона о помощи жертвам с целью поощрения представления сообщений о семейно-бытовом насилии. Он также рекомендовал обеспечить, чтобы все сообщаемые случаи оперативно и тщательно расследовались, а виновные наказывались, предоставлять жертвам всю необходимую правовую, медицинскую, финансовую и психологическую поддержку и повышать осведомленность общественности для осознания ею тяжести и уголовного характера семейно-бытового насилия⁶⁷. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин также рекомендовал Эстонии разработать эффективную стратегию предупреждения семейно-бытового насилия и создать межведомственный национальный механизм направления жертв семейно-бытового насилия в компетентные инстанции, в работе которого будут принимать участие судьи, местные правоохранительные органы, социальные работники и работники здравоохранения, а также другие заинтересованные стороны. Он также рекомендовал внести изменения в Закон о семейном праве, призванные обеспечить, чтобы при принятии решений относительно опеки над детьми всегда принимались во внимание факты семейно-бытового насилия, а также проводить подготовку сотрудников учреждений по защите детей по проблемам семейно-бытового насилия и предоставлять экспертам по вопросам насилия в отношении женщин возможность выступать в ходе судебных разбирательств по опеке над детьми⁶⁸.

45. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам выразил обеспокоенность в связи с сохранением гендерных стереотипов, гендерной сегрегации на рынке труда и в сфере образования, а также в связи с тем, что на женщин ложится более тяжелое бремя семейных обязанностей. Он рекомендовал Эстонии ликвидировать гендерные стереотипы, бороться с гендерной сегрегацией на рынке труда, создать благоприятные условия и возможности для получения учащимися женского пола образования в области науки, техники, инженерного дела и математики и содействовать справедливому распределению семейных обязанностей между мужчинами и женщинами⁶⁹. Аналогичные рекомендации вынес Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин⁷⁰.

46. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин выразил обеспокоенность по поводу отсутствия эффективного механизма подачи жалоб на сексуальные домогательства на рабочем месте, позволяющего передавать дела в суд в силу занимаемой должности. Комитет рекомендовал Эстонии внести изменения в Закон о гендерном равенстве в целях предоставления трудовым инспекциям полномочий контролировать соблюдение принципа равной оплаты за труд равной ценности и ввести эффективные санкции в отношении работодателей, нарушающих Закон о гендерном равенстве⁷¹. Комитет по правам человека рекомендовал Эстонии рассмотреть вопрос о предоставлении Уполномоченному по вопросам гендерного равенства и равного обращения процессуальной правоспособности во внутренних судебных разбирательствах, связанных с дискриминацией⁷². Аналогичную рекомендацию вынес Комитет по экономическим, социальным и культурным правам⁷³.

47. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин выразил обеспокоенность в связи со снижением числа женщин среди парламентариев и работников местных органов управления, отсутствием адресных мер и недостаточной представленностью женщин среди лиц, занимающих назначаемые государственные должности, и в государственных компаниях. Он рекомендовал Эстонии принять адресные меры для обеспечения назначения равного числа женщин и мужчин на руководящие должности в правительстве, местных административных органах, судебных органах и государственных компаниях⁷⁴. Аналогичные рекомендации вынес Комитет по правам человека⁷⁵.

2. Дети⁷⁶

48. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин с озабоченностью отметил, что женщины, живущие в фактическом браке, и их дети могут быть лишены возможности должным образом защитить свои права в случае расторжения союза и что недостаточная эффективность механизмов обеспечения соблюдения постановлений о материальной поддержке детей оборачивается высоким уровнем неисполнения мужчинами своих обязательств по выплате алиментов⁷⁷. Комитет по правам ребенка рекомендовал Эстонии пересмотреть действующий правовой режим, регламентирующий браки и семейные отношения, чтобы распространить соответствующую правовую защиту на женщин, состоящих в фактических браках, и их детей и принять более жесткие меры в целях обеспечения соблюдения постановлений о материальной поддержке детей⁷⁸. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин выразил аналогичную озабоченность и рекомендовал Эстонии незамедлительно принять исполнительное распоряжение по введению в действие Закона о зарегистрированном партнерстве от 2014 года и пересмотреть действующий правовой режим, регулирующий брачные и семейные отношения, с тем чтобы распространить действующую правовую защиту на женщин, живущих в фактическом браке⁷⁹.

49. Комитет по правам ребенка с обеспокоенностью отметил, что 22 % эстонских школьников становились жертвами издевательств и что в Канцелярию Канцлера юстиции продолжают поступать многочисленные жалобы на такие случаи. Он также с озабоченностью отметил, что при осуществлении инициативы «Свобода от издевательств» возникают трудности. Комитет рекомендовал Эстонии провести оценку эффективности программ по борьбе с издевательствами, усилить меры по борьбе со всеми формами издевательств и притеснений и обеспечить участие детей в инициативах, направленных на сокращение масштабов издевательств⁸⁰.

50. Этот же Комитет выразил обеспокоенность в связи с тем, что в Эстонии широко распространены сексуальные надругательства над детьми, показатели выявления таких преступлений остаются на низком уровне, а услуги по поддержке жертв по-прежнему недостаточно доступны. Он рекомендовал Эстонии проводить информационно-просветительские мероприятия по борьбе со стигматизацией детей, ставших жертвами сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, и обеспечить с учетом возрастных особенностей детей доступные, конфиденциальные и эффективные каналы сообщения о таких нарушениях. Он также рекомендовал Эстонии обеспечить разработку надлежащих программ и стратегий для предупреждения таких правонарушений и реабилитации и социальной реинтеграции детей-жертв на всей территории страны⁸¹.

51. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам еще раз выразил обеспокоенность по поводу того, что в соответствии с Законом о семье дети в возрасте 15 лет и старше могут в исключительных случаях получить разрешение на вступление в брак по решению суда. Он рекомендовал Эстонии пересмотреть свое законодательство, четко установив, что минимальный возраст вступления в брак составляет 18 лет как для девочек, так и для мальчиков, и принять все меры для ликвидации практики детских браков⁸². Аналогичную рекомендацию вынес Комитет по правам ребенка⁸³.

52. Приветствуя поправку к Уголовному кодексу, устанавливающую уголовную ответственность за вербовку детей в вооруженные силы или их участие в военных действиях, Комитет по правам ребенка отметил, что дети, начиная с семилетнего возраста, могут участвовать в добровольном Союзе обороны Эстонии, который действует под эгидой Министерства обороны. Комитет выразил обеспокоенность по поводу того, что на практике в рамках деятельности Союза дети могут обращаться с огнестрельным оружием. Он рекомендовал Эстонии запретить обращение с огнестрельным оружием детям в возрасте до 18 лет в целом и в Союзе обороны в частности и создать систему регулярного контроля программы Союза. Комитет также рекомендовал Эстонии создать независимый механизм рассмотрения жалоб для детей, состоящих в Союзе обороны Эстонии⁸⁴.

3. Инвалиды⁸⁵

53. Комитет по правам ребенка заявил о серьезной обеспокоенности в связи с недостаточной защитой детей с инвалидностью от дискриминации. Он рекомендовал Эстонии внести изменения в Закон о равной защите, чтобы обеспечить четкую основу для защиты от дискриминации по признаку инвалидности; активизировать меры, направленные на устранение физических барьеров для эффективного доступа детей с инвалидностью в школы и другие учреждения и службы; незамедлительно принять меры для обеспечения того, чтобы все дети с инвалидностью имели доступ к медицинскому обслуживанию; принять комплексные меры по развитию инклюзивного образования; и принять меры для предотвращения определения детей с инвалидностью вследствие психических нарушений в коррекционные школы наряду с малолетними правонарушителями и детьми с проблемами поведенческого характера⁸⁶.

4. Меньшинства и коренные народы⁸⁷

54. Комитет по правам человека указал, что он по-прежнему обеспокоен сохраняющимися пробелами, связанными с интеграцией русскоязычного меньшинства и осуществлением его прав. Эстонии следует усилить законодательные и политические меры, направленные на эффективное решение проблемы воздействия языковой политики и практики, которые могут косвенно способствовать неравному обращению с этим меньшинством⁸⁸. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам выразил аналогичную обеспокоенность и рекомендовал Эстонии устранить эту системную дискриминацию, обусловленную языковым барьером, особенно в областях занятости, жилья, образования, здравоохранения и доступа к услугам, необходимым для обеспечения достаточного жизненного уровня и осуществления культурных прав⁸⁹. Этот же комитет рекомендовал Эстонии отменить все карательные элементы применения Закона о языке и обеспечить полное осуществление плана развития «Интеграция Эстонии 2020»⁹⁰.

55. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин выразил обеспокоенность в связи с дискриминацией, с которой сталкиваются русскоязычные меньшинства и девочки с инвалидностью при получении доступа к образованию, и рекомендовал Эстонии обеспечить, чтобы девочки, принадлежащие к языковым и этническим меньшинствам, и девочки с инвалидностью имели надлежащий доступ к образованию, включая соответственно обучение на родном языке или преподавание этого языка и инклюзивное образование⁹¹.

5. Мигранты, беженцы, просители убежища и внутренне перемещенные лица⁹²

56. Комитет по правам человека выразил озабоченность в связи с утверждениями об отказе в праве ходатайствовать о предоставлении убежища в пунктах пересечения границы или в транзитных зонах, а также в связи с ограниченным доступом к эффективным средствам правовой защиты в связи с решениями о предоставлении убежища, принимаемых на границе, из-за отсутствия доступа к бесплатной юридической консультации или помощи в соответствующих случаях. Кроме того, Комитет заявил, что он обеспокоен сообщениями о том, что просители убежища обвиняются в незаконном въезде в страну или пребывании в ней на основании второго параграфа пункта 1 статьи 258 Уголовного кодекса и что обращение за международной защитой не исключает возбуждения уголовного преследования в соответствии с этим положением. Эстонии следует в полной мере соблюдать принцип невыдворения, предоставлять бесплатную юридическую помощь просителям убежища и рассмотреть вопрос о включении в Уголовный кодекс надлежащих гарантий для обеспечения того, чтобы лица, осуществляющие право просить убежища, освобождались от уголовной ответственности за незаконный въезд в страну или пребывание в ней⁹³.

57. УВКБ также рекомендовало Эстонии активизировать усилия по созданию эффективной системы пограничного контроля, учитывающей потребности защиты; обеспечить соблюдение всех процессуальных гарантий, включая доступ к информации и юридической помощи и эффективные средства правовой защиты; в сотрудничестве с соответствующими партнерами создать независимую систему мониторинга на пунктах пересечения границы; и внести изменения в Закон о

предоставлении международной защиты иностранцам, включив в него положения, предусматривающие право опровергать презумпцию безопасности при применении понятий «безопасная страна происхождения» и «безопасная третья страна» в рамках процедур первой инстанции⁹⁴.

58. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам указал, что он по-прежнему обеспокоен неудовлетворительными условиями проживания в центрах приема просителей убежища, острой нехваткой жилья для беженцев и отсутствием всеобъемлющей национальной стратегии и нормативно-правовой базы для интеграции беженцев. Он рекомендовал Эстонии обеспечить, чтобы просители убежища размещались в условиях, не унижающих человеческое достоинство и удовлетворяющих их основные экономические, социальные и культурные потребности. Комитет также рекомендовал Эстонии активизировать усилия по обеспечению беженцев надлежащим жильем и принять всеобъемлющую национальную стратегию и рамки политики интеграции беженцев⁹⁵.

59. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин выразил обеспокоенность в связи с ростом числа ищущих убежище одиноких женщин, которые подвергаются повышенному риску сексуального и гендерного насилия, и рекомендовал Эстонии рассмотреть особые потребности при приеме одиноких женщин, ищущих убежища, и разработать меры по выявлению и предотвращению сексуального и гендерного насилия и реагированию на него в центрах приема лиц, ищущих убежища⁹⁶.

60. Комитет по правам ребенка рекомендовал Эстонии создать механизмы для выявления на раннем этапе детей из числа беженцев, просителей убежища, мигрантов и несопровождаемых детей, которые въезжают на его территорию из стран, где происходят или происходили вооруженные конфликты, и которые могли принимать участие в военных действиях, и разработать протоколы и создать специализированные службы для обеспечения того, чтобы таким детям оказывалась надлежащая помощь в целях восстановления их физического и психологического состояния и социальной реинтеграции⁹⁷.

61. Этот же Комитет рекомендовал Эстонии внести в Закон о предоставлении международной защиты иностранцам изменения, предусматривающие запрещение заключения под стражу детей-беженцев и детей — просителей убежища и применение в их отношении мер, альтернативных содержанию под стражей, с тем чтобы дети могли оставаться с родственниками и/или опекунами на свободе среди обычных людей. Он также рекомендовал, чтобы несопровождаемым детям непосредственно по прибытии на границу назначался бесплатный и квалифицированный адвокат и чтобы на всех этапах национальной процедуры предоставления убежища обеспечивалось соблюдение процедур оценки и/или определения наилучших интересов ребенка⁹⁸. Аналогичные рекомендации высказало УВКБ⁹⁹.

6. Лица без гражданства¹⁰⁰

62. Приветствуя достижения Эстонии в области сокращения числа лиц с неопределенным гражданством в целом и внесенные в Закон о гражданстве в 2015 году изменения, в соответствии с которыми детям с неопределенным гражданством, родившимся на территории Эстонии, предоставляется эстонское гражданство, Комитет по экономическим, социальным и культурным правам однако отметил, что он по-прежнему обеспокоен большим числом таких лиц и тем, что на определенные случаи эти изменения не распространяются. Он рекомендовал Эстонии ускорить приобретение эстонского гражданства лицами с неопределенным гражданством путем устранения оставшихся препятствий и предоставить эстонское гражданство детям без гражданства, родившимся в стране, независимо от правового статуса их родителей¹⁰¹. Аналогичные рекомендации высказали Комитет по правам человека, Комитет по правам ребенка и Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин¹⁰². Кроме того, УВКБ рекомендовало Эстонии включить во внутреннее законодательство определение лица без гражданства¹⁰³.

Примечания

- ¹ Tables containing information on the scope of international obligations and cooperation with international human rights mechanisms and bodies for Estonia will be available at www.ohchr.org/EN/HRBodies/UPR/Pages/EEIndex.aspx.
- ² For the relevant recommendations, see A/HRC/32/7 paras. 121.1–121.14, 122.44–22.45, 123.1–123.21.
- ³ E/C.12/EST/CO/3, paras. 54–55. See also CRC/C/EST/CO/2-4, para. 53.
- ⁴ CRC/C/EST/CO/2-4, paras. 52–53.
- ⁵ CEDAW/C/EST/CO/5-6, para. 19.
- ⁶ *Ibid.*, para. 40.
- ⁷ *Ibid.*, para. 25. See also UNCHR submission for the universal periodic review of Estonia, p. 4.
- ⁸ UNESCO submission for the universal periodic review of Estonia, p. 6.
- ⁹ CCPR/C/115/D/2040/2011.
- ¹⁰ For the relevant recommendations, see A/HRC/32/7, paras. 122.15–122.37 and 123.22–123.24.
- ¹¹ CCPR/C/EST/CO/4, paras. 7–8.
- ¹² E/C.12/EST/CO/3, para. 7.
- ¹³ CRC/C/EST/CO/2-4, paras. 12 and 13 (b).
- ¹⁴ CEDAW/C/EST/CO/5-6, paras. 10–11.
- ¹⁵ CRC/C/EST/CO/2-4, paras. 6 and 7.
- ¹⁶ For the relevant recommendations, see A/HRC/32/7, paras. 122.36–122.37, 122.46–122.49, 122.55–122.67, 122.73–122.82, 122.85, 123.25, 123.28–123.34 and 123.36–123.40.
- ¹⁷ CCPR/C/EST/CO/4, paras. 9 and 11.
- ¹⁸ E/C.12/EST/CO/3, paras. 10–11.
- ¹⁹ For the relevant recommendations, see A/HRC/32/7, para. 123.26.
- ²⁰ E/C.12/EST/CO/3, paras. 36–37.
- ²¹ For relevant recommendations, see A/HRC/32/7, paras. 122.83–122.84, 122.105–122.107 and 123.43.
- ²² CCPR/C/EST/CO/4, para. 20.
- ²³ *Ibid.*, paras. 21–22.
- ²⁴ *Ibid.*, paras. 25–26.
- ²⁵ For relevant recommendations, see A/HRC/32/7, para. 122.104.
- ²⁶ CRC/C/EST/CO/2-4, paras. 48–49.
- ²⁷ For relevant recommendations, see A/HRC/32/7, paras. 122.61, 122.63–122.64, 122.66, 122.68–122.70, 122.72, 122.114 and 123.47–123.49.
- ²⁸ CCPR/C/EST/CO/4, paras. 12 and 14.
- ²⁹ Letter dated 27 May 2016 from the Special Rapporteur on the promotion and protection of the right to freedom of opinion and expression, the Special Rapporteur on the rights to freedom of peaceful assembly and of association and the Special Rapporteur on the situation of human rights defenders addressed to the Permanent Mission of Estonia to the United Nations Office and other international organizations in Geneva. Available from <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=15493>.
- ³⁰ For relevant recommendations, see A/HRC/32/7, paras. 122.98–122.103 and 123.42.
- ³¹ CEDAW/C/EST/CO/5-6, paras. 20–21.
- ³² For relevant recommendations, see A/HRC/32/7, para. 123.45.
- ³³ CCPR/C/EST/CO/4, paras. 29–30.
- ³⁴ CRC/C/EST/CO/2-4, paras. 36–37.
- ³⁵ For relevant recommendations, see A/HRC/32/7, paras. 122.43, 122.50–122.52 and 122.55–122.57.
- ³⁶ E/C.12/EST/CO/3, paras. 22–23.
- ³⁷ *Ibid.*, paras 26–27.
- ³⁸ CCPR/C/EST/CO/4, para. 32.
- ³⁹ E/C.12/EST/CO/3, paras. 24–25.
- ⁴⁰ *Ibid.*, paras 20–21.
- ⁴¹ For relevant recommendations, see A/HRC/32/7, paras. 122.43 and 122.108.
- ⁴² E/C.12/EST/CO/3, paras. 28–29.
- ⁴³ *Ibid.*, paras 30–31.
- ⁴⁴ For the relevant recommendation, see A/HRC/32/7, para. 122.43.
- ⁴⁵ E/C.12/EST/CO/3, paras. 38–39.
- ⁴⁶ For the relevant recommendation, see A/HRC/32/7, para. 122.123.
- ⁴⁷ E/C.12/EST/CO/3, paras. 42–43.
- ⁴⁸ CRC/C/EST/CO/2-4, paras. 40–41.
- ⁴⁹ CCPR/C/EST/CO/4, paras. 23–24.
- ⁵⁰ CEDAW/C/EST/CO/5-6, para. 31.
- ⁵¹ E/C.12/EST/CO/3, para. 45.

- 52 CRC/C/EST/CO/2-4, paras. 42–43.
- 53 E/C.12/EST/CO/3, paras. 46–47.
- 54 *Ibid.*, paras 40–41.
- 55 For relevant recommendations, see A/HRC/32/7, paras. 122.109–122.113.
- 56 UNESCO submission, pp. 1 and 4–6.
- 57 CRC/C/EST/CO/2-4, para. 26.
- 58 E/C.12/EST/CO/3, para. 48.
- 59 CRC/C/EST/CO/2-4, paras. 44–45.
- 60 CEDAW/C/EST/CO/5-6, paras. 26–27.
- 61 For relevant recommendations, see A/HRC/32/7, paras. 122.85–122.95 and 123.41.
- 62 CEDAW/C/EST/CO/5-6, paras. 12–13.
- 63 *Ibid.*, para. 18.
- 64 *Ibid.*, para. 19.
- 65 CCPR/C/EST/CO/4, para. 18.
- 66 CEDAW/C/EST/CO/5-6, para. 19.
- 67 E/C.12/EST/CO/3, paras. 34–35.
- 68 CEDAW/C/EST/CO/5-6, para. 19.
- 69 E/C.12/EST/CO/3, paras. 18–19.
- 70 CEDAW/C/EST/CO/5-6, para. 29.
- 71 *Ibid.*, paras 28–29.
- 72 CCPR/C/EST/CO/4, para. 11.
- 73 E/C.12/EST/CO/3, para. 11.
- 74 CEDAW/C/EST/CO/5-6, paras. 22–23 and 29.
- 75 CCPR/C/EST/CO/4, para. 16.
- 76 For relevant recommendations, see A/HRC/32/7, paras. 122.39–122.42, 122.86, 122.96–122.97, 122.110–122.112 and 123.54.
- 77 CEDAW/C/EST/CO/5-6, para. 38.
- 78 CRC/C/EST/CO/2-4, para. 33.
- 79 CEDAW/C/EST/CO/5-6, paras. 38–39.
- 80 CRC/C/EST/CO/2-4, paras. 30–31.
- 81 *Ibid.*, paras 28–29.
- 82 E/C.12/EST/CO/3, paras. 32–33.
- 83 CRC/C/EST/CO/2-4, para. 19.
- 84 CRC/C/OPAC/EST/CO/1, paras. 5 and 12–13.
- 85 For relevant recommendations, see A/HRC/32/7, paras. 122.38 and 122.115–122.116.
- 86 CRC/C/EST/CO/2-4, paras. 38–39.
- 87 For relevant recommendations, see A/HRC/32/7, paras. 122.53–122.54, 122.109, 122.117–122.122, 123.28, 123.44 and 123.50–123.52.
- 88 CCPR/C/EST/CO/4, paras. 37–38.
- 89 E/C.12/EST/CO/3, paras. 12–13.
- 90 *Ibid.*, para. 51.
- 91 CEDAW/C/EST/CO/5-6, paras. 26–27.
- 92 For relevant recommendations, see A/HRC/32/7, paras. 122.123, 122.126, 123.53 and 123.55.
- 93 CCPR/C/EST/CO/4, paras. 27–28.
- 94 UNHCR submission, p. 3.
- 95 E/C.12/EST/CO/3, paras. 16–17.
- 96 CEDAW/C/EST/CO/5-6, paras. 36–37.
- 97 CRC/C/OPAC/EST/CO/1, para. 17.
- 98 CRC/C/EST/CO/2-4, para. 47.
- 99 UNHCR submission, p. 6.
- 100 For relevant recommendations, see A/HRC/32/7, paras. 122.124–122.125 and 123.54.
- 101 E/C.12/EST/CO/3, paras. 14–15.
- 102 CCPR/C/EST/CO/4, para. 36; CRC/C/EST/CO/2-4, para. 25; CEDAW/C/EST/CO/5-6, para. 25; and UNHCR submission, p. 4.
- 103 UNHCR submission, p. 4.