



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
16 February 2021
Russian
Original: English

Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Тридцать восьмая сессия
3–14 мая 2021 года

**Национальный доклад, представленный в соответствии
с пунктом 5 приложения к резолюции 16/21 Совета
по правам человека***

Эстония

* Настоящий документ выпускается без официального редактирования.



I. Введение¹

1. Правительство Эстонии высоко ценит важность обеспечения и поощрения прав человека, закрепленных в международных договорах, и сотрудничества в области прав человека с международными организациями и другими государствами. Эстония привержена выполнению своих обязательств по представлению докладов договорным органам Организации Объединенных Наций и другим международным организациям. Эстония направила постоянно действующее приглашение мандатариям специальных процедур Совета по правам человека Организации Объединенных Наций. Универсальный периодический обзор (УПО) служит для государств хорошей основой для обзора их деятельности в области прав человека и планирования на будущее. Настоящий третий цикл УПО и среднесрочный доклад 2018 года являются продолжением диалога в рамках второго цикла УПО 2016 года.

Процесс подготовки доклада²

2. В докладе содержится обзор законодательства, национальных планов действий, политики и практики в области прав человека. Приведенные ссылки делаются на рекомендации, высказанные государствами в ходе предыдущего цикла УПО. Подробно осветить все права человека и основные свободы не представляется возможным, поэтому в докладе охвачены вопросы, которые в последние годы заслуживают особого внимания на национальном или международном уровне.

3. Работа по подготовке настоящего доклада координировалась Министерством иностранных дел в сотрудничестве с другими министерствами, представившими обзор событий в своих областях компетенции. Проект доклада был разослан правозащитным НПО в Эстонии для получения отзывов. Свои замечания по докладу от имени Сети по вопросам равного обращения представили Эстонский институт прав человека и Эстонский центр по правам человека. Кроме того, Сеть по вопросам равного обращения представила Совету по правам человека свой собственный доклад. Впервые представить отдельный доклад планирует Канцлер юстиции в качестве органа, выполняющего функции национального правозащитного учреждения.

4. Правительство Эстонии высоко ценит сотрудничество с организациями гражданского общества в рамках процедуры обзора положения в области прав человека и особо отмечает их неустанные усилия по повышению осведомленности широких слоев населения. В рамках дискуссии, организованной Эстонским центром по правам человека в ходе ежегодного Фестиваля мнений, состоявшегося в августе 2020 года, основное внимание было уделено процессу УПО.

II. Поощрение и защита прав человека — выполнение рекомендаций, вынесенных по итогам предыдущего цикла

A. Изменения правовой базы и политики со времени предыдущего обзора

Присоединение к международным договорам по правам человека и планы на будущее³

5. В 2017 году Эстония ратифицировала Конвенцию Совета Европы о предотвращении и пресечении насилия в отношении женщин и домашнего насилия (Стамбульская конвенция), вступившую в силу для Эстонии с 1 февраля 2018 года.

6. В 2016 году Эстония ратифицировала Протокол 2014 года к принятой в 1930 году Конвенции МОТ о принудительном труде, который вступил в силу для Эстонии с 24 ноября 2017 года.

7. 17 июля 2018 года юрисдикция Международного уголовного суда была распространена на преступление агрессии. В 2013 году Эстония одной из первых ратифицировала поправки к статье 8 Римского статута.

8. В Эстонии продолжаются национальные консультации и идет подготовка к присоединению к следующим международным конвенциям: Конвенции ЮНЕСКО о борьбе с дискриминацией в области образования и Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений.

9. Компетентные органы Эстонии, проанализировав конвенции Организации Объединенных Наций о безгражданстве (Конвенцию Организации Объединенных Наций о статусе апатридов 1954 года и Конвенцию о сокращении безгражданства 1961 года), пришли к выводу, что в настоящее время становиться участником этих конвенций нет необходимости, поскольку национальное законодательство обеспечивает широкую защиту лиц без гражданства, которыми в Эстонии в основном являются лица с неопределенным гражданством. Принимаемые меры по поощрению эстонского гражданства рассматриваются ниже.

10. Возможное присоединение к Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, Конвенции № 189 МОТ о домашних работниках, Факультативному протоколу к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и Факультативному протоколу к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах в настоящее время приостановлено в ожидании дальнейших событий и результатов анализа.

В. Изменения институциональных рамок в сфере защиты прав человека

Создание национального правозащитного учреждения (НПЗУ)⁴

11. Одним из важнейших событий последних лет стало создание национального учреждения по поощрению и защите прав человека. В соответствии с Парижскими принципами 1 января 2019 года функции НПЗУ были возложены на Канцлера юстиции. Канцлер юстиции подала заявку на аккредитацию НПЗУ и расширила штат своего учреждения, включив в него руководителя деятельности НПЗУ, отвечающего за координацию работы советников Канцлера, содействующих выполнению мандата данного учреждения в качестве НПЗУ. В 2019 году Канцлер учредила Консультативный комитет по правам человека, которому поручено консультировать Канцлера по вопросам поощрения и защиты прав человека и наблюдения за положением в области прав человека. Канцлер вошла в состав членов Европейской сети национальных правозащитных учреждений и участвует в международном сотрудничестве между НПЗУ на двустороннем и многостороннем уровнях.

Создание механизма надзора за осуществлением Конвенции Организации Объединенных Наций о правах инвалидов⁵

12. С 1 января 2019 года Канцлер юстиции выполняет функции независимого механизма для поощрения, защиты и мониторинга осуществления Конвенции в соответствии со статьей 33(2). Канцлер обеспечивает, чтобы все инвалиды могли осуществлять свои основные права и свободы наравне с другими. Канцлером юстиции создан консультативный орган для привлечения инвалидов к выполнению этих функций.

Создание должности специального представителя по правам человека и миграции

13. В 2020 году министр иностранных дел назначил первого дипломатического представителя со специальным мандатом в области прав человека и миграции, которому поручено активно участвовать в работе различных международных

правозащитных организаций для изложения официальных позиций по вопросам регулирования миграции в сотрудничестве с другими странами.

С. Осуществление прав человека

Выборы

14. В эстонское избирательное законодательство было внесено важное изменение, в соответствии с которым возраст для участия в местных выборах снижен с 18 до 16 лет. Это потребовало внесения поправок в Конституцию. Впервые молодые люди в возрасте от 16 до 18 лет приняли участие в местных выборах в 2017 году.

15. В 2005 году Эстония стала первой страной, которая ввела общенациональную систему голосования через Интернет (интернет-голосование). Интернет-голосование возможно в ходе досрочного голосования с использованием для идентификации избирателя идентификационной карты или мобильной электронной цифровой подписи. С годами интернет-голосование приобрело популярность среди избирателей и их доверие как альтернатива традиционному голосованию. Каждый человек по-прежнему имеет право лично проголосовать на избирательном участке в день выборов или во время предварительного голосования. Были приняты многочисленные меры для того, чтобы сделать избирательные участки доступными для лиц с ограниченной подвижностью, для тех же, кто не может прийти на избирательный участок по состоянию здоровья, предусмотрена возможность проголосовать дома, если они обратятся с такой просьбой заблаговременно.

16. В общей сложности проведено десять выборов с возможностью интернет-голосования. Если в 2005 году вариант интернет-голосования выбрали 2 % избирателей, то к 2019 году доля голосующих через Интернет выросла до 28 % лиц, имеющих право голосовать на выборах. На парламентских выборах 2019 года 43,7 % проголосовавших сделали это через Интернет из 143 стран. На выборах в Европарламент в 2019 году 46,7 % голосов было подано через Интернет из 109 стран.

Равенство, запрещение дискриминации⁶

17. Запрещение дискриминации закреплено в статье 12 Конституции, согласно которой все равны перед законом. Никто не может быть подвергнут дискриминации из-за его национальной, расовой принадлежности, цвета кожи, пола, языка, происхождения, вероисповедания, политических или иных убеждений, а также имущественного и социального положения или по другим обстоятельствам. Конкретные положения изложены в различных законодательных актах, включая Закон о равном обращении, Закон о гендерном равноправии, Закон о трудовом договоре и Пенитенциарный кодекс. Статьей 152 Пенитенциарного кодекса предусмотрены меры наказания за нарушение принципа равноправия.

18. В целях борьбы с дискриминацией на рынке труда проводится работа по повышению осведомленности работодателей, где важную роль играет сотрудничество с гражданским обществом. Министерство социальных дел в сотрудничестве с Эстонским центром по правам человека ввело знак поощрения многообразия на рабочих местах, которым отмечаются компании, которые проводят систематическую работу по поощрению многообразия. По состоянию на 2020 год к Эстонскому соглашению о многообразии присоединились 130 организаций и предприятий, тем самым обязавшись поощрять многообразие и равные возможности среди своих сотрудников, партнеров и клиентов. Тема многообразия также является главной при проведении ежегодного Дня многообразия, в рамках которого организуются мероприятия культурных ассоциаций национальных меньшинств и других субъектов.

19. В 2019 году правительство в рамках своего плана действий на 2019–2023 годы учредило целевую группу по вопросам доступности. В первую очередь целевая группа занялась масштабным анализом проблем, и в октябре 2020 года правительству были представлены соответствующие предложения. В частности, был сделан вывод, что все

еще не решена проблема несоблюдения действующих требований в отношении доступности. Окончательный доклад с предложениями по улучшению доступности будет представлен правительству в 2021 году.

20. В 2020 году Министерство социальных дел организовало кампанию за равное обращение для борьбы со стереотипами и предрассудками в отношении различных групп меньшинств, содействия взаимопониманию и солидарности между различными социальными группами и сокращения масштабов дискриминации на основе положительных примеров.

21. Важную роль в поощрении равноправия и обеспечении и осуществлении надзора за соблюдением действующего законодательства играют Канцлер юстиции и Уполномоченный по гендерному равноправию и равному обращению.

22. Канцлер юстиции проверяет соответствие актов общего применения Конституции и действующему законодательству и осуществляет надзор за деятельностью представителей власти. Канцлер следит за тем, чтобы действия органов, осуществляющих публично-правовые функции, не нарушали конституционных прав и свобод. Канцлер осуществляет примирительное производство в спорах о дискриминации между субъектами частного права и занимается пропагандой принципов равноправия и равного обращения.

23. Уполномоченный по гендерному равноправию и равному обращению дает консультации и оказывает помощь лицам, считающим, что они подверглись дискриминации.

24. Уполномоченный контролирует соблюдение требований Закона о гендерном равноправии и Закона о равном обращении. Канцелярия Уполномоченного является консультативным органом для правительства, государственных органов и муниципалитетов. Уполномоченный содействует обеспечению гендерного равноправия и равного обращения и выдвигает предложения о внесении изменений в законодательство. Кроме того, Канцелярия Уполномоченного выполняет функции контактного центра для государств — членов ЕС для целей поддержки осуществления права на свободное передвижение работников — граждан государств — членов ЕС и стран ЕЭЗ и членов их семей.

25. Ассигнования из государственного бюджета на деятельность Уполномоченного по гендерному равноправию и равному обращению неуклонно увеличиваются, например с 167 116 евро в 2015 году до 506 956 евро в 2020 году.

Гендерное равноправие — достижения, проблемы и меры⁷

26. В 2016 году правительство утвердило «План повышения уровня благосостояния на 2016–2023 годы», который направлен на сокращение масштабов социального неравенства и бедности, содействие гендерному равноправию и повышение социальной интеграции. Одной из четырех подзадач является поощрение и достижение гендерного равноправия. Предусмотренная упомянутым планом политика в области гендерного равноправия осуществляется в рамках четырехлетних скользящих программ обеспечения гендерного равноправия (последние из осуществлявшихся программ охватывали периоды 2019–2022 и 2020–2023 годов).

27. В плане повышения уровня благосостояния и программе обеспечения гендерного равноправия запланированы меры в диапазоне от повышения осведомленности до законодательных инициатив, включая как специальные меры по поощрению гендерного равноправия, так и мероприятия в поддержку интеграции гендерной проблематики. Для уменьшения гендерного неравенства, предотвращения его возрождения и достижения гендерного равноправия в различных сферах жизни уделяется внимание устранению гендерных стереотипов, вызывающих гендерное неравенство, и их негативного воздействия. Эти меры также направлены на усиление защиты прав и обеспечение институционального потенциала, в том числе аналитического и управленческого потенциала, необходимого для поощрения гендерного равноправия. Контроль выполнения плана повышения уровня благосостояния и программ обеспечения гендерного равноправия осуществляется с

помощью предусмотренных показателей. Деятельность финансируется из государственного бюджета и из иностранных источников.

28. В 2015 году был создан экспертно-консультационный центр для поддержки усилий по интеграции гендерной проблематики и обеспечению равного обращения, включая аспекты доступности, при использовании структурных и инвестиционных фондов ЕС. Центр публикует информационные материалы и рекомендации для учреждений-исполнителей и промежуточных органов, а также занимается вопросами подготовки кадров и предоставления консультаций. В 2018 году были выпущены информационные материалы для родителей и преподавателей научных кружков в целях поддержки и повышения интереса девочек к естественным наукам и технике. Центр координирует сотрудничество сети по обеспечению равных возможностей в вопросах поощрения гендерного равноправия и обеспечения равного обращения при использовании финансирования из структурных и инвестиционных фондов ЕС.

29. Совместное финансирование по линии норвежской программы предоставления грантов используется для создания виртуального экспертно-консультационного центра по вопросам гендерного равноправия в целях предоставления доступа к широкому спектру информационных ресурсов, включая данные, исследования, учебные материалы, учебные программы для преподавателей и других важных заинтересованных сторон, включая работодателей и лиц, ответственных за разработку политики.

30. В политике и в директивных кругах женщин меньше, чем мужчин, хотя в последнее время ситуация улучшается. Если в 2020 году женщины составляли 29 % в парламенте и 13 % в правительстве, то в новом правительстве в январе 2021 года среди министров, включая премьер-министра, женщины составляют 46,8 %.

Гендерный разрыв в оплате труда⁸

31. Гендерный разрыв в оплате труда вызывает большой интерес в обществе и является предметом широких дискуссий с участием различных заинтересованных сторон, включая организации работников и работодателей и представителей гражданского общества. Хотя гендерный разрыв в оплате труда в Эстонии все еще является самым большим в ЕС, по данным Евростата за последние годы он медленно сокращается — с 29,9 % в 2012 году до 21,8 % в 2018 году.

32. Отмечая День равной оплаты труда, Министерство социальных дел в сотрудничестве с организациями гражданского общества провело различные информационно-разъяснительные мероприятия, чтобы привлечь внимание к проблеме неравной оплаты труда мужчин и женщин и причинам этого и показать необходимость и возможности сокращения существующего разрыва.

33. В период с 2019 по 2021 год Таллиннский университет, Таллиннский технический университет и Департамент статистики Эстонии будут осуществлять проект по анализу того элемента гендерного разрыва в оплате труда, который еще не получил объяснения. Проект направлен на выявление дополнительных причин разрыва в оплате труда, а также на разработку научно обоснованных инструментов и потенциальных решений для сокращения существующего разрыва в оплате труда.

34. Гендерная сегрегация в сфере образовании и на рынке труда в Эстонии все еще высока. Женщины часто преобладают в профессиях, которые крайне важны для общества, но при этом не слишком высоко вознаграждаются в финансовом плане, например в социальной сфере и в области образования. В то же время мужчины, как правило, учатся и работают в областях, где выше и потенциал роста, и заработная плата, например в секторе ИКТ.

35. В 2017 году Министерство социальных дел организовало подготовку консультантов по вопросам профориентации, работающих с молодежью, с тем чтобы дать им базовые знания о гендерном равноправии. Министерство заказало исследовательский проект, который будет осуществляться в период 2019–2021 годов с целью разработки и апробирования мер, подталкивающих к уменьшению

стереотипов и сегрегации и увеличению доли девочек и женщин среди учащихся и работников в секторе ИКТ.

36. Бремя работы по уходу ложится в основном на женщин, что отражается на их положении на рынке труда и доходах. Гендерный разрыв в области занятости наиболее велик среди родителей с маленькими детьми. Разрыв в уровне занятости между мужчинами и женщинами в возрасте 20–49 лет, имеющими по крайней мере одного ребенка в возрасте до 6 лет, составил в 2019 году 36,1 процентного пункта. В 2019 году мужчины составляли менее 3 % от общего числа людей, находящихся в родительском отпуске.

37. Принимаются различные меры по обеспечению более эффективного сочетания трудовой деятельности и семейной жизни, а также более равномерного распределения бремени по уходу между мужчинами и женщинами. Система родительских отпусков и пособий стала более гибкой, позволяя при получении пособий работать неполный рабочий день, не теряя при этом части пособий. Запланированные изменения будут вступать в силу постепенно в период 2018–2022 годов. В июле 2020 года продолжительность отпуска по отцовству после рождения ребенка была увеличена до 30 дней. В 2017 году в средствах массовой информации была организована кампания по привлечению внимания к важной роли отцов в воспитании детей.

38. Кроме того, с помощью Европейского социального фонда государство оказывает поддержку муниципалитетам в создании новых мест по уходу за детьми, уделяя особое внимание вариантам ухода за детьми с особыми потребностями.

39. Планируется внести изменения в систему долгосрочного ухода, с тем чтобы уменьшить бремя, лежащее на лиц, осуществляющих уход в неформальном порядке, за счет повышения доступности услуг по долгосрочному уходу и, таким образом, содействия совмещению работы и ухода.

40. В 2017 и 2018 годах были введены новые семейные пособия. Со второго полугодия 2017 года семьи, имеющие не менее трех детей, получают пособие многодетным семьям, а с 2018 года предусмотрено пособие при рождении трех или более детей. Увеличены размеры пособия многодетным семьям, пособия по уходу за ребенком, пособия при рождении трех и более детей и пособий на детей.

Торговля людьми⁹

41. Из страны происхождения торговли людьми Эстония становится страной назначения проституции и трудовой эксплуатации. Увеличивается число случаев торговли людьми в плане трудовой и сексуальной эксплуатации; на «горячую линию» по вопросам торговли людьми поступает все больше звонков от иностранцев, растет и число случаев, касающихся иностранцев, которые находятся на рассмотрении комитета по трудовым спорам. Увеличилось число иностранцев, причастных к преступлениям сводничества, и почти в половине случаев, зарегистрированных в 2020 году, женщины привлекались сутенерами из-за рубежа.

42. Преступления, связанные с торговлей людьми, включают торговлю людьми (статья 133 Пенитенциарного кодекса), оказание поддержки торговле людьми (статья 133¹ Пенитенциарного кодекса), сводничество (статья 133² Пенитенциарного кодекса) и торговлю людьми с целью использования несовершеннолетнего (статья 175 Пенитенциарного кодекса). В 2020 году было зарегистрировано 84 преступления, связанных с торговлей людьми: 20 случаев торговли людьми, 37 случаев сутенерства, 1 случай пособничества проституции и 26 случаев торговли людьми в отношении несовершеннолетних.

43. В сотрудничестве с соответствующими заинтересованными сторонами правительство применяет инициативный подход в вопросах выявления жертв торговли людьми и оказания им помощи; в 2019 году были приняты рекомендации по выявлению жертв торговли людьми.

44. Для предупреждения торговли людьми и оказания помощи пострадавшим Департамент социального страхования организовал телефон доверия. Основой для деятельности по предупреждению торговли людьми служат стратегия

предупреждения насилия и план ее осуществления; связанные с этим мероприятия также включены в план развития внутренней безопасности на 2020–2030 годы. Профильные мероприятия включены в планы работы соответствующих министерств.

Семейно-бытовое насилие¹⁰

45. Создана скоординированная система борьбы с семейно-бытовым насилием, направленная на сокращение масштабов гендерного насилия и повышение уровня осведомленности жертв и населения в целом. Министерство внутренних дел учредило межведомственную руководящую группу, в работе которой принимают участие министерства, подведомственные им органы и муниципалитеты. В 2019 году группой экспертов был разработан меморандум о плане действий по борьбе с семейно-бытовым насилием на 2019–2023 годы, в котором основное внимание было уделено пяти основным целям: защита жертв, ответственность виновных, уровень знаний и профессионализма специалистов, инструменты в поддержку специалистов и мониторинг проблем.

46. В полиции введен опросник о семейно-бытовом насилии нового образца, с помощью которого сотрудникам полиции легче выявлять риски насилия. Министерство внутренних дел в сотрудничестве с министерствами социальных дел и юстиции приступило к реализации новой модели сотрудничества в целях выявления жертв насилия и оказания им помощи и поддержки. Любая поступившая по телефону информация о семейно-бытовом насилии проверяется полицией и социальным работником в целях выявления какого-либо риска насилия и предупреждения его эскалации. Организуются информационные дни для полиции, муниципалитетов, работников служб помощи жертвам и других ключевых участников этой работы.

47. Во всех 15 уездах созданы специализированные сети межведомственных конференций по оценке рисков (МКОР) с целью выявления жертв сопряженного с высоким риском семейно-бытового насилия и обеспечения их защиты путем снижения уровня насилия и уменьшения его последствий. В 2020 году была сформирована группа разработчиков в составе 16 экспертов для обсуждения прогресса, достигнутого в регионах, где используется данная модель, и путей дальнейшего развития системы.

Преступления на почве ненависти¹¹

48. В Пенитенциарном кодексе предусмотрены преступления против принципа равноправия (статьи 151–153). Пенитенциарный кодекс прямо не предусматривает мотив ненависти в качестве отягчающего обстоятельства, но признает в качестве отягчающего обстоятельства наличие «иного низменного побуждения», куда могут быть отнесены преступления на почве ненависти. Оценка судом того, является ли мотив уголовного преступления низменным мотивом, будет зависеть от обстоятельств конкретного деяния и конкретного характера преступления. Правоохранительные органы обязаны применять закон в соответствии с международными обязательствами, и для этого их сотрудники проходят соответствующую подготовку.

49. С 2016 года в Эстонии составляются ежегодные обзоры зарегистрированных преступлений на почве ненависти. Для полиции было подготовлено руководство по регистрации преступлений на почве ненависти. Проведенные в последние годы опросы пострадавших показывают, что 1–2 % респондентов считают, что жертва преступления пострадала по причине своей национальности, расы, цвета кожи, религии, инвалидности или сексуальной ориентации. Представители Эстонии регулярно участвуют в работе международных рабочих групп по вопросам представления сообщений о преступлениях на почве ненависти и регистрации таких преступлений (например, Агентства ЕС по основным правам).

Равный доступ к образованию¹²

50. Эстония придает большое значение образованию и равному доступу к нему, считая это залогом успеха и важным фактором развития страны. Каждый человек, проживающий в Эстонии на законных основаниях, а также все лица, пользующиеся международной защитой, или лица, обращающиеся за международной защитой,

имеют право на получение образования на условиях, предусмотренных законом. Доступ к образованию не зависит от языка того или иного лица и его культурной или этнической принадлежности, религиозных убеждений, социального или экономического положения, пола, места жительства или особых образовательных потребностей. Учащиеся, для которых школа является обязательной, могут учиться в базовой школе независимо от их правового статуса. Таким образом, Эстония выполняет рекомендацию ЮНЕСКО о ликвидации дискриминации в соответствии с Конвенцией ЮНЕСКО о борьбе с дискриминацией в области образования.

51. Начальные знания и навыки общения с различными людьми приобретаются уже на уровне дошкольного образования. В Эстонии действует принцип единой школы, и в стране нет школ или классов, которые различались бы по социальным, этническим или иным признакам. Детям рома обеспечен доступ к качественному образованию наравне со всеми другими детьми, живущими в Эстонии, и они полностью включены в общую эстонскую систему образования.

52. Результаты недавнего тестирования в рамках Международной программы ОЭСР по оценке образовательных достижений учащихся подтверждают, что система образования Эстонии является эффективной и что прогресс учащихся не зависит от их социального или экономического положения. Система образования обеспечивает качественное образование на эстонском языке для всех детей на всех уровнях обучения, помогая при этом учащимся, принадлежащим к национальным меньшинствам, сохранять свой язык и идентичность. Эстонская система образования построена для получения основного образования не только на эстонском языке, но и на языках меньшинств (русском, английском, финском) или же многоязычного образования с помощью программ языкового погружения по решению муниципалитета или директора школы. Государство выделяет средства воскресным школам, пропагандирующим язык и культуру национальных меньшинств.

Повышение осведомленности о правах человека — права человека в системе образования

53. С 2011 года Эстонский институт прав человека (ЭИПЧ) организует ежегодные конференции по правам человека под патронажем президента Эстонии. В 2019 и 2020 годах одной из основных тем было членство Эстонии в Совете Безопасности Организации Объединенных Наций. В 2012, 2016 и 2020 годах ЭИПЧ проводил опросы общественного мнения по правам человека, им также было организовано сравнительное обследование «Права человека в балтийских государствах — 2018 год» и опрос вновь прибывших мигрантов в 2016 году. Эти опросы свидетельствуют о росте осведомленности о правах человека: в 2012 году считали, что права человека в Эстонии защищены, 54 % респондентов, а к сентябрю 2020 года эта цифра возросла до 87 %.

54. В рамках празднования 70-й годовщины принятия Всеобщей декларации прав человека ЭИПЧ в 2019 году осуществил проект «ООН — 70». Кроме того, ЭИПЧ организовал передвижные выставки, посвященные правам человека в советском обществе, Анне Франк и Эстонии в эпоху миграции.

55. Согласно Закону об основных школах и гимназиях права человека являются основополагающими ценностями в системе общего образования. Школы должны формировать школьную культуру, уважающую демократические ценности и права человека. В рамках учебного процесса права человека являются частью предусмотренных национальной учебной программой общих компетенций, таких как ценностные и культурные компетенции; социальные и гражданские компетенции; компетенция самоопределения; компетенция взаимодействия.

56. Наряду с привитием моральных ценностей, медийной грамотностью и критическим мышлением, преподавание прав человека является одной из целей программы общего образования на 2016–2019 годы, которая является составной частью эстонской стратегии непрерывного образования на период до 2020 года.

57. Национальный учебный план для детских дошкольных учреждений составлен на основе таких принципов, как уважение общечеловеческих демократических

ценностей и эстонских культурных традиций и правильное восприятие других культур. Эти принципы служат основой для образовательной деятельности, формирования образовательной среды и повседневного взаимодействия в детских дошкольных учреждениях.

58. Учебная программа основных школ предусматривает получение следующих знаний и навыков в области обществознания: учащиеся должны знать и уметь применять в конкретном контексте понятия прав человека и основных свобод, социальных и экономических прав, политических и культурных прав; они должны знать принципы защиты детей и распознавать нарушения этих прав (включая насилие, жестокое обращение, торговлю людьми и т. д.); они должны знать, как соотносятся права и обязанности, свобода и ответственность. Эти знания приобретаются путем изучения Конституции, Всеобщей декларации прав человека (ВДПЧ) и Конвенции о правах ребенка.

59. В 2020 году в ознаменование 100-летия принятия первой Конституции Эстонии для школ была организована виртуальная выставка, посвященная истории прав человека. Эстонский институт прав человека осуществил проект для студентов, посвященный пониманию ВДПЧ.

Условия содержания под стражей — предупреждение пыток и жестокого обращения¹³

60. Закон о тюремном заключении запрещает переполненность тюрем, т. е. численность заключенных не должна превышать максимальное число заключенных, предусмотренное для данной тюрьмы. Число лиц, содержащихся в тюрьмах и арестных домах, постоянно сокращается. По состоянию на конец 2015 года в тюрьмах и арестных домах содержалось 2094 заключенных и 701 лицо, взятое под стражу; на конец 2017 года в местах лишения свободы находилось 2136 заключенных и 571 лицо, взятое под стражу; по состоянию на 1 января 2021 года в тюрьмах и арестных домах содержалось 1882 заключенных и 466 лиц, взятых под стражу.

61. Принимаются различные меры для обеспечения того, чтобы заключенные содержались в условиях, не унижающих человеческое достоинство. С момента открытия новой таллиннской тюрьмы в декабре 2018 года во всех тюрьмах Эстонии на каждого заключенного в камере отводится не менее четырех квадратных метров. За период с 2000 года в Эстонии построены три новые тюрьмы и полностью выведена из эксплуатации старая тюремная инфраструктура, которая не отвечала современным требованиям. Работа по модернизации мест содержания под стражей продолжается.

62. В Эстонии действуют три тюрьмы открытого типа, предназначенные для заключенных, у которых приближается срок освобождения и которые демонстрируют хорошее поведение и готовы вести законопослушный образ жизни после выхода на свободу, а также для заключенных, осужденных за менее опасные преступления. В ноябре 2020 года в эстонских тюрьмах открытого типа содержалось 152 заключенных, что составляет 6,3 % от общего числа заключенных (8 % от общего числа лиц, содержащихся под стражей).

63. Охрана здоровья в тюрьмах является частью национальной системы здравоохранения. Заключенный, которому требуется лечение, которое не может быть предоставлено в тюрьме, направляется для получения специализированной медицинской помощи в гражданскую больницу. Доступ к службам экстренной медицинской помощи предоставляется заключенным круглосуточно.

64. Все заключенные имеют доступ к необходимым медикаментам и медицинскому оборудованию. Надзор за поставщиками медицинских услуг в тюрьмах осуществляет Департамент здоровья. Медицинские подразделения тюремной администрации проходят надлежащее лицензирование. Стоматологические услуги заключенным оплачиваются государством.

65. Реабилитационные услуги заключенным с ограниченными возможностями предоставляются Департаментом социального страхования, а услуги по профессиональной реабилитации — Кассой по безработице. Другие

реабилитационные услуги (помощники, оборудование) предоставляются тюрьмой. Потребности заключенных с особыми образовательными потребностями обеспечиваются Министерством образования и науки через образовательные учреждения.

66. Все случаи смерти заключенных тщательно расследуются для установления обстоятельств смерти, и в случае необходимости возбуждается уголовное дело. В 2017 году было возбуждено уголовное дело по одному делу о покушении на убийство, когда заключенный напал на охранника. В 2018 году не было зарегистрировано ни одного случая непредумышленного или умышленного убийства. В 2019 году было возбуждено одно уголовное дело по факту смерти заключенного, но производство по нему было прекращено. В 2019 году было зарегистрировано в общей сложности 15 случаев смерти, в том числе 4 самоубийства и 11 случаев смерти из-за проблем со здоровьем. В 2020 году было зарегистрировано в общей сложности 13 случаев смерти, в том числе 3 самоубийства, в остальных случаях смерть была вызвана проблемами со здоровьем. В 2020 году не было зарегистрировано ни одного случая непредумышленного или умышленного убийства. Применение силы в местах содержания под стражей также становится предметом тщательного расследования, и в случае признания применения силы незаконным возбуждается уголовное или дисциплинарное разбирательство.

Свобода выражения мнений — свобода Интернета, кибербезопасность

67. Свобода выражения мнений в киберпространстве и за его пределами, а также свобода средств массовой информации являются предметом особого внимания как на национальном, так и на международном уровнях. Эстония проводит курс на развитие цифровых услуг во всех сферах жизни, при этом ставится цель обеспечить каждому человеку высокоскоростное и недорогое подключение к Интернету. Разработан широкий спектр услуг, чтобы предоставить компаниям, организациям и жителям удобный способ общения с государственными учреждениями и муниципалитетами через Интернет. Эстония уделяет особое внимание свободному и неограниченному доступу каждого человека в Интернет на международном уровне и делится своим опытом в области цифровизации. С 2019 года Министерство образования и науки Эстонии ежегодно организует неделю медиакомпетенций, чтобы повысить уровень осведомленности детей, молодежи, учителей и широких слоев населения о возможностях и рисках окружающего информационного пространства, а также привлечь внимание к важности критического мышления.

68. Эстония уделяет значительное внимание вопросам кибербезопасности. В мае 2020 года во время председательства Эстонии в Совете Безопасности ООН состоялось виртуальное заседание по формуле Аррии, на котором обсуждались вопросы стабильности в киберпространстве, кибернорм и международного права. Заседание проводилось с целью повышения уровня осведомленности членов Совета Безопасности и более широкого круга членов ООН о киберугрозах, а также обсуждения вопросов предотвращения конфликтов в киберпространстве. Участники дискуссий обсуждали вопрос о том, как обеспечить стабильное и мирное киберпространство, и обменивались опытом в области применения международного права и норм в киберпространстве.

69. Из года в год Эстония неизменно входит в группу стран, возглавляющих рейтинг Индекса свободы прессы. В рейтинге индекса организации «Репортеры без границ» страны мира делятся на пять групп. В последние годы Эстония занимала 11–14 места, в том числе в 2020 году — 14 место. Это свидетельствует о сильных позициях эстонской прессы и качественной работе эстонских журналистов. Эстония также заняла второе место в рейтинге 65 стран в ежегодных обзорах «Свобода в Сети» за 2019 и 2020 годы, проводившихся организацией «Фридом хаус».

70. Эстония является членом Коалиции за свободу Интернета, которая была создана в 2011 году. По состоянию на 2020 год Коалиция насчитывает 30 членов и служит целям обмена информацией и координации деятельности на двусторонних и многосторонних встречах, например в рамках ООН, Форума по вопросам управления Интернетом (ФУИ) и региональных организаций (ОБСЕ, Совет Европы и т. д.).

Коалиция также оказывает поддержку журналистам, блогерам и правозащитникам в странах с ограниченной свободой Интернета и сотрудничает с НПО и частными компаниями с целью проработки идей и решений для эффективной защиты и поощрения свободы Интернета во всем мире.

71. В мае 2020 года Эстония присоединилась к Форуму по информации и демократии, который объединяет представителей стран, гражданского общества, интернет-платформ, научных кругов и прессы для обсуждения обязательных и добровольных механизмов обеспечения функционирования демократии в интернет-среде в цифровую эпоху. В 2019 году Эстония также присоединилась к Коалиции за свободу средств массовой информации, целью которой является поощрение свободы прессы и защита безопасности журналистов.

Гражданство¹⁴

72. Эстония последовательно принимает правовые и политические меры с целью сокращения числа лиц с неопределенным гражданством и поощрения эстонского гражданства. Не один год этот вопрос является одним из ключевых в планах национальной интеграции.

73. Для уязвимых групп населения, таких как несовершеннолетние, престарелые, инвалиды, предусмотрена упрощенная процедура подачи заявления на получение гражданства.

74. С 2016 года дети родителей с неопределенным гражданством автоматически приобретают эстонское гражданство. Таким образом, больше детей с неопределенным гражданством не будет, так как все дети, родившиеся в Эстонии, и те дети, которые переехали в Эстонию вместе со своими родителями сразу после рождения и имели бы неопределенное гражданство из-за своих родителей, автоматически становятся гражданами Эстонии путем натурализации с момента рождения.

75. Департамент полиции и пограничной охраны проводит работу по повышению уровня информированности лиц с неопределенным гражданством. При контакте с таким лицом должностное лицо предоставляет информацию о возможности ходатайствовать о получении эстонского гражданства и о преимуществах его получения.

76. Благодаря поправкам к Закону о гражданстве, вступившим в силу в 2019 году, лица, желающие подать ходатайство о получении эстонского гражданства, могут бесплатно изучать язык на основании договора об изучении эстонского языка. Государство предлагает бесплатные курсы эстонского языка для достижения уровня B1, необходимого для получения гражданства, для лиц, проживших в Эстонии не менее 5 лет и отвечающих другим требованиям для получения гражданства. В целях поощрения изучения языка без отрыва от производства лица, изучающие язык, могут по соглашению с работодателем получить оплачиваемый государством учебный отпуск в размере 20 дней в год. Условия договора считаются выполненными после прохождения заключившим его лицом требуемых курсов эстонского языка, сдачи им экзамена на знание языка и подачи ходатайства о получении эстонского гражданства.

Беженцы, лица, пользующиеся международной защитой¹⁵

77. Прием лиц, ходатайствующих о международной защите. С 2016 года в Эстонии действуют два центра для размещения лиц, ходатайствующих о предоставлении международной защиты. Таким лицам предоставляются возможности размещения и обучения на курсах эстонского языка, переводческие услуги, медицинские услуги, в том числе лекарства по рецепту врача, психологические консультации, туалетные принадлежности, одежда и другие предметы первой необходимости. Центры размещения также организуют различные мероприятия по организации досуга.

78. Поддержка, предоставляемая лицам, пользующимся международной защитой. Лица, пользующиеся международной защитой, получают финансовое пособие для аренды жилья, а также имеют возможность учиться на курсах эстонского языка.

Языковые курсы разработаны с учетом особых потребностей, например полученных травм и неграмотности. Кроме того, организуются различные курсы по обучению жизненным навыкам и групповые мероприятия, направленные на укрепление психического здоровья. Детям в центрах размещения гарантируется место в детском саду, а детям школьного возраста — обучение в школе наравне с местными детьми. Вопросами адаптации и языкового обучения детей занимаются учебные заведения.

79. С сентября 2017 года Касса по безработице помогает лицам, пользующимся международной защитой, трудоустроиться и продолжать трудовую деятельность. В рамках специального проекта Касса по безработице выплачивает работодателям субсидию для выплаты заработной платы в случае приема на работу лица, пользующегося международной защитой или подавшего ходатайство о предоставлении такой защиты, если оно зарегистрировано в качестве безработного. Работодателям лиц, пользующихся международной защитой, могут компенсироваться расходы, связанные с получением квалификации, обучением эстонскому языку и предоставлением переводческих услуг в связи с работой или профессиональным наставничеством. Эта работа проводится с целью увеличения доли трудоустроенных лиц, пользующихся международной защитой, содействия их интеграции в эстонское общество и повышения их готовности работать. Департамент социального страхования предоставляет поддержку и консультации муниципалитетам и поставщикам услуг, а также помощь в урегулировании отдельных случаев.

Сплоченность общества, интеграция и права лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам¹⁶

80. Эстония строит свою модель многокультурного общества на основе интеграционных программ и мероприятий. Выполнение планов интеграции постоянно контролируется, и новые планы составляются на основе анализа опыта, полученного в ходе реализации предыдущего плана.

81. За период с 2000 года осуществлено три плана интеграционного развития. Для оценки эффективности интеграционной политики раз в четыре года по заказу Министерства культуры проводится мониторинг интеграции. В 2020 году мониторинг проводился шестой раз.

82. В настоящее время Министерство культуры и Министерство внутренних дел разрабатывают план развития народонаселения и сплоченного общества на 2021–2030 годы. Проводятся консультации с другими министерствами и партнерами, включая представителей культурных ассоциаций национальных меньшинств. В числе ставящихся целей следует назвать поощрение занятости пожилых людей и представителей других уязвимых групп, оказание поддержки работодателям и работникам в условиях многокультурной среды, изучение языка и культуры Эстонии и формирование четкого и надежного коммуникационного и информационного пространства. Этот план позволит расширить спектр и доступность услуг, способствующих адаптации и интеграции, а также обеспечению равного доступа к государственным услугам.

Национальные меньшинства

83. Примерно 300 культурных ассоциаций национальных меньшинств объединены под эгидой 18 зонтичных организаций, деятельность которых субсидируется из государственного бюджета на основе трехлетних рамочных соглашений. Государственная поддержка неуклонно возрастает и с 320 000 евро в 2014 году увеличилась до 452 000 евро в 2019 году. Кроме того, культурная деятельность национальных меньшинств финансируется из государственного бюджета по линии субсидирования отдельных проектов. Деятельность по сохранению и развитию языка и культуры национальных меньшинств также осуществляется при поддержке муниципалитетов.

84. Представители национальных меньшинств участвуют в разработке национальной политики в отношении меньшинств. Через посредство Министерства культуры действуют Совет по культуре национальных меньшинств, Совет по делам

рома и Круглый стол национальных культурных обществ уезда Ида-Вирумаа. Совет по культуре направляет министру предложения, касающиеся культурной жизни и деятельности национальных меньшинств и культурной и интеграционной политики. Совет по делам рома изучает вопросы интеграции рома и вносит предложения по этой тематике. Круглый стол организует встречи с общественными, культурными и политическими деятелями и представителями посольств и зарубежных НПО, а также национальных культурных обществ из других регионов. Ежегодно для представителей зонтичных организаций проводятся дни сотрудничества и тренинги с целью повышения уровня подготовки их административных сотрудников и развития сотрудничества.

85. По линии Министерства культуры финансировался целый ряд национальных программ, направленных на сохранение культурного наследия национальных меньшинств: программы «Сохранение и развитие культовых сооружений (2014–2018 годы)», осуществление которой помогло проводить работу по реставрации церквей и храмов; программы «Традиционная культурная среда островов (2015–2019 годы)», в рамках которой оказывалась поддержка с целью сохранения эстонско-шведского культурного наследия в Западной Эстонии; программы «Культурное пространство Пейпсиээре» для сохранения регионального культурного наследия в Восточной Эстонии с уделением особого внимания сохранению и популяризации культурного наследия русских, русских старообрядцев и води.

86. Министерство оказывает поддержку профессиональным и любительским театрам национальных меньшинств, организаторам концертов, оркестрам, музеям, издательским проектам, а также при организации литературных мероприятий, фестивалей и других культурных событий в Эстонии. Из государственного бюджета финансируются Русский театр и каналы и программы Эстонской общественной телерадиовещательной корпорации на русском языке (ETV+ и Радио 4). Центр многокультурной Эстонии Эстонского музея под открытым небом демонстрирует культуру, историю и искусство этнических меньшинств Эстонии. Деятельность по линии интеграции и сотрудничества также координируется Эстонским фольклорным советом.

87. Ряд национальных меньшинств и этнических групп создали музеи для пропаганды своей национальной культуры: Русский музей, Музей прибрежных шведов, Чувашский и Еврейский музеи, Центр русской культуры и Украинский культурный центр в Таллинне. В Кохтла-Ярве в 2019 году был открыт Украинский музей.

Равноправное участие в культурной жизни¹⁷

88. Государство и муниципалитеты продолжают расширять работу по содействию участию в культурной жизни инвалидов, пенсионеров, многодетных семей и людей, для которых эстонский не является родным языком. Многие культурные учреждения используют государственную поддержку для приобретения технических средств для предоставления своих услуг на разных языках и людям с нарушениями слуха или зрения. Обеспечена доступность большинства культурных учреждений для людей в инвалидных колясках. В Эстонской библиотеке для слепых работает веб-библиотека. Эстонская общественная телерадиовещательная корпорация транслирует новости на жестовом языке, кроме того, передачи сопровождаются звуковыми субтитрами для слабовидящих. Благодаря специальному оборудованию для людей с нарушениями зрения и слуха доступны важные культурные события в Эстонии, в том числе Эстонский праздник песни и танца.

Женщины, мир и безопасность

89. Эстония поддержала резолюцию 1325 о женщинах, мире и безопасности, принятую Советом Безопасности Организации Объединенных Наций в 2000 году, и является соавтором последующих резолюций 1820, 1888 и 2242. В Эстонии были приняты два плана действий по осуществлению резолюции 1325: первый в 2010 году на период 2010–2014 годов и второй на период 2015–2019 годов. В настоящее время разрабатывается третий план действий на 2020–2025 годы. Вопросы, касающиеся

женщин, мира и безопасности, относятся к компетенции нескольких министерств. Профильные министерства участвуют в работе по составлению плана в тесном сотрудничестве с организациями гражданского общества, высшими учебными заведениями и научно-исследовательскими институтами. В 2020 году Эстония одобрила Декларацию о безопасности в школах, которая направлена на защиту права на образование в конфликтных ситуациях.

Женщины на военной службе

90. Основу государственной обороны Эстонии составляет стремление населения участвовать в ней, при этом участвовать может каждый в равной степени. Хотя женщины не обязаны проходить обязательную военную службу, они могут внести свой вклад в обеспечение независимости и безопасности государства. Гендерное равноправие является ключевым элементом стратегической кадровой политики современной военной организации. Существует социальная и политическая потребность в расширении участия женщин, с тем чтобы лучше привести вооруженные силы в соответствие с более широкими социальными тенденциями и ценностями, что, в свою очередь, будет способствовать поддержанию легитимности вооруженных сил.

91. В 2017 году была опубликована первая программная «белая книга» о расширении участия женщин в военной службе. Ее главная цель заключается в поощрении женщин к выбору военной карьеры, с тем чтобы обеспечить более широкую базу для набора на военную службу с включением ценных навыков и умений, необходимых для решения задач вооруженных сил.

92. Отношение к женщинам, проходящим добровольную военную службу, в целом благоприятное. Женщины служат в вооруженных силах Эстонии с момента их воссоздания в 1991 году. В 2020 году женщины составляли около 10 % лиц, находящихся на действительной службе. Из этих 336 женщин 107 имели офицерское звание, а 226 относились к рядовому и сержантскому составу. На всех должностях на военной службе имеются доступные для всех в равной степени возможности обучения и курсы. Принимаются различные меры с целью поощрения женщин к поступлению на военную службу; в частности, проводятся кампании среди широкой общественности и конкретно женщин с целью повышения осведомленности о вариантах прохождения военной службы. За период с 2013 года службу по призыву в Силах обороны начали в общей сложности 248 молодых женщин, т. е. в среднем 30 женщин в год. В 2020 году на военную службу поступили 54 женщины, что является самым высоким показателем за всю историю.

93. Женщины также участвуют в добровольных организациях национальной обороны. Общенациональная добровольная организация Найскодукайтсе (женская защита дома) насчитывает 2666 членов и входит в Союз обороны Эстонии. Молодежная организация Союза обороны Эстонии насчитывает 4090 членов. Обе организации выполняют более общие функции, интегрируя гражданское общество в национальную оборону, обучая граждан навыкам действий в кризисных ситуациях и тем самым повышая уровень сплоченности общества.

Военные преступления и преступления против человечества — Дни памяти жертв Холокоста¹⁸

94. Эстония поддерживает Международный уголовный суд (МУС) и Римский статут, ставший универсальным инструментом международного права. С 2018 по 2020 год Эстония являлась членом Бюро Ассамблеи государств — участников МУС. С 2013 года Эстония вносит взносы в Целевой фонд в интересах потерпевших.

95. Эстония поддерживает идею разработки международной конвенции о преступлениях против человечности на основе статей, предложенных Комиссией международного права.

96. 8 мая 2020 года в Совете Безопасности Организации Объединенных Наций Эстония провела виртуальное неофициальное заседание высокого уровня, посвященное урокам Второй мировой войны и нынешней ситуации в области

безопасности, в котором приняли участие другие государства — члены Совета Безопасности и иные государства.

97. Международный день памяти жертв Холокоста (27 января) отмечается в Эстонии с 2003 года. Министерство образования и науки и еврейская община Эстонии традиционно организуют поминальную церемонию на еврейском кладбище Рахумяэ в Таллинне, в которой принимают участие представители Министерства, еврейской общины и дипломатического корпуса.

98. В сотрудничестве с Эстонским институтом исторической памяти Министерство организует конкурс сочинений для старшеклассников. В 2021 году «Учительская газета» (Õpetajate Leht) выпустит специальный выпуск, посвященный Холокосту. В 2020 году на эстонский язык были переведены «Рекомендации по преподаванию и изучению темы Холокоста».

99. Ежегодно 8 мая и в последнюю неделю июля капелланская служба Сил обороны Эстонии проводит поминальные церемонии в память о всех погибших во Второй мировой войне, отдавая дань памяти жертвам с обеих сторон. Ежегодно 5 сентября еврейская община Эстонии чтит память жертв Холокоста у мемориала жертвам нацизма в Калеви-Лийва в присутствии иностранных дипломатов и представителей государства, органов самоуправления и общественных организаций.

100. 23 августа Эстония отмечает общеевропейский день памяти жертв тоталитарных режимов. 23 августа 2018 года в Таллинне был открыт мемориал жертвам коммунизма в Эстонии; в церемонии приняли участие лица, репрессированные коммунистическим режимом, и члены их семей, президент Эстонии, члены правительства и парламента, представители дипломатического корпуса, религиозные лидеры и высокопоставленные государственные чиновники.

101. С 2013 года Эстонский институт прав человека и другие организации организуют мероприятия, посвященные памяти жертв депортаций в Сибирь, организованных в июне 1941 года и марте 1949 года. С 2020 года проводятся мероприятия в ознаменование Великого исхода 1944 года, когда в критический момент Второй мировой войны более 75 000 человек были вынуждены бежать из Эстонии по морю на маленьких кораблях и лодках.

Дети — права ребенка¹⁹

Расширение системы защиты детей

102. Закон о защите детей 2016 года прямо запрещает все формы жестокого обращения и насилия в отношении детей, включая телесные наказания, при этом особый упор делается на профилактику. Государством и муниципалитетами финансируется специальная научно обоснованная программа для родителей детей в возрасте от 2 до 8 лет.

103. При осуществлении любой деятельности, касающейся детей, в первую очередь должны обеспечиваться наилучшие интересы ребенка. Согласно эстонскому законодательству, разлучение ребенка с его семьей должно применяться в качестве крайней меры. В 2018 году была проведена реформа системы альтернативного ухода, в результате которой предпочтение отдается семейным формам альтернативного ухода, а не помещению в специализированные учреждения.

Решение проблемы насилия в отношении детей

104. Предупреждение насилия в отношении детей координируется в рамках «Стратегии предупреждения насилия на 2015–2020 годы». Во всех случаях семейно-бытового насилия, затрагивающего детей, полиция информирует муниципальные власти, чтобы обеспечить оказание помощи каждому ребенку, нуждающемуся в защите. Для облегчения доступа к информации в 2020 году были объединены базы данных полиции и муниципалитетов, что позволяет автоматически осуществлять обмен информацией о детях, нуждающихся в помощи. Специальная служба для детей

предусматривает, в частности, телефон доверия и веб-сайт, через которые дети могут обратиться за помощью к специалистам.

105. Работники службы защиты детей ежегодно принимают участие в проводимых без отрыва от производства тренингах и консультациях по вопросам выявления детей, подвергшихся жестокому обращению, и оказания им помощи. С 2017 года жертвам сексуального насилия над детьми предоставляются комплексные услуги в рамках сотрудничества специалистов различного профиля на основе модели «Барнахус». Кроме того, в Эстонии осуществляется восемь различных программ по борьбе с издевательствами в детских садах и школах.

Права ребенка в уголовном судопроизводстве

106. В законодательство, а также в практику работы по обеспечению особого обращения с несовершеннолетними правонарушителями внесен ряд изменений. В 2016 году в Уголовно-процессуальный кодекс были внесены поправки, чтобы обеспечить проведение разбирательств в отношении несовершеннолетних с учетом возрастных особенностей детей и сократить срок, в течение которого несовершеннолетний подозреваемый или обвиняемый может содержаться под стражей в ходе досудебного разбирательства, чтобы содержание под стражей свыше двух месяцев разрешалось только в особых случаях.

107. В 2018 году были существенно изменены правовые и организационные рамки, регулирующие обращение с несовершеннолетними правонарушителями, и предусмотрен более широкий спектр санкций, применимых к несовершеннолетним. Вместо содержания под стражей возможно помещение несовершеннолетнего в детское учреждение закрытого типа, а санкции, распространяющиеся на несовершеннолетних, могут применяться в отношении молодых людей. Несовершеннолетний может быть передан для проведения процедуры примирения или на него может быть возложено какое-либо другое соответствующее обязательство. В 2019 году были расширены процессуальные гарантии для детей, подозреваемых или обвиняемых в совершении уголовных преступлений. В целях простого и понятного разъяснения процедуры уголовного судопроизводства и прав лиц, в отношении которых возбуждено уголовное дело, распоряжением министра юстиции установлена форма декларации прав несовершеннолетних подозреваемых и обвиняемых в уголовном процессе.

Повышение осведомленности и профессиональная подготовка сотрудников

108. Население информируется об изменениях, касающихся несовершеннолетних правонарушителей, через прессу и социальные сети. В целях формирования единой и учитывающей возрастные особенности ребенка практики обращения в рамках уголовного судопроизводства с несовершеннолетними, совершившими уголовное преступление, издаются методические указания и учебные материалы и разрабатываются соответствующие проекты. В 2018 году в сотрудничестве с Генеральной прокуратурой и другими партнерами было заключено соглашение между прокурорами, специализирующимися на делах несовершеннолетних. В 2019 году Министерство юстиции приступило к реализации проекта развития системы обращения с несовершеннолетними правонарушителями в целях поддержки реформы системы специального обращения с такими правонарушителями. Регулярно проводятся семинары, просветительские кампании и конференции по вопросам обращения с несовершеннолетними правонарушителями. В июле 2019 года был назначен специальный государственный прокурор по делам несовершеннолетних и реабилитации жертв.

Поощрение принципа восстановительного правосудия

109. В последние годы стали уделять больше внимания восстановительному правосудию в разрезе обращения с несовершеннолетними правонарушителями и реабилитации жертв. В 2018 и 2019 годах был проведен ряд мероприятий по тематике восстановительного правосудия и примирения. Министерство юстиции финансирует проекты в поддержку инициатив в области восстановительного правосудия.

В настоящее время Департамент социального страхования создает для несовершеннолетних правонарушителей систему добровольных мировых посредников.

110. Эстония участвует в работе многих международных сетей, занимающихся пропагандой восстановительного правосудия в системе уголовного правосудия. В ноябре 2018 года Министерство юстиции присоединилось к Европейской сети по политике восстановительного правосудия, которая объединяет представителей министерств государств ЕС. Министерство юстиции является партнером международного проекта «Стратегии восстановительного правосудия в целях перемен», направленного на поддержку усилий по внедрению новых руководящих принципов восстановительного правосудия, изданных Советом Европы.

Защита персональных данных

111. Вопросы обработки персональных данных регулируются Общим регламентом ЕС о защите данных и Законом Эстонии о защите персональных данных.

112. Общий регламент ЕС и Закон о защите персональных данных устанавливают требования к обработке персональных данных, порядок надзора за соблюдением этих требований и ответственность за их нарушение. Персональные данные обрабатываются на основе принципа, согласно которому персональные данные могут быть обработаны только при наличии правовой основы и в той мере, в какой это строго необходимо для достижения конкретной законной цели. Каждый человек имеет право на доступ к собранным о нем данным. Любой человек, считающий, что его права были нарушены, имеет право подать жалобу в Эстонскую инспекцию по защите данных или обратиться в суд. Инспекция по защите данных является независимым надзорным органом, который следит за соблюдением законодательства в области защиты персональных данных.

113. Эстония ратифицировала Протокол (Сборник договоров Совета Европы, № 223) о внесении изменений в Конвенцию о защите физических лиц при автоматизированной обработке персональных данных (Сборник договоров Совета Европы, № 108) и заявила о готовности выполнять положения Протокола в переходный период до вступления Протокола в силу.

114. Департамент статистики Эстонии собирает, обрабатывает и распространяет статистические данные в соответствии с Законом об официальной статистике, который устанавливает строгие требования к конфиденциальности данных. Сбор данных осуществляется на основании упомянутого закона, поэтому согласия конкретного лица не требуется. Поскольку переписи населения являются обязательными, никто не может оспаривать сбор и обработку данных (не давать согласия на их осуществление). Никто не обязан раскрывать данные о своих убеждениях.

115. Данные, собранные в ходе переписи населения и жилищного фонда, подпадают под действие требований о защите данных и поэтому не могут разглашаться без согласия заинтересованного лица. Без согласия заинтересованного лица персональные данные могут быть переданы другому производителю официальной статистики, если они помечены как конфиденциальные, и с такой пометой они могут быть переданы Евростату, национальным статистическим учреждениям государств — членов ЕС и членов Европейской системы центральных банков в объеме, предусмотренном соответствующим законодательством Европейского союза. Для обеспечения защиты персональных данных данные должны обрабатываться на условиях, предусмотренных Законом об официальной статистике. Доступ к конфиденциальным данным может быть предоставлен в научных целях только при соблюдении требований, предусмотренных законом.

Юридическая помощь²⁰

116. В рамках государственной юридической помощи юридические услуги предоставляются физическим лицам за счет государства. Государственная юридическая помощь оказывается адвокатом в досудебном производстве, в суде, в исполнительном производстве, в административном производстве, в производстве

по пересмотру вступившего в законную силу судебного решения, при составлении юридических документов, а также другому адвокату и юридическому представителю. При оказании государственной юридической помощи имеется в виду, что расходы на услуги по оказанию юридической помощи первоначально покрываются государством, однако получателя услуг могут обязать оплатить часть издержек или полностью или частично возместить расходы на юридическую помощь после завершения судебного процесса.

117. В сотрудничестве с Министерством юстиции юридическое бюро OÜ HUGO предлагает живущим в Эстонии людям юридическую помощь бесплатно или на удобных условиях. Право на получение бесплатной юридической помощи имеют жители Эстонии со средним доходом до 1700 евро брутто в месяц. Лицо, получающее юридическую помощь, должно заплатить 5 евро за календарный год (за исключением несовершеннолетних), первые два часа консультации предоставляются бесплатно, последующие тринадцать часов юридической помощи стоят 40 евро в час. За некоторыми исключениями юридическая помощь предоставляется по всем правовым вопросам и в любой форме лично или через Интернет. Эстонская палата людей с ограниченными возможностями предоставляет бесплатную юридическую помощь лицам с особыми потребностями. Союз объединений пенсионеров Эстонии оказывает юридическую помощь пожилым людям. За десять лет бесплатную юридическую помощь Эстонского союза защиты детей, работающего в сотрудничестве с Эстонской адвокатурой, получили почти 1600 человек; Союз будет оказывать помощь и в 2020–2022 годах.

Здравоохранение

118. В основу плана развития здравоохранения на 2009–2020 годы положены принципы солидарности, равных возможностей и справедливости, доступа к высококачественным медицинским услугам и расширения прав и возможностей гражданского общества. План был разработан при участии различных организаций, министерств, муниципалитетов, некоммерческих ассоциаций, частного сектора и других заинтересованных сторон. Министерство социальных дел разрабатывает план развития здравоохранения на 2020–2030 годы, в рамках которого ставятся задачи поддержания и улучшения здоровья населения, увеличения продолжительности жизни, снижения уровня преждевременных заболеваний и смертности, а также устранение неравенства по состоянию здоровья между различными группами населения.

119. Всем жителям Эстонии предоставляется неотложная медицинская помощь независимо от их медицинской страховки и гражданства. Для облегчения доступа к медицинским услугам и повышения их эффективности в сфере здравоохранения внедряются ИТ-решения, например электронные медицинские карты и электронные рецепты.

Социальные услуги и социальные пособия — пенсии, пенсионная реформа²¹

120. Ответственность за социальное обеспечение несут органы власти различных уровней. Муниципалитеты отвечают за коммунальные услуги, услуги по оказанию помощи пожилым людям и инвалидам в самостоятельной жизни и круглосуточный общий уход за престарелыми. Кроме того, муниципалитеты выплачивают пособия по обеспечению прожиточного минимума и другие пособия, финансируемые из муниципального бюджета. Вопросами обеспечения технического оснащения и предоставления реабилитационных и специальных социальных услуг людям с особыми психическими потребностями занимается государство.

121. Помощь по линии социальной защиты оказывается в соответствии с Законом о социальном обеспечении, согласно которому социальные услуги должны предоставляться на основе общепринятых принципов качества. Закон далее предусматривает минимальные требования к тринадцати видам социальных услуг, предоставляемых муниципальными учреждениями, минимальные требования к пяти видам специальных услуг по уходу, оказание которых организуется государством,

и общее обязательное требование в отношении проведения оценки для определения потребностей человека и предложения помощи на основе результатов такой оценки.

122. Право на получение социальных услуг и социальных пособий имеют граждане и лица, постоянно проживающие в Эстонии, а также иностранцы, проживающие в Эстонии на основании срочного вида на жительство. Государственные пенсии ежегодно индексируются 1 апреля с применением индекса, предусмотренного законом. В 2020 году пенсии по старости были увеличены в среднем на 45 евро.

123. В 2018 году парламент для обеспечения достаточности пенсий людей с низкими доходами и устойчивости пенсионной системы принял пенсионную реформу, которая вступит в силу в 2021 году. Поскольку 77 % застрахованных лиц получают заработную плату ниже средней, а размер пенсии, рассчитанной на основе первых двух компонентов системы, в значительной степени зависит от взносов, начисляемых в зависимости от величины дохода, многие в будущем будут получать низкие пенсии. Для уменьшения влияния взносов на размер будущей пенсии были внесены изменения в формулу ее расчета.

124. Еще одним важным изменением является связь между пенсионным возрастом и ожидаемой продолжительностью жизни с 2027 года, когда вступит в силу предыдущее повышение пенсионного возраста (65 лет для мужчин и женщин). Изменение формулы расчета пенсии и повышение пенсионного возраста приведет в будущем к повышению пенсий, особенно для людей с низкими доходами. В 2021 году вступит в силу концепция гибкого выхода на пенсию, в соответствии с которой можно будет выйти на пенсию максимум за пять лет до достижения установленного законом пенсионного возраста. Пенсию можно будет увеличить, временно приостановив ее выплату, также можно будет получать пенсию в половинном объеме, что позволит увеличить размер пенсии в последующий период.

125. Реформа второго компонента системы вступит в силу в 2021 году, в результате чего взносы в накопительный элемент второй ступени станут добровольными и появятся новые возможности:

а) людям будет предоставлено право решать, вести ли пенсионное накопление второй ступени — включая и тех, кто на момент вступления изменений в силу уже присоединился ко второй ступени, и тех, кто этого еще не сделал;

б) помимо накопления в пенсионных фондах, можно вести накопление через пенсионный инвестиционный счет;

в) на определенных условиях будет предоставлено право использовать деньги, накопленные во второй ступени, уже до достижения пенсионного возраста;

г) по достижении пенсионного возраста каждый человек может сам решать, как использовать накопленные деньги.

Достижение целей в области устойчивого развития

126. Национальная стратегия устойчивого развития Эстонии определяет цели развития общества до 2030 года. Стратегия ориентирована на устойчивость и успешное функционирование государства в долгосрочной перспективе и реализуется через ряд отраслевых стратегий и планов развития, оценка результатов которых производится на основе показателей целей в области устойчивого развития.

Климат и окружающая среда

127. Эстония ратифицировала международное Парижское соглашение по климату в 2016 году. В документе по вопросам национального развития, посвященном общим принципам эстонской политики в области климата, излагается долгосрочное видение направлений этой политики и промышленной и межотраслевой политики страны. В 2017 году правительство утвердило план развития адаптации к климатическим изменениям до 2030 года, в котором рассматриваются основные вопросы адаптации к изменению климата, варианты будущего климата в Эстонии на основе сценариев изменения климата и последствия изменения климата.

128. В плане развития предусмотрены меры по адаптации на обозримое будущее до 2030 года, а также меры на долгосрочную перспективу до 2050 и 2100 годов. Для выполнения плана развития разработан план его практического осуществления. Общая цель упомянутого плана развития – повышение готовности и способности Эстонии на национальном, региональном и местном уровнях к адаптации к последствиям изменения климата.

Права человека и предпринимательская деятельность²²

129. Эстония поддерживает Руководящие принципы ОЭСР для многонациональных предприятий и принятые Организацией Объединенных Наций Руководящие принципы предпринимательской деятельности в аспекте прав человека и выступает за их соблюдение в Эстонии и во всем мире. Министру внешней торговли и информационных технологий поручено разработать инициативы по реализации согласованных на международном уровне принципов и стандартов корпоративной социальной ответственности.

130. Принципы корпоративной социальной ответственности будут заложены в Стратегию исследований и разработок, инноваций и предпринимательства на 2021–2035 годы, которая станет совместной стратегией Министерства экономики и коммуникаций и Министерства образования и науки. В 2021 году начнется осуществление программы предпринимательства, которая, в частности, будет предусматривать конкретные действия по оказанию помощи компаниям по вопросам их повседневной хозяйственной деятельности и стратегического управления с акцентом на социальные и экологические аспекты, а также по поддержке усилий предпринимателей в рамках деятельности по достижению целей устойчивого развития.

131. В 2020 году Министерство экономики и коммуникаций организовало семинар с целью получения отзывов и предложений от компаний относительно поддержки, которую они ожидают от министерств и государственных органов в деле соблюдения принципов корпоративной социальной ответственности в своих организациях. Поскольку корпоративная социальная ответственность является горизонтальной темой, затрагивающей различные министерства, в настоящее время рассматривается вопрос о создании межведомственной государственной структуры.

Меры, связанные с COVID-19, и режим чрезвычайного положения в Эстонии в 2020 году

132. Чрезвычайное положение, введенное в Эстонии для эффективной борьбы со вспышкой COVID-19, действовало с 12 марта по 17 мая 2020 года. Во время чрезвычайного положения был введен ряд ограничений: были установлены ограничения на передвижение и собрания, введено дистанционное обучение, сокращено время работы торговых центров, ограничено посещение больниц, домов престарелых и мест содержания под стражей и т. д. Ограничительные меры постоянно пересматривались и постепенно смягчались. Эти меры были временными, законными, необходимыми для охраны здоровья населения и соразмерными законной цели.

133. В соответствии с Европейской конвенцией о правах человека и МПГПП Эстония уведомила соответственно Совет Европы и Организацию Объединенных Наций об объявлении чрезвычайного положения, принятых мерах и прекращении чрезвычайного положения. ОБСЕ также была проинформирована о чрезвычайном положении.

134. Во время объявленного чрезвычайного положения Эстония использовала свой обширный опыт в области цифровых технологий, что позволило гибко переносить деятельность в электронную среду, например при организации удаленной работы, и быстро перейти на электронное обучение в учебных заведениях.

III. Добровольные международные обязательства

Сохранение и поощрение биологического разнообразия

135. Эстония — страна с очень богатым биологическим разнообразием, разнообразными пастбищами, лесами и хорошо сохранившимися водно-болотными угодьями. В целях сохранения биоразнообразия в последние десятилетия были проведены крупномасштабные восстановительные работы на деградировавших лугопастбищных и водно-болотных угодьях, позволившие внести значительный вклад в охрану и сохранение таких угодий. Наша природа — это всеобщее национальное достояние. Права каждого человека (свобода передвижения) позволяют обеспечивать свободный доступ к природе и служат основой для экологического просвещения, туризма и отдыха на природе, а также сбора ягод и грибов как части традиционного образа жизни. Посещение заповедников бесплатно для всех. Право доступа каждого человека к естественным водоемам закреплено законом. На основе принятого в 2017 году программного документа об общих принципах климатической политики Эстония ставит перед собой масштабные цели сократить к 2030 году выбросы парниковых газов по сравнению с 1990 годом на 70 %. Соответственно, 42 % валового конечного потребления энергии должно обеспечиваться из возобновляемых источников.

Принципы сотрудничества в области развития, включая уважение прав человека

136. В разрезе сотрудничества в области развития Эстония ставит перед собой задачу содействовать ликвидации нищеты во всем мире и достижению целей в области устойчивого развития. Сотрудничество в области развития основывается на «Принципах сотрудничества Эстонии в области развития», определяющих общие цели и приоритеты сотрудничества Эстонии в области развития. Основой для государственного сектора в области сотрудничества по вопросам развития и гуманитарной помощи служит Стратегия сотрудничества Эстонии в области развития и гуманитарной помощи на 2016–2020 годы. Эстония неуклонно увеличивает объем помощи в целях развития и постоянно прилагает усилия для достижения уровня 0,33 % ВВП в сроки, установленные для достижения целей в области устойчивого развития.

137. Определены цели сотрудничества Эстонии в области развития по следующим направлениям: 1) поддержка качества образования; 2) поддержка развития здравоохранения; 3) обеспечение мира и стабильности; 4) поддержка развития демократии, внедрение практики надлежащего управления и обеспечение прав человека; 5) содействие социально-экономическому развитию; 6) содействие развитию с учетом последствий для окружающей среды; 7) повышение информированности широких слоев населения Эстонии, особенно молодежи, о сотрудничестве в области развития и гуманитарной помощи, а также о глобальных вопросах развития.

138. Эстония добивается более широкого применения информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) в рамках сотрудничества в области развития. В настоящее время для содействия сотрудничеству в области развития и гуманитарной помощи создается Эстонский центр сотрудничества в области развития.

IV. Международные обязательства в международных организациях и ассоциациях

139. С 2020 по 2021 год Эстония является избранным членом Совета Безопасности Организации Объединенных Наций. В этот период Эстония будет уделять главное внимание обеспечению основанного на правилах международного порядка и

применению международного права, включая защиту и поощрение прав человека, верховенство права и борьбу с безнаказанностью.

140. Эстония является одним из основателей Международного альянса за свободу вероисповедания, созданного в 2020 году для защиты права каждого человека на любую религию или убеждения.

141. Эстония выдвинула свою кандидатуру в Совет по правам человека на период 2026–2028 годов. Нынешний цикл УПО станет важной частью этого процесса. Центральное место в политике Эстонии в области прав человека занимают защита и поощрение прав женщин, детей и коренных народов, свобода выражения мнений в киберпространстве и за его пределами, свобода средств массовой информации, поддержка гражданского общества и борьба с безнаказанностью.

Примечания

- ¹ Recommendation 122.45.
- ² Recommendation 122.44.
- ³ Recommendations 122.1–122.14, 122.87, 123.1–123.19, 123.20–123.21.
- ⁴ Recommendations 122.15–122.34, 123.22–123.24.
- ⁵ Recommendation 122.38.
- ⁶ Recommendations 122.46, 122.117, 122.55–122.66, 123.28, 123.29, 123.30–31.
- ⁷ Recommendations 122.108, 122.36–122.37, 122.43, 122.47–122.49, 122.85, 123.25.
- ⁸ Recommendations 122.50–52, 123.46.
- ⁹ Recommendations 122.98–122.103, 123.42.
- ¹⁰ Recommendations 122.86, 122.87, 122.89–122.95, 123.41.
- ¹¹ Recommendations 122.61–122.82, 123.32–34, 123.37.
- ¹² Recommendations 122.109–122.112, 122.118–119.
- ¹³ Recommendations 122.106–107.
- ¹⁴ Recommendations 122.124, 122.125, 123.53–123.54.
- ¹⁵ Recommendations 122.123, 123.55.
- ¹⁶ Recommendations 122.53–122.54, 122.82, 122.120–122.123, 122.73–122.78, 122.114, 123.44, 123.47–52.
- ¹⁷ Recommendation 122.114.
- ¹⁸ Recommendation 123.35.
- ¹⁹ Recommendations 122.35, 122.39–122.42, 122.86, 122.87, 122.93–122.97.
- ²⁰ Recommendation 122.104.
- ²¹ Recommendation 122.108.
- ²² Recommendation 123.26.