



大会

Distr.: General  
16 February 2021  
Chinese  
Original: English

人权理事会  
普遍定期审议工作组  
第三十八届会议  
2021年5月3日至14日

根据人权理事会第 16/21 号决议附件第 5 段提交的国家报告\*

爱沙尼亚

\* 本文件印发前未经正式编辑。



## 一. 引言<sup>1</sup>

1. 爱沙尼亚政府重视确保和促进国际文书所载人权以及与国际组织和其他国家在人权领域开展合作的重要性。爱沙尼亚致力于履行对联合国条约机构和其他国际组织的报告义务。爱沙尼亚已经向人权理事会特别程序任务负责人发出了长期邀请。普遍定期审议为各国审查本国的人权活动和规划未来提供了很好的依据。该第三次普遍定期审议和 2018 年中期报告延续了 2016 年第二次普遍定期审议的对话。

### 报告程序<sup>2</sup>

2. 报告概述了与人权有关的立法、国家行动计划、政策和做法。提到了各国在上一次普遍定期审议过程中提出的建议。由于无法详细讨论所有人权和基本自由，因此报告涵盖了近年来国家或国际层面值得特别关注的问题。

3. 本报告是在外交部的协调下与其他部委合作编写的，而这些部委概述了他们治理领域的发展情况。报告草稿已发送给爱沙尼亚的人权非政府组织，征求反馈意见。爱沙尼亚人权研究所和爱沙尼亚人权中心代表平等待遇网络，提供了对该报告的评论意见。平等待遇网络还向人权理事会提交了自己的报告。宪法大法官作为履行国家人权机构职能的机关，首次计划提交一份单独的报告。

4. 爱沙尼亚政府重视与民间社会组织在人权审查程序中的合作，并强调指出了他们在提高公众认识方面的持续努力。爱沙尼亚人权中心在 2020 年 8 月的年度意见节上组织了一次讨论，重点是普遍定期审议进程。

## 二. 促进和保护人权——贯彻落实上一个周期的建议

### A. 自上次审查以来法律框架和政策的发展情况

#### 加入国际人权文书的情况和未来计划<sup>3</sup>

5. 2017 年，爱沙尼亚批准了《欧洲委员会预防和打击暴力侵害妇女行为及家庭暴力公约》(《伊斯坦布尔公约》)，自 2018 年 2 月 1 日起对爱沙尼亚生效。

6. 2016 年，爱沙尼亚批准了 1930 年通过的劳工组织《强迫劳动公约》2014 年议定书，自 2017 年 11 月 24 日起对爱沙尼亚生效。

7. 2018 年 7 月 17 日，启动了国际刑事法院对侵略罪的管辖权。2013 年，爱沙尼亚是最早批准《罗马规约》第八条修正案的国家之一。

8. 爱沙尼亚正在继续进行全国协商，准备加入下列国际公约：教科文组织《反对教育歧视公约》和《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》。

9. 爱沙尼亚主管当局分析了联合国关于无国籍问题的公约(1954 年《联合国关于无国籍人地位的公约》和 1961 年《减少无国籍状态公约》)，并得出结论认为，目前没有必要成为这些公约的缔约国，因为国家立法为无国籍人提供了广泛的保

护，而爱沙尼亚境内的无国籍人主要是公民身份未定的人。下文述及正在实行的促进爱沙尼亚公民身份的措施。

10. 可能加入《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》、劳工组织第 189 号《家政工人公约》、《消除对妇女一切形式歧视公约任择议定书》和《经济、社会、文化权利国际公约任择议定书》的问题目前被搁置，等待进一步的发展情况和分析。

## B. 保护人权方面体制框架的发展情况

### 建立国家人权机构<sup>4</sup>

11. 近年来最重要的发展情况之一是建立了促进和保护人权的国家机构。根据《巴黎原则》，于 2019 年 1 月 1 日指派宪法大法官行使国家人权机构的职能。宪法大法官已经申请了国家人权机构认证，并扩大了她的办公室，增设一名国家人权机构活动负责人，负责协调宪法大法官顾问的工作，而这些顾问则帮助履行该办公室作为国家人权机构所承担的任务。2019 年，宪法大法官成立了人权咨询委员会，其任务是就促进和保护人权以及监测人权状况向宪法大法官提供咨询。宪法大法官已成为欧洲国家人权机构网络的成员，并参与了国家人权机构之间的双边和多边国际合作。

### 建立《联合国残疾人权利公约》实施工作的监督机制<sup>5</sup>

12. 自 2019 年 1 月 1 日以来，宪法大法官根据第 33(2)条履行了负责促进、维护和监测《公约》实施工作的独立机制的职能。宪法大法官确保所有残疾人能够在与其他人平等的基础上行使基本权利和自由。宪法大法官设立了一个谘询机构，让残疾人参与履行这些职能。

### 设立特别人权和移民问题代表职位

13. 2020 年，外交部长任命了第一位承担人权和移民问题特别任务的外交代表，其任务是积极参与各个国际人权组织，与其他国家合作传播关于移民问题监管事项的官方立场。

## C. 人权落实情况

### 选举

14. 对爱沙尼亚选举法提出了一项重要修正案，将地方选举的投票年龄从 18 岁降至 16 岁。这需要对《宪法》进行修正。2017 年，16 岁至 18 岁的年轻人首次参加了地方选举。

15. 2005 年，爱沙尼亚是第一个采用全国因特网投票的国家。在提前投票期间可以进行因特网投票，用身份证或移动身份证来确认选民身份。多年来，因特网投票作为传统投票的一种替代方式，越来越得到欢迎和选民的信任。每个人仍然有权在选举当天或提前投票期间亲自前往投票。当局已采取多项措施，让行动不便的人士可前往投票站投票，而因健康原因不能前往投票站的人士，如事先提出要求，亦可选择在家投票。

16. 总共有 10 次选举提供了因特网投票的选项。2005 年，有 2% 的选民选择了因特网投票，而到 2019 年，选择因特网投票的选民比例增长到了符合资格选民的 28%。在 2019 年的议会选举中，有 43.7% 的投票者是从总共 143 个国家通过因特网投票的。在 2019 年的欧洲议会选举中，有 46.7% 的选票是从总共 109 个国家通过因特网投票的。

#### 平等和禁止歧视<sup>6</sup>

17. 《宪法》第 12 条确立了禁止歧视，而根据这一规定，法律面前人人平等。任何人不得因国籍、种族、肤色、性别、语言、出身、宗教、政治或其他信仰、财产或社会地位或其他理由而受到歧视。包括《平等待遇法》、《性别平等法》、《劳动合同法》和《刑法》在内的各种立法都做出了具体规定。《刑法》第 152 条规定了对违反平等行为的处罚。

18. 为了消除劳动力市场上的歧视，已经努力提高雇主的认识，而与民间社会的合作在这方面发挥重要作用。社会事务部与爱沙尼亚人权中心合作推出了一个多元化工作场所标签，以表彰有系统地促进多样性的公司。截至 2020 年，已有 130 个组织和公司加入了《爱沙尼亚多样性宪章》，据此承诺促进雇员、合作伙伴和客户中的多样性和平等机会。多样性也是一年一度的多样性日的重点，由少数群体和其他方面的文化协会组织开展各种活动。

19. 2019 年，政府成立了无障碍环境任务组，作为其 2019-2023 年行动计划的一部分。该任务组重点对各种问题进行了大规模摸底，并于 2020 年 10 月向政府提出了建议。其中一个结论是，不遵守目前的无障碍环境要求的问题依然是一个挑战。最后报告将于 2021 年提交给政府，其中提出了如何改善无障碍环境的建议。

20. 2020 年，社会事务部发起了平等待遇运动，以打破对不同少数群体的成见和偏见，促进不同社会群体之间的理解和团结，并通过树立良好榜样来减少歧视。

21. 宪法大法官及性别平等和平等待遇专员在促进平等以及确保遵守现行法律并对此实施监督方面发挥重要作用。

22. 宪法大法官审查普遍推行的行为是否符合宪法和法律，并对公共当局代表的活动进行监督。宪法大法官确保履行公法职能的当局的行为不侵犯宪法权利或自由。宪法大法官对受私法管辖的人员之间的歧视纠纷进行调解，并促进平等和平等待遇等原则。

23. 性别平等和平等待遇专员为那些认为自己受到歧视的人提供咨询意见和帮助。

24. 该专员监测《性别平等法》和《平等待遇法》各项要求的遵守情况。该专员是向政府、政府当局和市政当局提供咨询的机构。该专员促进性别平等和平等待遇，并对立法提出修正案。该专员还担任欧盟成员国的联络人，以支持欧盟成员国、欧洲经济区各国的国民及其家庭成员行使工人自由行动的权利。

25. 用于性别平等和平等待遇专员开展活动的国家预算拨款一直持续增加，从 2015 年的 167 116 欧元增加到 2020 年的 506 956 欧元。

## 性别平等：成就、挑战与措施<sup>7</sup>

26. 2016年，政府批准了《2016-2023年福利发展计划》，旨在减少社会不平等和贫困，促进性别平等，增加社会包容。四个分目标之一是促进和实现性别平等。该《发展计划》中的性别平等政策通过四年期滚动式《性别平等方案》(最新的方案期间为2019-2022年和2020-2023年)加以实施。

27. 该《发展计划》和《方案》中计划采取的措施既有提高认识举措，也有立法举措，其中既包括促进性别平等的特别措施，也包括支持将性别平等观念纳入主流的活动。为了减少性别不平等，防止性别不平等问题复发，并在不同生活领域实现性别平等，我们注重减少造成性别不平等的性别成见及其负面影响。这些措施还旨在加强保护各项权利和确保机构能力，包括促进性别平等所需的分析和管理能力。对该《发展计划》和《方案》的实施情况通过各种指标进行监测。各类活动的经费来自国家预算和外国资金。

28. 2015年设立了一个能力中心，以支持在使用欧盟的结构和投资基金时将性别平等观念纳入主流，并落实平等待遇，包括无障碍环境。该中心为执行机构和中介机构印制了新闻资料和准则，并提供了培训和咨询。2018年，为家长和科学俱乐部辅导员印制了新闻资料，以支持和提高女孩对自然科学和技术的兴趣。该中心协调平等机会网络的合作，在使用欧盟结构和投资基金的资金时促进性别平等并保证平等待遇。

29. 挪威赠款的共同资金正被用于建立一个虚拟的性别平等能力中心，以便提供广泛的信息，其中包括数据、研究报告、培训材料以及教师和其他重要利益攸关方(包括雇主和政策制定者)的学习方案。

30. 尽管最近情况有所改善，但在政界和决策者中，女性仍然比男性少。2020年，女性占议会成员的29%，占政府成员的13%，而2021年1月新政府成立后，包括总理在内的部长中有46.8%是女性。

## 性别工资差异<sup>8</sup>

31. 性别工资差异一直是全社会感兴趣和广泛讨论的主题，涉及各种利益攸关方，包括雇员和雇主组织以及民间社会。尽管根据欧盟统计局的数据，爱沙尼亚的性别工资差异仍然是欧盟内最大的，但在过去几年里，这一差异已经缓慢下降，从2012年的29.9%下降到了2018年的21.8%。

32. 在同工同酬日纪念活动上，社会事务部与民间社会组织合作开展了各种提高认识活动，以引起人们对男女薪酬不平等、不平等原因以及缩小差异的必要性和可能性的关注。

33. 从2019年到2021年，塔林大学、塔林理工大学和爱沙尼亚统计局将开展一个项目，分析性别工资差异中仍未得到解释的部分。该项目旨在找出工资差异的进一步原因，并开发缩小工资差异的循证工具和制定可能的解决方案。

34. 爱沙尼亚教育领域和劳动力市场上的性别隔离问题仍然很严重。女性往往在对社会至关重要但经济回报不高的职业、比如在社会和教育领域中占据主导地位。与此同时，男性倾向于在增长潜力更大、工资更高的领域学习和工作，比如信通技术。

35. 2017 年，社会事务部组织了青年人职业辅导员培训，让他们了解性别平等的基本知识。该部委托开展了一个研究项目，将于 2019 年至 2021 年进行，目的是制定和试行旨在减少成见和隔离问题的推动措施，并增加女孩和妇女在信通技术部门学生和雇员中的比例。

36. 承担照护责任的主要是妇女，这反映在她们在劳动力市场上的地位和她们的收入上。在有小孩的父母中，性别就业差异最大。2019 年，年龄在 20-49 岁、至少有一个 6 岁以下子女的男性和女性的就业差异为 36.1 个百分点。2019 年，男性在休育儿假的人数中所占比例不到 3%。

37. 已经采取各种措施，改善工作和家庭生活的调节，支持男女更平等地分担照护责任。育儿假和福利制度已经变得更加灵活，允许在领取福利时临时工作，而不会丧失部分福利。计划进行的改革将在 2018 年至 2022 年期间逐步生效。2020 年 7 月，陪产假延长至 30 天。2017 年开展了一场媒体宣传运动，吸引人们关注父亲在养育子女方面的重要作用。

38. 在欧洲社会基金的帮助下，国家还支持各市政当局创建新的儿童保育场所，同时特别关注有特殊需要的儿童的保育选项。

39. 正在制定改革长期照护制度的计划，通过改善长期照护服务的可获得性以及从而支持工作和照护的调节，减轻家庭照护者的照护负担。

40. 2017 年和 2018 年推出了新的子女津贴。自 2017 年下半年起，三孩以上家庭享受多子女家庭津贴，而从 2018 年起，发放三孩及以上多胎津贴。多子女家庭津贴、照护人员津贴、三孩及以上多胎津贴和子女津贴均已增加。

#### 人口贩运<sup>9</sup>

41. 爱沙尼亚正在成为卖淫和劳工剥削的目的地国，而不是人口贩运的来源国。劳工剥削和性剥削方面的人口贩运案件不断增加，人口贩运热线接到的外国人电话越来越多，并且劳资纠纷委员会面前涉及外国人的案件数量也有所增加。参与拉皮条犯罪的外国人数量有所增加；在 2020 年记录在案的近一半的案件中，被拉皮条的妇女来自国外。

42. 与人口贩运有关的犯罪包括贩运人口(《刑法》第 133 条)、支持人口贩运(《刑法》第 133 条第 1 款)、拉皮条(《刑法》第 133 条第 2 款)和涉及未成年人的人口贩运(《刑法》第 175 条)。2020 年，记录在案 84 起与贩运人口有关的犯罪：20 起人口贩运案件，37 起拉皮条案件，1 起协助卖淫案件和 26 起涉及未成年人的贩运案件。

43. 政府与相关利益攸关方合作，已经采取未雨绸缪的办法来查明和协助人口贩运受害者，并于 2019 年颁布了查明人口贩运受害者的准则。

44. 社会保险委员会开通了一条求助热线，以防止人口贩运和帮助受害者。《预防暴力战略》及其执行计划是防止人口贩运活动的依据，相关活动也被列入了《2020-2030 年国内安全发展计划》。具体地区的活动列在有关部委的工作计划中。

#### 家庭暴力<sup>10</sup>

45. 已经建立了一个处理家庭暴力的协调系统，旨在减少性别暴力，提高受害者和普通公众的认识。内政部设立了一个部门间指导小组，由各部委及其下属当局和市政当局参与。2019 年，一个专家组起草了《2019-2023 年家庭暴力行动计划备忘录》，重点关注五个主要目标：保护受害者、施害者的赔偿责任、专家的知识 and 专业精神、支持专家的工具和问题监测。

46. 警方推出了一种新的家庭暴力信息表，以帮助警方更好地识别暴力风险。内政部与社会事务部和司法部合作，启动了一种新的合作模式，以确定、援助和支持暴力行为的受害者。任何涉及家庭暴力的电话都会由警方和一名社会工作者跟进，以查明任何暴力风险，防止暴力升级。为警方、市政当局、受害者支助工作人员和其他主要行为体组织了宣传日活动。

47. 多机构风险评估会议专家网络已在所有 15 个县启动，以查明高风险家庭暴力的受害者，并通过减少暴力及其后果确保对他们的保护。2020 年，成立了一个由 16 名专家组成的开发团队，讨论在使用该模型的地区取得的进展以及如何进一步开发该系统。

#### 仇恨犯罪<sup>11</sup>

48. 《刑法》中纳入了侵犯平等的罪行(第 151 至 153 条)。《刑法》没有明确规定仇恨动机是加重处罚情节，但承认“其他基本动机”是加重处罚情节，而仇恨犯罪可以归类到这种情况下。法院对某种刑事罪行的动机是否为基本动机的评估，将取决于有关具体行为的情形和罪行的特定性质。执法机构有义务根据国际义务适用法律，他们为此接受了培训。

49. 自 2016 年以来，爱沙尼亚已经编订了对所记录的仇恨犯罪的年度审查报告。已经为警方编订了记录仇恨犯罪的准则。近年来的受害者调查显示，1-2%的受访者认为，受害者之所以成为受害者，是因为他们的国籍、种族、肤色、宗教、残疾或性取向。爱沙尼亚代表定期参加关于报告和记录仇恨犯罪的国际工作组(例如欧盟基本权利署)。

#### 平等接受教育的机会<sup>12</sup>

50. 爱沙尼亚高度重视教育和平等获得教育的机会，认为教育是成功的关键，也是一个国家发展的重要因素。所有合法居住在爱沙尼亚的人和所有国际保护的受益人或寻求国际保护的人，都有权根据法律规定的条件获得教育。接受教育的机会不取决于一个人的语言、文化或族裔背景、宗教信仰或社会或经济背景、性别、居住地或特殊教育需要。必须接受义务教育的学生可以在基础学校学习，无论他

们的法律地位如何。因此，爱沙尼亚遵循了教科文组织关于根据教科文组织《反对教育歧视公约》消除歧视的建议。

51. 与不同人交往的基本知识和技能是通过幼儿教育获得的。爱沙尼亚实行统一学校原则，在爱沙尼亚没有任何基于社会、族裔或其他特征而实行区别对待的学校或课堂。确保罗姆人儿童在与爱沙尼亚境内所有其他儿童平等的基础上接受优质教育，并将其充分纳入爱沙尼亚公共教育系统。

52. 经合组织最近的国际学生评估方案测试结果证实，爱沙尼亚的教育系统是有效的，学生取得的进步不取决于他们的社会或经济背景。教育系统确保所有儿童在各级都能接受良好的爱沙尼亚语教育，同时帮助少数民族学生保持他们的语言和特征。爱沙尼亚教育系统的目的不仅是提供爱沙尼亚语基础教育，而且还提供少数民族语言(俄语、英语、芬兰语)的基础教育，或者根据市政府或学校管理者的决定，通过语言沉浸式课程提供多语言教育。国家为推广少数民族语言 and 文化的星期日学校提供经费。

#### 提高人权意识——教育系统中的人权

53. 自 2011 年以来，爱沙尼亚人权研究所一直组织由爱沙尼亚总统倡导的年度人权会议。2019 年和 2020 年，会议的一个基本主题是爱沙尼亚成为联合国安全理事会的成员。爱沙尼亚人权研究所在 2012 年、2016 年和 2020 年开展了关于人权的民意测验，在 2018 年开展了关于“波罗的海国家的人权”的比较调查，在 2016 年开展了关于新抵达的移民的调查。这些调查显示，人们对人权的认识有所提高：2012 年，共有 54% 的受访者发现人权在爱沙尼亚得到了保护，到 2020 年 9 月，这一数字已上升到 87%。

54. 为庆祝《世界人权宣言》发表 70 周年，爱沙尼亚人权研究所在 2019 年完成了一个题为“联合国 70 年”的项目。爱沙尼亚人权研究所还组织了关于苏联社会中的人权、Anne Frank 和移民时代中的爱沙尼亚的巡回展览。

55. 根据《中小学和高中法案》，人权是普通教育的基本价值观之一。学校必须营造尊重民主价值观和人权的学校文化。在教学过程中，人权是国家课程中普通能力的一部分，这些能力包括价值观和文化能力；社会和公民能力；自决能力；交往能力。

56. 教授人权以及价值观教育、媒体素养和批判性思维是《2016-2019 年普通教育方案》的目标之一，而该方案是《2020 年爱沙尼亚终身学习战略》的一部分。

57. 学龄前儿童保育机构国家课程的原则包括尊重人文和民主价值观及爱沙尼亚文化传统，以及欣赏其他文化。这些原则是教育活动的基础，塑造了学龄前儿童保育机构的教育环境和日常交往。

58. 基础学校的课程规定了社会研究领域的以下知识和技能：学生知道并能够在上下文中使用人权和基本自由、社会和经济权利、政治权利和文化权利等概念；他们熟悉保护儿童的原则，并能认识到违反这些原则的行为(包括暴力、虐待、人



口贩运等)；他们知道权利和义务、自由和责任之间的关系。这些知识是通过研究《宪法》、《世界人权宣言》和《儿童权利公约》获得的。

59. 2020年，为纪念爱沙尼亚第一部宪法颁布100周年，为所有学校举办了一个关于人权历史的虚拟展览。爱沙尼亚人权研究所为学生开展了一个了解《世界人权宣言》的项目。

#### **拘留条件——防止酷刑和虐待<sup>13</sup>**

60. 《监禁法》禁止过度拥挤，即监狱中的人数不得超过为监狱设计的最高囚犯人数。被关押在监狱和拘留所的人数一直持续减少。2015年底，监狱或拘留所中共有2094名囚犯和701人在押；2017年底，有2136名囚犯和571人在押；2021年1月1日，监狱和拘留所中关押了1882名囚犯和466人。

61. 已采取各种措施确保囚犯被关押在尊重人的尊严的条件下。自2018年12月新的塔林监狱启用以来，爱沙尼亚的所有监狱都为每名囚犯提供了至少4平方米的牢房空间。自2000年以来，爱沙尼亚已经建造了三座新监狱，并完全拆除了不符合当前要求的旧监狱基础设施。改造拘留所的工作仍在继续。

62. 爱沙尼亚运营三个开放式监狱，用于收容即将结束服刑、表现良好并准备在获释后过上守法生活的囚犯，但也收容因不太危险的罪行而被判刑的囚犯。2020年11月，爱沙尼亚开放式监狱收容了152名囚犯，占囚犯总数的6.3% (占拘留总人数的8%)。

63. 监狱中的卫生保健是国家卫生保健系统的一部分。如果囚犯需要监狱无法提供的治疗，该囚犯将被转介到平民医院接受专门医疗。囚犯可以24小时获得医疗急救服务。

64. 所有囚犯都可以获得必要的药品和利用医疗设备。对监狱中卫生保健服务提供者的监督由医疗卫生委员会负责。监狱医疗单位都有适当的执照。囚犯的牙科保健费用由国家承担。

65. 被监禁残疾人的康复服务由社会保险委员会提供，职业康复服务由失业保险基金提供。其他康复服务(助手、设备)由监狱提供。教育和研究部通过教育机构支持有特殊教育需要的囚犯。

66. 所有涉及囚犯的死亡事件都会得到彻底调查，以确定死亡事件的相关情况，并在必要时启动刑事诉讼程序。2017年，一名囚犯袭击了一名警卫，于是在这起谋杀未遂案中启动了刑事诉讼程序。2018年，没有记录到过失杀人案或谋杀案。2019年启动了一起刑事案件，以调查一名囚犯死亡事件，但调查程序被终止。2019年，共有15人死亡，其中4人自杀，11人因健康问题死亡。2020年，共有13人死亡，其中3人自杀，其余因健康问题死亡。2020年，没有记录到过失杀人案或谋杀案。在拘留设施中使用武力的情况也会得到彻底调查，如果发现使用武力是不合法的，就会启动刑事或纪律程序。

## 表达自由——互联网自由和网络安全

67. 线上线下的表达自由以及媒体自由在国内外都受到了特别关注。爱沙尼亚致力于在生活的各个领域发展数字服务，目标是确保每个人都能获得快速且负担得起的互联网连接。已经开发了一系列的各种服务，为公司、组织和居民提供一种通过互联网与国家或市政当局进行沟通的便捷方式。爱沙尼亚特别关注每个人在国际层面自由和不受限制地使用互联网的问题，并分享其数字化经验。自 2019 年以来，爱沙尼亚教育和研究部组织了一年一度的媒体能力周，以提高儿童、年轻人、教师和普通公众对周围信息空间的机遇和风险的认知，并请人们注意批判性思维的重要性。

68. 爱沙尼亚非常关注网络安全问题。2020 年 5 月，在爱沙尼亚担任联合国安全理事会主席期间，举行了一次虚拟的“阿里亚办法”会议，讨论重点是网络空间的稳定、网络规范和国际法。会议的目的是提高安理会成员和更广泛的联合国会员国对网络威胁的认知，并讨论在网络空间预防冲突的问题。这些讨论探讨了如何确保一个稳定与和平的网络空间，并分享了在网络空间适用国际法和规范方面的经验。

69. 多年来，爱沙尼亚在新闻自由指数方面一直位居领先国家之列。无国界记者组织指数将全世界 180 个国家分为五组。在过去几年里，爱沙尼亚的排名在第 11 到第 14 位之间，包括 2020 年的第 14 位。这证明了爱沙尼亚媒体的强大地位和爱沙尼亚记者的高质量工作。在自由之家 2019 年和 2020 年的年度网络自由调查中，爱沙尼亚也在 65 个国家中排名第二。

70. 爱沙尼亚是 2011 年成立的自由在线联盟的成员。截至 2020 年，该联盟有 30 个成员，目的是在双边和多边会议上共享信息和协调活动，诸如在联合国、因特网治理论坛和区域组织(欧安组织、欧洲委员会等)举行的双边和多边会议。该联盟还为互联网自由有限的国家的记者、博主和人权维护者提供支持，并与非政府组织和私营企业合作，提出想法和制定解决方案，在全球范围内有效地保护和促进互联网自由。

71. 2020 年 5 月，爱沙尼亚加入了信息与民主论坛，该论坛将各国、民间社会、网络平台、学术界和新闻界的代表团结在一起，讨论具有约束力的自愿机制，以确保民主在数字时代的在线环境中能发挥作用。2019 年，爱沙尼亚还加入了旨在促进新闻出版自由和保护记者安全的媒体自由联盟。

## 公民身份<sup>14</sup>

72. 爱沙尼亚一直在采取法律和政策措施，以减少未确定公民身份的人数，促进爱沙尼亚公民身份。多年来，这个问题一直是国家融合计划的重点。

73. 为了方便未成年人、老年人和残疾人等弱势群体，已经简化了公民身份申请程序。

74. 自 2016 年起，父母公民身份未确定的儿童自动获得爱沙尼亚公民身份。因此，不会再有更多的公民身份未确定的儿童，因为所有在爱沙尼亚出生的儿童以

及出生后立即随父母移居爱沙尼亚、但公民身份由于父母的原因而未确定的儿童，自出生之日起，通过入籍自动成为爱沙尼亚公民。

75. 警察和边境警卫队委员会采取各种措施，以提高公民身份未确定者的认识。当官员与这样的人接触时，该官员将提供信息，介绍申请爱沙尼亚公民身份的可能性和爱沙尼亚公民身份带来的好处。

76. 自 2019 年起生效的《公民身份法》修正案允许希望申请爱沙尼亚公民身份的人根据语言培训协议，免费进行语言学习。国家为已经在爱沙尼亚居住至少 5 年并符合公民身份其他要求的人提供免费的爱沙尼亚语言课程，以便达到申请公民身份所需的 B1 级水平。为了促进边工作边进行语言培训，学生可与雇主达成协议，据此每年可以享受 20 天的假期，而国家则补偿他们在假期可能损失的收入。一旦此人完成了所规定的爱沙尼亚语言课程，通过了熟练程度考试，并提交了爱沙尼亚公民身份申请，该协议即被视为执行完毕。

#### **难民，国际保护的受益者<sup>15</sup>**

77. 接受国际保护申请者。截至 2016 年，爱沙尼亚有两个国际保护申请者住宿中心。申请者可以获得住宿、爱沙尼亚语言课程、翻译服务、医疗服务(包括医生开的药)、心理咨询、洗漱用品、衣服和其他必需品。住宿中心还举办各种消遣活动。

78. 为国际保护受益者提供支持服务。国际保护受益者可以获得租房所需的资金支持，并有机会参加爱沙尼亚语言课程。语言课程的设计考虑到了特殊需求，诸如创伤或文盲。此外，还举办各种生活技能培训班和促进心理健康的群体活动。住宿中心的儿童保证可以进入幼儿园，学龄儿童与当地儿童一样保证有入学机会。教育机构为儿童提供适应服务和语言培训。

79. 自 2017 年 9 月起，失业保险基金为国际保护受益者提供促进就业和保持就业的服务。在一个特别项目的框架内，失业保险基金在雇主雇用已登记为失业人员的国际保护受益者或申请者时，向他们支付工资补贴。国际保护受益者的雇主可获得补偿，用于支付获得资格证书、爱沙尼亚语培训以及与工作或职业辅导有关的翻译服务等相关支出。这项服务的目的是增加国际保护受益者在就业中的比例，便利他们融入爱沙尼亚社会，并帮助他们为工作更好地做准备。社会保险委员会支持市政当局和服务提供者，为他们提供咨询，并协助解决个别案件。

#### **社会凝聚力、融合和少数民族的权利<sup>16</sup>**

80. 爱沙尼亚通过融合方案和活动来设计其多元文化社会模式。不断监测融合计划的执行情况，并根据对前一个计划执行过程中所获经验的分析，起草新的计划。

81. 自 2000 年以来，已经实施了三个融合发展计划。文化部每 4 年委托进行一次融合监测，以评估融合政策的成效。2020 年进行了第六次监测。

82. 文化部和内政部目前正在起草《2021-2030 年人口和协调一致的社会发展计划》。还与其他部委和合作伙伴、包括少数民族文化协会的代表进行了磋商。目标包括促进老年人和其他弱势群体的就业，支持雇主和雇员管理多元文化环境，发

展爱沙尼亚研究以及创建一个明确和可靠的沟通和信息空间。该计划将扩大服务的范围和可获得性，促进适应和融合，以及平等获得公共服务。

#### 少数民族

83. 大约 300 个少数民族文化协会加入了 18 个伞式组织，这些组织通过三年期框架协议从国家预算中获得运营补贴。国家支持已经从 2014 年的 32 万欧元稳步增加到 2019 年的 45.2 万欧元。此外，少数民族的文化活动由国家预算通过项目支持提供经费。市政当局也支持保护和发展少数民族的语言和文化。

84. 少数民族代表参与制定少数民族政策。少数民族文化理事会、罗姆人理事会和伊达-维鲁县民族文化学会圆桌会议通过文化部运作。文化理事会向部长提出有关少数民族文化生活和活动以及文化和融合政策的提议。罗姆人理事会分析与罗姆人融合有关的问题，并提出与罗姆人融合有关的提议。圆桌会议则组织与社会、文化和政界人士、大使馆和外国非政府组织代表以及其他区域的国家文化学会的会议。每年都会为伞式组织的代表举办合作日和培训，以提高他们的行政能力，促进合作。

85. 文化部资助了旨在保护少数民族文化遗产的各种国家方案：《2014-2018 年保护和开发礼拜场所方案》，该方案帮助修复了教堂和寺庙；《2015-2019 年群岛传统文化环境方案》，该方案支持西爱沙尼亚的爱沙尼亚-瑞典遗产文化；《Peipsiveere 文化空间方案》，用于保护东爱沙尼亚的地区文化遗产，重点是保护和促进俄罗斯人、俄罗斯老信徒和沃提人的文化遗产。

86. 该部支持爱沙尼亚的少数民族专业和业余爱好剧院、音乐会组织者、乐队、博物馆、出版项目以及文学活动、节日和其他文化活动的组织工作。俄罗斯剧院和爱沙尼亚公共广播公司的俄语频道和节目(ETV+ and Radio 4)由国家预算提供资金。爱沙尼亚露天博物馆的爱沙尼亚多元文化中心庆祝生活在爱沙尼亚的少数民族裔的文化、历史和艺术。融合合作活动也由爱沙尼亚民俗理事会负责协调。

87. 一些少数民族和族裔群体建立了博物馆来展示他们的民族文化：俄罗斯博物馆、瑞典沿海博物馆、丘瓦什和犹太博物馆、俄罗斯文化中心和塔林乌克兰文化中心。乌克兰博物馆于 2019 年在科赫特拉-亚尔韦开馆。

#### 平等参与文化生活<sup>17</sup>

88. 国家和市政当局继续扩大措施，以便利残疾人、养恤金领取人、有很多孩子的家庭和母语不是爱沙尼亚语的人参与文化生活。许多文化机构利用国家支持来获得以不同语言、为听障或视障人士提供服务的技术手段。大多数文化机构都便于坐轮椅的人进出。爱沙尼亚盲人图书馆经营着一个网络图书馆。爱沙尼亚公共广播公司用手语广播新闻，并为视障人士提供音频字幕。得益于特殊设备，视障和听障人士可以在爱沙尼亚享受重要的文化活动，包括爱沙尼亚歌舞庆典。

#### 妇女、和平与安全

89. 爱沙尼亚支持联合国安全理事会 2000 年通过的关于妇女、和平与安全的第 1325 号决议，并且是后续第 1820 号、第 1888 号和第 2242 号决议的共同提案国。

爱沙尼亚通过了两项用于执行第 1325 号决议的行动计划，第一项是 2010 年的 2010-2014 年行动计划，第二项是 2015-2019 年行动计划。2020-2025 年的第三项行动计划目前正在起草中。与妇女、和平与安全有关的问题属于几个部委的职权范围。有关部委与民间社会组织、高等教育机构和研究机构密切合作，参与起草过程。2020 年，爱沙尼亚批准了旨在保护冲突局势中的受教育权的《安全学校宣言》。

### 妇女服兵役

90. 爱沙尼亚的国防是以民众参与国防的意愿为基础的，平等欢迎每个人参与。虽然不要求妇女履行义务兵役，但她们可以为确保国家的独立和安全做出贡献。性别平等是现代军事组织战略人事政策的重要构成部分。增加妇女的参与是一种社会和政治需要，以使武装部队更好地与更广泛的社会趋势和价值观相结合，而这反过来又将有助于维护武装部队的合法性。

91. 2017 年，发布了第一份关于增加妇女参与服兵役的政策白皮书。其主要目标是鼓励妇女选择军旅生涯，以提供更宽阔的招募基础，并纳入实现军队目标所需的宝贵技能和素质。

92. 在志愿兵役中，对妇女的态度总体上是有利的。自 1991 年爱沙尼亚武装部队重建以来，妇女一直在其中服役。2020 年，妇女约占现役人员的 10%。在这 336 名妇女中，107 人有军官军衔，226 人是士官或士兵。无论担任何种兵役岗位，培训机会和课程对所有人都是开放的，可平等参与。已经采取了各种措施，以期鼓励更多妇女服兵役；这些措施包括针对普通公众和妇女的运动，特别是要提高对服兵役选择的认识。自 2013 年以来，共有 248 名年轻妇女开始在国防军应征服役，平均每年 30 人。2020 年，有 54 名妇女应征入伍，这是有史以来最高的数字。

93. 妇女还参与志愿国防组织。拥有 2 666 名成员的妇女国土防卫组织是一个全国性的志愿组织，也是爱沙尼亚防卫联盟的一部分。爱沙尼亚防卫联盟的青年组织有 4 090 名成员。这两个组织在将民间社会纳入国防、对公民进行危机管理教育、从而增强社会凝聚力方面都发挥着更广泛的作用。

### 战争罪和危害人类罪——大屠杀纪念日<sup>18</sup>

94. 爱沙尼亚支持国际刑事法院和《罗马规约》成为全球性的国际法文书。2018 年至 2020 年，爱沙尼亚是国际刑事法院缔约国大会主席团的成员。自 2013 年以来，爱沙尼亚一直向受害者信托基金捐款。

95. 爱沙尼亚支持根据国际法委员会建议的条款，起草一项处理危害人类罪的国际公约。

96. 2020 年 5 月 8 日，爱沙尼亚在联合国安全理事会举行了一次关于第二次世界大战的教训和当前安全局势的虚拟高级别非正式会议，安全理事会其他成员国和其他国家出席了会议。

97. 自 2003 年以来，爱沙尼亚一直在纪念 1 月 27 日缅怀大屠杀受难者国际纪念日。教育和研究部与爱沙尼亚犹太族裔按传统方式在塔林的 Rahumäe 犹太人公墓组织了一个纪念仪式，来自该部、犹太族裔和外交使团的代表参加了该纪念仪式。

98. 该部与爱沙尼亚历史记忆研究所合作，为高中生组织了一次作文比赛。2021 年，《Õpetajate Leht》(《教师报》)将发行一期专门报道大屠杀的特刊。2020 年，《关于大屠杀的教学和学习建议》被翻译成爱沙尼亚语。

99. 爱沙尼亚国防军牧师服务处每年在 5 月 8 日和 7 月最后一个星期举行纪念仪式，纪念在第二次世界大战中丧生的所有受害者，向双方的受害者致敬。每年 9 月 5 日，爱沙尼亚的犹太族裔都会在卡列维-利瓦纳粹受害者纪念馆举行大屠杀受害者纪念活动，外国外交官以国家、各市和公共组织的代表都会参加。

100. 爱沙尼亚在 8 月 23 日纪念缅怀极权政权受害者全欧洲纪念日。2018 年 8 月 23 日，爱沙尼亚共产主义受害者纪念碑在塔林落成，参加仪式的有遭到共产主义政权镇压的人及其家属、爱沙尼亚总统、政府和议会成员、外交使团、教会领袖和政府高级官员。

101. 自 2013 年以来，爱沙尼亚人权研究所和其他组织一直组织活动，纪念 1941 年 6 月被驱逐到西伯利亚的受害者和 1949 年 3 月被驱逐到西伯利亚的受害者。自 2020 年起，还举办活动纪念 1944 年的大逃亡；当时在第二次世界大战的关键时刻，超过 7.5 万人被迫乘小船从海上逃离爱沙尼亚。

## 儿童——儿童权利<sup>19</sup>

### 加强儿童保护制度

102. 2016 年的《儿童保护法》明确禁止一切形式的虐待和暴力侵害儿童行为、包括体罚，并特别强调预防。一个针对 2-8 岁儿童的父母的特别循证方案由国家 and 市政当局供资。

103. 在一切与儿童有关的行动中，必须把儿童的最高利益放在首位。根据爱沙尼亚法律，儿童与家人的分离必须是最后不得已的措施。2018 年，对替代照料进行了改革，优先考虑以家庭而不是以机构为基础的替代照料形式。

### 消除暴力侵害儿童行为

104. 预防暴力侵害儿童行为的工作根据《2015-2020 年预防暴力战略》进行协调。在所有涉及儿童的家庭暴力案件中，警方将通知市政当局，以确保向每一名需要保护的儿童提供援助。为了更容易地获取信息，警察和市政当局的数据库于 2020 年实现联合，以自动交换关于需要援助的儿童的信息。一项针对儿童的特殊服务包括一条求助热线和一个网站，儿童可以通过这两个渠道寻求专家帮助。

105. 儿童保护工作者每年都会参加在职培训和咨询，以识别和帮助受虐待的儿童。自 2017 年以来，通过以儿童之家模式为基础的不同领域专家的合作，为儿

童性虐待受害者提供了综合服务。爱沙尼亚还在幼儿园和学校实施了八种不同的反欺凌方案。

#### 刑事司法程序中的儿童权利

106. 已经对立法和工作做法进行了几次修正,以确保对少年犯的特殊待遇。2016年修正了《刑事诉讼法》,使与未成年人有关的程序更加有利于儿童,并缩短了审前程序中可以拘留未成年嫌疑人或被告人的时间,只有在特殊情况下才允许拘留两个月以上。

107. 2018年,关于少年犯待遇的法律和组织框架做出了重大修改,规定了更广泛的适用于未成年人的制裁措施。可以将未成年人安置在封闭式儿童保育机构而不是拘留设施,并且适用于未成年人的制裁措施可以适用于青少年。可以转介未成年人接受调解或让其承担其他适当的义务。2019年,扩大了对刑事诉讼中的儿童嫌疑人或被告人的程序保障。司法部长颁布的一项条例规定了在刑事诉讼中宣布未成年嫌疑人和被告人权利的形式,目的是以简单易懂的方式向未成年人解释刑事诉讼和受到刑事诉讼的人员的权利。

#### 提高认识和培训员工

108. 已经通过新闻媒体和社交媒体向公众通报了有关少年犯的修改。为了在刑事诉讼框架内形成统一和有利于儿童的对待已经犯下刑事罪的未成年人的做法,已经发布了准则和培训材料,并制定了一些项目。2018年,在检察长办公室和其他合作伙伴合作下,专门处理少年问题的检察官之间达成了一项协议。2019年,司法部启动了发展少年犯处理制度的项目,以支持改革对少年犯的特殊待遇。定期举办有关少年犯待遇问题的研讨会、提高认识活动和会议。2019年7月,任命了一名专门负责少年和受害者待遇问题的国家检察官。

#### 促进恢复性正义原则

109. 近年来,在少年犯待遇和受害者康复方面,恢复性正义一直在受到更多关注。2018年和2019年举办了几场与恢复性正义和调解有关的活动。司法部为支持恢复性正义举措的项目提供经费。社会保险委员会目前正在为少年犯建立一个自愿调解员制度。

110. 爱沙尼亚是参与促进刑事司法系统中恢复性正义的许多国际网络的一部分。2018年11月,司法部加入了欧洲恢复性正义政策网络,该网络联合了欧盟国家各部委的代表。司法部是“促进变革的恢复性正义战略”国际项目的合作伙伴,该项目旨在支持实施欧洲委员会发布的新的恢复性正义准则。

#### 保护个人数据

111. 个人数据的处理由欧盟的《数据保护总条例》和《爱沙尼亚个人数据保护法》进行监管。

112. 《数据保护总条例》和《个人数据保护法》对个人数据的处理、对各项要求遵守情况的监督以及对违规行为的责任做出了规定。处理个人数据的原则是,

只有在有法律依据并在为达到特定的合法目标所严格需要的情况下，才可处理个人数据。每个人都有权查阅所收集到的有关他/她的数据。任何认为自己的权利受到侵犯的人都有权向爱沙尼亚数据保护监察局或法院提出申诉。数据保护监察局是一个独立的监管当局，负责监测在保护个人数据方面遵守法律的情况。

113. 爱沙尼亚已经批准了修正《关于在处理个人数据方面保护个人的公约》(ETS 第 108 号)的议定书(ETS 第 223 号)，并已宣布随时准备在该议定书生效前的过渡期间执行其规定。

114. 爱沙尼亚统计局根据《官方统计数据法》收集、处理和传播统计数据，该法对数据的保密性规定了严格的要求。数据是根据该法收集的，因此不需要征得个人同意。由于人口普查是强制性的，因此一个人不能对收集和处理数据提出异议(不同意)。任何人都不得披露关于自己信仰的数据。

115. 在人口和住房普查过程中收集的数据必须符合数据保护规定，因此未经相关个人同意不得披露。在未经相关个人同意的情况下，个人数据可以传达给标记为机密的官方统计数据的另一个制作者，并且在相关欧洲联盟立法规定的范围内，可以传达给标记为机密的欧盟统计局、欧盟成员国的国家统计研究所和欧洲中央银行系统的成员。为了确保对个人数据的保护，数据必须按照《官方统计数据法》规定的条件进行处理。只有在符合法律规定的要求的情况下，才能允许获取机密数据用于科学目的。

#### 法律援助<sup>20</sup>

116. 国家法律援助为人们提供法律服务，费用由国家承担。在审前程序、法院审理程序、执行程序、行政诉讼程序、对已生效的司法决定的复审程序、对起草法律文件的复审程序以及对其他法律顾问和法律代表的复审程序中，国家法律援助由律师提供。国家法律援助意味着法律援助服务的费用最初由国家承担，但在诉讼结束后，受助人可能有义务支付部分费用或者部分或全部偿还法律援助费用。

117. OÜ Hugo 与司法部协作，免费或以优惠条件向爱沙尼亚居民提供法律援助。月平均总收入低于 1 700 欧元的爱沙尼亚居民有资格获得法律援助。接受法律援助的人必须每个日历年支付 5 欧元(未成年人除外)，前两个小时是免费的，随后 13 个小时的法律援助每小时收费 40 欧元。除少数例外情况外，在所有法律事务中都以现场或在线等各种形式提供法律援助。爱沙尼亚残疾人协会为有特殊需要的人提供免费法律援助。爱沙尼亚养恤金领取人协会向老年人提供法律援助。爱沙尼亚儿童福利联盟与爱沙尼亚律师协会合作，10 年来向近 1 600 人提供了免费法律援助，并将在 2020-2022 年继续提供。

#### 医疗保健

118. 2009-2020 年公共卫生发展计划以团结、机会平等和正义、获得高质量医疗保健服务和增强民间社会的权能等原则为基础。该计划是在各组织、部委、市政当局、非营利组织、私营部门和其他利益攸关方的参与下制定的。社会事务部正



在制定 2020-2030 年公共卫生发展计划，旨在维持和改善人们的健康，延长预期寿命，减少过早发生的病和死亡率以及不同人口群体之间的健康不平等问题。

119. 爱沙尼亚的所有人，无论其医疗保险或公民身份如何，都会得到紧急医疗服务。医疗保健领域已经采用了信息技术解决方案，如电子健康记录和电子处方，以方便获得医疗服务，并使其更加高效。

#### 社会服务和社会福利——养恤金、养恤金改革<sup>21</sup>

120. 福利服务的责任由不同层级的政府分担。市政当局负责社区服务、帮助老年人和残疾人独立生活的服务以及对老年人的 24 小时一般护理。市政当局还支付生活津贴和由市政预算供资的其他福利。为有特殊精神需要的人提供的技术设备、康复服务和特殊社会福利服务由国家组织。

121. 社会保障方面的援助根据《社会福利法》加以组织；该法规定，必须根据公认的质量原则提供社会服务。该法还规定了市政当局提供的 13 种社会服务的最低要求，国家组织的 5 种特殊护理服务的最低要求，以及开展评估以确定个人需求并根据此类评估的结果提供援助的总体义务。

122. 公民和居住在爱沙尼亚的永久居民以及持定期居留许可居住在爱沙尼亚的外国人，都有资格享受社会服务和社会福利。在每年的 4 月 1 日，使用法律规定的指数对国家养恤金进行指数化。2020 年，养老金平均增加了 45 欧元。

123. 2018 年，议会通过了一项养恤金改革措施，将于 2021 年生效，以解决低收入者养恤金的充足问题和养恤金制度的可持续问题。由于 77% 的投保人的工资低于平均水平，以及基于养恤金制度前两个支柱的养恤金在很大程度上依赖于基于收入的缴款，因此许多人未来将获得较低的养恤金。为了减少缴款对未来养恤金的影响，因此对养恤金公式进行了修改。

124. 另一个重要发展是从 2027 年起将开始领取养恤金的年龄与预期寿命挂钩，届时将达到上一次提高的开始领取养恤金的年龄(男女均为 65 岁)。养恤金公式的改变和开始领取养恤金年龄的提高在未来将增加养老金，对低收入者来说更是如此。灵活退休的构想将于 2021 年生效，允许人们在法定开始领取养恤金的年龄之前最多提前五年退休。可以通过暂停支付、然后重新开始支付来增加养恤金，也可以只取出一半养恤金，这将使以后的养恤金数额更高。

125. 第二个支柱的改革将于 2021 年生效，这将使对第二个支柱的缴款成为自愿的，并创造新的选项：

(a) 人们可自由决定是否要加入第二个支柱，这包括在改革生效时已加入和未加入第二个支柱的人；

(b) 除了使用养恤基金外，人们还可以选择开立一个养恤金投资账户；

(c) 在一定的条件下，人们将有权在达到开始领取养恤金的年龄之前就开始使用他们已经储存在第二个支柱中的钱；

(d) 当达到开始领取养恤金的年龄时，每个人都可以自己决定如何使用他们已经储存的钱。

#### 可持续发展目标的实现情况

126. 爱沙尼亚国家可持续发展战略制定了到 2030 年的社会发展目标。这一战略着眼于国家的长期可持续性和成功运转，并通过一系列行业战略和发展计划加以实施，其成果则根据可持续发展目标各项指标进行衡量。

#### 气候和环境

127. 爱沙尼亚于 2016 年批准了《巴黎气候变化协定》。一份关于《气候政策总则》的国家发展文件确定了爱沙尼亚气候政策以及行业和跨行业政策趋势的长期愿景。2017 年，政府批准了《到 2030 年气候变化适应发展计划》，该计划涉及气候变化适应、基于气候情景的爱沙尼亚未来气候以及气候变化的影响等主要问题。

128. 该《发展计划》列出了到 2030 年可预见的未来的适应措施，以及到 2050 年和 2100 年的长期措施。为了执行该《发展计划》，已经制定了一个《实施计划》。该《发展计划》的总体目标是提高爱沙尼亚的国家、地区和地方三级适应气候变化影响的准备水平和能力。

#### 人权和工商企业<sup>22</sup>

129. 爱沙尼亚支持《经合组织跨国企业准则》和《联合国工商企业与人权指导原则》，并支持爱沙尼亚和全世界遵守这些准则和指导原则。外贸和信息技术部长负责制定实施国际商定的企业社会责任原则和标准的举措。

130. 企业社会责任的原则将在《2021-2035 年研究和开发及创新和创业战略》中阐述，该战略将是经济事务和通信部与教育和研究部的一项联合战略。2021 年将启动一个创业方案，其中将包括具体行动，以帮助企业开展日常业务和战略管理，重点放在社会和环境方面，并支持企业家为可持续发展目标做出贡献。

131. 2020 年，经济事务和通信部组织了一次研讨会，以便收集企业的反馈意见和建议，表明他们期望各部委和公共当局在他们的组织遵守企业社会责任原则方面提供什么支持。由于企业社会责任是跨越不同部委的一个横向话题，因此正在考虑建立一个各部委间的政府架构。

#### 2019 冠状病毒病措施与 2020 年爱沙尼亚的紧急状况

132. 爱沙尼亚有效应对 2019 冠状病毒病疫情的紧急状况从 2020 年 3 月 12 日持续到 5 月 17 日。在紧急状况期间实施了一些限制：限制行动和聚集，实行远程学习，缩短购物中心的开放时间，限制探访医院、疗养院和拘留设施，等等。对限制措施不断进行审查，并逐步放宽。这些措施是临时的、合法的，是保护公众健康所必需的，与合法目标相称。

133. 根据《欧洲人权公约》和《公民及政治权利国际公约》的规定，爱沙尼亚分别向欧洲委员会和联合国通报了紧急状况的宣布、所采取的措施和紧急状况的结束等情况。也向欧安组织通报了紧急状况。

134. 在紧急状况期间，爱沙尼亚得益于其全面的数字体验，使其能够灵活地将各项活动转移到电子环境，例如远程工作以及在教育机构中快速过渡到电子学习方式。

### 三. 自愿国际承诺

#### 保全和促进生物多样性

135. 爱沙尼亚有非常丰富的生物多样性、物种丰富的草原、森林和保存完好的湿地。为了保全生物多样性，在过去几十年里，人们对已经退化的草原和湿地进行了大规模恢复活动，这大大促进了草原和湿地的保护和保全。我们的大自然是每个人都有权享有的国家资产。每个人的权利(漫游的自由)确保可以自由地走进自然，支持自然教育、旅游和娱乐，以及作为传统生活方式一部分的浆果和蘑菇采摘活动。参观保护区对每个人都是免费的。法律规定每个人都可以进入天然水体。根据 2017 年通过的关于《气候政策总则》的发展文件，爱沙尼亚制定了宏伟的目标，到 2030 年将温室气体排放量与 1990 年相比减少 70%。这意味着终端能源消费总量的 42%应该来自可再生能源。

#### 发展合作原则，包括尊重人权

136. 在发展合作方面，爱沙尼亚确定了帮助结束全球贫困、实现可持续发展目标的目标。发展合作以《爱沙尼亚发展合作原则》为基础，其中确定了爱沙尼亚发展合作的总体目标和优先事项。《2016-2020 年爱沙尼亚发展合作和人道主义援助战略》是公共部门在发展合作和人道主义援助领域的基础。爱沙尼亚一直坚定不移地增加发展援助，并继续努力在实现可持续发展目标的最后期限内达到国民生产总值的 0.33%。

137. 爱沙尼亚按领域划分的发展合作目标如下：(1) 支持提高教育质量；(2) 支持发展卫生保健；(3) 保障和平与稳定；(4) 支持发展民主，推行善治做法，以及保障人权；(5) 促进经济发展；(6) 促进环境友好型发展；(7) 提高爱沙尼亚公众、特别是年轻人对发展合作和人道主义援助以及全球发展问题的认识。

138. 爱沙尼亚促进在发展合作框架内更广泛地应用信息和通信技术(信通技术)。爱沙尼亚发展合作中心目前正在设立，以促进发展合作和人道主义援助。

### 四. 在国际组织和协会中做出的国际承诺

139. 从 2020 年到 2021 年，爱沙尼亚是联合国安全理事会的当选成员。在此期间，爱沙尼亚将重点确保基于规则的国际秩序和执行国际法，包括保护和促进人权、法治和打击有罪不罚现象。

140. 爱沙尼亚是 2020 年成立的国际宗教自由联盟的创始成员之一，该联盟旨在保护每个人的宗教或信仰权利。

141. 爱沙尼亚已提出竞选 2026 年至 2028 年人权理事会成员的候选资格。目前的普遍定期审议将是这一进程的重要组成部分。爱沙尼亚的人权政策侧重于保护和促进妇女、儿童和土著人民的权利、线上和线下的表达自由、媒体自由、支持民间社会和打击有罪不罚现象。

注

- <sup>1</sup> Recommendation 122.45.
- <sup>2</sup> Recommendation 122.44.
- <sup>3</sup> Recommendations 122.1–122.14, 122.87, 123.1–123.19, 123.20–123.21.
- <sup>4</sup> Recommendations 122.15–122.34, 123.22–123.24.
- <sup>5</sup> Recommendation 122.38.
- <sup>6</sup> Recommendations 122.46, 122.117, 122.55–122.66, 123.28, 123.29, 123.30–31.
- <sup>7</sup> Recommendations 122.108, 122.36–122.37, 122.43, 122.47–122.49, 122.85, 123.25.
- <sup>8</sup> Recommendations 122.50–52, 123.46.
- <sup>9</sup> Recommendations 122.98–122.103, 123.42.
- <sup>10</sup> Recommendations 122.86, 122.87, 122.89–122.95, 123.41.
- <sup>11</sup> Recommendations 122.61–122.82, 123.32–34, 123.37.
- <sup>12</sup> Recommendations 122.109–122.112, 122.118–119.
- <sup>13</sup> Recommendations 122.106–107.
- <sup>14</sup> Recommendations 122.124, 122.125, 123.53–123.54.
- <sup>15</sup> Recommendations 122.123, 123.55.
- <sup>16</sup> Recommendations 122.53–122.54, 122.82, 122.120–122.123, 122.73–122.78, 122.114, 123.44, 123.47–52.
- <sup>17</sup> Recommendation 122.114.
- <sup>18</sup> Recommendation 123.35.
- <sup>19</sup> Recommendations 122.35, 122.39–122.42, 122.86, 122.87, 122.93–122.97.
- <sup>20</sup> Recommendation 122.104.
- <sup>21</sup> Recommendation 122.108.
- <sup>22</sup> Recommendation 123.26.