



人权理事会
普遍定期审议工作组
第三十七届会议
2021年1月18日至29日

根据人权理事会第16/21号决议附件第5段提交的国家报告*

卢旺达

* 本文件接收到的文本翻译印发。文件内容并不意味着联合国秘书处表示任何意见。



一. 引言

1. 卢旺达欢迎第三次普遍定期审议，认为这是卢旺达保护人权和促进普遍人权的国家承诺的一部分。
2. 自上次审议以来，卢旺达政府继续努力确保每个卢旺达人享有《宪法》和其他国家文书及适用的国际人权文书保障的基本人权。因此，卢旺达仍然完全致力于普遍定期审议进程。

二. 方法和协商进程

3. 卢旺达的第三次普遍定期审议报告是第二次审议后五年来进行的广泛协商的结果。
4. 2015年11月4日进行了第二次审议，卢旺达同意执行50项建议，此后，司法部通过跨机构工作队¹制定了执行路线图，随后发放给了所有负责执行的机构。
5. 报告起草过程由司法部通过一个跨机构国家条约机构报告工作队牵头。由政府机构、民间社会组织、私营部门、发展伙伴和联合国机构组成的大约60个利益攸关方在从执行阶段到报告阶段的整个过程中发挥了重要作用。特别是，卢旺达政府得到了联合国开发计划署(开发署)的财政支持，这对组织关于普遍定期审议的能力建设会议和召开利益攸关方协商会议至关重要。
6. 本报告是对卢旺达自2015年以来提交的定期报告的补充，侧重自2015年第二轮审议以来的主要动态。²

三. 促进和保护人权的一般框架

A. 接受国际人权准则

7. 卢旺达一直是八项联合国核心人权条约的缔约国，并继续履行其批准的公约和任择议定书规定的义务。
8. 自上次审议以来，卢旺达提交了关于《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》、《儿童权利公约》、《经济社会文化权利国际公约》和《保护所有移徙工人及其家庭成员权利公约》的国家报告。在区域一级，卢旺达提交了关于《非洲人权和民族权宪章》及其《关于非洲妇女权利的议定书》、《非洲儿童权利与福利宪章》和《非洲民主、选举和治理宪章》的报告。

B. 保护和促进人权的法律框架

9. 在本报告所述期间，卢旺达人民举行了全民投票，并修订了宪法。经修订的宪法专门用了整整一章(第四章)论述人权和自由。除其他外，它通过对官方语言的使用、法律等级、共和国总统任期或任职次数、法律的权威解释权和参议院立法权的改革，进一步推进了卢旺达的人权议程。

10. 《宪法》的修订也改变了获得授权对法律进行权威解释的权力机构。以前获得这项授权的是议会，目前的修正案将这项权利赋予了最高法院。

11. 在本报告所述期间，卢旺达政府通过了许多与保护人权有关的其他法律。³

C. 体制框架

12. 关于体制框架，卢旺达政府继续加强现有机构的能力，并在必要时创建新的机构。

13. 国家人权委员会一直是促进和保护人权的主要行为体之一。2018年8月24日第61/2018号法对确定国家人权委员会的任务、组织和职能的2013年3月25日第19/2013号法进行了修改，将作为国家防范机制的该委员会的任务扩大了一倍。

14. 全国儿童发展机构、全国残疾人理事会、全国打击灭绝种族罪委员会、性别问题监测办公室、卢旺达治理委员会、众议院团结、人权和打击灭绝种族罪委员会、参议院社会事务和人权委员会、监察员办公室、全国青年理事会和全国妇女理事会等其他委员会、机构和委员会继续在卢旺达促进和保护人权方面发挥重要作用。报告中将进一步阐述其中一些机构的具体作用。

15. 随着2018年法律确定法院的管辖权，卢旺达政府设立了上诉法院。该法院将裁决更多以前由最高法院裁决的案件，使后者主要审理宪法案件。

16. 最后，值得一提的是，最高法院现在拥有管辖权，不仅可以审理个人提起的公共利益案件，还可以审理法人提起的公共利益案件。

D. 成就、最佳做法和挑战

1. 意见和表达自由；新闻自由；结社自由及和平集会自由(建议133.1、133.30、133.32)

17. 这四项自由分别载入了2015年修订的2003年《卢旺达宪法》第38、第39和第40条。《宪法》明确规定，结社自由权和集会自由权不需要事先批准。

18. 自第一次审议以来，卢旺达政府启动并实施了改革，特别是旨在扩大媒体自由、创建以公民为中心的媒体、促进媒体行业以及投资于和引入自我监管的改革。

19. 这些改革的影响促进了媒体部门的增长：广播电台的数量从2011年的23个增加到2019年的34个，而电视台的数量从2011年的1个增加到2016年的12个和2019年的19个。⁴ 注册的印刷和在线媒体公司从2016年的73家增加到2020年的161家。⁵

20. 根据卢旺达治理委员会的记分卡，公民对获取信息的满意度从2012年的52%上升到2019年的94%。⁶

21. 关于新闻犯罪，确定一般犯罪和处罚的新法律已经公布，所有新闻犯罪(包括诽谤)都已非罪化。⁷

22. 自 2012 年以来，卢旺达治理委员会实施了卢旺达媒体晴雨表。其中心目标是建立一个全面的媒体发展框架，用于定期监测和评估卢旺达的媒体状况。

23. 卢旺达媒体晴雨表的调查结果表明，媒体发展的整体水平有所提高。整体媒体发展指标在 2013 年为 60.3%，2016 年为 69.6%，2018 年为 72.4%。

24. 此外，卢旺达治理委员会对卢旺达媒体部门改革进行了影响评估，⁸ 评估结果于 2019 年 6 月公布。根据所考虑的五项指标，评估显示，媒体政策和各种法律改善了卢旺达媒体的绩效，对社会经济发展的影响指标为 80.1%；《获取信息法》帮助透明度和负责任的治理的指标提高到 77.2%，而自我监管的做法使得媒体部门建立问责制的指标达到 78.2%。⁹ 在自我监管方面，值得注意的是，媒体自我监管的做法使媒体自由和表达自由指标提高到了 87.1%，媒体从业者和媒体消费者之间的信任指标达到了 96.0%。然而，公民对自我监管的存在和相关性的认识仍然很低，为 51.5%。¹⁰

2. 国家人权机构(建议 133.2、133.3)

25. 国家人权机构在促进和监测国家一级有效执行国际人权标准方面发挥着至关重要的作用。决定国家人权机构的使命、组织和运作的法律¹¹ 承认国家人权机构的独立性。除其他外，它授权该委员会接收、审查和调查有关侵犯人权行为的申诉；审查国家机关、滥用职权的公职人员、社团和个人在卢旺达犯下的侵犯人权行为；并接收和审议关于侵犯人权行为的证词。¹²

26. 该委员会拥有司法警察权力，因此可以传唤它认为必要的任何人进行调查。委员会传唤的人必须到场，否则将依法遭到起诉。此外，该委员会有权在法院提起诉讼。该委员会还建立了申诉管理系统。

27. 值得注意的是，国家人权机构在 2018 年被重新认证为“A”级。

28. 关于监察员办公室，法律允许监察员办公室以涉嫌不公正为由，请求最高法院院长复审一些判决。¹³

29. 监察员办公室的工作人员继续定期接受如何调查不公正和侵犯人权案件的培训。

3. 国家人权行动计划(建议 133.4、133.5)

30. 卢旺达政府有史以来第一个国家人权行动计划于 2017 年 2 月获得通过，并获得内阁批准。该计划批准后，利益相关方制定了实施路线图，随后广泛传播以供执行。其实施将持续到 2020 年 12 月。关于国家人权行动计划执行情况的评估报告正在编写中，一旦定稿，将为国家人权行动计划的第二阶段提供参考。

4. 拘留、酷刑、强迫失踪、中转中心和改造中心(建议 133.6、133.17、133.18、133.26、133.27)

国家防范机制

31. 2018 年关于国家人权机构的法律赋予国家人权机构国家防范机制的权力。该法明确规定了该机构防范酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚的任务。2013 年《国家人权机构法》增加了第 6 条之二，规定了委员会在防止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚方面的专门责任。

32. 考虑到将防范方针纳入现有结构所需的改革，包括审查国家人权机构的组织结构、内部规则和程序以及建设其工作人员的能力，为此目的组织了培训和讲习班。¹⁴ 具体而言，采用了国家防范机制的组织结构并招聘了工作人员，已经制定了 2020/2021 年国家防范机制行动计划，对拘留场所(13 所监狱和拘留设施)、中转中心和精神病院进行了监测考察，并组织了对卢旺达调查局、卢旺达国家警察、卢旺达惩教署和司法部门其他相关机构工作人员的培训。

强迫失踪(建议 133.17 和 133.18)

33. 《宪法》规定了正当法律程序的权利。继续实施能力建设举措，以进一步加强包括调查人员、检察官、律师、法警和法官在内的主要利益攸关方的能力。卢旺达程序法规定了人身保护程序，因此法律从业者在需要时可予使用。自 2016 年以来，在 125 起案件中采用了人身保护程序。¹⁵

34. 卢旺达调查局设立后，该局内部设立了一个受理失踪人员事件申诉或报告的办公室，如果怀疑有人失踪，可向卢旺达调查局的这个办公室报告。2019 年 1 月至 2020 年 9 月，据报有 1,301 人失踪。1,124 人为男性，177 人为女性。在这 1,301 人中；已成功追踪到 1,010 人，尚未追踪到 291 人。

35. 关于失踪的原因，查明的主要原因包括从农村到城市的非法移民；非法越境到邻国定居或长期居留；逃避债务；婚姻冲突，以及一些加入邻国反叛团体的情况。

36. 值得一提的是，鉴于卢旺达与邻国的边境管理漏洞百出以及与大湖区地缘政治相关的地区武装冲突，一些人的家人声称他们失踪了，但过了一段时间，他们又回到卢旺达，被发现之前加入了在邻国的森林中作战的卢旺达消极力量。

37. 卢旺达政府意识到了这个问题，继续监测该区域的地缘政治，并将继续确保没有人被迫失踪。

拘留条件、中转中心和改造中心

38. 目前，卢旺达有 13 个惩教设施。减少监狱囚犯人数和处理拘留设施过度拥挤问题仍然是该国的一个优先事项。在这方面，在 Nyarugenge 建造了一所新监狱，并翻修和扩建了所有现有监狱。¹⁶ 警察局拘留设施的数量继续增加，现有设施的标准正在得到提高。2015 年至 2019 年，新建了 9 个警方拘留所，翻修了 64 个。翻修的重点是规模、照明、通风、水、卫生设施和其他一些改善居留设施所必须的方面。

39. 除此之外，卢旺达政府通过 2018 年 8 月 30 日第 68/2018 号法确定了一般犯罪和处罚，并采用了社区服务处罚。刑罚的适用等待执行令的通过，一旦通过，被判犯有轻罪者将在监狱外服刑。

40. 同时，卢旺达政府最近通过立法，采用电子手环监测嫌疑犯。这对于减少审前拘留的嫌疑人至关重要，同时有望极大地促进卢旺达政府现有的缓解监狱过度拥挤状况的努力。

41. 此外，还采取了法律措施，对符合必要条件的囚犯给予缓刑。自 2015 年以来，至少有 9,442 名囚犯获得假释，110 人获得赦免。

42. 作为改善拘留设施条件的一项措施，2018 年确定一般犯罪和处罚的法律取消了单独监禁。¹⁷

43. 此外，国家检察署等公共机构和国家人权委员会/国家防范机制等独立机构定期检查所有拘留设施，并向相关机构提出建议，以确保条件得到改善。

5. **建议** 133.10、133.11、133.12、133.13、133.14、133.19、133.24、133.25、133.33、133.38

性别平等和增强妇女权能(建议 133.10、133.11、133.12、133.13、133.14 和 133.38)

44. 卢旺达 20 年来一直将男女平等作为重中之重。2016 年关于个人和家庭法律赋予男子和妇女平等的家庭管理责任。不再认为只有丈夫才是一家之主了。2016 年，卢旺达通过了一部关于婚姻制度、捐赠和继承的新法律。法律保证在继承中平等对待子女。¹⁸

45. 在政策和方案方面，正在审查的 2010 年国家性别政策及其战略计划(2018-2022 年)为部门政策和方案将性别问题纳入各自的政治、社会、文化和经济规划和方案编制提供了主要指导方针。性别问题已被纳入国家转型战略所有 16 个部门战略计划的主流，其中 11 个部门有性别部门主流化战略。

46. 通过“他为她”外联活动，卢旺达的注册人数现排名全球第二，有超过 206 623 名致力于促进性别平等和增强妇女权能的男子和妇女注册。¹⁹

47. 卢旺达在本地解决方案的启发下采用了不同的机制，如 Umugoroba w'Ababyeyi (家长晚间论坛)，该论坛被用作促进性别平等和增强妇女权能举措的平台。通过治理和家庭福利运动(例如性别问题问责日)，开展了关于妇女权利和预防性别暴力的宣传和认识对话和运动。此外，作为促进工作场所的性别平等和增强妇女权能的另一项重要举措，实施了性别平等印章认证方案，以加强私营部门的性别问题问责。

48. 继续通过公共教育消除传统的重男轻女成见和性别不平等问题，定期组织不同主题的广播和电视访谈节目，包括但不限于为促进性别平等提供资金以及性别反应预算编制方案的作用、人口贩运、少女怀孕和其他一般的性别暴力问题。

49. 根据性别问题监测办公室编写的《性别平等状况报告》，妇女在土地所有权方面处于领先地位。女性拥有土地的比例为 24.63%，男性为 14.27%。大部分土地由已婚夫妇拥有(59.99%)。土地所有权在帮助妇女获得资金方面发挥了非常重要的作用。它帮助 38%的妇女获得了信贷。²⁰

增加妇女对决策的参与(建议 133.33)

50. 2015 年经修订的《卢旺达共和国宪法》保持了妇女在所有决策职位中至少占 30%的配额。这一原则也在许多其他法律中得到呼应。妇女在各级和不同部门的代表性影响了促进性别平等的政策、法律和方案的设计和实施。

51. 增强妇女权能和妇女参与决策主要体现在妇女担任议会、部长职位以及公共、私营和民间社会实体各种治理结构中其他职位的比例上。妇女在内阁中的代表性从 2014 年的 36.8%上升到 2020 年的 52%。在 2018 至 2023 年的本届议会内，女议员在众议院占 61.2%，在参议院占 38%。在地方层面，2016 至 2018 年，

担任市辖区区长的妇女比例从 16.7% 提高到了 30%，在市辖区议会中的妇女比例为 45.2%。

52. 在私营部门，妇女代表性取得了显著进步，在国家一级私营部门联合会的各个分支机构的决策机构中，30% 的主席职位由妇女担任，70% 的第二副主席为妇女。在省一级的执行委员会成员中，担任第一副主席职务的妇女占 20%，担任第二副主席职务的妇女占 60%。将继续努力缩小性别工资差距，增加妇女在管理职位中的代表性。

53. 妇女在地方一级重要行政结构中的代表性很高，如以下数字所示：2018 年，各省省长和基加利市市长(40%)、市辖区议会和基加利市议会(55.9%)、副市长/社会事务(66.7%)和市辖区区长(26.7%)。²¹

54. 此外，在过去 6 年里，妇女在维持和平行动中的参与率从 0.4% 上升到 3%。

打击性别暴力(建议 133.19、133.24、133.25)

55. 卢旺达建立了预防和消除一切形式性别暴力的机制。其中包括：

- **司法救助之家和 Abunzi (调解人)**²²：在每个市辖区由一名性别暴力问题负责人提供免费法律援助。
- **Isange 一站式中心**：为性别暴力受害者提供全面的救助，包括在同一机构提供的医疗、心理咨询、安全空间/庇护所和法律援助。迄今为止，已在所有市辖区医院建立了 44 所 Isange 一站式医院。
- **国家检察署、卢旺达国家警察、卢旺达调查局、卢旺达国防部队、卢旺达惩戒署内设立了性别和性别暴力问题专门单位**：每天对性别暴力案例作出回应，设有免费热线，以促进快速报告和快速反应。
- **村级社区治安、反性别暴力和儿童保护委员会**，为提高认识、收集信息和协调反性别暴力工作提供机会。
- 正在开发一个性别暴力问题管理信息系统，将在该系统中汇编性别暴力数据，为未来的战略提供参考。

56. 2018 年《法院管辖权法》在中级法院一级设立了未成年人和家庭特别分庭，除其他外，该分庭拥有审理家庭暴力案件的管辖权。

57. 基于社区的机制：**Umugoroba w'Ababyeyi(家长晚间论坛)**；**Inshuti z'Umuryango(家庭之友)**和反性别暴力俱乐部有助于提高人们对性别暴力的性质、后果以及消除或减少这种暴力的方法的认识。

58. 最后，卢旺达调查局在其性别暴力问题部门办公室下继续努力向社区提供快速、以受害者为中心和方便用户的服务，以应对性别暴力，包括在每个市辖区派驻卢旺达调查局官员。

6. 受教育权(建议 133.36、133.43、133.44)

59. 卢旺达认为教育是对国家增长和发展的重要投资。政府继续稳步增加分配给教育部门的预算。在过去六年里，分配给学前和小学教育的预算从 27.8% 增加到 41.7%。还值得一提的是，同期用于优质教育发展的预算从 15.8% 增加到

22%。2015/17 年度、2016/17 年度和 2017/18 年度预算分别为 2,169 亿、2,200 亿和 2,410 亿。2018/19 年度，该部门获得 2780 亿卢旺达法郎，比上年增加了 15.5%。教育预算的 60% 以上分配给学前、小学和中学教育。卢旺达政府坚持致力于实现免费、普及和优质的教育。

60. 关于全纳教育，教育部发布了 2016 年 3 月 1 日第 007/2016 号部长令，确定了在学校中给与残疾人特殊待遇的方式，其中第 2 条和第 3 条规定，为最贫困家庭的儿童免费学习提供便利。此外，所有儿童都享有免费教育，直至中学毕业，同时，还为最贫困家庭的儿童提供校服等其他费用支助，以确保他们继续上学。

61. 2016 年，修订并实施了适用于学前、小学和中学的《国家能力本位课程》。它纳入了全纳教育的部分，所有教师都应学习如何照顾残疾学生。还制定了标准，正在制定教师评估指南，新教科书已经定稿，许多教师和校长已接受了培训。

62. 内阁于 2019 年 1 月通过了全纳式和特殊需要教育政策及其实施计划。该政策为发展和提供教育服务提供了总体框架，旨在消除学校中有特殊教育需要的学生遇到的内在和/或外在障碍。

63. 卢旺达在普及小学教育方面取得了巨大成功，净入学率达 95.80%。²³ 幼儿园从 2016 年的 2,757 所增加到 2019 年的 3,401 所。2016 年注册学生人数为 185,666 人，而 2019 年为 282,428 人。²⁴ 2016 年幼儿园学生与教师比为 31:1，而 2019 年为 36:1。在小学，这一比率在 2016 年为 58:1，在 2019 年为 57:1。在中学，这一比率在 2016 年为 19:1，在 2019 年为 24:1。²⁵

64. 并网和离网供电的小学的比例从 2016 年的 52.4% 大幅增加到 2019 年的 75%。并网供电的幼儿园的比例从 2016 年的 13.1% 增加到 2019 年的 40%。在小学，这一比例翻了一番，从 2016 年的 30.0% 增至 2019 年的 60.8%。同期，这一比例在中学从 46.1% 上升到 76.6%。太阳能、发电机和沼气系统等其他来源的供电也有所增加。²⁶

65. 在获得安全饮用水方面，有条件的幼儿园的比例从 2017 年的 19.2% 提高到 2019 年的 27.1%。同期，有条件的小学的比例从 45.5% 上升到 51.8%。有条件的中学的比例在 2017 年和 2019 年分别为 58.5% 和 72.3%。²⁷

66. 关于互联网连接，统计数据显示，2016 年和 2019 年分别有 9.8% 和 34.8% 的小学有互联网连接能力。同期，分别有 35.4% 和 61.1% 的中学有连接能力。²⁸ 此外，连接互联网的小学 and 中学的比例分别为 30% 和 52.9%。²⁹

67. 正在继续努力增加全国的教室数量。幼儿园教室从 2016 年的 4,427 间增加到 2019 年的 5,879 间。小学教室数量从 2016 年的 31,437 间增加到 2019 年的 34,468 间。在 2016 年和 2019 年，中学教室分别为 16,797 和 18,686 间。³⁰

68. 消除教育中的性别差距一直是卢旺达教育部门的一个重要优先事项。2018 年已稳定实现性别均等，小学和中学女生分别占入学人数的 49.7% 和 53.2%，而高等教育中的女生人数估计占 42.6%。

69. 卢旺达政府致力于消除学校系统中所有类型的隐性教育收费，以确保所有儿童不受阻碍地平等接受教育。

7. 司法(建议 133.7、133.8、133.9、133.12、133.28、133.29)

防止灭绝种族以及促进团结与民族和解(建议 133.7、133.8)

70. 卢旺达政府继续实施关于防止灭绝种族的公民教育方案。全国打击灭绝种族委员会组织培训、讲习班和对话，以期提高公众对防止灭绝种族和打击这种意识形态的认识。

71. 卢旺达每年举行一个纪念周活动，纪念 1994 年卢旺达对图西人实施的灭绝种族行为。纪念的主题和其他重要信息的选择旨在加强卢旺达人的团结与和解，而不是分裂他们。

72. 颁布了一项新修订的法律(2018 年 8 月 22 日第 59/2018 号)，惩罚灭绝种族意识形态和相关罪行。

73. 服刑期满的前灭绝种族罪罪犯的重返社会和改造仍然是民族团结与和解委员会的优先方案之一，因为成功重返社会是可持续和平的关键。具体到本报告所述期间内，民族团结与和解委员会在 2016 年开展了一项研究，评估前灭绝种族罪罪犯重返社会的状况，以及社会是否准备好接纳他们重返社区。

74. 在评估得出结果后，设计了一个旨在帮助服刑期将满的囚犯做好准备的联合方案。在这方面，自 2016 年以来，民族团结与和解委员会与卢旺达惩教署和非国家行为体合作，通过该方案实施联合释放前方案，社会—治疗康复方案至少为 6,000 名前灭绝种族罪罪犯提供了援助，并帮助他们向受害者当面忏悔和争取和解。同样，所在社区，特别是这些前罪犯的家人和受害者，也准备好了接收刑满释放的灭绝种族罪罪犯。

75. “Ndi Umunyarwanda 方案”继续在全国实施，以强调卢旺达人的团结。该方案仍然是一个重要的工具，为各行各业的卢旺达人建立对话平台，以期建立民族意识，并培养一个建立在信任和团结基础上的卢旺达社会。该方案证明了它在加强卢旺达人民的团结、维护他们的道德和精神价值观方面的相关性。

诉诸司法(建议 133.9、133.12、133.28、133.29)

76. 自 2010 年以来，卢旺达政府设立了司法、和解、法律和秩序部门，该协调机构使该部门各机构能够有效合作，实现共同目标，同时不妨碍它们的业务、法律或宪法独立性。其具体任务之一是确保普遍获得优质司法救助。

77. 自 2016 年 12 月以来，卢旺达实施了综合电子案件管理系统，改善了司法救助途径和司法部门提供服务的情况。³¹ 目前，该系统有超过 110,882 名活跃用户，连接了 194 个调查站/点、59 个检察院、63 个法院、13 个监狱和法警。

78. 卢旺达政府于 2020 年 8 月启动了法院命令执行和在线拍卖电子系统。电子平台有望减少执行命令所涉的过程，并减少因人员互动而引起的不当行为。此外，该平台将使该国外境的潜在投标人有可能参与拍卖活动。这将是应对执行强制执行令所面临挑战的长期解决办法。

79. 通过司法救助之家服务机构和 Abunzi (调解人)委员会在地方一级提供法律援助服务，增加了获得普遍、优质和负担得起的司法救助服务的机会。设在市辖区一级的司法救助之家工作人员促进市辖区一级的法律援助活动和行政区一级的分散外联活动，以促进包括弱势群体在内的民众获得高质量和负担得起的司法救

助。在社区一级，有促进非诉讼纠纷解决机制的 Abunzi 委员会，它们通过政府支助向受益人提供免费服务。公民们对司法救助之家和 Abunzi 的服务表现出很高的满意度。2016 年至 2019 年期间，对 Abunzi 和司法救助之家的平均满意度分别为 81.31% 和 82.23%。³²

80. 司法部与卢旺达律师协会签署了一项协议，每年向律师协会提供一些资金，由该协会律师为触犯法律的未成年人和穷人提供代理。从 2015 年至 2020 年 6 月，8,183 名未成年人在法庭上得到援助/代理，同期，10,343 名穷人通过法律援助服务得到了援助/代理。³³

81. 2018 年 6 月，卢旺达政府将诉讼费降低了 50% 以上。为此，通过了关于民事、商业、社会和行政事务诉讼费的第 133/MOJ/AG/18 号部长令。该部长令取代了 2014 年 2 月 11 日关于民事、商业、社会和行政事务诉讼费的第 002/08.11 号部长令。在初级法院，费用从 25,000 卢旺达法郎减至 10,000 卢旺达法郎；中级法院和商事法院从 50,000 卢旺达法郎减至 20,000 卢旺达法郎；高级法院和商事高级法院从 75,000 卢旺达法郎减至 40,000 卢旺达法郎。上诉法院成立于 2018 年，诉讼费为 50,000 卢旺达法郎。最高法院的诉讼费在 2014 年为 100,000 卢旺达法郎，但 2018 年部长令规定不收取任何费用。

82. 此外，在基层，妇女在冲突管理和司法机构中发挥着明显的作用。社区调解员(Abunzi)和司法救助之家中，妇女分别占 44.3% 和 48%。她们还帮助向公民，包括性别暴力和虐待儿童行为的受害者提供免费法律服务。³⁴

83. 司法部通过了 2018 年至 2024 年司法部门战略计划，该计划旨在加强法治，促进负责任的治理及有利于减贫的和平文化。

84. 关于腐败，卢旺达仍然反腐败方面的领先国家之一。通过了新的反腐败法(2018 年)，这是卢旺达在通过预防和打击腐败实现善治方面迈出的更积极的一步。

85. 司法部开始确保通过在线电子采购系统签署的公共合同的质量。该系统(UMUCYO)使公共合同得到充分遵守，因为没有司法部的法律意见和许可，无法在网上签字。

86. 司法部与卢旺达税务局、移民总局、卢旺达国家警察、国民身份管理局、专业法院法警协会、卢旺达土地管理和使用局、TransUnion 公司非洲区卢旺达办事处和地方当局合作，跟踪贪污资金追回工作。

87. 司法部还有一个腐败犯数据库，该部的一个相关单位负责从罪犯那里追回贪污资金。在过去 5 年中，总共追回了 1,898,321,400 卢旺达法郎和 6,943 美元，还有 1,972,428,679 卢旺达法郎和 29,904 美元仍在追回过程中。

8. 儿童权利(建议 133.15、133.16、133.21、133.22、133.23、133.37、133.38、133.39、133.45、133.46)

出生登记(建议 133.15、133.16)

88. 卢旺达在出生登记工作，包括法律和政策框架方面以及就增加出生登记进行能力建设和提高认识方面都取得了很大进展。发展民事登记和生命统计是上一个国家发展战略³⁵ 的中心重点之一，在试行民事登记和生命统计网上系统方面

取得了重大成功。再加上从纸质出生登记到网上出生登记的转变，促使出生登记率从 2015 年的 56%³⁶ 上升到 2019 年的 89%。³⁷ 相关机构的工作人员接受了如何使用该系统的培训。

89. 此外，在新的关于个人和家庭的第 32/2016 号法中，出生登记期限延长至 30 天(第 100 条)。出生登记后发放出生证是强制性的，与地方政府部合作对这项工作进行检测。

90. 为了促进和减少不登记的可能性，进行了必要的法律改革，作为改革的一项结果，³⁸ 卢旺达于 2020 年 8 月 10 日启动了出生和死亡登记制度，登记将在卫生设施进行。

91. 此外，启动了难民营出生儿童登记系统，并在卢旺达所有难民营全面实施。开展了广泛的出生登记宣传活动，为儿童进行免费登记。还通过各级大众媒体、会议和讲习班扩大宣传。

儿童保护和适当生活水准(建议 133.21、133.22、133.23、133.37、133.38)

92. 卢旺达政府致力于保护儿童和青年免受性暴力、剥削和任何其他形式的虐待和忽视的权利。已经实施了强有力的法律、政策和体制框架，继续保护儿童权利，并确保对性暴力和贩运儿童的犯罪人绳之以法并追究责任。

93. 卢旺达还为儿童建立了便于儿童使用的机制，以接收、监测和调查申诉。设立了免费热线，以加强对性别暴力和虐待儿童案件的报告(卢旺达国家警察 3,512 起，国家检察署 3,677 起，性别问题监测办公室 5,798 起，性别和家庭促进部 2,560 起，国防部 3,545 起，司法部 3,936 和 3,736 起，监察员 199 起，国家人权机构 3,430 起，卢旺达调查局 3,512 起)。

94. 上述机制加上其他执法努力，增加了对性暴力和性别暴力案件的报告、调查和起诉。2015 年，法院共宣判了 814 起案件，而 2015/2016 年、2016/2017 年、2017/2018 年、2018/2019 年和 2019/2020 年分别宣判了 840 起、830 起、2,293 起、2,537 起和 3,009 起案件。

95. 处理儿童保护问题和向流落街头儿童提供援助的另一个步骤是根据 2017 年 4 月 28 日第 17/2017 号法设立了卢旺达国家康复服务机构，其任务是通过灌输积极行为、教育和提供专业技能来消除一切形式的不良行为。

96. 自 2017 年国家康复服务机构成立以来，共有 4,416 名儿童使用了心理康复方案，³⁹ 与家人团聚并重返学校。为了预防，2,281 名儿童被从街头带走，并立即与家人团聚，而不一定要经过各种中心。定期进行挨家挨户的探访，以确保儿童仍留在家庭中并恢复学业。

残疾儿童(建议 133.45、133.46)

97. 卢旺达政府继续建立机制，确保残疾儿童有平等机会获得适当的社会和保健服务，并能够无障碍地进入建筑物和设施。2015 年修订的《卢旺达共和国宪法》就此作出了规定，禁止基于残疾的歧视。

98. 作为改善残疾儿童权利的一个步骤，2016 年 3 月 1 日第 007/2016 号部长令确定了在学校中给与残疾人特殊待遇的方式。

99. 此外，全国残疾人理事会与卢旺达住房管理局合作，开始在全国范围内对提供公共服务的公共和私人建筑(公共办公室、学校、市场、医院……)进行无障碍审计。2015 年到 2017 年，共审计了 5 个二级城市和 150 个公共机构办事处、市辖区和区。就如何为残疾人提供服务向接受审计的机构提出了建议。

100. 卢旺达的健康保险计划特别关注残疾儿童。《健康保险法》规定，与其他儿童不同，无法谋生的残疾儿童(即使其年龄可能超过 25 岁)应继续享受保险。

101. 卫生部与地方政府部合作，通过全国残疾人理事会开展了分类工作，将 154,236 名残疾人按残疾程度进行了分类，并提供了残疾人卡。在这项工作的基础上，提供了一些福利，如向第一和第二类残疾人提供直接支助，家中至少有一人有资格从事公共工作。

102. 现有约 15 个与全国残疾人理事会签署了谅解备忘录的假肢制造中心。为了方便获得矫形假肢器具，卫生部在经过包括健康保险、矫形技师协会、康复讲习班在内的协商过程后，制定了有利于残疾人的矫形假肢器具修订价目表。

103. 卢旺达政府建立了 2 个专门的转诊中心，为残疾儿童提供保健服务和辅助器具；分别为 Rilima 中心和 HVP Gatagara 中心。这两个中心的服务由社区健康保险覆盖。此外，该国的两所主要医院，即基加利大学教学医院和布塔雷大学教学医院，利用社区健康保险的资金(Mutuelle de Santé)向残疾人提供矫正器具和假肢。

104. 现有一项全纳教育国家战略和设在卢旺达大学内的全纳教育全国委员会。自该战略实施以来，能够接受各级教育的残疾人人数从 2015 年的 25,561 人增加到 2019 年的 104,596 人。⁴⁰

9. 贩运(建议 133.19、133.20、133.21)

贩运儿童(建议 133.20、133.21)

105. 卢旺达政府继续努力打击和防止人口贩运。已经实施了强有力的法律、政策和体制框架，继续保护儿童权利，并确保对性暴力和贩运儿童的犯罪人绳之以法并追究责任。

106. 2018 年，卢旺达拒绝再次发生组织与司法部合作，在国际移民组织的支持下联合编写了题为“了解卢旺达人口贩运情况：原因、后果和影响”的国家研究报告，⁴¹ 该研究报告显示，卢旺达被用作中转地，而不是来源地，受害者大多是青年、妇女和女童。

107. 研究结果为起草打击人口贩运国家行动计划提供了信息，该计划正处于内阁通过阶段。

108. 通过了 2018 年 8 月 13 日关于预防、禁止和惩治贩运人口和剥削他人行为的第 51/2018 号法，其第 12 条具体规定了对儿童受害者的特别援助。

109. 卢旺达还为儿童建立了便于儿童使用的机制，以接收、监测和调查申诉。这包括在国家警察局设立的“166”三位数儿童求助热线。

110. 卢旺达颁布了禁止人口贩运法，为司法系统成员提供相关培训，从而提高了裁决人口贩运案件的能力。

111. 2018 年至 2019 年,在美国国务院的支持下,利用毒品和犯罪问题办公室及国际移民组织的专门知识,对大约 100 名执法人员(调查员、检察官、移民官员)进行了关于人口贩运调查和起诉技术的培训。

112. 上述机制加上其他执法努力,增加了对性暴力和性别暴力以及贩运案件的报告、调查和起诉。2017 年至 2018 年,移民总局记录了 311 起案件,在某些情况下,一个单一的人口贩运案件包含一名以上的受害者。

113. 同期,对 85 起人口贩运案件进行了裁决。在进行审判的案件中,定罪率从 2016 年的 12.5% 上升到 2017 年的 41.7% 和 2018 年的 53.3%。2019/2020 年,检方记录了 29 起人口贩运案件,其中 16 起已提交法院。值得注意的是,无罪裁定率有所下降。定罪率和案件识别率的提高可能是社区提高认识和官员更好地处理人口贩运案件的结果。

10. 劳动力、贫穷和发展(建议 133.34、133.35、133.49、133.50)

互联网接入(建议 133.34)

114. 2017 年 2 月,卢旺达政府设立了卢旺达信息社会管理局。⁴²

115. 2017 年 11 月,卢旺达政府通过了一项为期 7 年的信通技术部门战略计划。该战略计划显示,在过去 7 年里,卢旺达的互联网普及率大幅提高。2011 年,互联网普及率为 7%。截至 2017 年 5 月,该比例已升至 39.76%。截至 2020 年 3 月,互联网普及率达 62.9%。⁴³

116. 根据 2019/2020 年信通技术部门联合审查,在过去 10 年里,电脑、智能手机和平板电脑等智能设备持续普及。截至 2018 年,卢旺达 4G 电信服务的覆盖面很广,地理覆盖率达到 96.7%,人口覆盖率达到 96.6%。而 3G 和 3.5G 服务的人口覆盖率仍保持在 93.37%。⁴⁴

117. 截至 2015 年 12 月,移动电话活跃用户占总用户数的 77.8%,⁴⁵ 2020 年 4 月这一比例增至 81.5%。⁴⁶

118. 信通技术部门战略计划预测,到 2024 年,互联网普及率将达到 80%。

经济和失业(建议 133.35、133.49、133.50)

119. 自 2000 年以来,卢旺达的经济持续增长。2000 至 2018 年,国内生产总值年均增长 7.9%,人均国内生产总值从 2000 年的 225 美元增长到 2018 年的 787 美元。2018 年,卢旺达经济增长 8.6%,其中农业增长 6%、工业增长 10%(主要是由于建筑和制造部门的高增长),服务业增长 9%。

120. 劳动力调查显示,所有类别的失业率都在下降。事实上,2016 至 2019 年,整体失业率从 18.8% 下降到 14.5%;同期,男性失业率从 15.7% 降至 13.8%,女性失业率从 22.7% 降至 15.4%。青年失业率仍高于平均水平,从 2016 年的 21.5% 降至 2019 年的 19.3%。劳动力总参与率从 2017 年的 54% 降至 2019 年的 52.5%,男性参与率从 62.7% 降至 61.9%,女性参与率从 46.4% 降至 44.2%。

121. 制定了国家就业方案(2014 至 2019 年),其中包括一系列干预措施,重点是通过创业、融资(特别为妇女和青年提供保障的企业发展基金)、技术和与私营部门合作提供的就业服务增强青年和妇女的权能。

122. 制定了性别平等主流化就业战略(2018 至 2024 年), 促进对性别问题有敏感认识的就业战略行动, 以缩小就业部门中的性别差距。此外, 卢旺达于 2017 年启动了专门针对青年就业的 2018 至 2024 年私营部门发展和青年就业战略。卢旺达政府还批准了一些旨在促进卢旺达就业的政策和战略, 包括: 国家技能发展和就业促进战略(2019 年)、国家就业政策及其实施计划(2019 年)和国家流动政策(2019 年)。

123. 卢旺达在减贫的同时减少不平等方面也取得了重大进展。就指标而言, 这一趋势由生活在国家贫困线以下的人口比例总结而来, 这一数字在 2000/2001 年为 60.4%, 2017 年为 38.2%。同期, 总人口的极端贫困率从 40%下降到 16%。⁴⁷ 此外, 统计数据显示, 39.5%的女户主家庭被归类为贫困家庭, 而男户主家庭被归类为贫困家庭的比例为 37.6%。⁴⁸ 同期, 女户主家庭的极端贫困率略有下降, 从 16.3%(第四次综合住户生活条件调查)降至 16%(第五次综合住户生活条件调查)。⁴⁹

11. 人权维护者(建议 133.31)

124. 卢旺达政府承认人权维护者在人权民间社会组织中的贡献。在这方面, 国家人权行动计划(2017 至 2020 年)承认人权维护者是国家人权议程中的利益攸关方。卢旺达政府与从事人权领域工作的民间社会之间的接触和合作显著加强, 民间社会组织享有开展活动的自由空间。

12. 健康权、食物权、享有水和卫生设施的权力(建议 133.36、133.39、133.40、133.41、133.42)

食物和营养(建议 133.36、133.39)

125. 卢旺达制定了有助于消除饥饿、实现粮食安全和改善营养的全面政策和战略。该国在消除饥饿和营养不良方面稳步前进。卢旺达建立了一个监测程序, 包括在卢旺达国家统计局的全面领导下于 2018 年进行了第五次粮食安全和脆弱性全面分析, 以评估粮食安全和脆弱性。

126. 农业作为促进改善粮食安全的主要部门, 在过去十年里平均年增长 6%。根据粮食安全和脆弱性全面分析(2018 年)报告, 81.3%的家庭享有粮食安全, 而 2015 年的数字为 80.6%。⁵⁰

127. 此外, 卢旺达政府建立了一个信通技术平台——**E-Soko**, 以向农民提供农业市场定价信息, 使他们能够作出知情决定。

128. 政府认识到保护 0 至 6 岁儿童免受贫困影响的紧迫性及其对人力资本影响, 实施了一项多部门方案, 即国家幼儿发展方案(2016-2021 年)。国家幼儿发展方案致力于消除儿童营养不良。

129. 卢旺达政府向所有 30 个市辖区内弱势家庭的 6 至 23 个月的儿童及孕妇和哺乳期妇女定期提供微量营养素粉(Ongera Intungamubiri)。⁵¹

130. 此外, 还向患有急性营养不良的 5 岁以下儿童分发牛奶。此外, 正在加强学校供餐方案, 该方案旨在根据幼儿教育方案和幼儿发展方案预防和减少学龄儿童营养不良现象。学校供餐方案下的“每名儿童一杯牛奶”方案有助于预防和减

少儿童营养不良现象。迄今为止，该方案的收益儿童达 431,348 人，对 6 岁以下儿童的入学率产生了积极影响。

131. 关于扩大幼儿发展干预措施，迄今已建立了 4,139 个幼儿发展中心，包括示范幼儿发展中心和社区幼儿发展中心，如乡村厨房——烹饪示范厨房，通过这些厨房向儿童父母，特别是营养不良儿童的父母展示如何使用当地生产的食材制作均衡饮食。

水和卫生设施(建议 133.40)

132. 在本报告所述期间，卢旺达政府继续致力于充分实现享有水和卫生设施的人权。

133. 2016/2017 年进行的综合住户生活条件调查(第五次)显示，在使用改善的饮用水水源方面取得了进展。获得改善水源的家庭比例为 87.4%，而在国家一级，三年内的比例为 85%。城市地区的使用率(96%)高于农村地区(85%)。在获得改善水源的 87.4%家庭中，9.4%的家庭可在其住所获得饮用水，65.1%的家庭可获得基本的饮用水服务(30 分钟可往返取水地，包括排队)，其余家庭可获得有限的供水服务。

134. 关于卫生设施，第五次综合住户生活条件调查显示，获得改良的卫生设施的家庭比例为 86.2%，而 2013/2014 年报告的比例为 83%。在这 86.2%的家庭中；66.2%的家庭可使用基本的卫生服务(使用不与其他家庭共用的改良卫生设施)，20%的家庭可使用与其他家庭共用的改良卫生设施。10%的家庭可以使用未经改良的卫生设施，全国有 3.8%的家庭没有卫生设施。

135. 关于获得水，国家转型战略指出，到 2024 年，可获得水的人口比例将从 87.4% (第五次综合住户生活条件调查)扩大到 100%，日产水能力将从每天 182,120 立方米增加到 303,120 立方米。

136. 关于卫生设施和个人卫生，预计能够获得卫生设施和个人卫生的人口比例将从 86.2%(第五次综合住户生活条件调查)增加到 100%，并将在城市、城镇和农村地区发展废物管理系统。

健康(建议 133.41、133.42)

137. 在过去五年里，卢旺达政府继续投资于发展卫生系统，在卢旺达人的健康权方面取得了进一步的进展。

138. 关于保健服务的提供，卢旺达政府建立了一个完善的保健设施网络，地理覆盖面广，并有充足的救护车提供入院前和急诊服务。为从社区一级到转诊一级的每个级别都规定了一套保健措施。制定并在所有公立医院和每个卫生设施内的质量保证小组中传播和实施了认证标准。

139. 在本报告所述期间，保健服务的地理覆盖面有所改善。在这方面，公共和私营保健设施(即医院、卫生保健中心、保健站、诊所、医务室、综合诊所和专科诊所)从 2016 年的 1,285 个增加到 2019 年的 1,735 个。特别是在同一时期，保健站的数量从 471 个增加到 885 个。⁵²

140. 截至 2019 年 12 月，卢旺达近九成(89%)公共保健设施拥有永久供电，在没有永久供电来源(即未连接到国家电网)的保健设施中，57%使用发电机作为电力

来源。29%使用太阳能电池板作为电力来源。卫生部门战略计划四的目标是到2024年将所有公共保健设施连接到国家电网。⁵³

141. 关于水，截至2019年12月，卢旺达近八成公共保健设施拥有永久水源(连接到国家供水网络)。

142. 国家输血中心坚持其使命，为所有有需要的病人提供安全、有效和充足血液。例如，所有成分血的医院需求满足率(供应与需求之比)增加了22.1%，从2016-2017财年的70.5%升至2017-2018财年的92.6%(医院需要91,728单位成分血，国家输血中心向医院供应83,134单位成分血)。⁵⁴

143. 最近使用无人机向全国各地不同的保健设施运送救命血液、基本药物和疫苗的创新做法改善了救命血液的可获得和易获得程度。迄今为止，包括24所医院和34个保健中心在内的54个保健设施每天都得到这种服务，平均每天有50架无人机实施运送。

144. 远程诊所可以通过短信订购，无人机可立即从Zipline公司配送中心飞往医疗机构进行交付。从医院订购到产品交付的平均周转时间从大约4小时减少到15至50分钟，具体时间取决于医院与配送中心的距离。自推出以来，无人机已经飞行了超过600,000英里，飞行次数达31,000多次，向不同的保健设施交付了62,000多份产品。

145. 为了加强医疗急救服务，卢旺达政府继续对使用救护车进行特别投资。救护车数量从2016年的172辆增加到2019年的273辆。在2018-2019年，初次接送的平均完成时间为61分钟，二次接送的平均完成时间为53分钟。

146. 卫生人力资源也有了相当大的改善。在过去10年里，卫生人力资源的人数大幅增加，具体如下：医生与人口的比例从2010年的1名医生/16,001人变为2019年的1名医生/8,294人；护士与人口的比例从2010年的1名护士/1,291人变为2019年的1名护士/1,189人；助产士与人口的比例从2010年的1名助产士/66,749名育龄妇女变为2019年的1名助产士/1,989名育龄妇女。⁵⁵

147. 虽然实现了这些积极的变化，但卢旺达政府意识到现有的差距仍然很大，致力于继续投资于人力资源领域，以达到所需的全球卫生标准和承诺。

148. 关于向卫生系统提供资金，值得注意的是，卢旺达政府在卫生方面的支出超过了2001年《阿布贾宣言》要求的15%(截至2018/19财年末为15.8%)，表明了该国对向卫生部门提供更多资金的高度承诺和支持。

149. 由于扩大了基于社区的健康保险(CBHI)计划，风险汇聚情况得到了极大的改善，使得大多数人口可以获得保健服务，并大大减少了自付支出，特别是对穷人和最弱势群体而言。截至2018/19财年末，基于社区的健康保险的覆盖率为79%。

150. 产科护理领域也取得了进展。自2015/2016财年以来，医疗机构助产率一直保持在90%以上。关于产前保健，卢旺达的产前保健服务使用率很高，大多数孕妇在怀孕期间至少接受过一次产前检查。然而，只有40%的妇女在怀孕的前三个月进行产前检查。在所有孕妇中，只有32.2%进行了所有四次标准产前检查。⁵⁶

151. 关于计划生育，截至2019年6月30日，卢旺达现代避孕药具普及率为53.1%。⁵⁷

152. 关于儿童免疫接种，截至 2018/2019 财年，103% 的儿童接种了卡介苗，100% 的儿童接种了脊髓灰质炎疫苗，101% 的儿童接种了五联疫苗，94% 的儿童在 15 个月大时接种了麻疹风疹二联疫苗。⁵⁸

13. 寻求庇护者——难民

建议 133.47、133.48

153. 卢旺达收容寻求庇护者和难民的做法仍在继续，该国努力改善他们的基本人权和生活条件。自 2015 年以来，卢旺达已经收容了至少 126,624 名难民和寻求庇护者。此外，根据卢旺达政府、难民署(联合国难民机构)和非洲联盟签署的谅解备忘录，卢旺达接收了从利比亚撤离的 306 名寻求庇护者。

154. 卢旺达政府与难民署合作，努力改善难民的福利。难民营设有保健中心，难民儿童有机会接受教育，特别是 12 年基础教育。制定并在卢旺达所有难民营实施了一项为难民儿童进行出生登记的制度。还通过 Isange 一站式中心向难民营提供的一些服务。

四. 挑战

155. 总的来说，卢旺达第二次审议期间所提建议的执行工作和报告起草工作进展顺利。虽然也遇到了一些挑战，但卢旺达采取并成功实施了适当的缓解战略。

156. 第一个挑战涉及数据和信息收集过程。在本报告所述期间，卢旺达没有用于收集执行机构的执行情况信息的基于信息技术的系统。为了缓解这一挑战，负责协调执行工作和报告进程的司法部组织了尽可能多的利益攸关方会议。

157. 第二个挑战与统计有关。关于这一具体挑战，值得注意的是，普遍定期审议的周期与卢旺达国家统计局的一些统计出版物的周期不符。因此，一些主要的统计出版物没有被用作普遍定期审议报告的信息来源，因为其中所载的信息在提交报告时已经过时。为了应对这一挑战，报告使用并引用了已发布的机构年度报告中的统计数据 and 资料。然而，它们可能会与以后发布的国家资料和统计数据存在一些微小的差异。

注

¹ The task force is composed of government institutions and civil society organizations.

² Prior to the reporting period, regular consultations were held with the task force, development partners and civil society with a view to monitoring the implementation process.

- ³ These include: Law N° 32/2016 of 28/8/2016 governing persons and family; Law N° 27/2016 of 08/07/2016 governing matrimonial regimes, donations and successions; Law N°30/2018 of 02/06/2018 determining the jurisdiction of courts; Law N° 51/2018 of 13/08/2018 relating to the prevention, suppression and punishment of trafficking in persons and exploitation of others; Law N° 61/2018 of 24/08/2018 modifying law N° 19/2013 of 25/03/2013 determining missions, organisation and functioning of the national commission for human rights; Law N° 66/2018 of 30/08/2018 regulating labour in Rwanda; Law N° 68/2018 of 30/08/2018 determining offences and penalties in general; Law N°70/2018 of 31/08/2018 amending Law n°03/2015 of 02/03/2015 governing the organisation of community-based health insurance scheme; Law N°71/2018 of 31/08/2018 relating to the protection of the child; Law N°72/2018 of 31/08/2018 determining the organisation and functioning of faith-based organisations; Law N° 69/2019 of 08/11/2019 amending Law n° 68/2018 of 30/08/2018 determining offences and penalties in general; Law N° 12/2017 of 07/04/2017 establishing Rwanda Investigation Bureau (RIB) and Law N° 027/2019 of 19/09/2019 relating to criminal procedure.
- ⁴ Rwanda Governance Board, Rwanda Media Barometer 2013, 2016 and 2019.
- ⁵ Rwanda Media Commission.
- ⁶ Rwanda Governance Board, Rwanda Media Barometer 2019.
- ⁷ Law N° 69/2019 OF 08/11/2019 amending law N° 68/2018 OF 30/08/2018 determining offences and penalties in general.
- ⁸ The assessment covers the period since 2013. The period between 1994 and 2013 was dedicated to the reconstruction of a totally destroyed media sector.
- ⁹ Rwanda Governance Board, Impact Assessment of the Media Sector Reforms, June 2019.
- ¹⁰ Ibid.
- ¹¹ Law № 61/2018 of 24/08/2018 modifying Law № 19/2013 of 25/03/2013 determining missions, organisation and functioning of the National Commission for Human Rights.
- ¹² Ibid.
- ¹³ During the reporting period, the Office of ombudsman requested the revision of 397 cases before the Supreme Court. Out of which 170 were revised and completed.
- ¹⁴ Training was facilitated by the Association for the Prevention of Torture (APT).
- ¹⁵ Data generated from IECMS, September 3, 2020.
- ¹⁶ Particularly, Rwamagana prison, Nyamagabe prison, Huye Prison and Rubavu Prison.
- ¹⁷ It is worth noting that solitary confinement had never been implemented anyway.
- ¹⁸ The law n° 32/2016 of 28/08/2016 governing persons and family, removes all previous provisions that treated men and women unequal. The law gives equal powers and responsibilities between both spouses to jointly provide management of the household including moral and material support to the household as well as its maintenance. This reverses the situation in the previous law which recognized only the husband as the leader of the family. The law provides further that one of the spouses performs those duties alone if the other is unable to do so and that in case of disagreement, competent authorities take the decision.
- Law n° 27/2016 of 08/07/2016 governing matrimonial regimes, donations and successions confirms the already demonstrated Rwanda's efforts to eliminate all forms of inequalities between male and female children in matters relating to succession. In terms of this law legitimate children of the *de cujus* succeed in equal portions without any discrimination between male and female children. The equality between female and male children is also required of parents while making donations to their children. Therefore, when parents donate to their child, they do it without any discrimination between girls and boys.
- ¹⁹ <https://www.heforshe.org/en> (accessed on 02/09/2020).
- ²⁰ Gender Monitoring Office, State of Gender Equality, From Transition to Transformation, 2019, p.16.
- ²¹ MINALOC Administrative data, 2018.
- ²² Mediation Committees (Abunzi) is a Rwanda Home Grown Solution. In the traditional Rwanda, Abunzi were persons known within their communities for personal integrity and were asked to intervene in the event of conflict. As per efforts to reconstruct Rwanda after the Genocide of Tutsi of 1994, the judicial system was reformed. That is how Mediation Committees (Abunzi) were reintroduced in 2004. It is a hybrid form of justice combining traditional with modern methods of conflict resolution.
- ²³ Ministry of Education report, 2018.
- ²⁴ Ministry of Education, Rwanda Education Statistical YearBook 2019.
- ²⁵ Ibid.
- ²⁶ Ibid.

- 27 Ibid.
- 28 Ibid.
- 29 Ibid.
- 30 Ibid.
- 31 The IECMS was developed by the Government of Rwanda as one of the remedies towards reducing delays and transaction costs associated with judicial cases and generally to improve the provision of access to justice through the entire justice chain from Investigation to Correctional Service. The system is the first and Unique Integrated Electronic Case Management System in Africa and serves as the single point of entry for all Justice Sector institutions involved in managing cases. The system records all judicial case information from the time a plaintiff files a civil case, or in criminal matters, from the time of arrest through sentence execution, efficiently sharing that information among all relevant sector institutions. Moreover, the new system contributes immensely to changing the whole justice system to a more effective one and reduces corruption risks, as litigants do not meet judges or any judicial staff in person when filing a case.
- 32 Rwanda Governance Board, RGS 5th edition and RGS 6th edition.
- 33 MINIJUST annual reports, 2015/2016; 2016/2017; 2017/2018, 2018/2019 and administrative data 2019/2020.
- 34 State of Gender Equality in Rwanda, From Transition to Transformation Gender Report (2019) and Beijing +25 Rwanda Country Report (2019).
- 35 The Second Economic Development and Poverty Reduction Strategy.
- 36 Rwanda Demographic and Health Survey 2014-15.
- 37 The Civil Registration and Vital Statistics 2019.
- 38 Law N° 001/2020 du 02/02/2020 amending law n° 32/2016 of 28/08/2016 governing persons and family.
- 39 Services offered by Gitagata Rehabilitation center (Public) and 16 private rehabilitation centers.
- 40 Ministry of Education, Statistical Year Book 2015, 2016, 2017, 2018 and 2019.
- 41 The report highlights poverty, unemployment, and a lack of income-generating opportunities as key factors inducing THB in Rwanda, especially among the youth.
- 42 It was established by the law n°02/2017 of 18/02/2017 establishing Rwanda Information Society Authority and determining its mission, organisation and functioning. RISA has the mandate of digitizing the Rwandan society through an increased usage of ICT as a crosscutting enabler for the development of other sectors.
- 43 https://rura.rw/fileadmin/Documents/ICT/statistics/Report_for_Internet_subscriptions_per_category_as_of_the_first_quarter_March_2020.pdf.
- 44 http://www.minecofin.gov.rw/fileadmin/templates/documents/NDPR/Joint_Sector_Review/Forward_Looking_JSRS/Forward_Looking_JSJR_2019-20/ICT_FLJSR.pdf.
- 45 https://rura.rw/index.php?id=104&tx_news_pi1%5Bnews%5D=226&tx_news_pi1%5Bday%5D=25&tx_news_pi1%5Bmonth%5D=12&tx_news_pi1%5Byear%5D=2015&cHash=18156d85ccb90ec6369aff117622c3a7.
- 46 <https://rura.rw/index.php?id=188>.
- 47 Fifth Integrated Household Living Conditions Survey 2016/17, National Institute of Statistics of Rwanda.
- 48 EICV5_Thematic Report_Gender, <http://statistics.gov.rw/publication/eicv5thematic-reportgender>.
- 49 Ibid.
- 50 Comprehensive Food Security and Vulnerability Analysis (2018).
- 51 The local Kinyarwanda name, Ongera Intungamubiri, which means “increase nutrients” is a powdered blend of 15 essential vitamins and minerals that can be added to semi-solid or mashed food just before the child eats. Packaged in single serving sachets, it allows families to fortify food for their young child with the safe and appropriate level of vitamins and minerals important for their growth and development. To widen its coverage the Fortified Blended Food (FBF) is also distributed to health facilities.
- 52 The Ministry of Health, Rwanda Health Sector Performance Report 2017-2019, pp 1–3.
- 53 The Ministry of Health, Rwanda Health Sector Performance Report 2017-2019, p 7.
- 54 The Ministry of Health, Rwanda Health Sector Performance Report 2017-2019, p 11.
- 55 Ibid p 18.

⁵⁶ Ibid. p 63.

⁵⁷ Ibid. p 64.

⁵⁸ Ibid. p 65.
