



人权理事会  
普遍定期审议工作组  
第三十七届会议  
2021年1月18日至29日

## 利益攸关方就瑙鲁提交的材料概述\*

### 联合国人权事务高级专员办事处的报告

#### 一. 背景

1. 本报告根据人权理事会第 5/1 号和第 16/21 号决议编写，同时考虑到普遍定期审议的周期。报告是五个利益攸关方为普遍定期审议所提供材料的概述。<sup>1</sup>因受字数限制，报告采用概述方式。

#### 二. 利益攸关方提供的材料

##### A. 国际义务的范围以及与国际人权机制和机构的合作<sup>2</sup>

2. 大赦国际指出，尽管瑙鲁在上次审议中承诺这样做，但它尚未批准《公民及政治权利国际公约》或《经济社会文化权利国际公约》。大赦国际建议瑙鲁批准《公民及政治权利国际公约》和《经济社会文化权利国际公约》，并在必要时寻求国际合作和援助，将这些条约纳入国内法。<sup>3</sup>立即普及组织和全球无杀戮研究中心也提出了类似的建议。<sup>4</sup>

3. 全球无杀戮研究中心建议格林纳达批准《防止及惩治灭绝种族罪公约》。<sup>5</sup>它还建议，该国批准《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》，尽管强迫或非自愿失踪问题工作组的清单中没有关于瑙鲁强迫失踪的已知案件。<sup>6</sup>

\* 本文件在送交联合国翻译部门前未经编辑。



## B. 国家人权框架<sup>7</sup>

4. 立即普及组织表示,《瑙鲁宪法》第二部分规定了可司法执行的基本权利,如生命权、良知自由、表达自由以及和平集会和结社自由。<sup>8</sup>

5. 立即普及组织强调指出,瑙鲁更新了刑法,用 2016 年《罪行法》取代了 1899 年的《刑法》。该组织表示,尽管新法律因改善了人权而受到民间社会组织的欢迎,但它仍然对享有表达自由权提出了某些关切。<sup>9</sup>

6. 大赦国际强调,尽管接受了建立国家人权机构的建议,并取得了一些进展(包括起草拟议的法律),但该机构尚未成立。大赦国际敦促瑙鲁继续努力,在区域伙伴的支持下,根据《巴黎原则》建立保护和促进人权的国家人权机构。<sup>10</sup>

## C. 参照适用的国际人道主义法履行国际人权义务的情况

### 1. 贯穿各领域的问题

#### 平等和不歧视<sup>11</sup>

7. 大赦国际表示,自上次审查以来,瑙鲁政府实施了哪些法律、政策或实际措施来保护妇女儿童和残疾人的权利,目前尚不清楚。大赦国际敦促瑙鲁政府继续努力,确保所有人享有实质性的平等和免受暴力和歧视的自由。<sup>12</sup>

8. 大赦国际强调,瑙鲁在 2016 年修改了刑事法律,对成年人之间同意的同性性行为实行合法化。<sup>13</sup>

#### 发展、环境及工商业与人权<sup>14</sup>

9. 正义救赎组织表示,气候变化的影响,特别是海平面上升,对在瑙鲁的生存构成了重大威胁,威胁到公民的生命和家园。它补充说,瑙鲁在应对这些影响方面没有准备好,因此,瑙鲁公民的生命处于严重危险之中。正义救赎组织强调,需要采取紧急行动,防止气候崩溃对瑙鲁公民造成直接伤害,<sup>15</sup> 并建议瑙鲁立即开始为气候变化做更有力的准备。<sup>16</sup> 正义救赎组织还报告了气候变化造成的咸水入侵对淡水供应的威胁,并表示瑙鲁必须采取措施,确保其人民继续获得清洁水。<sup>17</sup>

### 2. 公民及政治权利

#### 生命权、人身自由和安全权<sup>18</sup>

10. 全球无杀戮研究中心指出,《瑙鲁宪法》中仍然有死刑。根据全球无杀戮研究中心,宪法在很大程度上允许在逮捕、逃跑、暴动、兵变和防止刑事犯罪的情况下剥夺生命(第 4 条)。它建议瑙鲁开展修改《宪法》和珍视生命的参与性进程,批准旨在废除死刑的《公民及政治权利国际公约第二任择议定书》。<sup>19</sup>

#### 司法(包括有罪不罚问题)和法治<sup>20</sup>

11. 大赦国际告知,从 1976 年到 2008 年,瑙鲁的最终上诉法院是一个第三国的高等法院。2018 年,该第三国高等法院的上诉管辖权被取消,瑙鲁同年通过了一项新的法律,即《瑙鲁上诉法院法》。2019 年,瑙鲁任命了六名来自太平洋

岛国的上诉法院司法官员，并表示将任命至多两名来自该第三国的人员来审理对难民和寻求庇护者案件的上诉。<sup>21</sup> 瑙鲁的司法系统由地区法院(对民事和刑事案件的有限管辖权)、最高法院和新设立的上诉法院组成。<sup>22</sup>

12. 在修改法律后，被告更难以使用海外合格律师在瑙鲁为他们代理(注意到在瑙鲁的独立律师不多)，因此他们缺乏足够的法律代理，大赦国际告知了这方面的关切。<sup>23</sup>

13. 大赦国际报告，2014 年，三名司法官员在就一些告政府的案件做出裁决后被免职。2018 年，另一名司法官员被终止合同，三天前，他做出了裁决，称被告在瑙鲁得不到公平的审判。大赦国际强调，任意罢免司法人员损害了司法的独立性和完整性。它还补充说，根据新的 2018 年《瑙鲁上诉法院法》，瑙鲁总统与首席大法官协商任命了司法官员，并说可以为审理一次性案件，或在固定时间内审理而任命司法官员。据大赦国际说，这些权力可能会破坏司法机构的独立性、法治、公平审判和有效补救的权利，总之还有其他人权。<sup>24</sup>

14. 大赦国际说，司法官员应该有任期保障，以免担心因他们的裁定产生政治反应而受到影响，负责任命司法官员的机构在组成上必须独立于行政机关，其工作和案件的分配应由司法行政部门根据客观标准进行。大赦国际承认在瑙鲁这样的国家建立独立和公正的司法机构面临挑战，但表示该国应寻求联合国法官和律师独立性问题特别报告员的技术咨询和协助，以建立独立和公正的司法机构。<sup>25</sup> 大赦国际呼吁瑙鲁加强司法机构和司法管理机构的独立性，包括确保司法官员不能在正当程序的情况下被任意免职，并根据国际人权标准，包括《联合国关于司法机关独立的基本原则》得到独立任命。<sup>26</sup>

#### 基本自由以及公共和政治生活参与权<sup>27</sup>

15. 关于表达自由，立即普及组织说，这项权利受到宪法的保护，但并不总是得到瑙鲁政府的遵守或促进的。它表明，《宪法》第 12 条第 3 款和 2016 年《罪行法》第 13.2 节对这一权利构成了一定的限制。《罪行法》规定了诽谤罪，并预设三年监禁。<sup>28</sup> 正义救赎组织发表了类似意见。<sup>29</sup> 立即普及组织强调，刑法不是对言论行为的适当回应，因为它为以国家支持的恐吓和起诉批评声音的形式侵犯人权创造了危险的空间，而且还可能会让那些害怕国家报复和刑事起诉的人进行自我审查。<sup>30</sup> 正义救赎组织提到了近年来有关媒体审查的多篇报告。<sup>31</sup> 立即普及组织敦促下一轮普遍定期审议将表达自由、获取信息和隐私权作为的主要议题，并建议瑙鲁废除或修正 2016《刑法》中关于刑事诽谤罪的条款。<sup>32</sup> 正义救赎组织还建议瑙鲁废除所有限制言论自由权利的立法和政策。<sup>33</sup>

16. 立即普及组织说，政府一再阻止包括记者和独立观察员在内的人进入本岛，特别是在寻求庇护者开始抵达瑙鲁以来。这些限制包括：某些外国人想要访问瑙鲁，需要获得瑙鲁公民的担保函；媒体签证的申请费为 8,000 澳元，不退还，即使申请不成功；以及禁止某些记者。<sup>34</sup> 大赦国际还提到了同样的费用，并告诉说，参加 2018 年 9 月太平洋岛屿论坛领导人会议的记者免收这笔费用，但是一名外国记者在与一名难民交谈后因据称违反签证条件而被警方讯问。大赦国际说，这一措施意味着，在实践中，很少有记者能够进入该国报道国际关注的人权问题，如寻求庇护者和难民的待遇。<sup>35</sup> 立即普及组织建议瑙鲁确保国家立法和政策充分保障记者、吹哨人和人权维护者的安全，使他们能够在不受干扰、攻击

或恐吓的情况下自由开展活动。<sup>36</sup> 大赦国际建议瑙鲁保护和维护自由和独立媒体的权利，包括取消高不可企的外国记者签证费，使外国记者能够访问该国。<sup>37</sup>

17. 立即普及组织表示，瑙鲁仍然缺乏关于获取信息的立法。<sup>38</sup> 据正义救赎组织说，瑙鲁政府拥有所有媒体，因此对发布的内容行使充分的编辑控制权。<sup>39</sup> 立即普及组织说：进入互联网，特别是进入开放和高质量的互联网，有助于确保公民获得信息，特别是考虑到 Covid-19 大流行；通过扩大和加强连通性，政府能促进各种人权的享有，特别是弱势社区享有人权。<sup>40</sup> 它告诉说，政府在 2015 年关闭互联网，阻止访问某些网站，辩称这一措施是为了保护公民免受互联网上的滥发内容，如网络色情，并声称这些限制将继续存在，直到采取保护机制。<sup>41</sup> 这次关闭和中断访问受影响网站，向民间社会组织、人权维护者和记者发出了警告。立即普及组织表示，许多人认为这些措施是掩盖在寻求庇护者移民拘留中心发生的侵犯人权行为的一种手段，<sup>42</sup> 并强调根据国际人权法，并在 Covid-19 的情况下，这种关闭是不允许的。<sup>43</sup> 大赦国际告知说，互联网禁令于 2018 年解除。<sup>44</sup> 立即普及组织建议瑙鲁不要对互联网接入和电信施加任何限制，要修订《宪法》第 12 条，明确防止封锁或限制信息和通信技术、网络、应用或服务。<sup>45</sup> 正义救赎组织还敦促瑙鲁通过一项公共信息获取法，要求公开政府财政信息，增加政府透明度。<sup>46</sup>

18. 立即普及组织说，虽然《瑙鲁宪法》保障和平集会和结社自由，但在某些情况下，政府试图限制行使这些人权，并提到，瑙鲁移民拘留中心寻求庇护者就受到的待遇举行示威活动，往往受到政府报复。<sup>47</sup> 立即普及组织报告说，2015 年，有 19 人(据大赦国际说是国会反对派议员)<sup>48</sup> 在议会外组织抗议活动后，被控“暴乱”、“扰乱立法机构”和“进入禁区”。2019 年，所谓的瑙鲁 19 人集团被判“暴乱罪”。<sup>49</sup> 关于该案，大赦国际告知，瑙鲁最高法院判定 12 人犯有与暴乱、和平集会和攻击有关的各种罪行。大赦国际表示关切，对他们的指控是出于政治动机，对于那些没有被指称在抗议活动中从事任何暴力行为的人来说，这相当于对和平集会权利的非法限制。<sup>50</sup> 立即普及组织补充说，对个人和平集会和结社自由的限制，严重影响了他们对表达自由的权利。立即普及组织认为，对批评政府行为的和平抗议和示威活动的报复，不仅相当于当局对内容的审查，而且还引发了个人自身的自我审查，因为他们担心面临刑事和民事惩罚而不愿表达自己的观点。<sup>51</sup> 它建议瑙鲁不要限制个人的和平集会和结社权，不要对他们提起刑事起诉或追究民事责任。<sup>52</sup> 大赦国际进一步建议瑙鲁立即无条件释放被判犯有与 2015 年抗议活动相关的非暴力罪行的国会议员及其支持者。<sup>53</sup>

#### 隐私权

19. 据立即普及组织说，隐私权和数据保护权是瑙鲁潜在的关切，因为瑙鲁既没有隐私法，也没有关于数据保护、消费者保护和网络犯罪的立法。<sup>54</sup> 立即普及组织建议瑙鲁颁布一项全面的数据保护法，以保护隐私权，并为其实提供充足的资金和支持，并确保所有政府活动，包括执法，都符合国际人权义务，包括保护隐私权，并且在公开可获得、明确、精确、全面和非歧视性的法律框架的基础上进行。<sup>55</sup>

### 3. 经济、社会及文化权利

#### 健康权<sup>56</sup>

20. 正义救赎组织告知说，瑙鲁普遍存在的肥胖症将导致该岛获得医疗保健的途径过于困难。<sup>57</sup> 据正义救赎组织说，总人口中有 71% 的人，男性占 97%，被归类为肥胖。<sup>58</sup> 它强调国家有义务承认和解决肥胖流行病，通过立法允许其公民维护和实现他们的健康权。<sup>59</sup>

### 4. 特定个人或群体的权利

#### 妇女<sup>60</sup>

21. 正义救赎组织告知，尽管《瑙鲁宪法》赋予妇女平等，但该国尚未正式给予妇女《消除对妇女一切形式歧视公约》所要求的福利<sup>61</sup>。它建议瑙鲁采取步骤，实现对性别平等的平等待遇，防止基于性别的暴力行为增加，并通过在经济和社会上都不偏袒男性的家庭法立法。<sup>62</sup>

22. 正义救赎组织说，妇女面临虐待和歧视的情况过分严重，他们一直受到这样的文化的影响，即家庭暴力、低工资、基于性别的性暴力，以及基于错误的离婚制度的偏见影响。正义救赎组织敦促瑙鲁采取行动遏制对妇女的暴力行为。<sup>63</sup>

#### 儿童<sup>64</sup>

23. 终止一切体罚儿童行为全球倡议表示，尽管儿童权利委员会建议禁止体罚儿童，但这种行为在瑙鲁仍是合法的。在瑙鲁，学校、刑事机构禁止体罚，并作为对犯罪的刑罚予以禁止，但在家庭、替代照料和日托场所仍是合法的。<sup>65</sup> 终止一切体罚儿童行为全球倡议强调，无论是 2016 年的《罪行法》，还是 2016 年的《儿童保护和福利法》和 2017 年的《家庭暴力和家庭保护法》，都没有明确禁止在育儿过程中的所有体罚。终止一切体罚儿童行为全球倡议希望各国在 2020 年审议期间提出体罚是否仍然合法的问题，并提出一项具体建议，即瑙鲁作为优先事项起草和颁布立法，以明确禁止所有场合体罚儿童的行为，包括在家中，并取消对使用体罚的任何法律辩护。<sup>66</sup>

#### 残疾人<sup>67</sup>

24. 据正义救赎组织说，瑙鲁 5% 的人口认同自己是残疾人。<sup>68</sup> 正义救赎组织敦促瑙鲁颁布反歧视立法，确保残疾人得到保护，并确保他们有足够的机会获得医疗保健。<sup>69</sup>

#### 移民、难民、寻求庇护者和境内流离失所者<sup>70</sup>

25. 正义救赎组织告诉有报告说瑙鲁恶劣对待在一个第三国寻求庇护的人，这可能会违反无数的人权保护措施。<sup>71</sup> 特别是，正义救赎组织强调了官员对移民的虐待，未能提供足够的个人卫生用品和设施，以及获得医疗服务的机会不足。它回顾瑙鲁有义务确保人道对待难民，并确保难民受到尊重并得到人权保护。<sup>72</sup> 据立即普及组织说，瑙鲁政府和所涉的一个第三国政府作出了极其危险的努力，掩盖了瑙鲁移民拘留中心的状况和相关的侵犯人权行为。<sup>73</sup> 立即普及



组织建议瑙鲁废除或修正国家移民规则，以允许进入该岛，包括允许外国记者、人权维护者和非政府组织进入该岛。<sup>74</sup>

26. 大赦国际告知，2020年3月，只有211名难民和寻求庇护者留在瑙鲁，2019年2月，瑙鲁剩余的最后几名难民和寻求庇护者儿童因有人就他们的身心健康提出关切而被转移到了另一个国家。大赦国际敦促瑙鲁政府继续加快与有意愿的国家作出安排，直到每一个希望这样做的难民和寻求庇护者都能在一个他们安全、人权得到尊重的国家安置下来。它还补充说，需要采取进一步行动，结束瑙鲁政府和一个第三国制定的难民政策。大赦国际建议瑙鲁立即结束与该第三国的“离岸处理”安排，并确保剩余的211名希望这样做的难民和寻求庇护者被转移到该第三国，或在他们安全、其权利得到尊重和保护的第三国安置下来。大赦国际还建议瑙鲁确保教会和社区团体、记者、联合国机构和非政府组织等独立机构自由的进入，并允许他们监测选择留下来的难民和寻求庇护者的条件。<sup>75</sup>

27. 关于获得医疗的机会，大赦国际通知说，2018年10月，政府迫使无国界医生组织放弃在瑙鲁的行动，该组织一直在为当地人和难民提供关键的心理支持。据大赦国际说，这一禁令是瑙鲁政府持续阻挠公开和透明地处理难民和寻求庇护者问题的一个例子。2019年2月，无国界医生组织推出了一项免费的远程心理健康服务，为包括瑙鲁国民、寻求庇护者和难民在内的前患者提供心理支持。然而，两周后，瑙鲁政府禁止在该国的远程医疗，再次迫使无国界医生组织暂停其服务。大赦国际建议瑙鲁立即恢复无国界医生组织和其他合格医疗机构为当地人、难民和寻求庇护者提供的精神健康服务，特别是在Covid-19的情况下。<sup>76</sup>

## 注

<sup>1</sup> The stakeholders listed below have contributed information for this summary; the full texts of all original submissions are available at: [www.ohchr.org](http://www.ohchr.org).

### *Civil society*

#### *Individual submissions:*

AccessNow	Access Now, New York (United States of America);
AI	Amnesty International, London (United Kingdom);
CGNK	Center for Global Nonkilling, Geneva (Switzerland);
GIEACPC	Global Initiative to End All Corporal Punishment of Children, London (United Kingdom);
JAI	Just Atonement, New York (United States of America).

<sup>2</sup> For relevant recommendations see A/HRC/31/7, paras. 85.1–85.23, 85.25, 85.27, 85.32–85.35, 85.50, 86.1, 86.4, and 87.2.

<sup>3</sup> AI, para. 5 and p. 3. See also AccessNow, para. 35.

<sup>4</sup> AccessNow, para. 35 and CGNK, p. 7.

<sup>5</sup> CGNK, p. 7.

<sup>6</sup> CGNK, p. 8.

<sup>7</sup> For relevant recommendations see A/HRC/31/7, paras. 85.23–85.26, and 85.28–85.30.

<sup>8</sup> AccessNow, para. 4.

<sup>9</sup> AccessNow, para. 7.

<sup>10</sup> AI, para. 9.

<sup>11</sup> For relevant recommendations see A/HRC/31/7, paras. 87.3–87.8.

<sup>12</sup> AI, para. 3.

<sup>13</sup> AI, para. 1.

<sup>14</sup> For relevant recommendations see A/HRC/31/7, paras. 85.53–85.58 and 86.18.

<sup>15</sup> JAI, para. 1.

<sup>16</sup> JAI, para. 18.

- 17 JAI, para 11.
- 18 For relevant recommendations see A/HRC/31/7, paras. 85.32–85.35, 85.48, and 87.9–87.12.
- 19 CGNK, p. 7.
- 20 For relevant recommendations see A/HRC/31/7, paras. 85.46–85.48, 86.9–86.14 and 87.18.
- 21 AI, para 6.
- 22 AI, para. 7.
- 23 AI, para. 14.
- 24 AI, paras 10 and 11.
- 25 AI, para. 12.
- 26 AI, p. 3.
- 27 For relevant recommendations see A/HRC/31/7, paras. 86.15–86.17, 87.1, and 87.13–87.17.
- 28 AccessNow, paras. 5-7.
- 29 JAI, para. 36-39.
- 30 AccessNow, para. 8.
- 31 JAI, para. 37.
- 32 AccessNow, paras. 34 and 36.
- 33 JAI, para. 41.
- 34 AccessNow, paras. 10 and 11. See also AI, para. 13.
- 35 AI, para. 13.
- 36 AccessNow, para. 39.
- 37 AI, p. 3.
- 38 AccessNow, para. 9.
- 39 JAI, para. 38. See also AccessNow, para. 9.
- 40 AccessNow, paras. 12 and 13.
- 41 AccessNow, para. 17.
- 42 AccessNow, para. 18.
- 43 AccessNow, para. 19.
- 44 AI, para. 1. See also AccessNow, para. 19.
- 45 AccessNow, para. 38.
- 46 JAI, para. 6. See also AccessNow, para. 42.
- 47 AccessNow, para. 26.
- 48 AI, para. 14.
- 49 AccessNow, para. 28.
- 50 AI, para. 14.
- 51 AccessNow, para. 29.
- 52 AccessNow, para. 40.
- 53 AI, p. 3.
- 54 AccessNow, para. 31.
- 55 AccessNow, paras. 41 and 43.
- 56 For relevant recommendations see A/HRC/31/7, para. 85.52.
- 57 JAI, para. 2.
- 58 JAI, para. 19.
- 59 JAI, para. 21.
- 60 For relevant recommendations see A/HRC/31/7, paras. 85.36–85.45, 86.3–86.8.
- 61 JAI, para. 24.
- 62 JAI, para. 31.
- 63 JAI, paras. 4 and 29.
- 64 For relevant recommendations see A/HRC/31/7, paras. 85.31, 85.49, 86.2, and 87.29–87.30.
- 65 GIEACPC, pp. 1 and 2.
- 66 GIEACPC, p. 1.
- 67 For relevant recommendations see A/HRC/31/7, paras. 85.50–85.51.
- 68 JAI, para. 32.
- 69 JAI, para. 34.
- 70 For relevant recommendations see A/HRC/31/7, paras. 87.12, and 87.19–87.29.
- 71 JAI, para. 3.
- 72 JAI, paras. 22 and 23.
- 73 AccessNow, para. 21.

<sup>74</sup> AccessNow, para. 37.

<sup>75</sup> AI, para. 1 and p.3.

<sup>76</sup> AI, para. 15 and p. 3.

---