



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
2 November 2020
Russian
Original: English

Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Тридцать седьмая сессия
18–29 января 2021 года

Национальный доклад, представленный в соответствии с пунктом 5 приложения к резолюции 16/21 Совета по правам человека*

Мьянма

* Настоящий документ воспроизводится в том виде, в каком он был получен. Его содержание не подразумевает выражения какого бы то ни было мнения со стороны Секретариата Организации Объединенных Наций.



Содержание

| | <i>Стр.</i> |
|---|-------------|
| I. Введение | 3 |
| II. Методология и процесс консультаций | 3 |
| III. Выполнение рекомендаций | 3 |
| A. Присоединение к международным договорам по правам человека | 3 |
| B. Вопросы, касающиеся Комиссии по правам человека | 4 |
| C. Сотрудничество с правозащитным механизмом ООН | 4 |
| D. Процесс реформ — верховенство права, демократизация и реформа в области прав человека | 5 |
| E. Обязательства по развитию экономики | 7 |
| F. Осуществление благого управления и решение земельных вопросов | 8 |
| G. Осуществление и защита прав уязвимых групп населения | 9 |
| H. Осуществление мер по поощрению гендерного равенства и недискриминации | 11 |
| I. Здравоохранение и образование | 13 |
| J. Меры по укреплению межконфессиональной дружбы, язык ненависти, свобода выражения мнений и мирные собрания | 16 |
| K. Гражданство, внутренне перемещенные лица (ВПЛ) и торговля людьми | 18 |
| L. Прекращение огня и национальное примирение | 21 |
| IV. Другие виды деятельности | 22 |
| V. Заключение | 23 |

I. Введение

1. Положение в области прав человека в Мьянме рассматривалось в ходе второго цикла универсального периодического обзора (УПО) 2–13 ноября 2015 года. На соответствующем заседании была внесена 281 рекомендация; из них 166 рекомендаций были приняты Мьянмой. В настоящем докладе отражено развитие ситуации в области прав человека в Мьянме в период с ноября 2015 года по март 2020 года и содержится информация о выполнении рекомендаций, внесенных по итогам второго цикла УПО, а также о проблемах в области защиты прав человека.

2. После победы Национальной лиги за демократию на всеобщих выборах 2015 года и создания нового правительства в стране произошло много политических изменений. В настоящем докладе освещены позитивные действия страны, причем не только по осуществлению принятых рекомендаций, но и других рекомендаций, вынесенных по итогам второго цикла, а также отражено текущее политическое и социально-экономическое положение в стране.

II. Методология и процесс консультаций

3. Доклад был составлен в соответствии с резолюцией № 16/21 Совета по правам человека Организации Объединенных Наций от 12 апреля 2011 года (A/HRC/RES/16/21).

4. Для выполнения рекомендаций, внесенных по итогам универсального периодического обзора, был сформирован Национальный комитет во главе с Вице-президентом У Мьин Све. В соответствии с предложениями Национальной комиссии Мьянмы по правам человека для выполнения рекомендаций Национальный комитет постановил учредить 12 рабочих комитетов по секторам. По рекомендации Национальной комиссии Мьянмы по правам человека и под эгидой Генеральной прокуратуры Мьянмы, а также при технической помощи со стороны правительства Дании в целях расширения знаний об УПО и его проведении были проведены рабочие совещания по вопросам осуществления. Кроме того, под председательством Генерального прокурора Мьянмы был учрежден Комитет по подготовке доклада, в состав которого вошли высокопоставленные представители соответствующих департаментов. 15 ноября 2019 года при поддержке ПРООН Комитет по подготовке доклада организовал совещание, на котором было принято решение обратиться к организациям гражданского общества с просьбой представить свои замечания.

III. Выполнение рекомендаций

A. Присоединение к международным договорам по правам человека

Рекомендации 143.1, 143.2, 143.3, 143.4, 143.5, 143.6, 143.7, 143.8, 143.9, 143.10, 143.11, 143.12, 143.13, 143.14, 144.1, 144.2, 144.3, 144.4, 144.5, 144.6, 144.7, 144.8, 144.9, 144.10, 144.11, 144.12, 144.13, 144.14, 144.15, 144.16, 144.17, 144.18, 144.19, 144.20, 144.21, 144.22, 144.23, 144.24, 144.25, 144.26, 144.27

5. Мьянма ратифицировала Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах 6 октября 2017 года и Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах, на ежегодном мероприятии Организации Объединенных Наций, посвященном международным договорам, которое состоялось 27 сентября 2019 года; Мьянма проводит необходимую подготовку к подписанию Международного пакта о гражданских и политических правах.

В. Вопросы, касающиеся Комиссии по правам человека

Рекомендации 143.42, 143.43, 143.44, 143.45, 143.46, 143.47, 143.48

6. Согласно Закону о Комиссии по правам человека была создана Комиссия по правам человека Мьянмы, статус которой находится в соответствии с Парижскими принципами.

С. Сотрудничество с правозащитным механизмом ООН

Рекомендации 143.49, 143.50, 143.51, 143.52

7. В рамках сотрудничества с правозащитным механизмом Организации Объединенных Наций 19–20 августа 2019 года при активном участии соответствующих заинтересованных сторон было проведено рабочее совещание, посвященное национальной системе поощрения и защиты прав человека. Мьянма оказала содействие в организации в общей сложности десяти поездок Специального посланника Генерального секретаря по Мьянме г-жи Кристины Шранер-Бургенер. 17 декабря 2018 года с согласия правительства Мьянмы было открыто отделение Специального посланника в Нейпидо.

8. Мьянма также сотрудничает со Специальным представителем Организации Объединенных Наций по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта г-жой Прамилой Паттен. 7 декабря 2018 года Мьянма подписала Совместное коммюнике с Организацией Объединенных Наций в целях более эффективного предотвращения связанного с конфликтом сексуального насилия в стране и реагирования на него. Для осуществления Совместного коммюнике 26 марта 2019 года был сформирован Национальный комитет по предотвращению сексуального насилия в условиях конфликта и реагированию на него; Национальный комитет разрабатывает план действий в консультации с учреждениями Организации Объединенных Наций.

9. Кроме того, беспрецедентного уровня достигло сотрудничество между Мьянмой и канцелярией Специального представителя Генерального секретаря ООН (СПГС) по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, возглавляемой г-жой Вирджинией Гамба. В конце 2018 и 2019 годов в сотрудничестве с Канцелярией СПГС по вопросу о детях и вооруженных конфликтах был проведен ряд мероприятий по созданию потенциала, включая рабочие совещания и подготовку инструкторов, в которых приняли участие все ответственные за этот вопрос старшие должностные лица, являющиеся координационными центрами во всех регионах и штатах.

10. В рамках деятельности по предотвращению убийств, калечения и сексуального насилия в отношении детей в вооруженных конфликтах в начале 2020 года был принят Национальный план действий по предотвращению убийств, калечения и сексуального насилия в отношении детей в условиях вооруженного конфликта. В соответствии с этим Национальным планом действий компетентные государственные органы проводят информационно-разъяснительную работу по всей стране. Правительство обратилось к Страновой целевой группе Организации Объединенных Наций по мониторингу и отчетности (СЦГМО) и ЮНИСЕФ с просьбой оказать помощь в проведении национальной кампании по повышению осведомленности о новом Законе о правах ребенка и осуществлении Национального плана действий.

11. В целях предотвращения повторного включения вооруженных сил Мьянмы (Татмадо) в перечень, содержащийся в приложении к докладу Генерального секретаря, Министерство обороны тесно сотрудничает с СЦГМО с целью дальнейшего улучшения положения дел в вопросе о детях и вооруженном конфликте.

D. Процесс реформ — верховенство права, демократизация и реформа в области прав человека

Рекомендации 143.15, 143.18, 143.19, 143.20, 143.21, 143.22, 143.30, 143.64, 143.65, 144.72, 144.73, 144.74, 144.75, 144.76, 144.77, 144.82

Верховенство права

12. В целях расширения возможностей исполнительной ветви власти и обеспечения соответствия духу времени министерства правительства Союза Мьянмы участвуют в процессе рассмотрения и пересмотра действующих законов и, при необходимости, в принятии новых законов. Кроме того, в некоторых министерствах созданы юридические департаменты.

13. Каждая палата Ассамблеи Союза обеспечивает прозрачность процесса законотворчества, в ходе которого на стадии разработки каждого закона происходит учет общественного мнения и действует обратная связь. Для принятия мер политики по вопросам верховенства права был создан возглавляемый Государственным советником Комитет по вопросам безопасности, стабильности и верховенства права.

14. В соответствии с уведомлением № 14/2017 от 9 февраля 2017 года правительство Союза учредило центры по вопросам верховенства права и возглавляемый Генеральным прокурором Союза Координационный орган для сектора правосудия в составе 17 членов. Во всех регионах и штатах были созданы местные координационные органы для центров по вопросам верховенства права и сектора правосудия. Начиная с 2015 года были открыты четыре центра по вопросам верховенства права, которые предоставляют юридические консультации населению. В марте 2018 года была успешно проведена Национальная конференция по координации деятельности сектора правосудия в целях обеспечения верховенства права, и по ее итогам был принят Пятилетний стратегический план (на 2019–2023 годы), который в настоящее время осуществляется под девизом «Правосудие для народа».

15. В 2016 году был принят Закон о правовой помощи. На союзном и региональном уровнях, а также на уровнях штатов, в районах и волостях формируются различные органы правовой помощи. Национальное законодательство допускает смертную казнь, однако с 1988 года ни один смертный приговор не был приведен в исполнение. За этот период в соответствии с положениями Конституции и Уголовно-процессуальным кодексом было объявлено в общей сложности 20 амнистий и было освобождено 57 034 осужденных.

16. Верховный суд Союза и Генеральная прокуратура Союза приняли кодекс этики для соответствующих должностных лиц. Генеральная прокуратура Союза осуществила Пятилетний стратегический план (на 2015–2019 годы) под названием «Вперед к верховенству права». В соответствии с этой Стратегией для работников судебных органов было опубликовано Руководство по стандартам справедливого судебного разбирательства. С целью поощрения прав человека Группа по правовым исследованиям, в состав которой входят ведущие юристы, занимается исследованием основных договоров по правам человека.

17. 24 мая 2018 года под эгидой Генеральной прокуратурой Союза была успешно введена в эксплуатацию Система правовой информации Мьянмы (www.mlis.gov.mm), позволяющая общественности и зарубежным инвесторам получать беспрепятственный доступ к правовой информации. Верховный суд Союза осуществляет Пятилетний стратегический план действий в области судебной системы (на 2018–2022 годы) под названием «По пути к совершенствованию правосудия для всех» в целях облегчения и расширения доступа общественности к судебным услугам и укрепления независимости судебной власти.

18. В соответствии с Законом о защите работников судебных органов и Законом о Совете адвокатов судьям и адвокатам предоставлены гарантии от вмешательства в исполнение их профессиональных обязанностей.

19. В рамках процесса реформирования Совета адвокатов 10 июня 2019 года с учетом сложившейся ситуации был принят Закон о внесении изменений в Закон о Совете адвокатов. 2 августа 2020 года по всей стране были проведены выборы в Совет адвокатов, в результате которых было избрано 11 членов Совета адвокатов. 28 ноября 2016 года была официально зарегистрирована Независимая ассоциация юристов Мьянмы. В соответствии с пунктом с) статьи 354 Конституции Союза юристы могут свободно вступать в любую профессиональную ассоциацию.

20. Министерство внутренних дел проводит реструктуризацию полиции Мьянмы, с тем чтобы она более эффективно служила интересам общества и стала надежным, квалифицированным и компетентным органом по поддержанию безопасности, который бы пользовался доверием населения и служил для него опорой.

21. В целях укрепления потенциала и расширения международного сотрудничества Министерство заключило соглашения и осуществляет сотрудничество с международными и региональными организациями.

22. Работа в рамках рассчитанного на пять лет проекта реформирования полицейских сил Мьянмы сосредоточена на следующих основных направлениях: обеспечение соблюдения материального и процессуального права, поддержание правопорядка в общинах, обеспечение порядка в местах скопления людей и недопущение дискриминации.

23. 15 мая 2019 года началось осуществление Национальной стратегии профилактики преступности (на 2018–2020 годы).

Обязательства по развитию демократии

24. Со времени своей победы на всеобщих выборах в 2015 году Национальная лига за демократию отвечает за управление государством и развитие демократических реформ.

25. В контексте законодательной деятельности следует отметить, что 19 февраля 2019 года был сформирован Объединенный комитет по внесению изменений в Конституцию 2008 года.

26. В отношении исполнительной власти необходимо упомянуть о том, что в рамках административной реформы 28 декабря 2018 года Департамент по общим вопросам администрации был передан из ведения Министерства внутренних дел Министерству по делам офиса Союзного правительства. Эта мера создаст условия для более оперативного реагирования со стороны Департамента на потребности общества, повысит его авторитет, позволит ему освободиться от ведомственных интересов и коррупции, и откроет возможности для эффективного выполнения своих обязанностей в соответствии с законами, подзаконными актами и процедурами.

27. В отношении судебного сектора следует отметить, что во всех судах Союза была реализована Национальная программа по управлению рассмотрением дел и была сформирована система посредничества под руководством судов.

Защита и поощрение прав человека

28. Поскольку информация о защите и поощрении прав человека содержится в соответствующих разделах национального доклада, обсуждение этого вопроса в данном разделе будет носить общий характер. Министерство информации организует подготовку и распространение материалов о правах человека с использованием телевидения, радио и ежедневных газет образовательных материалов, ток-шоу, новостей и очерков.

29. В целях защиты и поощрения прав человека, а также выполнения рекомендаций, внесенных в ходе универсального периодического обзора (УПО), создается национальный правозащитный механизм.

30. Для обеспечения основных прав человека новорожденных детей производится регистрация рождений (выдача свидетельств о рождении). Была принята Национальная стратегия в области образования, направленная на обеспечение доступа

для каждого ребенка школьного возраста к качественному образованию и создание возможностей для получения образования без какой-либо дискриминации.

31. Кроме того, Министерство образования разрабатывает предназначенные для начальной, средней и старшей школы учебные курсы по основным правам человека, которые будут включены в учебные планы учреждений базового образования и педагогических колледжей. Права человека преподаются как отдельная дисциплина на юридических факультетах университетов. На юридическом факультете Янгонского университета права человека преподаются в качестве дипломного курса.

32. В рамках осуществления принципа доступа к образованию для всех, включая уязвимые группы, 3 декабря 2019 года был учрежден Подкомитет по вопросам образования для людей с инвалидностью в целях содействия расширению возможностей для обучения в общеобразовательных учреждениях и учреждениях профессионально-технической подготовки детей, подростков и взрослых с инвалидностью. В состав этого Подкомитета входят представители соответствующих министерств, МНПО, НПО, учреждений ООН и многих ассоциаций лиц с инвалидностью.

33. 21 сентября 2018 года между представителями трех сторон (правительства, работодателей и трудящихся) и МОТ был подписан Меморандум о взаимопонимании в целях осуществления в Мьянме страновой программы обеспечения достойного труда (на 2018–2021 годы).

34. В настоящее время в сотрудничестве с соответствующими министерствами, НПО, МНПО, международными организациями и экспертами по правовым вопросам проводится пересмотр Закона о трудоустройстве за рубежом 1999 года на предмет внесения в него изменений с учетом сложившейся ситуации. Начиная с 2017 года Министерство труда, иммиграции и народонаселения обеспечивает в Янгоне и Мандалае работу центров по подготовке трудящихся-мигрантов до их отъезда из страны, а также проводит просветительскую работу по информированию о соответствующих странах.

35. По мере необходимости Мьянма назначала в посольствах Мьянмы атташе по трудовым вопросам для защиты прав трудящихся-мигрантов из Мьянмы, а также для урегулирования трудовых споров и представления обновленной информации Министерству.

Е. Обязательства по развитию экономики

Рекомендации 143.31, 143.32, 143.33, 143.34, 143.35, 143.36, 143.37, 143.38, 143.39, 143.40, 143.41, 143.104

36. В целях содействия экономическому развитию Мьянмы в июле 2016 года правительство объявило о принятии экономической политики из 12 пунктов, которая опирается на инвестиционную политику из 7 пунктов, и в ноябре 2017 года приступило к их реализации. После принятия этих взаимодополняющих стратегических документов правительство Мьянмы разработало План устойчивого развития Мьянмы на 2018–2030 годы (ПУРМ), который имеет более комплексный характер, рассчитан на среднесрочную и долгосрочную перспективы и включает в себя 5 целей, 28 стратегических задач и 251 план действий. Цели и планы действий направлены на поддержание политической и экономической стабильности в контексте стимулировании экономического роста за счет обеспечения ведущей роли частного сектора, содействия ориентированному на человека социальному развитию и укреплению охраны окружающей среды. Полностью соответствуя целям Организации Объединенных Наций в области устойчивого развития, ПУРМ также призван содействовать переходу Мьянмы от традиционной системы секторального планирования к более современной системе стратегического планирования, обеспечивающего эффективное использование государственных расходов для достижения стратегических задач и осуществления планов действий, сформулированных в рамках ПУРМ. Новые законы Мьянмы об инвестициях и

компаниях, принятые соответственно в 2016 и 2017 годах, направлены на создание благоприятных условий для привлечения ответственных зарубежных и внутренних инвестиций для достижения аналогичных целей. Кроме того, в целях дальнейшего упрощения ведения бизнеса в августе 2018 года была запущена система регистрации компаний в режиме онлайн «Мьянма кампаниз онлайн» (<https://www.mycodica.gov.mm>). Кроме того, принятый в 2016 году Закон об арбитраже в значительной степени основан на принятых Комиссией Организации Объединенных Наций по праву международной торговли в 2006 году положениях об арбитраже и полностью согласуется с правовыми нормами, регулирующими урегулирование международных коммерческих споров.

37. В соответствии с Директивой 2/2018 (ноябрь 2018 года) президента был создан «Банк проектов Мьянмы» (www.projectbank.gov.mm) в качестве общедоступного, регулярно обновляемого банка данных о тщательно отбираемых стратегических проектах; его целью является содействие повышению транспарентности и закреплению практики открытых и конкурсных закупок в государственном секторе. Кроме того, для оказания помощи в установлении более четких и прозрачных процедур для инвесторов, заинтересованных в финансировании проектов в рамках государственно-частного партнерства (ГЧП) в Мьянме, в феврале 2020 года Министерство планирования и финансов и Министерство промышленности создали Центр по вопросам ГЧП.

38. Принят ряд крайне необходимых законов, способствующих укреплению системы регулирования и созданию более благоприятного инвестиционного климата, в том числе: Закон о промышленных образцах (2019 год), Закон о товарных знаках (2019 год), Закон о патентах (2019 год), Закон об авторском праве (2019 год), Закон об управлении доходами (2019 год), Закон о защите потребителей (2019 год), Закон о драгоценных камнях Мьянмы (2019 год), Закон о науке, технике и инновациях (2018 год), Закон о доходах (2018 год), Закон о лесах (2018 год), Закон о туризме в Мьянме (2018 год), Закон о регистрации прав на недвижимость (2018 год), Закон о нефти и нефтепродуктах (2017 год), Закон о кустарной добыче нефти (2017 год), Закон о внутреннем водном транспорте (2017 год), Закон об охране новых сортов растений (2016 год), Закон о финансовых учреждениях (2016 год), Закон об оплате труда (2016 год), Закон о магазинах и учреждениях (2016 год), Закон о налогообложении в Союзе (2016 год), Закон об особом налоге на товары (2016 год), Закон о железнодорожном транспорте (2016 год), Закон об организации автомобильных перевозок (2016 год) и Закон о кондоминиумах (2016 год).

39. В целях обеспечения справедливого развития всех штатов и регионов Мьянмы правительство Мьянмы классифицировало по степени развития на развитые, умеренно развитые или недостаточно развитые, предусмотрев пакеты соответствующих стимулов для инвесторов. Усилия по обеспечению инклюзивного финансирования по-прежнему сосредоточены в основном на сельском хозяйстве, малообеспеченных семьях и предоставлении услуг микро-, малым и средним предприятиям.

40. В целях сокращения масштабов бедности и повышения производительности труда в сельских районах осуществляются мероприятия по улучшению дорожного сообщения, расширению сети сельских дорог и развитию туризма на базе общин. Согласно обследованию условий жизни в Мьянме (2017 год) благодаря этим усилиям уровень бедности в стране сократился вдвое: с 48 % в 2005 году до 24,8 % в 2017 году.

Г. Осуществление благого управления и решение земельных вопросов

Рекомендации 143.80, 143.81, 143.82, 143.83, 143.84, 143.85, 143.86, 143.87, 143.123, 143.124

41. Попытки задержанных и подозреваемых запрещены действующими Законом о дисциплинарной ответственности сотрудников полиции и Уголовным кодексом. В отношении любого сотрудника полиции, который предположительно применял пытки к лицам, содержащимся под стражей, проводится расследование, и в случае

признания такого сотрудника виновным к нему принимаются соответствующие меры. В соответствии с Законом о дисциплинарной ответственности в 2017 году соответствующие меры были приняты в отношении 16 сотрудников полиции, в 2018 году в отношении 22 и в 2019 году в отношении 13 сотрудников. Кроме того, 7 сотрудников полиции в 2017 году и 4 в 2018 году были привлечены к уголовной ответственности. В рамках борьбы с коррупцией в полиции в 2017 году были приняты меры в отношении 47 руководящих сотрудников полиции и 41 сотрудника младшего состава, в 2018 году в отношении 39 руководящих сотрудников и 36 сотрудников младшего состава, в 2019 году в отношении 36 руководящих сотрудников и 35 сотрудников младшего состава. За несоблюдение правовых процедур в 2017 году были приняты меры в отношении 99 сотрудников, в 2018 году — 133 и в 2019 году — 119. Кроме того, проводится пересмотр законов, подзаконных актов и полицейских процедур Мьянмы на предмет внесения в них изменений.

42. Поскольку коррупция является серьезным препятствием на пути к обеспечению верховенства права, Мьянма присоединилась к Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции. Информационно-просветительская работа по вопросам борьбы с коррупцией проводилась на всех уровнях — от начальной школы до университета. В 22 министерствах/организациях были сформированы отделы по профилактике коррупции. В соответствии с Законом о борьбе с коррупцией 2013 года в период с 2016 по 2019 год было возбуждено 179 дел. Среди тех, кто подвергся судебному преследованию, были главный министр штата и заместитель министра. В период 2016–2019 годов в государственный бюджет было возвращено 8,9 млрд кятов и конфисковано 3,2 млрд кятов, а также 4 млн долларов США.

43. Для обеспечения быстрого доступа населения к услугам в 316 населенных пунктах была открыта служба «единого окна». Также были созданы мобильные группы по предоставлению услуг. Комитет по разработке закона о государственной службе готовит стандартную рабочую процедуру для разработки закона о государственной службе.

44. В рамках Закона об управлении земельными ресурсами, соответствующих подзаконных актов и процедур компетентный орган выдает гранты, лицензии, свидетельства на право собственности на землю и разрешения на землепользование с целью вовлечения в оборот сельскохозяйственных земель, незанятых, залежных и целинных земель, а также земель, находящихся в государственной собственности. Также действует система земельного кадастра. Под председательством Вице-президента II сформирован Центральный комитет по рассмотрению вопроса о конфискованных землях сельскохозяйственного назначения и земель других категорий. При Комитете действуют подкомитеты в Нейпидо, регионах и штатах, районах и волостях. Комитет тщательно изучает и решает земельные вопросы в интересах сельхозпроизводителей, чьи земли были конфискованы после 1988 года.

45. Национальный совет по землепользованию сформировал Рабочий комитет по разработке национального закона о земле и согласованию законов, касающихся управления земельными ресурсами, а также Рабочую группу по поддержке разработки национального закона о земле.

Г. Осуществление и защита прав уязвимых групп населения

Рекомендации 143.25, 143.26, 143.53, 143.54, 143.55, 143.56, 143.57, 143.58, 143.59, 143.102, 143.103, 143.72, 143.73, 143.76, 143.77

46. 27 сентября 2019 года Мьянма стала участником Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося участия детей в вооруженных конфликтах. 8 июня 2020 года Мьянма ратифицировала Конвенцию Международной организации труда о минимальном возрасте для приема на работу в целях предотвращения детского труда и обеспечения прав и безопасности детей в Мьянме.

47. Принята Программа Мьянмы по ликвидации детского труда (на 2019–2033 годы). В целях реализации Национального плана работы по ликвидации

детского труда 5 февраля 2018 года был сформирован Национальный комитет под председательством первого Вице-президента. Кроме того, комитеты по ликвидации детского труда также были сформированы на уровнях регионов и штатов.

48. В целях наилучшего обеспечения интересов ребенка в июле 2019 года в соответствии с КПП ООН и протоколами к ней был принят новый Закон о правах ребенка. Суды по делам детей были созданы в Янгоне и Мандалае. На остальной территории полномочиями по рассмотрению дел, касающихся детей, наделены волостные судьи. 6 июня 2018 года был принят Закон о внесении изменений в Закон об уходе за детьми младшего возраста и их развитии. 7 апреля 2017 года было начато осуществление Национального стратегического плана действий в интересах детей младшего возраста (на 2017–2021 годы).

49. В целях поощрения и защиты прав ребенка созданы Национальный комитет по правам ребенка и соответствующие подкомитеты. Начиная с 2015 года, в целях поощрения и защиты прав детей Департамент социального обеспечения использует систему социального сопровождения на базе общин. На уровне волостей было подготовлено и направлено на места 259 специалистов по вопросам социального сопровождения детей. Эта система будет распространена на сферы, связанные с защитой женщин, инвалидов и лиц пожилого и старческого возраста.

50. Принят План действий по предотвращению изнасилования детей и принятию оперативных и эффективных мер реагирования в этой связи.

51. Ассоциация по профилактике социального сиротства, уходу за детьми, оставшимися без попечения и защите их прав проводит подготовку инструкторов по вопросам сокращению количества детей, оставленных без попечения родителей, и защите их прав. Под руководством Национального комитета Мьянмы по делам женщин в регионах и штатах были проведены информационно-просветительские мероприятия по вопросам репродуктивного здоровья в целях ликвидации практики оставления детей без попечения и насилия в отношении женщин, а также недопущения нежелательной беременности. Федерация по делам женщин Мьянмы и Ассоциация охраны материнства и детства Мьянмы, представители которых входят в состав Национального комитета Мьянмы по делам женщин, оказывают необходимую помощь в области развития женщин и защиты их жизни в регионах и штатах, районах, волостях, городских кварталах и деревнях.

52. Вооруженные силы Мьянмы (Татмадо) сотрудничают со Страновой целевой группой ООН по мониторингу и отчетности в целях эффективного предотвращения вербовки несовершеннолетних в вооруженные силы. Благодаря этим усилиям вооруженные силы Мьянмы (Татмадо) были исключены из приложения к докладу Генерального секретаря Организации Объединенных Наций, который был представлен 9 июня 2020 года.

53. Кроме того, Законом о правах ребенка предусмотрено, что любому лицу, которое занимается вербовкой, призывом или зачислением в вооруженные силы без проведения систематического выявления лиц, не достигших 18-летнего возраста, может быть вынесено наказание в виде лишения свободы на срок до двух лет и штрафа. Если это преступление совершается умышленно, то правонарушитель может быть наказан лишением свободы на срок до пяти лет. Любое лицо, которое завербовало лиц в возрасте до 18 лет в другие вооруженные группы, не относящиеся к вооруженным силам, может быть наказано тюремным заключением на срок до пяти лет. Кроме того, любому лицу, использующему лиц моложе 18 лет в боевых действиях, может быть назначено наказание в виде лишения свободы сроком до десяти лет.

54. В 2019 году были сформированы Комитет и Рабочий комитет по предотвращению шести тяжких преступлений в отношении детей в условиях вооруженного конфликта; Комитет уже утвердил Национальный план действий по предотвращению убийств и калечения и сексуального насилия в отношении детей в условиях вооруженного конфликта.

55. В 2015 году Мьянма представила объединенные четвертый и пятый периодические доклады Комитету Организации Объединенных Наций по ликвидации

дискриминации в отношении женщин; кроме того, 1 февраля 2019 года она представила внеочередной доклад.

56. 7 декабря 2018 года Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта и Постоянный представитель Республики Союз Мьянма подписали Декларацию о приверженности прекращению сексуального насилия в условиях конфликта. Впоследствии был создан Национальный комитет по предупреждению связанного с конфликтом сексуального насилия и реагированию на него.

57. Для защиты девочек в возрасте до 12 лет в 2019 году в статью 376 Уголовного кодекса были внесены изменения, в частности в ее пункт 3, которым в настоящее время предусмотрено, что «лицу, совершившему изнасилование девочки в возрасте до 12 лет, назначается наказание в виде пожизненного лишения свободы или лишения свободы на срок до 20 лет». Для защиты женщин и девочек, которые подвергаются насилию или уязвимы к нему, Департамент социального обеспечения создал единые центры поддержки женщин в Янгоне, Мандалае, Лапо и Моламьяйне.

58. В целях усиления защиты женщин и девочек, ставших жертвами насилия, и создания для них возможности пользоваться своими правами в сотрудничестве с соответствующими правительственными департаментами, учреждениями и женскими организациями, которые активно занимаются вопросами прав женщин, был разработан законопроект о защите и предупреждении насилия в отношении женщин. Департамент социального обеспечения организовал подготовку по вопросам обеспечения средствами к существованию женщин, находящихся в лагерях для внутренне перемещенных лиц (ВПЛ) и предоставил уязвимым группам населения адаптированные к потребностям детей пространства, а также обеспечил предоставление им психосоциальной поддержки. Начиная с 30 ноября 2016 года Департамент социального обеспечения открыл круглосуточную «горячую линию» (телефонную службу) для обращения с прямыми запросами и передачи просьб о помощи.

Н. Осуществление мер по поощрению гендерного равенства и недискриминации

Рекомендации 143.23, 143.24, 143.60, 143.61, 143.62, 143.63, 143.66, 143.67, 143.68, 143.69, 143.70, 143.71, 143.78, 143.79, 143.118

59. Поощрение гендерного равенства предусмотрено в пункте а) статьи 21, а также в статьях 347, 350 и 368 Конституции Республики Союз Мьянма. Для осуществления Национального стратегического плана по улучшению положения женщин (на 2013–2022 годы) были созданы четыре технические рабочие группы. В соответствии с пунктом 23 Общенационального соглашения о прекращении огня правительство поставило задачу добиться, чтобы доля участия женщин в мирном процессе достигла 30 %; на третьей Союзной мирной конференции участие женщин составило 22 %. Департамент развития сельских районов осуществляет Проект по развитию с опорой на общины и Проект по повышению уровня жизни и доходов в сельских районах. В работе комитетов поддержки осуществлению этих проектов на уровне деревень участие женщин достигло 50 %, что способствовало обеспечению их прав на равное участие, выполнение руководящих функций и принятие решений, а также на равную оплату за труд равной ценности. Вопросы гендерного равенства включены в учебную программу детских садов, начальной, средней и старшей школы; кроме того, они будут включены в учебную программу колледжей.

60. В 2018–2019 финансовом году Департамент по общим вопросам администрирования провел рабочие совещания по наращиванию потенциала руководителей из числа женщин на уровне городских кварталов и деревень, в которых приняли участие 104 женщины-руководителя. В 2015 году насчитывалось 42 руководителя из числа женщин, а в 2019 году их количество возросло до 109.

61. Вооруженные силы Мьянмы (Татмадо) допускают зачисление женщин на военную службу. С 2012 года они могут добровольно присоединиться к Татмадо путем прохождения подготовки в кадетских училищах для женщин, кадетских училищах, занимающихся подготовкой медицинских сестер, кадров женщин-врачей и делопроизводителей, а также на курсах подготовки рядового состава из числа женщин; женщины пользуются равными правами с мужчинами.

62. По вопросу о сексуальном насилии в отношении женщин из числа гражданского населения следует отметить, что военнослужащим, совершившим изнасилование, назначается наказание в виде лишения свободы сроком до 20 лет лишения свободы. При совершении убийства в процессе изнасилования в соответствии с Законом о прохождении военной службы и уставами выносятся смертный приговор. В рамках проводимой вооруженными силами Мьянмы (Татмадо) политики абсолютной нетерпимости ни одному военнослужащему не позволено безнаказанно совершать противоправные действия. Вооруженные силы Мьянмы (Татмадо) всегда принимают жесткие меры в отношении каждого военнослужащего, нарушающего гражданские права. В период с 2016 года по февраль 2020 года за совершение вышеуказанных правонарушений были наказаны в общей сложности 52 человека, а именно 3 офицера и 49 военнослужащих из сержантского и рядового состава.

63. Министерство здравоохранения и спорта опубликовало руководящие принципы реагирования медицинских учреждений на гендерное насилие, которые были распространены в государственных больничных учреждениях и медицинских центрах наряду с инструкциями по их строгому выполнению. В целях предоставления качественных медицинских услуг Министерство здравоохранения создает в рамках пилотных проектов кризисные центры, работающие по принципу «единого окна» в больнице общего профиля на 1000 койко-мест (Нейпидо) и больнице общего профиля в Пиндайя.

64. Министерство внутренних дел предоставляет всем заключенным без какой-либо дискриминации медицинскую помощь, питание, профессиональную подготовку, формальное образование, отдых, а также позволяет заниматься физическими упражнениями и религиозной деятельностью. Оно обеспечивает доступ в тюрьмы и возможность контроля за их работой для Национальной комиссии Мьянмы по правам человека, судей районных и региональных судов, а также судов штатов, Верховного суда Союза, Комитета по основным правам граждан Собрания народных представителей, Комитета по основным правам граждан, демократии и правам человека Собрания национальностей и МККК.

65. В соответствии с Конвенцией Организации Объединенных Наций о правах инвалидов в 2015 году был принят Закон о правах инвалидов, а в 2017 году — подзаконные акты к нему. В соответствии с законом были сформированы Национальный комитет и Рабочий комитет. Национальный комитет осуществляет 22 заключительных замечания Комитета по правам инвалидов, сформулированных на сессии, состоявшейся в 2019 году.

66. Программа денежных выплат для матерей и детей (ПДВМД) осуществляется в штатах Чин, Ракхайн, Качин и Кая, а также в самоуправляемой зоне Нага. Все проживающие в этих районах беременные женщины и дети до двух лет имеют право на получение в качестве пособия 15 000 кьятов в месяц.

67. В соответствии с Законом о лицах пожилого и старческого возраста 2016 года лицам в возрасте 85 лет и старше назначается социальная пенсия в размере 10 000 кьятов в месяц. Департамент социального обеспечения оказывает услуги людям с инвалидностью по линии создаваемых им школ и центров по уходу и предоставления людям с инвалидностью помощи в денежной и натуральной форме. В Законе о защите прав этнических групп 2015 года предусмотрено, что «никто не должен совершать каких-либо действий, направленных на подстрекательство к ненависти, вражде и разногласиям между этническими группами или способствующих им». Никто не имеет права выступать, вести себя или действовать в целях разжигания ненависти, споров, конфликтов и вражды между гражданами Мьянмы в какой-либо форме. Любое лицо, нарушающее эти положения или обвиняемое в их нарушении, при наличии веских

доказательств подлежит наказанию в виде лишения свободы сроком до двух лет или штрафом в размере до 200 000 кыатов либо обоим наказаниям.

68. В секторе образования предпринимаются усилия по обеспечению равного доступа к образованию, начиная с начального образования и заканчивая университетским уровнем, а также по обеспечению того, чтобы поступление в университет основывалось на качествах соответствующих учащихся независимо от национальности, религии, расы, инвалидности, социального положения и/или пола. Разработаны новые учебные программы в области базового образования, основанные на концепции взаимного уважения, понимания различий и многообразия, а также на поощрении позитивного мировоззрения и стремления к устойчивому миру.

69. Для отдаленных и приграничных районов набираются новые учителя, в первую очередь из числа местных жителей. Проводится модернизация начальных школ и набираются помощники учителей для оказания помощи учащимся из числа этнических групп, а также для преподавания языков этнических групп. Профессионально-техническая подготовка предоставляется детям школьного возраста, которые не завершили свое базовое образование. В целях развития людских ресурсов в интересах всех этнических групп детям из малообеспеченных семей из отдаленных районов проживания этнических общин и приграничных районов предоставляется бесплатное базовое образование в школах по подготовке молодежи из числа этнических групп.

70. В целях обеспечения равных прав граждан всех этносов, сохранения этнической литературы и культуры, содействия национальному единству и социально-экономическому развитию 1 апреля 2016 года было создано Министерство по делам национальностей. Министерство по делам национальностей способствует развитию общественной жизни, которая охватывает язык, литературу, искусство, культуру, обычаи и религию, историческое наследие, мир и права расовых групп страны в соответствии с национальной Конституцией. Помимо поощрения интересов этносов Мьянмы, правительство также разрабатывает подзаконные акты в защиту прав этносов и способствует благосостоянию всех народов, проживающих в стране.

I. Здравоохранение и образование

Рекомендации 143.105, 143.106, 143.107, 143.108, 143.109, 143.110, 143.111, 143.112, 143.113, 143.114, 143.115, 143.116, 143.117

71. Министерство здравоохранения и спорта разработало и осуществляет Национальный план в области здравоохранения (НПЗ) (на 2017–2021 годы). Для достижения всеобщего охвата услугами здравоохранения (ВОУЗ) в НПЗ поставлены задачи по укреплению системы здравоохранения страны и созданию условий для перехода к ВОУЗ; при этом План очевидным образом ориентирован на бедные слои населения. Для обеспечения эффективного медицинского обслуживания населения важнейшее значение имеет обеспечение готовности с точки зрения предложения медицинских услуг. В целях обеспечения такой готовности по всей стране были разработаны и реализованы инклюзивные планы в области здравоохранения на уровне уездов и аналогичные планы на уровне штатов/регионов. Были созданы национальные счета здравоохранения (на 2016–2018 годы), а 6 марта 2020 года была распространена информация о предварительных результатах работы с ними. С целью создания национальной системы медицинского страхования в сотрудничестве с соответствующими министерствами был разработан проект закона о национальном медицинском страховании. В период с 2016 по 2019 год по всей стране было открыто: 21 новый стационар, 71 сельский медицинский центр (СМЦ) и 92 сельских медицинских пункта. Кроме того, общинам предоставляются услуги традиционной медицины в 42 больницах традиционной медицины и 210 уездных клиниках традиционной медицины.

72. В июне 2018 года был сформирован Руководящий комитет по пропаганде надлежащего питания и разработан Межсекторальный план действий в области надлежащего питания на 2018/19–2022/23 годы, направленный на сокращение всех

форм нарушения режима питания среди матерей, детей и девочек-подростков. Осуществляются также Стратегический план по профилактике неинфекционных заболеваний и борьбы с ними на 2017–2021 годы и Национальная программа борьбы с раком на 2017–2021 годы. Отдел пропаганды здорового образа жизни Департамента общественного здравоохранения Министерства здравоохранения и спорта получил от Всемирной организации здравоохранения памятную премию им. д-ра Ли Чон-Вука в области общественного здравоохранения за созданием им, начиная с 2018 года, 560 из 1849 СМЦ, которые также выполняют функции клиник по борьбе с неинфекционными заболеваниями (НИЗ) в сельских районах и служат для эффективного проведения массовых обследований населения на НИЗ. В 2020 году действовало 1316 СМЦ. Общинные клиники предназначены главным образом для сельского населения, на которое приходится 70 % населения Мьянмы.

73. В 2017 году были переведены на 55 языков этнических групп и распространены стандартные брошюры по вопросам медицинского просвещения; на базе руководящих принципов и стандартной рабочей процедуры для медицинских работников первичного звена (МРПЗ) было создано приложение для мобильных телефонов, которое было распространено среди медицинских работников волостей, участковых медицинских работников и МРПЗ.

74. В 2018 году была проведена реформа Центрального комитета по вопросам школьного здравоохранения. Был разработан и осуществляется Национальный стратегический план в области школьного здравоохранения (на 2017–2022 годы). В октябре 2017 года под девизом «Физическая активность как лечебное средство» были проведены семинары по теме «Здоровая Мьянма». В мае 2019 года состоялся семинар по теме «Физическая культура сегодня для активной жизни завтра». Для проведения более эффективной работы в сотрудничестве с международными организациями был создан Консультативный совет по физической культуре Национального центра Мьянмы.

75. Медицинское обслуживание временно перемещенных лиц осуществляется в клиниках, а также мобильными медицинскими бригадами и группами специалистов. Предоставляемые ими услуги в области общественного здравоохранения включают в себя наблюдение за инфекционными заболеваниями, реализацию программ иммунизации, медицинские услуги для матерей и детей до пяти лет, медицинское обслуживание лиц пожилых и старческих возрастов, направление пациентов в близлежащие больницы и медицинское просвещение.

76. В феврале 2018 года в Закон о наркотических средствах и психотропных веществах были внесены изменения с целью улучшения медицинского обслуживания лиц, злоупотребляющих наркотиками. Кроме того, в целях предотвращения дискриминации лиц, страдающих расстройствами психики, и предоставления им более качественных медицинских услуг разрабатывается закон о психическом здоровье. Для улучшения медицинского обслуживания в тюрьмах в 2016 году была начата подготовительная работа, а в июле 2019 года было проведено консультативное совещание с Министерством внутренних дел. Медицинская помощь пациентам с ВИЧ/СПИДом, туберкулезом и малярией оказывается в сотрудничестве с местными и международными организациями здравоохранения, например с организацией «Врачи без границ», Союзом организаций по поставкам препаратов антиретровирусной терапии (АРВ-препаратов)» и Национальной программой по борьбе со СПИДом.

77. Департамент медицинского обслуживания планирует расширить количество мест в гериатрических отделениях больничных учреждений общего профиля с целью улучшения медицинского обслуживания лиц пожилого и старческого возраста. В марте 2019 года были проведены курсы подготовки для персонала, оказывающего приоритетные медицинские услуги лицам пожилого и старческого возраста, инвалидам и вышедшим на пенсию государственным служащим. Департамент по санитарному надзору за качеством пищевых продуктов и медикаментов (КППМ), отвечающий за безопасность пищевых продуктов, медикаментов и косметики, принимает участие в разработке соответствующих законов. Начиная с 2019 года, он проводит мобильные исследования продуктов питания и косметики во всех штатах и регионах с помощью службы «Лабораторный мобильный комплекс».

78. В целях предоставления качественных услуг в области репродуктивного здоровья всем беременным женщинам и матерям был реализован Пятилетний стратегический план в области репродуктивного здоровья (на 2014–2018 годы). Была разработана стратегия по недопущению предотвратимой материнской смертности в Мьянме (на 2017–2021 годы) и сокращению материнской смертности со 173 случаев смерти на 100 000 живорождений до 92 случаев смерти на 100 000 живорождений в 2030 году. В настоящее время также осуществляется План по осуществлению планирования семьи до 2020 года.

79. За 10 лет общие государственные расходы на здравоохранение увеличились в 15 раз и составили 3,67 % от общего объема государственных расходов, а в абсолютном выражении они выросли с 76 млрд кьятов в 2010/11 финансовом году до 1,172 трлн кьятов в 2019/20 финансовом году.

80. В период с 2015 по 2019 год бюджетные ассигнования на сектор здравоохранения увеличивались из года в год за счет использования государственных ассигнований, международной помощи и кредитов Всемирного банка. На деятельность по охране материнского и репродуктивного здоровья было израсходовано 15,63 млрд кьятов, на деятельность по укреплению детского здоровья - 33,86 млрд кьятов и на пропаганду надлежащего питания — 18,05 млрд кьятов. Кроме того, 31 % от общей годовой стоимости вакцин финансируется правительством, а остальные 69 % — Глобальным альянсом по вакцинам и иммунизации или альянсом в поддержку вакцин. Ежегодно на покупку вакцин расходуется один процент от общего годового бюджета здравоохранения. В течение бюджетного 2019/20 года расходы правительства составили 9,8 млн долл. США при общих годовых расходах на вакцины в размере 31,9 млн долл. США.

81. В целях подготовки отвечающих требованиям, компетентных и эффективных медицинских кадров и их надлежащего использования была разработана Стратегия Мьянмы в области людских ресурсов в интересах охраны здоровья (на 2018–2021 годы). Во всех регионах и штатах были открыты 22 акушерские школы. Новая акушерская школа будет открыта в Хакхе, штат Чин. 10 % всех учащихся, принятых в школы медсестер и акушеров, являются выходцами из труднодоступных районов (включая штат Ракхайн) и самоуправляемых зон. В настоящее время в медицинских университетах обучаются 35 студентов из штата Ракхайн, в том числе 3 студента-мусульманина. Кроме того, 89 человек проходят обучение на получение диплома специалиста в области сестринского дела и 23 — на получения диплома специалиста акушерского дела. Наряду с этим в 2021 учебном году планируется открыть новую школу для подготовки среднего медицинского персонала и акушеров в волости Чаупхью, штат Ракхайн.

82. Для содействия усилиям правительства Мьянмы по профилактике, контролю и лечению вспышки COVID-19 в штате Ракхайн 14 мая 2020 года Мьянма и МККК приняли План действий по оказанию необходимой помощи всем ВПЛ и уязвимым общинам в штате Ракхайн. В соответствии с этим Планом действий МККК предоставлял индивидуальные средства защиты, средства для мытья рук и санитарной обработки, распространял информацию о COVID-19, проводил мероприятия по повышению осведомленности и оказывал помощь в совершенствовании справочной системы в общественном здравоохранении. С целью эффективного осуществления Плана действий с МККК тесно сотрудничают с соответствующие центральные и местные компетентные органы, включая Общество Красного Креста Мьянмы.

83. Бесплатное образование предоставляется на всех уровнях образования. Для не посещающих школу молодых людей из лагерей для ВПЛ в штате Качин были открыты отвечающие местным потребностям краткосрочные курсы профессионально-технической подготовки, по окончании которых выдается соответствующее свидетельство. Для учащихся штата Ракхайн, в том числе из уязвимых групп населения, в сотрудничестве с ЮНИСЕФ осуществляются программы по предоставлению качественного базового образования. В настоящее время в рамках программы по созданию условий, благоприятствующих приему в школы детей из лагерей ВПЛ, разрабатывается соответствующий учебник; кроме того, проводится

подготовка к переводу на дистанционное обучение студентов из числа мусульман, которые не имеют возможности для очного обучения в университете.

84. В соответствии с Национальным стратегическим планом в области образования в секторе образования были приняты меры по расширению возможностей, повышению качества и интеграции. Происходит либерализация политики, осуществляется модернизация школ, ежегодно открываются новые школы. В 2018/19 учебном году в общей сложности 6386 школ были переведены на следующий качественный уровень. В 2015 году программы профессионально-технической подготовки предлагались в 58 технических училищах и школах. Количество учащихся государственных технических колледжей, училищ и лицеев в 2016 году составило 17 652 человек, в 2017 году — 19 676 и в 2018 году — 23 242 человек.

85. Для обеспечения качественного образования в соответствии с Национальным законом об образовании в настоящее время внедряется новая система школьного обучения по схеме «детский сад + 5 лет обучения в начальных классах, 4 года в промежуточных классах, 3 года в старших классах». Для всестороннего развития детей в сотрудничестве с ЮНИСЕФ, Японским агентством международного сотрудничества, Азиатским банком развития и другими партнерами по развитию была разработана игровая учебная программа для детей старше пяти лет (на уровне начальных и промежуточных классов).

86. Были приняты систематические меры для того, чтобы заключенные могли получать профессионально-техническое и формальное образование в течение всего срока отбывания срока своего наказания.

87. В соответствии с Законом о правах ребенка программы школьного обучения по всем основным предметам, включая культурное, моральное и гражданское воспитание, привитие жизненных навыков, эстетическое (музыка и живопись) и физическое воспитание, были разработаны таким образом, чтобы они соответствовали принципу полной инклюзивности образования.

Ж. Меры по укреплению межконфессиональной дружбы, язык ненависти, свобода выражения мнений и мирные собрания

Рекомендации 143.88, 143.89, 143.90, 143.91, 143.92, 143.93, 143.94, 143.95, 143.96, 143.97, 143.98, 143.99, 143.100, 143.101, 144.80, 144.81, 144.83, 144.84

Деятельность по укреплению межконфессиональной дружбы

88. Конституция Мьянмы гарантирует каждому гражданину равные права на свободу совести и исповедание религии, а также свободу отправления религиозных обрядов. Согласно последним статистическим данным Министерства по делам религии и культуры в настоящее время по всей стране на каждых 673 буддистов приходится один монастырь, на 443 христиан — одна церковь, на 493 мусульман — одна мечеть и на 635 индуистов — один храм.

89. В соответствии с рекомендацией Консультативной комиссии штата Ракхайн по переписи и защите исторических, религиозных и культурных объектов всех общин в штате Ракхайн количество религиозных зданий, которые были разрешены к строительству или реконструкции Советом Нейпидо, а также правительствами регионов и штатов по всей стране с апреля 2016 года по февраль 2020 года, составляет 406 религиозных зданий для буддизма, 167 — для христианства, 52 — для ислама, 26 — для индуизма и 3 — для других вероисповеданий.

90. В тюрьмах практикуется свобода отправления культов и верующим разрешается исполнение обрядов по своей вере как в обычные дни, так и в дни религиозных праздников.

91. Начиная с 2018 года организация «Религии за мир» (РМ) (Мьянма) осуществляет учебные программы по поощрению межконфессионального согласия и

повышению роли женщин и молодежи. С 5 по 7 марта 2019 года в кафедральном соборе Св. Марии в Янгоне состоялось межконфессиональное консультативное совещание с участием представителей организации «Религии за мир» из 21 азиатской страны.

92. Была создана Группа межконфессиональной дружбы (Мьянма); в ее структуре имеется 1 группа на национальном уровне, 11 групп на уровне регионов и штатов, 40 групп на районном уровне, 221 группа на уровне волостей, т. е. в общей сложности 173 группы, которые вносят свой вклад в укрепление мирной жизни общества, предотвращение религиозных конфликтов, оказание помощи жертвам религиозных конфликтов, оздоровление обстановки, сохранение национальной самобытности путем создания атмосферы взаимного уважения между различными конфессиональными группами. В целях национального развития и укрепления солидарности посредством проведения деятельности по укреплению межконфессиональной дружбы 4 февраля 2019 года был подписан Меморандум о взаимопонимании по вопросу о сотрудничестве между Группой межконфессиональной дружбы (Мьянма) и организацией «Религии за мир» (Мьянма).

93. Его Святейшество Папа Франциск пожертвовал сто тысяч долл. США, которые были поровну распределены между различными конфессиями штата Ракхайн. Для обмена знаниями о насилии и последствиях войн, вызванных религиозными экстремистами во всем мире, организация «Религии за мир» (Мьянма) организовала проведение с 18 по 20 декабря 2018 года в соборной церкви Св. Марии в Янгоне молодежные сборов. Кроме того, члены Группы межконфессиональной дружбы приняли участие в межконфессиональных диалогах, рабочих совещаниях и совещаниях, состоявшихся на Филиппинах, в Новой Зеландии, Китае, Камбодже, Индонезии и Австралии. В период с 2016 года по февраль 2020 года с участием Группы межконфессиональной дружбы было проведено 257 консультаций.

Язык ненависти, свобода выражения мнений и собраний

94. В соответствии со статьей 364 Конституции, которой установлен запрет на язык ненависти по социальным и религиозным вопросам, в настоящее время проводится разработка законопроекта о защите от языка ненависти. В целях содействия сохранению культуры был сформирован возглавляемый вторым Вице-президентом Национальный центральный комитет по вопросам культуры, в состав которого вошли соответствующие министры из регионов и штатов. 20 апреля 2020 года Канцелярия Президента издала Директиву о предотвращении подстрекательства к ненависти и насилию или о предотвращении распространения языка ненависти. С тех пор все государственные учреждения и ведомства проводят мероприятия по повышению осведомленности о языке ненависти. В настоящее время в осуществление последующей деятельности по выполнению положений этой Директивы правительство сотрудничает с ЮНЕСКО в рамках ее предложения о проведении курсов подготовки по повышению осведомленности и укреплению потенциала в области предотвращения использования языка ненависти. Эти курсы подготовки предназначены для государственных служащих различных министерств и ведомств Союза и штатов/регионов.

95. В феврале 2020 года в Янгоне состоялся семинар на тему «Расширение возможностей женщин для достижения социальной сплоченности в штате Ракхайн», который был организован Центром по вопросам многообразия и национальной гармонии (ЦМНГ) и Центром по вопросам национального примирения и мира (ЦНПМ). В марте 2020 года в 17 городах штата Ракхайн были проведены кампании по борьбе с языком ненависти. В июле 2020 года в штате Ракхайн состоялось рабочее совещание, посвященное обзору деятельности по борьбе с языком ненависти, в котором приняли участие представлявшие различные общины 138 женщин из 17 волостей; на рабочем совещании была дана оценка проведенной деятельности.

96. Закон о печати 2014 года предоставляет работникам СМИ право собирать информацию, получать доступ в помещения некоторых управлений, департаментов и организаций при соблюдении установленной процедуры. С апреля 2013 года разрешена публикация частных газет. Ежедневно по на языках одиннадцати этносов

по телевидению транслируются региональные новости из разных штатов. Работники средств массовой информации имеют право собирать новости в районах, в которых происходят вооруженные конфликты или волнения, беспорядки и демонстрации общественности. В процессе сбора новостной информации в порядке, установленном соответствующей компетентной организацией, они не подлежат аресту и задержанию, при этом средства для сбора новостной информации не могут быть конфискованы или уничтожены какой-либо организацией по поддержанию безопасности. Они также имеют право просить о защите со стороны организацией по поддержанию безопасности. Связи с внесением изменений в Закон об обязанностях и ответственности работников средств массовой информации Министерство информации провело консультации с Советом по средствам массовой информации Мьянмы.

97. В отношении рекомендации о защите лиц, проводящих мирные собрания или мирные шествия, следует отметить, что в соответствии со статьей 13 Закона о мирных собраниях и мирных шествиях 2016 года полиция принимает необходимые меры по защите и обеспечению безопасности для предотвращения нарушений общественного порядка, злонамеренных действий, нападений, принуждения или создания препятствий, а также для того, чтобы эти лица не подвергались опасности.

98. Министерство информации также сотрудничает с Советом по средствам массовой информации, ЮНЕСКО, МВФ, местными новостными и журналистскими организациями, например с Ассоциацией журналистов Мьянмы, Союзом журналистов Мьянмы и Сетью журналистов Мьянмы. Совет по средствам массовой информации Мьянмы провел три рабочих совещания на союзном уровне и двенадцать рабочих совещаний на уровне регионов и штатов.

99. В соответствии с Союзным законом о выборах для заполнения образовавшихся вакантных мест Союзная избирательная комиссия провела дополнительные выборы в 19 избирательных округах 1 апреля 2017 года и в 19 избирательных округах 3 ноября 2018 года.

100. Союзная избирательная комиссия готова к проведению свободных и справедливых выборов в 2020 году. Комиссия установила пять критериев для проведения выборов: в соответствии с законом они должны быть свободными, справедливыми, транспарентными, заслуживающими доверия, а результаты выборов должны отражать волю избирателей. В целях решения вопросов, связанных с проведением выборов она сотрудничает с Международным институтом демократии и содействия выборам, организацией «Демократик репортинг интернэшнл», Датским институтом партий и демократии, Международным фондом избирательных систем, Нидерландским институтом многопартийной демократии, организацией «ДЕМО Финляндия», а также с Центром Картера и Азиатской сетью за свободные выборы и организациями гражданского общества. Кроме того, Комиссия провела консультации с послами 18 аккредитованных в Мьянме иностранных посольств и представителями стран по вопросу об оказании помощи в связи с проведением всеобщих выборов в 2020 году, в том числе по вопросу об участии и сотрудничеству женщин в политике.

К. Гражданство, внутренне перемещенные лица (ВПЛ) и торговля людьми

Рекомендации 143.119, 143.120, 143.121, 143.122, 143.74, 144.75

101. Национальный департамент регистрации и гражданства Министерства труда, иммиграции и народонаселения отвечает за обеспечение правового статуса жителей Мьянмы в соответствии с Законом о регистрации населения Мьянмы 1949 года и Законом о гражданстве Мьянмы 1982 года. С 2016 года по август 2020 года в штате Ракхайн 114 112 человек, достигших 10-летнего и 18-летнего возраста, получили карты, удостоверяющие гражданство. Карты о прохождении проверки на наличие гражданства (ПНГ) были выданы 80 482 лицам, которые сдали свои временные удостоверения личности. Проверка на наличие гражданства проводилась в период с апреля 2016 года по август 2020 года во всех уездах штата Ракхайн; Центральный

компетентный орган предоставил статус гражданина 569 лицам, а также статус натурализованного гражданина 3 574 лицам.

102. В уездах Ситуэ, Ратедаун, Паукто, Мраук-Ю, Чжаукто, Мьенбон, Чхаупхью, Минбу, Маундо, Бутидаун, Тандуэ, Рамри и Ан штата Ракхайн было выдано 19 946 карт ПНГ. В общей сложности в штате Ракхайн было выдано 10 705 карт, удостоверяющих гражданство. В целях содействия миру и стабильности в штате Ракхайн 30 мая 2016 года был создан Центральный комитет по обеспечению мира, стабильности и развития в штате Ракхайн, председателем которого является Государственный советник. В октябре 2017 года было также создано Союзное предприятие по оказанию гуманитарной помощи, переселению и развитию в штате Ракхайн (СПГППР).

103. 23 ноября 2017 года Мьянма подписала с Бангладеш Соглашение о возвращении лиц, перемещенных из штата Ракхайн. В соответствии с этим Соглашением перемещенные лица могут добровольно и безопасно вернуться в места своего первоначального проживания или в ближайшее к ним безопасное и надежное место по своему выбору. Проверка на предмет возвращения основывается на простых процедурах по сбору доказательств, подтверждающих факт проживания в штате Ракхайн в прошлом.

104. 19 декабря 2017 года Мьянма и Бангладеш подписали круг ведения Совместной рабочей группы по репатриации из Бангладеш перемещенных жителей Мьянмы. 16 января 2018 года обе страны подписали Соглашение о конкретных мерах по репатриации из Бангладеш перемещенных жителей Мьянмы в рамках Соглашения о возвращении лиц, перемещенных из штата Ракхайн. В соответствии с этим соглашением Бангладеш должна предоставить список перемещенных лиц, покинувших штат Ракхайн и прибывших в Бангладеш после нападений 9 октября 2016 года и 25 августа 2017 года, и соответствующую информацию о них. Этот список должен быть заполнен на согласованных бланках потенциальными репатриантами. Мьянма должна представить соответствующую информацию, в том числе о планах переселения, оказании помощи в получении средств к существованию, доступе к основным услугам и мерах по обеспечению безопасности. Мьянма проверила списки, полученные от Бангладеш, и вернула итоговые документы для осуществления процесса репатриации.

105. 6 июня 2018 года между Мьянмой с одной стороны и ПРООН и УВКБ с другой был подписан Меморандум о взаимопонимании. В соответствии с Меморандумом о взаимопонимании ПРООН и УВКБ обязались поддерживать усилия правительства Мьянмы по безопасному, достойному и добровольному возвращению и переселению перемещенных лиц.

106. В соответствии с гуманитарными нормами правительство также оказывает помощь внутренне перемещенным лицам, проживающим в лагерях для ВПЛ в штатах Ракхайн, Качин, Кая и Шан. В этой связи налажено сотрудничество между соответствующими министерствами, правительствами регионов и штатов, а также всех соответствующих организаций. В штате Ракхайн насчитывается 17 лагерей для ВПЛ; гуманитарную помощь в них оказывают правительство штата, Департамент по ликвидации последствий бедствий, Всемирная продовольственная программа (ВПП) и организация «Релиф интернэшнл». Для переселения ВПЛ в безопасные и защищенные места в волостях Ситуэ, Пауктау и Чхаупхью штата Ракхайн были разработаны соответствующие планы.

107. В штате Качин насчитывается 84 лагеря для ВПЛ; гуманитарную помощь им оказывают правительство штата, Департамент по ликвидации последствий бедствий, Общество Красного Креста Мьянмы (ОККМ), ВПП, УВКБ, ЮНИСЕФ и благотворители. Некоторые ВПЛ по своему желанию возвращаются в места своего происхождения, в связи с чем правительство штата способствует ускорению их возвращения. По состоянию на 19 августа 2020 года в штате Шан насчитывалось 23 лагеря для ВПЛ; гуманитарную помощь им оказывают правительство штата, Департамент по ликвидации последствий бедствий, ОККМ, ВПП, МККК и организации гражданского общества. В штате Кая, район Мьяйн Чжингу, имеются

2 лагеря для ВПЛ; гуманитарную помощь им оказывали правительство штата, Департамент по ликвидации последствий бедствий, Департамент социального обеспечения и благотворители. Профессиональная подготовка ВПЛ направлена на обеспечение гендерного равенства и расширение возможностей для трудоустройства.

108. Движение Красного Креста предоставило всем общинам, проживающим в волостях Маундо и Бутитаун гуманитарную помощь, включая помощь продовольствием, семенами, а также инфраструктурную поддержку и поддержку в денежной форме по линии программы «Денежные выплаты за работу». С целью обеспечения образовательными услугами ЮНИСЕФ построила временные школы для 26 472 детей, находящихся в лагерях для ВПЛ в штатах Ракхайн и Качин. Были созданы условия, позволяющие 500 детям, не посещающим школу, проходить обучение на первом уровне неформального образования, а 551 ребенку — на втором уровне. В лагеря для ВПЛ и школы базового образования в штате Ракхайн было назначено общей сложности 497 учителей-добровольцев. В волости Маундо под контролем правительства штата Ракхайн были построены новые школьные здания, помещения для персонала и подсобные помещения. В этих школах учатся дети из лагерей для ВПЛ. В центре для приема ВПЛ «Хла По Кхаун» ученикам были предоставлены необходимые учебно-методические материалы. Кроме того, СПГППР построило детскую площадку и три школьных здания.

109. В соответствии с Руководящими принципами ООН по вопросу о перемещении лиц внутри страны правительство приняло Национальный стратегический план переселения ВПЛ и закрытия лагерей для ВПЛ. Эта стратегия обеспечила основу для закрытия лагерей для ВПЛ, их реабилитации и поиска решения, которое бы положило конец перемещению. Для реализации стратегии на всей территории страны 25 февраля 2020 года на национальном уровне был сформирован соответствующий комитет.

Борьба с торговлей людьми

110. Мьянма рассматривает борьбу с торговлей людьми в качестве общенациональной задачи и проводит борьбу с ней в соответствии с действующим законодательством. Мьянма стала участником Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней, включая Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее. Кроме того, Мьянма является членом Конвенции АСЕАН против торговли людьми, особенно женщинами и детьми.

111. В соответствии с международными нормами и практикой Мьянма разрабатывает новый закон, который заменит действующий Закон о борьбе с торговлей людьми. Мьянма приняла и осуществляет третий пятилетний план действий (на 2017–2021 годы) в области сотрудничества, предотвращения, судебного преследования и защиты. В рамках отдела полиции Мьянмы по борьбе с торговлей людьми создано 3 подотдела, 20 целевых групп, 60 полицейских отрядов, 3 подразделения по защите детей и 9 полицейских отрядов для активизации усилий по борьбе с незаконным перевозом мигрантов по суше, воздуху и морю. В период с 2017 по 2019 год было расследовано 670 случаев торговли людьми, в отношении 1129 виновных были приняты меры, а 864 человека были признаны в качестве жертв.

112. Дважды в год между полицией Мьянмы и Королевской полицией Таиланда, а также между полицией Мьянмы и Департаментом специальных расследований Таиланда проводятся совещания по вопросам сотрудничества в борьбе с торговлей людьми. Были созданы отделения пограничного сотрудничества Мьянмы и Таиланда по борьбе с торговлей людьми. Кроме того, в Мьянме на границе между Мьянмой и Китаем для сотрудничества в борьбе с торговлей людьми были созданы группы связи; в целях укрепления сотрудничества в борьбе с торговлей людьми между Мьянмой и Китаем один раз в год они проводят совместные встречи.

Л. Прекращение огня и национальное примирение

Рекомендации 143.16, 143.17, 143.28, 144.29

Мирный процесс

113. Мирный процесс является одним из приоритетов нынешнего правительства. 11 июля 2016 года под председательством Государственного советника был создан Центр национального примирения и мира (ЦНПМ). Создание ЦНПМ является первым шагом на пути к национальному примирению и миру. Кроме того, 11 июля 2016 года была учреждена Комиссия по установлению мира, которая не только осуществляет разработанную ЦНПМ политику, но и проводит переговоры о мире с вооруженными организациями этнических групп (ВОЭГ).

114. 15 октября 2015 года правительством и восемью ВОЭГ было подписано Общенациональное соглашение о прекращении огня (ОСПО). 8 декабря 2015 года оно было одобрено Собранием народных представителей. 13 февраля 2018 года ОСПО было подписано Партией нового государства монов и Демократическим союзом лаху.

115. Объединенный комитет по диалогу о мире в Союзе Мьянма (ОКДС), который был сформирован в соответствии с положениями ОСПО, занимался налаживанием политического диалога. Политика правительства направлена на налаживание диалога со всеми заинтересованными сторонами с целью их вовлечения в мирный процесс на всех его уровнях. Председателем ОКДС является Государственный советник; в состав Совета входят 48 членов (16 представителей от группы «Правительство — Ассамблея Союза — вооруженные силы Мьянмы (Татмадо)», 16 представителей от группы «Вооруженные организации этнических групп» и 16 представителей от группы представителей политических партий). В соответствии с основными руководящими принципами, кругом ведения и темами для обсуждения в ходе политических диалогов, которые были разработаны под руководством ОКДС, в рамках Национальных политических диалогов были успешно проведены четыре встречи, Национальных политических диалогов на уровне регионов — три встречи и Национальных политических диалогов по линии форума для организаций гражданского общества (ОГО) — две встречи.

116. В ОСПО включено 55 положений по военным аспектам, которые имеют непосредственное отношение к соглашению о прекращении огня. Для эффективного осуществления этих положений был создан механизм в виде Совместного комитета по наблюдению за прекращением огня, в состав которого вошли представители вооруженных сил (Татмадо), ВОЭГ и пользующиеся доверием и уважением гражданские представители. С 29 по 31 октября 2015 года в Янгоне состоялось первое заседание Совместного комитета по наблюдению за прекращением огня на союзном уровне). На Совместном координационном совещании по осуществлению были приняты круг ведения Совместного комитета и Кодекс поведения военнослужащих.

117. С 31 августа по 3 сентября 2016 года в Нейпидо состоялась Союзная мирная конференция «Панлон XXI века» (первая сессия), цель которой заключалась в решении политических вопросов 70-летней давности мирными политическими средствами, а также в создании политической платформы, которая бы позволила этническим группам свободно и открыто выражать свои мнения. С 24 по 29 мая 2017 года в Нейпидо прошла вторая сессия Союзной мирной конференции «Панлон XXI века». Кроме того, 11–16 июля 2018 года была проведена третья сессия Союзной мирной конференции «Панлон XXI века». На состоявшихся в ходе конференции заседаниях в секциях и дискуссионных группах обсуждались отобранные темы. Четвертая сессия Союзной мирной конференции состоялась с 19 по 21 августа 2020 года. Принятые на конференции решения и договоренности были включены в третью часть Союзного соглашения.

118. Для развития регионов, населенных этническими группами, и координации эффективного использования Фонда для мирного процесса был сформирован Объединенный координационный орган по финансированию мирного процесса (ОКО). Председателем ОКО является Государственный советник, а его

членами — представители правительства, ВОЭГ, подписавшие ОСПО и ВОЭГ, не подписавшие ОСПО. Фонд для мирного процесса был создан за счет пожертвований международных организаций и использовался в четырех приоритетных секторах, а именно в целях прекращения огня в масштабах всей страны, проведения переговоров и диалогов, развития в интересах мира и проведения мирного процесса в рамках ЦНПМ. Основные потребности (в продуктах питания, жилье и одежде) этнических групп в районах, затронутых конфликтом, обеспечиваются из бюджета Союза, Фонда ЦНПМ, а также за счет средств, вносимых местными и международными донорами.

119. Правительство стремится к достижению прочного и устойчивого мира, следуя по пути осуществления ОСПО, посредством проведения неофициальных и официальных обсуждений с неприсоединившимися к ОСПО ВОЭГ, направленных на укрепление взаимного доверия и налаживание совместной работы в рамках ОСПО.

IV. Другие виды деятельности

120. В целях укрепления мирного процесса вооруженные силы в одностороннем порядке впервые приостановили все военные действия с 21 декабря по 30 апреля 2019 года, во второй раз — с 30 апреля по 30 июня 2019 года, в третий раз — с 30 июня по 30 августа 2019 года, в четвертый раз — с 30 августа 2019 года по 21 сентября 2019 года, в пятый раз — с 10 мая по 31 августа 2020 года и с 1 сентября 2019 года по 30 сентября 2020 года в шестой раз.

121. В Нейпидо и Янгоне на круглосуточной основе действуют центры механизма по рассмотрению жалоб трудящихся. В период с 2013 по 2018 год было получено и своевременно урегулировано 190 жалоб. В интересах населения в Мьянме были созданы следующие механизмы по рассмотрению жалоб: Комитет по жалобам и петициям в Собрании народных представителей, Специальный департамент по рассмотрению жалоб на деятельность, связанную с наркотиками, при Канцелярии Президента и Комитет по рассмотрению жалоб на коррупцию при Комиссии по борьбе с коррупцией. Были также созданы механизмы подачи жалоб в министерства и Координационный орган Союза Мьянма по делам центров по вопросам обеспечения законности и сектора правосудия.

122. Для борьбы с пандемией COVID-19 под председательством Государственного советника был создан Национальный центральный комитет по профилактике, контролю и лечению COVID-19. Комитет осуществляет свою деятельность в масштабах всей страны на основе подхода, ориентированного на интересы людей. Правительство создало Фонд для восстановления экономики от последствий COVID-19 с бюджетом в 100 млрд кьятов для финансирования низкопроцентных ссуд экономическим секторам и смягчения негативных последствий от экономических потрясений, вызванных пандемией COVID-19. Для реагирования по мере необходимости на любую чрезвычайную ситуацию, связанную с COVID-19, в соответствии с принятыми политическими решениями правительства 25 апреля 2020 года была сформирована Национальная добровольческая руководящая группа во главе с Государственным советником. Цель этой Группы заключается в создании возможностей для добровольцев, которые позволяли бы им принимать систематическое участие в борьбе с COVID-19.

123. В целях облегчения тягот, которые испытывают граждане и домашние хозяйства, правительство приняло ряд мер, включая обеспечение продовольствием и освобождение всех домашних хозяйств от ежемесячной платы за электроэнергию. Правительство обеспечивает 40 % платежей по социальному страхованию застрахованных работников, которые зарегистрировались для получения пособий по социальному страхованию на фабриках и в мастерских, временно закрытых для борьбы с пандемией COVID-19. 27 апреля 2020 года правительство приступило к осуществлению Плана экономической помощи в связи с COVID-19; его целями являются оказание налогово-бюджетной поддержки и денежно-кредитного стимулирования, которые бы позволяли уменьшить экономические трудности,

улучшить положение в экономических секторах, оказывать помощь уязвимым работникам и домашним хозяйствам и добиться улучшения систем медицинского обслуживания.

V. Заключение

124. Демократически избранное правительство стремится к созданию в Мьянме федеративного демократического союза путем разработки демократических норм и стандартов, укрепления демократических институтов и верховенства права, правосудия в целях достижения устойчивого мира. Несмотря на серьезные трудности, оно добивается положительных результатов. По вопросу о прогрессе в деле перехода к демократии в Мьянме в стране и за рубежом существуют различные точки зрения. Заметными признаками прогресса являются свобода слова, свобода прессы, развитие мобильной телефонии, доступ в Интернет и устойчивые социальные сети. В Мьянме, как и в других странах необходимо добиться баланса между правами и обязанностями, а также между безопасностью и свободой. Жалобы на любые нарушения прав человека военнослужащими могут быть без ограничений переданы лично или направлены в письменном виде соответствующему командиру. Кроме того, жалобы на нарушения прав человека могут направляться в Канцелярию Президента, комитеты Ассамблеи Союза, Национальную комиссию по правам человека, а также переданы гласности через средства массовой информации. Всем лицам, признанным виновными в нарушениях прав человека, назначается наказание согласно соответствующим законам. Хотя правительство все еще сталкивается с огромными проблемами, оно преисполнено решимости сдержать свои обещания в отношении поощрения и защиты прав человека для всех путем выполнения обязательства выполнять рекомендации УПО.