



Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Тридцать седьмая сессия
18–29 января 2021 года

Подборка информации по Мавритании

Доклад Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

I. Справочная информация

1. Настоящий доклад был подготовлен в соответствии с резолюциями 5/1 и 16/21 Совета по правам человека с учетом периодичности проведения универсального периодического обзора. Он представляет собой подборку информации, которая содержится в докладах договорных органов и мандатариев специальных процедур, а также в других соответствующих документах Организации Объединенных Наций и которая излагается в сжатой форме в связи с ограничениями в отношении объема документов.

II. Объем международных обязательств и сотрудничество с международными правозащитными механизмами и органами^{1,2}

2. Комитет по правам человека рекомендовал Мавритании рассмотреть возможность присоединения ко второму Факультативному протоколу к Международному пакту о гражданских и политических правах, направленному на отмену смертной казни³.

3. Комитет по правам ребенка рекомендовал Мавритании ратифицировать Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах и факультативные протоколы к Конвенции о правах ребенка, касающиеся участия детей в вооруженных конфликтах и процедуры сообщений. Он также призвал Мавританию снять свою общую оговорку к Конвенции о правах ребенка⁴.

4. Комитет по ликвидации расовой дискриминации рекомендовал Мавритании ратифицировать и осуществлять Конвенцию 1954 года о статусе апатридов, Конвенцию 1961 года о сокращении безгражданства и Конвенцию Международной организации труда (МОТ) № 189 2011 года о достойном труде домашних работников. Он также рекомендовал Мавритании ратифицировать поправку к статье 8 (пункт 6) Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, принятую в 1992 году⁵.



5. Комитет по правам человека с сожалением отметил, что Мавритания сохранит свои оговорки к статьям 18 и 23 (пункт 4) Международного пакта о гражданских и политических правах, согласно которым эти статьи применимы только в той мере, в какой они не затрагивают предписаний законов шариата⁶.
6. Комитет по защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей отметил, что Мавритания еще не присоединилась к Факультативному протоколу к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах или к Факультативному протоколу к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин⁷.
7. Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) рекомендовала Мавритании ратифицировать Конвенцию о борьбе с дискриминацией в области образования⁸.
8. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) заявило, что оно открыло отделение в Мавритании в декабре 2010 года и смогло полностью выполнить свой мандат в сотрудничестве с правительством⁹. Мандат Управления Верховного комиссара в Мавритании был учрежден на основе меморандума о взаимопонимании, подписанного с правительством 22 сентября 2009 года. Рассматриваемый меморандум о взаимопонимании предоставил Управлению Верховного комиссара на неопределенный срок широкие полномочия, включающие мониторинг, ведение отчетности и техническое сотрудничество¹⁰.

III. Национальные рамки защиты прав человека¹¹

9. В свете своей общей рекомендации № 33 (2009) Комитет по ликвидации расовой дискриминации рекомендовал, чтобы при применении Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации в своем внутреннем праве Мавритания выполняла Дурбанскую декларацию и Программу действий, принятые в 2001 году, с учетом итогового документа Конференции по обзору Дурбанского процесса, состоявшейся в Женеве в апреле 2009 года¹².
10. Комитет по правам ребенка рекомендовал Мавритании укрепить межведомственный технический комитет, отвечающий за подготовку докладов и взаимодействие с международными и региональными правозащитными механизмами, а также за координацию и мониторинг последующей деятельности, осуществление на национальном уровне договорных обязательств, рекомендаций и решений, принимаемых такими механизмами. Комитет подчеркнул, что межведомственный технический комитет должен пользоваться надлежащей и постоянной поддержкой со стороны специально выделенных сотрудников и иметь возможность проводить систематические консультации с национальным правозащитным учреждением и гражданским обществом¹³.
11. Комитет по правам человека с обеспокоенностью отметил, что, несмотря на поправки, внесенные в Органический закон № 2017-016 от 2017 года о составе, организации работы и функционировании Национальной комиссии по правам человека, Подкомитет по аккредитации Глобального альянса национальных правозащитных учреждений рекомендовал в 2017 году понизить статус Комиссии до уровня «В» по причине, в частности, отсутствия транспарентности в процессе отбора и назначения ее членов и фактического или предполагаемого отсутствия у нее независимости от исполнительной власти. Комитет рекомендовал Мавритании принять все необходимые меры, в том числе законодательные, для приведения Комиссии в соответствие с Принципами, касающимися статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Парижские принципы). Он, в частности, рекомендовал Мавритании установить четкую, транспарентную и основанную на широком участии процедуру отбора и назначения ее членов и предоставить Комиссии достаточные ресурсы и полномочия, а также полную самостоятельность, с тем чтобы она могла эффективно выполнять свой мандат¹⁴.

12. Комитет против пыток рекомендовал Мавритании принять необходимые меры, в том числе на законодательном уровне, с целью гарантировать, чтобы: а) члены национального механизма по предупреждению пыток назначались по итогам транспарентного, инклюзивного и основанного на широком участии процесса и чтобы национальный механизм мог набирать свой собственный персонал, и в том числе своего Генерального секретаря; б) члены национального механизма получали адекватную заработную плату; и с) национальный механизм имел истинную реальную бюджетную автономию и необходимые ресурсы для эффективного исполнения своего мандата, и в том числе чтобы позволить ему иметь программу регулярных и спонтанных посещений всех мест заключения¹⁵.

IV. Осуществление международных обязательств в области прав человека с учетом применимых норм международного гуманитарного права

A. Сквозные вопросы

1. Равенство и недискриминация¹⁶

13. Комитет по ликвидации расовой дискриминации отметил, что, хотя Мавритания приняла в 2018 году закон, устанавливающий уголовную ответственность за дискриминацию, несколько мандатариев специальных процедур совместно высказали критику в связи с отсутствием определения дискриминации, которое полностью соответствовало бы Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, отсутствием правовой ясности во многих положениях этого закона, что может открыть возможность для толкований, способных ограничить осуществление определенных прав человека, и для сохранения дискриминационной практики, а также в связи с тем, что этот закон не обеспечивает достаточной правовой защиты¹⁷.

14. Комитет по правам человека рекомендовал Мавритании пересмотреть закон № 2018-023 с целью приведения его в полное соответствие с Международным пактом о гражданских и политических правах путем включения определения прямой и косвенной дискриминации, в том числе в частной сфере, которое содержало бы всеобъемлющий перечень признаков дискриминации, закрепленных в Пакте, включая сексуальную ориентацию и гендерную идентичность. Он также рекомендовал Мавритании обеспечить, чтобы этот закон предусматривал достаточные гарантии доступа к эффективным гражданским и административным средствам правовой защиты от всех форм дискриминации. Кроме того, он рекомендовал отменить статью 308 Уголовного кодекса с целью отмены уголовной ответственности за однополые сексуальные отношения между совершеннолетними лицами по их обоюдному согласию и освободить всех лиц, лишенных свободы на основании этой статьи¹⁸.

15. Тот же Комитет выразил обеспокоенность по поводу сохранения некоторых традиционных социальных структур и культурных предрассудков, продолжающих подпитывать расовую дискриминацию и маргинализацию, которым подвергаются харатинцы и негроафриканцы (халпулары, сонинке и волофы), в частности с точки зрения доступа к образованию, занятости, жилью, здравоохранению и социальным услугам, а также к земле и природным ресурсам. Комитет также выразил обеспокоенность сообщениями о том, что эти группы по-прежнему недостаточно широко представлены в политической и общественной жизни, в том числе на ответственных и руководящих должностях в администрации, армии и полиции, на выборных должностях на национальном уровне, а также в частном секторе и средствах массовой информации¹⁹.

16. Комитет по ликвидации расовой дискриминации рекомендовал Мавритании обеспечить более широкую представленность негроафриканцев и харатинцев во всех сферах политической, социальной и общественной жизни, а также в частном секторе,

в частности на выборных и руководящих должностях, в исполнительных органах, администрации, армии, полиции и средствах массовой информации. Он также рекомендовал усилить специальные меры по отношению к негроафриканцам и харатинцам в целях содействия их полной интеграции в общество, особенно в области образования, занятости и здравоохранения²⁰.

17. Тот же Комитет выразил обеспокоенность в связи с тем, что статья 8 Кодекса о гражданстве (закон № 1961-112 от 1961 года) и статьи 13 и 16 закона № 2010-023 от 2010 года об отмене и замене некоторых положений закона 1961 года устанавливают неодинаковые для мужчин и женщин правила в вопросах передачи гражданства детям, родившимся за границей, и супругам иностранного происхождения. Он рекомендовал Мавритании обеспечить, чтобы мавританские мужчины и женщины имели равные права в вопросах передачи гражданства детям и супругам²¹.

2. Права человека и борьба с терроризмом²²

18. Комитет против пыток выразил обеспокоенность в связи с тем, что закон № 2010-035 о борьбе с терроризмом так и не был скорректирован с целью ограничить слишком размытое определение террористических актов, как это было рекомендовано в оценке Исполнительного директората Контртеррористического комитета Организации Объединенных Наций. Комитет против пыток также выразил обеспокоенность в связи с надежными сведениями о том, что подозреваемые в актах терроризма зачастую арестовываются и содержатся в режиме строгой изоляции в неофициальных местах заключения и подвергаются пыткам с целью вырвать у них признания. Несмотря на то, что Мавритания отрицает существование неофициальных мест заключения, Комитет с озабоченностью отметил, что в ходе его визита в Мавританию Специальному докладчику по вопросу о пытках было отказано в доступе к одному из этих мест²³.

19. Комитет по правам человека рекомендовал Мавритании пересмотреть статью 3 закона № 2010-035 о борьбе с терроризмом в целях приведения ее в полное соответствие с международными нормами и обеспечить, чтобы никто не содержался в тайном или не признанном официально месте лишения свободы²⁴.

В. Гражданские и политические права

1. Право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность²⁵

20. Принимая к сведению фактический мораторий, действующий в Мавритании с 1987 года, Комитет по правам человека выразил обеспокоенность наличием большого количества преступлений, некоторые из которых не подпадают под категорию наиболее тяжких преступлений (предполагающую совершение умышленного убийства) и за которые по-прежнему предусмотрена смертная казнь. Комитет выразил сожаление по поводу недавнего внесения в статью 306 Уголовного кодекса поправки, устанавливающей обязательную смертную казнь за «богохульные высказывания» и «кошунственные акты» без возможности покаяния или апелляции. Комитет выразил сожаление о том, что суды по-прежнему выносят смертные приговоры и что их неприведение в исполнение зависит от решений о помиловании, принимаемых в индивидуальном порядке. Кроме того, Комитет вновь выразил обеспокоенность тем, что Уголовный кодекс допускает возможность осуществления казни путем забивания камнями. Он рекомендовал Мавритании: а) внести поправки в Уголовный кодекс для приведения его в строгое соответствие со статьей 6 (пункт 2) Международного пакта о гражданских и политических правах и ограничить преступления, караемые смертной казнью, наиболее тяжкими преступлениями, связанными с умышленным убийством; б) исключить из Уголовного кодекса забивание камнями как метод казни; в) заменить уже вынесенные смертные приговоры тюремным заключением; и д) начать политический и законодательный процесс, направленный на отмену смертной казни, принять меры по информированию населения об этой проблеме, а также провести кампании в поддержку отмены смертной казни²⁶.

21. Специальный докладчик по вопросу о пытках получил от задержанных и других лиц, находящихся в контакте с правоохранительными органами, многочисленные достоверные свидетельства о применении пыток и других видов жестокого обращения, особенно на ранних стадиях ареста и содержания под стражей. В подразделениях полиции и жандармерии, которые не располагают достаточными средствами для проведения серьезных расследований и часто прибегают к жестокому обращению для получения признательных показаний, сохраняются аспекты «культуры пыток», которыми характеризовались военные режимы²⁷.

2. Отправление правосудия, включая безнаказанность, и верховенство права²⁸

22. Специальный докладчик по вопросу о пытках отметил, что условия содержания под стражей часто приравниваются к жестокому, бесчеловечному или унижающему достоинство обращению. На условиях содержания заключенных отрицательно сказывается сильная переполненность мест содержания под стражей. Задержанные часто сталкиваются с недостаточным доступом к медицинскому обслуживанию, включая стоматологическую и психиатрическую помощь, недостаточным питанием и снабжением водой (как в количественном, так и в качественном отношении), почти полным отсутствием возможностей для работы и образования, а также недостаточным доступом к солнцу, свежему воздуху и рекреационным мероприятиям²⁹.

23. Комитет против пыток рекомендовал Мавритании обеспечить, чтобы все утверждения о пытках и жестоком обращении быстро оборачивались беспристрастными расследованиями, проводимыми независимой инстанцией; не было институциональной или иерархической смычки между следователями и предположительными исполнителями; подозреваемые должным образом отдавались под суд, а в случае их признания виновными – приговаривались к соответствующим наказаниям, соизмеримым с тяжестью их деяний. Он также рекомендовал Мавритании обеспечить, чтобы власти возбуждали расследование каждый раз, когда имеются резонные основания полагать, что был совершен акт пыток или применения жестокого обращения³⁰.

24. Комитет по ликвидации расовой дискриминации выразил обеспокоенность тем, что Мавритания так и не установила ответственности в отношении дел негроафриканских военнослужащих, погибших или пропавших без вести во время событий 1989–1991 годов, и не предоставило надлежащей компенсации жертвам или их правопреемникам. Комитет выразил сожаление в связи с тем, что Мавритания объявила амнистию, приняв закон № 93-23 1993 года, в соответствии с которым лица, виновные в нарушениях прав человека, имевших место во время этих событий, не могут быть привлечены к ответственности³¹.

25. Комитет по правам человека рекомендовал Мавритании окончательно преодолеть последствия гуманитарных проблем, возникших в результате событий 1989–1991 годов, в том числе путем отмены закона № 93-23, с тем чтобы пролить свет на совершенные преступления, преследовать в судебном порядке виновных и назначить им соразмерные наказания, а также полностью возместить ущерб всем жертвам и их правопреемникам³².

3. Основные свободы³³

26. Комитет по правам человека выразил обеспокоенность тем, что осуществление права на свободу совести и религии все еще официально не гарантировано мавританским мусульманам, которые в случае смены религии обвиняются в вероотступничестве и караются смертной казнью. Он рекомендовал Мавритании изменить законодательные положения, которые нарушают право на свободу мысли, совести и религии и право на свободное выражение мнений, что необходимо для соблюдения требований Международного пакта о гражданских и политических правах. Он также рекомендовал гарантировать всем без исключения, включая неверующих и тех, кто меняет религию, полное осуществление права на свободу мысли, совести и религии³⁴.

27. Группа экспертов по правам человека призвала власти Мавритании пересмотреть вопрос о принятии поправки к Уголовному кодексу, предусматривающей смертную казнь за богохульство и вероотступничество, — положения, серьезно нарушающего международное право. Статья 306 Уголовного кодекса с внесенными в него изменениями предусматривает, что любой мусульманин, признанный виновным в вероотступничестве или богохульстве, будет приговорен к смертной казни после ареста, — без возможности обращения с просьбой о помиловании на основании раскаяния. Прежняя статья предусматривала смертную казнь за вероотступничество и богохульство, но требовала тюремного заключения в случае покаяния. Эта поправка была принята парламентом в 2018 году и ожидает обнародования. К властям Мавритании был обращен призыв не обнародовать пересмотренную статью 306 Уголовного кодекса и пересмотреть ее, чтобы привести ее в соответствие с международными стандартами в области прав человека³⁵.

28. Комитет по правам человека выразил обеспокоенность тем, что ряд расплывчатых правовых положений, например в законах об уголовной ответственности за дискриминацию, о киберпреступности, о борьбе с терроризмом и о свободе печати, устанавливают чрезмерные ограничения на содержание высказываний. Он также выразил обеспокоенность наличием в Уголовном кодексе ряда статей, которые предусматривают уголовную ответственность за разные виды деятельности, связанные с осуществлением права на свободное выражение мнений, в частности за вероотступничество, богохульство или диффамацию. Кроме того, он выразил обеспокоенность утверждениями о том, что эти уголовные положения используются для создания препятствий работе журналистов и правозащитников и для ограничения их свободы выражения мнений, а также сообщениями о том, что правозащитники подвергаются запугиванию, притеснениям или произвольному задержанию, как это имело место в случае Мохамеда ульд Шейха Мхаитира, который был недавно освобожден после того, как провел более пяти лет в заключении за критику использования ислама для оправдания расовой дискриминации и рабства. Комитет рекомендовал Мавритании воздерживаться от запугивания, притеснения, задержания, содержания под стражей и судебного преследования за не имеющие четкой квалификации преступления правозащитников, осуществляющих свое право на свободное выражение мнений. Он также рекомендовал безоговорочно освободить всех правозащитников, подвергшихся произвольному задержанию, и обеспечить, чтобы по всем совершенным нарушениям в отношении правозащитников в кратчайшие сроки были проведены тщательные и беспристрастные расследования, виновные были привлечены к судебной ответственности и приговорены к наказаниям, соразмерным тяжести совершенных деяний, а жертвам был возмещен нанесенный ущерб³⁶.

29. Тот же Комитет рекомендовал Мавритании обеспечить незамедлительное, объективное и тщательное расследование всех сообщений о применении чрезмерной силы или осуществлении внесудебных казней государственными должностными лицами в ходе демонстраций, привлечение к ответственности правонарушителей и в случае признания их виновными назначение им наказаний, а также возмещение ущерба жертвам. Он также рекомендовал обеспечить, чтобы законодательные и директивные положения, регулирующие порядок применения силы, соответствовали международным нормам, а также чтобы во время проведения контроля в ходе демонстраций сотрудники сил безопасности, прежде чем прибегать к какой-либо силе, использовали ненасильственные меры и соблюдали принципы законности, необходимости, соразмерности и подотчетности³⁷.

30. Тот же Комитет выразил обеспокоенность требованием о получении предварительного разрешения на осуществление деятельности неправительственными организациями и правозащитными ассоциациями и тем, что некоторые из них сталкиваются с административными препятствиями при попытке получить такое разрешение и, следовательно, вынуждены осуществлять свою деятельность, находясь на нелегальном положении. Он рекомендовал Мавритании пересмотреть законопроект об ассоциациях с целью обеспечения его соответствия Международному пакту о гражданских и политических правах. Он также рекомендовал ввести декларативный режим для регистрации неправительственных организаций и правозащитных

ассоциаций, в том числе тех из них, которые работают в области борьбы с расовой дискриминацией и рабовладельческой практикой³⁸.

4. Запрещение всех форм рабства³⁹

31. Комитет по ликвидации расовой дискриминации выразил обеспокоенность сохранением ситуаций рабства и предрассудков, прочно укоренившихся в определенных традиционных отношениях к этому вопросу, отсутствием данных, позволяющих определить степень распространенности сходной с рабством практики, а также трудностями, с которыми сталкиваются лица, подвергшиеся рабству, при реинтеграции в общество, поскольку у них нет документов, удостоверяющих личность, и они не имеют доступа к занятости, образованию и земельной собственности, в том числе земельной собственности их родителей, и, следовательно, рискуют не иметь никакой иной перспективы, кроме как вернуться к ситуации содержания в рабстве. Он рекомендовал Мавритании: а) собирать данные о масштабах все еще существующих ситуаций рабства и активизировать борьбу за ликвидацию любого сохранения таких ситуаций, в частности путем обеспечения эффективного применения закона № 2015-031, предусматривающего уголовную ответственность за рабство и правоприменительные действия в отношении рабовладельческой практики; б) активизировать информационно-просветительские кампании, касающиеся закона 2015 года, среди населения, особенно среди групп населения, наиболее подверженных риску стать жертвами такой практики, среди судей, адвокатов, сотрудников правоохранительных органов и религиозных и общинных лидеров, а также вести борьбу с традициями и предрассудками, оправдывающими эту практику; в) обеспечить, чтобы в учебниках истории, используемых в школьной программе, отражался вклад населения, пострадавшего от рабства; г) ускорить полное осуществление рекомендаций, включенных в программу осуществления рекомендаций Специального докладчика по вопросу о современных формах рабства, включая его причины и последствия, и проводить регулярную оценку хода их выполнения в консультации с заинтересованными группами населения; и е) в рамках реализации «дорожной карты» обеспечить, чтобы лица, вызволенные из рабства, имели доступ к документам, удостоверяющим личность, занятости, образованию и собственности на землю, чтобы они могли наследовать землю и чтобы им выделялись земельные участки⁴⁰.

32. Тот же Комитет рекомендовал Мавритании обеспечить, чтобы жертвы рабства могли эффективно подавать жалобы без какого-либо давления, и обеспечить их регистрацию, проведение расследований, возбуждение судебных преследований и приговор виновных к мерам наказания, соразмерным тяжести преступления. Он также рекомендовал государству-участнику предоставить трем специальным судам в Нуакшоте, Нуадибу и Неме достаточные финансовые и людские ресурсы для их эффективного функционирования⁴¹.

33. Комитет по правам ребенка рекомендовал Мавритании: а) обеспечить эффективное осуществление Закона о борьбе с контрабандным провозом людей, в том числе путем поощрения сообщений о случаях контрабандного провоза детей, включая детей, находящихся в уязвимом положении, и обеспечения того, чтобы меры по защите жертв распространялись на детей всех национальностей; и б) обеспечить всесторонний учет прав детей в следующем плане действий по борьбе с контрабандным провозом людей для разработки дополнительных мер по профилактике, защите и преследованию в целях борьбы с сексуальной и трудовой эксплуатацией детей, торговлей детьми, их похищением и контрабандным провозом и обращаться за технической помощью при осуществлении этой деятельности к соответствующим учреждениям Организации Объединенных Наций и гражданскому обществу⁴².

С. Экономические, социальные и культурные права

1. Право на труд и на справедливые и благоприятные условия труда⁴³

34. Комитет по трудящимся-мигрантам рекомендовал Мавритании, в соответствии с Международной конвенцией о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, обеспечить в законодательстве и на практике защиту трудовых прав всех трудящихся-мигрантов, проживающих в стране. Комитет рекомендует также Мавритании гарантировать, чтобы инспекции труда работали независимо от других органов, в частности от иммиграционных служб, создавая условия для того, чтобы трудящиеся-мигранты могли сообщать о случаях жестокого обращения и эксплуатации в органы, занимающиеся трудовыми вопросами, не опасаясь каких-то действий со стороны иммиграционных служб⁴⁴.

35. Тот же Комитет выразил обеспокоенность тем, что трудящиеся-мигранты часто подвергаются принудительному труду, жестокому обращению и другим формам эксплуатации, таким как недостаточное вознаграждение или чрезмерная продолжительность рабочего времени. Он с обеспокоенностью отметил положение женщин-мигрантов с неурегулированным статусом, которые работают в качестве домашней прислуги и подвержены риску эксплуатации, а также проституции. Комитет выразил обеспокоенность отсутствием информации о принятых мерах в отношении работодателей, которые прибегают к использованию принудительного труда и другим формам эксплуатации⁴⁵.

36. Комитет по правам ребенка настоятельно призвал Мавританию: а) оперативно принять законопроект, направленный на запрещение наихудших форм детского труда, обеспечив, чтобы он соответствовал положениям Конвенции о правах ребенка, и выделить достаточные людские, технические и финансовые ресурсы для осуществления законов и политики, касающихся детского труда; б) активизировать свои усилия по ликвидации детского труда, в частности в качестве домашней прислуги и в сельском хозяйстве и горнодобывающей промышленности, и обеспечить соблюдение запрета на использование труда детей в возрасте до 16 лет как в формальном, так и неформальном секторах; и с) принять меры для выведения *талибе* из-под контроля марабутов, которые эксплуатируют и подвергают их жестокому обращению, и в полной мере осуществлять законодательство, запрещающее использование детей для целей попрошайничества, включая оперативное расследование правонарушений, судебное преследование и наказание лиц, виновных в их совершении⁴⁶.

2. Право на достаточный жизненный уровень⁴⁷

37. Выразив обеспокоенность по поводу большого числа детей, живущих в условиях бедности, Комитет по правам ребенка обратил внимание Мавритании на задачу 1.3 целей в области устойчивого развития, касающуюся внедрения на национальном уровне надлежащих систем и мер социальной защиты для всех, и рекомендовал Мавритании активизировать свои усилия по повышению уровня жизни детей в первоочередном порядке с уделением особого внимания проблемам жилья, питания, водоснабжения и санитарии. Он настоятельно предложил Мавритании выделить достаточные средства для расширения своей национальной программы перевода денежных средств и осуществления своего стратегического плана в области питания, сосредоточив внимание на многодетных семьях, семьях беженцев и семьях, проживающих в сельских и отдаленных районах⁴⁸.

3. Право на здоровье⁴⁹

38. Комитет по правам человека рекомендовал Мавритании внести поправки в свое законодательство для обеспечения доступа к услугам по прерыванию беременности в приемлемых и безопасных условиях, что позволит сохранить жизнь и здоровье соответствующей беременной женщине или девушке, когда доношивание плода может причинить женщине значительное страдание, в частности в следующих случаях: когда беременность является следствием изнасилования или инцеста и когда плод

нежизнеспособен. Кроме того, он рекомендовал обеспечить, чтобы ни женщины и девушки, прибегающие к абортam, ни врачи, оказывающие им помощь, не подвергались уголовному наказанию⁵⁰.

39. Комитет по трудящимся-мигрантам отметил недостаточный объем полученной информации о доступе трудящихся-мигрантов и членов их семей к медицинской помощи. Он рекомендовал Мавритании представить информацию о возможности для всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, независимо от их миграционного статуса, пользоваться де-юре и де-факто доступом к медицинской помощи, в том числе неотложной медицинской помощи необходимой для спасения их жизни или воспрепятствования причинению непоправимого ущерба их здоровью, на основе принципа равного с ее гражданами обращения⁵¹.

4. Право на образование⁵²

40. ЮНЕСКО рекомендовала Мавритании закрепить в своей Конституции право на образование для всех, рассмотреть возможность повышения возраста обязательного образования до 9 лет и возраста бесплатного образования до 12 лет в соответствии с целью 4 в области устойчивого развития, обеспечив устранение всех скрытых издержек, связанных с образованием, изменить установленный законом возраст вступления в брак, разрешив его в 18 лет и, в исключительных случаях, в 16 лет с разрешения судьи и по исключительным законным причинам, повысить доступность качественного государственного образования, в частности путем строительства новых школьных помещений и инфраструктуры, а также представлять на регулярной основе периодические доклады о выполнении положений документов ЮНЕСКО⁵³.

41. Комитет по правам ребенка рекомендовал Мавритании: а) активизировать усилия по повышению качества образования, в том числе путем организации непрерывной подготовки преподавателей, строительства и усовершенствования образовательных учреждений и школ, в том числе в сельских районах, и укрепления программ профессионально-технического обучения; б) расширить доступ к среднему образованию; в) принять и применять национальные стандарты и технические регламенты в области водоснабжения, санитарии, гигиены и питания для всех учебных заведений, в том числе для коранических школ, и создать механизмы контроля и инструменты для обеспечения их выполнения; и d) разработать политику, имеющую целью обеспечивать контроль за качеством обучения в коранических школах, особенно с точки зрения их структуры, управления и учебных программ⁵⁴.

D. Права конкретных лиц или групп

1. Женщины⁵⁵

42. Комитет по ликвидации расовой дискриминации рекомендовал Мавритании искоренить вредные обычаи, которые не позволяют женщинам и девочкам в полной мере пользоваться своими правами, в частности правом владеть землей и наследовать ее. Комитет просит Мавританию пересмотреть Кодекс о личном статусе и проводить среди общественности, включая традиционных и религиозных лидеров, информационно-просветительские кампании, посвященные вопросу о равенстве прав мужчин и женщин. Он также рекомендовал Мавритании укреплять меры, направленные на повышение уровня образования среди девочек из этнических групп харатинцев и негроафриканцев, с тем чтобы снизить их уровень неграмотности и отсева из школ⁵⁶.

43. Комитет по правам человека рекомендовал Мавритании: а) содействовать принятию проекта рамочного закона о борьбе с гендерным насилием и ускорить принятие нового национального плана действий по борьбе с гендерным насилием; б) ввести определение преступления изнасилования, предусмотренного статьей 309 Уголовного кодекса, в соответствии с международными нормами в области прав человека; в) активизировать усилия по расследованию случаев применения насилия к женщинам как в частной, так и в государственной сферах, а также по преследованию и наказанию виновных; d) принять меры для недопущения того, чтобы женщины,

ставшие жертвами изнасилования, подвергались судебному преследованию за супружескую измену («зина»); и е) обеспечить наличие и доступность мер по защите и уходу, а также эффективных средств правовой защиты для всех женщин, ставших жертвами насилия⁵⁷.

44. Несмотря на снижение общих показателей распространенности калечащих операций на женских половых органах в последние годы, Комитет по правам человека вновь выразил обеспокоенность их сохранением в крупных масштабах в некоторых регионах и среди некоторых этнических групп. Кроме того, Комитет с глубокой обеспокоенностью констатировал, что, несмотря на осуществление Национального плана действий по поощрению отказа от детских браков на 2014–2016 годы и связанных с ним мероприятий, детские браки по-прежнему широко распространены⁵⁸.

45. Комитет по правам ребенка настоятельно призвал Мавританию внести поправки в свое законодательство, включая Закон о личном статусе, с тем чтобы запретить вступление в брак в возрасте до 18 лет без каких-либо исключений и принять все необходимые меры для искоренения детских браков при любых обстоятельствах⁵⁹.

46. Комитет по правам человека рекомендовал Мавритании продолжить усилия по улучшению на практике в разумные сроки представленности женщин, особенно харатинских и негроафриканских женщин, в политической и общественной жизни, в частности в судебной системе, в дипломатической среде и на руководящих должностях в органах государственного управления. Он также рекомендовал внести поправки в дискриминационные положения Кодекса законов о личном статусе и Кодекса законов о мавританском гражданстве, с тем чтобы обеспечить реализацию в полном объеме принципа гендерного равенства, закрепленного в Конституции и в Международном пакте о гражданских и политических правах⁶⁰.

2. Дети⁶¹

47. Комитет по правам ребенка настоятельно призвал Мавританию: а) в первоочередном порядке принять всеобъемлющую стратегию в целях ликвидации всех форм дискриминации в отношении девочек и детей из находящихся в неблагоприятном положении или уязвимых групп, включая детей, проживающих в рабстве или в рабских условиях, детей, принадлежащих к меньшинствам, детей-инвалидов и детей в ситуациях улицы; и б) активизировать свои усилия по ликвидации дискриминации в отношении девочек и детей из находящихся в неблагоприятном положении или уязвимых групп населения, в тесном сотрудничестве с гражданским обществом, средствами массовой информации и общинными и религиозными лидерами, посредством проведения информационно-просветительских программ, направленных на создание благоприятных условий, способствующих равенству среди детей⁶².

48. Тот же комитет настоятельно призвал Мавританию: а) обеспечить эффективное расследование утверждений относительно детей, живущих в рабстве, а в случае их подтверждения — освобождение соответствующих детей, предоставление им надлежащего возмещения и поддержки в возвращении в свои семьи, а также привлечение к судебной ответственности и наказание виновных, соразмерное тяжести их преступлений; б) обеспечить социальную интеграцию детей, бывших ранее рабами, и облегчить их доступ к образованию и медицинским и социальным услугам; и с) проводить информационно-просветительские программы, в том числе кампании, направленные на изменение общественного мнения по поводу использования детей в качестве домашней прислуги или сельскохозяйственных работников, или же в качестве невест в принудительных детских браках, с тем чтобы представители общественности поняли, что подобные виды практики являются незаконными и представляют собой формы детского рабства⁶³.

3. Лица с инвалидностью

49. Комитет по правам ребенка настоятельно призвал Мавританию принять правозащитный подход к проблеме инвалидности и: а) обеспечить, чтобы все дети-инвалиды, в том числе в сельских и отдаленных районах, имели доступ к надлежащему

медицинскому обслуживанию и услугам в области охраны психического здоровья, включая программы ранней диагностики и вмешательства; и b) гарантировать всем детям-инвалидам право на инклюзивное образование в обычных школах, обеспечить, чтобы инклюзивное образование имело приоритет над помещением детей в специальные учебные заведения и классы, и подготавливать и назначать квалифицированных преподавателей и специалистов, работающих в смешанных классах, для оказания поддержки детям, испытывающим трудности в обучении⁶⁴.

4. Мигранты, беженцы и просители убежища⁶⁵

50. Комитет по трудящимся-мигрантам настоятельно призвал Мавританию: а) обеспечить, чтобы инспекция труда на более регулярной основе осуществляла контроль за условиями труда трудящихся-мигрантов с урегулированным и неурегулированным статусом, распространив применение Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей на неформальный сектор, включая домашнюю прислугу, и систематически сообщала о случаях злоупотреблений властям в соответствии с задачей 8.8 целей в области устойчивого развития; б) следить за тем, чтобы все трудящиеся-мигранты, в частности женщины из числа трудящихся-мигрантов, нанимаемые в качестве домашней прислуги, имели доступ к эффективным механизмам подачи жалоб на лиц, которые эксплуатируют их и нарушают их права, и чтобы им надлежащим образом сообщалось об имеющихся процедурах для наказания виновных и выплаты компенсации жертвам; в) активизировать усилия по выполнению своих правовых положений и наложению штрафов и применению более суровых мер наказания в отношении нарушающих эти положения работодателей⁶⁶.

51. Комитет по ликвидации расовой дискриминации рекомендовал Мавритании активизировать свои усилия, направленные на поиск долговременных решений для возвращения всех мавританских репатриантов из какой-либо третьей страны в экономическую и социальную жизнь, в частности путем содействия их доступу к занятости, образованию и здравоохранению и ускорения их реинтеграции в администрацию, получения ими доступа к земельной собственности и выдачи им документов о гражданском статусе, в том числе их детям. Он также рекомендовал Мавритании ускорить принятие проекта закона о предоставлении убежища в Мавритании⁶⁷.

52. Приветствуя продолжающееся сотрудничество с УВКПЧ и другими учреждениями Организации Объединенных Наций в предоставлении помощи для детей-беженцев и детей-мигрантов, которые проживают в лагере Мбера, Комитет по правам ребенка с озабоченностью отметил, что дети-беженцы и дети-мигранты, проживающие за пределами лагеря Мбера, не получают необходимой защиты и услуг и подвергаются различным формам эксплуатации. Он также с обеспокоенностью отметил содержание под стражей детей из числа просителей убежища, беженцев и мигрантов для связанных с иммиграцией целей, а также сообщения о предположительной вербовке детей из числа малийских беженцев негосударственными вооруженными группами для участия в вооруженном конфликте в Мали⁶⁸.

Примечания

- ¹ Tables containing information on the scope of international obligations and cooperation with international human rights mechanisms and bodies for Mauritania will be available at www.ohchr.org/EN/HRBodies/UPR/Pages/MRIndex.aspx.
- ² For relevant recommendations, see A/HRC/31/6, paras. 127.1, 128.1–128.2, 128.4, 128.6 and 129.1–129.23.
- ³ CCPR/C/MRT/CO/2, para. 25. See also CRC/C/MRT/CO/3-5, para. 47.
- ⁴ CRC/C/MRT/CO/3-5, paras. 5 and 46–47.
- ⁵ CERD/C/MRT/CO/8-14, paras. 24, 31 and 36.
- ⁶ CCPR/C/MRT/CO/2, para. 6.
- ⁷ CMW/C/MRT/CO/1, para. 14.
- ⁸ UNESCO submission for the universal periodic review of Mauritania, para. 10.
- ⁹ OHCHR, *United Nations Human Rights Report 2019*, p. 236.

- ¹⁰ OHCHR, “OHCHR in the field”, in *OHCHR Report 2009*, pp. 72 and 159.
- ¹¹ For relevant recommendations, see A/HRC/31/6, paras. 126.1–126.4 and 126.7–126.21.
- ¹² CERD/C/MRT/CO/8-14, para. 32.
- ¹³ CRC/C/MRT/CO/3-5, para. 50.
- ¹⁴ CCPR/C/MRT/CO/2, paras. 8–9.
- ¹⁵ CAT/C/MRT/CO/2, para. 31.
- ¹⁶ For relevant recommendations, see A/HRC/31/6, paras. 126.16–126.17, 127.30, 128.6, 129.37, 129.51 and 129.53–129.54.
- ¹⁷ CERD/C/MRT/CO/8-14, para. 7.
- ¹⁸ CCPR/C/MRT/CO/2, para. 13.
- ¹⁹ *Ibid.*, para. 14.
- ²⁰ CERD/C/MRT/CO/8-14, para. 12.
- ²¹ *Ibid.*, paras. 21–22.
- ²² For relevant recommendations, see A/HRC/31/6, paras. 126.73, 127.57 and 127.60.
- ²³ CAT/C/MRT/CO/2, para. 10.
- ²⁴ CCPR/C/MRT/CO/2, para. 35.
- ²⁵ For relevant recommendations, see A/HRC/31/6, paras. 126.36, 129.36 and 129.38–129.46.
- ²⁶ CCPR/C/MRT/CO/2, paras. 24–25.
- ²⁷ A/HRC/34/54/Add.1, para. 18.
- ²⁸ For relevant recommendations, see A/HRC/31/6, paras. 126.21–126.23, 126.31, 127.6, 127.15, 127.36, 127.39 and 129.48.
- ²⁹ A/HRC/34/54/Add.1, para. 114.
- ³⁰ CAT/C/MRT/CO/2, para. 15.
- ³¹ CERD/C/MRT/CO/8-14, para. 25.
- ³² CCPR/C/MRT/CO/2, para. 11.
- ³³ For relevant recommendations, see A/HRC/31/6, paras. 127.11, 127.55, 129.27–129.29, 129.35 and 129.52.
- ³⁴ CCPR/C/MRT/CO/2, paras. 40–41.
- ³⁵ Letter dated 14 May 2018 from the Special Rapporteur in the field of cultural rights, the Special Rapporteur on extrajudicial, summary or arbitrary executions, the Special Rapporteur on the promotion and protection of the right to freedom of opinion and expression and the Special Rapporteur on freedom of religion or belief addressed to the Permanent Mission of Mauritania to the United Nations Office and other international organizations in Geneva. Available at <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=23827>. See also CCPR/C/MRT/CO/2, para. 41.
- ³⁶ CCPR/C/MRT/CO/2, paras. 42–43.
- ³⁷ *Ibid.*, para. 45.
- ³⁸ *Ibid.*, paras. 46–47.
- ³⁹ For relevant recommendations, see A/HRC/31/6, paras. 126.21, 126.53–126.57, 126.59, 127.7, 127.24–127.25, 127.27–127.36, 127.38–127.40, 127.42–127.49, 127.51, 127.62 and 129.51.
- ⁴⁰ CERD/C/MRT/CO/8-14, paras. 13–14.
- ⁴¹ *Ibid.*, para. 16.
- ⁴² CRC/C/MRT/CO/3-5, para. 43.
- ⁴³ For relevant recommendations, see A/HRC/31/6, paras. 126.64, 127.57 and 127.59.
- ⁴⁴ CMW/C/MRT/CO/1, para. 43.
- ⁴⁵ *Ibid.*, para. 30.
- ⁴⁶ CRC/C/MRT/CO/3-5, para. 41.
- ⁴⁷ For relevant recommendations, see A/HRC/31/6, paras. 126.61–126.62 and 127.58.
- ⁴⁸ CRC/C/MRT/CO/3-5, para. 34.
- ⁴⁹ For relevant recommendations, see A/HRC/31/6, paras. 126.65–126.70.
- ⁵⁰ CCPR/C/MRT/CO/2, para. 23.
- ⁵¹ CMW/C/MRT/CO/1, paras. 44–45.
- ⁵² For relevant recommendations, see A/HRC/31/6, paras. 126.26–126.27, 126.71–126.72, 127.61 and 127.63.
- ⁵³ UNESCO submission, para. 10. See also CRC/C/MRT/CO/3-5, para. 36.
- ⁵⁴ CRC/C/MRT/CO/3-5, para. 36.
- ⁵⁵ For relevant recommendations, see A/HRC/31/6, paras. 126.14, 126.33–126.34, 126.38, 126.41, 126.44, 126.47, 126.60, 127.16–127.17 and 127.21–127.22.
- ⁵⁶ CERD/C/MRT/CO/8-14, para. 20.
- ⁵⁷ CCPR/C/MRT/CO/2, para. 19.
- ⁵⁸ *Ibid.*, para. 20.
- ⁵⁹ CRC/C/MRT/CO/3-5, para. 16.
- ⁶⁰ CCPR/C/MRT/CO/2, para. 17.

- ⁶¹ For relevant recommendations, see A/HRC/31/6, paras. 126.18, 126.46, 126.49, 127.15, 127.19 and 127.52–127.53.
- ⁶² CRC/C/MRT/CO/3-5, para. 18.
- ⁶³ *Ibid.*, para. 24.
- ⁶⁴ *Ibid.*, para. 31.
- ⁶⁵ For the relevant recommendation, see A/HRC/31/6, para. 129.55.
- ⁶⁶ CMW/C/MRT/CO/1, paras. 30–31.
- ⁶⁷ CERD/C/MRT/CO/8-14, para. 24.
- ⁶⁸ CRC/C/MRT/CO/3-5, para. 38.
-