



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
9 November 2020
Russian
Original: French

Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Тридцать седьмая сессия
18–29 января 2021 года

Национальный доклад, представленный в соответствии с пунктом 5 приложения к резолюции 16/21 Совета по правам человека*

Мавритания

* Настоящий документ воспроизводится в том виде, в котором он был получен. Его содержание не означает выражения какого бы то ни было мнения со стороны Секретариата Организации Объединенных Наций.

GE.20-14842 (R) 201120 231120



* 2 0 1 4 8 4 2 *

Просьба отправить на вторичную переработку



Введение и процесс подготовки доклада

1. Настоящий доклад представлен правительством Исламской Республики Мавритания в рамках третьего цикла универсального периодического обзора (УПО). Он является результатом консультаций между правительством, Национальной ассамблеей, местными выборными должностными лицами, сотрудниками судебных органов, Национальной комиссией по правам человека (НКПЧ), Национальным механизмом по предупреждению пыток (НМПП), организациями гражданского общества (ОГО) и системой Организации Объединенных Наций (СООН).
2. Он был подготовлен в соответствии с руководящими принципами, изложенными в резолюции 5/1 Совета по правам человека и решении 17/119 об общих руководящих принципах подготовки информации в рамках УПО. Он был подготовлен в условиях, характеризующихся ограничениями в связи с COVID-19, что отражает готовность правительства соблюдать свои международные обязательства.
3. По завершении второго цикла обзора 3 ноября 2015 года Мавритания приняла 140 рекомендаций. В 2016 году Комиссариат по правам человека, гуманитарной деятельности и связям с гражданским обществом (КПЧГДСГО) провел информационную кампанию с целью разъяснения этих рекомендаций.
4. В марте 2018 года КПЧГДСГО в сотрудничестве с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) разработал Национальный план действий по осуществлению этих рекомендаций (НПДУПО 2015 года), утвержденный в ходе консультативного рабочего совещания, в котором приняли участие представители различных заинтересованных министерств, а также ОГО.
5. В партнерстве с УВКПЧ 30 октября 2019 года было организовано среднесрочное оценочное рабочее совещание по осуществлению НПДУПО, в котором приняли участие все заинтересованные стороны.
6. Подготовка настоящего доклада состояла из следующих этапов:
 - проведение консультаций с заинтересованными сторонами с целью сбора данных и информации для представления в рамках выполнения рекомендаций;
 - подготовка проекта национального доклада Техническим комитетом по составлению докладов (ТКСД);
 - организация серии консультаций с представителями государственных учреждений, Национальной ассамблеи, НКПЧ, НМПП и ОГО для утверждения доклада;
 - представление проекта доклада на утверждение правительства.
7. Структура доклада состоит из следующих частей: I) развитие нормативной и институциональной базы; II) изменения в области поощрения и защиты прав человека; III) ход выполнения принятых рекомендаций; IV) достигнутый прогресс, передовая практика, трудности и ограничения; V) приоритеты, инициативы и обязательства; и, наконец, VI) пожелания и потребности в плане технической и финансовой помощи.

I. Развитие нормативной и институциональной базы

A. Нормативная база

8. Нормативная база в области поощрения и защиты прав человека претерпела количественные и качественные изменения, в частности были приняты следующие правовые документы:
 - Конституционные законы № 2017-021 и № 2017-022, принятые путем референдума и вносящие изменения в Конституцию 1991 года;

- Органический закон № 2018-008 о поощрении доступа женщин к избирательным мандатам и выборным должностям;
- Органический закон № 2017-016 об определении состава, организации и функционирования Национальной комиссии по правам человека;
- Органический закон № 2018-005 о внесении изменений в некоторые положения органического закона о создании Независимой национальной избирательной комиссии (ННИК);
- Органический закон № 2018-006 о внесении изменений в некоторые положения органического закона о выборах депутатов Национальной ассамблеи;
- Органический закон № 2018-007 о выборах депутатов, представляющих мавританцев, проживающих за рубежом;
- Органический закон № 2018-009 о внесении изменений и дополнений в некоторые положения органического закона об учреждении коммун;
- Органический закон № 2018-010 об областях;
- Закон № 2018-023 об уголовной ответственности за дискриминацию;
- Закон № 2017-020 о защите личных данных;
- Закон № 2016-014 о борьбе с коррупцией;
- Закон № 2017-025 о репродуктивном здоровье;
- Закон № 2018-024 об Общем кодексе законов о защите детей;
- Закон № 2018-033 о статусе национальной полиции;
- Закон № 2020-016 об организации профессии адвоката;
- Закон № 2020-007 о защите потребителей;
- Закон о пресечении манипулирования информацией;
- Закон о предупреждении и пресечении торговли людьми и защите жертв;
- Закон о борьбе с незаконным ввозом мигрантов;
- Закон № 2016.006 о рамочном законе об информационном обществе;
- Закон № 2016.007 о борьбе с киберпреступностью;
- Декрет № 2016-002, устанавливающий месторасположение и территориальную подсудность особых уголовных судов по делам, касающимся борьбы с рабством;
- Декрет № 2016-077 об учреждении Национального дня борьбы с рабовладельческой практикой;
- Декрет № 027-2019 об учреждении Национального дня борьбы с дискриминационной практикой;
- Декрет № 2017-051 об учреждении Национального совета по вопросам детей;
- Декрет о создании Национальной обсерватории по правам женщин и девочек.

9. В настоящее время изучаются и другие документы, в том числе документ о борьбе с насилием в отношении женщин и девочек, который был утвержден правительством 6 мая 2020 года и находится на утверждении Национальной ассамблеи.

10. Мавритания ратифицировала международные конвенции МОТ: Конвенцию №143 о трудящихся-мигрантах и Конвенцию №144 о трехсторонних консультациях для содействия применению международных трудовых норм. Она ратифицировала также Арабскую хартию прав человека и Парижское соглашение, принятое в контексте Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата.

11. В соответствии со своей конституционной системой, предусматривающей примат международных норм над законами, положения этих конвенций систематически внедряются в национальную правовую систему и применяются с момента их опубликования.

В. Институциональная база

12. Институциональная база в области прав человека претерпела ряд изменений, связанных с реформой основных государственных институтов, таких как Национальная ассамблея, Конституционный совет, Высокий совет по фетвам и рассмотрению жалоб и НКПЧ, а также учреждением областей, НМПП и Генерального управления по вопросам национальной солидарности и борьбы с отчуждением «Таазур».

13. В судебной сфере были созданы новые институты; три особых уголовных суда по делам, касающимся борьбы с рабством и рабовладельческой практикой, три окружных суда, специализированные подразделения по борьбе с коррупцией (прокуратура и следственные органы), особый уголовный суд по делам, касающимся борьбы с коррупцией, и Управление по обращению с замороженными, арестованными и конфискованными активами и возвращению активов, полученных преступным путем (УОЗВАП).

1. Национальная ассамблея

14. После конституционной реформы 2017 года парламент перешел к однопалатной системе — Национальной ассамблее. Число депутатов увеличилось с 94 до 157, распределенных по всем избирательным округам в зависимости от численности населения с высокой степенью пропорциональности, а кандидатуры выдвигаются от имени политических партий. Этот новый институт теперь отражает многообразие и многопартийность, так как депутатский состав представляет 22 политические партии.

2. Конституционный совет

15. После реформы Конституционный совет был расширен с целью обеспечения участия Национального института демократической оппозиции, а также двух оппозиционных партий, которые занимают, соответственно, второе и третье место по числу депутатов в Национальной ассамблее. Кроме того, Конституционный совет заседает под председательством старейшего из своих членов, когда он должен констатировать вакансию государственной должности или непреодолимые обстоятельства, препятствующие осуществлению властных полномочий.

3. Совет по экономическим, социальным и экологическим вопросам

16. Сфера деятельности Совета по экономическим и социальным вопросам была расширена за счет включения аспектов защиты окружающей среды.

4. Высокий совет по фетвам и рассмотрению жалоб

17. Высокий совет по фетвам и рассмотрению жалоб образован в результате слияния института Посредника Республики, Высшего исламского совета и Совета по фетвам и рассмотрению жалоб, и его задача заключается в вынесении фетв и урегулировании посредством посредничества споров между гражданами и органами власти.

5. Генеральное управление по вопросам национальной солидарности и борьбы с отчуждением («Таазур»)

18. Основные задачи «Таазур» заключаются в обеспечении включения обездоленных групп населения в процесс развития, координации осуществления национальной стратегии социальной защиты, определении, разработке, осуществлении и мониторинге программ солидарности и социальной интеграции,

а также в обеспечении их доступа к базовым услугам и землевладению в бедных районах.

6. Национальный механизм по предупреждению пыток (НМПП)

19. Задача НМПП, который является независимым учреждением в соответствии с ФПКПП, заключается в предупреждении пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания в местах лишения свободы. С этой целью он проводит регулярные плановые и внеплановые посещения мест лишения свободы. Его мандат, учрежденный в 2015 году, был продлен в 2020 году.

7. Национальная комиссия по правам человека (НКПЧ)

20. НКПЧ, независимое и автономное консультативное учреждение с плюралистическим членским составом, отвечает за консультирование, наблюдение, оповещение, посредничество и оценку в области соблюдения прав человека. Она выносит рекомендации по вопросам, связанным с поощрением и защитой прав человека и соблюдением индивидуальных и коллективных свобод.

21. Новый конституционный статус НКПЧ укрепляет положение и независимость этого учреждения в институциональных рамках Мавритании и отвечает критериям профессионализма, компетентности и плюрализма ее членов в соответствии с рекомендациями Подкомитета по аккредитации национальных учреждений по правам человека и требованиями Парижских принципов.

8. Области

22. Задачами области являются территориальное планирование и благоустройство, содействие инвестициям, подготовка и реализация проектов, планов и схем регионального развития. Область, в соответствии с конституционным принципом свободного территориального управления, является административной единицей, обладающей правосубъектностью и финансовой автономией.

II. Изменения в области поощрения и защиты прав человека

23. Мавритания является членом Совета по правам человека ООН с октября 2019 года.

A. Гражданские и политические права

24. Со времени прохождения второго цикла УПО Мавритания провела пересмотр Конституции в 2017 году, организовала выборы в законодательные, региональные и муниципальные органы в 2018 году и президентские выборы в 2019 году. Президентские выборы характеризовались демократической и мирной передачей власти от одного избранного президента другому.

25. Контроль и организацию этих консультаций осуществляла Независимая национальная избирательная комиссия.

26. Количество организаций гражданского общества превысило 6000 национальных ассоциаций, 62 международных неправительственных организации, 18 000 кооперативов, 34 профсоюзных центра, крупнейший из которых возглавляет женщина, и более 400 профессиональных союзов.

27. Число политических партий сократилось со 103 до 25 в результате применения закона о политических партиях, который предусматривает автоматический роспуск политических партий, набравших менее 1% голосов на двух всеобщих муниципальных выборах или не принявших участия в двух следующих друг за другом выборах.

28. Были внесены изменения в Уголовно-процессуальный, Гражданский процессуальный (коммерческий и административный) кодексы с целью укрепления защиты прав человека путем отмены тюремного заключения за долги в гражданских делах и ограничения его применения в уголовных делах.

29. Приверженность праву народов на мир и безопасность на национальном и международном уровнях нашла свое отражение в участии Мавритании в миссиях «голубых касок» в Центральноафриканской Республике, а также в борьбе с терроризмом и организованной преступностью в рамках Сахельской группы пяти.

30. Поддержка укрепления свободы печати, а также развития и повышения профессионального уровня общественных средств массовой информации осуществлялась посредством:

- расширения сети сельских радиостанций и покрытия в FM-диапазоне, а также строительства региональных антенн Национального телевидения «Алмуритания»;
- создания парламентского телеканала;
- государственной поддержки частной прессы путем субсидирования и оплаты в Национальной типографии 85 % типографских расходов газет, отвечающих необходимым техническим и этическим профессиональным критериям;
- создания органа, отвечающего за организацию и регулирование рекламного рынка.

31. Удалось добиться значительных успехов в активизации процесса децентрализации, благодаря:

- принятию национальной стратегии децентрализации и местного развития (НСДМР);
- началу реализации Программы местного экономического развития и коммунальной инициативы (ПМЭРКИ), целью которой является улучшение условий жизни населения;
- укреплению мер в области гражданского состояния путем устранения технических препятствий, затрудняющих доступ всех мавританцев к документам об их гражданском состоянии. В этой связи для всей диаспоры были организованы миссии по регистрации и выдаче документов о гражданском состоянии.

32. В рамках борьбы с коррупцией закон о борьбе с коррупцией предусматривает наказание за растрату и обеспечивает прозрачное и сбалансированное управление государственными ресурсами. Учреждение первой парламентской комиссии по расследованию стало важным инструментом парламентской деятельности и свидетельствует об активной роли парламентариев в контроле за деятельностью правительства.

33. Установлена минимальная квота для женщин в списках кандидатов на выборах в региональные и муниципальные органы власти, с тем чтобы в избирательных округах, предусматривающих три места, была как минимум одна женщина-кандидат, занимающая первое или второе место. В избирательных округах, где насчитывается более трех мест, за исключением национального списка женщин, в каждом списке чередуются по одному кандидату от каждого пола при условии, что разница между числом кандидатов каждого пола не может превышать одного. На региональных выборах женщины теперь имеют право на минимальную квоту от двух до пяти мест в списках кандидатов.

34. Число женщин-депутатов в Национальной ассамблее увеличилось до 30. Число женщин в муниципальных советах составляет 1184, или 31 %. Число женщин в региональных советах — 101, или 35,2 %. В региональном совете столицы Нуакшот председательствует женщина.

35. Законопроект о борьбе с насилием в отношении женщин и девочек направлен на предупреждение такого насилия, установление правовых процедур для защиты жертв, возмещение ущерба и наказание виновных.
36. Национальная программа поощрения и укрепления семьи «Рава» и межсекторальные платформы по борьбе с насилием в отношении женщин способствовали укреплению механизмов защиты прав женщин.
37. Общий кодекс законов о защите детей предусматривает уголовную ответственность за детские браки и КОЖПО.
38. В рамках консультаций между государственными органами, партнерами и организациями гражданского общества была завершена реализация «дорожной карты» по искоренению современных форм рабства. Она стала предметом трех оценок, организованных в партнерстве с УВКПЧ. В последней оценке приняла участие Специальный докладчик по вопросу о современных формах рабства. По итогам этих оценок был сделан вывод о том, что все соответствующие рекомендации были выполнены.
39. Юридическая помощь предоставляется лицам с ограниченным доходом. В судах вилайетов созданы и действуют бюро юридической помощи.
40. С 2016 года бюджетные ассигнования на расходы, связанные с содержанием заключенных, значительно увеличились. Текущие расходы пенитенциарной администрации увеличились с 35 161 000 угий в 2016 году до 64 115 418 угий в 2020 году, т. е. более чем на 82 %.
41. Были улучшены гигиенические и санитарные условия в учреждениях, особенно в контексте COVID-19. Имеется специальное учреждение для новоприбывших, где их систематически тестируют и помещают во временный изолятор на необходимый период. Число заключенных снизилось. С 2016 года более 559 человек были охвачены мерами по помилованию и смягчению наказания.
42. Во всех тюрьмах были улучшены материальные условия содержания под стражей. Реконструкция некоторых тюрем и строительство новых в Бир-Могрейне, Нуакшот-Сюде и Н'Бейке помогли уменьшить переполненность тюрем.
43. Осуществляются программы, направленные на социально-профессиональную реинтеграцию заключенных. Так, было организовано несколько мероприятий и программ профессионально-технического обучения (сварка и изготовление скобяных изделий, сантехника, электроснабжение зданий, обработка текстов и обслуживание компьютерного оборудования, кирпичное производство, садоводство, парикмахерское дело, пекарное ремесло и т. д.).
44. В 2019 году 75 молодых заключенных в возрасте от 18 до 30 лет были направлены в центр профессионально-технического обучения в Россо, где они прошли квалификационную подготовку по различным специальностям. По окончании обучения они получили оборудование и финансирование и были полностью интегрированы в трудовую жизнь.

В. Экономические, социальные и культурные права

45. Стратегия ускоренного роста и всеобщего процветания (СУРВП), принятая в 2016 году, является основой государственной политики в области развития. Ее цель — добиться к 2030 году значительного, диверсифицированного, устойчивого и всеохватного экономического роста.
46. Экономический контекст характеризовался внедрением программы государственных инвестиций, мерами по контролю за инфляцией и улучшением внутреннего и внешнего баланса. ВВП на душу населения в 2019 году вырос на 3,6 %.
47. В рамках реализации программы «Таахудаты» («Мои обязательства») правительство в январе 2020 года приступило к выполнению социальной программы «Эвлевият» («Приоритеты 1»), включающей в себя максимальное количество

одновременных проектов в истории страны, направленных на удовлетворение самых насущных потребностей населения. Эта финансируемая государством программа нацелена, среди прочего, на:

- снижение цен на электроэнергию на 20 % в 2020 году, которое охватит 60 % беднейших домохозяйств;
- строительство 42 средних школ, 79 начальных школ и более 400 классных комнат;
- реализацию национальной программы по обустройству сельскохозяйственных периметров, строительству и восстановлению плотин;
- развитие микрофинансирования в сельских районах в целях обеспечения доступа сельского населения к основным финансовым услугам по более низким ценам;
- поощрение женского предпринимательства путем укрепления потенциала женщин и девочек в области руководства, развития бизнеса и управления;
- экономическую интеграцию инвалидов путем финансирования микропроектов, обеспечивающих доход и занятость в целях расширения экономической самостоятельности;
- расширение системы денежных переводов «Кэш трансфер» для охвата к 2020 году 70 000 домохозяйств, живущих в условиях крайней нищеты;
- содействие обеспечению продовольственной безопасности путем бесплатного распределения продовольствия в жилых районах и районах со значительным дефицитом осадков;
- активизацию борьбы с недоеданием среди женщин и детей путем открытия 350 амбулаторных центров восстановления и просвещения по вопросам питания (АЦВП), которыми смогут воспользоваться 4200 беременных/кормящих женщин и 16 800 детей с острым и умеренным недоеданием.

48. Коэффициент выполнения этой программы, по состоянию на 28 августа 2020 года, достиг 54,05 %.

49. Для решения новых экономических и социальных проблем, а также проблем, связанных с пандемией COVID-19, правительству пришлось пересмотреть свои приоритеты. Началось осуществление трех крупных программ: Приоритетная программа № 1, Специальная программа в области животноводства и План национальной солидарности и борьбы с пандемией.

50. В рамках Приоритетной программы началась реализация комплекса последовательных действий, оказывающих немедленное и существенное воздействие на благосостояние населения. Эта программа, общий бюджет которой составляет 4,1 млрд угий, направлена на повышение покупательной способности, расширение доступа к основным услугам и создание рабочих мест и уже принесла пользу почти 2 000 000 человек и позволила создать более 6000 как временных, так и постоянных рабочих мест.

51. Специальная программа в области животноводства была создана для того, чтобы помочь животноводам справиться с дефицитом осадков в зимний период 2019 года. Эта программа с бюджетом в один миллиард угий является быстрым и эффективным ответом на базовые и насущные потребности сотен тысяч животноводов.

52. С момента появления COVID-19 правительство быстро приняло необходимые меры. Так, с 25 марта 2020 года был введен план ответных мер, включающий следующие ключевые меры:

- реализация превентивных мер путем закрытия границ, введения комендантского часа и изоляции;

- проведение информационных кампаний на всей территории страны;
- создание фонда национальной солидарности;
- приобретение оборудования и медикаментов;
- оказание прямой финансовой и продовольственной помощи десяткам тысяч бедных семей;
- отмена налогов и таможенных пошлин на товары первой необходимости, а также муниципальных налогов на продукты кустарного рыболовства;
- оплата счетов за воду и электричество для бедных и сельских домохозяйств;
- организация репатриации граждан, не имеющих возможности выехать из-за рубежа;
- развертывание 88 медицинских бригад быстрого реагирования;
- создание трех скрининговых центров в Нуакшоте и двух лабораторий, специализирующихся на диагностике COVID-19;
- создание 2 специализированных центров для лечения больных, находящихся в критическом состоянии;
- создание изоляционного центра на 1120 мест.

53. План ответных мер и управление кризисом в области здравоохранения позволили значительно ограничить воздействие пандемии на экономику и государственные финансы.

54. Создание Генерального управления «Таазур» в значительной мере способствует улучшению социально-экономических условий малоимущих слоев населения. В дополнение к программам «Кэш Текавул» и «Эмель» борьба с дискриминацией и гражданское равенство обеспечиваются благодаря следующим трем основным программам:

- Программа «Шейла», направленная на модернизацию коммун и «адваба»;
- Программа «Дари», направленная на строительство 10 000 единиц социального жилья;
- Программа «Эльбарака», направленная на содействие экономической деятельности, приносящей доход деятельности (ПДД), предпринимательству и микрофинансированию.

55. В целях содействия расширению прав и возможностей женщин и их активному вовлечению была разработана охватывающая 6000 женщин программа, направленная на создание женских микропредприятий, с тем чтобы обеспечить использование навыков и умений женщин и более широкую представленность женщин в директивных органах.

56. Правительство взяло на себя оплату взносов по медицинскому страхованию 2000 лиц с инвалидностью, предоставив им доступ к качественному медицинскому обслуживанию. Оно также разработало программу экономической интеграции для 5300 лиц с инвалидностью, в том числе 3800 человек в Нуакшоте и 1500 человек во внутренних районах страны.

57. В 2019 году правительство приняло национальную стратегию содействия занятости, в которой приоритетное внимание уделяется трудоустройству молодежи.

III. Ход выполнения принятых рекомендаций

A. Рекомендации по укреплению нормативной и институциональной базы прав человека

1. Ратификация международных договоров о правах человека (рекомендации 127.1, 128.1 и 128.2)

58. По рекомендации МБТ и в связи со столетием МОТ правительство в приоритетном порядке ратифицировало конвенции 143 и 144, касающиеся защиты мигрантов.

59. В настоящее время идет процесс ратификации конвенций, охватываемых рекомендациями.

2. Приведение национального законодательства в соответствие с ратифицированными документами (рекомендации 126.1, 126.2, 126.8, 126.36, 127.4, 128.3, 128.4)

60. Основные конвенции по правам человека, ратифицированные Мавританией, были опубликованы в специальном выпуске «Журнал офисиель» (ЖО). В целях обеспечения соответствия внутренних правовых рамок путем включения в них положений договоров, имеющих обязательную силу для страны, были приняты следующие законы:

- Закон об уголовной ответственности за дискриминацию;
- Общий кодекс законов о защите детей;
- Закон о борьбе с незаконным ввозом мигрантов;
- Закон о борьбе с торговлей людьми;
- Закон о репродуктивном здоровье;
- Поправки к Уголовно-процессуальному кодексу и Гражданскому процессуальному (коммерческому и административному) кодексу;
- Закон о борьбе с коррупцией.

61. В законе, устанавливающем уголовную ответственность за пытки, использован текст определения пытки, содержащийся в соответствующей конвенции. Создан Национальный механизм по предупреждению пыток (НМПП).

62. Приобретение, владение и использование огнестрельного оружия гражданскими лицами регулируется Законом № 63-106 с изменениями, внесенными законами № 69-067, № 74-177 и № 76-024.

3. Укрепление национальных правозащитных учреждений (рекомендации 126.6, 126.7, 126.9, 126.10, 126.11, 126.13, 127.2, 127.5, 127.6, 127.7, 127.9, 127.10, 127.11, 127.12, 127.13)

63. Независимость НКПЧ была укреплена в соответствии с Парижскими принципами. Статус этого института был повышен до конституционного учреждения, обладающего административной и финансовой автономией. Он также располагает людскими и финансовыми ресурсами, необходимыми для его функционирования.

64. Мандат НКПЧ охватывает, среди прочего, поощрение и защиту прав женщин. НКПЧ входит в состав Национального комитета по борьбе с ГН, включая КОЖПО.

65. НКПЧ, НМПП и ОГО пользуются технической и финансовой поддержкой УВКПЧ, ГОМС, ЕС и других партнеров.

66. НМПП был учрежден в 2016 году. Он обеспечен ресурсами, необходимыми для его функционирования. Он располагает финансированием в размере более 12 000 000 угий, закрепленным в общегосударственном бюджете. Его независимость

гарантируется законом и уставом, а также внутренними правилами, которые принимаются его собственными членами.

67. В соответствии с Декретом № 263-2018 от 7 августа 2018 года в компетенцию КПЧГДСГО входят подготовка государственных докладов и мониторинг выполнения международных обязательств в области прав человека. В этой работе ему помогает межведомственный технический комитет, состоящий из представителей соответствующих департаментов. НКПЧ и УВКПЧ участвуют в работе этого органа в качестве наблюдателей.

68. Национальное агентство по борьбе с рабством, интеграции и борьбе с бедностью «Тадамун», созданное на основании Декрета № 048-2013 от 28 марта 2013 года, наделено полномочиями подавать судебные иски и выступать гражданским истцом по делам, связанным с рабством. Оно подало гражданские иски в связи с семнадцатью (17) делами о рабстве. После его роспуска этот мандат в настоящее время возложен на КПЧГДСГО.

69. Кроме того, «Тадамун» разработало и реализовало социально-экономические программы, ориентированные на уязвимые группы населения, включая потомков бывших рабов. В этой связи были построены школы и школьные столовые, медицинские пункты, социальное жилье, мечети и медресе, плотины и дамбы. Агентство реализовало проекты по обеспечению снабжения питьевой водой (СПВ), строительству колодцев, развитию сельского хозяйства и приносящих доход видов деятельности (ПДД) и «Кэш трансфер» в целевых районах. Для облегчения доступа к этим базовым услугам деревни, лагеря кочевников и репатрианты были добровольно перегруппированы.

70. В рамках программы «Мои обязательства» Генеральному управлению «Таазур» было передано большинство обязанностей бывшего агентства «Тадамун». Новое учреждение опирается на Социальный реестр всех домохозяйств. Этому учреждению выделяется финансирование в размере 20 млрд угий в целях наращивания средств производства, укрепления покупательной способности бедных слоев населения, расширения их доступа к образованию, здравоохранению, питьевой воде, достойному жилью и энергообеспечению и т. д.

71. Процесс консультаций и диалога на основе широкого участия, направленный на совершенствование правовых рамок деятельности ассоциаций, привел к утверждению Советом министров законопроекта об ассоциациях, сетях и фондах.

72. Кроме того, существует ряд мероприятий по поддержке гражданского общества в целях более активного участия в национальной кампании по борьбе с распространением COVID-19. Примеры проектов, поддерживаемых КПЧГДСГО:

- кампания «Инициатива по обеспечению мира, социальной сплоченности и развития», направленная на содействие социальной сплоченности и развитию в Ход-эль-Гарби и Кудимаге;
- проект по улучшению условий содержания заключенных путем предоставления им наборов продуктов питания и гигиенических комплектов;
- проект поддержки лиц с инвалидностью;
- проект поддержки мигрантов;
- проект поддержки людей с альбинизмом и людей, живущих с ВИЧ.

73. В настоящее время проводится исследование по оценке Платформы негосударственных субъектов (ПНС). Данная оценка позволит внести необходимые коррективы для разработки оптимальной зонтичной структуры, которая могла бы способствовать достижению цели вовлечения ОГО в разработку, реализацию и оценку мер государственной политики.

74. В сотрудничестве с УВКПЧ начался процесс разработки национальной стратегии поощрения и защиты прав человека.

75. Члены ТКСД прошли курсы подготовки по методам составления докладов для договорных органов, в том числе для Рабочей группы по УПО, КЛРД, КНИ, КПИ и т. д. В этой программе приняли также участие представители некоторых правозащитных ОГО.

76. Все мероприятия по поощрению и защите прав человека, включая передвижные пункты и информационно-просветительские кампании, проводились в консультации и тесном сотрудничестве с ОГО.

4. Укрепление потенциала сотрудников судебной системы (рекомендации 126.22, 126.23, 126.31)

77. В рамках укрепления потенциала сотрудников судебных и правоохранительных органов в области прав человека в период 2016–2019 годов для 491 сотрудника был организован 31 учебно-просветительский семинар, в которых приняли участие судьи, секретари судов, сотрудники судебной полиции, адвокаты и специалисты в таких областях, как юридическая помощь, борьба с рабством и пытками, управление тюрьмами, борьба с торговлей людьми, борьба с незаконным ввозом мигрантов, социальная и судебная защита детей.

78. Учебные семинары (22) для субъектов, занимающихся вопросами прав женщин, детей и лиц с инвалидностью, прослушали 660 человек, в том числе 382 женщины.

5. Поощрение сотрудничества с правозащитными механизмами (рекомендации 126.5, 126.28, 126.29, 126.30)

79. Мавритания дала согласие на посещение страны и организовала поездки специальных докладчиков Организации Объединенных Наций по вопросу о пытках в 2016 году, по вопросу о крайней нищете и правах человека в 2016 году и по вопросу о современных формах рабства, включая его причины и последствия, в 2017 году. Она приняла также информационно-пропагандистские миссии от ППП, МБТ, АКЭПБР, АКПЧН, Арабской комиссии по правам человека и совместную миссию Европейского союза и АКТ. Кроме того, рабочие поездки в Мавританию совершили такие международные НПО, как «Международная амнистия» и «Хьюман райтс уотч».

80. Недавно Мавритания удовлетворила просьбы о посещении двух миссий специальных процедур, а именно Председателя-Докладчика Рабочей группы по вопросу о дискриминации в отношении женщин и девочек и Специального докладчика по вопросу о современных формах рабства, включая его причины и последствия.

81. Со времени последнего обзора доклады были представлены следующим договорным органам: КЛДЖ, КПР, КЛРД, КПП, КТМ, КПИ, КПЧ, КЭСКП, АКПЧН и АКЭПБР.

82. Позитивное взаимодействие с международными и региональными правозащитными механизмами осуществлялось путем проведения и организации конференций и форумов, включая 27-й саммит Лиги арабских государств в 2016 году, 31-й саммит глав государств Африканского союза в 2018 году, шестьдесят вторую сессию АКПЧН в 2018 году и ее подготовительные форумы, касающиеся НПЗУ и НПО. Кроме того, Мавритания регулярно участвует во всех международных и региональных мероприятиях в области прав человека, таких как Совет по правам человека, КПЖ, ОИС, АКПЧН и т. д.

83. С 1 января 2020 года Мавритания вновь является членом Совета по правам человека. В Мавритании находится постоянная штаб-квартира Сахельской группы пяти, для которой в 2020 году в стране было проведено два саммита глав государств.

84. Что касается поддержания мира и безопасности, то Мавритания участвует в усилиях по поддержанию мира в Центральноафриканской Республике и в борьбе с терроризмом и организованной преступностью в рамках Объединенных сил Сахельской группы пяти. Она создала женскую платформу в рамках Сахельской группы пяти и приняла ее план действий. С 2012 года она принимает малийских беженцев.

В. Борьба с торговлей людьми (последствиями рабства, пытками, дискриминацией)

1. Борьба с последствиями рабства (рекомендации 126.21, 126.53–126.59, 127.3, 127.20, 127.24–127.51, 127.51–127.59, 127.62)

85. В рамках выполнения рекомендаций, содержащихся в согласованной «дорожной карте» по борьбе с современными формами рабства, был отменен Закон № 2007-048, который был заменен Законом № 2015-031. Новый закон вводит комплекс определений, облегчающих его применение. В нем указаны преступления, предусмотренные в международных конвенциях по борьбе с рабством, и установлен принцип неприменения к ним срока давности. В нем содержится требование о включении занятий по вопросам борьбы с рабством в программы начальной и последующей профессиональной подготовки гражданского и военного персонала, ответственного за его применение.

86. В нем предусмотрено также создание специализированных судов и предоставление жертвам правовой и судебной помощи, бесплатного судопроизводства и поддержки со стороны ОГО. Кроме того, он предусматривает обеспечение исполнения решений, невзирая на процедуры обжалования.

87. Закон обязывает сотрудников и агентов судебной полиции принимать последующие меры в связи с доведенными до их сведения заявлениями и проводить необходимые расследования, а судей — под угрозой привлечения к ответственности — действовать в срочном порядке, принимая все надлежащие меры, гарантирующие права жертв.

88. В рамках осуществления этого закона циркуляры Генерального прокурора при Верховном суде предписывают сотрудникам прокуратуры уделять первоочередное внимание расследованию дел, связанных с рабством, привлечению виновных к ответственности и обеспечению выполнения соответствующих решений¹.

89. Число судебных разбирательств в этой области возросло. В настоящее время накоплены прецеденты по этой теме. Проводились судебные разбирательства и выносились решения на всех уровнях судебной системы. С момента вступления в силу Закона № 2015-031 уголовные суды приступили к рассмотрению незавершенных дел, подпадавших под действие Закона 2007 года, и добиваются привлечения к ответственности даже за простые оскорбления, связанные с рабством. Было рассмотрено 11 дел, связанных с рабовладельческой практикой. Наказания варьировались от одного (1) до двадцати (20) лет лишения свободы и значительных штрафов, кроме того, было вынесено два (2) оправдательных приговора. Фигурантами рассмотренных дел были пятнадцать (15) виновников преступлений и их сообщников. Совершенные преступления связаны с традиционным рабством (9), оскорблениями в контексте рабства (4) и современными формами (2).

90. В целях решения проблем, унаследованных от рабства во всех его формах, реализуются социально-экономические программы, ориентированные на «адваба» (места проживания бывших рабов). Эти программы включают строительство и открытие школ, колледжей, медицинских пунктов, инфраструктуры снабжения питьевой водой, плотин и сельскохозяйственных сооружений, а также финансовое содействие ПДД².

91. В рамках осуществления «дорожной карты» по искоренению современных форм рабства были организованы специализированные учебные курсы, для проведения которых выделены людские, финансовые и материальные ресурсы, а также проведены информационно-разъяснительные кампании³.

92. Благодаря поддержке МБТ и Министерства труда США был разработан проект, направленный на борьбу с принудительным трудом. В рамках этого проекта, получившего название «Бридж», было проведено несколько мероприятий по профессиональной подготовке, повышению осведомленности и укреплению потенциала для судей и судебных работников, сотрудников правоохранительных

органов и сил безопасности, представителей гражданского общества и целевых групп населения.

93. В целях искоренения принудительного детского труда правительство приняло Национальный план действий по искоренению детского труда (НПДИДТ-РИМ), который направлен на совершенствование правовой и институциональной базы, укрепление технического и оперативного потенциала соответствующих органов и повышение осведомленности о детском труде и его худших формах⁴. Этот план действий финансируется за счет государственного бюджета и при содействии МБТ в рамках проекта «Бридж».

94. Правительство создало национальную комиссию по борьбе с принудительными и детскими браками. Эта комиссия разработала и осуществила план действий, направленный на повышение осведомленности и выпуск информационных материалов. Помимо положений Общего кодекса законов о защите детей, постановления об уголовной защите детей и закона об уголовной ответственности и наказании за рабство, проблема принудительных и ранних браков затрагивается в законопроекте о борьбе с насилием в отношении женщин и девочек.

95. В целях борьбы с торговлей людьми правительство приняло Национальный план действий по борьбе с торговлей людьми (НПДТЛ). В этом плане действий рассматриваются все аспекты, связанные с проблемой торговли людьми. Благодаря ему правительство получает комплексный инструмент планирования для эффективной и последовательной борьбы с этим злом.

96. Цели НПДТЛ заключаются в предупреждении торговли людьми путем повышения осведомленности, документирования этого явления, наращивания потенциала соответствующих субъектов, совершенствования правовой базы борьбы с торговлей людьми, активизации мер судебного преследования преступлений, защиты жертв и свидетелей, оказания помощи жертвам посредством социальной реинтеграции и/или добровольного возвращения и поощрения региональной и международной координации и сотрудничества.

97. Осуществление этого плана действий началась с принятия законов о предупреждении и пресечении торговли людьми, защите жертв и борьбе с незаконным ввозом мигрантов.

2. Искоренение пыток (рекомендации 126.35, 126.37, 127.14)

98. Приняты законы № 2015-033 и № 2015-034. Создан НМПП, который обеспечен людскими и финансовыми ресурсами, необходимыми для его функционирования. Представители НМПП регулярно совершают запланированные и/или незапланированные посещения всех мест лишения свободы. В ходе своего завершившегося первого срока полномочий НМПП организовал несколько совещаний в целях укрепления потенциала своих членов, подготовки и информирования специалистов в этой области, включая судей, прокуроров, сотрудников судебной полиции и членов ОГО. Он создал механизм подачи жалоб и сообщений через почтовые ящики, которые он установил в местах лишения свободы.

99. В соответствии с Законом № 2015-033 расследования по заявлениям о пытках в настоящее время проводятся на систематической основе. Решение о судебном преследовании зависит от результатов административного и полицейского расследования⁵.

3. Ликвидация расовой дискриминации (рекомендации 126.16–126.17)

100. В 2018 году был принят закон, устанавливающий уголовную ответственность за дискриминацию. Он инкорпорирует положения Конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации в национальную правовую систему и вводит национальный день борьбы с дискриминационной практикой. Этот национальный день борьбы с дискриминационной практикой отмечается ежегодно 9 января при активном участии гражданского общества.

101. Проект национального плана действий по борьбе с расовой дискриминацией, ксенофобией и связанной с ними нетерпимостью учитывается в текущем процессе разработки национальной стратегии укрепления социальной сплоченности.

102. До начала осуществления вышеуказанной стратегии различными ведомствами были приняты меры по борьбе с дискриминацией, направленные на укрепление потенциала субъектов уголовного правосудия и повышение осведомленности ОГО и широкой общественности. Так, например, в апреле 2019 года КПЧГДСГО организовал учебный семинар для судей, государственных служащих и представителей гражданского общества, посвященный положениям Конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации и Закону № 2018-025, устанавливающему уголовную ответственность за дискриминацию.

С. Защита прав конкретных групп (женщин, детей, правозащитников)

1. Поощрение прав женщин (рекомендации 126.3, 126.4, 126.12–126.15, 126.33, 126.34, 126.38–126.45, 126.47, 126.60, 127.56, 127.16–127.18, 127.21, 127.22)

103. В 2017 году был создан механизм осуществления Национальной стратегии гендерной институционализации (НСГИ). В его состав входит национальный комитет под председательством премьер-министра, группа по гендерному мониторингу, объединяющая всех координаторов по гендерным вопросам в департаментах, и секторальные подразделения по гендерным вопросам, созданные в различных министерствах. Руководители этих подразделений и некоторые НПО прошли подготовку по вопросам реализации НСГИ и бюджетирования с учетом гендерной проблематики.

104. Участие женщин в политической и общественной жизни расширилось благодаря созданию национального списка женщин-депутатов, паритетного списка на уровне Нуакшота, увеличению числа избирательных округов с тремя местами, где по крайней мере одно место должно быть заполнено женщиной, и увеличению числа других округов с четырьмя паритетными местами.

105. Женщины составляют 19,6 % депутатов, 31 % членов муниципальных советов и 35 % членов областных советов. Они составляют 34,6 % работников государственной службы.

106. В целях расширения экономической самостоятельности женщин правительство осуществляет программы финансирования экономического развития женщин как в городских, так и в сельских районах. Среди этих программ можно отметить следующие:

- программа укрепления экономической самостоятельности 7900 женщин в рамках программы «Эвлевияты», в том числе 1900 женщин с инвалидностью;
- три женских сберегательных и кредитных объединения (ЖСКО) в Аюне, Тинтане и Нуакшоте;
- Региональный союз женских банков Горголя (РСЖБГ), в состав которого входят банки Каэди, Мбута, Монгеля и Магамы;
- 17 учреждений микрофинансирования в неблагополучных сельских и пригородных районах, объединяющих почти 90 000 женщин. Кредитные возможности этих учреждений достигли 223 млн угий. Финансовые средства этих учреждений поступают из ресурсов, мобилизованных женщинами или предоставленных государством и его партнерами по развитию, в частности ПРООН, ЮНИСЕФ, АБР, Оксфам (Великобритания) и др.

107. Агентство по содействию развитию сберегательных и кредитных касс (ПРОКАПЕК) и Касса депозитов и развития (КДР) вносят вклад в расширение экономической самостоятельности женщин за счет обеспечения финансирования в секторах сельского хозяйства, ремесел, туризма и услуг.

108. Участие женщин в секторе сбережений и микрокредитов оценивается в 70 %. Кроме того, в этом секторе действуют десятки неформальных организаций, включая ассоциации возобновляемых кредитов и сбережений на уровне районов и/или деревень.

109. Законопроект о борьбе с насилием в отношении женщин и девочек был одобрен Советом министров и в настоящее время находится на утверждении Национальной ассамблеи. Он направлен на предупреждение насилия в отношении женщин и девочек, создание правовых процедур для защиты жертв, возмещение ущерба и наказание виновных.

110. Закон о репродуктивном здоровье запрещает все формы сексуального насилия и вредную традиционную практику, включая КОЖПО, и предусматривает наказание за них.

111. Общий кодекс законов о защите детей приравнивает к жестокому, бесчеловечному или унижающему достоинство обращению женское обрезание и любую другую аналогичную практику в отношении детей женского пола, вредную традиционную, культурную и социальную практику, затрагивающую физическую неприкосновенность, здоровье или достоинство ребенка.

112. В рамках осуществления национальной стратегии по борьбе с калечащими операциями на женских половых органах был проведен ряд информационно-просветительских и учебных мероприятий, в результате которых сотни общин в регионах с высоким уровнем распространенности КОЖПО объявили о прекращении этой практики.

113. Доступ к правосудию гарантирован законом. Женщины, пострадавшие от насилия, имеют право на получение юридической помощи, что позволяет им, в зависимости от обстоятельств, пользоваться для отстаивания своих прав бесплатными юридическими консультациями и помощью адвоката или других вспомогательных специалистов судебных органов за государственный счет.

2. Поощрение прав детей (рекомендации 126.18, 126.32, 126.46, 126.48–126.52, 127.15, 127.19, 127.20, 127.23, 127.52, 127.53)

114. В 2019 году была обновлена и принята Национальная стратегия защиты детей и соответствующий план действий. Ее основной целью является закрепление целостного, недискриминационного подхода к обеспечению защиты и создание безопасной среды для детей.

115. В целях обеспечения систематической регистрации детей при рождении Национальное агентство регистрации населения и выдачи защищенных документов (НАРНЗД) улучшило географическую доступность своих центров приема граждан. Эти центры создаются во всех сельских общинах с целью их распространения на все населенные пункты. До достижения этой цели созданы мобильные центры. Кроме того, в целях поощрения и облегчения регистрации рождений во всех вилайетах и некоторых коммунах была создана институциональная система защиты детей.

116. Запрет детского труда закреплен в трудовом кодексе. В законе об Общем кодексе законов о защите детей этот запрет ужесточается: правонарушением является любой найм на работу ребенка, противоречащий положениям трудового законодательства или лишающий ребенка возможности посещать школу или способный нанести вред его здоровью, безопасности или физической и моральной неприкосновенности.

117. В соответствии с конвенциями МОТ № 138 и № 182 и в рамках осуществления НПДИДТ-РИМ при поддержке МБТ и Министерства труда США удалось осуществить некоторые из мероприятий этого плана. Таким образом, законодательная база в области детского труда была приведена в соответствие со стандартами МОТ. Для заинтересованных сторон были организованы семинары по повышению осведомленности и укреплению потенциала.

118. Центр защиты и социальной интеграции детей (ЦЗСИД) и его филиалы обеспечивают защиту детей в ситуациях улицы. Они занимаются поиском, идентификацией, сопровождением и уходом за этими детьми. Эти структуры были отремонтированы и оборудованы МОМ и организацией «Спасти детей» при поддержке Посольства США и ЕС.

119. Осуществляется программа по борьбе с попрошайничеством, для борьбы с этой практикой реализуется проект по интеграции и обучению детей, занимающихся попрошайничеством.

120. В рамках кампании Африканского союза по борьбе с детскими браками правительство создало многосекторальную комиссию. Она разработала и осуществила национальный план действий по борьбе с детскими браками.

121. Правительство провело исследование в целях внесения изменений в Кодекс о личном статусе, восполнения выявленных пробелов, которые ограничивают его применение, и приведения его в соответствие с международными обязательствами в этой области.

122. Благодаря открытию центра «КАРСЕК» и закрытого центра для детей, находящихся в конфликте с законом, а также обустройству зарезервированных помещений или камер в тюрьмах обеспечивается раздельное содержание несовершеннолетних и взрослых.

3. Защита прав правозащитников (рекомендации 127.54 и 127.55)

123. Свобода ассоциации и демонстраций гарантируется при условии соблюдения закона. Все заявки о проведении демонстраций, сделанные политическими партиями, профсоюзами, ассоциациями, отдельными лицами и т. д., не встретили возражений, и была предоставлена необходимая защита и помощь в обеспечении безопасности. Так, в период с 2016 по 2019 год были организованы сотни общественных демонстраций. Правительство наладило партнерские отношения с правозащитными организациями, которые играют активную роль в воспитании культуры гражданственности и укреплении демократии.

124. Что касается совершенствования правовых рамок деятельности объединений и защиты правозащитников, то был начат процесс консультаций с участием широкого круга заинтересованных сторон, что позволило разработать законопроект об объединениях, сетях и фондах. Этот законопроект, принятый Советом министров, в настоящее время находится на рассмотрении Национальной ассамблеи. Он предусматривает введение для объединений уведомительной системы вместо разрешительной.

D. Реализация экономических, социальных и культурных прав

1. Борьба с нищетой (рекомендации 126.61–126.64, 127.57, 127.59, 127.60)

125. Выполнен третий план действий в рамках СРПБН⁶. На смену ей пришла Стратегия ускоренного роста и всеобщего процветания (СУРВП). Осуществляется Национальная стратегия в области продовольственной безопасности (НСПБ).

126. Реализация экономических, социальных и культурных прав является приоритетным направлением первого плана действий в рамках СУРВП (2016–2020 годы). СУРВП подлежит ежегодному мониторингу и оценке⁷, в ходе которых анализируются основные достижения, включая реформы, распределение денежных средств по секторам и перспективы и выносятся рекомендации в целях устранения ограничений и решения проблем. Анализ результатов в области развития проводится в соответствии с ЦУР.

127. В рамках НСПБ была разработана Отраслевая стратегия развития сельскохозяйственного сектора (СРСС, 2012–2025 годы). В ней затрагиваются вопросы, связанные с развитием сельского хозяйства и животноводства. Национальные планы (НПРС, НПРЖ) являются частью этих двух стратегий, а также

СУРВП. Реализация этих планов привела к улучшению количественных и качественных показателей сельскохозяйственного производства и оптимальной эксплуатации животноводческих ресурсов.

2. Расширение доступа к здравоохранению (рекомендации 126.65, 126.66, 126.70)

128. В соответствии с законом № 2010-018 от 3 февраля 2010 года медицинское страхование распространяется на сотрудников и пенсионеров государственных учреждений, государственных компаний и юридических лиц, регулируемых публичным правом. В соответствии с законом № 2012-007 от 7 февраля 2012 года этот охват был расширен за счет включения в него работников органов местного самоуправления, работников свободных профессий, трудящихся и пенсионеров компаний частного сектора, объединений, регулируемых частным правом, и организаций гражданского общества, а также самозанятых лиц, осуществляющих приносящую доход деятельность за счет собственных средств.

129. В целях расширения охвата медицинским страхованием наиболее уязвимых групп населения правительство обеспечило предоставление услуг НКМС 2000 лиц с инвалидностью и начало зачисление в систему медицинского страхования малоимущих домохозяйств, внесенных в социальные реестры.

130. В области здравоохранения был отмечен существенный прогресс на пути достижения всеобщего охвата медицинским обслуживанием. Предпринятые усилия привели к значительному улучшению медицинского обслуживания и доступа к медикаментам.

131. Достигнуты значительные успехи в профилактике заболеваний и борьбе с ними, а также в ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в области общественного здравоохранения. Ведется работа по набору, повышению квалификации и планированию людских ресурсов. Сделаны значительные инвестиции в инфраструктуру и оборудование⁸.

132. Для достижения ЦУР в области здравоохранения принимались меры в таких областях, как репродуктивное здоровье, материнская и детская смертность, интервалы между деторождениями, а также инфекционные и неинфекционные заболевания. Так, были приняты меры по укреплению охраны здоровья матери и ребенка, такие как повсеместное внедрение страхования на случай родов, аудит материнской смертности, бесплатное дородовое и послеродовое медицинское обслуживание и покрытие расходов на транспорт для медицинской эвакуации. Это положительно сказалось на качестве неотложной акушерской и неонатальной помощи (НАНП), предупреждении передачи вирусов от матери ребенку (ППМР), планировании семьи (ПС), квалифицированном родовспоможении, распространенности использования противозачаточных средств и охвате родовым уходом.

3. Расширение доступа к образованию (рекомендации 126.67, 126.68, 126.71, 126.72, 126.69, 127.63, 127.61, 127.62)

133. Реализация политики в области образования позволила обеспечить всеобщий охват начальным образованием, расширить доступ к первому этапу среднего образования и регламентировать доступ к профессионально-техническому и высшему образованию, одновременно повысив качество и актуальность образовательных программ. Она позволила также оптимизировать руководство и управление сектором за счет более эффективного управления людскими и материальными ресурсами.

134. Правительство осуществляет национальную стратегию в области образования, главная цель которой состоит в том, чтобы гарантировать всем детям Мавритании, без каких бы то ни было различий, полное и качественное образование. Эти усилия включают совершенствование услуг в области образования, ликвидацию всех видов неравенства, повышение качества образования и внедрение подхода к управлению, ориентированного на результаты.

135. В целях улучшения положения в области образования и содействия охвату девочек школьным образованием были приняты следующие меры:

- урбанизация сельского населения с помощью структурного объединения деревень (Н'Бейкет Лехваш, Ум-Сфея, Термессе, Бурат, Сабуалла и Булахрат);
- значительное увеличение бюджетных ассигнований на образование, которые выросли с 3 765 646 699 угий в 2016 году до 7 179 420 453 угий в 2019 году, т. е. более чем на 190 %;
- расширение сети начальных школ, особенно в сельской местности;
- увеличение числа учителей и повышение их квалификации;
- внедрение программ питания (школьные столовые);
- установка туалетов, водопровода и туалетов для девочек;
- предоставление учащимся-девочкам транспортных автобусов в сельской местности;
- создание приоритетных зон образования в сельской местности (ПЗО);
- кампании по борьбе с детскими браками;
- предоставление денежных трансфертов бедным семьям при условии направления их детей в школу;
- предоставление ежемесячных стипендий около 2400 девочкам из уязвимых групп населения;
- проведение дополнительных занятий по базовым дисциплинам;
- создание оборудованных компьютерных классов, подключенных к Интернету, с бесплатным доступом для школьников;
- зачисление 426 детей с инвалидностью в систему специального образования.

136. В рамках программы «Текавул» 30 512 бедным домохозяйствам были предоставлены денежные трансферты при условии обучения детей в школе и проведены информационно-разъяснительная работа и мероприятия по социальной пропаганде, направленные на изменение поведения.

4. Образование в области прав человека (рекомендации 126.19, 126.20, 126.24–126.27)

137. В дополнение к мероприятиям по укреплению потенциала судей и сотрудников правоохранительных органов по различным упомянутым выше темам, связанным с правами человека, в учебные программы школ базовой подготовки государственных служащих и государственных должностных лиц, включая Национальную школу полиции, НШУЖМ, ВНШ, а также учебные центры жандармерии и Национальной гвардии, были включены учебные модули по правам человека.

138. В Университете Нуакшота Аль-Асрии была также открыта магистерская программа по правам человека.

139. В рамках распространения и популяризации культуры прав человека были подготовлены, опубликованы и широко распространены среди судей, государственных служащих и государственных должностных лиц подборки правовых документов, касающихся прав человека. Широко распространялись комплекты основных международных документов по правам человека. Различными ведомствами было организовано несколько информационно-просветительских кампаний по различным вопросам прав человека. Эти мероприятия осуществлялись при содействии ГОМС.

140. Аудиовизуальные сообщения и ролики регулярно транслируются на государственных и частных радио- и телевизионных станциях в целях воспитания уважения к другим людям и повышения осведомленности об опасности такой вредной практики, как КОЖПО, расизм, дискриминация, ненависть, ксенофобия, домашнее и семейное насилие и т. п.

141. Министерство национального образования организовало консультативный форум по вопросу о включении образования в области прав человека в школьные программы. В нем приняли участие представители соответствующих государственных ведомств, технических и финансовых партнеров и гражданского общества. В начальных и средних школах уже введен курс гражданского воспитания.

142. Преподавание прав человека является неотъемлемой частью учебной программы в Колледже обороны Сахельской группы пяти — первом военном училище в стране, расположенном в Нуакшоте.

5. Внедрение правозащитного подхода в области охраны окружающей среды (рекомендация 126.73)

143. Охрана окружающей среды и предотвращение изменения климата при соблюдении прав человека лежат в основе государственной политики в области освоения и эксплуатации природных ресурсов. Так, правительство обеспечивает применение санкций в случае несоблюдения экологических положений контрактов на добычу и разработку полезных ископаемых согласно соответствующим положениям Горного кодекса, рамочного закона об окружающей среде и закона, регулирующего соглашения о добыче полезных ископаемых и вводящего стандартное соглашение о добыче полезных ископаемых.

144. В этом же русле в Плане рационального природопользования предусмотрены меры, необходимые для устранения, сокращения и компенсации вредных последствий, а также предварительное проведение оценки воздействия всех проектов на окружающую среду.

145. Экологическая оценка включает в себя подход, основанный на широком участии, для обеспечения получения свободного, предварительного и осознанного согласия населения в процессе принятия решений, касающихся затрагивающих их интересы проектов в области добычи полезных ископаемых, разработки месторождений и сельского хозяйства. В этой связи следует отметить, что правительство приостановило один сельскохозяйственный проект, в рамках которого это требование выполнено не было.

IV. Достигнутый прогресс, передовая практика и трудности, связанные с выполнением рекомендаций

A. Достигнутый прогресс и передовая практика

146. В 2018 году правительство учредило технический комитет по подготовке докладов и последующим мерам в связи с осуществлением рекомендаций, полученных от договорных органов и в рамках УПО (ТКПД). В состав этого комитета входят все соответствующие министерские департаменты, а в качестве наблюдателей в его работе участвуют представители НКПЧ и Отделения УВКПЧ в Мавритании.

147. Ежегодно ТКПД утверждает свой годовой план работы (ГПР). В этом контексте он начал подготовку докладов об осуществлении следующих конвенций:

- Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин;
- Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах;
- Международный пакт о гражданских и политических правах;
- Конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации;
- Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания;
- Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей;

- Конвенция о правах ребенка;
- Конвенция о правах инвалидов;
- Конвенция для защиты всех лиц от насильственных исчезновений.

148. В целях обеспечения более эффективного выполнения рекомендаций УПО Комиссариат по правам человека, гуманитарной деятельности и связям с гражданским обществом в партнерстве с УВКПЧ и Международной организацией франкофонии организовал несколько семинаров и практикумов.

149. Эти мероприятия были направлены на:

- наращивание потенциала членов ТКСД и заинтересованных сторон в контексте подготовки докладов, а также представителей гражданского общества;
- разработку национального плана действий по выполнению рекомендаций УПО.

150. «Таазур» подписало соглашение о партнерстве с НКПЧ в целях укрепления механизмов сотрудничества и синергии и установления конструктивного партнерства для удовлетворения основных потребностей бедных и уязвимых групп населения. Это соглашение направлено также на развитие сотрудничества между различными субъектами в области прав человека в целях решения проблем, связанных с обеспечением социальных и экономических прав целевых групп, в частности в отношении доступа к питьевой воде, медицинским услугам и образованию.

В. Трудности

151. При выполнении некоторых рекомендаций второго цикла возникли определенные трудности. В основном речь идет о ратификации некоторых конвенций и медленном процессе принятия некоторых национальных нормативных документов.

V. Приоритеты, инициативы, национальные обязательства, ограничения и вызовы

A. Приоритеты

152. Национальные приоритеты связаны в первую очередь с укреплением верховенства права, демократии и национального единства, безопасности и эффективного управления, поощрением образования, здравоохранения и прав женщин и молодежи, а также с борьбой с терроризмом, нищетой, коррупцией и торговлей людьми.

В. Национальные инициативы и обязательства

153. В качестве члена Совета по правам человека Мавритания выступала на исламских, арабских, африканских и международных форумах в поддержку справедливых начинаний и вопросов, касающихся уважения человеческого достоинства⁹.

С. Ограничения

154. Кризис в области здравоохранения, связанный с COVID-19, негативно отразился на доходах бюджета страны из-за экономического спада. Снижение доходов оценивается в 10 млрд угий.

155. Полной и всеобъемлющей реализации экономических и социальных прав серьезно мешает положение Мавритании как развивающейся страны.

D. Вызовы

156. Основные вызовы, с которыми страна сталкивается в своем стремлении обеспечить полноценную реализацию прав человека, заключаются главным образом в следующем:

- правозащитные организации и учреждения не располагают достаточными людскими и финансовыми ресурсами;
- судьи и работники судебной системы не располагают достаточным специальным опытом рассмотрения дел о правах человека;
- низкий уровень культуры прав человека.

VI. Пожелания и потребности в помощи

157. УВКПЧ оказывает техническую помощь национальным структурам, занимающимся поощрением и защитой прав человека (КПЧДСГО, НКПЧ, НМПП, соответствующим министерским департаментам и другим учреждениям, национальным судам и ОГО). В дополнение к реформам, проводимым в области прав человека, необходимо обеспечить дальнейшее оказание этой помощи путем информационной работы с донорами.

158. Эта поддержка должна быть ориентирована на укрепление потенциала правозащитных структур, главным образом КПЧДСГО, Министерства юстиции, Министерства социальных дел, по делам детей и семьи, Министерства труда, НКПЧ, НМПП и ТКСД.

159. Осуществление Национального плана действий по борьбе с торговлей людьми требует существенной поддержки со стороны различных партнеров, в частности ТФП.

160. Необходима также адресная поддержка политики в отношении пенитенциарной системы в целом и наведения порядка в тюрьмах в частности.

161. Правительство Исламской Республики Мавритания благодарит все дружественные страны и всех технических и финансовых партнеров за поддержку его усилий, предпринимаемых в рамках национальной политики поощрения и защиты прав человека, и призывает международное сообщество наращивать сотрудничество во имя достижения целей в области устойчивого развития.

Примечания

¹ Circulaires n023/2017, 111 et 226.

² Bilan Tadamoun.

³ Matrice renseignée de l'évaluation de la FR.

⁴ PANETE-RIM.

⁵ Rapports MNP.

⁶ Voir évaluation du CSLP 2010-2015.

⁷ Voir RAMO/ SCAPP 2016-2019.

⁸ Voir RAMO/ SCAPP 2016-2019.

⁹ Aide-mémoire engagements volontaires.