



Совет по правам человека  
Рабочая группа по универсальному  
периодическому обзору  
Тридцать шестая сессия  
4–15 мая 2020 года

**Национальный доклад, представленный  
в соответствии с пунктом 15 а) приложения  
к резолюции 5/1 Совета по правам человека\***

**Ливия**

\* Настоящий документ воспроизводится в том виде, в котором он был получен. Его содержание не выражает какого-либо мнения со стороны Секретариата Организации Объединенных Наций.



## Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение .....	3
II. Политическая ситуация и формирование правительства национального согласия.....	3
III. Методика и процесс подготовки доклада .....	5
IV. Взаимодействие с механизмами Организации Объединенных Наций.....	5
V. Поощрение и защита прав человека и контроль за выполнением ранее вынесенных рекомендаций по конституционным и политическим вопросам, правосудию переходного периода и национальному примирению .....	6
VI. Гражданские и политические права .....	7
VII. Экономические, социальные и культурные права .....	10
VIII. Защита и расширение прав женщин .....	13
IX. Право на социальное обеспечение и права людей с инвалидностью .....	14
X. Беженцы и мигранты и борьба с торговлей людьми.....	14
XI. Состояние выполнения добровольных обязательств.....	15
XII. Трудности, для преодоления которых Ливии требуется поддержка международного сообщества .....	16

## I. Введение

1. В Ливии права человека уважаются и им придается большое значение, поскольку речь идет о юридическом обязательстве, вытекающем из национальных конституционных принципов, провозглашенных в Конституционной декларации, и других национальных законов, а также исламских учений, гарантирующих уважение человеческого достоинства и прав человека. Это обязательство нашло свое отражение в окончательном проекте постоянной конституции, который был принят Комиссией по разработке конституции и согласно которому уважение прав человека является общим принципом, регулирующим деятельность государственных органов и принимаемым во внимание при разработке государственной политики. Правительство национального согласия не упустило возможности подтвердить на исполнительном уровне свою всестороннюю приверженность поддержке прав человека и их верховенства, а также свое неприятие каких-либо нарушений этих прав и намерение осуществлять преследование в связи с такими нарушениями.

2. Ливия представила свой последний доклад в ноябре 2015 года и получила в ходе второго цикла обзора 202 рекомендации, из которых 161 рекомендация была принята полностью, 10 были приняты частично, три были отклонены из-за несоответствия положениям исламского права и конституционным принципам, а 28 были приняты к сведению, поскольку правительство ранее обязалось их выполнить и они были реализованы. С 2015 года компетентные ливийские власти работали над выполнением многих принятых рекомендаций.

3. В настоящем докладе рассматриваются шаги, предпринятые правительством национального согласия, пришедшим к власти в 2016 году, для выполнения рекомендаций, принятых Ливией в ходе второго цикла обзора в 2015 году, а также причины и препятствия, которые помешали реализации некоторых из этих рекомендаций.

## II. Политическая ситуация и формирование правительства национального согласия

4. Режим Каддафи пал в 2011 году. В 2012 году состоялись выборы в законодательные органы для формирования Всеобщего национального конгресса. Было сформировано правительство г-на Али Зейдана, мандат которого был продлен до 2014 года. После массовых требований о проведении новых выборов в законодательные органы был создан февральский комитет, который одобрил несколько поправок к временной Конституционной декларации, тем самым подготовив почву для проведения парламентских выборов в 2014 году, на которых был избран нынешний ливийский парламент. Этот законодательный орган, заседавший в городе Тобрук на востоке страны, был бойкотирован несколькими парламентариями. После этого столица Ливии Триполи стала ареной военного конфликта между вооруженными группировками, образующими коалицию «Заря Ливии». Столкновения привели к изгнанию вооруженных зинтанских бригад и восстановлению Всеобщего национального конгресса после того, как Конституционный суд признал конституционные поправки, на основании которых проводились парламентские выборы, недействительными. Таким образом в настоящее время в стране действуют два законодательных органа — парламент и Всеобщий национальный конгресс — и два правительства — временное правительство и правительство национального спасения.

5. Миссия Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии предпринимала попытки для того, чтобы положить конец политическому расколу и разработать план действий для завершения переходного периода и прекращения вооруженного хаоса и дальнейшего ухудшения ситуации с безопасностью. В этой связи Миссия организовала марафонные переговоры, в которых приняли участие многие политические партии, представленные в парламенте Ливии, члены Всеобщего национального конгресса и национальные деятели, представляющие всю полноту

политического и социального спектра страны, и которые завершились принятием Схиратской декларации (соглашения), которая включает в себя целый ряд руководящих принципов, а также 67 основных статей, сгруппированных в девять глав следующим образом:

- **Правительство национального согласия**

В этой главе из 11 статей определены принципы формирования правительства национального согласия, его функционирование и полномочия.

- **Палата представителей**

В этой главе из семи статей определены полномочия парламента, избранного в июне 2014 года, и механизм его функционирования в качестве высшего законодательного органа Ливии.

- **Высший государственный совет**

В этой главе из семи статей определен порядок формирования государственного совета и его функционирования в качестве высшего консультативного и исполнительного органа.

- **Меры по укреплению доверия**

Эта глава состоит из семи статей.

- **Меры по обеспечению безопасности**

Эта глава состоит из 14 статей.

- **Конституционный процесс**

Эта глава состоит из шести статей.

- **Специализированные органы и советы**

Эта глава состоит из трех статей.

- **Международная поддержка**

Эта глава состоит из трех статей.

- **Заключительные положения**

Эта глава состоит из девяти статей.

6. Палата представителей одобрила политическое соглашение на заседании 25 декабря 2016 года, и был сформирован Президентский совет под председательством г-на Фаиза Сарраджа.

7. После того как правительству Фаиза Сарраджа было отказано в вотуме доверия от парламента, было сформировано правительство из полномочных министров, которое приступило к работе 31 марта 2016 года в городе Триполи и получило международное признание. Совет Безопасности резолюцией 2259/2015 одобрил политическое соглашение и призвал к формированию правительства национального согласия. Впоследствии Совет Безопасности принял резолюцию 2278/2016, в которой правительство национального согласия признается единственным законным правительством страны.

8. Эта позиция продолжала озвучиваться во многих резолюциях и коммюнике Совета Безопасности Европейского союза.

9. Несмотря на то, что палата представителей одобрила политическое соглашение, предусматривающее формирование Президентского совета, она отказала предложенному этим Советом составу правительства в вотуме доверия. Временное правительство продолжало функционировать на востоке страны, а политический раскол стимулировал создание институтов, параллельных тем, которые существовали в Триполи, включая центральный банк в Эль-Байде и нефтяную корпорацию в Бенгази. Это привело к тому, что в стране проводились противоречащие друг другу политические курсы и наблюдался рост расходов.

10. Столица Ливии Триполи подверглась нападению, когда страна готовилась к проведению общенациональной конференции под эгидой Организации Объединенных Наций, направленной на преодоление политического раскола, создание единых органов власти и разработку новой дорожной карты для завершения переходного этапа и конституционного процесса. 4 апреля 2019 года, в день посещения Ливии Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций Антониу Гутерришем в преддверии общенациональной конференции в Гадамесе, Халифа Хафтар объявил о начале военной операции против Триполи, и страна погрузилась в разрушительную войну, которая положила конец всяким надеждам на достижение стабильности и национального примирения, сделала нахождение всеобъемлющего политического решения труднодостижимой, если не невозможной, задачей, усугубила страдания ливийцев, увеличила масштабы нарушений прав человека и ограничила способность правительства обеспечивать уважение этих прав и выполнять свои обязательства перед гражданами страны и другими лицами на ее территории.

11. В результате нападения на Триполи более двухсот ни в чем не повинных гражданских лиц погибли, тысячи получили ранения и свыше 120 000 человек были вынуждены покинуть свои дома. Нарушения достигли таких масштабов и серьезности, что стали представлять собой военные преступления. Мишенью умышленных нападений становились гражданские лица, жилые кварталы, а также гражданские объекты и сооружения, включая аэропорты, больницы и школы, на что неоднократно указывала Прокурор Международного уголовного суда, а также Миссия Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии.

### **III. Методика и процесс подготовки доклада**

12. Настоящий доклад подготовлен комитетом правительственных экспертов, сформированным в соответствии с решением Президентского совета правительства национального согласия № 1119/2019, во главе с полномочным министром юстиции и рядом советников и экспертов в области прав человека в секторах, затрагиваемых мероприятиями, которые рассматриваются в настоящем докладе. После ряда встреч с учетом обстоятельств и информации, полученной от специалистов, комитет в конечном счете сформировал техническую группу для составления окончательного проекта национального доклада о правах человека, в которую вошли несколько избранных экспертов от министерства юстиции, министерства иностранных дел и министерства внутренних дел.

13. Комиссия по подготовке доклада обратилась ко всем соответствующим органам с просьбой предоставить информацию обо всех мерах поощрения прав человека и выполненных рекомендациях, которые Ливия приняла в ходе предыдущего цикла универсального периодического обзора в 2015 году.

14. Комиссия провела ряд предварительных встреч с различными министерствами и правительственными учреждениями, непосредственно занимающимися вопросами прав человека, для того чтобы выяснить, какие меры были приняты. Был также начат всеобъемлющий диалог с соответствующими активистами и заинтересованными сторонами по проблематике прав человека и их нарушениям в Ливии, а также по вопросу о путях привлечения общественности к процессу прогрессивного укрепления правовой защиты прав человека.

### **IV. Взаимодействие с механизмами Организации Объединенных Наций**

15. Правительство сотрудничает с МООНПЛ и ее Отделом по правам человека, правосудию переходного периода и верховенству права. 12 октября 2017 года Ливия приняла Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека г-на Раада аль-Хусейна. Это был первый визит Верховного комиссара в страну.

16. Министр юстиции принял участие в сессии Совета по правам человека, проводившейся в Женеве в марте 2019 года.
17. Правительство национального согласия направило делегацию высокого уровня во главе с заместителем министра юстиции для встречи с Рабочей группой по наблюдению за положением трудящихся-мигрантов и их семей.
18. Правительство Ливии откликнулось на призыв Рабочей группы по насильственным или недобровольным исчезновениям и учредило группу национальных экспертов от различных министерств. Правительство сотрудничало с Рабочей группой и препроводило ей свои ответы по отдельным затронутым случаям.
19. Постоянное представительство Ливии в Женеве и официальная делегация, принявшая участие во встрече с Рабочей группой по насильственным или недобровольным исчезновениям, организовали симпозиум по положению в области прав человека в Ливии в кулуарах сессии Совета в сентябре 2019 года.

## **V. Поощрение и защита прав человека и контроль за выполнением ранее вынесенных рекомендаций по конституционным и политическим вопросам, правосудию переходного периода и национальному примирению**

### **Рекомендации 25–48**

#### **Конституционный процесс**

20. Закон № 20/2014, принятый палатой представителей, предусматривает создание комиссии, отвечающей за разработку постоянной конституции государства, а также разделение страны на три избирательных округа, каждый из которых имеет по 20 мест и представляет ее в культурном и языковом отношении. Выборы состоялись 20 февраля 2014 года, а Комиссия приступила к выполнению своих обязанностей 21 апреля 2014 года.
21. Комиссии удалось рекомендовать окончательный проект конституции в Эль-Байде 29 июля 2017 года, несмотря на трудности, с которыми она столкнулась в достижении консенсуса по тексту, который удовлетворял бы всех ее членов, а также его бойкот со стороны некоторых из них.
22. Комиссия передала проект конституции в палату представителей. 26 ноября 2018 года палата представителей издала закон № 6/2018 о конституционном референдуме, в который впоследствии были внесены поправки законом № 1/2019. Закон о референдуме был передан в Высшую избирательную комиссию 29 января 2019 года.
23. Высшая избирательная комиссия в координации с МООНПЛ начала принимать необходимые меры для проведения референдума. Однако вооруженное наступление, начатое силами операции «Достоинство» под командованием Халифы Белкасима Хафтара, и состояние войны, в которое погрузилась страна, нарушили политический процесс, который должен был начаться с проведением в апреле 2019 года общенациональной конференции в Гадамесе под эгидой Организации Объединенных Наций.
24. Поддерживая работу Комиссии по разработке конституции, министерство юстиции правительства национального согласия напечатало тысячи экземпляров проекта конституции и бесплатно распространило их среди граждан, с тем чтобы они могли ознакомиться с проектом и проголосовать по нему в порядке осуществления своего законного права.

## **Политическое решение, правосудие переходного периода и национальное примирение**

25. Правительство национального консенсуса не жалело усилий для выработки политического решения и содействия национальному примирению. Эти инициативы были положительно восприняты и поддержаны Советом Безопасности (коммюнике Совета Безопасности от 10 октября 2017 года и заявление Председателя Совета Безопасности от 14 декабря 2017 года). Правительство конструктивно сотрудничало с МООНПЛ в целях достижения всеобъемлющего политического соглашения. Последней такой инициативой стала общенациональная конференция, намеченная на апрель 2019 года. Несмотря на наступление на столицу, в июне 2019 года Председатель Президентского совета представил «дорожную карту» достижения мирного урегулирования в Ливии, которая предусматривала проведение общеливийской национальной конференции, на которой были бы представлены национальные силы всех регионов страны и согласованы программа действий на следующий этап и надлежащая конституционная основа для проведения президентских и парламентских выборов в конце 2019 года.

26. Правительство национального согласия поддержало процессы отправления правосудия переходного периода и национального примирения, считая, что оба элемента являются неперенным условием достижения политической стабильности, гарантирующей демократизацию страны. Несмотря на обнародование закона о правосудии переходного периода, этот процесс зашел в тупик; на самом деле он не был инициирован, в частности, из-за политического раскола и бушующей в стране войны. В этой связи правительство предприняло многочисленные меры. В частности, министерство юстиции подготовило проект исполнительного акта к закону о правосудии переходного периода, с тем чтобы обеспечить соблюдение этого закона и восстановить предусмотренные в нем органы и механизмы, в частности комиссии по установлению истины и примирению и фонд возмещения ущерба.

27. Президентский совет издал указ № 438/2017 о формировании комитета для подготовки проекта национального примирения и поручил ему провести на национальном уровне консультации и диалог по национальному примирению на всей территории Ливии, а также разработать всеобъемлющий рабочий механизм для проекта национального примирения.

## **VI. Гражданские и политические права**

### **Защита права на жизнь, свободу и безопасность от пыток и бесчеловечного обращения**

28. Закон гарантирует право на жизнь и предусматривает суровое наказание за умышленное убийство. Ливийское законодательство допускает назначение смертной казни только за конкретно оговоренные тяжкие преступления и запрещает произвольное вынесение такого наказания. Смертный приговор может быть приведен в исполнение только после задействования надлежащих правовых гарантий и рассмотрения и подтверждения обоснованности этого приговора Верховным судом. Это соответствует пункту 2 статьи 6 Международного пакта о гражданских и политических правах.

29. Ливийское законодательство предусматривает уголовную ответственность за пытки и бесчеловечное и унижающее достоинство обращение, а в проекте конституции оговаривается обязанность государства защищать человеческое достоинство и бороться с этими преступлениями, на которые не распространяется срок давности. В контексте искоренения пыток был издан закон № 10/2013 о криминализации пыток, насильственных исчезновений и дискриминации, в котором пытки квалифицируются как уголовное преступление, наказуемое лишением свободы на срок не менее пяти лет. В уголовном кодексе пытки квалифицируются как уголовное преступление, наказуемое тюремным заключением.

30. Постановление № 1/2019 министерства внутренних дел обязывает всех его сотрудников применять правила гуманного и достойного обращения со всеми, кто задержан, находится под арестом, подвергается обыску или пребывает в предварительном заключении в соответствии с законом или судебным постановлением.

31. Что касается рекомендации относительно произвольного задержания, то следует отметить, что в Конституционной декларации предусмотрено право на свободу, а проект конституции закрепляет эти права. Статья 64 проекта конституции гласит, что каждый имеет право на личную свободу, а закон об уголовном судопроизводстве предусматривает многочисленные гарантии для обеспечения того, чтобы досудебное содержание под стражей назначалось только в качестве исключительной меры и при отсутствии альтернативы. Закон требует, чтобы лица, содержащиеся под стражей по уголовным делам, доставлялись в прокуратуру в течение 48 часов и чтобы обвиняемые, лишённые свободы, доставлялись в судебный орган для проверки законности и действительности досудебного содержания под стражей.

32. В целях защиты права на свободу и предотвращения злоупотреблений при использовании предварительного заключения в проект конституции была включена отдельная статья под названием «Процессуальные гарантии». В ней предусмотрен ряд мер по ограничению использования предварительного заключения. Согласно этой статье, предварительное заключение осуществляется на основании приказа компетентного органа и только в местах, специально предназначенных для этой цели в соответствии с законом. Семья задержанного должна быть проинформирована о месте содержания под стражей. Закон требует, чтобы руководство пенитенциарных, исправительных и реабилитационных учреждений никого не помещало в свои учреждения, кроме как на основании письменного разрешения компетентного судебного органа. Все места принудительного содержания подлежат судебному надзору в целях недопущения произвольного задержания или ареста.

33. После прихода к власти правительство национального согласия занялось проблемой произвольных задержаний и приняло меры для ликвидации наследия предыдущих администраций в этой области. С этой целью оно закрыло незаконные места содержания под стражей, урегулировало положение осуждённых и подследственных в местах лишения свободы и освободило тех, чей законный срок заключения истек. В этой связи Президентский совет издал указы № 1301/2018 и 1304/2018 об освобождении всех лиц, которые были арестованы, задержаны или содержатся в тюрьмах и иных местах лишения свободы, включая, в частности, исправительно-реабилитационное учреждение «Митига» и любые иные подобные учреждения, по истечении установленного законом срока содержания под стражей. Эти указы также предусматривают проверку соответствия мер по задержанию и заключению под стражу действующему уголовному законодательству и положениям указа № 1307/2018, а также формирование комиссии во главе с сотрудником генеральной прокуратуры для рассмотрения положения лиц, лишённых свободы. Эти меры привели к освобождению не менее 2104 человек. Кроме того, министр юстиции распорядился об освобождении по медицинским и гуманитарным соображениям большого числа лиц, против которых были заведены уголовные дела.

34. В рамках своего стратегического плана по поощрению прав человека министерство юстиции наладило партнерские отношения с Организацией Объединённых Наций и ее специализированными учреждениями для содействия подготовке сотрудников судебной полиции, отвечающих за управление пенитенциарными и исправительно-реабилитационными учреждениями, в частности в том, что касается соблюдения Минимальных стандартных правил в отношении обращения с заключёнными (Правила Нельсона Манделы). Такую подготовку на внутренних и внешних курсах прошли сотни сотрудников.

35. Министерство внутренних дел направило в адрес всех подведомственных департаментов и подразделений ряд распоряжений и руководящих указаний, подтверждающих обязательство соблюдать установленные законом процедуры задержания, содержания под стражей и тюремного заключения и содержащих



напоминание о том, что любое лишение свободы, практикуемое вне закона или в нарушение его, влечет за собой соответствующие дисциплинарные и уголовные санкции (распоряжение министра внутренних дел № 6443).

### **Рекомендации по расследованию нарушений прав человека и недопущению безнаказанности**

36. По закону правоохранительные и судебные органы обязаны расследовать нарушения прав человека, находящихся под защитой государства, и привлекать виновных к ответственности. Министерство внутренних дел осуществляет надзор за работой следственных органов и сотрудников судебной полиции, которые отвечают за прием жалоб и сообщений о совершении таких актов. Эти органы также находятся под надзором Генеральной прокуратуры, которая отвечает за уголовное преследование, расследование и судопроизводство. Генеральная прокуратура ведет открытый реестр всех нарушений прав человека, хранит доказательства, проводит расследования и выдвигает обвинения в отношении широкого круга лиц, подозреваемых в нарушениях прав человека, включая убийства, произвольные задержания и пытки.

37. Правительство продолжает сотрудничество в расследовании исчезновения имама Садера и двух сопровождавших его лиц. В этой связи были созданы две комиссии по последующим мерам — ливийская и ливанская. Они провели ряд встреч на ливийской территории и за ее пределами и координируют свою деятельность. Ливия продолжает расследования по этому делу, и их результаты доводятся до сведения ливанской стороны.

38. Что касается рекомендации о независимости судебных органов, то следует отметить, что независимость судебных органов была значительно укреплена благодаря законодательным и исполнительным инициативам, предпринятым с 2011 года. В Закон об организации судебной власти неоднократно вносились поправки, призванные обеспечить, чтобы надзор за деятельностью судов и их сотрудников осуществлялся исключительно Высшим судебным советом без какого-либо вмешательства со стороны законодательной и исполнительной ветвей власти. Глава проекта конституции, посвященная судебной системе, также закрепляет независимость судебной власти от государства и регулирует ее работу. Согласно статье 118 судебная власть независима, а ее роль заключается в установлении справедливости, обеспечении верховенства закона и защите прав и свобод. Статья 120 предусматривает, что судьи не могут быть сняты с должности.

39. В связи с нынешней ситуацией в стране, политическим расколом, военными операциями, последовавшими за наступлением на столицу Триполи, и серьезными нарушениями международного гуманитарного права и прав человека, сопровождавшими это наступление, правоохранительные и судебные органы сталкиваются с трудностями в реагировании на заявления о нарушениях прав человека. Отдавая себе в этом отчет, правительство указом № 735/2019 Президентского совета учредило Совместную комиссию по мониторингу и документированию нарушений прав человека. Комиссия отвечает за документирование этих нарушений, обеспечение сохранности их доказательств и регистрацию соответствующих свидетельских показаний, с тем чтобы они могли быть использованы национальными и международными судебными органами, а виновные не избежали наказания. Итогом работы, проделанной Комиссией с момента ее создания, стали два доклада, в которых подробно излагаются все нарушения прав человека, зафиксированные в период с апреля 2019 года по январь 2020 года.

## **Присоединение к международным конвенциям по правам человека и Римскому статуту Международного уголовного суда и приведение национального законодательства в соответствие с их положениями**

### **Рекомендации 1–23**

40. Комиссии, созданные с этой целью, рекомендовали государству присоединиться к Конвенции о правах инвалидов, Факультативному протоколу к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений и Факультативному протоколу к Международному пакту о гражданских и политических правах. В этой рекомендации, в частности, содержится ссылка на соответствие ливийского законодательства обязательствам, предусмотренным в этих международных договорах, и на то, что соответствующие права получают дополнительную поддержку после принятия постоянной конституции. В проекте конституции говорится, что соблюдение прав человека является нормативной основой деятельности государственных органов и учреждений и что международные конвенции являются неотъемлемой и эффективной частью национального порядка, имеют статус, превосходящий обычные законы и уступающий по важности конституции. Однако политические разногласия и отсутствие сотрудничества между парламентом, который является законодательным органом, наделенным полномочиями в этой области, и правительством национального согласия помешали завершению юридических процедур для присоединения к этим международным договорам.

## **VII. Экономические, социальные и культурные права**

41. Правительство осознает экономические и финансовые трудности, с которыми сталкиваются его граждане из-за значительного падения курса национальной валюты в результате сокращения экспорта нефти из страны. Выполняя обязательство по обеспечению экономических и социальных прав и достойного уровня жизни, правительство приложило все усилия к тому, чтобы вновь вывести экспорт, являющийся его единственным источником дохода, на нормальный уровень. В сентябре 2018 года он принял пакет экономических реформ, которые помогли существенно укрепить курс национальной валюты, снизить цены на основные товары и повысить покупательную способность граждан. Данные Центрального банка Ливии свидетельствуют о росте активов Ливии в твердой валюте.

### **Меры по обеспечению права на труд**

42. Статья 56 проекта конституции закрепляет право всех граждан на труд. В целях создания возможностей для трудоустройства правительство стимулирует развитие экономики, поощряет инвестиции и разрабатывает планы и программы содействия занятости молодежи. Эти инициативы соответствуют 17 целям в области устойчивого развития, в частности цели № 1 (ликвидация нищеты) и цели № 8 (достойная работа и экономический рост). Для достижения этих целей министерство труда и профессиональной подготовки приняло пакет следующих исполнительных мер:

а) реализация программ подготовки кадров в интересах малых и средних предприятий, с тем чтобы они могли получить доступ к кредитам, и возобновление работы Высшей комиссии по кредитам, в состав которой, помимо министерства труда, входят такие специализированные учреждения, как Банк развития и Сельскохозяйственный банк. Президентский совет издал указ № 205/2019, предусматривающий реорганизацию гарантийного фонда кредитования для покрытия определенной доли риска, который несут финансовые учреждения при финансировании новых предприятий и экономических проектов, в соответствии с

утвержденными коэффициентами риска в целях увеличения объемов такого финансирования;

b) расширение программ профессиональной подготовки и обучения, направленные на поощрение занятости в частном секторе, а также реализация проектов в области развития;

c) создание министерством труда возможностей для трудоустройства в рамках проектов развития и в строительном секторе, который является одним из наиболее трудоемких; таким образом министерство обеспечивает людскими ресурсами те проекты в области развития, на которые оно заключило контракты;

d) выявление министерством труда в партнерстве с частным сектором перспективных сфер занятости в новых профессиях и ориентация молодежи на соответствующую подготовку и трудоустройство с целью обеспечения оплачиваемой и гарантированной занятости. Следует отметить инициативы, связанные с подготовкой в области использования солнечной энергии и других возобновляемых источников энергии, морского рыболовства и стивидорных услуг;

e) возобновление деятельности Фонда кредитования на основании указа министра труда № 237/2018, который осуществляет программы кредитования и финансирования малых и средних предприятий и проектов молодежного предпринимательства.

## **Меры по обеспечению права на здоровье**

43. В соответствии со статьей 8 Конституционной декларации государство обеспечивает охрану здоровья всех граждан. В статье 48 проекта конституции право на здоровье закреплено в следующих положениях: «Здоровье — это право каждого человека и обязанность государства и общества. Государство гарантирует всем гражданам доступ к всесторонней и качественной медицинской помощи и обеспечивает для них все виды профилактического и терапевтического обслуживания с помощью соответствующего механизма солидарности. Никто не может быть лишен медицинской помощи в условиях чрезвычайной ситуации или опасности для жизни». Закон № 106/1973 о здравоохранении гласит, что здоровье и медицинское обслуживание являются правом каждого гражданина.

44. Министерство здравоохранения предоставляет бесплатную медицинскую помощь через комплекс государственных медицинских учреждений, состоящих из центров и отделений первичной медико-санитарной помощи, поликлиник, а также больничных центров общего и специализированного профиля. В государстве насчитывается более 1600 учреждений здравоохранения, в том числе 97 больниц, 56 поликлиник и 571 центр первичной медико-санитарной помощи. Государство обеспечивает эти учреждения необходимыми медикаментами и принадлежностями.

45. В течение последних трех лет правительство выделило на нужды здравоохранения значительные средства. В 2016 году этот бюджет составил около 3 млрд динаров, в 2018 году он достиг 3345,01 млн динаров, а в 2019 году превысил 3517,88 млн динаров.

46. Что касается функционирования медицинских учреждений и оказания медицинской помощи, то следует отметить, что правительство принимает меры для привлечения медицинских и парамедицинских работников. Численность персонала в секторе здравоохранения составляет 98 827 человек, включая специалистов, врачей, стоматологов, фармацевтов и техников. На каждые 10 000 жителей страны приходится 23 врача, 9 стоматологов, 7 фармацевтов и 69 медсестер и медбратьев.

47. Помимо медицинского обслуживания внутри страны, правительство обеспечивает возможность получения медицинской помощи за рубежом в сложных случаях, когда местного обслуживания недостаточно. Ассигнования на лечение за рубежом составили 200 млн динаров в 2016 году и 130 млн динаров в 2018 и 2019 годах.

48. Имеющаяся статистическая информация свидетельствует о том, что первичной медико-санитарной помощью охвачено 100 % населения. Все дети прошли вакцинацию против туберкулеза, полиомиелита, кори и гепатита. 93 % беременных женщин имеют доступ к медицинскому обслуживанию, а 99 % родов проходят в присутствии медицинского персонала.

49. Правительство работает над улучшением качества медицинского обслуживания и предприняло важные шаги по обеспечению всеобщего медицинского страхования для своих граждан. В этой связи следует отметить указ № 854/2017 Президентского совета о создании Фонда государственного страхования и указ № 531/2019 о введении в действие закона № 20/2010 о медицинском страховании.

### **Постоянные усилия по обеспечению права на образование**

50. Правительство неизменно выполняет свое обязательство по обеспечению всеобщего права на бесплатное образование на всех его этапах (начальное, среднее, университетское и послеуниверситетское). С этой целью оно приняло ряд законов и постановлений по вопросам образования, включая закон № 18/2010 и закон № 75/1975. В 2018 году ассигнования на сектор образования превысили 8 млрд динаров (17 % общего бюджета); такой же объем средств был выделен в 2019 году (16 % государственных расходов).

51. Более 1 271 493 учащихся охвачены начальным образованием и 251 000 — средним образованием, при этом показатель гендерного равенства составляет 51 %.

52. Правительство обеспечивает высшее образование в 24 государственных университетах и других вузах, где обучаются 502 000 студентов (52 % из них — женщины), а также в 112 институтах и 27 технических колледжах, где обучаются 20 000 студентов.

53. В стране насчитывается 417 программ последипломного образования, по которым обучаются более 17 000 студентов.

54. Государство продолжает направлять студентов за границу для получения степени магистра и доктора наук. В 2016–2017 учебном году за рубежом обучались более 13 000 ливийцев обоих полов. В связи с финансовыми трудностями страны и ее бюджетным дефицитом их число сократилось до 4000.

55. В рамках усилий по достижению гендерного равенства в сфере образования правительство обеспечивает бесплатное образование на всех уровнях и горизонтальное распределение учебных заведений, что способствует всеобщему доступу к ним. Последние данные свидетельствуют о том, что такое равенство уже достигнуто: в начальной школе 51 % учащихся — мальчики, а 48 % — девочки; в средней и высшей школе доля учащихся мужского и женского полов составляет 47 % и, соответственно, 52 %.

56. Что касается расширения прав и возможностей женщин в секторе образования, то следует отметить, что правительство содействует занятости женщин в секторе образования. На уровне начальной и средней школы женщины составляют 88 % преподавательского и 30 % руководящего состава.

57. Правительство прилагает усилия для повышения качества образования в соответствии с целью № 4 в области устойчивого развития. Министерство образования заключило соглашение с Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) о совершенствовании учебной программы и разработке Информационной системы управления образованием (ИСУО). Оно также подписало соглашение с Агентством Соединенных Штатов Америки по международному развитию для анализа ситуации и проблем в сфере образования в Ливии.

58. Что касается поддержки преподавания ценностей гражданственности и прав человека в рамках учебных программ, то министерство образования также подписало соглашение с Международным фондом избирательных систем о разработке

долгосрочного стратегического плана по составлению национальной учебной программы в области гражданского воспитания.

## **VIII. Защита и расширение прав женщин**

59. В ливийской конституционной декларации 2001 года говорится, что каждый человек пользуется своими основными правами без дискриминации. В статье 16 проекта постоянной конституции закреплён принцип равных возможностей («Равные возможности гарантированы всем гражданам. Государство принимает необходимые меры для осуществления принципа равенства»).

60. В 1989 году Ливия присоединилась к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Государство также присоединилось к Протоколу к Африканской хартии прав человека и народов, касающемуся прав женщин в Африке (Мапутский протокол).

61. Женщины активно представлены в различных сферах политической и экономической жизни и составляют более 50 % государственных служащих, в том числе в судебных органах, органах образования и здравоохранения. Правительство Ливии в своих усилиях по поощрению представленности и расширению прав и возможностей женщин учредило Группу по поддержке и расширению прав и возможностей женщин при Президентском совете, а также связанные с ней министерские подразделения на основании декрета № 210/2016, которым был учреждён этот орган, и декрета № 1436/2018, которым были назначены его президент и вице-президент. Кроме того, было создано министерство по делам женщин и общинного развития.

62. Права работающих женщин без какой-либо дискриминации гарантированы законом «О трудовых отношениях». В статье 2 запрещается дискриминация в оплате труда по признаку пола.

63. Женщины составляют значительную и растущую долю национальной рабочей силы во всех областях. Согласно официальной статистике, на них приходится 37 % ливийской рабочей силы. Увеличивается также доля женщин на управленческих и судебных должностях. В состав правительства национального согласия входят три женщины-министра (по социальным вопросам, институциональным реформам и по делам женщин и общин). В системе отправления правосудия женщины составляют более 40 % сотрудников.

64. Законы о выборах гарантируют участие женщин в политической жизни страны и устанавливает для них квоту представленности на выборах в Национальную конференцию, палату представителей и Комиссию по разработке конституции.

65. В целях искоренения насилия в отношении женщин министерство юстиции приступило к осуществлению национального плана под названием «Вместе искореним насилие в отношении женщин», который направлен на повышение осведомленности общественности о серьезности актов семейно-бытового и гендерного насилия и на информирование женщин об их правах. В сотрудничестве с Фондом развития Организации Объединенных Наций, ЮНИСЕФ и Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения при полицейских участках были также созданы подразделения по делам женщин и детей. Министерство хотело бы расширить кампанию по искоренению насилия в отношении женщин и довести до сведения полиции и судебных органов информацию о том, что это явление требует надлежащего реагирования с учетом его серьезности и психологического воздействия на женщин.

## **IX. Право на социальное обеспечение и права людей с инвалидностью**

66. В Ливии создана передовая система социальной защиты, которая предоставляет свои услуги через Фонд социального обеспечения и Фонд социальной солидарности. Согласно закону № 13/1980, Фонд социального обеспечения ведет учет национальных и иностранных участников системы страхования. Фонд социальной солидарности, в свою очередь, предоставляет денежные пособия, такие как пенсии по старости или инвалидности, исключительная помощь и семейные пособия. В 2019 году было выплачено более 363 000 пенсий на сумму более 1,8 млрд динаров.

67. В соответствии с законом № 20/1998 Фонд социальной солидарности обеспечивает оказание социальной помощи лицам с инвалидностью и курирует центры по уходу за детьми, инвалидами и престарелыми. Фонд также производит базовые пенсионные выплаты порядка 250 000 представителям различных уязвимых групп населения.

68. В пункте 18 статьи 2 постановления совета министров № 20/2012 об организационной структуре и компетенции министерства социальных дел говорится, что министерство социальных дел должно оказывать необходимые услуги лицам, находящимся в социальных учреждениях и центрах для людей с особыми потребностями, решать вопросы, связанные с положением этих лиц, и создавать условия для ухода за ними и их реабилитации. В пункте 19 предусмотрено, что министерство осуществляет надзор за службами социальной защиты, образовательными и учебными центрами и учреждениями для лиц с особыми потребностями и детскими домами, а также обеспечивает взаимодополняемость предоставляемого в них ухода. Министерство социальных дел осуществляет надзор за работой следующих ведомств:

- a) Главное управление Фонда солидарности;
- b) Абилитационный центр для лиц с инвалидностью в городе Жанзур;
- c) Абилитационный центр для лиц с инвалидностью ас-Савани;
- d) Национальный комитет по уходу за лицами с инвалидностью.

## **X. Беженцы и мигранты и борьба с торговлей людьми**

69. Ливия является одной из стран, в наибольшей степени пострадавших от незаконной миграции. На ее территории проживает более миллиона мигрантов. Масштабы этого явления увеличились в связи с нестабильной ситуацией в области безопасности в стране, протяженностью ливийских границ, неспособностью контролировать их и присутствием международных сетей торговли людьми. Таким образом, мигранты оказываются в опасном положении, и многие из них вынуждены терпеть боль и страдания, тогда как они стремятся найти надежное убежище и жить достойной жизнью. Многие мигранты гибнут от рук торговцев людьми и других преступников. Хотя Ливия и является перекрестком маршрутов нелегальной миграции, она также стала страной проживания и занятости для многих мигрантов, которые нашли здесь работу и возможности для саморазвития. Согласно ливийской и международной официальной статистике, в Ливии законно трудоустроены более 700 000 мигрантов, отправляющих денежные переводы в страны своего происхождения.

70. Осознавая страдания мигрантов и опасность, которую нелегальная миграция представляет для стабильности и безопасности страны, правительство уделяет этой проблеме особое внимание. В государстве создан орган по борьбе с нелегальной миграцией, задачей которого является ликвидация сетей торговли людьми и защита как мигрантов, так и границ страны. В министерстве внутренних дел была также учреждена должность помощника государственного прокурора по борьбе с нелегальной миграцией.

71. Многие нелегальные мигранты предпринимают попытки добраться из Ливии до европейского побережья, рискуя утонуть в Средиземное море. Лодки часто терпят крушение, и сотни мигрантов пропали без вести в результате трагических происшествий. Правительство Ливии принимает меры по контролю за своими границами и предотвращению незаконного въезда людей, а также принимает тех, кто проник в страну, и тех, кого спасают в открытом море, в центрах для мигрантов. Государство контролирует работу этих центров и оказывает мигрантам гуманитарные услуги.

72. В целях защиты прав мигрантов правительство улучшило жилищные условия в центрах размещения и обеспечивает их содержание и оснащение, с тем чтобы они оставались пригодными для использования. Министерство внутренних дел наладило партнерские отношения с Международной организацией по миграции, Международным комитетом Красного Креста и другими организациями в целях улучшения жилищных условий в центрах приема для порядка 6000 мигрантов, т. е. небольшой доли по сравнению с 1 млн нелегальных мигрантов, проживающих и работающих в Ливии.

73. В целях обеспечения безопасности нелегальных мигрантов Ливия не практикует насильственную депортацию и содействует добровольному возвращению только тех, кто хочет вернуться. В период 2017–2018 годов в сотрудничестве с Международной организацией по миграции Ливия содействовала возвращению 20 000 мигрантов.

74. Сотни сотрудников департамента по борьбе с незаконной миграцией прошли подготовку по вопросам надлежащего обращения с мигрантами и правам человека, организованную министерством внутренних дел. В сотрудничестве с Международной организацией по миграции департамент принял меры для улучшения условий в центрах приема мигрантов.

75. Правительство в сотрудничестве с Миссией Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии занимается разработкой новой стратегии по борьбе с нелегальной миграцией, опираясь на успешный опыт Королевства Марокко и его гуманитарную стратегию, предусматривающую ужесточение наказаний и принятие мер против сетей, занимающихся торговлей мигрантами, и тех, кто совершает такие деяния, прием мигрантов, желающих поселиться и работать в стране, соблюдение прав человека и содействие возвращению всех тех, кто хочет вернуться в свои страны. В декабре 2019 года национальная группа по разработке миграционной политики приняла участие в совещании по вопросам безопасной миграции, состоявшемся в Марокко.

76. В этом контексте палата представителей издала указ № 90/2019 о формировании комиссии для разработки национальной стратегии борьбы с нелегальной миграцией. Цель комиссии состоит в изучении вопроса нелегальной миграции в координации с национальными властями и международными партнерами и разработке национальной стратегии в соответствии с международным правом.

## **XI. Состояние выполнения добровольных обязательств**

77. Ливия привержена выполнению своих добровольных обязательств и стремится всегда придерживаться комплексного подхода к поощрению и соблюдению прав человека и защите основных свобод.

78. Ливия активизирует свою поддержку Совета по правам человека в соответствии с принципами универсальности, беспристрастности и объективности, не допуская политизации поощрения и защиты прав человека и руководствуясь соответствующими международными конвенциями и договорами.

79. Правительство намерено содействовать поощрению и развитию прав человека совместно с соответствующими региональными механизмами по линии своего активного членства в Лиге арабских государств и Африканском союзе.

80. Государство поддерживает работу Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека в рамках существующих механизмов и сотрудничает с ним для содействия выполнению его мандата в области прав человека.

81. Государство сотрудничает и участвует в диалоге со всеми организациями гражданского общества и национальными и международными правозащитными неправительственными организациями в целях укрепления потенциала в области защиты и реализации прав человека.

82. Государство прилагает усилия для реализации и повышения значимости права на развитие как неотъемлемого и всеобщего права. На основе сотрудничества и плодотворного и искреннего диалога с государствами-участниками необходимо согласовать международный стандарт, имеющий обязательную юридическую силу для всех государств в отношении осуществления права на развитие.

83. Государство продолжает поддерживать программы Организации Объединенных Наций, которые играют ключевую роль в защите прав человека, и сотрудничает с этими программами во всем мире.

84. Страна всесторонне сотрудничает с государствами — членами Организации Объединенных Наций, в частности с членами Совета по правам человека, в целях поощрения и поддержки работы Совета на основе принципов беспристрастности, объективности и неизбирательности, в частности в рамках механизма универсального периодического обзора.

85. Страна сотрудничает также с другими государствами-членами в целях обеспечения надлежащего соблюдения международно-правовых документов по правам человека и международных соглашений.

## **ХП. Трудности, для преодоления которых Ливии требуется поддержка международного сообщества**

86. Прекращение войны и остановка потоков контрабандного оружия и наемников.

87. Прекращение одностороннего иностранного вмешательства в ливийский вопрос, соблюдение решений Берлинской конференции и резолюций Совета Безопасности и работа через миссию ООН в Ливии.

88. Контроль за всеми границами Ливии (морскими, сухопутными и воздушными) в целях предотвращения ввоза контрабандного оружия и деятельности террористических и преступных групп, а также борьбы с бандами, занимающимися контрабандой и торговлей людьми.

89. Прекращение серьезных нарушений прав человека, в частности нарушений, направленных против права на жизнь и развитие, путем постоянного применения таких коллективных санкций, как закрытие нефтяных месторождений со всеми вытекающими из этого негативными последствиями для государства и жизни его граждан, а также путем совершения актов саботажа, в результате которых целые жилые районы остаются без воды и электричества.