



Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному периодическому обзору
Тридцать шестая сессия
4–15 мая 2020 года

Резюме материалов по Маршалловым Островам, представленных заинтересованными сторонами*

Доклад Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

I. Справочная информация

1. Настоящий доклад был подготовлен в соответствии с резолюциями 5/1 и 16/21 Совета по правам человека, принимая во внимание периодичность проведения универсального периодического обзора. Доклад содержит резюме материалов, представленных четырьмя заинтересованными сторонами¹ в рамках универсального периодического обзора и изложенных в краткой форме в связи с ограничениями по объему документации.

II. Информация, представленная заинтересованными сторонами

A. Сфера охвата международных обязательств² и сотрудничество с международными правозащитными механизмами и органами³

2. В СП1 отмечено, что правительство Маршалловых Островов ратифицировало большинство конвенций и приняло на местном уровне многие договоры ООН, по сравнению с другими островными странами Тихого океана, и что оно работает над выполнением этих обязательств, хотя оно отстает в ратификации некоторых конвенций МОТ⁴.

3. ЦМБУ высоко оценил тот факт, что Маршалловы Острова не имеют армии, неустанно работают в направлении ядерного разоружения и признают взаимную юрисдикцию Международного Суда. Вместе с тем он призвал к достижению прогресса в деле ратификации международной мирной конституции. ЦМБУ настоятельно призвал и рекомендовал властям Маршалловых Островов как можно скорее ратифицировать Конвенцию о предупреждении преступления геноцида и наказании за него. ЦМБУ рекомендовал также ратифицировать факультативные протоколы

* Настоящий документ до его передачи в службы письменного перевода Организации Объединенных Наций не редактировался.



к Женевским конвенциям 1949 года; три Гаагские конвенции о защите культурных ценностей; Конвенцию о запрещении военного или любого иного враждебного использования средств воздействия на природную среду (Конвенцию ЭНМОД); протоколы к Конвенции о конкретных видах обычного оружия; а также конвенции о запрещении мин и кассетных боеприпасов и договор о торговле оружием⁵.

4. ЦМБУ рекомендовал ратифицировать МПГПП-ФП 2, направленный на отмену смертной казни⁶.

5. ЦМБУ отметил, что Рабочей группой по насильственным исчезновениям не было зарегистрировано на Маршалловых Островах ни одного случая насильственных исчезновений. Однако конвенция имеет универсальное действие и содержит положения, касающиеся случаев, происходящих за пределами национальной территории. ЦМБУ рекомендовал Маршалловым Островам в срочном порядке ратифицировать Международную конвенцию для защиты всех лиц от насильственных исчезновений. С некоторым сожалением ЦМБУ также отметил, что поддержанные рекомендации, вынесенные в этой связи Францией, Уругваем, Аргентиной и Бразилией, до сих пор не выполнены. Он призвал эти государства оказать помощь и поддержку в достижении этой необходимой ратификации⁷.

6. МКЛЯО с удовлетворением отметила, что Маршалловы Острова участвовали в переговорах по Договору Организации Объединенных Наций о запрещении ядерного оружия и 7 июля 2017 года проголосовали за его принятие. Они были одним из соавторов резолюции Генеральной Ассамблеи ООН 2016 года, которая дала странам мандат на переговоры по этому договору. Однако Маршалловы Острова еще не подписали этот договор. МКЛЯО рекомендовала Маршалловым Островам в срочном порядке подписать и ратифицировать Договор Организации Объединенных Наций о запрещении ядерного оружия⁸.

7. В СПИ отмечено, что правительство Маршалловых Островов работает с договорными органами и специальными докладчиками Организации Объединенных Наций⁹.

8. В СПИ содержится настоятельный призыв к Совету по правам человека контекстуализировать вынесенные Маршалловым Островам рекомендации, в частности те из них, которые были сделаны государствами-членами, о том, чтобы предпринять незамедлительные действия, направленные на присоединение к договорам Организации Объединенных Наций или на их немедленную ратификацию, и принять местное законодательство в рамках выполнения своих обязательств путем ратификации, поскольку Маршалловы Острова стали отставать в этом вопросе, с тем чтобы позволить им соответствовать международным стандартам, используя местные процессы и процедуры и местные ресурсы. В нем содержится призыв к системе Организации Объединенных Наций оказать правительству помощь, в том числе финансовую, в выполнении ряда правовых обязательств, которые являются обязательными и окончательными для народа Маршалловых Островов¹⁰.

9. В СПИ была дана высокая оценка напряженной работе Маршалловых Островов по обеспечению осуществления прав человека. В нем отмечено, что в разделах 1–17 статьи II Конституции Маршалловых Островов содержится Билль о правах. Этот Билль о правах своеобразен в том смысле, что раздел 17 является весьма инклюзивным и может признавать те права, которые не перечислены в главе, посвященной Биллю о правах, а также предусматривает включение в него вопросов развития прав человека, однако в главе, посвященной Биллю о правах, нет положения о правоприменении, а раздел 17 статьи II Конституции Маршалловых Островов должен пропагандироваться как инклюзивный и весьма перспективный. В нем рекомендовано предусмотреть положение об обеспечении соблюдения Билля о правах, которое обеспечит местному законодательству статус «высшего закона». Кроме того, речь идет об осуществлении¹¹.

В. Национальная основа защиты прав человека¹²

10. В СПИ сообщается, что предпринимаются шаги по созданию национальной комиссии по правам человека. Это происходит медленно, но процессы важны, так как

«процесс определяет продукт». Для обеспечения эффективного использования национального правозащитного учреждения необходимо гораздо больше наращивать потенциал в области прав человека для повышения правовой и политической грамотности в Республике¹³.

11. В СПИ отмечено, что содействие прямой демократии, осуществляемое правительством через Канцелярию Главного секретаря, должно распространяться на все ветви власти, где существуют надежные и всеохватывающие общественные консультации и ответственное управление¹⁴.

С. Осуществление международных обязательств в области прав человека с учетом применимых норм международного гуманитарного права

1. Гражданские и политические права

*Право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность*¹⁵

12. ЦМБУ отметил, что Маршалловы Острова свободны от смертной казни с момента обретения независимости. Он поздравил страну с этой очевидной образцовой позицией – позицией государства, отказывающегося от права убивать. Однако Второй протокол к Пакту о гражданских и политических правах, направленный на отмену смертной казни, все еще нуждается в ратификации, чтобы подтвердить эту позицию и полностью присоединиться к государствам, не применяющим смертную казнь. ЦМБУ с некоторым сожалением отметил, что поддержанные рекомендации, вынесенные в этой связи Францией и Черногорией, до сих пор не выполнены. Он призвал государства оказывать помощь и поддержку в достижении этой необходимой ратификации¹⁶.

*Основные свободы и право на участие в общественной и политической жизни*¹⁷

13. В СПИ заявлено, что Маршалловы Острова являются страной, в которой, учитывая тот факт, что правозащитники первоначально являлись государственными служащими, эти служащие пропагандируют универсальный и абсолютный характер прав человека. Хотя во многих юрисдикциях именно правозащитники из НПО и ОГО продвигают права человека, правительство, являясь основным гарантом, добивается исключений и ограничений в отношении этих прав. На Маршалловых Островах само правительство обязано выполнять эти обязательства. Несмотря на процесс выполнения различных обязательств, не реализуемых упорядоченным образом, на высшем правительственном уровне ведутся дебаты, носящие правозащитный характер. Гражданам остается лишь узнать, что у них есть эти права, и отстаивать их, а также выполнять свои обязанности и обязательства. В СПИ отмечено, что продолжение партнерства и взаимодействия между Советом неправительственных организаций Маршалловых Островов (СНОМО) и правительством на взаимодополняющей и неконфронтационной основе пойдет на пользу гражданам Маршалловых Островов, поскольку они станут частью соответствующих процессов, которые обеспечат им более ответственную культуру защиты их основных прав и свобод. В нем заявлено, что правительство Маршалловых Островов создало благоприятные условия для СНОМО, профинансировав его деятельность в течение следующих трех лет, поскольку он хорошо работает во взаимодополняющем и неконфронтационном обществе¹⁸.

2. Права конкретных лиц или групп

*Женщины*¹⁹

14. В СПИ отмечено, что имеются законы о защите прав человека женщин, законы о борьбе с бытовым насилием для защиты женщин и детей, законы о защите инвалидов и законы о защите детей, однако некоторые из этих местных законов существуют уже достаточно давно и нуждаются в изменении или дополнении²⁰.

*Дети*²¹

15. ГИИТНД отметила, что на Маршалловых Островах телесные наказания детей по-прежнему являются законными, несмотря на неоднократные рекомендации Комитета по правам ребенка запретить их. Маршалловы Острова заявили о своей приверженности запрещению всех телесных наказаний детей, в том числе в семье, четко согласившись с вынесенными в ходе универсального периодического обзора по Маршалловым Островам в 2015 году рекомендациями сделать это. Телесные наказания законны дома и в детских садах. Телесные наказания в школах запрещены, но этот запрет подрывается наличием в Уголовном кодексе 2011 года правовой защиты для их применения, которая до сих пор официально не отменена. Телесные наказания являются незаконными в качестве дисциплинарной меры в пенитенциарных учреждениях и как наказание за преступление. В 2017 году правительство заявило, что телесные наказания являются «трудной темой в культуре Маршалловых Островов» и часто рассматриваются как «необходимая тактика поддержания дисциплины среди детей или других лиц, находящихся под опекой». ГИИТНД выразила надежду на то, что Рабочая группа с обеспокоенностью отметит законность телесных наказаний детей на Маршалловых Островах и что государства поднимут этот вопрос в ходе обзора в 2020 году и вынесут конкретную рекомендацию о том, чтобы Маршалловы Острова в приоритетном порядке разработали и приняли законодательство, прямо запрещающее все телесные наказания детей в любых условиях²².

Примечания

¹ The stakeholders listed below have contributed information for this summary; the full texts of all original submissions are available at: www.ohchr.org.

*Civil society**Individual submissions:*

CGNK	Center for Global Nonkilling, Geneva (Switzerland);
GIEACPC	Global Initiative to End All Corporal Punishment of Children, London (United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland);
ICAN	International Campaign to Abolish Nuclear Weapons (ICAN) Geneva (Switzerland).

Joint submissions:

JS1	Joint submission 1 submitted by: Marshall Islands Council of Non-Government Organizations (MICNGOs), Majuro (Marshall Islands).
-----	--

² The following abbreviations are used in UPR documents:

ICERD	International Convention on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination;
ICESCR	International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights;
OP-ICESCR	Optional Protocol to ICESCR;
ICCPR	International Covenant on Civil and Political Rights;
ICCPR-OP 1	Optional Protocol to ICCPR;
ICCPR-OP 2	Second Optional Protocol to ICCPR, aiming at the abolition of the death penalty;
CEDAW	Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women;
OP-CEDAW	Optional Protocol to CEDAW;
CAT	Convention against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment;
OP-CAT	Optional Protocol to CAT;
CRC	Convention on the Rights of the Child;
OP-CRC-AC	Optional Protocol to CRC on the involvement of children in armed conflict;
OP-CRC-SC	Optional Protocol to CRC on the sale of children, child prostitution and child pornography;
OP-CRC-IC	Optional Protocol to CRC on a communications procedure;
ICRMW	International Convention on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of Their Families;

CRPD
OP-CRPD
ICPPED

Convention on the Rights of Persons with Disabilities;
Optional Protocol to CRPD;
International Convention for the Protection of All Persons
from Enforced Disappearance.

- ³ For relevant recommendations see A/HRC/30/13, paras. 75.1–75.36, 75.61–75.63 and 75.66.
- ⁴ JS1, paras. 24-25.
- ⁵ CGNK, pp. 1 and 7.
- ⁶ CGNK, p. 7.
- ⁷ CGNK, p. 7.
- ⁸ ICAN, p. 1.
- ⁹ JS1, para. 23.
- ¹⁰ JS1, paras. B (i) 7-11 and F (2-4).
- ¹¹ JS1, paras. B (i) 7-11 and F (3-4).
- ¹² For relevant recommendations see A/HRC/30/13, paras. 75.37–75.38, 75.43–75.53, 75.58, 75.60 and 75.64.
- ¹³ JS1, para. 14.
- ¹⁴ JS1, para. 7.
- ¹⁵ For relevant recommendations see A/HRC/30/13, Report of the working group, paras. 75(74), (Thailand); 75(85), (Sweden); 75(86) (Brazil); and 75(87) (Namibia). See also A/HRC/16/12, Report of the working group, paras. 56(13) (Australia); and 56(20) (Argentina); (Slovakia) and (Hungary) and A/HRC/30/13/Add.1, Report of the working group: Addendum, paras. 5.
- ¹⁶ CGNK, pp. 1 and 7.
- ¹⁷ For relevant recommendations see A/HRC/30/13, paras. 75.88–75.92.
- ¹⁸ JS1, paras. 16-19.
- ¹⁹ For relevant recommendations see A/HRC/30/13, paras. 75.39, 75.55–75.57, 75.67, 75.69–75.80 and 75.82–75.83.
- ²⁰ JS1, para. 13.
- ²¹ For relevant recommendations see A/HRC/30/13, paras. 75.40, 75.68 and 75.81 and 75.85–75.87.
- ²² GIEACPC, pp. 1-4.