



人权理事会  
普遍定期审议工作组  
第三十六届会议  
2020年5月4日至15日

根据人权理事会第16/21号决议附件第5段提交的国家报告\*

马绍尔群岛

\* 本文件按收到的原样转载。其内容并不意味着联合国秘书处表达任何意见。



## 目录

	页次
导言 .....	3
一. 方法和磋商进程 .....	3
二. 自上次审议以来的动态、受审议国的背景以及促进和保护人权的框架，包括宪法、立法、政策和司法措施；人权基础设施，如国家人权机构；第 5/1 号决议“审议基础”中确定的国际义务的范围 .....	4
A. 国家法律和立法 .....	4
B. 国家措施和政策 .....	4
C. 与人权有关的官方机构和政府组织 .....	4
三. 在实地促进和保护人权：履行“审议基础”中确定的国际人权义务、国家立法、自愿承诺、国家人权机构、公众人权意识以及与人权机制的合作 .....	5
四. 参照第二次普遍定期审议产生的建议采取的行动 .....	5
五. 成就、最佳做法、挑战及制约 .....	19
六. 关键的国家优先事项和有关国家为了克服这些挑战和制约及改善国家人权状况已经和有意做出的承诺 .....	19
七. 有关国家在能力建设方面的期望及任何技术和支助要求 .....	19
八. 自愿承诺 .....	20
结论 .....	20

## 导言

1. 马绍尔群岛共和国政府继续确保人权是国家优先事项。这反映在 2015-2019 年期间通过的《宪法》、国家立法和政策中。这体现为颁布了《儿童权利公约》、《消除对妇女一切形式歧视公约》和《残疾人权利公约》所载核心价值观的立法，即 2015 年《儿童权利保护法》、2015 年《残疾人权利法》、2015 年《人权委员会法》、2016 年《青年服务团法》、2016 年《出生、死亡、婚姻登记(修正)法》、2017 年《社会保障(修正)法》、2017 年《平等就业机会法》、2017 年《禁止贩运人口法》、2018 年《收养(修正)法》、2018 年《家庭暴力预防和保护法》、2018 年《最低工资(修正)法》、2018 年《老年公民法》和 2019 年《性别平等法》。
2. 马绍尔群岛共和国根据其国际承诺，最近批准了《经济社会文化权利国际公约》、《公民及政治权利国际公约》、《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》、《消除一切形式种族歧视公约》、《儿童权利公约》关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品以及关于来文程序的两项任择议定书和《消除对妇女一切形式歧视公约》建立个人申诉程序的任择议定书。
3. 2019 年，马绍尔群岛共和国政府当选为联合国人权理事会成员，于 2020 年 1 月正式上任。
4. 气候变化和疾病爆发仍然是马绍尔群岛面临的巨大威胁。马绍尔群岛共和国政府正在与发展伙伴和捐助方，包括国家、区域和国际组织合作，应对气候变化的持续影响。

## 一. 方法和磋商进程

5. 国家人权委员会由马绍尔群岛共和国政府的高级官员和民间社会组织组成。
6. 国家报告方法涉及国家人权委员会的合作，该委员会于 2019 年 11 月举行会议，讨论报告编写战略。国家人权委员会有一个由太平洋共同体区域权利资源小组开发的工作人权矩阵，其中载有第二轮普遍定期审议报告中的建议，文化和内务部下属的马绍尔群岛共和国政府人权办公室定期更新该矩阵。包括民间社会组织在内的国家人权委员会召开了一次研讨会，讨论所取得的各种成就，并充实现有的人权矩阵。第二次研讨会确定了国家报告的结构和内容。国家报告随后被转交给国家人权委员会成员，在定稿前进行进一步审查和评论。国家报告在提交给联合国之前，于 2020 年得到了内阁的正式批准。

## 二. 自上次审议以来的动态、受审议国的背景以及促进和保护人权的框架，包括宪法、立法、政策和司法措施；人权基础设施，如国家人权机构；第 5/1 号决议“审议基础”中确定的国际义务的范围

### A. 国家法律和立法

7. 自上次普遍定期审议报告以来的主要立法发展包括：(a)《儿童权利保护法》，2015 年；(b)《残疾人权利法》，2015 年；(c)《人权委员会法》，2015 年；(d)《青年服务团法》，2016 年；(e)《出生、死亡、婚姻登记(修正)法》，2016 年；(f)《社会保障(修正)法》，2017 年；(g)《平等就业机会法》，2017 年；(h)《禁止贩运人口法》，2017 年；(i)《收养(修正)法》，2018 年；(j)《家庭暴力预防和保护(修正)法》，2018 年；(k)《最低工资(修正)法》，2018 年；(l)《老年公民法》，2018 年；(m)《性别平等法》，2019 年。

### B. 国家措施和政策

8. 主要政策发展包括：2015-2017 年国家战略发展计划；《残疾包容发展行动计划国家政策》(2014-2018 年)；《2013-2018 年马绍尔群岛共和国气候变化适应和灾害风险管理联合国家行动计划》；《进步框架》(2020 年议程)；《2015 年国家性别平等主流化政策》；《2014-2016 年国家生殖健康政策/战略》；《马绍尔群岛 2014-2016 年预防青少年怀孕战略》；《2016 年国家能源政策和能源行动计划》；《马绍尔群岛共和国气候变化适应和灾害风险管理联合国家行动计划》；《马绍尔群岛共和国 2015-2019 财政年度经济简报》；《2050 年气候战略：“照亮道路”》(2018 年)和《马绍尔群岛能源路线图》(2018 年)。

9. 2018 年，马绍尔群岛共和国政府启动了《2017-2019 年国家战略计划》的审查进程，目的是制定一项十年战略，确保对政府活动的长期指导。起草的《2020-2030 年国家战略计划》将于 2020 年 2 月进行最后磋商。马绍尔群岛共和国政府的目标是争取在 2020 年 3 月前使《2020-2030 年国家战略计划》获得批准，并有意在 2020 年夏季举行一次国际发展伙伴会议介绍《国家战略计划》。

### C. 与人权有关的官方机构和政府组织

10. 下列政府部门和民间社会组织继续为在全国范围内全面促进、保护和落实人权做出贡献：(a) 首席秘书办公室；(b) 外交和贸易部；(c) 文化和内务部；(d) 卫生和公众服务部；(e) 教育、体育和培训部；(f) 总检察长办公室；(g) 公设辩护人办公室；(h) 经济政策规划和统计局；(i) 从青年到健康青年；(j) 马绍尔群岛妇女团结组织；(k) 马绍尔群岛非政府组织理事会。

### 三. 在实地促进和保护人权：履行“审议基础”中确定的国际人权义务、国家立法、自愿承诺、国家人权机构、公众人权意识以及与人权机制的合作

11. 2016 年 11 月，马绍尔群岛共和国政府请求太平洋共同体区域权利资源小组和亚太国家人权机构论坛提供技术援助，以开展一项关于建立国家人权机构可行性的探讨研究。探讨研究于 2017 年 3 月进行。研究的结果已于 2017 年 9 月提交给马绍尔群岛共和国政府。提出了以下建议供马绍尔群岛共和国政府考虑：(a) 设立一个宪法办公室作为国家人权机构，其地位相当于审计长办公室；(b) 要求制宪会议考虑设立一个监察专员办公室，同时承担善治良好治理和人权任务；(c) 在监察员办公室(如果设立)中包括一个由首席监察员和一名监察员或副监察员组成的结构，具体负责人权事务——两者都是全职的；(d) 颁布立法，赋予国家人权机构增进和保护马绍尔群岛每个人的人权的广泛授权；(e) 促进马绍尔每个人的尊严、平等和安全，包括妇女、儿童和残疾人以及公民和居民，无论其身份是永久的还是临时的。

12. 目前，马绍尔群岛共和国政府尚未建立符合《巴黎原则》的国家人权机制。2015 年《国家人权委员会法》设立了一个有民间社会组织参与的政府间委员会，该委员会拥有广泛的权力，确保在全国范围内促进、保护和落实人权。

### 四. 参照第二次普遍定期审议产生的建议采取的行动

接受国际规范 – (建议 75.1、75.2、75.3、75.4、75.6、75.7、75.8、75.9、75.10、75.11、75.12、75.13、75.14、75.15、75.16、75.17、75.18、75.19、75.20、75.21、75.22、75.23、75.24、75.25、75.26、75.27、75.28、75.29、75.30、75.31、75.32、75.33、75.34、75.35、75.36)

13. 2015 年 3 月 17 日，马绍尔群岛加入了《残疾人权利公约》。2018 年 3 月 12 日，马绍尔群岛加入了《公民及政治权利国际公约》、《经济社会文化权利国际公约》和《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》。2019 年 4 月 11 日，马绍尔群岛加入了《消除一切形式种族歧视国际公约》。国家人权委员会工作组在文化和内政部的技术和行政支持下，目前正在汇编《经济社会文化权利国际公约》、《公民及政治权利国际公约》、《消除一切形式种族歧视国际公约》和《禁止酷刑公约》下的初次报告。这些初步报告将于 2020 年提交。

14. 2019 年 1 月 29 日，马绍尔群岛加入了《儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》。2019 年 3 月 5 日，马绍尔群岛加入了《消除对妇女一切形式歧视公约任择议定书》和《儿童权利公约关于设定来文程序的任择议定书》的个人申诉程序。国家人权委员会将于 2020 年开始在政府部委和部门内以及与民间社会组织一起倡导和宣传各项《任择议定书》。

15. 迄今为止，马绍尔群岛共和国政府已加入 11 项核心人权文书和任择议定书，是太平洋地区参与率最高的国家之一。外交和贸易部目前正在制定计划，请

内阁和议会考虑批准：(a)《禁止酷刑公约》第 22 条 — 个人申诉；(b)《公民及政治权利国际公约》第一和第二项任择议定书；(c)《经济社会文化权利国际公约任择议定书》；(d)《残疾人权利公约任择议定书》；(e) 接受《消除一切形式种族歧视国际公约》第 14 条规定的个人申诉程序。

16. 继续与特别程序合作，包括进一步延长向特别程序发出的长期邀请，并继续积极回应来文和采取后续行动贯彻建议(包括危险物质和废物的无害环境管理和处置对人权的影响问题特别报告员的建议)。在对人权理事会特别程序现有长期邀请的基础上，邀请以下任务的负责人到访：享有安全饮用水和卫生设施的人权、受教育权、与享有安全、清洁、健康和可持续环境相关的人权义务问题，以及暴力侵害妇女行为及其原因和后果。

### 与条约机构合作 – (建议 75.64)

17. 2016 年，马绍尔群岛共和国政府提交了关于《消除对妇女一切形式歧视公约》执行情况的初次、第二次和第三次合并定期报告，以及关于《儿童权利公约》执行情况的第三次和第四次合并定期报告。2019 年，马绍尔群岛共和国政府提交了关于《残疾人权利公约》的初次报告。马绍尔群岛共和国政府收到了《消除对妇女一切形式歧视公约》委员会和《儿童权利公约》委员会的建议，并将在国家人权委员会和主要的国家、区域和国际组织的指导、建议和支持下，继续努力落实这些建议。国家人权委员会将与文化和内政部授权的性别平等和儿童权利办公室以及其他利益攸关方合作，努力有效和及时地落实各项建议。

### 与其他国际机制和机构合作 – (建议 75.61；75.63、75.63、75.66)

18. 马绍尔群岛共和国政府继续与人权高专办和人权理事会合作。马绍尔群岛共和国在寻求与联合国各机构、国际机制和机构建立建设性和有意义的关系时，承认并认可成员国、合作伙伴和捐助方，包括国家、区域和国际组织对马绍尔群岛共和国作为联合国人权理事会成员在工作中提供的援助(2020-2021 年)。

19. 文化和内政部作为国家人权委员会的秘书处和社区发展司的所在地，继续与其国家、区域和国际伙伴合作，领导该国的条约执行工作。已经采取了一些举措：人权高专办作为能力建设和报告跟踪的伙伴；儿童基金会目前正在提供儿童保护和幼儿发展倡议方面的技术援助；太平洋共同体区域权利资源小组正在继续努力协助马绍尔群岛共和国在社区发展司内编写条约报告和发展能力。

20. 儿童基金会与澳大利亚志愿人员国际及文化和内政部合作，在马朱罗安排了一名专门的儿童保护专家，致力于为马绍尔群岛共和国政府建立儿童保护机制。儿童基金会向马绍尔群岛共和国政府提供了全面审查立法方面遵守《儿童权利公约》情况的援助，特别侧重于幼儿发展。

21. 文化和内政部与联合国妇女署合作实施《消除对妇女一切形式歧视公约》。妇女署的援助还促成了《北京行动纲要》(BPFA+25)国家审查的制定和完成，以及《消除对妇女一切形式歧视公约》综合报告的完成。与联合国亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会)的伙伴关系使得 2019 年《性别平等法》得以制定和颁布。

22. 马绍尔群岛共和国政府继续与人权高专办合作，以：(a) 确保问责制和与主要行为者的积极对话，以应对复杂和具有挑战性的人权状况；(b) 改进普遍定期审议机制，以更好地发现和解决独特的问题；(c) 加强自愿技术援助信托基金，支持最不发达国家和小岛屿发展中国家参与联合国人权理事会以及增强最弱势群体和在日内瓦没有外交代表的联合国会员国的声音的其他渠道的工作。

23. 马绍尔群岛共和国政府将继续参与和建设性地促进国际人权论坛的国际议事工作，包括共同提出人权理事会和大会关于以下关键问题的决议：(a) 人权维护者；(b) 民间社会空间；(c) 对人权维护者的打击报复；(d) 理事会延长人权维护者处境问题特别报告员的任期；(e) 加强理事会的成员和标准；(f) 在处理令人关切的情况时适用客观、基于权利的标准；(g) 在理事会的总体建设性参与，包括与附属机构和特别程序任务负责人的互动。

24. 2019 年马绍尔群岛共和国政府承诺在人权理事会特别程序现有长期邀请的基础上，邀请以下任务的负责人到访：享有安全饮用水和卫生设施的人权、受教育权、与享有安全、清洁、健康和可持续环境相关的人权义务问题，以及暴力侵害妇女行为及其因果问题。

#### 《宪法》和立法框架 – (建议 75.37、75.38、75.43)

25. 马绍尔群岛的《宪法》承认法律面前人人平等的权利，禁止基于包括性别在内的多种理由的歧视。2017 年，作为对《宪法》的修正，提议采取临时特别措施，为尼蒂耶兰妇女提供选举配额，并将性取向和残疾列为不歧视的理由。然而，令人遗憾的是，这两项提议都在 2017 年制宪会议期间被否决。

26. 马绍尔群岛共和国政府欢迎关于将性别和残疾作为不歧视的理由纳入《宪法》的任何建议。马绍尔群岛将需要通过另一次制宪会议和公民投票，但这一问题已在现行立法中得到解决。

27. 马绍尔群岛在制宪会议审议立法机构批准的拟议《宪法》修正案。大会不能提出新的修正案，只能对议会批准的修正案进行辩论。制宪会议预计每十年举行一次。

28. 在 2017 年制宪会议接受的提案中，获得通过的监察员提案将于 2020 年 6 月付诸全民投票。需要三分之二(2/3)有效票数的批准方能获得通过。

#### 体制和政策 – (建议 75.44、75.45、75.46、75.47、75.48、75.49、75.50、75.51、75.60)

29. 马绍尔群岛议会 2015 年通过了《人权委员会法》。该法规定了委员会的具体作用、职能、成员、权力和管理。法律授权国家人权委员会为纠正侵犯人权行为和其他相关目的建立投诉机制。国家人权委员会的任务是协调、组织和促进马绍尔群岛共和国政府的条约报告。国家人权委员会由来自政府高级别、民间社会组织和委员会主席(马绍尔群岛共和国政府首席秘书)认为适当的其他组织的 17 名授权成员组成。

30. 此外，2015 年《人权委员会法》还设立了一个由马绍尔群岛共和国政府的政府技术官员和民间社会组织的代表组成的工作组。工作组的任务是：(a) 执行

委员会的决定；(b) 为执行已批准的人权规范和标准制定战略计划；(c) 编写普遍定期审议报告和其他国家条约机构报告；(d) 就条约批准，包括任择议定书提出建议；(e) 研究执行人权规范和标准的最佳做法；(f) 履行委员会赋予的其他职能。

31. 2015 年《人权委员会法》规定任命具体的投诉小组委员会，处理有关该国具体人权问题的投诉。目前由许多执法机构组成的委员会已将一些事项提交给相关成员。例如，医院护士的投诉被提交给卫生部长(国家人权委员会的一名成员)，以解决这些问题。尽管投诉机制尚未正式建立，但投诉会根据需要移交给相关机构。

32. 马绍尔群岛共和国政府 2019 年承诺加强现有的人权委员会，包括寻求立法修正案或公民投票，以确保符合《巴黎原则》，并获得国家人权机构全球联盟的“A 级”地位。特别是，改革将确保委员会或相关机构的结构能够提供充分的独立性和自主性，同时仍然确保目前来自政府知识来源的适当咨询参与。

### 政治框架和善治 – (建议 75.52、75.53)

33. 政府各部委继续与外岛环礁的地方政府达成具体的发展安排。发展安排的核心目标是健康、教育、水、卫生、气候变化和核援助。

34. 通过公共服务委员会与麦角诺斯有限责任公司合作的善治培训已经向高级公共服务官员开放登记。2020 年 1 月，总检察长办公室还为议员举行了一次关于“善治”的简报会，作为马绍尔群岛 2019 年全国选举后就任过程的一部分。

### 人权教育和培训 – (建议 75.58)

35. 来自马绍尔群岛共和国政府各部门不同部门的员工参加了旨在促进、尊重、保护和落实人权的培训，例如：(a) 心理健康服务培训的质量权利；(b) 性别分析培训；(c) 增强妇女经济权能；(d) 太平洋共同体区域权利资源小组人权讲习班和课程设计；(e) 暴力侵害儿童问题培训(世卫组织)；(f) 心理急救培训师；(g) 医疗保健提供者应对基于性别的暴力行为(人口基金)；(h) 联合国人权高专办信托基金的参与。

36. 教育部下属的公立学校系统与太平洋共同体区域权利资源小组和教育质量评估方案合作，正在将社会公民教育课程纳入 9-12 年级的学校课程。该课程包括人权和责任、性别平等和终止暴力侵害妇女行为。这是“太平洋制止暴力侵害妇女和女孩伙伴关系”方案的一部分。

### 不歧视 – (建议 75.42、75.54、75.93)

37. 马绍尔群岛共和国政府继续维护《宪法》规定的权利。国家人权委员会认识到，在就这些文化敏感主题与政府和相关法定机构进行全国磋商之前，有必要考虑和开展更多关于性取向和性别认同问题的研究。

38. 2015 年《残疾人权利法》承认并规定法律面前人人平等。《残疾人权利法》第 1107 条承认残疾人在法律面前是人，在生活的所有方面与其他人平等。



39. 《残疾人权利法》第 1119 条规定，残疾人，包括残疾妇女，有权在与其他人平等的基础上工作和谋生。这包括以下权利：(a) 在公开市场工作；(b) 受雇于公共和私营部门的任何职业和任何级别；(c) 免受强迫劳动和剥削；(d) 享有公正和体面的工作，包括同工同酬、安全和健康的工作环境以及免受骚扰的保护。

40. 此外，该法第 1119(3)条规定，基于残疾直接或间接歧视一个人是非法的，特别是在招聘过程中，如广告、面试、选择标准和招聘条件；雇佣条件条款，如报酬、工作时间、假期和其他福利；工作分配；晋升、调动或培训的机会，或与就业相关的任何其他福利；工作经验、学徒和职业培训的机会；任何专业或贸易组织的成员或参与；以及关于解雇、降级或裁员的决定。

41. 《残疾人权利法》第 1119(4)条规定，雇主可以做出任何合理要求的工作场所调整，以适应残疾人的就业并促进他们的有效工作表现。

42. 该法规定，雇主拒绝做出必要的工作场所调整构成基于残疾的非法歧视。就业配额，或为实现或加快残疾人在就业领域的平等而采取的其他特别措施，不构成对他人的非法歧视。马绍尔群岛编写了修正立法，对许多法律进行了大量修正。马绍尔群岛共和国政府不符合《残疾人权利公约》标准的立法。该法案正等待新一届议会的审议。

43. 马绍尔群岛共和国政府还通过了 2017 年《平等就业机会法》和 2019 年《性别平等法》，两者都包含不歧视条款。2017 年《平等就业机会法》确保所有雇员在雇员福利方面获得平等待遇。

#### **禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚 – (建议 75.85、75.86、75.87)**

44. 2018 年 3 月，马绍尔群岛共和国政府加入了《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》。《宪法》第 6 (3)条规定，任何人不得遭受酷刑或不人道和有辱人格的待遇，不得遭受残忍和不寻常的处罚，不得被处以过高的罚款或剥夺权利。

45. 2015 年《儿童权利保护法》处理虐待和忽视儿童问题。该法将虐待或忽视儿童定义为“任何人导致儿童的身体或心理健康或福利受到伤害，或遭受任何可合理预见的、实质性伤害风险的行为或任务”。

46. 2013 年《公立学校系统法》明确禁止公立学校系统中的体罚。第 331 条似乎将禁令扩大到非公立学校：“除非符合本章规定，否则不得设立非公立学校……”非公立学校的定义是宗教或社区团体支持的学校和任何收取学费或出勤率的学校(第 302 条)。2015 年《儿童权利保护法》第 9(2)条(关于受教育权)规定，“禁止体罚”。此外，公立学校系统的儿童保护政策禁止“所有正规和志愿教师和工作人员”使用体罚。

47. 然而，这些法律中的禁止受到 2011 年《刑法》的破坏，该法允许使用武力，包括维持纪律，第 3.08 (2)条规定：“对他人使用武力是正当的，如果：……(2)行为人是教师或为未成年人的特殊目的受托照管或监督的人，并且：(a) 武力是合理的，行为人认为使用武力是促进这种特殊目的所必需的，包括在学校、班级或其他团体中维持合理的纪律，并且使用这种武力符合未成年人

的福利；以及(b) 根据本条第(1) (b)款，如果未成年人的父母或监护人使用武力，其程度不会是不合理的。” 尽管“为了保护或促进未成年人的福祉” 允许使用某种武力，但使用的武力必须“合理，且不会对该未成年人造成重大风险”。马绍尔群岛共和国政府有意根据其他法规对 2011 年《刑法》进行审查。

48. 在惩戒机构中，体罚作为一种纪律措施是非法的。2015 年《儿童权利保护法》第 40 条规定，“被限制或被剥夺自由的儿童应以避免伤害其尊严并适合其年龄的方式被关押。负责照料和看守儿童被拘留者的人必须保护他们免受身体、心理和性暴力，尊重他们的人权，并确保体面、人道和公正的待遇” 和“……拘留场所的纪律应排除酷刑、残忍和有辱人格的待遇。禁止对儿童被拘留者进行额外处罚。只有当儿童对其本人或他人构成直接的伤害威胁时，才允许使用约束或武力，但绝不作为惩罚。”

49. 体罚作为一种犯罪判决是非法的。2011 年《刑法》中没有关于司法体罚的规定。

50. 马绍尔群岛共和国政府将继续与相关国家部门、职能部委和部门合作，确保通过国家立法程序废除 2011 年《刑法》第 3.08 条，该条规定父母、教师和其他人对儿童使用“正当”武力，包括为了惩罚不当行为。在下一个报告周期，马绍尔群岛将提供为确保废除第 3.08 条而开展的流程和工作的最新情况。

#### 禁止奴役和贩运人口(建议 75.84)

51. 马绍尔群岛共和国政府计划继续通过国家、区域和国际伙伴关系积极解决人口贩运问题。2011 年《刑法典》、2015 年《儿童权利保护法》和 2017 年《禁止贩运人口法》为马绍尔群岛禁止贩运人口提供了法律框架。

52. 2017 年《禁止贩运人口法》旨在预防和打击马绍尔群岛的贩运人口现象；保护和援助这种贩运行为的受害者，同时保持充分尊重和保护他们的人权；确保对贩运者进行公正有效的调查、起诉和惩罚；促进和便利国家和国际合作以实现这些目标。

53. 该法将贩运人口定义为“任何下列人员：(a) 招募、运送、转移、窝藏或接收他人；(b) 通过威胁或使用武力或其他形式的胁迫、诱拐、欺诈、欺骗、滥用权力或滥用弱势地位，或给予或接受付款或利益，以取得控制另一人的人的同意；(c) 出于剥削该人的目的”。

54. 法律规定的措施的解释和适用不得基于任何理由进行歧视，例如种族、肤色、宗教、信仰、年龄、家庭状况、文化、语言、族裔、民族或社会出身、公民身份、性别、性取向、政治或其他见解、残疾、财产、出生、移民身份、被贩运或参与性产业的事实或其他身份。

55. 无论儿童受害者或其父母或法定监护人的种族、肤色、宗教、信仰、年龄、家庭状况、文化、语言、种族、民族或社会出身、公民身份、性别、性取向、政治或其他观点、残疾、财产、出生、移民身份、被贩运或参与性产业的事实等如何，儿童受害者都应得到公平和平等的待遇。

56. 该法还规定：“如果受剥削的人是儿童，剥削还应包括：(a) 利用收买或诱惑手段让儿童从事非法或犯罪活动；(b) 意图营利使人卖淫或其他形式的性剥

削：(c) 用于参与武装冲突；(d) 根据其性质或实施情况，可能损害儿童的健康或安全的工作；(e) 就业或在工作中使用，如果所涉儿童未达到所述就业或工作的适用最低工作年龄；(f) 其他剥削形式”。

57. 该法第 1009 条规定，“贩运人口的受害者不应因其所犯罪行为而受到刑事处罚，只要这种参与是其作为被贩运者的状况的直接后果”。该条款禁止对从事性行为以换取金钱报偿(卖淫)的个人(贩运受害者)进行指控或起诉。。该法通过这些规定为贩运受害者提供了豁免权和保护。

58. 内阁于 2015 年设立了人口贩运问题国家工作队，并定期举行会议，以查明可能的侵权行为。马绍尔群岛共和国政府总检察长办公室参与了美国犹他州、亚利桑那州和阿肯色州涉及马绍尔公民的人口走私犯罪的联合起诉。来自马绍尔群岛共和国政府总检察长办公室的工作人员将于 2020 年 6 月在犹他州提出这些问题的证据。总检察长的检察官已经在美国夏威夷的美国联邦调查局接受了培训。已从世界银行港口项目获得资金，对贩运、卖淫和家庭暴力受害者可用资源进行可行性研究。

59. 美国国务院 2019 年《人口贩运报告》指出，“人口贩运者剥削马绍尔群岛的国内外受害者，贩运者剥削国外的马绍尔受害者”。马绍尔群岛共和国政府对卖淫和移民进行了两次调查。马绍尔群岛还与美国合作起诉国际非法收养贩运。人口贩运问题国家工作队继续寻求与国家、区域和国际伙伴建立伙伴关系的途径，以解决这些问题。

60. 2019 年马绍尔群岛共和国政府承诺在内阁和议会审议《联合国打击跨国组织犯罪公约议定书》(《关于预防、禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童行为的议定书》)，并根据新法律和提高认识运动加大调查和起诉贩运者的力度。

#### **参与公共事务权和投票权 – (建议 75.88、75.89、75.90、75.91、75.92)**

61. 《选举和公民投票法》被马绍尔群岛最高法院认定无效。因此，现在所有居住在海外的马绍尔选民都可以进行邮寄投票。

62. 《宪法》第 4 条和《选举和公民投票法》规定，每个年满 18 岁的合格选民都有资格成为议会候选人。某一地区的任何合格选民都可以竞选该地区的地方政府职位。

63. 马绍尔群岛与大多数太平洋岛屿国家一样，与其他区域的国家相比，妇女在议会中的代表性较低。2017 年，作为《宪法》的修正案，提议通过一项关于议会中妇女选举配额的暂行特别措施，并将性取向列为不歧视的理由。这两项提案都在 2017 年制宪会议期间被否决。然而，关于 2019 年《性别平等法》下的暂行特别措施的问题可能被用来作为考虑宪法修正案的理。

64. 在 2015 年和 2018 年，在开发署的帮助下，马绍尔群岛共和国政府和马绍尔群岛妇女团结组织举办了一次妇女实践议会和培训班。培训使那些已经参选或有意参选的妇女有机会体验议会生活。

65. 虽然男性仍然在大多数高级职位中占主导地位，但有越来越多的女性担任高级政府职位、管理、政府委员会和外交职位。2015 年，三名妇女当选为议会议

员，其中一名担任马绍尔群岛共和国的国家元首。2016 年，公共服务委员会的两个最高级别的管理职位中，39%由妇女担任。

66. 截至 2020 年 1 月，妇女在政府中担任以下高级职位：教育、体育和培训部部长、代理首席秘书、总共六名大使中的三名和一名总领事、自然资源和商务部长、外交和贸易部长、财政部长、马绍尔群岛社会保障行政官、议会书记官、法院首席书记官、伊洛伊理事会秘书、公共服务专员。

### 人权与饮用水和清洁卫生 – (建议 75.95)

67. 马绍尔群岛共和国政府致力于确保供水、卫生和废物管理等公共基础设施在全国得到改善。1984 年的《环境保护法》和相关的固体废物管理条例规定了马绍尔群岛固体废物管理的法律和政策框架。全国正在实施各种废物最小化倡议，以减少进入填埋场的废物数量。例如，2016 年《泡沫聚苯乙烯杯盘和塑料产品禁止和容器存放法》禁止进口、销售或分销泡沫聚苯乙烯杯盘、一次性塑料杯盘和塑料购物袋，并实施了容器规定。马朱罗环礁废物公司发起了一项倡议，公众可以从每个送回垃圾场的铝罐或塑料瓶中获得 5 美分。

68. 供水、卫生和废物管理等公共基础设施的改善体现在国家法律、国家法规、国家计划、战略和政策、地方治理条例和国际公约、条约和协定中，即：2016 年《聚苯乙烯泡沫塑料杯和塑料板及塑料制品禁令和集装箱存放法》、2016 年《国家环境保护修正案》、2018 年《泡沫聚苯乙烯杯子和盘子产品禁止和容器存放(修正)法》、2018 年《国家能源办公室法》、2018 年《环境部法》、2019 年《安全防晒法》、《公共供水条例》、《马绍尔群岛可持续发展条例》、《厕所设施和污水处理条例》、《固体废物条例》、《环境影响评估条例》、《土方工程条例》、《2018 年愿景》、《环境保护局战略计划》、《马绍尔群岛基础设施发展和维护计划》、《马绍尔群岛气候变化路线图》、《马绍尔群岛国家灾害风险管理行动计划》、《适应气候变化及灾害和灾害风险管理国家联合行动计划》和《马绍尔群岛卫生部战略计划》。

### 享有公正和有利工作条件的权利 – (建议 75.96)

69. 国际劳工组织一直在协助马绍尔群岛共和国政府劳动部(司法部)将审查所有就业立法，并将于 2020 年 3 月派员返回马朱罗采取进一步行动。

### 健康权 – (建议 75.65、75.97、75.98、75.99、75.100)

70. 马绍尔群岛《宪法》第 15 条“承认人民享有保健、教育和法律服务的权利，以及采取一切合理和必要步骤提供这些服务的义务”。自 2015 年以来，这一宪法规定已通过 2015 年《公共卫生、安全和福利法》和 2019 年《马绍尔群岛卫生基金法》逐步实现。

71. 这马绍尔群岛是世界上糖尿病发病率最高的国家之一，因此制定了一系列政策措施，包括加强预防性保健和增加传统食品的供应和获取。此外，2016 年成立了非传染性疾病联盟以实施预防方案。联盟开展了一项关于非传染性疾病的混合调查，这有助于起草一项防治非传染性疾病的战略计划，但尚未获得批准。

72. 传染病特别是结核病(世界上确诊率最高的疾病之一)，也构成挑战。卫生和公众服务部分别于 2017 年和 2018 年在埃贝耶和马朱罗人口中心开展了一项大规模筛查方案，该方案产生了一份最终情况报告，用于进一步的政策和方案针对性和病例管理。

73. 马绍尔群岛共和国政府还通过了《2016-2018 年国家生殖健康政策和战略》，其中概述了政府处理性健康和生殖健康的方法。它是根据国际人口与发展会议的议程制定的，反映了对实现会议目标的承诺，也符合国家框架。

### 受教育权 – (建议 75.101、75.102、75.103)

74. 教育是马绍尔群岛每个儿童的一项基本权利。2015 年《儿童权利保护法》强调了这一点，并根据 2013 年《马绍尔群岛公立学校系统法》实施。后一项法案创建了一个自治的公立学校系统，管理从幼儿园到高中高年級的儿童教育。方案支助服务与太平洋共同体区域权利资源小组和教育质量评估方案合作最近更新了社会研究课程，将人权、性别和核问题纳入 9-12 年級的课堂。

75. 2015 年《残疾人权利法》将“包容性教育”定义为这样一种教育体系：(a) 包含一套价值观、原则和做法，为所有学生寻求有意义、有效和优质的教育；(b) 不仅培养和鼓励残疾儿童，而且培养和鼓励所有儿童学习条件和需求的多样性。学校系统具有包容性，努力满足所有学校所有儿童的需求，同时继续改善服务。截至 2020 年 1 月，七名教师正在攻读侧重于聋人教育或严重残疾的教育学位。2020 年夏天将会有一批新的特殊教育教师开始他们的助理学位。

76. 《残疾人权利法》承认受教育权是残疾人的一项基本权利和开启残疾人有尊严生活的一把钥匙。

77. 《残疾人权利法》承认残疾人有权不受歧视地接受教育，有权接受优质和包容性教育，以此作为衡量其固有尊严和平等、不受歧视、充分发展其才能和创造力以及有效和平等参与社会的标准。

78. 《残疾人权利法》要求不得以实际或感知的身体、感官、精神、智力或心理障碍为由，直接或间接拒绝一个人进入任何公立或非公立学校或其他教育或培训机构。

79. 残疾人有权获得满足其个人需求的合理便利，包括但不限于：(a) 实际使用教室和其他学校建筑和设施、无障碍交通、替代教学模式和教育材料，包括盲文和手语；(b) 充分的支持措施，包括学习支持助理；(c) 调整入学要求、课程考试和及格分数；(d) 接受过包容性教育培训并有资格教授替代教学模式(包括盲文和手语)的教师的教学。

### 对妇女的歧视 – (建议 75.39、75.55、75.56、75.57、75.67、75.70)

80. 议会通过了 2019 年《性别平等法》。该法在与男子和男孩平等的基础上，承认、保护、促进和加强所有妇女和女孩的人权和基本自由，进一步履行马绍尔群岛作为《消除对妇女一切形式歧视公约》缔约国的法定义务并对妇女的具体权利作出了相关规定。

81. 2019 年《性别平等法》规定，性别歧视，无论是直接还是间接的，在所有领域都是非法和被禁止的。对妇女和女孩的暴力行为，包括性骚扰，构成性别歧视，也涵盖在 2018 年《家庭暴力预防和保护(修正)法》和 2011 年《刑法典》中。

82. 2019 年《性别平等法》规定，阅读和适用该法的目的是实现以下关键目标：促进妇女作为平等伙伴有效参与国家和地方发展；将性别包容和促进性别平等的发展作为基于权利的发展和减贫方法；与发展伙伴的有效协作和协调；改进性别统计，包括妇女生活所有领域的按性别分列的数据；将性别平等有效纳入各级和各部门所有政策、规划、方案和预算的主流。

83. 《2015-2019 年国家性别平等主流化政策》是马绍尔群岛共和国政府和非政府组织在太平洋共同体秘书处社会发展方案提供的技术助理人员合作开展联合战略努力的结果。该政策的目的是指导制定法律、政策、程序和做法的进程，旨在满足所有妇女和男子的需求、优先事项和愿望，并有效消除一切形式的性别歧视和不平等。该政策的制订符合《消除对妇女一切形式歧视公约》、《儿童权利公约》、《太平洋计划》、《千年发展目标》、《北京+25 行动纲要》和《太平洋岛屿领导人性别平等宣言》。五个优先成果是：(a) 整个政府提供促进性别平等的方案和服务的能力得到加强；(b) 保障家庭福祉；(c) 消除基于性别的暴力及保护和照顾幸存者；(d) 有利于公平参与经济发展并从中受益的环境；(e) 男女平等参与决策。

84. 2011 年《家庭暴力预防和保护法》经 2018 年《家庭暴力预防和保护(修正)法》大幅修订。目的是防止家庭成员和其他家庭成员之间的暴力；强调家庭暴力在马绍尔群岛是不可接受的；确保调查家庭暴力的指控，起诉和惩罚实施家庭暴力的人；并为家庭暴力受害者提供支持。

85. 马绍尔群岛共和国政府策划或参与了以性别平等为目标的若干活动，包括：

(a) 2016 年 1 月：马绍尔群岛通过选举首位女国家元首希尔达·海因博士阁下创造了历史。同年，议会中的妇女人数从一人增加到三人，这是马绍尔群岛自 1986 年独立以来的最高记录，在此前的五个选举周期中，议会中的妇女从未超过一名；

(b) 2017 年 8 月：希尔达·海因博士阁下发起了召开了密克罗尼西亚妇女大会，以集体确定机遇和挑战，制定战略建议，在经济赋权、消除暴力、健康、气候变化和领导力等专题领域促进性别平等和增强妇女权能的进展；

(c) 2018 年 5 月：出版了《2018 年性别平等现状出版物》。根据 2015 年国家性别平等主流化政策，在太平洋地区推进性别平等倡议下评估了马绍尔群岛在性别平等方面取得的进展和面临的挑战。通过文化和内政部社区发展司、经济政策、规划和统计局和总统办公室内部的合作努力以及太平洋共同体秘书处的技术援助，对性别平等主流化政策范围内的优先成果进行了统计分析，如保障家庭福祉、消除基于性别的暴力及保护和照顾幸存者、有利于公平参与经济发展并从中受益的环境以及男女平等参与决策；

(d) 2019 年 3 月：希尔达·海因总统阁下召开首届太平洋妇女领袖联盟会议，这是太平洋地区第一次妇女虚拟会议，会议通过脸书和推特进行直播；

(e) 2019年3月：设立了 Kora im an Kil 基金，以逐步支持性别平等和增强妇女经济权能；

(f) 2019年4月：在联合国日内瓦办事处设立了一个新的外交职位，其首任大使为女性，使女大使人数达到3名。

### 基于性别的暴力 – (建议 75.69、75.71、75.72、75.73、75.74、75.75、75.76、75.77、75.78、75.80、75.82 和 75.83)

86. 《家庭暴力预防和保护(修正)法》和《刑法典》中包括了将性骚扰和跟踪行为定为犯罪的新条款。《家庭暴力预防和保护(修正)法》的订立是为了更新有关性攻击的法律，并扩大强奸的定义，以包括更宽泛的性攻击插入行为的定义，并取消与婚姻伴侣强迫性行为的强奸例外。这一法律规定了不同程度的性侵犯。它也承认未经同意的没有插入行为的性接触是性侵犯。

87. 2019年《性别平等法》第710条毫无例外地禁止在家庭或公共领域对妇女和女孩实施任何形式的暴力。2019年《性别平等法》规定，暴力侵害妇女和女孩行为“包括任何形式或威胁的攻击、虐待、恐吓、剥削或其他伤害，无论是身体伤害、性伤害、心理伤害、情感伤害还是经济伤害，也无论是发生在家庭还是社区，包括任何教育机构、工作场所或任何其他公共场所。”

88. 2019年《性别平等法》授权文化和内政部与公共服务委员会、卫生和公共服务部、公立学校体系和其他相关利益攸方合作，以：(a) 建立和实施全面的第一反应规程，包括紧急治疗、报告义务和制裁；(b) 为卫生专业人员制定和实施培训方案，以确保他们了解自己作为第一反应者的责任，并能够为任何遭受暴力，包括家庭暴力的妇女或女孩提供适当的护理、治疗和转诊；(c) 从儿童期开始，将性别平等和不歧视内容纳入各级公共和私人教育课程；(d) 提高社区对一切形式暴力侵害妇女和女孩行为的犯罪性质的认识，包括通过教育和媒体宣传；(e) 针对男子和妇女开展提高认识运动；(f) 建立一个有效和可靠的数据收集系统，收集暴力侵害妇女和女孩行为的数据，包括按性别、年龄、残疾、族裔以及受害者和犯罪者之间的关系分列的家庭暴力数据；(g) 确保遭受暴力侵害的妇女和女孩，包括生活在农村地区和外岛的妇女和女孩，能够获得适当的支持，包括庇护所、法律援助和康复服务。

89. 马绍尔群岛警察局与太平洋预防家庭暴力方案合作开展了能力建设举措，包括建立家庭暴力股并配备人员。马绍尔群岛警察局赞同并批准了与马绍尔群岛妇女团结组织合作制定的第一份应对规程，确保对家庭暴力受害者采取适当的体制应对措施。马绍尔群岛警察局继续加强其适当应对家庭暴力案件的能力。

90. 包括执法人员在内的司法人员接受了太平洋共同体区域权利资源小组提供的关于审理家庭暴力和暴力侵害妇女案件的培训。《家庭暴力预防和保护(修正)法》的技术工作组职权范围正在起草中，目标是在2020年6月成立这个工作组。工作组拟由马绍尔群岛文化和内政部、警察局、总检察长办公室、马绍尔群岛妇女团结组织、各宗教组织、卫生和公众服务部、公立学校体系和密克罗尼西亚法律服务公司的代表组成。工作组的目的是制定一个《家庭暴力预防和保护(修正)法》实施计划，并在各自机构内通过协作开展活动。这些机构还对外部环礁和岛屿提供了《家庭暴力预防和保护(修正)法》的意识宣传。

91. 迄今为止，法院总共发布了 48 项保护令。在 48 起案件中，25 起获得批准，7 起被原告撤诉，7 起被法院驳回，1 起被申请人撤诉，1 起待决。在 48 份保护令中，47 份发给女性，1 份发给男性。对 12 起针对妇女的刑事犯罪案件进行了调查和起诉。

### 儿童：定义、一般原则和保护 – (建议 75.68、75.81)

92. 马绍尔群岛在确保所有出生于马绍尔群岛的儿童得到免费和强制性出生登记方面取得了进展。1988 年《出生、死亡和婚姻登记法》规定在马绍尔群岛出生的每一儿童应予以登记。该法规定，下列人员有资格提供有关出生的信息：(a) 孩子的父亲和母亲；(b) 出生时在场的任何人。(c) 任何亲自知道出生的人；(d) 在场并亲自知道分娩情况的任何医生或中间妻子，或(e) 负责照看孩子的任何人。

93. 该法规定，登记官可通过书面通知要求任何合格的信息提供者提供关于登记儿童出生所需细节的信息。

94. 2016 年 8 月 19 日，议会通过了《出生、死亡和婚姻登记法(修正案)》。2016 年《出生、死亡、婚姻登记法(修正案)》第 428 条规定，缔结有效婚姻的必要条件是，“(a) 缔结婚姻时，男性不低于十八(18)岁，女性不低于十八(18)岁；(b) 双方的婚姻不属于法律或习俗禁止的婚姻程度；(c) 如果任何一方较早结婚，该方的前配偶已经死亡，或者该方的先前婚姻被有管辖权的法院宣布无效或解除。”

95. 2019 年 4 月，马绍尔群岛共和国政府和世界银行发起了一个多部门幼儿发展项目，以支持生殖、孕产妇、新生儿和儿童健康及营养服务等领域，重点是生命的头 1000 天。为期五年的幼儿发展项目将解决与健康和教育有关的问题，如营养不良和缺乏早期学习机会，这些问题对国家发展产生了不利影响。新方案将通过以下方式解决这些问题：(a) 增加获得有效和高质量妇幼保健服务的机会；(b) 为早期激励和学习创造机会；对有幼儿的家庭试行社会保护制度和支持；(c) 解决营养饮食的可负担性有限的问题，特别是对弱势家庭的儿童而言。

### 儿童：家庭环境和替代照料 – (建议 75.40)

96. 2015 年 9 月 29 日，议会通过了 2015 年《儿童权利保护法》。该法宣布了儿童权利，并规定由以下机构保护、促进和执行儿童权利马绍尔群岛《儿童权利公约》要求的义务。该法的主要目标是：(a) 保护儿童免受歧视、剥削和任何其他身体、情感或精神伤害或危害；(b) 向需要照料和保护的儿童提供照料和保护；(c) 促进儿童的保护、发展和福利。

97. 该法适用于马绍尔群岛的每一个人，而不论该人的国籍或公民身份。它还约束国家，包括每一个政府部门和法定机构以及政府雇用的每一个人。

98. 文化和内务部有一个儿童权利办公室，由一名儿童权利经理和两名社会工作者领导，一名在马朱罗，一名在埃布埃。《2015 年儿童权利保护法》指定儿童和青少年事务部为负责保护儿童免受忽视、虐待和剥削的国家机构。该法包括保护儿童免受忽视、虐待和剥削的全面规定，公立学校制度的儿童保护政策也是如此。



99. 澳大利亚志愿人员国际方案(AVI)与联合国儿童基金会合作，目前正在以志愿者的形式向马绍尔群岛共和国政府提供技术援助，制定计算成本的行动计划以建立和实施协调机制，并为儿童保护系统制定机构间转介途径/准则。儿童保护技术助理目前正与儿童权利办公室的工作人员密切合作，建立一个机构间儿童保护工作组，以指导和监督建立一个适合马绍尔群岛国情的儿童保护系统。

100. 马绍尔群岛共和国政府通过《收养法》设立了中央收养局，负责确保合法收养，并有司法监督和充分的保障。由于越来越多的跨界活动可能会规避法律，造成中央收养机构的利用率下降，马绍尔群岛共和国政府最近成立了一个跨部门收养委员会，以应对复杂的社会、法律和多辖区国际挑战。2018年初，一名涉嫌违反《收养法》的收养代理人在机场被当局拘留，司法起诉正在进行。

101. 2019年，马绍尔群岛共和国政府致力于加强关于非法国际收养的政策成果，包括加强执法，解决多管辖问题，以及在内阁和议会审议《跨国收养方面保护儿童及合作海牙公约》。

### **残疾人：定义和一般原则 – (建议 75.59、75.104、75.105)**

102. 2015年9月29日，议会通过了《残疾人权利法》。《残疾人权利法》规定了所有残疾人的平等权利和自由，以及保护、促进和实施《残疾人权利公约》规定的权利和自由。

103. 该法的核心原则要求：(a) 尊重固有的尊严、个人自主权，包括做出自己选择的自由，以及个人的独立性；(b) 不歧视；(c) 充分有效地参与和融入社会；(d) 尊重差异，接受残疾人是人类多样性和人性的一部分；(e) 机会平等；(f) 无障碍；(g) 男女平等；(h) 尊重残疾儿童不断发展的能力及其保持身份的权利；(i) 尊重老残疾人的尊严和价值；和对包容性社区的尊重——基于马绍尔文化的特征。

104. 《残疾人权利法》还允许文化和内政部长根据《行政程序法》负责制定条例，以有效执行该法。

105. 2018年，文化和内政部在教科文组织和太平洋岛屿论坛秘书处的协助下，对马绍尔群岛国家法律进行了《残疾人权利公约》合规立法审查。构成《2018年残疾人权利(间接修正案)法案》实质内容的间接修正案是对大约300项法规进行详细审查的结果：截至2018年1月，这些法规是《马绍尔群岛修订法典》的全部补充。跨越41个标题的100多项法规需要相应修订，以与《残疾人权利法》和《残疾人权利公约》保持一致。修正案解决了几个不合规的领域，并按照《公约》的要求，将残疾人权利纳入了所有部门法律的主流。该法案在2019年的最后一次议会会议上提出，并通过了一读。然而，由于即将到来的选举周期，议会于2019年9月解散。

### **发展权 – 一般落实措施 – (建议 75.94、75.106、75.108)**

106. 马绍尔群岛共和国政府继续制定和执行旨在落实其人权义务的发展政策。政策的目的是改善生活在马绍尔群岛的所有人的生活。制定与《可持续发展目标》相关的政策是在马绍尔群岛充分实现人权的关键。

107. 马绍尔群岛认识到需要做更多的工作来充分实现人权，特别是经济和社会权利。马绍尔群岛呼吁国际社会协助提供技术和财政支持，以制定和执行马绍尔群岛共和国政府的《可持续发展目标》政策。

108. 经济政策、规划和统计局于 2019 年启动了家庭收入支出调查(HIES)。该调查目前在两个主要城市中心(Ebeye 和 Majuro)接近完成。经济政策、规划和统计局的目标是在 2020 年 5 月前完成外岛调查，并在 2021 年春季公布家庭收入支出调查结果。2020 年全国人口普查推迟到家庭收入支出调查完成后进行。这两次国家调查将为进一步履行国家承诺提供信息。

109. 如前所述，马绍尔群岛共和国政府正在审查其 2020-2030 年国家战略计划的最后阶段。

### 核正义 – 发展权(建议 75.110 和 75.111)

110. 在战略性联合国托管期间，马绍尔群岛经历了 1946 年至 1958 年间美国进行的 67 次核武器试验的严重影响。这些影响的遗留后果深远，包括流离失所的社区、健康恶化、环境污染和文化身份的丧失。

111. 国家核委员会(NNC)是根据《国家核委员会法》于 2017 年 2 月 28 日成立的，旨在制定一项详细的战略和行动计划，以寻求与在马绍尔群岛执行美国核试验计划及其影响有关的正义；在其他适当的情况下，对负责解决该核计划后果的所有政府部委、办公室和机构进行总体监督，和/或监控、评估、记录或以其他方式处理核计划的影响。

112. 核委员会制定了《2020-2023 财年协调行动战略》。国家核委员会协调行动战略(“NNC 战略”)侧重于核正义的五个关键支柱：(a) 补偿，(b) 保健，(c) 环境，(d) 国家能力，以及(e) 教育和认识。《NNC 战略》是所有马绍尔人的一个工具，无论他们是生活在岛上还是海外，都可以利用个人和集体的努力来应对美国核武器试验计划在我们岛屿上造成的破坏。它也是一种资源，帮助在马绍尔群岛以外的我方合作伙伴和朋友了解持续至今的核试验影响，以及作为盟友，了解他们能如何支持马绍尔人民。

### 气候变化 – 发展权(建议 – 75.107 和 75.109)

113. 作为一个由环礁组成的低地岛国(由平均高度略高于海平面一米的小而窄的珊瑚岛组成)，马绍尔群岛的预计气候变化影响，包括海平面上升，对当地社区和整个国家的长期安全构成非常重大的威胁，包括对核心人权的影响。

114. 马绍尔群岛共和国政府参与了关于气候变化和人权的第一个联合国人权理事会决议，即第 7/23 号决议(2008 年 3 月)，包括作为提案国并提供了国家报告。

115. 马绍尔群岛共和国政府通过气候外交，包括与小岛屿发展中国家联盟、其他脆弱国家和广泛的外交伙伴网络合作，在达成共识方面发挥了关键作用。小国可以在多边环境中发挥独特作用，帮助找到共同点。

116. 2018 年 9 月，马绍尔群岛共和国政府成为第一个发布 2050 年(照亮道路)气候战略的岛国，这是一个到 2050 年实现碳中性的长期气候战略。“照亮

道路”委员会负责监督马绍尔群岛共和国政府对气候变化和减少气候和灾害风险的反应，以造福马绍尔群岛人民。这一战略包括确保最弱势利益攸关方的积极参与和所有权，并解决这些人口面临的人权问题。对于气候变化带来的复杂风险，没有明显或简单的答案，但是马绍尔群岛共和国政府继续努力应对气候变化驱动的威胁所带来的人权风险。

## 五. 成就、最佳做法、挑战及制约

117. 马绍尔群岛共和国政府自上一轮普遍定期审议以来取得了若干显著成就。一个重要的里程碑是马绍尔群岛进入了联合国人权理事会(2020-2021年)。

118. 在促进、保护和落实人权方面取得的成就包括：(a) 通过或修订了 11 项立法；(b) 加入了 4 项人权条约；(c) 加入了 3 项任择议定书。

119. 马绍尔群岛与许多其他小岛屿发展中国家一样，在人权义务方面继续面临制约和挑战，包括：(a) 财政制约；(b) 地理政治位置马绍尔群岛；(c) 知识和培训方面的技术能力差距。

120. 马绍尔群岛共和国政府正在通过以下方式解决其中一些制约因素：(a) 继续寻求外部伙伴的技术援助；(b) 在条约报告、执行义务和能力建设方面与合作伙伴合作；(c) 鼓励对马绍尔群岛的所有人进行教育和培训，发挥他们的潜力。

## 六. 关键的国家优先事项和有关国家为了克服这些挑战和制约及改善国家人权状况已经和有意做出的承诺

121. 马绍尔群岛共和国政府继续与捐助伙伴合作，制定方案和项目，解决影响马绍尔群岛人民的人权问题和义务。多部门幼儿发展项目等项目与多个外部机构合作，以确保马绍尔群岛共和国政府拥有适当的财务和技术援助，以便有效地开展项目。马绍尔群岛共和国政府在解决国家、区域和国际人权问题的努力中继续保持创造性和协作性。

## 七. 有关国家在能力建设方面的期望及任何技术和支助要求

122. 马绍尔群岛共和国政府欢迎并赞赏发展伙伴和联合国机构在促进、保护和履行其人权承诺和义务方面提供的支持。联合国各机构提供的支持使各政府部门能够通过国家政策、立法、报告、研讨会、培训和研究，切实执行人权规范和标准。

123. 国家报告还承认并赞赏太平洋区域组织和国际组织履行其人权条约义务。本报告感谢太平洋岛屿论坛秘书处、太平洋共同体秘书处、太平洋乐施会、亚洲开发银行和世界银行提供的支持。

124. 马绍尔群岛继续寻求上述联合国机构以及区域和国际组织提供有关马绍尔群岛人权义务的援助，特别是在财政、技术和协调支持方面。马绍尔群岛寻求国际社会的财政和技术支持。

## 八. 自愿承诺

125. 马绍尔群岛共和国政府有意向联合国人权理事会作出的国家承诺包括：

- (a) 继续在国内外维护促进和保护人权的最高标准；
- (b) 对另外四项条约文书进行内阁和议会审议；
- (c) 继续与条约监督机构合作，包括及时提交报告和执行；
- (d) 促进条约机构系统的全面改革；

(e) 加强对人权高专办的合作和支持，包括重视加强自愿技术援助信托基金，以支持最不发达国家和小岛屿发展中国家参与联合国人权理事会的工作。<sup>1</sup>

## 结论

126. 马绍尔群岛共和国政府欢迎有机会接受同侪对其人权记录的审查。马绍尔群岛共和国政府将继续努力履行在人权领域的承诺。它将继续在执行商定的人权义务和标准方面寻求国际社会的援助。

---

<sup>1</sup> 完整的承诺清单可查阅联合国文件 A/74/334，其中载有马绍尔群岛常驻联合国代表团 2019 年 8 月 23 日致联大主席的普通照会。