
Advance Version

Distr.: General
26 February 2020

Russian
Original: English and Russian

Совет по правам человека
Сорок третья сессия
24 февраля–20 марта 2020 года
Пункт 6 повестки дня
Универсальный периодический обзор

Доклад Рабочей группы по универсальному периодическому обзору*

Казахстан

Добавление

**Соображения в отношении выводов и/или рекомендаций,
добровольные обязательства и ответы, представленные
государством – объектом обзора**

* Настоящий документ до его передачи в службы письменного перевода Организации Объединенных Наций не редактировался.

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Международные обязательства.....	3
II. Равенство и недискриминация	4
III. Свобода религии или убеждений, выражения мнений, ассоциаций и мирных собраний, а также право на участие в общественной и политической жизни.....	4

1. Казахстан рассматривает Универсальный периодический обзор как важный инструмент укрепления правозащитной деятельности государства.
2. Участие в Универсальном периодическом обзоре позволяет на периодической основе проводить комплексный мониторинг наших достижений и исполнения задач по продвижению прав человека.
3. Компетентные органы Республики Казахстан тщательно изучили 245 рекомендаций, полученные 7 ноября 2019 года, в ходе 34-ой сессии Рабочей группы УПО Совета ООН по правам человека.
4. Республикой Казахстан поддержаны (supported) 214 рекомендаций, которые в целом одобрены государством и находятся в процессе реализации.
5. Республикой Казахстан принята во внимание (noted) 31 рекомендация, по причине их несоответствия нормативному содержанию, смыслу проводимой правовой политики государства и практике применения действующего законодательства.
6. Комментарий Республики Казахстан по принятым во внимание рекомендациям сгруппированы по тематическим блокам и приведены ниже.
7. Данные рекомендаций широко обсуждались на заседании Национального совета общественного доверия при Президенте Республики Казахстан, в состав которого входят авторитетные общественные деятели, эксперты из различных сфер, известные экономисты, руководители общественных организаций и аналитических структур, а также правозащитники.
8. Кроме того, указанные рекомендации были вынесены на Повестку дня консультаций с представителями гражданского общества.

I. Международные обязательства

9. Республикой Казахстан **приняты во внимание (noted)** следующие рекомендации:

139.2; 139.3; 139.4; 139.5; 139.19; 139.20; 139.21; 139.22; 139.24; 139.25.

139.2, 139.3, 139.4, 139.5

10. Законодательство и международные договоры, заключенные Казахстаном, предусматривают достаточный уровень защиты прав трудящихся-мигрантов. Поэтому Казахстан продолжит рассмотрение вопроса о совместимости Конвенции с нормами законодательства в соответствии с пунктом 1 статьи 2 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах.

139.19, 139.20, 139.21, 139.22

11. Решение будет приниматься с учетом конституционных норм и после завершения изучения опыта деятельности Международного уголовного суда. В этой связи, до решения вопроса об участии, правовых оснований для совмещения национального законодательства с положениями Римского статута не имеется.

139.24, 139.25

12. Законодательство и международные договоры, заключенные Казахстаном, предусматривают достаточный уровень защиты прав лиц без гражданства и соответствуют международным нормам. Принят закон о беженцах. Также Казахстан ратифицировал Конвенцию о статусе беженцев, положения которой применяется также к лицам без гражданства. Данные обстоятельства подтверждают курс политики страны по решению проблем лиц без гражданства. Возможность ратификации будет рассматриваться после завершения изучения Конвенций.

13. В настоящее время проводится работа по определению правового статуса лиц, не имеющих доказательств принадлежности к гражданству Республики Казахстан и других государств (категория лиц без гражданств).

14. В вопросах сокращения безгражданства и выявления недокументированных лиц Казахстан тесно взаимодействует с Представительством УВКБ ООН в Казахстане.

15. Так, в 2019 году Правительство Республики Казахстан на заседании высокого уровня по вопросам безгражданства, состоявшемся в рамках 70-й сессии Исполнительного Комитета УВКБ ООН, приняло на себя обязательство по улучшению доступа к процедурам регистрации рождений путем внесения изменений в национальное законодательство для обеспечения регистрации каждого ребенка при рождении.

16. Соответствующие законодательные поправки приняты 25 ноября 2019 года.

17. Кроме того, Мажилисом Парламента Республики Казахстан одобрены законодательные поправки по вопросам регулирования миграционных процессов. Законопроект направлен на создание благоприятных условий для этнических репатриантов, прибывающих на историческую Родину, построение эффективности системы внешней трудовой миграции, ориентированной на удовлетворение потребностей экономики страны, расширение правовой базы в сфере регулирования миграционных процессов с учетом передового международного опыта.

II. Равенство и недискриминация

18. Республикой Казахстан **приняты во внимание (noted)** следующие рекомендации:

139.44; 139.45; 139.46; 139.47; 139.49; 139.50; 139.51; 139.52; 139.53; 139.54.

139.44, 139.45, 139.46, 139.47, 139.49, 139.50, 139.51, 139.52, 139.53, 139.54

19. В законодательстве предусмотрены принципы недискриминации по признаку пола. В этой связи, а также учитывая практику, оснований для усиления правовой основы не усматриваем. Казахстаном избран такой путь законодательного закрепления механизмов ликвидации прямой или косвенной дискриминации, с учетом ее специфических признаков в различных областях.

20. Кроме того, в настоящее время проходит процедуру согласования законопроект по вопросам семейной и гендерной политики. Законопроект направлен на усиление защиты от всех форм и проявлений дискриминации по половому признаку, на создание необходимых условий в целях полной реализации прав женщин и мужчин во всех сферах трудовой, общественной и личной жизни.

III. Свобода религии или убеждений, выражения мнений, ассоциаций и мирных собраний, а также право на участие в общественной и политической жизни

21. Республикой Казахстан **приняты во внимание (noted)** следующие рекомендации:

139.98; 139.99; 139.100; 139.109; 139.111; 139.114; 139.115; 139.116; 139.122; 139.123; 139.244.

139.98, 139.99, 139.100, 139.109, 139.111, 139.114

22. В соответствии с поручением Главы Государства государственными органами совместно с гражданским обществом разрабатывается новый закон о мирных собраниях в рамках послания Главы Государства от 2 сентября 2019 года по концепции «Слышащего государства».

23. Вместе с тем, общественная опасность нарушения порядка организации и проведения собраний, митингов, пикетов, уличных шествий и демонстраций заключается в том, что она посягает на нормальную деятельность органов управления, а также в результате нарушения названного порядка могут происходить массовые беспорядки, разрушения зданий и сооружений и другие вредные последствия.

139.115, 139.116

24. Казахстан признает, что свобода собраний и объединений - это демократический институт политической активности граждан, подлежащий постоянному развитию.

25. Участие или неучастие гражданина в деятельности общественного объединения не может служить основанием для ограничения его прав и свобод.

26. Они независимы в своей деятельности от государственных органов всех уровней, не подконтрольны и не подотчетны им.

27. База данных неправительственных организаций формируется в целях обеспечения прозрачности их деятельности и информирования общественности о них, а также для использования в рамках размещения государственного социального заказа, предоставления грантов и присуждения премий.

28. Вместе с тем, в настоящее время разрабатывается законопроект по вопросам деятельности некоммерческих организаций.

29. Создана Рабочая группа, которая работает над предложениями по дальнейшему совершенствованию норм административной и уголовной ответственности в отношении некоммерческих организаций и упрощению процедуры регистрации некоммерческих организаций.

139.122, 139.123

30. Право на свободу религии или убеждений является фундаментальным правом человека.

31. Все граждане, иностранцы и лица без гражданства могут исповедовать любую религию без регистрации, а также беспрепятственно могут создавать религиозные объединения.

32. Требования законодательства о регистрации религиозных объединений соответствуют международным нормам. Они едины для всех и прозрачны на всех этапах.

33. В этой связи основания для пересмотра правовой базы не усматриваем.

139.244

34. Законодательством Республики Казахстан предусмотрены правовые нормы, отвечающие международным стандартам «принципа невысылки».

35. Лица, ищущие убежище, имеют право на нахождение в Республике Казахстан на срок до окончания процедуры принятия решения по ходатайству о присвоении статуса беженца, включая сроки обжалования и на судебную защиту.

36. Кроме того, запрещается возвращать или выдворять лиц, ищущих убежище на границу страны, где их жизни или свободе угрожает опасность по признаку расы, вероисповедания, национальности, гражданства, принадлежности к определенной социальной группе или политическим убеждениям.

37. Таким образом, можно заключить, что наличие в законодательстве такого запрета является гарантией соблюдения прав лиц, ищущих убежище.