



人权理事会  
普遍定期审议工作组  
第三十五届会议  
2020年1月20日至31日

## 肯尼亚资料汇编

### 联合国人权事务高级专员办事处的报告

#### 一. 背景

1. 本报告根据人权理事会第 5/1 号和第 16/21 号决议编写，并考虑到普遍定期审议的周期。报告汇编了条约机构和特别程序报告及其他相关的联合国文件所载资料。因受字数限制，仅摘录相关内容。

#### 二. 国际义务的范围以及与国际人权机制和机构的合作<sup>1 2</sup>

2. 2017 年，消除种族歧视委员会鼓励肯尼亚考虑批准其尚未批准的国际人权文书，包括《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》<sup>3</sup> 和国际劳工组织(劳工组织)《1989 年土著和部落人民公约》(第 169 号)。<sup>4</sup> 联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)建议肯尼亚批准《反对教育歧视公约》。<sup>5</sup> 联合国难民事务高级专员公署(难民署)建议肯尼亚加入 1954 年《关于无国籍人地位的公约》和 1961 年《减少无国籍状态公约》。<sup>6</sup>

3. 消除种族歧视委员会建议肯尼亚批准《消除一切形式种族歧视国际公约》缔约国第十四次会议 1992 年 1 月 15 日通过并经大会第 47/111 号决议核可的《公约》第八条第六款修正案。此外，委员会鼓励肯尼亚发表《公约》第十四条规定的任择声明，承认委员会有权接受和审议个人来文。<sup>7</sup>

4. 2019 年，白化病患者享有人权问题独立专家建议肯尼亚批准《残疾人权利公约任择议定书》。<sup>8</sup>

5. 2017 年，消除对妇女歧视委员会建议肯尼亚批准 1954 年《关于无国籍人地位的公约》、1961 年《减少无国籍状态公约》和劳工组织 2011 年《家政工人公约》(第 189 号)。<sup>9</sup>



### 三. 国家人权框架<sup>10</sup>

6. 消除种族歧视委员会建议，肯尼亚在国内法律秩序中执行《公约》时，应落实反对种族主义、种族歧视、仇外心理和相关的不容忍现象世界会议于 2001 年 9 月通过的《德班宣言和行动纲领》，同时考虑到 2009 年 4 月在日内瓦举行的德班审查会议的成果文件。<sup>11</sup>

7. 该委员会建议肯尼亚修订 2008 年《民族团结和融合法》中所载的族裔歧视定义，使其符合《消除一切形式种族歧视国际公约》第一条第一款。<sup>12</sup>

8. 2016 年，儿童权利委员会建议肯尼亚将所有关于童工的立法与肯尼亚已经批准的《儿童权利公约》和劳工组织公约相协调，修订《就业法》，并通过和实施《童工政策》和《禁止儿童从事的危险职业清单》。<sup>13</sup>

9. 白化病问题独立专家建议肯尼亚审查《巫术法》，并界定“巫术”或与某些巫术表现形式相关的有害做法，以便更加明确和促进该法的有效使用，<sup>14</sup> 并审查《打击贩运人口法》或提供解释性指导，确保关于持有类肢体的现有规定充分解决摘取白化病患者肢体但未贩运完其人身的情况。<sup>15</sup>

10. 联合国国家工作队指出，有必要修订《继承法》，以确保其符合《宪法》和人权标准。<sup>16</sup>

11. 难民署建议肯尼亚加快必要的立法改革，以确保无国籍人能够利用 2011 年《肯尼亚公民和移民法》的相关规定。<sup>17</sup>

12. 联合国国家工作队建议肯尼亚通过相关法规，实施 2015 年《防止家庭暴力法》。<sup>18</sup>

13. 联合国国家工作队注意到肯尼亚缺乏确保适用《宪法》概述的平权行动原则的立法，建议肯尼亚通过 2019 年《特殊利益群体代表权法(修正案)》法案。<sup>19</sup>

14. 联合国国家工作队注意到，2015 年通过了《国家人权政策和行动计划》，旨在确保在执行发展计划时采取连贯一致的基于人权的方法，并表示有必要审查该政策，以确保其解决新出现的问题。<sup>20</sup>

15. 白化病问题独立专家建议肯尼亚根据非洲人权和人民权利委员会第 373 号决议，通过并实施《非洲白化病区域行动计划》(2017-2021 年)。<sup>21</sup>

16. 联合国国家工作队指出，缺乏充足的国家资金继续影响肯尼亚国家人权委员会、国家性别平等委员会和司法委员会的运作。<sup>22</sup>

### 四. 考虑到适用的国际人道主义法，履行国际人权义务

#### A. 贯穿各领域的问题

##### 1. 平等和不歧视

17. 消除对妇女歧视委员会表示关切的是，法律框架，包括《宪法》第 45 条和 2014 年《婚姻法》第 49 (3)条规定的豁免，歧视穆斯林妇女和习俗婚姻中的妇女，包括明确将卡迪法院排除在宪法平等条款之外。委员会建议肯尼亚废除或修

订教法 and 习惯法中的歧视性条款，以符合《宪法》第 27 条的方式编纂穆斯林家庭法，并任命穆斯林妇女为卡迪法院系统中的卡迪和替代争端解决调解员。<sup>23</sup>

18. 该委员会关切地注意到，暂行特别措施作为在《消除对妇女一切形式歧视公约》涵盖的所有领域加速实现男女实质性平等的必要战略，并未充分适用。<sup>24</sup>

19. 该委员会对关于男女在家庭和社会中的角色和责任的歧视性陈规定型观念持续存在表示关切。<sup>25</sup> 委员会建议肯尼亚制定和实施一项全面战略，消除歧视妇女的有害做法和陈规定型观念。<sup>26</sup>

20. 消除对妇女歧视委员会特别提到上一轮普遍定期审议中得到支持的一项相关建议，建议肯尼亚通过提供保护措施的全面反歧视立法，尽职尽责地保护所有妇女，包括女同性恋、双性恋和变性妇女以及双性人免遭歧视。<sup>27</sup>

21. 联合国国家工作队注意到缺乏针对基于性取向和性别认同的歧视的明确法律保护，并援引《刑法》第 162 和 165 条，指出男女同性恋、双性恋和变性者继续面临挑战。此外，同性夫妇被禁止收养儿童，男女同性恋、双性恋、跨性别者和间性者难民在获得主流服务和谋生机会方面面临歧视和相当大的障碍。<sup>28</sup>

22. 白化病问题独立专家指出，对白化病患者的歧视和污名化十分普遍，往往由朋友、亲戚、社区成员或当权者延续下去。<sup>29</sup>

## 2. 发展、环境及工商业与人权<sup>30</sup>

23. 消除种族歧视委员会敦促肯尼亚利用一切机会，通过城市规划方案，创建居民在多族裔环境中生活、工作、上学和行使政治参与权的社区。<sup>31</sup>

24. 人权与跨国公司和其他工商企业问题工作组指出，肯尼亚应认可并加大宣传其在执行《工商业与人权指导原则》方面的作用，包括将人权置于经济行为者活动的核心位置。<sup>32</sup> 此外，工作组建议肯尼亚，除其他外加强公务员、司法人员和立法者的能力，提高他们对《工商业与人权指导原则》的认识，采取措施确保充分执行与工商业和人权有关的政策和立法框架；确保国有企业以身作则，采用明确的人权尽职调查标准；将人权标准纳入其公共采购做法，实施有效的监测系统，以核实和执行人权要求；并为所有工商企业提供指导，明确期望它们有责任在整个经营过程中尊重人权。<sup>33</sup>

25. 该工作组指出，在肯尼亚接受上一轮审议提出的关于制定执行《工商业与人权指导原则》的国家行动计划的建议后，肯尼亚启动了制定这一计划的进程。工作组鼓励政府加大努力，提高对这一进程的认识，并让更多行为者参与进来。<sup>34</sup>

## 3. 人权与反恐<sup>35</sup>

26. 消除种族歧视委员会表示关切的是，有报告称，打击青年党的反恐举措，包括对某些族裔群体的人依族裔貌相进行判定，导致了侵犯人权的情况，包括数十起法外处决和强迫失踪案件。委员会建议肯尼亚处理指称的侵害行为，并确保所有嫌疑人受益于基本法律保障，特别是当嫌疑人具有外国血统或国籍时。<sup>36</sup>

## B. 公民权利和政治权利

### 1. 生命权、人身自由和安全权<sup>37</sup>

27. 联合国国家工作队指出，尽管法院继续对首要罪行判处死刑。但肯尼亚已暂停执行死刑，自 1987 年以来没有执行过死刑。政府成立了一个工作组，就最高法院认定死刑违宪的决定提出建议。<sup>38</sup>

28. 2016 年，禁止酷刑委员会重申其先前的关切，即不断有指控称警察仍在实施法外处决、强迫失踪和过度使用武力的行为，对此类行为的调查和起诉率低。<sup>39</sup>

29. 联合国国家工作队注意到不断有包括法外处决在内的警察胡作非为事件的报告；2019 年，独立警务监督署报告称正在调查 190 起涉嫌法外处决的案件，该署确认自其成立以来已经有六人被判定有罪。<sup>40</sup>

30. 白化病问题独立专家指出，她收到了关于袭击白化病患者案件的报告，包括杀害、残害、绑架、绑架未遂、强奸以及贩运人口和肢体的案件。<sup>41</sup> 大多数报告的袭击事件似乎是为了使用或出售身体器官用于巫术。<sup>42</sup> 有报告称，越是靠近邻国边境的人，越害怕受到袭击。据报告，因为人们普遍相信实行巫术可以赢得选举，并且使用白化病患者的肢体可使其中一些巫术更灵验，所以在选举期间许多白化病患者害怕出门。<sup>43</sup> 在选举之外，在恩布县和内罗毕等边境地区之外的地区，白化病患者及其家人也一直害怕遭到袭击和绑架。<sup>44</sup> 独立专家指出，造成这种恐惧长期存在的因素包括实际的人身攻击案件和相关危险，还有白化病患者极易被认出，以及他们不断受到不必要的和威胁性的关注。独立专家建议肯尼亚开展一项情况调查，以核实和查明白化病患者安全和保护措施方面的差距，特别是农村和边境地区的情况。<sup>45</sup> 消除种族歧视委员会建议肯尼亚采取有效措施，保护白化病患者免受暴力、歧视和侮辱。<sup>46</sup>

31. 消除对妇女歧视委员会对有某些害习俗表示关切，如童婚和强迫婚姻、切割女性生殖器、一夫多妻制、聘礼和过继婚等守寡习俗。委员会对强奸女童的做法（即众所周知的“珠礼”）及其后果，包括不安全的强迫堕胎感到特别震惊；这种做法在桑布鲁人中间非常普遍，被认为是一种文化习俗。委员会建议肯尼亚，除其他外制定和实施消除有害习俗和陈规定型观念的综合战略，立即采取措施消除强奸儿童的有害习俗（“珠礼”），确保受害者能够提出申诉而不必担心遭到报复或羞辱，并获得有效的补救和受害者支持。<sup>47</sup> 委员会还建议肯尼亚确保广泛宣传并落实 2011 年《禁止切割女性生殖器法》，起诉并充分惩治包括医生在内的切割女性生殖器的实施者；采取措施根除切割女性生殖器现象，包括提高宗教领袖和传统领袖以及公众的认识；并更新 2010 年制定的关于切割女性生殖器问题的政策。<sup>48</sup>

32. 该委员会仍然关切的是，私人和公共领域中针对妇女和女孩的性别暴力行为居高不下，包括强奸在内的性暴力事件普遍存在。委员会还感到关切的是，包括执法人员和医务人员非法向受害者收取报告表格费用造成受害者报告水平较低，特别是弱势妇女群体和非正规住区妇女，以及性别暴力侵害妇女案件的起诉率较低。<sup>49</sup>

33. 该委员会对 2017 年选举期间与选举有关的性别暴力，包括性暴力的报告表示关切。委员会同样感到关切的是，有报告称大多数指称的施暴者是警察或其他

安全部队成员。委员会还关切地注意到在起诉施暴者和向这种暴力行为的受害者提供补救方面存在拖延，以及政府在这方面明显缺乏承诺。<sup>50</sup>

## 2. 司法(包括有罪不罚问题)和法治<sup>51</sup>

34. 联合国国家工作队指出，2016年《小额索赔法院法》设立了小额索赔法院，这将有助于减少案件积压。联合国国家工作队建议肯尼亚考虑启动小额索赔法院。<sup>52</sup>

35. 消除对妇女歧视委员会建议肯尼亚向法官、检察官、法律专业人员、法官官员和医务人员提供关于严格适用刑法条款惩罚童婚和强迫婚姻、切割女性生殖器、强奸儿童(“珠礼”)和过继婚的培训。<sup>53</sup>

36. 消除种族歧视委员会欢迎通过2016年《法律援助法》和《国家法律援助政策》，但感到关切的是，法律援助基金和国家法律援助宣传基金的合并预算可能不足。委员会还对该法没有得到充分执行的报告感到关切。委员会鼓励肯尼亚继续执行其法律援助政策，确保种族歧视受害者、少数群体和土著人民平等诉诸司法，特别是为法律援助服务提供充足的资金和人员，并缩短国家法院与一些少数群体和土著人民居住地之间的距离。<sup>54</sup>

37. 该委员会鼓励肯尼亚继续起诉种族歧视和种族仇恨言论，并增加检察总长提起诉讼的权力。<sup>55</sup>

38. 联合国国家工作队指出，该国在执行肯尼亚真相、正义与和解委员会发布的报告中的建议方面没有取得进展。工作队建议肯尼亚落实报告中的建议，建立实施恢复性司法基金的框架，并考虑个人和集体赔偿。<sup>56</sup>

39. 白化病问题独立专家指出，白化病患者需要更多诉诸司法的机会。诉诸司法的最常见障碍包括缺乏关于现有补救机制的信息。<sup>57</sup>

40. 独立专家建议肯尼亚确保及时彻底地记录和调查所有针对白化病患者的犯罪案件，合理利用立法来充分解决袭击白化病患者的各类情况，包括为夺取患者肢体而实施的袭击情况。<sup>58</sup>

## 3. 基本自由以及公共和政治生活参与权<sup>59</sup>

41. 消除对妇女歧视委员会对民间社会空间不断缩小表示关切，这种情况除其他外表现在女性人权维护者的生命、安全和工作受到威胁，外国资金受到限制以及民间社会组织受到行政限制。委员会特别建议肯尼亚采取有效措施保护女性人权维护者，并取消对非政府组织接受外国资金的限制。<sup>60</sup>

42. 联合国国家工作队指出，有人提议修订《公共秩序法》，规定公共集会或公共游行的组织者要对财产、生命或收入的损失负责，并向任何在示威期间损失财产或受伤的人作出赔偿。如果该提议成为法律，它将把安全保障的责任从警察转移到公民行动的组织者身上，并将产生压制公众异议和进一步缩小公民空间的效果。<sup>61</sup>

43. 联合国国家工作队指出，2019年《成文法(杂项修正)法》授权国家反恐中心批准和接收所有非政府组织的报告。这可能会削弱以反恐为重点的人权问题工作者的自由和独立性。<sup>62</sup>

44. 联合国国家工作队建议立即实施2013年《公共福利组织法》。<sup>63</sup>

45. 消除对妇女歧视委员会表示遗憾的是，尽管宪法规定了三分之二的性别规则，2006 年颁布了平权行动总统令，但选举或任命的职位没有实现性别均等。委员会对阻碍妇女与男子平等参与政治和公共生活的障碍表示关切，包括各级政治和公共生活中存在威胁和暴力。<sup>64</sup>

#### 4. 禁止一切形式的奴役

46. 消除对妇女歧视委员会表示关切的是，妇女和女孩，包括难民营中的妇女和女孩，仍然面临被贩运以用于性剥削或强迫家务劳动的风险。委员会还感到关切的是，对贩运者予以起诉，特别是根据 2010 年《打击贩运人口法》予以起诉的情况较少。除其他外，委员会建议肯尼亚严格执行该法，调查、起诉和惩治贩运和剥削妇女和女孩的实施者，并执行《受害者保护法》。<sup>65</sup>

47. 儿童权利委员会对大量存在儿童卖淫和儿童色情制品问题表示关切，特别是在旅游和旅行服务行业中，并建议肯尼亚有效实施 2006 年《性犯罪法》。<sup>66</sup>

48. 消除种族歧视委员会建议肯尼亚加快速度打击人口贩运，鼓励该国继续努力打击在国外虐待肯尼亚移民工人的行为，并批准劳工组织《2011 年家政工人公约》(第 189 号)。<sup>67</sup>

#### 5. 隐私权和家庭生活权

49. 消除对妇女歧视委员会对 2014 年《婚姻法》表示关切，包括对该法违反《宪法》，承认习俗婚姻和穆斯林婚姻中的一夫多妻制表示关切。<sup>68</sup>

### C. 经济、社会及文化权利

#### 1. 工作权和公正良好的工作条件权

50. 人权与跨国公司和其他工商企业问题工作组注意到妇女的工作未得到认可和被低估，这是她们进入有偿劳动力市场的一大障碍，还注意到关于妇女在工作场所遭受性骚扰的报告以及关于男女同性恋、双性恋、跨性别者和间性者在工作场所和求职时遭到污名化和歧视的证词；工作组建议肯尼亚加紧努力，解决工作场所中的性别歧视和性骚扰问题，包括保护所有个人，无论其性取向或性别认同如何。<sup>69</sup>

51. 消除对妇女歧视委员会表示关切的是，雇主必须直接支付产假补助金可能会导致女性申请人遭受歧视，2007 年《就业法》不涵盖收养儿童、流产或生下死胎的母亲。<sup>70</sup> 委员会建议肯尼亚修订该法，将产假福利扩大到收养儿童、流产或生下死胎的母亲，并考虑采用国家统筹等支付产假福利的替代计划。<sup>71</sup>

52. 该委员会对女性家庭佣工面临的恶劣工作条件表示关切。<sup>72</sup> 委员会建议肯尼亚为非正规部门和农业部门建立监管框架，为受影响的妇女提供获得社会保护的机会，并监测她们的工作条件。<sup>73</sup>

#### 2. 社会保障权<sup>74</sup>

53. 2016 年，经济、社会及文化权利委员会对现金转移方案的覆盖面有限表示关切。委员会建议肯尼亚将国家社会保障基金和国家健康保险基金的覆盖面扩大到正规和非正规经济的所有就业者以及自营职业者。<sup>75</sup>

54. 白化病问题独立专家建议肯尼亚考虑向白化病儿童的单亲父母提供社会保障支持，他们为维护其子女利益而必须采取的保护措施对其工作和生活产生不利影响。<sup>76</sup>

### 3. 适足生活水准权<sup>77</sup>

55. 白化病问题独立专家建议肯尼亚继续根据《2030 年愿景》和《2030 年可持续发展议程》采取措施解决贫困问题。<sup>78</sup>

56. 享有安全饮用水和卫生设施的人权问题特别报告员在 2015 年指出，实现人人享有饮用水和卫生设施的人权仍然任重道远。<sup>79</sup> 除其他外，她建议肯尼亚政府：(a) 确保国家政府仍然是实现享有水和卫生设施的人权的主要责任承担者，同时落实将提供水和服务的权限下放，(b) 投资于新的和现有服务的维护和运营，以及(c) 在预算中为较贫困农村和贫困城市地区以及弱势个人和群体设立预算款项。<sup>80</sup>

### 4. 健康权<sup>81</sup>

57. 消除对妇女歧视委员会对许多妇女，包括残疾妇女、卖淫妇女和农村妇女无法获得高质量保健表示关切。委员会还关切地注意到产妇死亡率高，部分原因是不安全堕胎，关于堕胎的限制性和不明确的法律框架导致妇女寻求不安全的非法堕胎。委员会还感到关切的是，无力支付医疗费用的妇女和女孩在分娩后被拘留，以及艾滋病毒感染率高，特别是在妇女和女孩中。<sup>82</sup>

58. 联合国国家工作队指出，艾滋病毒强制检测使病毒转入地下，因为人们不愿接受检测。虽然伴侣通知协助服务是自愿的，但实施被认为带有胁迫性质。这种服务使艾滋病毒阳性者承担起伴侣检测的负担。大多数女性害怕检测，因为说服她们的性伴侣和她们一起检测本身就存在挑战。<sup>83</sup>

59. 白化病问题独立专家说，自 2013 年以来，政府为白化病患者划拨了大量年度预算。这些资金使得全国 190 家医院能够提供防晒霜和眼镜、单目镜等适应性设备，以及皮肤癌预防工具包。<sup>84</sup> 有些情况下，白化病患者因没有在全国残疾人理事会预先登记而得不到预防包。<sup>85</sup>

### 5. 受教育权<sup>86</sup>

60. 联合国国家工作队注意到政府承诺确保全民享有包容性和高质量教育，并制定了相关立法和政策，建议肯尼亚：(a) 解决与教育相关的其他费用问题，如校服、书籍和膳食费用；(b) 解决残疾儿童在学校中受到隔离的问题；(c) 规范难民和难民营的学习机构，使其符合国家法规和标准；(d) 针对难民和收容社区儿童的独特学习需求，制定具体的干预措施。<sup>87</sup>

61. 白化病问题独立专家指出，尽管《特殊需要教育政策》强调用融合和包容性方法对待有特殊需要的学生，但该政策尚未得到充分实施。评估和确定有特殊需求的学习者的资源不足。<sup>88</sup>

62. 消除对妇女歧视委员会对大量儿童失学、学校中的性别差异大表示关切，早孕、切割女性生殖器、童婚和/或强迫婚姻以及缺乏卫生巾等情况造成女孩的毕业率低于男孩。委员会还感到关切的是，与男性相比，上大学的妇女人数较少，学校中普遍存在男教师和男生对女孩和青少年女性实施性暴力和性骚扰的现象。<sup>89</sup>

## D. 特定个人或群体的权利

### 1. 妇女

63. 鉴于对提高妇女地位国家机制的关切，消除对妇女歧视委员会建议肯尼亚加强国家性别平等事务部与国家性别平等委员会之间的协调，并向它们提供充足的资源；为国家性别平等委员会建立投诉机制，使其有权作出具有约束力的裁决；收集和公布按生理性别、心理性别、族裔、残疾和年龄分列的数据，以便为关于妇女和女孩的政策和方案提供信息，并协助跟踪实现可持续发展目标中性别方面具体目标的进展情况。<sup>90</sup>

64. 该委员会表示关切的是，妇女的贫困率高，她们被排除在农村发展决策之外，农村妇女在财产权方面遭到歧视，以及她们获得高质量保健的机会有限。委员会还对气候变化对农村妇女的影响表示关切。<sup>91</sup>

65. 该委员会关切地注意到，由于肯尼亚未能执行非洲人权和人民权利委员会2010年的裁决(该裁决承认土著妇女对东非大裂谷祖传领地的权利)以及缺乏与她们进行协商，土著妇女获得传统土地的机会有限。<sup>92</sup>

66. 该委员会表示关切的是，国家未能保护残疾妇女的健康、性权利和生殖权利；她们无法诉诸司法；她们的法律行为能力和拥有财产的能力受到限制；她们还遭受包括强迫绝育在内的暴力行为。<sup>93</sup>

67. 该委员会表示关切的是，卖淫妇女面临更高的性别暴力风险，包括被警察虐待的风险。委员会关切地注意到普遍存在对卖淫妇女的偏见，以及她们在寻求司法救助时面临罚款或逮捕。<sup>94</sup>

### 2. 儿童

68. 儿童权利委员会表示关切的是，尽管《宪法》禁止体罚，但体罚的做法持续存在；委员会还敦促肯尼亚修订所有授权体罚的法律和法规，推广正面的非暴力抚养和管教儿童的形式。<sup>95</sup>

69. 鉴于街头儿童人数越来越多，儿童权利委员会建议肯尼亚制定一项全面政策，解决根源问题；向这些儿童提供保护和充分的社会服务；并支持家庭团聚方案。<sup>96</sup>

70. 残疾人权利委员会对残疾儿童被遗弃和送进收容机构深感关切。委员会建议肯尼亚实施早期预警机制，防止遗弃残疾儿童，并向他们提供基于社区的服务和援助，以消除机构收容。<sup>97</sup>

71. 儿童权利委员会感到关切的是，大量孤儿和弱势儿童被迫离开家庭环境并生活在照料机构中。<sup>98</sup> 残疾人权利委员会提到，没有任何措施将目前在孤儿院的残疾儿童送回家庭环境。<sup>99</sup> 儿童权利委员会建议肯尼亚确保充分的保障措施和明确的标准，以确定是否应将儿童送交替代照料，建立儿童寄养制度，并确保对将儿童送入寄养和照料机构的情况进行彻底和透明的定期审查。<sup>100</sup>

72. 儿童权利委员会敦促肯尼亚按照《儿童权利公约》第21条加快修订2001年《儿童法》和其他关于收养的法规，并建议使国家立法与《跨国收养方面保护儿童及合作海牙公约》相一致。<sup>101</sup>



73. 该委员会对非国家武装团体招募儿童的情况表示关切。委员会敦促肯尼亚消除穆斯林社区儿童或索马里族裔群体的儿童和青年在社会、经济和政治方面的边缘化现象。<sup>102</sup>

### 3. 残疾人

74. 残疾人权利委员会呼吁肯尼亚制定一项长期战略，提高对歧视残疾人问题的认识并制止歧视残疾人的现象。<sup>103</sup> 委员会建议肯尼亚确保歧视残疾人的案件可以诉诸法院，受害者得到适当的补救。<sup>104</sup>

75. 该委员会注意到，多部法律含有剥夺残疾人，特别是智力和/或心理残疾者法律行为能力的条款，并对残疾人家中事实上存在的监护权表示关切。委员会建议肯尼亚消除一切形式的替代决定制度，代之以协助决定制度；废除和取缔允许以残障为由剥夺法律行为能力的法律和做法；并禁止以习惯为基础剥夺法律行为能力。<sup>105</sup>

76. 该委员会对将残疾人送入专门机构表示关切，建议肯尼亚通过一项不再将残疾人送入机构照料战略；启动向残疾人提供基于社区的服务的全面战略；并采取措​​施为促进残疾人独立生活建立具体的预算拨款。<sup>106</sup>

### 4. 少数群体和土著人民<sup>107</sup>

77. 消除种族歧视委员会对森沃人被强行驱逐出安博波特森林传统林地的报道表示震惊，这违反了高等法院的禁令。委员会注意到有指控称肯尼亚林业局人员烧毁了恩多罗伊斯人的几十所房屋。同样，委员会感到担忧的是，有报告说恩多罗伊斯土著社区受到武装匪徒的袭击，被迫搬迁。委员会还感到关切的是，有报告称尽管 2014 年高等法院在 Joseph Letuya 等人诉总检察长一案中作出了裁决，但将奥杰克人强行驱逐出 Mau 森林的情况仍在继续。此外，委员会感到关切的是，有报告称在未经土著人民的自由、事先和知情同意的情况下，就开展影响其祖传土地的活动。委员会呼吁肯尼亚防止、调查、起诉和制裁威胁森沃人、恩多罗伊斯人、奥杰克人和其他土著人民人身安全和财产的行为；确保从法律上承认森沃人、恩多罗伊斯人、奥杰克人和其他土著人民根据习惯法和传统土地保有制度拥有、开发、控制和使用其土地、资源和社区领地，以及参与开发、管理和保护相关自然资源的集体权利；在开发、保护土著祖传领地或开采其自然资源项目中，在相关行为者与可能受到这些项目影响的社区之间开展有效协商，并在实施此类项目之前获得土著社区的自由、事先和知情同意。<sup>108</sup>

78. 该委员会注意到有报告称，附近缺乏学校导致土著人民难以获得教育，建议肯尼亚加强努力，确保所有肯尼亚人不受歧视地享有受教育权，包括采取适当的特别措施。<sup>109</sup>

79. 该委员会感到关切的是，目前的土地所有权模式造成的不平等继续助长族裔间冲突。委员会注意到土地分配的歧视性模式是助长族裔争端的核心问题，敦促肯尼亚为重新分配土地采取必要措施。<sup>110</sup>

### 5. 难民和寻求庇护者<sup>111</sup>

80. 消除种族歧视委员会在表达相关关切后，建议肯尼亚按照其法律义务，确保保护其境内的寻求庇护者和难民，除其他外继续与国际人道机构合作，在收容设

施中建立和维持接待难民和寻求庇护者的足够能力，提供充足的食物、住所和保健服务。<sup>112</sup>

81. 难民署建议肯尼亚采取进一步的实际步骤，确保将难民纳入社会、文化和经济生活的所有领域。<sup>113</sup>

82. 难民署提到上一轮审议中得到该国支持的一项相关建议，并建议肯尼亚除其他外遵守不推回原则。<sup>114</sup>

## 6. 无国籍人

83. 消除种族歧视委员会表示关切的是，有报告称一些族群，包括努比亚人、索马里后裔和生活在该国边境附近的群体，在获取身份证件方面面临挑战和漫长的审查程序。委员会敦促肯尼亚停止歧视性做法，加快努力解决无国籍问题，并考虑向肯尼亚独立时居住在肯尼亚的所有努比亚人及其后代授予公民身份。<sup>115</sup>

84. 难民署建议肯尼亚审查相关标准和程序，以确保建立高效和透明的无国籍人登记程序。<sup>116</sup>

85. 消除对妇女歧视委员会对许多妇女和女孩仍然无国籍或在享有国籍权方面面临挑战表示关切。委员会指出，与肯尼亚男子结婚的寻求庇护和无国籍妇女在为自己和子女获得公民身份方面面临困难；习俗婚姻需要登记，申请人才能获得护照；许多妇女，特别是农村妇女在获得官方证件方面面临困难。<sup>117</sup>

## 注

- <sup>1</sup> Tables containing information on the scope of international obligations and cooperation with international human rights mechanisms and bodies for Kenya will be available at [www.ohchr.org/EN/HRBodies/UPR/Pages/KEIndex.aspx](http://www.ohchr.org/EN/HRBodies/UPR/Pages/KEIndex.aspx).
- <sup>2</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/29/10, paras. 142.1–142.2, 142.10, 142.34–142.39, 142.117, 142.181, 143.1–143.6 and 143.33.
- <sup>3</sup> CERD/C/KEN/CO/5-7, para. 39. See also United Nations country team submission for the universal periodic review of Kenya, para. 27.
- <sup>4</sup> CERD/C/KEN/CO/5-7, para. 39.
- <sup>5</sup> UNESCO submission for the universal periodic review of Kenya, p. 6.
- <sup>6</sup> UNHCR submission for the universal periodic review of Kenya, p. 3.
- <sup>7</sup> CERD/C/KEN/CO/5-7, paras. 43–44.
- <sup>8</sup> A/HRC/40/62/Add.3, para. 100.
- <sup>9</sup> CEDAW/C/KEN/CO/8, paras. 33 and 37 (e).
- <sup>10</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/29/10, paras. 142.3–142.9, 142.11–142.16, 142.18–142.30, 142.32–142.34, 142.40–142.46, 142.48–142.56, 142.58–142.63, 142.68–142.100–142.108, 142.110–142.116, 142.118–142.122, 142.124–142.141, 142.145, 142.148, 142.150, 142.152, 142.154–142.155, 142.161–142.165, 142.169–142.174, 142.177–142.179, 142.185, 142.192, 143.35–143.57 and 143.61.
- <sup>11</sup> CERD/C/KEN/CO/5-7, para. 40.
- <sup>12</sup> *Ibid.*, para. 10.
- <sup>13</sup> CRC/C/KEN/CO/3-5, para. 72 (a), (c) and (e).
- <sup>14</sup> A/HRC/40/62/Add.3, para. 101; see also para. 54.
- <sup>15</sup> *Ibid.*, para. 102.
- <sup>16</sup> United Nations country team submission, para. 10.
- <sup>17</sup> UNHCR submission, p. 3.
- <sup>18</sup> United Nations country team submission, para. 20.
- <sup>19</sup> *Ibid.*, para. 11.

- 20 Ibid., para. 3.
- 21 A/HRC/40/62/Add.3, para. 98.
- 22 United Nations country team submission, para. 4.
- 23 CEDAW/C/KEN/CO/8, paras. 8–9.
- 24 Ibid., para. 16.
- 25 Ibid., para. 18.
- 26 Ibid., para. 19 (a).
- 27 Ibid., para. 11, referring to A/HRC/29/10, para. 142.41 (Sweden).
- 28 United Nations country team submission, para. 9.
- 29 A/HRC/40/62/Add.3, para. 57.
- 30 For the relevant recommendation, see A/HRC/29/10, para. 143.158.
- 31 CERD/C/KEN/CO/5-7, para. 24.
- 32 A/HRC/41/43/Add.2, para. 84.
- 33 Ibid., para. 86 (a)–(e).
- 34 Ibid., para. 10, referring to A/HRC/29/10, para. 142.27 (Norway).
- 35 For relevant recommendations, see A/HRC/29/10, paras. 142.17, 142.184, 142.186–142.188 and 142.190–142.191.
- 36 CERD/C/KEN/CO/5-7, paras. 29–30.
- 37 For relevant recommendations, see A/HRC/29/10, paras. 142.57, 142.109 and 142.164.
- 38 United Nations country team submission, para. 14.
- 39 Letter dated 29 August 2016 from the Committee against Torture addressed to the Permanent Representative of Kenya to the United Nations Office and other international organizations in Geneva, referring to paragraph 9 of CAT/C/KEN/CO/2 and Corr.1. Available at [https://tbinternet.ohchr.org/Treaties/CAT/Shared%20Documents/KEN/INT\\_CAT\\_FUL\\_KEN\\_25016\\_E.pdf](https://tbinternet.ohchr.org/Treaties/CAT/Shared%20Documents/KEN/INT_CAT_FUL_KEN_25016_E.pdf).
- 40 United Nations country team submission, para. 15.
- 41 A/HRC/40/62/Add.3, para. 45. See also CERD/C/KEN/CO/5-7, para. 33.
- 42 A/HRC/40/62/Add.3, para. 47.
- 43 Ibid., para. 48.
- 44 Ibid., para. 49.
- 45 Ibid., para. 106.
- 46 CERD/C/KEN/CO/5-7, para. 34.
- 47 CEDAW/C/KEN/CO/8, paras. 18–19.
- 48 Ibid., paras. 20–21. See also United Nations country team submission, para. 39.
- 49 CEDAW/C/KEN/CO/8, para. 22.
- 50 Ibid., para. 24.
- 51 For relevant recommendations, see A/HRC/29/10, paras. 142.47, 142.123 and 142.189.
- 52 United Nations country team submission, para. 18.
- 53 CEDAW/C/KEN/CO/8, para. 19 (c).
- 54 CERD/C/KEN/CO/5-7, paras. 15–16.
- 55 Ibid., para. 14 (b).
- 56 United Nations country team submission, para. 19.
- 57 A/HRC/40/62/Add.3, paras. 82–83.
- 58 Ibid., paras. 108–109.
- 59 For relevant recommendations, see A/HRC/29/10, paras. 142.131 and 142.142–142.144.
- 60 CEDAW/C/KEN/CO/8, paras. 12–13.
- 61 United Nations country team submission, para. 23.
- 62 Ibid., para. 24.
- 63 Ibid.
- 64 CEDAW/C/KEN/CO/8, para. 30.
- 65 Ibid., paras. 26 and 27 (c).
- 66 CRC/C/KEN/CO/3-5, paras. 37–38.
- 67 CERD/C/KEN/CO/5-7, para. 32.
- 68 CEDAW/C/KEN/CO/8, para. 50.
- 69 A/HRC/41/43/Add.2, paras. 67, 69 and 86 (r).
- 70 CEDAW/C/KEN/CO/8, para. 36.
- 71 Ibid., para. 37 (a) and (b).

- <sup>72</sup> Ibid., para. 36.  
<sup>73</sup> Ibid., para. 37 (d).  
<sup>74</sup> For the relevant recommendation, see A/HRC/29/10, para. 142.159.  
<sup>75</sup> E/C.12/KEN/CO/2-5, paras. 35–36. See also CRC/C/KEN/CO/3-5, paras. 55 (f) and 56 (h).  
<sup>76</sup> A/HRC/40/62/Add.3, para. 127.  
<sup>77</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/29/10, paras. 142.146–142.147, 142.149 and 142.156.  
<sup>78</sup> A/HRC/40/62/Add.3, para. 124.  
<sup>79</sup> A/HRC/30/39/Add.2, para. 82.  
<sup>80</sup> Ibid., para. 84 (b), (k) and (l).  
<sup>81</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/29/10, paras. 142.166–142.168 and 143.59–143.60.  
<sup>82</sup> CEDAW/C/KEN/CO/8, para. 38.  
<sup>83</sup> United Nations country team submission, para. 12.  
<sup>84</sup> A/HRC/40/62/Add.3, paras. 40–41.  
<sup>85</sup> Ibid., para. 63.  
<sup>86</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/29/10, paras. 142.151 and 142.175.  
<sup>87</sup> United Nations country team submission, p. 12.  
<sup>88</sup> A/HRC/40/62/Add.3, para. 74.  
<sup>89</sup> CEDAW/C/KEN/CO/8, para. 34.  
<sup>90</sup> Ibid., paras. 14–15.  
<sup>91</sup> Ibid., para. 42.  
<sup>92</sup> Ibid., para. 44.  
<sup>93</sup> Ibid., para. 46.  
<sup>94</sup> Ibid., para. 28.  
<sup>95</sup> CRC/C/KEN/CO/3-5, paras. 33 (c) and 34 (c).  
<sup>96</sup> Ibid., paras. 69 and 70 (b), (c) and (d).  
<sup>97</sup> CRPD/C/KEN/CO/1, paras. 13 and 14 (a) and (b). See also CRC/C/KEN/CO/3-5, paras. 45 (a) and 46 (a).  
<sup>98</sup> CRC/C/KEN/CO/3-5, para. 41.  
<sup>99</sup> CRPD/C/KEN/CO/1, para. 41.  
<sup>100</sup> CRC/C/KEN/CO/3-5, para. 42. See also CRPD/C/KEN/CO/1, para. 42 (a).  
<sup>101</sup> CRC/C/KEN/CO/3-5, para. 44.  
<sup>102</sup> Ibid., paras. 65 and 66 (a).  
<sup>103</sup> CRPD/C/KEN/CO/1, para. 16; see also para. 47.  
<sup>104</sup> Ibid., para. 10 (a).  
<sup>105</sup> Ibid., paras. 23 and 24 (a) and (b).  
<sup>106</sup> Ibid., paras. 37–38.  
<sup>107</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/29/10, paras. 142.176 and 142.180.  
<sup>108</sup> CERD/C/KEN/CO/5-7, paras. 19–20.  
<sup>109</sup> Ibid., paras. 21–22. See also UNESCO submission, para. 10.  
<sup>110</sup> CERD/C/KEN/CO/5-7, paras. 23–24.  
<sup>111</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/29/10, paras. 142.182–142.183.  
<sup>112</sup> CERD/C/KEN/CO/5-7, paras. 37–38.  
<sup>113</sup> UNHCR submission, p. 5.  
<sup>114</sup> Ibid., p. 4, referring to A/HRC/29/10, para. 142.183 (Republic of Korea).  
<sup>115</sup> CERD/C/KEN/CO/5-7, paras. 27–28. See also UNHCR submission, p. 3.  
<sup>116</sup> UNHCR submission, p. 3.  
<sup>117</sup> CEDAW/C/KEN/CO/8, para. 32.
-