



Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Тридцать пятая сессия
20–31 января 2020 года

Резюме материалов по Гренаде, представленных заинтересованными сторонами*

Доклад Управления Верховного комиссара Организации
Объединенных Наций по правам человека

I. Справочная информация

1. Настоящий доклад был подготовлен в соответствии с резолюциями 5/1 и 16/21 Совета по правам человека с учетом периодичности проведения универсального периодического обзора. Он представляет собой резюме материалов, представленных восемью заинтересованными сторонами¹ в рамках универсального периодического обзора и изложенных в краткой форме в связи с ограничениями по объему документации.

II. Информация, представленная заинтересованными сторонами

A. Сфера охвата международных обязательств² и сотрудничество с международными правозащитными механизмами и органами³

2. Всемирная коалиция против смертной казни (ВКПСК) отметила, что Гренада является участником Международного пакта о гражданских и политических правах с 1991 года; тем не менее страна не подписала второй Факультативный протокол к МПГПП⁴. Центр за мир без убийств (ЦМБУ) и ВКПСК рекомендовали Гренаде ратифицировать второй Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах, направленный на отмену смертной казни⁵.

3. ЦМБУ рекомендовал Гренаде ратифицировать Международную конвенцию для защиты всех лиц от насильственных исчезновений⁶.

4. ЦМБУ отметил, что, хотя политическая ситуация в стране и может послужить оправданием отсутствия необходимых инструментов для предупреждения геноцида, факт наличия в Гренаде различных групп меньшинств, делает ратификацию

* Настоящий документ до его передачи в службы письменного перевода Организации Объединенных Наций не редактировался.



Конвенции более важной и срочной⁷. ЦМБУ рекомендовал Гренаде ратифицировать Конвенцию о предупреждении преступления геноцида и наказании за него⁸.

5. ВКПСК отметила, что Гренада является участником Американской конвенции о правах человека, которую она подписала в 1978 году; вместе с тем Гренада не присоединилась к Протоколу об отмене смертной казни к ней⁹. Межамериканская комиссия по правам человека (МКПЧ) также отметила, что Гренада не ратифицировала Протокол к Американской конвенции о правах человека об отмене смертной казни¹⁰.

6. Международная кампания за ликвидацию ядерного оружия (МКЛЯО) с удовлетворением отметила, что Гренада участвовала в переговорах по Договору Организации Объединенных Наций о запрещении ядерного оружия и 7 июля 2017 года проголосовала за его принятие. Тем не менее Гренада до сих пор не подписала Договор. МКЛЯО рекомендовала Гренаде подписать и ратифицировать Договор Организации Объединенных Наций о запрещении ядерного оружия в связи с крайней важностью этого вопроса для международной повестки дня¹¹.

В. Национальная правозащитная основа¹²

7. Неправительственная организация «ГренЧап Инк.» («ГренЧап») отметила, что со времени проведения второго цикла УПО в 2015 году конституционный референдум, направленный на расширение прав и свобод человека, так и не получил достаточной поддержки. Она отметила также, что, хотя этот законопроект направлен на закрепление в Конституции гендерного равенства между мужчинами и женщинами, он не содержит положений о сексуальной ориентации или гендерной идентичности. Предложенный законопроект подвергся резкой критике со стороны консервативных религиозных групп, которые утверждали, что он предоставит защиту лицам из числа ЛГБТКИ и создаст законодательную основу для легализации однополых браков в стране¹³. Аналогичным образом, организация «Джаст этонмент» сообщила, что попытки правительства Гренады принять в 2016 году законопроект о правах и свободах, призывающий к гендерному равенству, были заблокированы религиозными организациями, опасавшимися того, что этот закон станет шагом в направлении легализации однополых браков¹⁴.

С. Осуществление международных обязательств в области прав человека с учетом применимых норм международного гуманитарного права

1. Сквозные вопросы

Равенство и недискриминация¹⁵

8. «ГренЧап» отметила, что не было принято никаких мер по отмене статьи 431 Уголовного кодекса Гренады, устанавливающей уголовную ответственность за половые отношения по обоюдному согласию между совершеннолетними однополыми партнерами¹⁶. «Джаст этонмент» отметила, что национальное законодательство запрещает «грубое непристойное поведение» и «неестественные связи», и распространяется на все виды гомосексуальных отношений¹⁷. Что касается прав лиц из числа ЛГБТИ, то МКПЧ отметила, что Уголовный кодекс по-прежнему предусматривает наказание в виде десяти лет лишения свободы за половые отношения по обоюдному согласию между однополыми партнерами, что представляет собой дискриминацию и противоречит межамериканским стандартам в этой области¹⁸.

9. «ГренЧап» отметила, что криминализация однополых отношений серьезно сказывается на способности государства гарантировать права и защиту, закрепленные в Международном пакте о гражданских и политических правах¹⁹. «Джаст этонмент» отметила, что дискриминационные законы развязывают обычным гражданам руки в плане преследования членов ЛГБТ-сообщества, их запугивания и причинения им

физического вреда, причем последние зачастую не сообщают о таких случаях, опасаясь судебного преследования²⁰.

10. «ГренЧап» рекомендовала отменить статьи 430 и 431 Уголовного кодекса Гренады, устанавливающие уголовную ответственность за половые отношения по обоюдному согласию между совершеннолетними однополыми партнерами²¹. «Джаст этонмент» рекомендовала Гренаде отменить устаревшие и имеющие дискриминационный характер законы и принять новые, поощряющие гендерное равенство и запрещающие дискриминацию по признаку сексуальной ориентации²².

*Развитие, окружающая среда, предпринимательская деятельность и права человека*²³

11. «Джаст этонмент» отметила, что Гренада, как и многие другие малые островные государства, ощущает на себе последствия изменения климата намного быстрее, чем другие более крупные страны. Она подчеркнула, что географическое положение острова делает его уязвимым для ураганов, тропических штормов и наводнений²⁴.

12. МКПЧ отметила осуществление стратегического плана по борьбе с последствиями изменения климата²⁵. «Джаст этонмент» сообщила, что Гренада завершила работу над своим национальным планом адаптации к изменению климата (НПА). Особое внимание в этом плане уделяется инвестициям в системы обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям и реагирования на них для решения проблем, возникающих в связи с неизбежными штормами. В плане также содержится призыв к совершенствованию физической и социальной инфраструктуры, а также к соблюдению законов о зонировании и землепользовании, с тем чтобы имеющиеся структуры могли противостоять воздействию ураганов²⁶.

2. Гражданские и политические права

*Право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность*²⁷

13. ЦМБУ отметил, что Конституция Гренады по-прежнему предусматривает применение смертной казни²⁸. МКПЧ заметил, что, хотя Уголовный кодекс Гренады и содержит положения о смертной казни, она не применялась с 1978 года. Еще в 2007 году Судебный комитет Тайного совета подтвердил, что статья 230 Уголовного кодекса должна рассматриваться в качестве дискреционной нормы и что в отношении лиц, не имеющих полноценной возможности оспорить конституционность своего смертного приговора, должно проводиться повторное разбирательство²⁹. ВКПСК отметила, что в законодательстве Гренады сохраняется смертная казнь³⁰, но подчеркнула, что фактически она может считаться страной, отменившей высшую меру наказания, с 1978 года. Она добавила, что Гренада последовательно голосовала против семи резолюций (2007, 2008, 2010, 2012, 2014, 2016 и 2018 годов) Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций о введении моратория на применение смертной казни³¹. ВКПСК сообщила, что на сегодняшний день в стране имеется один человек, приговоренный к смертной казни³².

14. ВКПСК рекомендовала Гренаде отменить смертную казнь на законодательном уровне³³. Она также рекомендовала Гренаде изменить меру наказания единственному заключенному, приговоренному к казни³⁴.

15. Что касается безопасности граждан, то МКПЧ сообщила, что в 2016 году в Гренаде было зарегистрировано 10,2 убийств на 100 000 жителей. В 2018 году Королевские полицейские силы Гренады сообщили о 5-процентном снижении уровня преступности при 74-процентной раскрываемости, по сравнению с предыдущим годом³⁵.

16. «ГренЧап» отметила, что насилие в отношении представителей ЛГБТКИ-сообщества по-прежнему остается проблемой. Люди, которые не соответствуют социальным нормам гендерного самовыражения, подвергаются повышенному риску стать жертвами физического и эмоционального насилия в обществе. Она отметила бездействие сотрудников полиции при рассмотрении таких дел³⁶.

17. Международная организация им. Эдмунда Райса отметила, что в Гренаде в качестве наказания для взрослых мужчин, в том числе за преступление в форме кражи и другие правонарушения, предусмотренные Законом о хищении сельхозимущества, а также в соответствии с тюремными правилами, применяется «порка». Она заявила, что в последние десять лет порка получила достаточно широкое распространение, причем многие лица были подвергнуты ей в качестве наказания, назначенного мировым или Высоким судом, или в соответствии с тюремными правилами³⁷. Организация рекомендовала Гренаде отменить порку как вид наказания³⁸.

18. «Джаст этонмент» сообщила, что порка по-прежнему применяется в качестве наказания за мелкие преступления³⁹. Она рекомендовала Гренаде рассмотреть вопрос о переходе на систему посредников для расследования таких преступлений⁴⁰.

19. «Джаст этонмент» сообщила также, что плохие условия содержания под стражей в Гренаде обусловлены нехваткой ресурсов. По состоянию на 2013 год в Гренаде имелась только одна тюрьма. Половину заключенных в этой тюрьме составляют задержанные, ожидающие суда. Она добавила, что из-за нехватки персонала не всем задержанным, которые не могут позволить себе адвоката, он предоставляется бесплатно, как это предусмотрено в Конституции Гренады⁴¹.

Отправление правосудия, включая безнаказанность, и верховенство права⁴²

20. Что касается доступа к правосудию, то МКПЧ отметила, что граждане Гренады проголосовали на референдуме второй раз за последние два года за то, чтобы не предоставлять юрисдикцию Карибскому суду и сохранить Тайный совет в Лондоне в качестве своей последней судебной инстанции⁴³.

21. Международная организация им. Эдмунда Райса упомянула дело двух лиц, остающихся под стражей без законного приговора суда⁴⁴. Она рекомендовала Гренаде принять меры либо для передачи этих дел обратно в суд для вынесения надлежащего приговора, либо для освобождения вышеупомянутых лиц⁴⁵.

Основные свободы и право на участие в общественной и политической жизни⁴⁶

22. Что касается свободы выражения мнений, то МКПЧ отметила отсутствие надлежащей правовой базы для контроля расходов средств массовой информации и процесса их финансирования, а также для обнародования соответствующей информации⁴⁷.

23. МКПЧ приветствовала проведение всеобщих выборов в марте 2018 года при высокой явке избирателей⁴⁸. Она также приветствовала расширение политического участия женщин и значительное увеличение их числа среди членов палаты представителей⁴⁹.

Запрещение всех форм рабства⁵⁰

24. «Джаст этонмент» отметила, что Гренада лишь недавно приступила к решению проблемы торговли людьми в качестве национальной задачи, и добавила, что в 2014 году в стране был принят Закон о предупреждении торговли людьми⁵¹. Она сообщила, что правительство Гренады подозревает, что большинство жертв торговли людьми в регионе составляют беженцы из Латинской Америки; однако отсутствие эмпирических данных или законов, касающихся торговли людьми, затрудняет оценку масштабов этой проблемы⁵².

25. «Джаст этонмент» рекомендовала Гренаде обеспечить соблюдение своего законодательства, организовать подготовку сотрудников местных правоохранительных органов по вопросам осуществления ее политики и провести исследования в целях определения масштабов и причин торговли людьми в стране⁵³.

3. Экономические, социальные и культурные права

*Право на труд и на справедливые и благоприятные условия труда*⁵⁴

26. «ГренЧап» отметила, что представители ЛГБТКИ-сообщества сталкиваются с дополнительной дискриминацией в отношении доступа к безопасной занятости. Она сообщила о случаях гомофобных оскорблений и издевательств на рабочем месте по причине сексуальной ориентации или гендерной идентичности. Она добавила, что была получена еще одна жалоба на дискриминацию на рабочем месте от лесбиянки, которая столкнулась с притеснениями со стороны как коллег, так и начальства. Из-за дискриминации на рабочем месте люди из числа ЛГБТКИ реже устраиваются на работу или получают повышение, из-за чего на протяжении всей своей жизни зарабатывают меньше⁵⁵.

*Право на достаточный жизненный уровень*⁵⁶

27. «ГренЧап» отметила, что правовые санкции за однополые сексуальные отношения усиливают социальную стигматизацию в отношении лиц, чья сексуальная ориентация и гендерная идентичность не соответствуют социальным нормам, что перетекает в дискриминацию в области жилья, образования, доступа к здравоохранению и правовому процессу⁵⁷. Она рекомендовала Гренаде принять всеобъемлющее законодательство, запрещающее дискриминацию в жилищной сфере по причине сексуальной ориентации и гендерной идентичности⁵⁸.

*Право на здоровье*⁵⁹

28. «ГренЧап» отметила, что Гренада добилась значительного прогресса в расширении доступа маргинализированных групп населения к тестированию на ВИЧ. Министерство здравоохранения выбрало Ассоциацию планирования семьи Гренады и «ГренЧап» в качестве стратегических партнеров в усилиях по расширению доступа к тестированию на ВИЧ для представителей ЛГБТКИ-сообщества и работников секс-индустрии. Она добавила, что, хотя Гренада смогла расширить доступ к тестированию на ВИЧ, проблема стигматизации все еще сохраняется⁶⁰.

29. «Джаст этонмент» отметила, что из-за непредоставления поддержки лицам с диагнозом ВИЧ/СПИД в отслеживании их сексуальных партнеров Гренада подвергает риску заражения как ЛГБТ-сообщество, так и все население страны⁶¹.

*Право на образование*⁶²

30. Международная организация им. Эдмунда Райса отметила, что в ходе предыдущего цикла УПО Гренада приняла рекомендации, касающиеся улучшения качества образования в стране. Она заявила, что в нынешних условиях конфликта с Союзом учителей Гренады дети лишены возможности получить всестороннее образование, что лишает страну высококвалифицированных специалистов для целей социально-экономического развития⁶³.

31. «ГренЧап» рекомендовала Гренаде принять всеобъемлющее законодательство, запрещающее дискриминацию и притеснения в системе образования, уделив особое внимание вопросам сексуальной ориентации и гендерной идентичности⁶⁴.

32. «ГренЧап» рекомендовала Гренаде, в сотрудничестве с гражданским обществом, провести всеобъемлющую просветительскую кампанию по правам человека и борьбе с дискриминацией с особым упором на вопросы сексуальной ориентации и гендерной идентичности⁶⁵.

4. Права конкретных лиц или групп

*Женщины*⁶⁶

33. «Джаст этонмент» подтвердила, что женщины и дети часто подвергаются физическому и сексуальному насилию. Недавно Гренада приняла новый закон, устанавливающий уголовную ответственность за изнасилование, в том числе

совершенное в браке. В сентябре 2017 года правительство Гренады создало комитет по борьбе с сексуальными надругательствами над детьми, а в ноябре премьер-министр объявил о формировании специального подразделения по оказанию помощи жертвам сексуальных надругательств⁶⁷.

34. «Джаст этонмент» рекомендовала Гренаде принять дополнительное законодательство, направленное на то, чтобы женщины и дети могли сообщать о злоупотреблениях, а также изучить вопрос о необходимости и эффективности работы приютов для пострадавших женщин и детей в стране⁶⁸.

*Дети*⁶⁹

35. Глобальная инициатива за искоренение всех видов телесных наказаний детей (ГИИТНД) отметила, что телесные наказания в семье законны в соответствии со статьей 54 Уголовного кодекса 1958 года и что Закон о насилии в семье 2010 года не толкуется как запрещающий любые виды жестоких наказаний в воспитании детей. Она добавила, что запрет на телесные наказания отсутствует также в Законе 1998 года о защите детей или в Законе 2010 года о защите детей и усыновлении (вступившем в силу в 2011 году)⁷⁰.

36. ГИИТНД отметила, что телесные наказания на законных основаниях применяются в учреждениях альтернативного ухода за детьми, за возможным исключением детских домов, и в детских садах. Они также используются в школах в соответствии с Законом об образовании 2002 года в качестве дисциплинарной меры в пенитенциарных учреждениях и как наказание за совершенное преступление⁷¹.

37. ГИИТНД выразила надежду на то, что государства вынесут Гренаде конкретную рекомендацию в приоритетном порядке разработать и ввести в действие законодательство, прямо запрещающее телесные наказания детей в любых условиях, в том числе дома, и в качестве наказания за совершенное преступление⁷².

Примечания

¹ The stakeholders listed below have contributed information for this summary; the full texts of all original submissions are available at: www.ohchr.org.

Civil society

Individual submissions:

CGNK	Center for Global Nonkilling (Switzerland);
ERI	Edmund Rice International (Switzerland);
GIEACPC	Global Initiative to End All Corporal Punishment of Children (United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland);
GRECHAP	GrenCHAP Inc. (Grenada);
ICAN	International Campaign to abolish nuclear weapons (Switzerland);
JAI	Just Atonement Inc. (United States of America);
WCADP	World Coalition against the Death Penalty (France).

Regional intergovernmental organization(s):

CIDH	Comisión Interamericana de Derechos Humanos (United States of America).
------	---

² The following abbreviations are used in UPR documents:

ICCPR	International Covenant on Civil and Political Rights;
ICCPR-OP 2	Second Optional Protocol to ICCPR, aiming at the abolition of the death penalty;
ICPPED	International Convention for the Protection of All Persons from Enforced Disappearance.

³ For relevant recommendations see A/HRC/29/14, paras. 72.1–72.25; 72.34–72.39.

⁴ WCADP, p.2.

⁵ CGNK, p.6 and WCADP, p.2.

⁶ CGNK, p.7.

⁷ CGNK, p.6.

⁸ CGNK, p.6.

⁹ WCADP, p.2.

¹⁰ IACHR, p.2.

- 11 ICAN, p.1.
- 12 For relevant recommendations see A/HRC/29/14, paras. 72.26–72.33.
- 13 GrenCHAP, pp.1-2.
- 14 JAI, p.2.
- 15 For relevant recommendations see A/HRC/29/14, paras. 72.61–72.72; 72.74–72.76.
- 16 GrenCHAP, p.2.
- 17 JAI, p.2.
- 18 IACHR, p.2.
- 19 GrenCHAP, p.2.
- 20 JAI, p.2.
- 21 GrenCHAP, p.5.
- 22 JAI, p.2.
- 23 For relevant recommendations see A/HRC/29/14, para. 72.81.
- 24 JAI, p.4.
- 25 IACHR, p.1.
- 26 JAI, p.4.
- 27 For relevant recommendations see A/HRC/29/14, paras. 72.42–72.48.
- 28 CGNK, p.6.
- 29 IACHR, p.2.
- 30 WCADP, p.2.
- 31 WCADP, p.1.
- 32 WCADP, p.1.
- 33 WCADP, p.2.
- 34 WCADP, p.2.
- 35 IACHR, p.1.
- 36 GrenCHAP, p.3.
- 37 ERI, p.2.
- 38 ERI, p.2.
- 39 JAI, p.3.
- 40 JAI, p.3.
- 41 JAI, p.3.
- 42 For relevant recommendations see A/HRC/29/14, paras. 72.55; 72.59–72.60.
- 43 IACHR, p.2.
- 44 ERI, p.1.
- 45 ERI, p.1.
- 46 For relevant recommendations see A/HRC/29/14, para. 72.87.
- 47 IACHR, p.2.
- 48 IACHR, p.1.
- 49 IACHR, p.1.
- 50 For relevant recommendations see A/HRC/29/14, paras. 72.101–72.104.
- 51 JAI, p.6.
- 52 JAI, p.6.
- 53 JAI, p.5.
- 54 For relevant recommendations see A/HRC/29/14, para. 72.101.
- 55 GrenCHAP, p.3.
- 56 For relevant recommendation see A/HRC/29/14, para. 72.77.
- 57 GrenCHAP, p.2.
- 58 GrenCHAP, p.5.
- 59 For relevant recommendation see A/HRC/29/14, paras. 72.49; 72.78–72.80.
- 60 GrenCHAP, p.4.
- 61 JAI, p.2.
- 62 For relevant recommendations see A/HRC/29/14, paras. 72.40–72.41; 72.73; 72.81–72.84.
- 63 ERI, p.3.
- 64 GrenCHAP, p.5.
- 65 GrenCHAP, p.5.
- 66 For relevant recommendations see A/HRC/29/14, paras. 72.13; 72.50–72.54; 72.87–72.93.
- 67 JAI, p.5.
- 68 JAI, p.5.
- 69 For relevant recommendations see A/HRC/29/14, paras. 72.13; 72.56–72.58; 72.94–72.100.
- 70 GIEACPC, pp.2-3.
- 71 GIEACPC, pp.3-5.
- 72 GIEACPC, p.1.