



人权理事会
普遍定期审议工作组
第三十五届会议
2020年1月20日至31日

根据人权理事会第16/21号决议附件第5段提交的 国家报告*

几内亚比绍

* 本文件原文照发。文件内容并不意味着联合国秘书处表示任何意见。



简称

全代会	全国人民代表大会
降低非洲产妇死亡率运动	加速降低非洲产妇死亡率运动
西非经共体	西非国家经济共同体
区域卫管局	区域卫生管理局
经共体性别平等发展中心	西非经共体性别平等发展中心
《儿童权利公约》	《儿童权利公约》
司法培训中心	司法培训中心
几比专科中心医院	几内亚比绍专科中心医院
国家人权委员会	国家人权委员会
司法培训中心	司法培训中心
统一基初教育	统一基初教育
新闻、法律咨询办	新闻及法律咨询办公室
几比理工学院	几内亚比绍理工学院
育龄妇女	育龄妇女
司法和人权事务部	司法和人权事务部
多指标调查	多指标类集调查
比绍律师协会	几内亚比绍律师协会
千年发展目标	千年发展目标
总预算	国家总预算
非政府组织	非政府组织
扩大接种方案	扩大疫苗接种方案
公安警察	公安警察
世界人教方案	世界人权教育方案
两性平等政策	国家两性平等政策
《公民和政治权利国际公约》	《公民权利和政治权利国际公约》
生殖健康方案	国家生殖健康方案
预防季节性疟疾	预防季节性疟疾
教育系统状况报告	国家教育系统状况报告
出勤综合管理系统	公共行政部门出勤和考勤综合管理系统
人力和财政综合管理系统	人力资源和公共财政综合管理系统
结核病	结核病
西非经货联	西非经济和货币联盟
联几建和办	联合国几内亚比绍建设和平综合办事处
全工联	几内亚比绍全国工人联合会

导言

1. 几内亚比绍位于非洲西海岸。值得指出的是，该国的岛屿组成部分包含 88 座岛屿和岛礁，占国土面积的 22%。该国长期处于葡萄牙政府的统治之下，直到 1974 年 9 月才获得独立。

一. 对国家的一些思考

2. 权力通过一种半总统式多党民主制正式行使。总统任期为五年，连任不得超过两届。国民议会任期四年。总统、立法、政府和司法权力正式分立。自 1998 年政治—军事冲突以来，由于周期性的政治和体制不稳定局面，没有一届政府能够完成任期。

3. 2018 年易卜拉欣非洲治理指数反映了出这一状况，按照该指数，几内亚比绍排在 54 个非洲国家中的第 42 位。这既没有促进经济增长，也无法制定连贯的社会政策，从而导致在经济、卫生和教育部门依赖国际社会的援助。

二. 方法

4. 根据人权理事会 2007 年 6 月 18 日第 5/1 号决议规定的准则和指导方针，本报告是由一个按照总理授权，根据司法部长 2019 年 8 月 23 日第 08/GMJDH/2019 号法令设立的跨部特设委员会起草的，其成员包括国民议会、司法和人权部、国家人权委员会、国民教育和高等教育部、外交与侨务部、公共卫生部、家庭、妇女与社会保护部和总检察长办公室的代表。

5. 本报告涵盖了整个国家领土，通过利用书目查阅、普查、正式素材和资料与日常生活中的事实内容，即宪法和法律文书的实际应用的比较分析方法编写了这份报告。

6. 2019 年 9 月 18 日举行了一次协商和确认报告研讨会，出席研讨会的有政府机构和非政府人权组织。

三. 几内亚比绍的状况以及第一和第二次定期审议中提出的建议

A. 已(全部、部分/正在或有待)落实

国际文书

已全部落实(建议 96.4、96.5、96.6、96.7)

7. 在本报告所述期间，几内亚比绍完成了对《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》(通知，2018 年)和《残疾人权利公约任择议定书》(通知，2018 年)的批准进程。

部分/正在落实(建议 96.2、96.9、96.10、96.37、96.38)

8. 一些建议已得到部分落实：《经济、社会及文化权利国际公约任择议定书》。事实上，这项重要文书已得到部长会议和议会的批准，正等待共和国总统的批准和通知主管保存人。

9. 几内亚比绍已是《公民权利和政治权利国际公约》和《公民权利和政治权利国际公约任择议定书》的缔约国，根据《公民权利和政治权利国际公约任择议定书》第一条，几内亚比绍承认人权事务委员会的权能。

司法部门的改革

部分落实

在基础设施方面(建议 96.84、96.85、96.94、96.91、96.88、96.101、96.31、96.110)

10. 在建造一些关键基础设施方面也已经取得相当大的进展，例如位于加布的司法部大厦，设在坎昌戈、曼索阿和布巴克的法院、以及比绍的正义宫，内设最高法院、审计法院、检察官办公室和上诉法院。

11. 在北部地区(库穆拉)、东部省(康德布勒)和南部地区(富拉康达和泰特)也设立了出生登记站。

12. 另一方面，由于以前原本集中在首都比绍的出生登记服务权力下放，免费出生登记的儿童数量显著增加，这为父母和监护人提供了很多便利。

13. 司法培训中心为司法候选人提供了为期两年的必修课程，并为未受过专门司法训练的地方治安法官提供进修课程，从而提高了司法裁决的技术质量。

14. 几内亚比绍律师协会(OAGB 葡语缩写)也从 2017 年 11 月开始对新律师进行为期一年的必修法律培训。

15. 由信息和法律咨询办事处(GICJU 葡语缩写)为经济处境不利的人提出免于法庭费用的申请。

16. 在比绍开设了新的民事登记和公证服务处。

17. 在改善安全方面，在布巴克设立了区域司法警察总部，以加强司法警察对贝贾戈斯群岛的巡查行动，从而遏制贩毒和洗钱等有组织犯罪活动。

18. 所有这些干预措施都旨在通过改善专业人员的工作条件和便利公民诉诸司法，以便进一步加强司法制度。

服务现代化领域(建议 96.31、96.86、96.87、96.89、96.90、96.92、96.83、96.84)

19. 该部通过将酬金存入银行，加强了内部收入管控，以促进对税收收入的有效监管。

20. 加强司法人员在犯罪和司法诉讼管理方面的能力建设，提高司法人员履行职责的资质。

21. 在奎纳拉和通巴里地区(布巴司法救助中心)扩大和开放了信息和法律咨询服务。

22. 采取的所有措施一方面是为了使这些地区的公民更熟悉司法制度, 另一方面是为了减少对私人司法和其他形式司法的使用(传统司法和求助警察当局)。

在立法领域(建议 96.83、96.84、96.85、96.89、96.92、96.110)

23. 在这方面所作的修改的目的是通过加强司法人员在刑事诉讼程序中的积极性和加快审判速度, 使司法人员能够按照法治原则行事。因此, 议会批准了反偷渡移民和反洗钱的法律以及新的《法官薪酬条例》。

24. 此外, 一些法律文本正在起草过程中, 其他一些法律文本已经定稿, 甚至已由政府提交给议会:

- “司法和检察官办公室书记处组织法”、“司法部门资金管理条例”;
- “法警地位”;
- “民事登记法草案”;
- “监狱看守条例草案”;
- “监狱内部条例草案”;
- “犯罪资产追缴办公室法令草案”;
- “全面保护儿童法”草案初稿。

非法逮捕、酷刑和虐待(建议第 96.99、96.50、96.51、96.101、96.102、96.103、96.104、96.106)

25. 《几内亚比绍宪法》以及包括刑法在内的一些普通立法明确禁止酷刑或残忍和有辱人格的待遇。然而, 在一些警察局这类做法仍然存在。

26. 为了打击安全部队成员侵犯人权行为不受惩罚的现象, 几内亚比绍政府采取了相关措施, 包括立即将所有涉案人员停职, 并开展纪律调查, 按照适当程序将案件提交检察机关审理, 有时导致涉案人员被定罪。还有一些案件待审。

- 2016 年在比索拉发生的一名公民被杀害案件导致 4 名警察被定罪;
- 2018 年, 一名国民警卫队官员因对一名公民性侵而被判处有期徒刑 8 年;
- 2017 年, “比罗·米利塔尔(首都比绍的一个区)模范支队”的两名警察对被该支队拘留的一名公民所犯性侵案正在等待审判;
- 涉嫌于 2017 年杀害一名被怀疑盗窃的公民(他在比绍第七区警察支队拘留期间被毆致死)的警察目前正在等待审判。

27. 必须强调, 这是安全部队成员第一次受到侵犯公民基本权利行为的审判。

28. 刑事司法机构的所有这些行动都是为了遏制政府官员从事犯罪行为, 他们本应该是公民的人权卫士, 相反却侵犯了人权。

与人权理事会特别程序的合作(建议 96.33、65.32、65.33)

29. 几内亚比绍政府邀请这些程序代表访问几内亚比绍。根据这一邀请，赤贫和人权问题特别报告员于 2014 年访问了该国，法官和律师独立性问题特别报告员也于 2015 年访问了几内亚比绍。特别报告员们在现场了解到了实际情况，并提出了若干建议，值得政府给予称道。然而，在未予答复的情况下，报告员们的建议可被视为得到几内亚比绍政府的认可。

良好做法(建议 96.93、96.27)

- 国际人权会议；
- 恢复性司法和比较经验国际会议；
- 关于司法救助和公共辩护研究所制度化问题讲习班；
- 制定国家民事登记和数字统计计划；
- 制定“国家打击毒品、有组织犯罪和减少风险战略计划”的路线图；
- 与比绍法学院签署协议，修订《民法》、《民事诉讼法》和《刑事诉讼法》；
- 加强和扩大保健中心的出生登记办公室；
- 与西非经共体联合举办讲习班，评估以前的打击毒品、有组织犯罪和药物滥用国家计划；
- 与西非经货联盟法院举行关于协调共同体司法的区域会议；
- 政府每月通过国库提供 1,000 万非洲金共同体法郎(约合 15,500 欧元)，供全国各监狱的囚犯伙食之用。

国防部门的改革

30. 关于国防军，可以说，从 2015 年起，几内亚比绍朝着稳定武装部队在民主法治中的作用方向迈出了实质性的一步。武装部队远离任何政治争吵，争吵一向导致宪法秩序的改变，因此尽管上一届立法会为政治危机所困扰，但武装部队仍然遵循宪法禁戒，禁止其成员进行政治干预，而之前的政治人物提出的建议阻碍了国防和安全部门实施重要的改革措施。

31. 对复员和重返社会采取的办法并未对改变国防和安全部队的运作产生预期的影响。需要公共政策落实最近修订的法律框架，以期铸造一支符合法治民主国家共存规则的真正国防和安全部队。

32. 从这个意义上说，政府通过国防部使国民议会能够通过一系列法律规定，以规范武装部队的组织和运作，其中包括：

- 《军事司法法典》——由共和国总统颁布；
- 《军事司法组织法》(尚未得到议会专门委员会的批准)；
- 《军事纪律条例》——规范武装部队组织和运作的 11 月 3 日第 4/2015 号法令。

33. 在培训和资格认证方面，自 2016 年至今，国防部与联几建和办人权科合作，通过国防研究所和武装部队总参谋部社会事务司，分阶段开展了人权培训，以便在该国军事单位中传播基本人权价值观，以期在国家武装部队内营建一种尊重人权的文化：

- 对所有军事单位进行基本人权培训；
- 2016 年编写《武装部队人权实用指南》；
- 2019 年 6 月中旬至 7 月在不同军区对人权培训员进行培训；
- 举办了三次军民关系会议，目的是了解由《宪法》规定的服从政治权力的基本内容；
- 关于改革内容的研讨会；
- 法语、英语和德语速成班；
- 2016 年 12 月 19 日至 23 日，国防和安全研究所与海事和港口研究所联合开展安全审查工作；
- 修复了 5 座军事基础设施，即空军总参谋部、陆军总参谋部、加布营、巴法塔营、奎博营、南方军区指挥部和武装部队总参谋部正在进行的修复工作。同样，还对 20 名军人、10 名国民警卫队成员和 10 名治安警察进行了专业培训，以便重新融入社会。

安全

34. 据估计，安全部队有 5,000 人。但在现阶段，有效履行职能的人员数约为 3,500 人。

35. 安全部队目前的趋势是，考虑到警察部队的招聘和辅助人员的招聘，确保将性别平衡纳入考虑。

36. 此外，近年来，与以往年份相比，女性入职警察业务机构的趋势越来越明显。例如，警察局有相当多的女警察(平均每个警察局有 10 至 15 名女性)。

37. 举例说明，比绍 6 个警察局中有 4 个由女性担任各自警察局的领导职务。

38. 最突出的例子是交通警察，交警中有相当多的女性。

39. 至于高级军官、下级军官和士兵中男性仍然占大多数。但高级军官中有许多女性。

40. 在培训方面，大多数地方培训时间较短，其中大多数(60%)由联合国人权机构资助。

41. 关于现有警察局，只有两个警察局是在联合国资助下按照国际标准从头开始建造的。其余的警察局设在住宅建筑内，不符合国际标准。

42. 最近，在卡约、曼索亚、恩哈克拉和翁达姆重新设立了 4 个警察派出所。还在比绍和一些内陆地区设立了 6 个高级安全哨所。

43. 警察在维持治安、大型活动和集会巡逻方面的表现有显着改善，其部分原因是近年来新招募的警察接受了培训。但在制服和装备方面，情况远低于预期。缺

乏设备、交通工具和基础设施。缺乏战略培训计划(再培训、实习和长期培训)也是人人皆知的。

44. 在合作领域,公安警察与葡萄牙公安警察缔结了一项伙伴关系协定,根据该协定,每年有两名警官前往葡萄牙攻读警察学科硕士学位。

45. 关于国民警卫队,在与西班牙国民警卫队的现有伙伴关系框架内,国民警卫队在西班牙接受培训。还值得一提的是,与东帝汶政府合作开办了警官培训课程,与俄罗斯合作开办了警察学科学士学位课程。此外,还通过一项培训方案与加纳共和国合作,培训了 10 名警官。

公共行政

46. 在公务员制度和劳动领域,过去五年中在公共行政改革和现代化框架内,出现了重要的立法进展,其中突出有以下法律文书:第 5/2009 号法令(《改革纲要》);第 4、5、6、7、8、9、10 号法令(批准不兼容的法律制度);第 11/12 号法令(《公务员及政府人员改革条例》);第 12/12 号令(关于职业晋升和再培训的法律制度);第 13/12 号法令(公共行政部门的法定休假制度、缺勤及许可证)和第 14/12 号法令(批准公共行政部门职业培训的规则和原则);批准公共行政改革行动计划。

47. 该计划旨在通过综合人力资源和公共财政系统(SIGRAP 和 SIGRHFIP 为葡语缩写)实现公共行政的改革和现代化,这两项文书都没有执行,原因是缺乏资金购买软件。在公共行政现代化的框架内,还实施了公共行政人员出勤和考勤方案(SICOPS)。

48. 最近,批准了所有部委的组织框架,凸显了司法与人权部任命方面的创新。

良好做法

公共行政改革(建议/部分落实 96.114)

- 成立退休基金管理委员会,对每名公务员的工资减免 6%。政府批准的全国工人联盟(全工联)的这一举措首先最大限度地减少了住房权问题,包括建造数百套社会住房。

教育

改进教育系统(建议 96.134、96.136、96.143)

49. 政府制定了各种方案和战略计划,并通过了以下法律:《教育部门方案》(2009-2020 年)、《几内亚比绍教育政策宪章》(2017-2025 年)、《教育部门计划》(2017-2025 年)、《Terra Ranka 2015-2025 年战略计划》、《世界人权教育方案》、《学校食堂法》和《教育职业地位法》(第 6/2018 号法令),然而国家经历的政治危机使其难以执行。

提高教育质量和增加学校系统的入学人数(建议 96.135)

50. 根据国家教育系统状况报告的研究数据,在小学一年级入学的 88,949 名儿童中(占一年级注册人数的 76%),有 18% 的学生在六年级之前辍学。在这一数字中,只有 48% 的学生达到基础教育的最后阶段。

51. 然而，在农村地区，女孩完成基础教育的比例比男孩少 50%，而在城市地区，女孩完成基础教育的比例比男孩少 40%。在全国 1,674 所统一基础教育学校中，只有 25% 的学校提供完整的初中教育(7 至 9 年级)。

52. 为了增加入学人数和消除晚入学的问题，政府制定了 6-6 方案，鼓励儿童上小学，理想年龄为 6 岁。国民教育部于 2018 年 8 月发布了第 02/GM/MEEESJAD/2018 号令，免除残疾学生的每月和定期学费。

53. 通过优质包容性教育方案，政府与合作伙伴合作，建立了无障碍坡道、无障碍教室、矮课桌、厕所等无障碍设施，但没有为教师提供培训，也没有提供其他物质/教学条件(盲文、手语)来满足残疾儿童的需要。

54. 在该国，只有三所特殊学校，比绍有两所(“孟加拉白虎”和全国聋哑人学校)，另一所在奥伊奥州比索拉，为全国残疾儿童提供服务。

55. 该方案不包括高等教育(大学教育和理工学院)。《教育系统基本法》规定了特殊教育，以便为身体和心智残疾人提供适当的教育，并规定有特殊教育需要的小学生必须得到辅导和补充教育。

改进国家教育制度，将人权纳入学校课程(建议 96.137)

56. 目前正在制定一项课程改革计划。它将人权内容纳入学校课程，特别是在初级教育的初、高中阶段。人力资源方面面临巨大挑战，影响到提供的教育服务的质量。

57. 在公立学校的 8,866 名教师中，在职(有头衔)教师仅有 43.32%，新入职的教师占 26.57%，与政府签订定期合同的教师和由社区支付工资的教师占 30.11%。缺乏训练有素和合格的教师，特别是女教师，人力资源管理普遍薄弱，在加入该系统之前缺乏技能和教学准备；将教师分为在职(有头衔)教师、合同制教师和新入职教师等类别成为妨碍教师发展的一个因素。合格的小学教师仅占 39%，具有同等学历和级别的教师之间存在工资差别。

增加教育部门的资金和落实法律(建议 96.138、96.139、96.140、96.142、96.145、96.146、96.147、96.150)

58. 政府在国家预算中规定了 14% 的教育开支。在这一数额中，85% 用于工资，用于教育活动的一般支出只占 11%，这导致几内亚比绍政府在很大程度上依赖技术和金融伙伴关系来发展该部门。

59. 《教育制度基本法》(2011 年 3 月 29 日第 4/2011 号法令)规定了 6 年以下免费义务教育(基础教育)。根据幼儿数据，有 13% 的 3 至 5 岁儿童参加了有组织的幼儿教育方案。城乡差别很大，在城市地区这一数字达到 29%，而在农村地区它仅有 4%。

缩小受教育机会方面的差距(建议 96.144)

60. 为了增加学前教育的数量和缩小城乡差距，政府承诺通过学前教育提供的多样化扩大公立部门的覆盖面，而目前公立部门的覆盖面很小。

61. 在农村学校，逐步实施一年制学前班，并制定了一个计划，视情况为 4 至 5 岁儿童提供两年制学前教育。

62. 在该分部门——学龄前教室的建造将主要集中在小学毕业率较低和学龄前儿童的肺结核患病率低于全国平均水平的地区。

63. 还将采取措施，协调和减少家庭对现有公立幼儿园的缴费，以便利贫困儿童入园。将与非政府组织建立伙伴关系，为最贫困的人提供帮助。

改善基础设施，增加所有儿童受教育的机会(建议 96.141、96.142)

64. 尽管在 2015 年至 2017 年期间主要在各区域建造了一些学校，但该部门仍然面临重大的基础设施挑战。在所有区域各个地方学校网络覆盖范围都不足。

65. 在全国 6,833 间教室中，25.84%的教室状况不错，24.76%的教室状况不佳(露天棚子)，只有 49.39%的教室状况良好，由于教师罢工，课程延长到雨季，这对学校来说是一个特殊的挑战。

重启鼓励女童入学的政策(建议 96.148、96.149)

66. 为了缩小女孩和男孩在受教育方面的性别差距，在学校食堂项目(覆盖全国约 80%的小学校)的框架内，向 6 年级以下的儿童发放食物。

67. 作为优质包容性教育方案的一部分，政府与合作伙伴合作，修建了坡道、无障碍教室、矮桌和厕所等无障碍设施。

68. 在几内亚比绍小学学龄儿童(6 岁)中，男孩比例(28%)略低于女孩(30%)。这一年龄上小学一年级的儿童占 31%。

医疗保健

加强卫生系统(建议 96.123、96.131、96.133)

69. 关于人力、财政和技术资源的适当分配，国家通过公共卫生部对 2008-2017 年第二期国家卫生发展计划进行了评估，并正在等待批准第三期国家卫生发展计划，该计划涵盖 2018 年至 2022 年，其中包括所有上述问题的战略，并分为 8 个主要领域，预算约为 2.14 亿欧元。

70. 尽管全球基金的捐款大幅度减少，但在加强卫生系统方面，2016 至 2019 年期间，通过全球结核病和艾滋病毒/艾滋病基金的捐款对卫生系统建设的投资约为 2,149,130 欧元，用于基础设施、医院设备和人力资源培训等的支出约为 1,111,723 欧元。

人力资源(建议 96.123)

71. 截至 2007 年底，共有 2,546 名医务工作者。每万名几内亚人中有 17.3 名医务工作者。有 211 名医生，每万名居民中有 1.4 名(本国和外籍)医生，每万名居民中有 2.3 名护士，每万名育龄妇女中有 5.4 名助产士。

72. 然而，除了医生和放射科技师外，每万名居民中职业比率的变化对所有职业群体都是有利的。然而，可以观察到科与科之间差别很小(在医生总数中，专科医生仅占 29%)，很难留住人才而且分布不均(按护理水平计算，初级保健人员减少，中级和高级保健人员增加了)。

73. 高级专业人员的比重略有增加，中级专业人员的相对比重翻了一番，而辅助人员的比重依然如故。

国家资助医疗开支(建议 96.129)

74. 合作伙伴为卫生部门提供了更多的资金。合作伙伴的参与形式各不相同，取决于双边或多边性质的年度合作协议。

75. 2015 年 3 月 25 日，几内亚比绍政府在布鲁塞尔圆桌会议上提出了《2015-2020 年战略和行动计划》(Terra Ranka)，并获得了超出预期的供资承诺。

76. 此后不久的政治危机阻碍了这些承诺的履行，尽管 2019 年 3 月举行了议会选举，但这场危机一直持续到今天。

77. 国家对卫生领域的投资每年大幅波动，但从未超过国家总预算的 6%，远低于《阿布贾承诺》规定的 15%。2017 年实施了最大保健预算——占 11%，超过了 5.7% 的原预算估计数。

降低儿童和青少年的孕产死亡率(建议 96.124、96.125、96.126、96.127、96.128)

78. 国家卫生政策的目标是改善人民的健康状况。降低儿童死亡率，特别是降低新生儿和孕产死亡率，应成为政府及其合作伙伴行动的主要重点。

79. 由于该国尚未实现千年发展目标 5，国家生殖健康计划的方案指导方针与加速降低非洲孕产妇死亡率运动保持一致。

80. 《妇女行动计划》和《国家生殖健康方案》的主要目标是加快普遍获得和利用优质保健服务，包括生殖健康服务，这些服务是《2018-2022 年生殖健康战略计划》中降低产妇死亡率的关键标准。

81. 尽管采用了收回费用的政策，但仍保留了若干项免费服务。自 2013 年以来，政府一直谨慎采取措施，为孕妇、5 岁以下的儿童和老年人(60 岁或以上)提供免费咨询和药物。

82. 2016 年 7 月 12 至 13 日举行了一次全国妇幼保健论坛，展示了免费医疗保健的积极影响。2014 年多指标类集调查也证实了这一现实以及婴儿和儿童死亡率与孕产妇死亡率相比有所下降。

83. 2015 年，第 08/GMSP/2015 号法令规定了须在 24 小时内出具产妇和新生儿死亡证明的期限，并设立了产妇和新生儿死亡技术评估委员会。

流行病监测疫苗接种服务/扩大疫苗接种方案

84. 由于实施了监测战略，常规疫苗接种运动的活动使该国于 2018 年 12 月获得了“无脊髓灰质炎国家”的证书。尽管取得了进展，但政治的不稳定和缺乏对疫苗采购的参与，有时导致抗原和/或疫苗库存断货。

国家疟疾控制方案

85. 2016 年，在巴法塔和加布地区引入了季节性疟疾化学预防措施，这是一种可在 8-11 月份高传播期减少疟疾传播的治疗方法。

86. 在常规门诊和疫苗接种时分发防虫蚊帐。
87. 在治疗前必须确认诊断结果，并免费提供抗疟疾药物。

面临的挑战

88. 尽管为降低产妇和婴儿死亡率做出了上述努力，但仍然存在一些问题，其中包括：

- (a) 由于卫生技术人员不了解情况，目标群体得不到免费药品；
- (b) 有时缺乏基本药品库存和/或断货；
- (c) 卫生和社会服务部在监督免费医疗服务方面参与度很低；
- (d) 除其他外，令人尴尬的是该国持续不断的罢工对降低死亡率的努力造成不利影响。

艾滋病毒/艾滋病(建议 96.130)

89. 关于国家青少年健康政策的方向，2017 年国家卫生政策将防治“性传播感染/艾滋病毒/艾滋病/病毒性疾病”列为优先事项。

90. “2015-2020 年国家艾滋病战略计划”的目标是在 2030 年实现艾滋病规划署 90-90-90 战略的目标，即“零艾滋病毒新的感染、零艾滋病相关死亡、零污名化”。

91. 该计划与西非经共体艾滋病战略计划相符合，计划通过促进对艾滋病毒和病毒性肝炎的自我诊断和接触前预防，在生命周期的各阶段与艾滋病毒/艾滋病作斗争。

92. 2018 年，对生物学和社会行为学的研究以及对感染艾滋病毒风险最高的群体的估计显示，助长这一流行病在该国蔓延的群体为性工作者(18%)；男子同性恋者(3%)；流动摊贩(8.4%)；青年和城市之间跑运输者(5.9%)、穿制服装的男性(6.8%)和毒品注射者。

93. 15 至 20 岁的年轻人对艾滋病毒/艾滋病的认识水平有所提高，但到目前为止，还没有将性教育纳入学校课程。

94. 根据世卫组织关于新型抗逆转录病毒药物的建议，更新了“2019-2023 年国家战略计划”和治疗规程。

95. 尽管对艾滋病毒/艾滋病患者的治疗增加了 40%，但仍然存在库存短缺和向目标群体供应的药品不足，以及执行国家战略计划的资金不足。

良好做法

96. 在卫生领域采取的具体措施：
 - 通过授予一家私营公司合同来保证符合国际质量标准的进口药品的采购、储存和分销。
 - 作为药物管理、透明度和质量控制的一部分，在有关部门和合作伙伴在场的情况下焚毁了大约 20 吨过期药品(2019 年 9 月 14 日)。

保护妇女和儿童

建议(96.41)

97. 几内亚比绍政府致力于确保在政治生活的所有领域男女权利平等。
98. 通过了《平等法》(第 4/2018 号法令)。该项法律要求所有当选职位的候选人中女性至少占 36%。
99. 几内亚比绍现政府由 31 名成员组成, 其中有女性 11 人。
100. 2017 年 11 月, 部长会议批准了“国家性别平等和公平政策”及其“行动计划”。

建议(96.42)

101. 通过第 16/MMFCS/2019 号政令, 指定联合国妇女署的一个协调中心执行《北京行动纲要》。

建议(96.45、96.46、96.148、96.149)

102. 在几内亚比绍, 目前关于教育和卫生领域两性平等的立法和措施有可能得到执行。
103. 在世界粮食计划署的支持下, 在农村地区建立的学校食堂鼓励并增加了在校女生的人数。

建议(96.53、96.54、96.55、96.56、96.57、96.59、96.60、96.61)

104. 2011 年 6 月, 通过了第 14/2011 号法令, 禁止女性外阴残割, 并将其定为刑事犯罪, 通过在全国范围内的惩罚措施和提高认识运动使该法律得到加强, 有助于遏制这种习俗。

建议(96.29、96.30)

105. 2018 年, 成立了国家预防和打击人口贩运委员会, 并建立了社会工作者机构间网络, 其中包括从事保护和援助弱势儿童和暴力受害者工作的其他专业人员。
106. 根据妇女、家庭和社会融合部长办公厅第 9/2015 号令, 还设立了两性平等办公室。
107. 2010 年, 在西非经共同体性别平等发展中心与西非经货联盟建立的伙伴关系框架内, 成立了国家奖学金委员会, 帮助处境困难但学业成绩良好的少女。
108. 在联合国儿童基金会(儿基会)和联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)西非区域办事处的支持下, 正在制定全面保护儿童的法律。预计 2020 年 2 月将对其进行技术验证。
109. 2017 年 11 月, 政府批准了两项重要的儿童保护文书: 《寄养家庭法》和《儿童和青年寄养协议和监督法》。

B. 尚未执行

国际文书(建议 96.1、96.3、96.11、96.12、96.13、96.14、96.15、96.16、96.17)

110. 《国际刑事法院罗马规约》和《国际刑事法院特权和豁免协定》、《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》、《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约任择议定书》、《儿童权利公约关于设定来文程序的任择议定书》。

改革

司法部门(建议 65.87、96.19、96.20、96.21、96.22、96.23、96.24、96.25、96.26、96.36、96.90、96.98、96.108)

111. 保护人权维护者和记者的法律。

112. 修订国家人权委员会章程，并加入国家人权机构国际协调委员会。

113. 国家人权计划；设立跨部委员会，负责履行国际人权义务和保护腐败相关罪行的举报人和证人的法律。

待审理(建议 65.75)

114. 对政治谋杀和杀害国防和安全部队人员的调查。

C. 前景

115. 以下前景反映了宪法政府第十届立法会议的拟议方案。

司法

116. 加强法院、司法和检察机关的体制能力。

117. 通过建造和装备新建筑物以及修复现有建筑物，改善了法庭的运作条件。

118. 加强对所有司法人员的培训方案。

119. 重视司法人员的职业发展，为其履行职责创造更好的条件。

120. 促进立法改革，包括修订刑法和刑事诉讼法，以确保更好地预防和打击犯罪。

121. 加强人权保护机制。

122. 执行国家保护未成年人和妇女的政策，并为暴力受害者设立一个心理和社会照料及后续行动中心。

123. 扩大监狱网络。

124. 加强司法警察的体制能力。

125. 积极打击国家与私营部门之间的腐败和混乱现象。

126. 改进打击一般跨国犯罪，特别是毒品(麻醉品)贩运的机制。

127. 执行和宣传该法令—法律及其实施法令，简化登记文件所规定的程序和税款计算。
128. 在首都和大区首府扩大公民的身份证明服务。
129. 加快公民身份服务信息化工作，拓宽信息化渠道，提高程序效率。
130. 批准并启动“未来民事登记战略计划”。
131. 批准新的《民事登记法》。
132. 编制民事身份登记册和中央登记册。
133. 促进对民事登记官和公证人的培训。
134. 执行批准《司法官员条例》的第 1/2017 号法令。
135. 执行关于司法总局的第 1/2018 号法令。

国防

136. 完成国防和安全部门的改革，包括国防和安全部队的改组、调整和现代化，以及建立养恤金和奖励基金，使祖国自由战士复员和重返社会。
137. 实施《军事职业法》。
138. 在武装部队内传播国防领域的法律、政策和战略，并对其成员进行有关这一部门现行法律的培训。
139. 继续并加强祖国自由战士尊严的政策，特别是在满足他们的住房、医疗、受抚养人的社会融合、尤其是子女教育等方面的需要。
140. 通过国内外的培训和专业课程，加强国防军的培训。
141. 促进我国国防军参加国际特派团，特别是维持和平特派团。
142. 鼓励制定方案，利用国防和安全部队的人力资源促进国家发展。
143. 改善军营条件。
144. 设立祖国自由战士社会救助和再教育基金。
145. 重建一些军事基础设施，包括国家海军设施、准突击队设施和比绍空军基地的医院。
146. 促进军事农业生产；改善中国-几内亚友好医院(军事总医院)的管理和服务。

内政部

147. 确保选举进程的安全。
148. 监测和管理社会冲突。
149. 在全国各地设立派出所(警察局)。
150. 改进跨界人员流动的管理，并逐步在边境哨所使用现代技术。
151. 保证在市区的敏感街区和地点巡逻的最起码条件。

152. 通过国内外的培训和专业课程，加强安全部队的培训。

153. 加强国家民防局的反应能力。

教育

154. 在教育方面，我们建议：

- 通过广泛的全国辩论，修订《教育部门基本法》，使之适应当前的挑战和要求。
- 在立法机关任期结束之前，将国家教育预算提高到 15%，将目前的预算提高到 25%，以便在 2025 年之前加快普及初级教育。
- 通过增加全日制中小学的数量，扩大公共教育的普及范围。为此，建造：38 所连读学校(从幼儿园到 9 年级)；8 所地区高中和 8 所职业培训学校(每个地区各有一所)。
- 实施《教师职业条例》。
- 通过公开竞争地区学校主任和学校董事会的职位，使该系统非政治化。
- 订立对已经在教育系统工作的所有学校校长、督学人员、教师和教育工作者实行在职培训制度。
- 在教育系统中建立电子治理系统，逐步实现教育结构的电脑化(联网)。
- 对基础教育课程进行审查，除其他外，确保将国家的历史内容纳入教科书。
- 确保男女在接受基础教育方面的平等，缩小中学教育中的差距。
- 将学校食堂方案扩大到所有公立学校基础教育的小学、初中和高中阶段。
- 把古兰经学校变成伊斯兰学校。
- 制定和实施国家扫盲方案。
- 在国家一级为有特殊教育需要的学生设计和实施一项计划。
- 监测和评估教育政策的影响，包括建立中小学学生比较评估测试。
- 通过注重效果的管理模式，为所有教育主体建立绩效考核体系。
- 加强教育总局和总监察局的业务能力。
- 建立国家奖学金协会，协调和发展这一领域的伙伴关系，审查和更新奖学金条例。
- 扩展阿麦卡尔·卡布拉尔大学，设立三所大学校区(各省一所)，配备实验室以及信息和通信技术。
- 设立几内亚比绍理工学院(IPGB)，包括以下高等教育机构：
 - 工程学院和石油及矿山高等专科学院；教育学院；农业科学和渔业高等院校。

- 环境和旅游高等学院；艺术高等学院。
- 促进为最贫困学生建立一种支持结构。
- 通过设立科学发展基金和颁发应用科学研究奖学金，促进科学研究。
- 为科学工作者制定一个科学培训方案。

保健

155. 通过建立保健中心网络和采用家庭医生制度，确保人民普遍获得高质量的保健服务。
156. 每年将国家总预算的 10%和目前预算的 15%用于卫生部门。
157. 通过加强对助产士的培训和分娩护理条件，将降低婴儿和产妇死亡率作为最优先事项。
158. 通过增加孕妇产前咨询和熟练助产士接生的比例，改善生殖健康服务。
159. 延长产假，鼓励孕妇参加必要的产前咨询和孕期检查。
160. 加强国家免疫计划，利用内部和外部资金(特别是免疫联盟)，确保对主要疾病的全民免疫接种。
161. 确保每个地区都有一名公共卫生医生(可以是卫生代表)，除其他外，他将负责流行病监测。
162. 促进关于疟疾、艾滋病毒/艾滋病、霍乱和其他传染病以及高血压和糖尿病等非传染性疾病的监测和控制方案。
163. 建立医疗产品管理局，保证国内上市药品的质量。
164. 努力确保在立法机构任期结束之前，能够有一个功能性血液透析中心，以便在国内治疗慢性肾衰竭。
165. 推动建立国家医疗应急体系。
166. 设立国家血液研究所。
167. 与行业专业人员协会合作，促进持续不断的培训活动，以便不断更新专业知识，并为职业发展建立一种业绩评估程序。
168. 采取奖励措施，将保健工作人员安置在农村、偏远和贫困地区。
169. 促进在国外工作的几内亚比绍医生和其他保健人员对该国进行定期工作访问。
170. 在全国各医院建立远程医疗室，以便与国外医生讨论临床病例，包括协助解释补充诊断检查的结果。
171. 在几内亚比绍建立和装备一个专门的医疗中心(CHEGUB)，用于治疗 and 解决疑难病例，大量减少向国外转诊病人。
172. 将国家卫生实验室改造成真正符合国际标准的实验室。
173. 建立一个全国医疗委员会，对其工作机制和程序加以修订、简化和现代化，以促进批准医疗转诊方面的社会公正。

174. 建立一个由国家和国际伙伴参与协调卫生部门活动的定期有效机制，以便最大限度地利用人力、财力和物力资源，并加快执行活动。

赤贫、就业和粮食

175. 通过包容性的公共政策确保更好地分配财富。

176. 促进和资助影响农村地区、农业、腰果加工、个体渔业和渔业产品加工的利用密集劳动的方案和项目。

177. 按照以工换粮的方针，促进农村地区的劳动密集型活动。

178. 逐步改善几内亚比绍的商业环境，争取提高该国在世界银行“营商环境指数”中的地位。

179. 支持国家私营部门的能力建设，包括加强其代表性组织的体制建设。

180. 促进与私营部门的持续对话，包括建立政府与私营部门对话的常设论坛(经济和企业理事会)。

181. 修订和批准公私伙伴关系方面的法律。

结论

182. 提交的报告准确地反映了几内亚比绍的人权状况，力求对联合国人权理事会在 2010 年和 2015 年最近两轮普遍定期审议中提出的建议作出回应。

183. 不难看出，除了导言部分外，本文仅限于突出 2015 年 1 月至 2019 年 8 月期间几内亚比绍在保护和促进人权领域的事态发展以及今后数年的一些前景。

184. 本报告载有国家当局为执行所提建议而做出的努力，特别是在第九届议会的头两年，这些建议由于政治和体制危机对国家机构之间的关系产生了不利影响，因此妨碍了已在实施的所有改革前景。

185. 因此，有些建议没有得到执行，有些建议只得到部分执行。

186. 周期性的体制危机破坏了国家机器的正常运作，阻碍了法治的巩固，并对社会经济政策的执行和人权的保护产生了不利后果。然而，几内亚比绍希望通过实施“Terra Ranka”战略方案扭转目前的局面，该方案的结构重点是发展人力资本和促进所有人权，特别是最弱势群体的人权，打击有罪不罚和腐败现象，改革司法、国防和安全部门并使之现代化，以农村地区为重点，促进可持续发展的经济发展，并严格遵守环境保护。

187. 为此，几内亚希望能够继续得到国际社会的信赖、技术和财政支持，以实现国家稳定和满足几内亚人民的愿望。