



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
19 November 2019
Russian
Original: English

Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Тридцать пятая сессия
20–31 января 2020 года

Национальный доклад, представленный в соответствии с пунктом 5 приложения к резолюции 16/21 Совета по правам человека*

Армения

* Настоящий документ воспроизводится в полученном виде. Его содержание не подразумевает выражения какого бы то ни было мнения со стороны Секретариата Организации Объединенных Наций.

GE.19-18017 (R) 091219 111219



* 1 9 1 8 0 1 7 *

Просьба отправить на вторичную переработку



I. Введение

1. Обеспечение и защита прав человека является одной из главных целей и приоритетных задач Республики Армения. В Конституции Республики Армения отражены все международные и правовые нормы, касающиеся прав человека и основных свобод.
2. Будучи сторонником проведения универсального периодического обзора (далее УПО), Армения уделяет самое пристальное внимание выполнению рекомендаций, вынесенных Армении в ходе второго цикла УПО, и представила свой второй промежуточный доклад.
3. В 2018 году в политической жизни Армении произошли радикальные изменения. Весной 2018 года в Армении свершилась народная «бархатная» революция. Представляя собой чисто внутренний процесс, эта «бархатная» революция послужила новым стимулом для проведения реформ в стране, в том числе в области поощрения и защиты прав человека.
4. 9 декабря 2018 года в Армении были проведены досрочные парламентские выборы, в результате которых было сформировано новое Правительство. Программа Правительства охватывает, в частности, вопросы обеспечения верховенства права, развития демократических институтов, борьбы с коррупцией, экономического развития, в том числе поощрения частных инвестиций, создания рабочих мест и повышения эффективности государственных расходов, и ряд других важных вопросов.

II. Методология и процесс консультаций

5. Процесс подготовки настоящего доклада координировался Министерством иностранных дел Армении. Доклад был подготовлен при участии всех соответствующих министерств и ведомств. Он был обсужден с представителями неправительственных организаций (НПО) и гражданского общества. До составления доклада были проведены открытые обсуждения периодических докладов, представленных различным договорным органам Организации Объединенных Наций. Параллельно с этими мероприятиями НПО подготовили для представления договорным органам Организации Объединенных Наций и в рамках процедуры УПО свои неофициальные доклады.
6. Настоящий доклад был подготовлен в соответствии с приложением к резолюции 16/21 Совета по правам человека, решением № 17/119 и Руководящими указаниями для подготовки национальных докладов государств в рамках третьего цикла УПО.

III. Действия, направленные на укрепление прав человека

Международно-правовые основы прав человека (рекомендации 120.6–120.10, 120.13, 120.14, 120.24)

7. В течение отчетного периода Армения обновила свой базовый документ, представила третий доклад о ходе осуществления Международного пакта о гражданских и политических правах (МПГПП), а также подготовила четвертый доклад о ходе осуществления Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах (МПЭСКП) и объединенный пятый и шестой доклад в соответствии с Факультативным протоколом к Конвенции о правах ребенка, касающимся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии. Двенадцатый – четырнадцатый периодический доклад о ходе осуществления КЛРД и седьмой периодический доклад о ходе осуществления КЛДОЖ находятся в настоящее время в стадии подготовки.

8. 26 сентября 2019 года Армения подписала второй Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах, направленный на отмену смертной казни, и Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся процедуры сообщений.
9. В январе 2018 года Армения подписала Конвенцию Совета Европы о предотвращении и борьбе с насилием в отношении женщин и домашним насилием. Министерство юстиции приступило к ее ратификации в соответствии с положениями Закона «О международных договорах»¹.
10. Факультативный протокол к Международному пакту Организации Объединенных Наций об экономических, социальных и культурных правах и Факультативный протокол к Конвенции о правах инвалидов в настоящее время проходят внутренние процедуры ратификации.
11. Армения продолжала активно сотрудничать с различными структурами и органами Организации Объединенных Наций, включая Управление Верховного комиссара по правам человека (УВКПЧ).
12. Укрепление сотрудничества с различными структурами Организации Объединенных Наций и выполнение рекомендаций, вынесенных Армении договорными органами и специальными процедурами Организации Объединенных Наций, входят в число приоритетных задач правительства.
13. В соответствии с резолюцией 37/26 (2018), принятой по инициативе Армении, в ходе тридцать девятой сессии Совета по правам человека было организовано обсуждение в рамках дискуссионной группы высокого уровня, посвященное семидесятой годовщине Конвенции о предупреждении преступления геноцида и наказании за него (со всей информацией об этом обсуждении можно ознакомиться по адресу <https://extranet.ohchr.org/sites/hrc/HRCSessions/RegularSessions/39thSession/Pages/Panels.aspx>). Во исполнение резолюции 37/26 (2018) был представлен доклад Генерального секретаря, озаглавленный «Предупреждение геноцида» (A/HRC/41/24).
14. 1 мая 2006 года Армения направила постоянное приглашение всем мандатариям тематических специальных процедур. В течение отчетного периода Армению посетили Специальный докладчик по вопросу о торговле детьми, детской проституции и детской порнографии г-жа Мауд де Бур-Бюквикхю (12–18 мая 2015 года), Специальный докладчик по вопросу о праве каждого человека на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья Дайнюс Пурас (25 сентября – 5 октября 2017 года) и Специальный докладчик по вопросу о правах на свободу мирных собраний и ассоциации Клеман Вуле (7–16 ноября 2018 года).

Достигнутый прогресс и передовая практика

Роль и значение Защитника прав человека в качестве независимого органа (рекомендации 120.127, 120.28–120.30)

15. После того, как в 2015 году в Конституцию были внесены поправки, мандат Защитника прав человека (ЗПЧ) был значительно расширен. Каждый имеет полное конституционное право на получение содействия Защитника прав человека в случае нарушения государственными органами, органами местного самоуправления и должностными лицами, а в случаях, установленных Законом о Защитнике прав человека, также и организациями, прав и свобод, закрепленных Конституцией и законами (статья 52 Конституции).
16. В отдельной главе (глава 10) Конституции изложены функции и полномочия, условия, которым необходимо удовлетворять для занятия этой должности, и условия проведения выборов, а также гарантии независимости и деятельности ЗПЧ.
17. В 2019 году Подкомитет по аккредитации Глобального альянса национальных правозащитных учреждений вновь присвоил ЗПЧ статус «А», который подтверждает полную независимость, высокий уровень доверия и эффективность деятельности ЗПЧ Армении.

18. В целях поддержания эффективного институционального взаимодействия ЗПЧ имеет своих постоянных представителей в Конституционном суде и Парламенте. Ярким примером такого сотрудничества является подготовка Защитником прав человека консультативных заключений для представления в Конституционный суд и его/ее активное участие в парламентских пленарных заседаниях и слушаниях в комитетах.

19. Конституционное право предусматривает для ЗПЧ три основанных на договорных положениях мандата: i) мандат национального превентивного механизма (НПМ), который предусмотрен Факультативным протоколом; ii) мандат независимого механизма мониторинга в соответствии с Конвенцией Организации Объединенных Наций о правах ребенка; и iii) мандат независимого механизма мониторинга в соответствии с Конвенцией Организации Объединенных Наций о правах инвалидов.

20. Еще одним инструментом, находящимся в распоряжении ЗПЧ, является предоставление Европейскому суду по правам человека через третьи стороны объективной и беспристрастной информации. В этой связи первостепенное значение имеют вклад ЗПЧ в выполнение решений ЕСПЧ и поддержание с этой целью диалога с национальными органами власти.

Осуществление Плана действий, вытекающего из Национальной стратегии защиты прав человека (рекомендации 120.31, 120.32, 120.33)

21. В 2012 году была принята Национальная стратегия защиты прав человека. С 2014 года Правительство приняло два плана действий, вытекающих из этой Стратегии, – на 2014–2016 годы и 2017–2019 годы. Этот процесс свидетельствует о том, что Правительство последовательно реализует единую политику в области защиты прав человека.

22. Новая Национальная стратегия защиты прав человека и вытекающий из нее План действий на 2020–2022 годы находятся в стадии разработки и должны, как предполагается, быть приняты к концу 2019 года. Правительство привержено делу разработки стратегических документов при активном участии компетентных государственных учреждений, организаций гражданского общества и международных партнеров.

23. Учитывая накопленный ранее опыт, для мониторинга хода осуществления Плана действий на 2017–2019 годы и содействия его реализации был учрежден Координационный совет. Координационный совет проводит свои заседания по меньшей мере один раз в три месяца.

24. В Плате действий предусматривалось ввести в действие институт общественного обсуждения. По окончании каждого полугодия Координационный совет организует общественные обсуждения по вопросам, касающимся хода выполнения Плана действий. По инициативе Координационного совета представители государственной власти и органов местного самоуправления, государственных и общинных некоммерческих организаций, неправительственных и международных организаций, не входящих в состав Координационного совета, могут быть приглашены для участия в этих общественных обсуждениях.

Внедрение электронных средств для информирования и обеспечения участия общественности

25. В рамках инициативы под названием «Партнерство открытого управления» (ПОУ) правительство Армении, действуя в соответствии с Планом действий на 2014–2016 годы, приняло обязательство разработать и внедрить открытый общественный портал для размещения нормативных актов, который должен позволить гражданам Армении участвовать в обсуждении нормативных актов, разработанных правительством, Национальным собранием и органами местного самоуправления. С 2017 года в Армении функционирует унифицированный веб-сайт для публикации нормативных актов, который находится по адресу www.e-draft.am и создает широкие возможности для того, чтобы граждане и многоотраслевые специалисты активно

участвовали в законодательной деятельности. Создание этого веб-сайта привело к возникновению новой культуры в Армении.

26. Этот веб-сайт позволяет государственным органам представлять вниманию общественности проекты нормативных актов, организовывать общественные обсуждения и обеспечивать активное участие гражданского общества в законодательной деятельности.

27. Зарегистрированные пользователи веб-сайта могут узнавать о законопроектах, размещать свои предложения и знакомиться с резюме принятых/отклоненных предложений. Веб-сайт позволяет общественности принимать непосредственное участие в процессе законотворчества и оказывать влияние на разработку государственной политики в различных секторах. Данный веб-сайт пользуется беспрецедентной популярностью и функционирует также на русском и английском языках.

28. Помимо создания электронной платформы для размещения проектов нормативных актов правительство внедрило недавно ряд других электронных инструментов, направленных на обеспечение транспарентности, инклюзивности и участия общественности в процессе государственного управления. Веб-сайт, находящийся по адресу www.e-request.am, представляет собой онлайн-платформу, с помощью которой граждане могут направлять запросы, заявки или жалобы в государственные органы и органы местного самоуправления и получать их ответы через веб-сайт www.e-hotline.am. Кроме того, в стране действует электронная платформа www.azdararir.am, с помощью которой граждане могут анонимно сообщать о преступлениях, связанных с коррупцией, и других преступных деяниях.

Осуществление целей в области устойчивого развития и Повестки дня на период до 2030 года

29. Правительство Армении считает осуществление целей Организации Объединенных Наций в области устойчивого развития (ЦУР) одним из наиболее важных инструментов реализации начатых в Армении всеобъемлющих внутренних реформ. С 2015 года страна активно принимает меры по созданию необходимых для осуществления ЦУР подструктур, таких как Национальный совет по устойчивому развитию, который действует под руководством премьер-министра Армении, Межведомственная рабочая группа по вопросам достижения ЦУР с учетом национальных особенностей и инновационная платформа – Национальная инновационная лаборатория по ЦУР в Армении. Эта Лаборатория является первым в мире инновационным примером того, как правительство и Организация Объединенных Наций совместно создали платформу для поддержки ускорения хода осуществления ЦУР. В процессе достижения ЦУР в Армении страна активно и успешно сотрудничает с международными партнерами, в первую очередь с Организацией Объединенных Наций (миссия МАПС по содействию реализации стратегии интеграции, ускорения и поддержки в области политики, Национальная инновационная лаборатория по ЦУР в Армении, инициатива Организации Объединенных Наций «Глобальный пульс»), а также с международными организациями в области развития и ведущими технологическими и инновационными центрами мира (Трансформационная лаборатория Стэнфордского университета, Школа по международным и общественным делам Колумбийского университета и т. д.), тем самым создавая широкие возможности для использования передовых опытных знаний и методологий, а также новых и инновационных инструментов финансирования ЦУР. Одновременно с этим в целях более всеобъемлющего осуществления ЦУР Секретариат по вопросам осуществления ЦУР и Статистический комитет разработали и ввели в действие в 2017 году Интернет-портал для отчетности по ЦУР.

30. На политическом форуме высокого уровня Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, состоявшемся в Нью-Йорке 17 июля 2018 года, бывший первый заместитель премьер-министра Армении Арарат Мирзоян представил первый добровольный национальный обзор (ДНО) Армении, в котором были кратко изложены результаты, достигнутые в деле осуществления Повестки дня в области устойчивого

развития и выполнения ее целей и задач. В этом обзоре была рассмотрена концепция реализации национальной стратегии, в том числе секторальных стратегий и программ, а также проанализирована ее связь с ЦУР, в частности вопрос о включении следующих четырех аспектов устойчивого развития: 1) социального аспекта, 2) экономического аспекта, 3) экологического аспекта и 4) аспекта демократии и правового равенства. Основные содержащиеся в ДНО выводы, касающиеся достижения ЦУР, были тщательно проанализированы, в том числе в тех областях, где был достигнут прогресс, существуют проблемы, накоплен передовой опыт, внедрены инновации и созданы возможности для решений.

31. В 2016 году страны-участницы «Партнерства открытого управления» (ПОУ) подписали меморандум об осуществлении Повестки дня Организации Объединенных Наций на период до 2030 года, в частности о процессе достижения ЦУР. Транспарентные, обеспечивающие подотчетность и всеобщее участие и инновационные глобальные принципы, на которых строится работа ПОУ, напрямую обеспечили выполнение всех целевых показателей, главным образом в рамках ЦУР 16. Выполнение обязательств, принятых правительством Армении в соответствии с Планом действий ПОУ на 2018–2020 годы, обеспечивается выполнением 6 из 10 задач в рамках ЦУР 16.

32. Совместно с Программой развития Организации Объединенных Наций правительство Армении приступило к осуществлению стратегии достижения целей в области устойчивого развития с учетом национальных особенностей, в ходе реализации которой предусматривается обеспечить активное участие и непрерывную работу как ПРООН, так и соответствующих органов, в частности Министерства юстиции, сотрудников аппарата Защитника прав человека и Национальной статистической службы Армении. ЦУР 16 изначально являлась целевой задачей программы, направленной на обеспечение достижения ЦУР Организации Объединенных Наций с учетом национальных особенностей. В рамках этой программы предусматривается создать площадку для диалога в целях обеспечения соответствия программы реформ и основного пакета национальных стратегических мер, разработать новые и эффективные методы сбора данных для достижения ЦУР 16, оказывать техническую помощь ЗПЧ и Национальной статистической службе в целях обеспечения применения правозащитного подхода при сборе данных в процессе мониторинга, оценки и отчетности в ходе достижения ЦУР.

Гражданские и политические права

Право голоса (рекомендации 120.126, 120.153–120.155)

33. Избирательный кодекс Армении был принят 25 мая 2016 года. Проект кодекса прошел международную экспертизу и получил положительную оценку Венецианской комиссии Совета Европы и ОБСЕ/БДИПЧ². Содержащиеся в нем правовые нормы обеспечивают беспрецедентную и всеобъемлющую транспарентность и достаточную подотчетность на всех этапах этого процесса.

34. Министерство юстиции разработало проект Распоряжения правительства «Об утверждении Стратегии судебно-правовых реформ на 2019–2023 годы и связанного с ней Плана действий». Проект Стратегии и связанный с ней краткосрочный План действий на 2019–2020 годы предусматривают, в частности, внесение изменений в Избирательный кодекс. Поправки к Закону «О политических партиях» также находятся на стадии рассмотрения.

35. После победы в Армении «бархатной» революции в апреле–мае 2018 года стало очевидно, что Национальное собрание шестого созыва не отражает реальных политических предпочтений армянского народа и реального соотношения политических сил. Это положение обусловило насущную необходимость проведения досрочных парламентских выборов в Армении (Программа правительства, утвержденная решением № 581-А от 1 июня 2018 года). Досрочные парламентские выборы необходимо было провести в течение максимум одного года.

36. 23 сентября 2018 года были проведены досрочные выборы в Совет старейшин в Ереване, а 21 октября – выборы в органы местного самоуправления в 49 других общинах. Несмотря на дефицит времени, досрочные парламентские выборы были проведены 9 декабря 2018 года в соответствии с положениями действующего Избирательного кодекса Армении и при полном соблюдении сроков, предусмотренных в Избирательном кодексе, а также на основе всестороннего сотрудничества со всеми органами, участвующими в организации избирательных процессов.

37. 509 международных наблюдателей из 8 международных организаций, включая ОБСЕ/БДИПЧ, Парламентскую Ассамблею ОБСЕ, ПАСЕ³, Европейский парламент и Исполнительный комитет СНГ⁴, были зарегистрированы и участвовали в проведении досрочных парламентских выборов.

38. Досрочные парламентские выборы прошли при широком участии НПО⁵ и гражданского общества, особенно учитывая тот факт, что за их проведением наблюдали около 18 000 представителей 22 местных неправительственных организаций.

39. Проведение досрочных парламентских выборов было высоко оценено обеими участвовавшими в них политическими силами и другими политическими партиями, представителями гражданского общества, а также местными и международными наблюдателями.

40. В частности, как было отмечено Миссией ОБСЕ/БДИПЧ по наблюдению за выборами в ее заключительном докладе 2019 года, выборы «были проведены с соблюдением основных свобод и пользовались широким общественным доверием, которое необходимо сохранить путем проведения дальнейших избирательных реформ»; кроме того, в этом докладе было также отмечено, что «Центральная избирательная комиссия (ЦИК) провела свою работу профессионально и транспарентно и выполнила все установленные законом сроки, несмотря на сокращенный период времени. ЦИК и территориальные избирательные комиссии (ТИК) пользовались доверием участников выборов»⁶.

41. Впервые в истории независимой Армении результаты выборов, включая результаты выборов в Совет старейшин в Ереване и органы местного самоуправления, не были оспорены ни в рамках внесудебных, ни в рамках судебных процедур, и к ним не было выражено никакого недоверия. Результаты выборов были признаны как избирателями, так и политическими силами, участвовавшими в выборах, а также гражданским обществом.

Свобода выражения мнений и собраний

Доступ к информации (рекомендации 120.139, 120.141, 120.142, 120.143, 120.144, 120.146, 120.151, 120.152)

42. Право на проведение мирных собраний гарантируется Конституцией Армении, а условия и порядок осуществления и защиты свободы собраний определяются Законом «О свободе собраний».

43. Народная «бархатная» революция 2018 года стала беспрецедентным примером реализации права на мирные собрания. Миссия ОБСЕ/БДИПЧ по наблюдению за выборами в своем заключительном докладе 2019 года отметила, что «в ходе кампании основные свободы выражения мнений, ассоциации, собраний и передвижения были в полной мере соблюдены» и что «кампания завершилась трехчасовыми дебатами в прямом эфире 5 декабря на канале Н1 государственного телевидения (ТВ), в ходе которых лидеры всех национальных списков обсудили – в обстановке взаимного уважения и общего благоприятного расположения – такие вопросы, как национальная безопасность, борьба с коррупцией, независимость судебной власти, отправление правосудия в переходный период и экономическое развитие»⁷.

44. Таким образом, народная «бархатная» революция способствовала укреплению свободы выражения мнений в Армении, в том числе посредством проведения открытых политических дебатов в ходе предвыборной кампании в рамках досрочных парламентских выборов 2018 года.

45. В демонстрациях в различных частях Армении весной 2018 года участвовали представители широкой общественности, которые выражали самые различные требования – от проведения законодательных и судебных реформ до решения экономических проблем и вопросов обеспечения социальной справедливости. Следует отметить, что активными участниками этих демонстраций были молодежь и женщины⁸.

46. Новые коммуникационные технологии, в частности наличие социальных платформ, оказали серьезное воздействие на проведение мирных собраний в 2018 году.

47. Специальный докладчик по вопросу о правах на свободу мирных собраний и ассоциации Клеман Вуле посетил Армению 7–16 ноября 2018 года и заявил, что народ Армении испытывает чувство гордости в связи с беспрецедентным осуществлением права на мирные собрания, результатом которого, как представляется, является долгосрочный курс на достижение перемен⁹.

48. Случаи несоразмерного применения силы сотрудниками полиции во время собраний были надлежащим образом расследованы, особенно в течение отчетного периода. В течение этого периода времени к 30 сотрудникам полиции, которые действовали противоправно в отношении участников демонстраций, были применены различные меры ответственности. По целому ряду открытых уголовных дел уже были вынесены обвинительные приговоры, а некоторые уголовные дела по-прежнему находятся на стадии предварительного расследования.

49. По завершении «бархатной» революции 2018 года «дело 1 марта», связанное с чрезмерным применением силы властями против демонстрантов и участников мирных собраний после президентских выборов в Армении 19 февраля 2008 года, в результате чего погибли 10 человек, а сотни получили ранения, приняло новый оборот. В связи с событиями, произошедшими 1–2 марта, был возбужден целый ряд уголовных дел, в том числе в отношении высокопоставленных должностных лиц.

50. Расследование этого возобновленного дела нацелено на выявление виновных и предоставление компенсации жертвам. Правительство Армении выделило из своего резервного фонда 720 млн армянских драмов на цели оказания помощи пострадавшим лицам и семьям лиц, погибших в ходе событий 1–2 марта в Ереване. Это решение правительства обусловлено положениями части 1 статьи 3 Закона «О содействии лицам, пострадавшим во время событий 1–2 марта 2008 года в Ереване», который был принят 4 июня 2019 года, и пункта 3 вытекающего из этого Закона Распоряжения правительства № 990 «Об утверждении формы и суммы помощи, формы заявления, которое должно быть подано для предоставления помощи, перечня документов, которые должны быть приложены к такому заявлению, а также порядка рассмотрения заявлений и предоставления помощи», которое было принято 8 августа 2019 года. Законные правопреемники лиц, погибших во время событий, происшедших в марте 2008 года, получают 30 млн армянских драмов; лица, получившие серьезные телесные повреждения, – 15 млн армянских драмов; и лица, получившие повреждения средней тяжести, – 5 млн армянских драмов. Таким образом, помощь будет предоставлена родственникам 10 погибших, 10 жертвам, получившим серьезные ранения, и 54 лицам, получившим повреждения средней тяжести.

Судебно-правовые реформы (рекомендации 120.27, 120.126, 120.127, 120.130, 120.132, 120.145)

51. Министерство юстиции Армении разработало проект Распоряжения правительства «Об утверждении Стратегии судебно-правовых реформ в Армении на 2019–2023 годы и связанного с ней Плана действий». В Стратегии и связанном с ней краткосрочном Плана действий на 2019–2020 годы, среди прочего, предусматривается разработать в 2020 году закон «О порядке формирования комиссии по установлению

фактов и ее деятельности», рассмотреть и утвердить документы, предписывающие состав и правила процедуры Комиссии по конституционным реформам, разработать пакет поправок и дополнений к Избирательному кодексу Армении, принять пакет проектов решений о внесении поправок и дополнений в Конституционный закон «О Судебном кодексе Республики Армения» и связанные с этим законы, принять новые Уголовный кодекс и Уголовно-процессуальный кодекс, усовершенствовать законодательство в области гражданского и административного производства, банкротства, коммерческого арбитража, применения согласительной процедуры и информационно-пропагандистской деятельности, реформирования законодательства, касающегося обвинения и работы правоохранительных органов, а также разработать электронную систему правосудия. В настоящее время этот проект распоряжения размещен на веб-сайте www.e-draft.am для общественного обсуждения. Параллельно проводятся рабочие обсуждения с участием всех заинтересованных сторон.

52. В рамках проведения судебно-правовых реформ был разработан и представлен на общественное обсуждение пакет поправок и дополнений к Судебному кодексу Армении. Предполагается, что принятие этого пакета приведет к внедрению сбалансированного механизма оценки добросовестности судей. С одной стороны, этот механизм позволит эффективно бороться с коррупцией, nepotизмом, вынесением судебных решений, мотивированных личными связями, а также с сокрытием грубых нарушений прав человека. С другой стороны, он позволит не допустить подрыва независимости и стабильности судебной системы, учитывая тот факт, что главная ответственность за весь этот процесс будет возложена на Высший судебный совет, который выполняет конституционную задачу по обеспечению независимости судебных органов. Что же касается судей Конституционного суда, то органом, ответственным за их деятельность, будет Конституционный суд.

Борьба с коррупцией (рекомендация 120.128)

53. Борьба с коррупцией является одной из приоритетных задач нового избранного правительства Армении. Правительство подтвердило свою твердую политическую приверженность делу бескомпромиссной борьбы с коррупцией в полном соответствии с законодательством Армении, опираясь при этом на широкую общественную поддержку этого процесса и сотрудничество с правоохранительными органами. Эти действия привели к ликвидации системной коррупции в стране. Олигархи не оказывают никакого влияния на решения, принимаемые правительством.

54. 3 октября 2019 года проектом Распоряжения правительства № 1332-N были утверждены «Антикоррупционная стратегия Республики Армения и Программа мероприятий по ее реализации на 2019–2022 годы». Эта Стратегия предусматривает создание институциональных основ для борьбы с коррупцией по таким направлениям, как предупреждение коррупции, ее изучение и антикоррупционное образование. В частности, эта Стратегия охватывает вопросы, касающиеся создания антикоррупционного институционального органа, антикоррупционного суда, пенализации незаконных активов, проверки статуса имущества государственных должностных лиц и расширения системы подачи деклараций. Этот проект Распоряжения был изменен и вынесен на общественное обсуждение также и в марзах (областях).

55. В соответствии с Распоряжением № 808-N премьер-министра Армении от 24 июня 2019 года был учрежден Совет по вопросам антикоррупционной политики, который занимается борьбой с коррупцией, обсуждает решения и изучает приоритетные задачи в этой области. Этот Совет также вырабатывает решения и выражает свою позицию по проектам стратегических документов, программ и законодательных актов, которые направлены на предупреждение коррупции. Работой Совета руководит премьер-министр.

56. За период 2018–2019 годов в рамках борьбы с коррупцией компетентные органы Армении возбудили и рассмотрели сотни уголовных дел, связанных с коррупцией. В течение этого периода к судопроизводству в качестве обвиняемых в рамках различных уголовных дел были привлечены вышедший в отставку президент страны, бывший заместитель премьер-министра, бывший министр обороны, бывший

начальник Генерального штаба Вооруженных сил Армении, бывший министр окружающей среды, бывший руководитель Службы принудительного исполнения судебных актов и другие высокопоставленные должностные лица.

57. В 2018 году был зарегистрирован в целом положительный показатель выявления и взыскания общего ущерба, причиненного государству в результате преступной деятельности в рамках уголовных дел, возбужденных компетентными органами Армении в связи с раскрытыми преступлениями. В частности, размер общего ущерба, причиненного государству в связи с раскрытыми в 2018 году уголовными делами, составил 84 869 951 060 армянских драмов. В течение 2018 года из суммы общего выявленного ущерба были взысканы 27 775 221 334 армянских драмов, а возмещение ущерба на сумму около 6 922 245 802 армянских драмов с помощью имеющихся денежных средств гарантируется необходимым уголовно-процессуальным инструментарием, то есть наложением ареста на имеющиеся денежные средства или средства в иностранной валюте на соответствующую взыскиваемую сумму.

Предупреждение пыток (рекомендации 120.89, 120.90, 120.91, 120.92, 120.93)

58. 9 июня 2015 года Национальное собрание приняло законопроекты «О внесении изменений и дополнений в Уголовный кодекс и Уголовно-процессуальный кодекс Армении». Потребность в принятии этих проектов была обусловлена необходимостью обеспечить соответствие уголовной ответственности за пытки, установленной законодательством Армении, положениям Конвенции Организации Объединенных Наций против пыток, с тем чтобы решить проблемы, поднятые в ежегодном докладе Защитника прав человека за 2013 и 2014 годы, а также выполнить решения Европейского суда по правам человека (например по делам *Вирабян против Армении* и *Налбандян против Армении*).

59. После внесения законодательных поправок и дополнений статья 119 Уголовного кодекса Армении была изменена таким образом, чтобы она охватывала также случаи причинения сильной физической боли или психических страданий лицом, которое не считается должностным лицом, то есть является частным юридическим лицом. Кроме того, вышеупомянутый состав преступления был исключен из деяний, охватываемых Уголовно-процессуальным кодексом, с учетом судебного преследования, возбуждаемого на основании обвинений со стороны частного лица.

60. Таким образом, в результате внесения в законодательство данных поправок было обеспечено полное соответствие национального законодательства международным обязательствам Армении, а состав преступления при совершении пыток полностью соответствует статьям 1 и 4 Конвенции Организации Объединенных Наций против пыток.

Борьба с торговлей людьми (рекомендации 120.25, 120.58, 120.119, 120.120, 120.121, 120.122, 120.123, 120.124, 120.125)

61. В июне 2019 года был принят Закон «О внесении изменений и дополнений в Закон "О выявлении и поддержке жертв торговли людьми и эксплуатации"». В соответствии с внесенными изменениями дети, ставшие жертвами торговли людьми, будут иметь право на получение государственной финансовой поддержки до достижения совершеннолетия. Другой нормативный акт касается улучшения защиты прав детей, ставших жертвами торговли людьми, и процедуры обмена информацией о специальной категории жертв торговли людьми и эксплуатации, а также введения в действие нового информационно-справочного механизма для этой категории лиц. Окончательный вариант этого документа планируется представить на рассмотрение правительства к апрелю 2020 года.

62. Таким образом, в результате принятия Закона «О внесении изменений и дополнений в Закон "О выявлении и поддержке жертв торговли людьми и эксплуатации"» были уточнены сроки, установленные для распространения документации и передачи информации, и устранены некоторые неточности.

Посредством разработки и внедрения нового информационно-справочного механизма для детей были созданы условия для мультипрофессиональной деятельности, которая позволит усовершенствовать процессы выявления детей и раннего предупреждения.

63. В настоящее время осуществляются две государственные программы: Государственная программа оказания услуг по социально-психологической реабилитации жертв торговли людьми и эксплуатации, а также женщин и девочек, подвергшихся сексуальной эксплуатации, и Государственная программа предоставления единовременной денежной компенсации жертвам торговли людьми и эксплуатации. В рамках круга ведения этих программ лица, входящие в эту специальную категорию жертв, получают долгосрочную помощь и финансовую поддержку. Первая программа включает предоставление убежища, помощи натурой и правовой защиты, а также обеспечивает доступ к государственному здравоохранению, образованию и другим социальным программам, способствует реабилитации и помогает избежать повторной виктимизации. В 2020 году эту программу планируется расширить и полностью интегрировать ее в государственные бюджетные программы.

64. В Армении был также разработан Национальный план действий по борьбе с торговлей людьми и эксплуатацией на 2019–2021 годы.

Обеспечение прав лиц, принадлежащих к особым группам, и недискриминация прав женщин (рекомендации 120.24, 120.47, 120.48, 120.49, 120.50, 120.51, 120.52, 120.53, 120.54, 120.55, 120.56, 120.57, 120.58, 120.59, 120.60, 120.61, 120.62, 120.63, 120.64, 120.65, 120.66, 120.67, 120.68, 120.69, 120.70, 120.71, 120.72, 120.73, 120.74, 120.76, 120.100, 120.103, 120.104, 120.105, 120.106, 120.107, 120.108, 120.109, 120.110, 120.111, 120.112, 120.113, 120.115, 120.156, 120.157, 120.158, 120.159)

65. В последние годы были предприняты крупные шаги в направлении обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин. В течение 2018 года большое число женщин приняли участие в проходивших демонстрациях, что гарантировало их мирный характер. Будучи активными участниками демонстраций, женщины стали движущей силой революции.

66. Повышение роли женщин в законодательном органе является очевидным, и в Избирательном кодексе Армении, принятом 25 мая 2016 года, предусмотрены различные гендерные квоты (Кодекс вступил в законную силу 1 июня 2016 года). Квота для женщин была увеличена, по сравнению с предыдущим Кодексом, на 10%, что преследует цель расширить представленность женщин в законодательных органах. Кроме того, было предписано обеспечить 25-процентную долю участия женщин в избирательных списках политических партий и союзов, выдвигающихся на парламентских выборах, и эту квоту предполагается увеличить в 2021 году до 30%.

67. 464 кандидата из общего числа в 1 444 кандидата на выборах в Национальное собрание, состоявшихся 9 декабря 2018 года, или 32%, были женщинами, в результате чего 32 депутата из 132 депутатов Национального собрания, или 24%, являются женщинами. Количество депутатов-женщин в составе предыдущего созыва Национального собрания составляло 18%. Из 18 000 национальных наблюдателей, аккредитованных ЦИК для работы на досрочных парламентских выборах, 10 951 наблюдатель, или 62%, были женщинами, а из 1 163 журналистов 696, или 60%, были женщинами.

68. В 2018 году 344 кандидата из общего числа в 948 кандидатов на выборах в Совет старейшин в Ереване, или 36%, являлись женщинами. В результате 19 из 65 членов Совета старейшин, или 29%, являются женщинами. На выборах в органы местного самоуправления, состоявшихся в октябре 2018 года, мэром города Эчмиадзин была избрана женщина, что произошло впервые в истории Третьей Республики. Женщины составляют 346 из 688, или 50%, национальных наблюдателей, аккредитованных ЦИК для проведения выборов в органы местного самоуправления, и 296 из 516, или 57%, журналистов.

69. Решением Национального собрания от 14 февраля 2019 года была принята Правительственная программа, в соответствии с которой «внимание правительства будет сконцентрировано на расширении экономических возможностей женщин, а

также на создании благоприятных условий для осуществления равных прав и равных возможностей женщин и мужчин».

70. Армения придает важное значение участию женщин в обеспечении мира и безопасности. 28 февраля 2019 года Армения приняла первый Национальный план действий по выполнению положений резолюции 1325 Совета Безопасности Организации Объединенных Наций, который был разработан Межведомственной комиссией. Деятельность по осуществлению положений этого Плана действий осуществляется в тесном сотрудничестве с НПО и международными организациями.

71. Министерство обороны продолжает проводить политику поощрения участия женщин в вооруженных силах (до 5-процентного целевого показателя, установленного Организацией Объединенных Наций). В ближайшем будущем женские подразделения миротворческих сил будут также включены в состав армянских миротворческих войск, действующих в рамках миссии ВСООНЛ¹⁰. В рамках сотрудничества между Министерством обороны и Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения, которое основывается на положениях резолюции 1325 Совета Безопасности Организации Объединенных Наций и приказе Министра обороны № 128 от 16 февраля 2016 года «Об утверждении Руководящих положений и связанного с ними Плана действий по защите прав женщин и обеспечению равных возможностей в структурах системы обороны Армении» и нацелено на обеспечение выполнения этих положений, в составе бригады миротворческих сил Министерства обороны был создан женский миротворческий взвод (20 миротворцев-женщин). Первая группа из 4 миротворцев-женщин уже была дислоцирована в состав армянских войск, участвующих в миротворческой миссии в Косово («Силы для Косово»).

72. В 2017 году был принят Закон «О профилактике семейно-бытового насилия, защите лиц, подвергшихся семейно-бытовому насилию, и восстановлении гармонии в семье». Для обеспечения выполнения этого Закона было разработано несколько проектов подзаконных актов. С 2019 года шесть государственных центров в Ереване и в трех марзах оказывают поддержку жертвам семейно-бытового насилия.

73. В сентябре 2019 года правительство утвердило Стратегию реализации гендерной политики на 2019–2023 годы, в которой были определены пять приоритетных направлений деятельности: обеспечение равного участия женщин и мужчин в управлении и принятии решений; преодоление гендерной дискриминации в социальном и экономическом секторах; расширение всестороннего и эффективного участия женщин и мужчин в сфере образования, науки и здравоохранения и создание для этого соответствующих возможностей; и предотвращение гендерной дискриминации.

74. В 2016 году в Закон «О репродуктивном здоровье и репродуктивных правах человека» было внесено дополнение, в статье 10 которого предусмотрен запрет селективных аборт по половому признаку, а в статье 47.12 Кодекса административных правонарушений предусмотрена административная ответственность за непринятие необходимых мер, предусмотренных законом, до и после искусственного прерывания беременности (аборта) врачом.

75. Совместным приказом Министра здравоохранения № 1129-А от 8 мая 2015 года и Министра труда и социальных вопросов № 75-А/1 от 13 мая 2015 года была утверждена Программа профилактики искусственного прерывания беременности по причине выбора пола на 2015–2017 годы. В результате осуществления вышеуказанной Программы был создан соответствующий материально-технический потенциал и повышен уровень информированности общественности в марзах и городских общинах Армении. Сбалансированное укрепление мер и мероприятий, отбор широкого инструментария и последовательное применение всех этих средств стало основной гарантией достижения целей этой Программы.

76. Одной из особенностей сектора информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) в Армении является широкое участие женщин. Согласно результатам исследований и данным, собранным Фондом «Инкубатор предприятий» в 2018–2019 годах, доля участия женщин и девушек в секторе ИКТ в Армении составляет 37%. Благодаря этому показателю Армения занимает четвертое место в

мире. Этот показатель постепенно растет в связи с поощрением организаций этого сектора и созданием благоприятных условий, в частности в том, что касается совмещения работы и семейных обязанностей, оплачиваемого ухода за детьми и создания в компаниях условий для ухода за матерями и детьми. В секторе ИКТ наличие профессиональных компетенций и навыков высокого уровня является приоритетным условием. Количество женщин и девушек, обучающихся и преподающих в центрах естественных наук, технических вузах и научно-исследовательских центрах также является благоприятным условием и фактором, способствующим развитию у женщин профессиональных, предпринимательских и управленческих навыков.

77. Министерство юстиции разработало законопроект «Об обеспечении равенства» и разместило его на веб-сайте e-draft.am для общественного обсуждения. Этот законопроект позволит создать возможности для обеспечения равенства перед законом, недопущения проявлений дискриминации и осуществления равных прав. Законопроект гарантирует создание в структуре Управления Защитника прав человека органа по вопросам равноправия, который будет располагать механизмами для поддержки жертв дискриминации и проведения расследований в случаях предполагаемой дискриминации.

Права ребенка (рекомендации 120.34, 120.35, 120.36, 120.37, 120.38, 120.39, 120.40, 120.41, 120.42, 120.136, 120.137, 120.138)

78. В 2017 году Армения присоединилась к двум важным международным инициативам: к сети «Мы защищаем Глобальный альянс», деятельность которой направлена на ликвидацию онлайн-сексуальной эксплуатации детей, и к «Глобальному партнерству по прекращению насилия в отношении детей», деятельность которого направлена на укрепление государственных усилий и проведение реформ, с тем чтобы положить конец сексуальной эксплуатации детей и сексуальным надругательствам над ними в Интернете.

79. В Армении создан Межведомственный совет по вопросам правосудия в отношении несовершеннолетних, который является мощной национальной структурой, занимающейся предупреждением жестокого обращения с детьми, а также координацией и мониторингом хода осуществления программ по защите прав и интересов детей в системе правосудия.

80. В целях выполнения нормативных положений Конвенции Организации Объединенных Наций о правах ребенка, Европейской социальной хартии (пересмотренной) и обязательств, принятых в рамках других международно-правовых документов, в законодательство были внесены поправки, направленные на обеспечение защиты прав ребенка. В целях повышения роли мониторинга функции и состав Национальной комиссии по защите прав ребенка были пересмотрены.

81. В соответствии с политикой обеспечения осуществления права детей проживать в семье число детей, помещенных в учреждения по уходу, в последние годы сократилось. По состоянию на май 2019 года около 230 детей в возрасте от шести до восемнадцати лет из социально уязвимых семей получают помощь по уходу и защите в четырех детских интернатных учреждениях, по сравнению с 1 000 детей, получавших такую помощь ранее. В этом контексте был подготовлен и представлен на рассмотрение правительства проект распоряжения о закрытии четырех детских интернатных учреждений, предоставляющих детям уход и защиту, и одного сиротского приюта.

82. С 2013 года объем ассигнований, выделяемых из государственного бюджета на осуществление связанных с детьми программ в социальной сфере, последовательно увеличивался: в 2019 году будут выполнены пять программ, направленных на расширение услуг, предоставляемых в рамках дневного ухода за детьми, которые считаются альтернативой для услуг, предоставляемых круглосуточными учреждениями по уходу за детьми. Эти программы осуществляются при участии неправительственных организаций, которое обеспечивается путем проведения подрядных торгов.

83. В 2020 году в сотрудничестве с неправительственными организациями предполагается продолжить расширять предоставление общинных инклюзивных услуг по дневному уходу в 30 крупных общинах в 10 марзах. Начиная с 2020 года во всех марзах и в Ереване будет начата реализация новой программы по предотвращению помещения детей в специализированные учреждения.

84. В целях дальнейшего развития системы защиты прав детей осуществляется модернизация подсистемы базы данных под названием «Дети в трудной жизненной ситуации», и целый ряд мероприятий в этой области проводится совместно с партнерскими организациями. В рамках этой системы был внедрен 21 показатель для мониторинга положения, а также была разработана новая подсистема данных о попечительском уходе.

85. В результате принятых в последние годы мер в Армении зарегистрировано непрерывное сокращение показателя младенческой смертности. Согласно данным Статистического комитета, в 2011 году этот показатель составил 11,6%, в 2015 году – 8,8%, в 2017 году – 8,2% и в 2018 году (на основе предварительных данных за 2018 год) – 7,1%. Согласно расчетному показателю Организации Объединенных Наций, в период после 2010 года показатели продолжали сокращаться по большей мере в соответствии с официальными данными и составили 15,3% в 2011 году, 12,5% – в 2015 году и 11,4% – в 2017 году. Как указывается в ежегодном докладе ЮНИСЕФ за 2017 год, Армения занимает четвертое место по показателю детской смертности среди 52 стран с сопоставимым (ниже среднего) уровнем дохода (ЮНИСЕФ, «Каждый ребенок должен жить», 2017 год).

Права инвалидов (рекомендации 120.168, 120.169, 120.170, 120.171)

86. Соблюдение прав инвалидов обеспечивается Законом «О социальной защите инвалидов в Армении». В соответствии с рекомендациями, вынесенными Комитетом Организации Объединенных Наций по правам инвалидов в связи с первоначальным национальным докладом Армении, в стране в настоящее время разрабатываются законопроекты, регулирующие вопросы инвалидности. Эти законопроекты будут предусматривать реализацию принципиально новых и равноправных подходов к обеспечению прав инвалидов и поощрению их социальной интеграции.

87. Распоряжением Правительства от 12 января 2017 года был утвержден «Всеобъемлющий план социальной интеграции инвалидов на 2017–2021 годы». В соответствии с этим Планом были приняты конкретные меры по созданию равных условий для инвалидов и их социальной интеграции. Эти меры охватывают все сферы социальной жизни и предназначены для обеспечения доступности транспортных средств, образовательных учреждений, зданий и сооружений общественного значения, для осуществления прав инвалидов на образование, работу и информацию, а также для поощрения занятости.

88. Во исполнение пункта 6 статьи 6 Закона «Об образовании» (НО-297-N) «государство создает необходимые условия для получения образования в соответствии с особенностями развития тех граждан, которые нуждаются в особых условиях для получения образования, и для обеспечения социальной адаптации». В Законе также предусматривается, что обучение детей с особыми образовательными потребностями, может предоставляться по выбору родителей как в общеобразовательных учреждениях, так и в специальных школах с использованием специальных программ. В целях выполнения этих положений в 2001 году было начато осуществление программы инклюзивного образования. Система инклюзивного образования действует параллельно с обучением в специальных общеобразовательных школах. Эта система была впервые внедрена на экспериментальной основе в пяти общеобразовательных школах и затем была расширена в последующие годы. В 2017–2018 учебном году инклюзивное образование предоставлялось в 201 общеобразовательной школе, где учились около 6 225 детей с особыми образовательными потребностями. В 2018–2019 учебном году инклюзивное образование предоставлялось в 136 общеобразовательных школах, где учились около 3 330 детей с особыми образовательными потребностями.

89. Распоряжением Правительства № 1088-N от 11 июля 2011 года был утвержден общий государственный стандарт общего образования. В соответствии с этим стандартом в целях эффективной организации образования для детей с особыми образовательными потребностями содержание программы общего образования адаптируется к их интеллектуальному потенциалу и представлениям.

90. 1 декабря 2014 года Национальное собрание приняло Закон «О внесении дополнений и поправок в Закон «Об общем образовании»» (НО-200-N), который закрепляет переход от системы общего образования к системе всеобщего инклюзивного образования с использованием трехуровневой системы удовлетворения образовательных потребностей детей. В рамках выполнения этого Закона дети, нуждающиеся в особых условиях образования, получают педагогическую и психологическую поддержку на трех уровнях: на уровне общеобразовательных школ, а также на уровне территориальных и республиканских центров педагогической и психологической поддержки.

91. В соответствии с Распоряжением № 2179-N от 26 декабря 2002 года для детей с различными медицинскими проблемами – нарушением слуха, нарушением зрения, нарушением двигательной функции и умственной отсталостью – в Армении действуют специальные общеобразовательные учреждения.

Беженцы и просители убежища

92. Армения по-прежнему поддерживает Глобальный договор Организации Объединенных Наций о беженцах и мигрантах, учитывая его положения при разработке национальной политики. Армения выразила свою озабоченность в связи с насилием в отношении гражданского населения, осуществляемым террористическими и экстремистскими группировками, которое привело к возникновению массовых потоков беженцев. В этой связи большое значение придается усилиям в области раннего предупреждения.

93. Армения является членом Исполнительного комитета УВКБ¹¹ с апреля 2015 года и вновь подтверждает свою готовность оказывать помощь беженцам и изыскивать долгосрочные решения по касающимся их положения вопросам.

94. Армения приняла первые потоки беженцев после погромов армян, организованных в городе Сумгаит, Азербайджан, еще в феврале 1988 года, за которыми последовали массовые убийства армян в других населенных пунктах Азербайджана.

95. Юридические, социальные и экономические гарантии для лиц, насильственно перемещенных из Азербайджана в 1988–1992 годах и получивших гражданство Армении, предусмотрены законом.

96. Армения и Нагорный Карабах продолжают сталкиваться с проблемами в том, что касается насильственного перемещения людей в контексте нагорно-карабахского конфликта, поскольку враждебное отношение Азербайджана препятствует возвращению беженцев и внутренне перемещенных лиц в места их прежнего проживания при обеспечении их безопасности и уважении их достоинства. Более того, новые нападения Азербайджана на мирное население в Нагорном Карабахе привели к новой волне перемещения людей, особенно в апреле 2016 года¹².

97. Армения также приняла значительное количество беженцев из Сирии (около 22 000 беженцев). Располагая ограниченными ресурсами, власти Армении создали для беженцев достойные условия жизни и обеспечили их всестороннюю интеграцию в общество с учетом их высоких предпринимательских навыков. В этой связи показательным примером является пример беженцев из Сирии, которые не только заняли свое уникальное место в социальной и экономической жизни Армении, но и создали новую культуру в области предоставления услуг, в частности сформировав новую гастрономическую культуру.

98. Принимая во внимание число просителей убежища в Армении и потенциальные возможности специального центра для их размещения на 45 койко-мест, в стране планируется построить новый, отвечающий международным стандартам центр для

просителей убежища, способный принять более 100 человек. В настоящее время ведутся проектные работы для строительства такого центра, который планируется ввести в эксплуатацию в 2021 году.

99. Армения сохраняет приверженность делу усовершенствования нормативно-правовой базы в отношении беженцев. 16 декабря 2015 года Национальное собрание приняло Закон «О внесении изменений и дополнений в Закон «О беженцах и просителях убежища»». Этот законопроект направлен на обеспечение осуществления принятой правительством политики предоставления убежища, то есть на приведение национального законодательства о правах просителей убежища и беженцев в соответствие с международными стандартами во исполнение тех обязательств, которые были приняты Арменией в рамках международных конвенций.

100. 21 июля 2016 года правительство утвердило Концептуальный документ о политике интеграции лиц, признанных беженцами и получивших убежище в Армении, а также долгосрочных мигрантов. 23 февраля 2017 года был утвержден План действий по осуществлению этого Концептуального документа.

Национальные меньшинства (рекомендации 120.75, 120.166, 120.172, 120.173, 120.174, 120.175, 120.176, 120.177, 120.178, 120.179)

101. Защита прав лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам, сохранение их культуры и культурного наследия входят в число приоритетных направлений политики Армении.

102. Все исторические, архитектурные, культурные и религиозные здания, расположенные на территории Армении, независимо от их этнической или религиозной принадлежности, находятся под защитой государства. Наряду с историческими памятниками и религиозным наследием, принадлежащими Армянской апостольской церкви, в различных марзах Армении также зарегистрированы и сохраняются памятники, принадлежащие другим религиозным конфессиям и этническим группам.

103. 29 сентября 2019 года в Армении состоялась церемония открытия крупнейшего в мире езидского храма («Quba heft merê dîwanê u Tawûsê Melek»), в которой приняли участие высокопоставленные должностные лица Армении, а также руководители общин езидов из самых различных стран мира.

104. Внесение поправок в Конституцию в 2015 году позволило впервые закрепить принцип выделения определенного числа мест в парламенте представителям национальных меньшинств. В результате в новом Избирательном кодексе предусматривается, что четыре мандата депутатов Национального собрания распределяются между представителями национальных меньшинств на основе принципа предоставления одного мандата каждому из первых четырех национальных меньшинств с большей численностью постоянного населения по данным последней переписи населения, предшествовавшей проведению выборов¹³.

105. В результате проведения 9 декабря 2018 года досрочных парламентских выборов следующие четыре национальных меньшинства представлены сейчас в Национальном собрании в качестве депутатов седьмого созыва: езиды, русские, ассирийцы и курды.

106. В целях обеспечения защиты прав национальных меньшинств был разработан законопроект «О национальных меньшинствах», который был затем размещен на веб-сайте e-draft.am для публичного обсуждения. В настоящее время планируется провести новый раунд обсуждений этого законопроекта с участием международных экспертов и представителей национальных меньшинств.

107. Распоряжением премьер-министра от 3 мая 2019 года был реорганизован Совет по делам национальных меньшинств. В соответствии с этим распоряжением Совет работает в тесном сотрудничестве со старшим советником премьер-министра, и техническое обеспечение организуемых Советом мероприятий осуществляется аппаратом премьер-министра через соответствующее структурное подразделение. Правила процедуры Совета и методика распределения финансовых ресурсов в размере

20 млн армянских драмов, выделяемых организациям национальных меньшинств из государственного бюджета, были утверждены Советом.

108. С 2007 года на основе выдвижения кандидатур из числа представленных в Совете организаций и их последующего утверждения аппаратом Председателя представители езидских, курдских и ассирийских общин получают каждый учебный год вне конкурса места для обучения на Отделении востоковедения Ереванского государственного университета. Начиная с 2010 года эта привилегия также предоставляется тем представителям других национальных меньшинств, выдвинутых организациями, представляющими соответствующие общины в Совете, которые желают обучаться в высших учебных заведениях на факультетах, связанных с культурой и лингвистикой, в целях развития своей национальной культуры и национального языка. После получения предложения Совета высшие учебные заведения предоставляют этим студентам полную или частичную скидку на оплату стоимости их обучения.

Экономические, социальные и культурные права

Экономическое развитие, социальная справедливость и обеспечение равных условий жизни

109. В 2018 году основное внимание в Программе правительства было уделено обеспечению всеохватного экономического роста, созданию рабочих мест и борьбе с бедностью. Выдвинув на первый план вопросы социальных последствий экономического роста, правительство предприняло последовательные шаги, направленные на реализацию всеохватной экономической модели, внедрение предпринимательских инициатив и поощрение занятости, а также на улучшение социальных условий жизни определенных групп общества. В 2018 году был зарегистрирован рост объема производства в обрабатывающей промышленности, в частности рост производства одежды в размере 40,8% и рост производства волокон в размере 77,0%. В 2018 году был также зарегистрирован рост объема экспорта текстильной продукции в размере 65,4%. В тот же период времени был зарегистрирован рост добавленной стоимости услуг в размере 9,8%, а также рост в строительном секторе в размере 4,5%. Вышеуказанная динамика развития также существенно содействовала росту занятости.

110. В период после революции были приняты 16 программ, направленных на отсрочку уплаты НДС, и 34 программы, направленные на освобождение от различных сборов. Реализация принятых программ должна привести к созданию 2 763 рабочих мест, из которых 1 604 рабочих места уже были созданы.

111. В пункте 5.2 («Свободный, достойный и счастливый гражданин») раздела 5 («Сокращение бедности и социальная помощь») Программы правительства, утвержденной в соответствии с Распоряжением правительства № 581-N от 1 июня 2018 года, говорится, что социальное обеспечение имеет первостепенное значение, а значительное повышение уровня жизни, устойчивый рост занятости, реальный рост заработной платы и превентивные действия против возникновения сопутствующих бедности рисков являются, среди прочего, приоритетными задачами правительства. В пункте 6.2 («Борьба с теневой экономикой и увеличение объема государственных поступлений») раздела 6 («Устойчивое развитие экономики») той же Программы предусматривается, что еще одним фактором, препятствующим достижению реального экономического развития является теневая экономика. В Программе также указано, что в целях обеспечения равных конкурентных условий осуществления предпринимательской деятельности правительство приняло решение значительно сократить масштабы теневой экономики.

112. Подчеркивая важность достойной работы, МОТ¹⁴ и трехсторонние партнеры в Армении совместно разработали и подписали 14 мая 2019 года Страновую программу достойного труда на 2019–2023 годы (СПДТ), в которой изложены приоритетные задачи, основные результаты стратегии сотрудничества между МОТ и Арменией и план ее осуществления в течение пятилетнего периода. СПДТ содействует

обеспечению достойной работы, которая является основным компонентом политики в области развития и одновременно является национальной стратегической целью правительства и социальных партнеров.

113. Приоритетными задачами Страновой программы достойного труда являются: совершенствование механизмов, регулирующих законные трудовые отношения, совершенствование политики в области занятости, расширение возможностей женщин и мужчин в сфере занятости, укрепление социального диалога и проведение коллективных переговоров на всех уровнях.

114. В рамках реализуемых в настоящее время программ социальной помощи был принят целый ряд мер, направленных на поощрение занятости и оказание целевой помощи в случаях крайней нищеты. В частности, в 2019 году правительство приняло решение сохранить выплату семейных пособий в случае сезонных сельскохозяйственных работ. В целях оказания помощи лицам, живущим в условиях крайней нищеты, правительство приняло решение обеспечить возможность включения лиц, не имеющих постоянного места жительства и регистрации, в систему семейных пособий.

115. При поддержке со стороны международных и местных партнеров Министерство труда и социальных вопросов приступило к осуществлению «Поэтапной программы сокращения бедности», и в рамках ее сегмента 2019 года предполагается оказать помощь в создании устойчивых источников дохода примерно 1 000 семей, занятых в сфере животноводства.

116. В феврале 2019 года во исполнение Распоряжения премьер-министра была создана рабочая группа по реформированию системы надбавок и доплат и созданию устойчивых источников дохода семей. Полный пакет предложений по реформе этой системы будет представлен к декабрю 2019 года. Эта реформа осуществляется на основе принципов разработки гибких пакетов мер помощи, базирующихся на оценке потребностей и поощрении развития занятости.

Право на здоровье (рекомендации 120.161, 120.162, 120.164, 120.165)

117. В период 2015–2019 годов были построены два региональных медицинских центра, а также реконструированы и оснащены медицинским оборудованием шесть региональных медицинских центров. В период 2014–2016 годов Армения продолжала модернизировать инфраструктуру учреждений первичного медико-санитарного обслуживания в сельских общинах марз. Этой программой были дополнительно охвачены 12 амбулаторных клиник, а в поликлиниках были также проведены работы по реконструкции.

118. В целях оказания более высококачественной неотложной медицинской помощи в отдаленных марзах Армении Министр здравоохранения Республики Армения своим Приказом № 611-А от 12 марта 2019 года утвердил порядок перевозки больных вертолетами службы реагирования в чрезвычайных ситуациях как части мобильной экстренной медицинской помощи, предоставляемой в рамках гарантируемых государством бесплатных медицинских помощи и услуг.

119. В Армении последовательно внедряются Международные медико-санитарные правила (медицинские и санитарные правила). На основе результатов совместной внешней оценки, проведенной в 2016 году, и в рамках межучрежденческого сотрудничества идет разработка «Стратегической программы обеспечения безопасности в сфере здравоохранения», направленной на ликвидацию существующих пробелов и обеспечение прогресса.

120. Постоянно развивается система эпидемиологического контроля за инфекционными заболеваниями и химическим и радиоактивным загрязнением, которая была введена в действие на всех уровнях. Во всех марзах был обеспечен доступ к высококачественным лабораторным услугам, направленным на обнаружение патогенных веществ. На основе опыта работы групп экстренного реагирования во всех марзах были созданы потенциальные возможности для реагирования в чрезвычайных ситуациях. На всех уровнях реализуется подход под лозунгом «Единое здоровье», что

обеспечивает уменьшение числа или полное искоренение общих для людей и животных болезней и воздействия на окружающую среду.

121. Начиная с июля 2019 года правительство выделяет дополнительные средства, которые позволяют бесплатно предоставлять детям в возрасте до 18 лет стационарное лечение и ряд услуг с использованием новых и дорогостоящих технологий, что обеспечивает равные возможности для всех детей в возрасте до 18 лет, независимо от того, каким является социальный статус семьи и может ли она позволить себе такое лечение.

122. В целях повышения эффективности службы экстренной медицинской помощи парк машин скорой помощи был модернизирован и оснащен современным оборудованием.

123. Министерство здравоохранения разрабатывает в настоящее время проект распоряжения правительства «Об утверждении концепции комплексного медицинского страхования здоровья». Эта мера обусловлена необходимостью внедрить систему комплексного медицинского страхования здоровья, направленную на сохранение и совершенствование индивидуального медицинского обслуживания и общественного здравоохранения, предоставление современных, высококачественных и недорогих медицинских услуг посредством привлечения новых источников финансирования здравоохранения, а также на создание нового механизма контроля качества медицинской помощи. При этом предполагается, что каждый гражданин, который застраховал свое здоровье и нуждается в медицинской помощи и медицинском обслуживании, будет иметь возможность пользоваться пакетом медицинских услуг, независимо от пола, возраста, места жительства и социального статуса.

IV. Вызовы, заслуживающие внимания международного сообщества

Предупреждение геноцида (рекомендации 120.87, 120.88)

124. В современном мире угрозы повторения преступления геноцида не исчезли, что подчеркивает необходимость обеспечения постоянства и общности усилий в борьбе с этим преступлением. Будучи страной, последовательно указывающей на необходимость принятия согласованных мер по предупреждению преступления геноцида, Армения продолжала в течение отчетного периода прилагать усилия в этом направлении, в том числе в рамках УПО, который был использован для привлечения внимания государств-членов к необходимости присоединения к Конвенции о предупреждении преступления геноцида и наказании за него.

125. Кроме того, в рамках сферы деятельности Совета по правам человека Армения представила двухгодичную резолюцию о предупреждении геноцида. В вышеупомянутых резолюциях были отражены большинство главных событий, произошедших в области предупреждения геноцида, и в том числе были подчеркнуты важность использования новых механизмов и роль образования, особенно образования о геноциде, которое способствует предупреждению геноцида. В резолюциях Совета по правам человека о предупреждении геноцида указывается на возможные риски, в том числе на наличие причинно-следственной связи между безнаказанностью и отрицанием, которые, если они являются частью государственной политики, могут подорвать процесс примирения народов. Принятие Советом по правам человека этих резолюций также способствует обеспечению всеобщего охвата и повышению осведомленности о Конвенции о предупреждении преступления геноцида и наказании за него.

126. Армения инициировала проведение международного общественного и политического Глобального форума «Против преступления геноцида» и взяла на себя ведущую роль в формировании сети глобального сообщества против преступления геноцида. Третий Глобальный форум был проведен в Ереване 9–11 декабря 2018 года. Он был посвящен вопросам предупреждения преступления геноцида с помощью

образования, культуры и музеев. Этот Форум был организован Министерством иностранных дел при поддержке Канцелярии Организации Объединенных Наций по предупреждению геноцида и по вопросу об ответственности по защите и в сотрудничестве с Международной ассоциацией исследователей геноцида. Одновременно с Форумом были проведены мероприятия, посвященные 70-й годовщине Конвенции о предупреждении преступления геноцида и наказании за него.

127. Армения принимает активное участие в мероприятиях, посвященных празднованию Международного дня памяти жертв преступления геноцида, чествования их достоинства и предупреждения этого преступления. С 2015 года Постоянное представительство Армении при Организации Объединенных Наций и Канцелярия Организации Объединенных Наций по предупреждению геноцида и по вопросу об ответственности по защите совместно организуют ежегодное мероприятие по случаю этого Международного дня.

128. Как страна, пережившая геноцид, Армения предостерегает против не только отрицания геноцида, но и против последствий недавних попыток оправдания этого преступления¹⁵.

129. Доклад Генерального секретаря (A/HRC/41/24) от 24 июня 2019 года, посвященный предупреждению геноцида, привлекает внимание к необходимости предупреждения геноцида и других преступлений против человечности, а также к вопросам, касающимся укрепления потенциала, поощрения различных региональных инициатив и создания в рамках системы Организации Объединенных Наций механизмов раннего выявления и предупреждения.

Негативное воздействие односторонних принудительных мер на осуществление прав человека

130. В своем предыдущем докладе Армения привлекла внимание государств-членов к принятию Турцией и Азербайджаном с 1993 года односторонних принудительных мер в отношении Армении, в частности к факту одностороннего закрытия сухопутной границы страны, что является нарушением Устава Организации Объединенных Наций и международного права, в том числе Конвенции о транзитной торговле внутриконтинентальных государств. За отчетный период в этой области не произошло никаких позитивных событий, и сегодня 82% сухопутной границы Армении остаются закрытыми, включая все автомобильные дороги, железные дороги и трубопроводы, соединяющие Турцию и Азербайджан с Арменией. Все это влияет на состояние экономики, в частности на рост объема экспорта товаров и политику образования цен на импортные товары, а также оказывает прямое негативное воздействие на осуществление прав человека, в том числе на эффективность реализации права на развитие, осуществление целей в области устойчивого развития и свободу передвижения.

Распространение антиармянских настроений и подстрекательство к войне

131. Армения обеспокоена пропагандой расовой ненависти и разжиганием войны со стороны Азербайджана. Особую тревогу вызывает распространение документов, пропагандирующих язык ненависти и поощряющих насилие, в том числе путем использования средств массовой информации и других средств коммуникации. Использование новых средств коммуникации, в том числе социальных сетей, для распространения языка ненависти также вызывает обеспокоенность.

132. Еще одним проявлением ненависти является практика ограничения осуществления гражданских и политических прав. В частности, Армения обращает внимание Совета по правам человека на грубые нарушения прав этнических армян (независимо от их гражданства), которым отказывают во въезде на территорию Азербайджана и которые заключаются под стражу на основании их этнического происхождения.

133. Азербайджан продолжает восхвалять в качестве образца для подражания тех лиц, которые совершили тяжкие преступления против армян, включая убийц. Азербайджанские школьные учебники полны пропагандой ненависти против армян.

134. В этом контексте Армения отмечает важность начала осуществления Стратегии и Плана действий по борьбе с ненавистнической риторикой, объявленного Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций в 2019 году, основные положения которых направлены против использования языка ненависти, в том числе правительствами¹⁶.

Обеспечение универсальности прав человека

135. Армения является решительным сторонником применения универсальных принципов прав человека на равной основе и без каких-либо различий, опираясь на нормы Устава Организации Объединенных Наций и положения Всеобщей декларации прав человека.

136. Обязательство «Никто не должен быть забыт» является основным принципом деятельности в рамках реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и должно применяться на универсальной основе. Люди, живущие в районах конфликта, не должны быть лишены возможности в полной мере осуществлять свои права, в том числе посредством тесного сотрудничества с международными учреждениями.

137. Сохраняя приверженность принципам уважения и защиты прав человека, Нагорный Карабах в одностороннем порядке присоединился к основным международным договорам о правах человека и добровольно представил свой первоначальный доклад (A/HRC/40/G/3*) об осуществлении Международного пакта Организации Объединенных Наций о гражданских и политических правах¹⁷.

138. Нагорный Карабах – это народ. Это 150 000 человек, обладающих достоинством, ответственностью и правами. Как и любой другой народ, эти люди имеют право свободно пользоваться своими неотъемлемыми правами, причем всеми правами, включая право на самоопределение, право на свободное определение своего политического статуса и право на свободное осуществление своего экономического, социального и культурного развития. В их положении осуществление права на жизнь подвергается особой опасности, поскольку само существование и безопасность народа Нагорного Карабаха по-прежнему постоянно находятся под весьма серьезной угрозой. Примером такой угрозы стала война против Нагорного Карабаха, развязанная Азербайджаном в 2016 году, которая сопровождалась грубыми нарушениями международного гуманитарного права, проявившимися в целенаправленных обстрелах школ, в результате которых были убиты и ранены дети, в пытках пожилых людей и в зверствах по отношению к захваченным в плен военнослужащим, которых убивали и калечили в стиле ДАИШ (подробная информация содержится в докладе Омбудсмана Нагорного Карабаха, распространенном во время 70-й сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций (размещен по адресу <http://undocs.org/A/70/863>).

139. Армения продолжает оставаться верной мирному урегулированию конфликта под эгидой сопредседателей Минской группы ОБСЕ, которая является единственным согласованным на международном уровне форматом для урегулирования нагорно-карабахского конфликта, и выполняет Соглашение о прекращении огня, заключенное между Нагорным Карабахом, Азербайджаном и Арменией в мае 1994 года. Армения вновь заявляет о своей твердой приверженности мирному урегулированию конфликтов и обязуется продолжать делать все возможное для того, чтобы участвовать в дальнейшем строительстве архитектуры международной безопасности.

Примечания

¹ On 26 July 2019, the Minister of Justice requested the Council of Europe Venice Commission opinion on the compliance of ratification of the Convention with the Constitution of Armenia. After receiving the opinion of the Venice Commission, the Government will apply to the Constitutional Court

- pursuant to part 3 of Article 169 of the Constitution for determining the compliance of the obligations enshrined in the international treaty to the Constitution. Thereafter, it will be submitted to the National Assembly for ratification, as soon as all domestic procedures are ensured.
- ² OSCE: Organization for Security and Cooperation in Europe – ODIHR: Office for Democratic institutions and Human Rights.
 - ³ PACE: Parliamentary Assembly of the Council of Europe.
 - ⁴ CIS: The Commonwealth of Independent States.
 - ⁵ NGOs: Non-governmental organizations.
 - ⁶ Republic of Armenia, Early Parliamentary elections 9 December 2018, ODIHR Election Observation Mission Final Report.
 - ⁷ Republic of Armenia, Early Parliamentary elections 9 December 2018, ODIHR Election Observation Mission Final Report.
 - ⁸ Antonio Guterres “Armenia’s young people were at the heart of that country’s peaceful political transition earlier this year – showing the potential of youth to use their voice to advance democracy. SG’s address to the General Assembly, 25 September 2018.
 - ⁹ Statement by the United Nations Special Rapporteur on the rights to freedom of peaceful assembly and of association, Clément Nyaletsossi VOULE, at the conclusion of his visit to the Republic of Armenia, 16 November 2018
 - ¹⁰ UNIFIL: United Nations Interim Force in Lebanon.
 - ¹¹ UNHCR ExCom – Executive Committee of the Programme of the United Nations High Commissioner for Refugees.
 - ¹² UNHCR/Armenia –www.un.am.
 - ¹³ Pursuant to the results of the census of 2011.
 - ¹⁴ ILO – International Labour Organization.
 - ¹⁵ In his speech on 24 April 2019, Turkish President Erdoğan called the population in the Ottoman Empire “the Armenian gangs and their supporters”, considering their relocation as “the most reasonable action”.
 - ¹⁶ Tackling hate speech is the responsibility of all – governments, societies, the private sector, starting with individual women and men. All are responsible, all must act (UN Strategy and Plan of Action on Hate Speech).
 - ¹⁷ <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/G19/088/39/PDF/G1908839.pdf?OpenElement>.
-