



人权理事会  
普遍定期审议工作组  
第三十四届会议  
2019年11月4日至15日

## 伊拉克资料汇编

### 联合国人权事务高级专员办事处的报告

#### 一. 背景

1. 本报告根据人权理事会第 5/1 号和第 16/21 号决议编写，并考虑到普遍定期审议的周期。报告汇编了条约机构和特别程序报告中及其他相关的联合国文件所载资料，因受字数限制，仅摘录相关内容。

#### 二. 国际义务的范围以及与国际人权机制和机构的合作<sup>1, 2</sup>

2. 联合国人类住区规划署(人居署)指出，伊拉克批准了八项主要国际人权文书：《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》、《公民权利和政治权利国际公约》、《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》、《消除对妇女一切形式歧视公约》、《消除一切形式种族歧视国际公约》、《经济、社会及文化权利国际公约》、《儿童权利公约》和《残疾人权利公约》。<sup>3</sup>

3. 2019 年，消除种族歧视委员会建议伊拉克将《消除一切形式种族歧视国际公约》充分纳入其国内法律秩序，并确保在发生冲突时，使该《公约》优于国内法。<sup>4</sup>

4. 2015 年，强迫失踪问题委员会建议伊拉克采取必要的立法措施，根据《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》第九条第一款和第二款的规定，确立委员会对强迫失踪罪行使管辖权的权限。<sup>5</sup>

5. 国际劳工组织(劳工组织)指出，在其 2018 年根据 1958 年《(就业和职业)歧视公约》(第 111 号)通过的意见中，劳工组织公约和建议适用问题专家委员会承认，在新的《劳动法》(第 37/2015 号《劳动法》)中纳入了禁止基于就业和职业方面若干理由的歧视的法律条款，是解决《公约》所涵盖事项的一个重要步骤。<sup>6</sup>



6. 联合国伊拉克援助团(联伊援助团)和联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)敦促伊拉克修订《刑法》(1969 年第 111 号法律)或颁布立法, 确保国内法院对在伊拉克犯下的国际罪行拥有管辖权。它们还建议伊拉克加入《国际刑事法院罗马规约》, 并作为当务之急, 根据《罗马规约》第十二条第三款, 将该国的具体情况移交该法院, 接受其管辖。<sup>7</sup>

### 三. 国家人权框架<sup>8</sup>

7. 2015 年, 禁止酷刑委员会建议将绝对禁止酷刑的原则纳入伊拉克立法, 并根据《禁止酷刑公约》第 2 条第 2 款严格适用, 该款规定, 任何特殊情况, 不论是战争状态、战争威胁、国内局动荡或其他社会紧急状态, 均不得援引为实施酷刑的理由。<sup>9</sup>

8. 人权事务委员会建议伊拉克确保人权事务高级委员会能够根据《关于促进和保护人权的国家机构的地位的原则》(《巴黎原则》), 充分、有效和独立地履行其任务, 确保该委员会拥有充足的财力和人力资源, 并且全国所有人都能平等地利用这些资源, 并确保所有公共当局与委员会通力合作。<sup>10</sup>

9. 2017 年, 少数群体问题特别报告员建议伊拉克与少数群体社区密切协商, 以建立保护少数群体的全面法律和政策框架, 包括通过一项符合伊拉克加入的具有约束力的国际人权法和《在民族或族裔、宗教和语言上属于少数群体的人的权利宣言》的法律; 建立专门针对少数群体的体制框架; 并在与伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国)的冲突结束后, 尽早进行人口普查以及促使境内流离失所者和难民社区的返回或重新安置。<sup>11</sup>

### 四. 参照适用的国际人道主义法履行国际人权义务的情况

#### A. 贯穿各领域的问题

##### 1. 平等和不歧视<sup>12</sup>

10. 人权事务委员会建议伊拉克大力打击基于性取向或性别认同对人的陈规定型观念和消极态度, 确保所有人都能充分享有《公约》所载的所有人权, 包括和平集会的权利, 无论其性取向或性别认同如何。委员会还建议伊拉克有效防止基于性取向或性别认同的歧视和暴力行为, 并有效调查此类行为, 将肇事者绳之以法, 赔偿受害者。委员会还建议伊拉克收集关于基于性取向或性别认同的暴力侵害个人案件的全面数据, 颁布全面的反歧视法律, 在所有领域提供全面有效的保护, 防止歧视, 法律应载有禁止歧视理由的完整清单, 其中包括性取向和性别认同。<sup>13</sup>

##### 2. 发展、环境及工商业与人权<sup>14</sup>

11. 经济、社会及文化权利委员会建议伊拉克与周边国家合作, 缔结关于在其领土内公平合理地使用河道的协定。委员会建议, 考虑到 2014 年国家干旱管理政策指导方针制定一项基于人权的抗旱战略, 采取有效措施, 除了向农民提供补偿以外, 帮助那些受旱情影响最为严重的人。<sup>15</sup>

### 3. 人权与反恐<sup>16</sup>

12. 人权事务委员会建议伊拉克解决恐怖主义定义的范围问题，并确保任何现行或新的反恐法律，包括提交立法机构的法律草案，完全符合《公民权利和政治权利国际公约》，为打击恐怖主义而采取的措施完全符合《公约》，不包括强制判处死刑，并且措施绝不会被滥用。<sup>17</sup>

## B. 公民权利和政治权利

### 1. 生命权、人身自由和安全权<sup>18</sup>

13. 2015 年，强迫失踪问题委员会呼吁伊拉克考虑建立一个单一的全国遭受强迫失踪者的登记册，提供过去所有案件的详尽资料，包括失踪者的性别、年龄、国籍和种族或宗教信仰、失踪地点和日期，以及有助于确定案件是否为强迫失踪案件的资料。<sup>19</sup>

14. 委员会注意到，关于 1968 年至 2003 年期间犯下的罪行，在五起案件中，伊拉克最高刑事法庭判定前政权高级官员犯有强迫失踪罪，是危害人类罪。然而，委员会感到遗憾的是，没有收到信息，澄清被定罪的肇事者人数和受害者人数。考虑到(经缔约国确认)强迫失踪是独裁政权广泛使用的手段，委员会还感到遗憾的是，未收到充分的资料，说明仍在进行的对同时期强迫失踪案的其他调查。此外，委员会感到关切的是，据称由国家官员或得到国家官员的授权、支持或默许的民兵在缔约国犯下的许多强迫失踪案件。在这方面，委员会感到遗憾的是其未收到关于 2003 年之后提交的强迫失踪案的报告以及开展的调查及其结果(包括作出的判决)的资料。<sup>20</sup>

15. 委员会建议政府确保在其管辖的领土内实施的所有强迫失踪案由一个独立机构立即进行彻底公正的调查，即使无人提出正式申诉也应进行调查；对所有参与制造强迫失踪的人(包括军事和文职上级官员以及向民兵提供授权、支持或默许的国家官员)进行起诉，若判定有罪，则按照其行为的严重性对其进行惩罚，即使在澄清失踪者命运和下落之后也应对其进行惩罚。<sup>21</sup>

16. 儿童权利委员会敦促伊拉克迅速独立地调查所有关于儿童遭受酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格待遇或处罚的指控，以免肇事者逍遥法外，并确保宣布不采纳通过酷刑获得的证据；建立一个被剥夺自由儿童可以利用的投诉机制，确保从事少年犯工作的人员得到适当培训，并让他们了解自己的作用和职责；并向遭酷刑和虐待的儿童受害者提供身心康复的手段，确保他们重新融入社会并向他们提供赔偿。<sup>22</sup>

17. 经济、社会及文化权利委员会建议伊拉克加强措施，包括通过与联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)和其他组织开展技术合作，并取得国际援助，以制止破坏和掠夺遗址与文物的行为，并采取措施将肇事者绳之以法。<sup>23</sup>

18. 排雷行动处注意到遗留的地雷污染区域庞大，这要求继续与国家排雷行动当局进行有效和高效的 合作，开展全面的排雷行动，以确保城市和农村地区收容社区和回返者的安全和可持续生活条件，以及确保境内流离失所者安全、可持续、自愿和体面地返回原籍地。<sup>24</sup>

19. 排雷行动处注意到，几场暴力冲突后留下的广大的爆炸物污染对行动自由造成阻碍，对现有居民的生命构成威胁，并阻碍了境内流离失所者的安全和可持续回返。行动处欢迎政府继续努力通过其国家排雷行动和安全当局进行有效的工作，确保所有地区的行动自由。<sup>25</sup>

20. 2018 年，联伊援助团和人权高专办注意到，自 2014 年以来，在以前由伊黎伊斯兰国控制的地区内发现了至少 202 个万人坑，预计未来几年可能会发现更多的万人坑。<sup>26</sup>

21. 联伊援助团和人权高专办报告说，自 2014 年 8 月袭击辛贾尔以来，它们一直在监测雅兹迪的局势。个人和家庭讲述了他们恐慌和混乱中逃离家园的经历以及他们目睹和经历的恐怖事件。在巴阿杰、摩苏尔、泰勒阿费尔和伊黎伊斯兰国控制的其他地区，许多雅兹迪人在最初的袭击中丧生，数千人被俘。男子和女人被有系统地分开，然后往往再将女童和年轻妇女与老年妇女进一步分开，并迫使成为性奴隶。两个人反复描述了他们是如何遭受强迫劳动和虐待的，主要是在尼尼微省的泰勒阿费尔区，而其他则讲述了他们被贩运到阿拉伯叙利亚共和国卖给伊黎伊斯兰国分子。成千上万的雅兹迪人仍然下落不明。此外，圣地和对雅兹迪具有宗教和文化意义的其他场所被伊黎伊斯兰国蓄意有系统地摧毁，他们试图销毁雅兹迪人民的宗教、文物和物质文化。<sup>27</sup>

22. 2017 年，联伊援助团和人权高专办报告称，大量妇女和女童以及一些男子和男童(主要来自族裔和宗教社区)被伊黎伊斯兰国施加了与冲突有关的性暴力。伊黎伊斯兰国对妇女、女童、男子和男童施加了各种形式的性暴力，如强奸和性奴役、身心暴力和贩运。妇女和女童普遍受到武装冲突的不同影响；这增加了他们的脆弱性，损害了他们获得基本人道主义服务的机会，同时他们的具体需求也被忽视。无论做出何种努力，要如何确保对妇女和女童提供适当的护理和保护仍然具有挑战性。<sup>28</sup>

## 2. 司法(包括有罪不罚问题)和法治<sup>29</sup>

23. 人权事务委员会建议伊拉克加大努力，提高法官、律师和检察官对《公民权利和政治权利国际公约》及其在国内法中适用的认识，以确保法院参照《公约》条款。<sup>30</sup>

24. 禁止酷刑委员会感到关切的是，有报告称司法机构缺乏独立性、公正性和适当培训，阻碍了人权的充分享有，如没有规定禁止酷刑和其他残忍、不人道和有辱人格的待遇或处罚。委员会还感到关切的是，有报告称，根据 2005 年《反恐怖主义法》和《刑事诉讼法》，执法实践存在问题，例如无证逮捕、长期审前拘留、无限期拘留嫌疑人以及根据秘密线人的证词定罪。<sup>31</sup>

25. 委员会敦促伊拉克根据《关于司法行为的班加罗尔原则》和其他相关国际标准，确保司法机构完全独立、公正和训练有素。特别是，政府应根据《公约》和伊拉克在 2014 年 11 月普遍定期审议期间所作的承诺，改革和加强司法机构，以便有效解决有罪不罚、受害人获得补偿和正当程序的问题。<sup>32</sup>

26. 消除种族歧视委员会促请伊拉克将民族和解和过渡司法进程作为优先目标，包括通过确立一项战略来处理伊拉克武装冲突各方侵犯少数族裔和族裔—宗教群体人权的情况。<sup>33</sup>



27. 禁止酷刑委员会建议伊拉克迅速、彻底和公正地调查在其管辖的领土上犯下的酷刑和其他虐待，包括强迫失踪和即决处决的指控。<sup>34</sup>

28. 教科文组织呼吁伊拉克对与伊黎伊斯兰国占领期间与所犯的侵权行为指控有关的战争罪进行适当问责，首先由联合国促进对达伊沙/伊拉克伊斯兰国所犯罪行问责的调查小组开展调查工作。这对于充分揭示这些罪行对伊拉克多元文化认同的影响至关重要，还可以为旨在促进社会和谐与和平的文化和教育政策和方案提供指导。<sup>35</sup>

29. 联伊援助团和人权高专办敦促政府严格遵守适用的国际法，包括国际人道主义法和国际人权法，终止伊黎伊斯兰国侵犯人权的行为。它们还敦促政府保护平民免受这种虐待的影响，并有效、迅速、彻底和公正地调查所有违反或践踏国际法和犯罪的指控，追究责任人的责任，并公布调查结果。<sup>36</sup>

30. 联伊援助团和人权高专办建议尽快向司法调查当局提供通过万人坑调查收集到的资料，以利根据国际标准进行起诉。它们还建议政府建立一个公开的、集中的失踪人员登记册，家庭和社区成员都可以提供资料和查阅资料，并建立一个联邦失踪人员事务办公室。<sup>37</sup>

### 3. 基本自由<sup>38</sup>

31. 教科文组织鼓励伊拉克根据国际标准引入信息自由法。它建议政府将诽谤和侮辱非刑罪化，并根据国际标准将这些罪行纳入《民法》。<sup>39</sup>

32. 人权事务委员会关切的是，据指控，记者和新闻工作者受到国家和非国家行为方的攻击和恐吓，并据报他们的报道工作受到安全部队阻碍。<sup>40</sup> 委员会说，伊拉克应加大努力，保护记者和媒体工作者免遭任何形式的攻击或恐吓，确保彻底调查所有对他们犯下的侵犯人权行为，并将责任人绳之以法，并保障他们合法行使言论自由权不受官员干涉。<sup>41</sup>

33. 教科文组织鼓励政府调查记者被杀害的案件，并继续自愿向教科文组织报告司法后续行动的状况。教科文组织请政府利用《联合国关于记者安全和有罪不罚问题的行动计划》作为加强保护记者的手段。<sup>42</sup>

### 4. 禁止一切形式的奴役<sup>43</sup>

34. 儿童权利委员会建议伊拉克在其国家立法中修正关于买卖儿童的定义，该定义与贩运人口相似但不相同，以便充分执行《儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》中关于买卖儿童的规定。<sup>44</sup>

## C. 经济、社会及文化权利

### 1. 工作权和公正良好工作条件权<sup>45</sup>

35. 2015 年，经济、社会及文化权利委员会对失业率不断上升以及罗姆人和伊拉克黑人在失业人员中所占比例过高且国内流离失所者极难获得正式工作表示关切。对失业率上升、罗姆人和伊拉克黑人在失业者中比例过高以及境内流离失所者在获得正常工作方面面临严重困难表示关切。委员会还对缺少关于包括残疾人员在内的就业问题的分类统计数字表示关切。<sup>46</sup>

36. 委员会建议伊拉克加大工作力度，切实执行其就业政策，提供工作机会，特别是为最弱势和最边缘化个人与群体提供工作机会。委员会呼吁缔约国加大工作力度，确保按照 2013 年第 38 号法有效实行残疾人在公共和私营部门的就业配额制度。它呼吁伊拉克加紧努力，确保根据 2013 年第 38 号法律有效执行公共和私营部门残疾人的就业配额。此外，委员会还要求缔约国在下一期定期报告中提供关于失业程度的分类统计数据。<sup>47</sup>

37. 地雷行动处欢迎 2015 年《劳动法》，该法体现了男女平等。然而，它建议对第 85(2)条进行修正，该条禁止妇女从事“艰苦”或“有害健康”的工作，从而限制了她们增强经济权能的机会。<sup>48</sup>

## 2. 社会保障权<sup>49</sup>

38. 2015 年，经济、社会及文化权利委员会呼吁伊拉克减少贫困，贫穷，包括通过采取解决弱势和边缘化个人与群体的、基于人权的减贫战略并为落实该战略拨出充足的资金。在这方面，请伊拉克参照委员会 2001 年关于贫穷与《经济、社会、文化权利国际公约》的声明(E/C.12/2001/10)。<sup>50</sup>

## 3. 适当生活水准权<sup>51</sup>

39. 委员会要求提供资料，说明为更有效解决非正规住房人员更容易遭受无家可归和强迫驱离而采取措施。委员会建议缔约国加大工作力度，改善国内流离失所者的住房条件，确保他们能够获取基本服务。委员会还建议按照国家住房政策和国家较长期住房问题解决战略之规定，加大长期解决所有流离失所人口住房问题的力度。<sup>52</sup>

40. 地雷行动处强调，地雷行动的重点目标是被损坏或摧毁关键基础设施，以便能够在收复地区恢复和重建基本服务。尽管进行了地雷工作，但据报告，在重新收复地区，估计有 130,000 所住宅被损坏或摧毁，还有可能存在危险爆炸物。<sup>53</sup>

41. 人居署注意到，在 2014 年发生冲突之前，由于全国人口增加、住房部门缺乏新投资以及住房昂贵难以负担，住房需求一直在增加。据估计，到 2016 年，将需要 200 多万套住房才能满足需求。<sup>54</sup>

42. 人居署指出，冲突后，由于七个受冲突影响省份的住房单元遭到全部或部分损坏，住房需求迅速大规模增加。根据人居署伊拉克该方案，大约 60,000 所房屋被部分或严重摧毁。仅住房部门的重建和恢复总共就需要 174 亿美元，这使得伊拉克的住房需求更加复杂。<sup>55</sup>

## 4. 健康权<sup>56</sup>

43. 经济、社会及文化权利委员会建议伊拉克逐步增加卫生预算。委员会还建议优先恢复急救和初级和二级基本卫生服务，包括在刚解放的地区，并确保受影响人口能够获得拯救生命的紧急服务。在这方面，委员会提请伊拉克注意委员会关于享有能达到的最高健康标准的权利的第 14 号一般性意见(2000 年)。委员会还建议该国继续寻求技术合作，特别是与世界卫生组织的技术合作。<sup>57</sup>

44. 联伊援助团和人权高专办敦促伊拉克尊重、保护和实现妇女获得具体教育信息的权利，以确保其家庭的健康和福祉，包括关于计划生育的信息和建议。联伊援助团和人权高专办还呼吁向孕妇和少女提供涵盖她们所有生殖权利的支持，并提供服务，帮助她们做出自己的选择。<sup>58</sup>

45. 排雷行动处仍然对卫生部门投资水平低感到不安，但对有效调查和清理卫生保健设施的努力感到鼓舞，例如摩苏尔的希法医院大楼。它呼吁政府增加获得基本服务的机会，保健是基本服务的一个至关重要的部分。<sup>59</sup>

## 5. 受教育权<sup>60</sup>

46. 经济、社会及文化权利委员会呼吁伊拉克修订教学课程，以反映伊拉克社会中所有少数群体的文化和遗产。<sup>61</sup>

47. 教科文组织称，应鼓励伊拉克加强教育系统，包括根据可持续发展目标的具体 4 的要求增加教育部门的预算，并加大努力在库尔德斯坦地区提供教育。还应鼓励伊拉克根据《2030 年教育行动框架》规定的国际标准，将义务初级和中等教育的期限延长至少 9 年，将免费初等和中等教育的期限延长至少 12 年。<sup>62</sup>

48. 教科文组织建议根据《2030 年教育行动框架》，逐步推行至少一年的义务免费学前教育，并解决入学率和出勤率下降以及辍学率和文盲率上升的问题。<sup>63</sup>

49. 此外，教科文组织称，应鼓励伊拉克消除对边缘化群体的歧视，促进他们接受教育；向移民、难民和境内流离失所者提供受教育的机会；促进性别平等，增加妇女和女孩接受教育的机会；并通过确保对违法者进行适当惩罚，消除阻碍女童接受教育和留校学习的有害做法，如早婚。<sup>64</sup>

## D. 特定个人或群体的权利

### 1. 妇女<sup>65</sup>

50. 禁止酷刑委员会建议伊拉克保护妇女，消除武装冲突中性暴力行为肇事者不受惩罚的现象，无论肇事者是国家官员还是非国家行为者；进行迅速、公正和彻底的调查；审判此类行为的肇事者，一旦判定有罪，则对其判处与其行为严重性相称的刑罚；并向受害者，包括逃离伊黎伊斯兰国控制地区的受害者提供充分的补救，特别是确保逃离这种暴力的妇女能够获得住所、医疗和心理护理以及康复和公共服务，并能够不受基于性别或其他身份的歧视获得这种服务。<sup>66</sup>

51. 人权事务委员会建议伊拉克防止和消除歧视妇女和女童的有害习俗，特别是早婚、“临时”和强迫婚姻及女性外阴残割，包括采取更有力措施，提高公众对其负面影响的认识。该国还应确保在全国境内禁止一切形式的女性外阴残割，在库尔德斯坦地区有效执行相关刑事法律。<sup>67</sup>

52. 排雷行动处感到鼓舞的是，继续对女警进行培训，以提高她们的技能，建设她们应对外地危机的能力；然而，它指出，妇女仅占国家警察的 2%，这妨碍了警察有效保护社区。它建议政府加大努力，在警察安全部队以及所有政府机关和机构中增强妇女权能。<sup>68</sup>

53. 2015 年，儿童权利委员会促请缔约国对以所谓的“维护名誉”名义犯下的基于性别的罪行实行零容忍政策，确保对所有案件迅速进行有效调查。委员会特别敦促伊拉克毫不拖延地废除《刑法》第 409、128、130 和 131 条和其他任何可能被用于或解释为允许将所谓的“维护名誉的动机”作为从轻因素的法律条款；确保在任何情况下都不能以所谓的“维护名誉”进行辩护；确保基于性别的暴力和包括法外处决在内的以所谓的“维护名誉”名义犯罪的犯罪人受到与罪行严重性相称的惩罚。<sup>69</sup>

54. 人权事务委员会呼吁伊拉克防止和打击一切形式的暴力侵害妇女行为，特别是便利举报暴力侵害妇女案件，并确保及时彻底调查所有此类案件，将犯罪者绳之以法，充分赔偿受害者并为之提供保护手段。<sup>70</sup>

## 2. 儿童<sup>71</sup>

55. 儿童权利委员会敦促伊拉克明确规定在所有地方都禁止体罚，确保禁止体罚的法律得到有效实施，并对虐待儿童的责任人及时启动和系统实施法律程序。<sup>72</sup>

56. 委员会关切地注意到，现有政策和方案不足以解决买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品的根源，其中包括严重的性别歧视和暴力、贫困、对少数群体儿童的歧视、国内流离失所和移徙、缺乏受教育机会以及儿童被迫在街头生活和(或)工作。<sup>73</sup>

57. 负责儿童与武装冲突问题的秘书长特别代表办公室称，2017 年，经联合国核实，确实有招募和使用 109 名儿童的情况。大多数案件是伊黎伊斯兰国犯下的，该组织利用儿童作为战斗人员和自杀式炸弹，包括在阿拉伯叙利亚共和国(59 人)。许多儿童被伊黎伊斯兰国绑架，目的是募兵和性虐待(32 人)。其余的儿童被不明团体(35 人)和包括库尔德斯坦工人党的其他派别和其他库尔德武装团体的招募和使用。然而，2018 年，随着伊拉克政府巩固了对前伊黎伊斯兰国控制领土的控制，对儿童的招募和使用有所减少。<sup>74</sup>

58. 儿童权利委员会敦促伊拉克为遭到性暴力的儿童受害者提供专门的医疗服务，确保在 72 小时内及时获得医疗服务，以降低性传播疾病和感染的风险，特别是艾滋病毒，并为受害者提供紧急避孕和堕胎服务。委员会还敦促伊拉克向遭到性暴力的儿童受害者提供特殊的心理护理，确保他们的身心康复和重返社会，并起诉和惩处肇事者。<sup>75</sup>

59. 负责儿童与武装冲突问题的秘书长特别代表办事处称，以国家安全相关指控拘留儿童，包括因与武装团体，主要是伊黎伊斯兰国有关联而拘留儿童，仍然是儿童保护方面的一个关键问题。2017 年，至少有 1,036 名儿童(12 名女童)被拘留，其中包括库尔德斯坦地区的 345 名儿童，在 2018 年，则有 900 多名儿童被拘留。有报告称，据称与伊黎伊斯兰国有关联的儿童无法享受正当程序，拘留期间儿童受到虐待和酷刑。此外，2017 年经核实，有 1,090 名儿童伤亡(杀害和致残)。<sup>76</sup>

60. 秘书长特别代表办事处还报告称，性暴力案件的报案率仍然不高，往往是因为怕被污名化。2017 年，国家监察和报告工作组核实了针对男童的性暴力案件，以及多起针对被迫嫁给伊黎伊斯兰国战士的雅兹迪少女和其他少女的性暴力案件。<sup>77</sup>



61. 负责儿童与武装冲突问题的秘书长特别代表敦促冲突各方立即停止所有严重侵犯儿童的行为，遵守国际法规定的义务，保护儿童免受一切形式的暴力，包括遵守区别、相称和预防的原则，并鼓励伊拉克迅速着手与联合国签署一项行动计划，以制止和防止人民动员力量招募和使用儿童。<sup>78</sup>

62. 劳工组织专家委员会在 2018 年根据 1999 年《最恶劣形式的童工劳动公约》(第 182 号)通过的意见中，对伊拉克受武装冲突影响的儿童的现状深表遗憾，特别是因为还涉及其他侵犯儿童权利的行为，如绑架、谋杀和性暴力。委员会回顾说，根据《公约》第 3 条(a)款，强迫或强制招募 18 岁以下儿童用于武装冲突被视为最恶劣形式的童工劳动之一，根据《公约》第 1 条，会员国必须立即采取有效措施，确保作为紧急事项消除最恶劣形式的童工劳动。<sup>79</sup>

63. 此外，劳工组织专家委员会再次对儿童因据称与武装团体有关联而被拘留和判罪的做法深表关切。在这方面，委员会强调，与武装团体有关联的 18 岁以下儿童应被视为受害者，而不是罪犯。<sup>80</sup>

### 3. 残疾人<sup>81</sup>

64. 排雷行动处对爆炸危险受害者和幸存者仍然无法获得一致和高质量的护理(按照《国际地雷行动标准》的定义)以及妇女和女童无法获得所需的专门护理表示震惊，她们往往成为次要受害者和护理者，从而影响了她们获得权能的机会。排雷行动处敦促政府根据其在《2017-2021 年国家地雷行动战略和执行计划》下的承诺，确保向爆炸危险事故的受害者和幸存者提供更好、不加区别和一致的服务。<sup>82</sup>

65. 2018 年，残疾人权利委员会要求伊拉克说明如何将残疾问题纳入性别平等立法和政策的主流，如由妇女事务国务部长主持的部门委员会正在进行的立法审查，以及增强妇女权能和打击基于性别的暴力的国家战略，以改变当前社会对残疾妇女的看法。委员会还询问采取了哪些措施将性别平等纳入残疾人专项立法和政策的主流。<sup>83</sup>

66. 委员会还询问起草儿童保护法案和确保该法案符合《残疾人权利公约》的进展情况。委员会尤其想知道下列事项：该法案如何确保残疾儿童充分融入社会，在当地社区发展个性化支助服务，包容性教育，支持残疾儿童家庭，保护他们免受忽视和虐待，以及成人生活有明确的前景。<sup>84</sup>

### 4. 少数群体和土著人民<sup>85</sup>

67. 据联伊援助团和人权高专办称，2014 年 8 月，伊黎伊斯兰国在横扫伊拉克北部的过程中，伊黎伊斯兰国成员有系统地以雅兹迪社区成员为攻击目标，在尼尼微省各地的村庄杀害和逮捕数千人。数万名居民首先逃到辛贾尔山，其他许多人逃到伊拉克库尔德斯坦地区的杜胡克省。自那时以来，估计有 360,000 名雅兹迪人仍然流离失所，无法返回原籍。他们继续住在数十个境内流离失所者营地或位于整个库尔德斯坦各地的收容社区。<sup>86</sup>

68. 联伊援助团和人权高专办对仍留在伊黎伊斯兰国控制地区的平民的状况表示严重关切，特别是约 3,500 名妇女、女童和男子(他们主要来自雅兹迪社区，但也来自一些其他族裔和宗教社区)继续被伊黎伊斯兰国俘虏。<sup>87</sup>

69. 消除种族歧视委员会呼吁政府与有关社区协商，保障各族裔和族裔—宗教群体成员的安全和安保；确保境内流离失所者自愿回到居住地后的安全和安保；使用一切可用的方式确保雅兹迪和其他仍被“达伊沙”扣押的人得到解救；处理伊拉克族裔之间和宗教之间暴力以及种族、族裔和族裔—宗教方面结构性歧视的根源；继续促进宽容、文化间对话和尊重多样性，以保护伊拉克语言、宗教、族群和文化的历史多样性。<sup>88</sup>

## 5. 境内流离失所者<sup>89</sup>

70. 排雷行动处指出，尤其是在尼尼微、泰勒阿费尔、摩苏尔和辛贾尔省，在清理农田和农场之前先清理房屋阻止了一些境内流离失所者返回。排雷行动处敦促政府和有关地雷行动当局确保立即建立一个透明的对冲冲突敏感的排雷行动优先次序系统。<sup>90</sup>

71. 2016年，境内流离失所者人权问题特别报告员指出，境内流离失所者有权自由行动和寻求安全，应采取措施促进这一权利，无论个人的族裔或宗教身份如何。<sup>91</sup> 特别报告员还指出，虽然正当合理的安全关切需要应对，但这些关切必须是临时性的，并且从国际人道主义法和国际人权法的角度来看都是有法律依据和非歧视性的。<sup>92</sup>

## 注

<sup>1</sup> Tables containing information on the scope of international obligations and cooperation with international human rights mechanisms and bodies for Iraq will be available at [www.ohchr.org/EN/HRBodies/UPR/Pages/IQIndex.aspx](http://www.ohchr.org/EN/HRBodies/UPR/Pages/IQIndex.aspx).

<sup>2</sup> For the relevant recommendations, see A/HRC/28/14, paras. 127.1–127.21, 127.24–127.31, 127.33–127.35, 127.49, 127.67, 127.74–127.75, 127.78–127.81, 127.121 and 127.157.

<sup>3</sup> UN-Habitat submission for the universal periodic review of Iraq, p. 1.

<sup>4</sup> CERD/C/IRQ/CO/22-25, para. 8.

<sup>5</sup> CED/C/IRQ/CO/1, para. 18.

<sup>6</sup> ILO Regional Office for Arab States submission for the universal periodic review of Iraq, p. 1.

<sup>7</sup> UNAMI and OHCHR, “A call for accountability and protection: Yazidi survivors of atrocities committed by ISIL”, August 2016, p. 19.

<sup>8</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/28/14, paras. 127.36–127.48, 127.50–127.56, 127.59–127.62, 127.65, 127.73, 127.76–127.77, 127.83–127.86, 127.88, 127.95, 127.102, 127.104, 127.106–127.120, 127.125–127.128, 127.130, 127.135–127.136, 127.146, 127.152–127.155, 127.159, 127.164–127.165, 127.167–127.168, 127.204, 127.214, 127.217 and 127.220–127.222.

<sup>9</sup> CAT/C/IRQ/CO/1 and Corr.1, para. 10.

<sup>10</sup> CCPR/C/IRQ/CO/5, para. 8.

<sup>11</sup> A/HRC/34/53/Add.1, para. 82 (a)–(b) and (e).

<sup>12</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/28/14, paras. 127.90 and 127.98.

<sup>13</sup> CCPR/C/IRQ/CO/5, para. 12.

<sup>14</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/28/14, paras. 127.64, 127.99, 127.176–127.177, 127.198, 127.207, 127.217–127.219 and 127.228.

<sup>15</sup> E/C.12/IRQ/CO/4, para. 52.

<sup>16</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/28/14, paras. 127.100, 127.105, 127.216 and 127.221–127.229.

<sup>17</sup> CCPR/C/IRQ/CO/5, para. 10.

<sup>18</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/28/14, paras. 127.37, 127.40, 127.94, 127.100–127.101, 127.107–127.118, 127.125, 127.133–127.134, 127.166 and 127.219.

<sup>19</sup> CED/C/IRQ/CO/1, para. 12.

<sup>20</sup> *Ibid.*, para. 19.

- <sup>21</sup> Ibid., para. 20.
- <sup>22</sup> CRC/C/IRQ/CO/2-4, para. 37.
- <sup>23</sup> E/C.12/IRQ/CO/4, para. 58.
- <sup>24</sup> Mine Action Service submission for the universal periodic review of Iraq, p. 2.
- <sup>25</sup> Ibid.
- <sup>26</sup> UNAMI and OHCHR, “Unearthing atrocities: mass graves in territory formerly controlled by ISIL”, 6 November 2018, p. 16.
- <sup>27</sup> UNAMI and OHCHR, “A call for accountability and protection”, p. 4.
- <sup>28</sup> UNAMI and OHCHR, “Promotion and protection of rights of victims of sexual violence captured by ISIL/or in areas controlled by ISIL in Iraq”, 22 August 2017, paras. 1–2.
- <sup>29</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/28/14, paras. 127.37, 127.47, 127.97, 127.102, 127.121–127.124, 127.134, 127.138, 127.140–127.149, 127.151–127.152, 127.157, 127.163–127.164, 127.170, 127.202–127.203 and 127.224.
- <sup>30</sup> CCPR/C/IRQ/CO/5, para. 6.
- <sup>31</sup> CAT/C/IRQ/CO/1 and Corr.1, para. 23.
- <sup>32</sup> Ibid. See also A/HRC/28/14, paras. 127.145 and 127.222, and A/HRC/28/14/Add.1.
- <sup>33</sup> CERD/C/IRQ/CO/22-25, para. 18.
- <sup>34</sup> CAT/C/IRQ/CO/1 and Corr.1, para. 12.
- <sup>35</sup> UNESCO submission for the universal periodic review of Iraq, para. 26.
- <sup>36</sup> UNAMI and OHCHR, “Report on the Protection of Civilians in the Armed Conflict in Iraq: 1 May–31 October 2015”, p. 33.
- <sup>37</sup> UNAMI and OHCHR, “Unearthing atrocities”, p. 17.
- <sup>38</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/28/14, paras. 127.71, 127.96, 127.98, 127.157 and 127.203–127.204.
- <sup>39</sup> UNESCO submission, paras. 21–22.
- <sup>40</sup> CCPR/C/IRQ/CO/5, para. 39.
- <sup>41</sup> Ibid., para. 40.
- <sup>42</sup> UNESCO submission, para. 24.
- <sup>43</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/28/14, paras. 127.138 and 127.140.
- <sup>44</sup> CRC/C/OPSC/IRQ/CO/1, para. 9.
- <sup>45</sup> For the relevant recommendation, see A/HRC/28/14, para. 127.176.
- <sup>46</sup> E/C.12/IRQ/CO/4, para. 31.
- <sup>47</sup> Ibid., para. 32.
- <sup>48</sup> Mine Action Service submission, p. 2.
- <sup>49</sup> For the relevant recommendation, see A/HRC/28/14, para. 127.72.
- <sup>50</sup> E/C.12/IRQ/CO/4, para. 46.
- <sup>51</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/28/14, paras. 127.53–127.54, 127.56, 127.61, 127.72, 127.101, 127.172–127.175, 127.196 and 127.212.
- <sup>52</sup> E/C.12/IRQ/CO/4, para. 48.
- <sup>53</sup> Mine Action Service submission, p. 3.
- <sup>54</sup> UN-Habitat submission, p. 1.
- <sup>55</sup> Ibid., pp. 1–2.
- <sup>56</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/28/14, paras. 127.53–127.54, 127.178–127.181 and 127.219.
- <sup>57</sup> E/C.12/IRQ/CO/4, para. 54.
- <sup>58</sup> UNAMI and OHCHR, “Promotion and protection of rights of victims of sexual violence captured by ISIL”, para. 46.
- <sup>59</sup> Mine Action Service submission, p. 3.
- <sup>60</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/28/14, paras. 127.53–127.54, 127.91, 127.94, 127.179–127.190 and 127.218.
- <sup>61</sup> E/C.12/IRQ/CO/4, para. 58.
- <sup>62</sup> UNESCO submission, para. 20.
- <sup>63</sup> Ibid.
- <sup>64</sup> Ibid.
- <sup>65</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/28/14, paras. 127.39, 127.57–127.59, 127.71, 127.76–127.77, 127.83, 127.85–127.88, 127.90–127.98, 127.104, 127.126–127.132, 127.134, 127.137–127.138, 127.140–127.141, 127.149, 127.158, 127.187–127.188 and 127.210.

- <sup>66</sup> CAT/C/IRQ/CO/1 and Corr.1, para. 13.
- <sup>67</sup> CCPR/C/IRQ/CO/5, para. 16.
- <sup>68</sup> Mine Action Service submission, p. 3.
- <sup>69</sup> CRC/C/IRQ/CO/2-4, para. 26.
- <sup>70</sup> CCPR/C/IRQ/CO/5, para. 26.
- <sup>71</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/28/14, paras. 127.18, 127.51–127.59, 127.66, 127.92, 127.94, 127.127, 127.132, 127.137–127.141, 127.149, 127.159–127.161, 127.172, 127.181–127.186, 127.188–127.194 and 127.210.
- <sup>72</sup> CRC/C/IRQ/CO/2-4, para. 39.
- <sup>73</sup> CRC/C/OPSC/IRQ/CO/1, para. 16.
- <sup>74</sup> Office of the Special Representative of the Secretary-General for Children and Armed Conflict submission for the universal periodic review of Iraq, p. 1.
- <sup>75</sup> CRC/C/OPAC/IRQ/CO/1, para. 20.
- <sup>76</sup> Office of the Special Representative of the Secretary-General for Children and Armed Conflict submission, p. 1.
- <sup>77</sup> Ibid.
- <sup>78</sup> Ibid., p. 2.
- <sup>79</sup> ILO Regional Office for Arab States submission, p. 2.
- <sup>80</sup> Ibid.
- <sup>81</sup> For the relevant recommendation, see A/HRC/28/14, para. 127.58.
- <sup>82</sup> Mine Action Service submission, p. 3.
- <sup>83</sup> CRPD/C/IRQ/Q/1, para. 9.
- <sup>84</sup> Ibid., para. 11.
- <sup>85</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/28/14, paras. 127.47, 127.59, 127.81, 127.98, 127.146, 127.149, 127.154, 127.162–127.164 and 127.196–127.205.
- <sup>86</sup> UNAMI and OHCHR, “A call for accountability and protection”, p. 4.
- <sup>87</sup> Ibid., p. 18.
- <sup>88</sup> CERD/C/IRQ/CO/22-25, para. 18.
- <sup>89</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/28/14, paras. 127.21 and 127.206–127.216.
- <sup>90</sup> Mine Action Service submission, p. 3.
- <sup>91</sup> A/HRC/32/35/Add.1, para. 89.
- <sup>92</sup> Ibid., para. 90.
-