



人权理事会
普遍定期审议工作组
第三十四届会议
2019年11月4日至15日

利益攸关方就马达加斯加提交的材料概述*

联合国人权事务高级专员办事处的报告

一. 背景

1. 本报告根据人权理事会第 5/1 号和第 16/21 号决议编写，同时考虑到普遍定期审议的周期。报告概述了 14 个利益攸关方¹ 为普遍定期审议提交的材料。因受字数限制，报告采用提要的方式。报告单列一章，收录经认证完全符合《巴黎原则》的国家人权机构提供的材料。

二. 经认证完全符合《巴黎原则》的国家人权机构提供的材料

2. 国家人权问题独立委员会² 指出，马达加斯加批准的文书是马达加斯加实在法的组成部分。³

3. 国家人权委员会指出，2017 年至 2018 年间，它记录了 19 起即决处决案件，涉及警察和宪兵。还记录了安全部队人员的其他滥用权力的行为，涉及一再发生的侵犯人权行为。尽管已经实施了安全部门改革，但在追究安全部队人员行为方面仍然存在困难。法律所规定的预审程序¹ 助长了社团主义和有罪不罚文化。⁴

4. 国家人权委员会建议政府改革关于安全部队的立法；指定一个独立机构开展针对任何安全部队人员的调查；对所有即决处决案件系统地开展独立和公正的调查。⁵

* 本文件在送交联合国翻译部门前未经编辑。



5. 国家人权委员会指出，他们考察了马达加斯加现有 82 所拘留机构中的 23 所，由此观察出拘留条件的恶化。监狱人满为患的现象十分普遍：监狱总人数的 53.21% 是正在等待审判的被告。此外，监狱并未真正实现妇女和女童与男子和男童之间的性别分离。国家人权委员会还注意到，所有被拘留者都处于长期营养不良和营养不足的状态，对其健康造成危害。⁶
6. 据报告，在某些剥夺自由场所，被拘留者受到酷刑和残忍、不人道和有辱人格的待遇。⁷
7. 国家人权委员会建议政府修复拘留中心，并在法院附近设立拘留场所；加快司法程序，尤其是对法院裁决的执行；并实施其他有效的监禁替代措施。⁸
8. 国家人权委员会注意到，面对持续的不安全形势，为了保护财产和人民，社区继续使用名为“Dina”的契约，但在实施这些契约之前须得到法院的批准。⁹ 未经许可便执行的“Dina”契约使残忍、不人道和有辱人格的惩罚和待遇合法化，有时甚至危害受害者的生命。公众对国家机构失去信任，将加剧民众报复行为的扩大。¹⁰
9. 国家人权委员会建议政府消除关于 Dina 判决和民众报复行为的过激行为；面向 Dina 成员开展人权相关培训，并加强基层社区和司法系统之间的合作。¹¹
10. 国家人权委员会指出，腐败现象在行政部门中普遍存在，涉及行政竞争、土地管理、司法系统、医院，腐败会助长有罪不罚文化，并使民众进一步丧失对政府的信心。这种情况导致民众报复行为在全国范围内倍增。¹²
11. 国家人权委员会建议政府重新审议通过私营视听频道传播信息的可能性，从而促进在该国领土上获得多元化的观点，并且能够公平地获取信息，此外，还建议政府设立一个多方机构处理私营视听频道经营牌照的发放、暂停与撤销。¹³
12. 国家人权委员会指出，马达加斯加是世界上最贫穷的国家之一，且人口增长迅速。贫穷对所有领域造成，如经济、社会文化生活、安全，尤其是针对农村人口和内陆社区，并且对其中最脆弱群体的危害尤甚。¹⁴
13. 国家人权委员会强调，人口总体的健康状况岌岌可危，卫生政策取得的成效不大。卫生基础设施、卫生保健工作者、卫生保健物资和药品的分配不均危害农村地区的一个公然事实。有些医疗卫生工作人员缺乏专业精神，这是对生命权的侵犯。委员会建议政府改善医务人员的生活条件，将传统医师纳入公共卫生机构，并加强农村安全。¹⁵
14. 国家人权委员会指出，2010 年《宪法》规定在小学阶段提供免费教育，但该原则远没有取得成效。成千上万的儿童，特别是女童依然失学。教学质量差，且教师的工作条件缺乏吸引力。委员会建议政府落实免费教育原则，改善教师的工资、住房和医保等条件。¹⁶
15. 国家人权委员会注意到，关于土地争端，受到当地民众谴责的最常见的侵权行为是：采矿公司抢夺土地，人口大规模流离失所，环境破坏严重，开采公司无视村民的风俗习惯，包括破坏其文化财产。委员会建议政府从国际立法中汲取更多灵感，以改善马达加斯加的土地状况，并修订采矿法，以便在有外国投资者参与的情况下提升土地安全。¹⁷

16. 国家人权委员会表示，女性移民工人遭受奴役和贩运的情况依然存在。尽管国家禁止将工人送往风险国家，但仍然定期出现女性移民工人非法离境的记录。作为虐待行为的受害者，女性被雇主囚禁，护照也被没收。此外，职业介绍所——无论是否具有签发护照的许可资质——也对该现象的扩大起到推波助澜的作用。至今仍未指定关于清除贩运网络的明确政策，而且缺乏针对移民工人的清查，从而增加了对移民工人的管理难度。委员会建议政府加强对移民工人的保护，落实国家打击贩运人口办公室的职能，并执行《打击贩运人口国家计划》。¹⁸

17. 国家人权委员会指出，传统和文化习俗的重担限制了妇女和女童的全面发展，使其成为遭受剥削对象。尽管马达加斯加政府采取了措施，但是以牺牲儿童权利为代价的性虐待和性剥削，特别是性旅游，仍在不断发展。委员会建议政府减少早期辍学，尤其是女童辍学，并提高受害者对举报或上诉的意识。¹⁹

18. 国家人权委员会指出，在马达加斯加的所有地区，强奸案件依然免受惩罚。受害者和施害者中均有未成年人。强奸对受害者个人造成心理和生理影响，除此之外还容易导致未成年受害者辍学。尽管如此，该国往往不会对强奸加以公开谴责，而且不伤和气地解决这类争端阻碍了对受害者加以有效的照顾。婚内强奸尚未得到社区的承认。委员会建议政府通过精简程序和增加刑事法庭开庭次数等方式加快强奸案件在法院的处理，并普及关于暴力侵害妇女和女童行为的法律。²⁰

19. 国家人权委员会表示，尽管国家作出了努力，但有害的传统习俗依然存在，例如在某些地区，双胞胎兄弟会遭到父母的排斥和遗弃。童婚在农村地区持续存在。委员会建议政府清查并管理现有的收留被家人遗弃的双胞胎子女接待中心。²¹

20. 国家人权委员会强调，作为遭受污名化和边缘化的受害者，残疾人无法充分参与该国的社会、经济和政治生活。委员会建议政府采取适当措施执行《残疾人权利公约》的规定，并在所有部委的活动中落实《残疾人包容性计划》。²²

三. 其他利益攸关方提供的材料

A. 国际义务的范围²³ 以及与国际人权机制和机构的合作²⁴

21. 大赦国际注意到，马达加斯加尚未批准已经同意的其他条约，包括《消除对妇女一切形式歧视公约任择议定书》、《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》、《经济、社会及文化权利国际公约任择议定书》和《残疾人权利公约任择议定书》。²⁵

22. 马达加斯加民间社会团体建议马达加斯加批准《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》²⁶ 和《非洲人权和民族权宪章关于非洲妇女权利的议定书》。²⁷

23. 联署材料 4 建议马达加斯加加入 1954 年《关于无国籍人地位的公约》和 1961 年《减少无国籍状态公约》。²⁸

24. 公民社会-公民参与世界联盟建议马达加斯加优先安排人权维护者处境特别报告员、促进和保护意见和表达自由权特别报告员、和平集会自由权和结社自由权特别报告员、法官和律师独立性特别报告员、隐私权特别报告员和任意拘留问题工作组的正式访问。²⁹

25. 马达加斯加散居国外者团体³⁰ 和公民社会——公民参与世界联盟³¹ 建议马达加斯加允许法外处决、即决处决或任意处决问题特别报告员访问该国。

26. 大赦国际建议马达加斯加邀请联合国任意拘留问题工作组和酷刑问题特别报告员访问该国，并允许其不受阻碍地进入拘留场所。³²

27. 国际废除核武器运动赞赏地注意到，马达加斯加于 2017 年 9 月 20 日签署了《联合国禁止核武器条约》，并建议马达加斯加随后作为紧急事项批准该《条约》。³³

B. 国家人权框架³⁴

28. 联署材料 3 建议马达加斯加确保向国家人权问题独立委员会提供履行职能所需的预算；确保向其区域办事处提供工具，并确保向国家防止酷刑机制成员提供监测拘留场所所需的专业技能和知识。³⁵

29. 马达加斯加民间社会团体建议该国设立一个国家机制，确保有效执行国际和区域人权文书的规定；加强地方司法机构的建立，争取实现公正审判；重点执行民族和解政策，以便打击有罪不罚现象和民众报复行为。³⁶

30. 马达加斯加民间社会团体建议该国尽快着手修正《高等法院第 2014-043 号法》第 2 至第 8 条和第 36 至第 40 条，并且仅任命专业法官，以提高高等法院的效率。³⁷

C. 参照适用的国际人道主义法履行国际人权义务的情况

1. 贯穿各领域的问题

发展、环境以及工商业与人权³⁸

31. 马达加斯加散居国外者团体注意到，2016 年，马达加斯加向外国公司转让了 370 多万公顷的农业用地。在公用事业声明的掩护之下，经济特区的设立可能会在所有地区引发大规模的驱逐和征收。马达加斯加散居国外者团体建议马达加斯加牵头对掠夺资源行为进行独立调查，对挥霍浪费自然资源和掠夺土地的行为采取惩罚措施，并将后者视为危害人类罪。³⁹

32. 国际伙伴关系网络建议马达加斯加在与投资者签订合同之前，先与马达加斯加人民和当地社区进行公开协商，从而防止土地掠夺；⁴⁰促进土地治理的透明化和公平化：在不排除继承权的情况下实行，优先承认马达加斯加人民在其祖先土地上享有土地权或不成文土地权。⁴¹最后，国际伙伴关系网络建议马达加斯加继续实施土地改革，修订大型工业、采矿、石油、采石、沿海、农业、旅游等大型作业中的土地管理相关法律。⁴²

33. 马达加斯加民间社会团体表示，该国的自然环境正在严重恶化。贩运者往往受到当局的保护，而环境保护者、环境活动家和人权维护者则面临骚扰、威胁、监禁甚至谋杀。土地掠夺是一个反复出现的问题，《经济特区和旅游土地储备法》的通过加剧了这一问题。⁴³

34. 马达加斯加民间社会团体建议马达加斯加按照《采掘行业透明度倡议》的要求，提升自然资源管理的透明度、可接纳性和反腐败程度；让地方社区参与到与其自然资源开发有关的任何项目当中；以及通过有关保护人权维护者和环境活动家的法律草案。⁴⁴

35. 联署材料 1 建议马达加斯加统一和执行针对基层地方社区的自然资源管理法，恢复和(或)修正现有法律和条例，以保障马达加斯加最脆弱群体的土地、财产和资源。⁴⁵

2. 公民权利和政治权利

生命权、人身自由和安全权⁴⁶

36. 大赦国际建议马达加斯加对所有关于法外处决的指控进行迅速、彻底、独立和公正的调查；公开调查结果，并在符合国际标准的公正审判中将涉嫌负有刑事责任者绳之以法。⁴⁷

37. 南部非洲诉讼中心注意到，《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚法》(《2008 年第 8 号法》)尚未纳入该国《刑法典》或《刑事诉讼法》。⁴⁸ 联署材料 3 对拘留条件表示关切，并呼吁马达加斯加修订《刑事诉讼法》。⁴⁹

38. 联署材料 3 建议加快对《第 2008-008 号反酷刑法》的修订进程，使其符合《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》的规定，确保酷刑和其他虐待行为受到与其严重性相称的刑罚，并考虑对酷刑的处罚不受时效限制。⁵⁰

39. 大赦国际确定，马达加斯加的拘留条件继续构成残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚。⁵¹

40. 联署材料 3 指出，监狱人满为患以及持续采用甚至滥用预防性拘留是马达加斯加司法管理的两个核心问题。⁵² 南部非洲诉讼中心注意到，尽管在第二轮普遍定期审议期间收到了建议，但马达加斯加的监狱仍然人满为患，许多被拘留者在恶劣的条件下等待审判。⁵³ 大赦国际建议马达加斯加按照国际标准，特别是《纳尔逊·曼德拉规则》，加紧通过一项国家行动计划，以改善拘留条件，马达加斯加在第二轮普遍定期审议期间已经对此表示同意。⁵⁴ 联署材料 3 建议该国改善拘留条件，尤其是通过打击过度和滥用预防性拘留，以及优先选择拘留替代方案，消除监狱人满为患的状况。继续并加强在改善囚犯伙食和获得护理方面的努力。⁵⁵

41. 联署材料 2 注意到，针对妇女和儿童的家庭暴力仍然十分普遍，但这些行为鲜有受到控诉，这是出于受害者的害怕与自卑心理，以及妇女被视为“*fanaka malemy*”或弱势性别文化氛围。⁵⁶

司法(包括有罪不罚问题)和法治⁵⁷

42. 大赦国际认为，根据《刑法典》和《刑事诉讼法》，审前拘留时间过长，这侵犯了公平审判权。⁵⁸ 赦国际还注意到，马达加斯加的法律允许对 13 岁以上的候审儿童采取长时间拘留，这违反了国际标准，即剥夺儿童自由仅应被用作最后手段，且时间应尽可能短。⁵⁹ 大赦国际建议马达加斯加修正《刑事诉讼法》，确保在 48 小时内迅速将所有被捕者送交法院审理，以确定对其拘留的合法性；立即无条件释放任何没有犯罪且仅因其亲属所犯罪行而被拘留的个人；根据国际法和国际标准，紧急调整监狱结构，确保有足够的空间将不同类别的囚犯，特别是儿童分开。⁶⁰ 联署材料 3⁶¹ 和马达加斯加民间社会团体⁶² 提出了类似的评论和建议。

43. 联署材料 3 建议修订《刑事诉讼法》，废除最长 12 天的克减期，并规定所有拘留权利，从而在实践中确保对这些权利的遵守，并改善拘留机构的拘留条件。⁶³

44. 联署材料 3 还建议继续并加强努力，面向执法人员开展培训，特别是关于人权以及禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚。⁶⁴

45. 马达加斯加散居国外者团体建议立即采取措施，制止一切任意或出于政治动机的搜查、逮捕和拘留，并毫不拖延地开展必要改革，以确保司法廉正。⁶⁵

46. 马达加斯加民间社会团体表示，马达加斯加未能解决警察暴力、身体酷刑、绑架、民众报复行为和广泛存在的不安全问题。此外，由于法院地理位置偏远且法律费用昂贵，人民诉诸司法的机会受到限制。⁶⁶

基本自由以及公共和政治生活参与权⁶⁷

47. 南部非洲诉讼中心⁶⁸、公民社会——公民参与世界联盟⁶⁹、大赦国际⁷⁰ 和马达加斯加散居国外者团体⁷¹ 建议马达加斯加创造安全的环境，保护记者、人权维护者和其他民间社会行为者及其行使表达自由的权利。

48. 大赦国际建议马达加斯加解决针对人权维护者的威胁和攻击，包括对侵犯和践踏人权行为进行彻底和独立的调查，对犯罪嫌疑人进行公正审判，并向受害者提供有效补救和适当赔偿。⁷² 公民社会——公民参与世界联盟⁷³ 和马达加斯加散居国外者团体⁷⁴ 提出了类似的建议。

49. 大赦国际建议马达加斯加修正关于和平抗议和集会的法律框架(《第 60-082 号法令》)，以确保和平集会权利不受事先授权的限制，最多只需事先通知，并且只适用于大型集会或可能出现破坏情况的集会。⁷⁵ 公民社会——公民参与世界联盟建议采用联合国和平集会自由权和结社自由权特别报告员在其 2012 年年度报告中提出的关于和平集会自由的最佳做法。⁷⁶

50. 南部非洲诉讼中心⁷⁷ 和公民社会——公民参与世界联盟⁷⁸ 指出，2016 年的《媒体传播法》仍然将藐视、诽谤、污蔑或侮辱任何公职人员的行为定为刑事犯罪，并规定了高额罚款。马达加斯加民间社会团体表示，有关传播法的法律证实了国家对媒体传播的控制。⁷⁹

51. 南部非洲诉讼中心⁸⁰、大赦国际⁸¹、公民社会——公民参与世界联盟⁸² 和马达加斯加散居国外者团体⁸³ 表示关切的是，《网络犯罪法》将表达自由和网上新闻自由作为目标对象。

52. 马达加斯加民间社会团体注意到，有关传播要求的法律证实了国家对媒体传播的控制。成立国家媒体传播管理局仍不现实。⁸⁴ 公民社会——公民参与世界联盟建议马达加斯加修正《传播法》和《网络犯罪法》中的限制性条款，确保这些条款符合宪法规定和国际人权标准。⁸⁵

53. 马达加斯加民间社会团体建议执行《选举法》和《政党法》的规定，强调竞选资金的限额和透明度。⁸⁶

54. 马达加斯加民间社会团体建议马达加斯加采取具体措施，使妇女在公共事务管理中具有更一致和公平的代表性，并促进妇女以负担得起的利率获得信贷。⁸⁷

3. 经济、社会及文化权利

工作权和公正良好工作条件权⁸⁸

55. 马达加斯加民间社会团体指出，工作条件仍然缺乏保障，一些劳工权利得不到尊重，并建议执行劳工组织《第 154 号公约》。⁸⁹

适足生活水准权⁹⁰

56. 马达加斯加民间社会团体注意到，获得体面和负担得起的住房的权利受到限制；在马达加斯加远南地区，几十年来，获得饮用水的权利一直系统地遭受侵犯，长期的饥荒就是明证。缺乏个人卫生和环境卫生设施是流行病在该国横行的原因。⁹¹

57. 马达加斯加民间社会团体建议确保人民，特别是农村社区、妇女和残疾人获得充足的安全且营养丰富的粮食供应；享有安全的饮用水和适当的卫生设施。⁹²

58. 联署材料 1 建议马达加斯加与开发署合作，加大力度消除贫困，以期确保尤为弱势的群体能够获得粮食安全、收入和就业机会。⁹³

健康权⁹⁴

59. 马达加斯加民间社会团体建议马达加斯加遵守关于享有能达到的最高标准医疗卫生和免费公共医疗卫生的宪法规定；通过加强对防治和护理的医疗卫生投资，保全儿童生命；确保严格监管疫苗接种材料和产品；免费提供儿科护理和治疗。⁹⁵

60. 大赦国际建议马达加斯加确保所有妇女和女童都可以获得性健康和生殖健康信息、服务和商品，包括紧急避孕和其他现代避孕方法，以及在学校内外接受全面性教育。⁹⁶

受教育权⁹⁷

61. 据马达加斯加散居国外者团体称，马达加斯加仍然是世界上失学儿童人数最多的国家之一。⁹⁸

62. 联署材料 2 表示，无法进入公立学校的儿童也无法获得在私立学校就读的儿童所享受的优质教育。⁹⁹ 社会经济不平等与教育不平等有关。联署材料 2 建议该国协调教育方案，例如，鼓励在私立学校和公立学校的学生之间开展校际交流，并将此纳入企业社会责任方案。¹⁰⁰

63. 马达加斯加民间社会团体指出，宪法关于免费教育的规定没有得到遵守，使得马达加斯加人民难以接受教育。马达加斯加民间社会团体建议保障切实的免费教育，以及人人可以不受歧视地接受教育；确保在区域一级公平分配国家预算，以提高学业完成率；提高父母对教育重要性的重视。¹⁰¹

4. 特定个人或群体的权利

妇女¹⁰²

64. 联署材料 4 指出，马达加斯加《国籍法》中的性别歧视否认《马达加斯加宪法》所载法律规定的妇女平等，并暗示性地规定妇女是二等公民，进一步强化了在家庭和社会中对妇女作用的性别歧视和歧视性框架。¹⁰³

65. 联署材料 4 注意到，新的《国籍法》(第 2016-038 号)没有涉及性别歧视规定，这些规定剥夺了马达加斯加妇女在与马达加斯加男子平等的基础上赋予非本国国籍配偶国籍的权利。¹⁰⁴ 妇女将国籍传给配偶的权利不平等也会对妇女自由选择配偶、组建家庭和确保家庭团结的能力造成负面影响。¹⁰⁵

66. 联署材料 2 建议通过面向家庭开展关于学校教育对更美好未来重要性的宣传活动，确保女童受教育的权利。¹⁰⁶

67. 大赦国际建议马达加斯加不再将医疗服务人员在任何情况下提供与堕胎有关的信息和服务，以及妇女寻求堕胎或实施堕胎的行为定为刑事犯罪。撤销关于获得安全和合法堕胎服务的法律、行政和实际障碍；并废除《刑法典》第 317 条，该条规定堕胎最高可判处 5 年徒刑和高额罚款。¹⁰⁷

儿童¹⁰⁸

68. 联署材料 2 指出，许多年轻的男童和女童从农村地区来到塔那那利佛求职，但最终通常是在艰苦的条件下从事非正规工作(装卸、打水、打扫卫生、看管汽车等)。大多数女童被雇用为家庭佣工。他们远离家庭，极易遭受虐待和剥削，而且往往无人求助。¹⁰⁹

69. 联署材料 2 对街头儿童仍然众多，并且特别容易遭受虐待的现象表示关切，强调迫切需要采取有针对性的措施，帮助这些儿童摆脱贫穷的恶性循环。¹¹⁰

70. 根除儿童卖淫现象国际运动注意到，以卖淫为目的的儿童性剥削以及在旅行和旅游期间对儿童实施性剥削是特别普遍的现象，在马达加斯加屡见不鲜，因为马达加斯加没有禁止儿童性剥削的具体国家行动计划。¹¹¹ 强迫婚姻和早婚在马达加斯加也是司空见惯。¹¹²

71. 根除儿童卖淫现象国际运动建议马达加斯加制定清晰和准确的目标并分配足够的预算拨款，通过一项考虑到一切形式的儿童性剥削的具体国家行动计划，以打击儿童性剥削行为，如果做不到这一点，则确保将一切形式的儿童性剥削纳入各种相关的国家行动计划。¹¹³

72. 根除儿童卖淫现象国际运动建议马达加斯加根据区域和国际标准给出法律定义¹¹⁴，将一切形式的儿童性剥削定为刑事犯罪，并为性剥削受害儿童建立有效和适当的法律援助机制。¹¹⁵

73. 联署材料 2 建议通过建立针对旅游区的性旅游受害者的儿童权利宣讲班、倾听中心和接待中心，采取预防措施，以阻止未成年人进入性行业。¹¹⁶

74. 联署材料 2 建议继续全国打击童工委委员会所实施的行动，并开展一项针对童工现象的宣传行动，尤其是在农村、农业和非正规部门。¹¹⁷

75. 联署材料 2 建议为街头或危险处境的儿童及其家庭开发住房、紧急住所和庇护所，并为街头儿童重新融入教育系统设置专项预算。¹¹⁸

76. 马达加斯加民间社会团体建议马达加斯加加快执行《打击童婚国家战略》，并批准《南共体童婚示范法》。¹¹⁹

77. 马达加斯加民间社会团体指出，关于拒绝双胞胎儿童的立法草案尚未获得通过，提高认识运动也不是很有成效。¹²⁰ 马达加斯加民间社会团体建议，鼓励传统和宗教领袖在打击童婚和拒绝双胞胎的行为方面提供支持，并确保监测和评估关于打击童婚的项目。¹²¹

78. 终止一切体罚儿童行为全球倡议希望普遍定期审议工作组能够关切地注意到，体罚儿童在马达加斯加仍然是合法行为。终止一切体罚儿童行为全球倡议希望各国在 2019 年审议期间提出这一问题并提出一项具体建议，即建议马达加斯加起草并颁布立法，明确禁止在一切场所，包括在家中体罚儿童。¹²²

79. 联署材料 2 建议，主要针对家长和教育工作者开展宣传活动，以消除体罚儿童的做法。¹²³

残疾人¹²⁴

80. 马达加斯加民间社会团体指出，2015 年 3 月 26 日的国家残疾人包容性政策包含了 2015-2019 年期间所有部委制定的残疾人发展方案，但没有伴随具体活动或适当预算。此外，人口、社会保障和妇女发展部的残疾人事务局也被解散。¹²⁵

81. 马达加斯加民间社会团体建议马达加斯加再制定一项政策，将其列入各部委的年度工作计划，并向各部委提供足够的预算；此外，建议该国恢复残疾人事务局。¹²⁶

82. 联署材料 2 建议通过支持照顾残疾儿童的中心和组织，促进残疾儿童的包容性教育。¹²⁷

83. 马达加斯加民间社会团体建议马达加斯加采取措施，鼓励在公共和私营部门招聘残疾人；促进他们获得小额信贷；以及确保尊重残疾人的选举权，包括确保他们无障碍地进入投票站。¹²⁸

少数群体和土著人民

84. 国际伙伴关系网络对 Fokolonona 土著社区日益恶化的人权状况表示关切。¹²⁹ 国际伙伴关系网络感到遗憾的是，针对地方领导人、民众、妇女和儿童、渔民、农民、林务员、濒危物种环境保护者、人权维护者和环境维护者的不安全情况、恐吓、暴力、逮捕和死亡威胁事件不断增加。¹³⁰ 国际伙伴关系网络建议，要特别确保对 Fokolonona 马达加斯加人的保护；根据《马达加斯加宪法》序言中的规定，承认 Fokolonona 的法律人格；恢复 Fokolonona 社区的土地并修复造成的损害；在与投资者签订合同之前，通过与马达加斯加人民和地方社区进行公开协商，防止土地被没收；重新定义马达加斯加《环境法》的形式及其实际应用。¹³¹

85. 联署材料 1 建议承认《马达加斯加宪法》序言和第 152 条所述 Fokolonona 的法律人格，并确保通过合法方式将土地登记在其名下。¹³² 联署材料 1 还建议为 Fokolonona 提供技术和社会组织方面的扶持，并通过提供其发展和建立善治所需的必要资源来加强其能力，实现对自然资源更好的管理。¹³³

移民、难民、寻求庇护者和境内流离失所者¹³⁴

86. 马达加斯加民间社会团体¹³⁵ 注意到，尽管国家暂停向国外派遣马达加斯加工人，但非法移民仍在继续，其中大多数是贩运受害者。马达加斯加民间社会团体¹³⁶ 建议马达加斯加通过规定对贩运者网络实施更加严厉的制裁，严格执行保护移民工人及其家庭成员权利的法律标准。

无国籍人

87. 联署材料 4 注意到，种族歧视导致特定出身的个人因面临入籍困难而处于无国籍状态。无国籍人还在人口贩运、早婚和强迫婚姻、任意拘留方面面临更大的风险，并且缺乏诉诸司法的机会。¹³⁷

88. 联署材料 4 建议马达加斯加确保在国家法律中纳入并切实履行所有与国籍权、防止和减少无国籍状态、保护无国籍人、不歧视和出生登记有关的国际和区域义务。¹³⁸

注

¹ The stakeholders listed below have contributed information for this summary; the full texts of all original submissions are available at: www.ohchr.org.

Civil society

Individual submissions:

AI	Amnesty International, London (United Kingdom);
CIVICUS	World Alliance for Citizen Participation, Johannesburg (South Africa);
ECPAT International	ECPAT, Bangkok (Thailand);
GIEACPC	Global Initiative to End All Corporal Punishment of Children, London (United Kingdom);
GTT International	Collectif de la diaspora malagasy, Geneva (Switzerland);
ICAN	International Campaign to Abolish Nuclear Weapons, Geneva (Switzerland);
OSCDH	Groupement de la société Civile Malagasy (Madagascar);
PNI	Partnership Network International, Corsier, (Switzerland);
SALC	Southern Africa Litigation Centre, Johannesburg (South Africa).

Joint submissions:

JS1	Joint submission 1 submitted by: Partnership Network International, Corsier, (Switzerland);
JS2	Joint submission 2 submitted by: Istituto Internazionale Maria Ausiliatrice, Veyrier (Switzerland);
JS3	Joint submission 3 submitted by: FIACAT, Fédération Internationale de l'Action des Chrétiens pour l'Abolition de la Torture, Paris (France);
JS4	Joint submission 4 submitted by: Institute on Statelessness and Inclusion, Eindhoven (Netherlands).

National human rights institution:

CNIDH (A status)	Commission Nationale Indépendante des Droits de l'Homme, Antananarivo, (Madagascar).
------------------	--

² <https://nhri.ohchr.org/EN/AboutUs/GANHRIAccreditation/Documents/SCA%20Report%20March%202019%20-%20EN%20.pdf>.

³ Commission Nationale Indépendante des Droits de l'Homme, soumission pour l'Examen Périodique Universel du Madagascar, page 2.

- ⁴ Commission Nationale Indépendante des Droits de l'Homme, soumission pour l'Examen Périodique Universel du Madagascar, page 4.
- ⁵ Commission Nationale Indépendante des Droits de l'Homme, soumission pour l'Examen Périodique Universel du Madagascar, page 5.
- ⁶ Commission Nationale Indépendante des Droits de l'Homme, soumission pour l'Examen Périodique Universel du Madagascar, page 4.
- ⁷ Commission Nationale Indépendante des Droits de l'Homme, soumission pour l'Examen Périodique Universel du Madagascar, page 3.
- ⁸ Commission Nationale Indépendante des Droits de l'Homme, soumission pour l'Examen Périodique Universel du Madagascar, pages 3 et 4.
- ⁹ Commission Nationale Indépendante des Droits de l'Homme, soumission pour l'Examen Périodique Universel du Madagascar, page 5.
- ¹⁰ Commission Nationale Indépendante des Droits de l'Homme, soumission pour l'Examen Périodique Universel du Madagascar, page 11.
- ¹¹ Commission Nationale Indépendante des Droits de l'Homme, soumission pour l'Examen Périodique Universel du Madagascar, pages 5 et 6.
- ¹² Commission Nationale Indépendante des Droits de l'Homme, soumission pour l'Examen Périodique Universel du Madagascar, page 2.
- ¹³ Commission Nationale Indépendante des Droits de l'Homme, soumission pour l'Examen Périodique Universel du Madagascar, page 7.
- ¹⁴ Commission Nationale Indépendante des Droits de l'Homme, soumission pour l'Examen Périodique Universel du Madagascar, page 2.
- ¹⁵ Commission Nationale Indépendante des Droits de l'Homme, soumission pour l'Examen Périodique Universel du Madagascar, page 9.
- ¹⁶ Commission Nationale Indépendante des Droits de l'Homme, soumission pour l'Examen Périodique Universel du Madagascar, page 9.
- ¹⁷ Commission Nationale Indépendante des Droits de l'Homme, soumission pour l'Examen Périodique Universel du Madagascar, page 8.
- ¹⁸ Commission Nationale Indépendante des Droits de l'Homme, soumission pour l'Examen Périodique Universel du Madagascar, pages 10 et 11.
- ¹⁹ Commission Nationale Indépendante des Droits de l'Homme, soumission pour l'Examen Périodique Universel du Madagascar, page 11.
- ²⁰ Commission Nationale Indépendante des Droits de l'Homme, soumission pour l'Examen Périodique Universel du Madagascar, page 12.
- ²¹ Commission Nationale Indépendante des Droits de l'Homme, soumission pour l'Examen Périodique Universel du Madagascar, pages 9 et 10.
- ²² Commission Nationale Indépendante des Droits de l'Homme, soumission pour l'Examen Périodique Universel du Madagascar, page 12.

²³ The following abbreviations are used in UPR documents:

ICERD	International Convention on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination;
ICESCR	International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights;
OP-ICESCR	Optional Protocol to ICESCR;
ICCPR	International Covenant on Civil and Political Rights;
ICCPR-OP 1	Optional Protocol to ICCPR;
ICCPR-OP 2	Second Optional Protocol to ICCPR, aiming at the abolition of the death penalty;
CEDAW	Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women;
OP-CEDAW	Optional Protocol to CEDAW;
CAT	Convention against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment;
OP-CAT	Optional Protocol to CAT;
CRC	Convention on the Rights of the Child;
OP-CRC-AC	Optional Protocol to CRC on the involvement of children in armed conflict;
OP-CRC-SC	Optional Protocol to CRC on the sale of children, child prostitution and child pornography;

OP-CRC-IC ICRMW	Optional Protocol to CRC on a communications procedure; International Convention on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of Their Families;
CRPD OP-CRPD ICPPED	Convention on the Rights of Persons with Disabilities; Optional Protocol to CRPD; International Convention for the Protection of All Persons from Enforced Disappearance.

- ²⁴ For relevant recommendations see A/HRC/28/13, paras. 108.1-38, 53, 56, 97, 118, and A/HRC/28/13/Add.1, paras. 109.1, 2.
- ²⁵ See AI, p. 1.
- ²⁶ OSCDH, para.14.
- ²⁷ OSCDH, para.73.
- ²⁸ JS4, p. 6.
- ²⁹ CIVICUS, p. 9.
- ³⁰ GTT, p. 6.
- ³¹ CIVICUS, p. 9.
- ³² AI, p. 6.
- ³³ ICAN, p.1.
- ³⁴ For relevant recommendations see A/HRC/28/13, paras. 108.39, 52, 55, 57, 75.
- ³⁵ S3, paras. 50 and 54.
- ³⁶ OSCDH, paras.8, 9, 10.
- ³⁷ OSCDH, para 11.
- ³⁸ For relevant recommendations see A/HRC/28/13, paras. 108.139.
- ³⁹ GTT, p. 13.
- ⁴⁰ PNI, para.20.3.
- ⁴¹ PNI, para.20.4.
- ⁴² PNI, para 20.5.
- ⁴³ OSCDH, para.33.
- ⁴⁴ OSCDH, paras 34, 68, 69.
- ⁴⁵ JS1, para 63.1.
- ⁴⁶ For relevant recommendations see A/HRC/28/13, paras. 108.67, 72, 76, 85, 89, 91, 92, 98, 103–105, 112, 113.
- ⁴⁷ AI, p. 7.
- ⁴⁸ SALC p. 2.
- ⁴⁹ S3, para. 20.
- ⁵⁰ JS3, para.9.
- ⁵¹ AI, p.2.
- ⁵² JS3, para.28.
- ⁵³ SALC, p. 6.
- ⁵⁴ AI, p.6.
- ⁵⁵ JS3, para. 46.
- ⁵⁶ JS2, para.15.
- ⁵⁷ For relevant recommendations see A/HRC/28/13, paras. 108.94, 114–117, and A/HRC/28/13/Add.1, para 109.4.
- ⁵⁸ AI, p.2.
- ⁵⁹ AI, p. 2.
- ⁶⁰ AI, p. 6.
- ⁶¹ JS3, para.24.
- ⁶² OSCDH, p.4.
- ⁶³ JS3, para.20.
- ⁶⁴ JS3, para.14.
- ⁶⁵ GTT, p. 7.
- ⁶⁶ OSCDH, para.7.
- ⁶⁷ For relevant recommendations see A/HRC/28/13, paras. 108.119, and A/HRC/28/13/Add.1, paras 109.5–9.
- ⁶⁸ SALC, p. 5.
- ⁶⁹ CIVICUS, p. 8.
- ⁷⁰ AI, pp. 6-7.

- 71 GTT, p. 8.
- 72 AI, pp. 6-7.
- 73 CIVICUS, p. 8.
- 74 GTT, p. 8.
- 75 AI, p.6.
- 76 CIVICUS, pp. 8-9.
- 77 SALC p. 4.
- 78 CIVICUS p. 5.
- 79 OSCDH, p.6.
- 80 SALC p. 4.
- 81 AI p. 5.
- 82 CIVICUS p. 5.
- 83 GTT, p. 8.
- 84 OSCDH, para.42.
- 85 CIVICUS, p. 8.
- 86 OSCDH, p.44.
- 87 OSCDH, paras 73 and 74.
- 88 For relevant recommendations see A/HRC/28/13, paras. 108.54.
- 89 OSCDH, p.6.
- 90 For relevant recommendations see A/HRC/28/13, paras.108.54, 121–126, and A/HRC/28/13/Add.1, paras 109.10, 11.
- 91 OSCDH, para.59.
- 92 OSCDH, para 60, 61 and 62.
- 93 JS1, p.6.
- 94 For relevant recommendations see A/HRC/28/13/Add.1,v paras 109.3, 12, 13.
- 95 OSCDH, paras 32, 63, 64, 65.
- 96 AI, p.7.
- 97 For relevant recommendations see A/HRC/28/13, paras. 108.127-138, and A/HRC/28/13/Add.1, paras 109.16–18.
- 98 GTT, p. 11.
- 99 JS2, para.28.
- 100 JS2, para. 33 d viii.
- 101 OSCDH, paras.53, 54 and 55.
- 102 For relevant recommendations see A/HRC/28/13, paras. 108.58, 59, 61, 65, 70, 71, 74, 79, 81, 83, 84, 87, 88, 93, 95, 100, 101, 106, 108, 110, 120.
- 103 JS4, para.32.
- 104 JS4, para.25.
- 105 JS4, para.32.
- 106 JS2, para.33 b vi.
- 107 AI, p. 7.
- 108 For relevant recommendations see A/HRC/28/13, paras. 108.62–64, 78, 86, 90, 109, 111. A/HRC/28/13/Add.1, paras 109.14, 15.
- 109 JS2, para.15.
- 110 JS2, para.21.
- 111 ECPAT, p. 3-4-5.
- 112 ECPAT, p. 4.
- 113 ECPAT, p. 6.
- 114 ECPAT, p.8.
- 115 ECPAT, p.9.
- 116 JS2, para. 22 a ii.
- 117 JS2, para.22 a i.
- 118 OSCDH, paras 78 and 79.
- 119 OSCDH, paras 78 and 79.
- 120 OSCDH, para.77.
- 121 OSCDH, para.81 and 82.
- 122 GIEACPC, p.1
- 123 JS2, para.22 IV.

- ¹²⁴ For relevant recommendations see A/HRC/28/13/Add.1, para. 109.20, 21.
¹²⁵ OSCDH, p.13
¹²⁶ OSCDH, p. 14
¹²⁷ JS2, para 33 a iii
¹²⁸ OSCDH, p.6
¹²⁹ PNI, para. 15.
¹³⁰ PNI, para.17.
¹³¹ PNI, paras.19 and 20.1, 20.2 and 20.3.
¹³² JS1, para.63.2.
¹³³ JS1, para 63.3.
¹³⁴ For relevant recommendations see A/HRC/28/13, para. 108.39.
¹³⁵ OSCDH, p.13.
¹³⁶ OSCDH, p.13.
¹³⁷ JS4, para. 34.
¹³⁸ JS4, para. 36 III.
-