



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
13 August 2019
Russian
Original: English

Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Тридцать четвертая сессия
4–15 ноября 2019 года

Национальный доклад, представленный в соответствии с пунктом 5 приложения к резолюции 16/21 Совета по правам человека*

Сан-Марино

* Настоящий документ воспроизводится в том виде, в каком он был получен. Его содержание не подразумевает выражения какого бы то ни было мнения со стороны Секретариата Организации Объединенных Наций.



Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	3
II. Методология	3
III. Правовая и институциональная база	3
A. Международные документы по правам человека	4
B. Сотрудничество с контрольными органами	6
IV. Защита и поощрение прав человека	7
A. Равенство, недопущение дискриминации и конкретные обладатели прав	7
B. Гражданские и политические права	15
C. Экономические, социальные и культурные права	18
V. Сотрудничество с гражданским обществом	22
VI. Заключительные соображения	23

I. Введение

1. Поощрение и защита прав человека являются одним из национальных приоритетов Республики Сан-Марино. При осуществлении своей внутренней политики правительство Сан-Марино учитывает нормы международного права и рекомендации, вынесенные международными и региональными механизмами контроля.
2. Сан-Марино придает огромное значение механизму универсального периодического обзора (УПО) и твердо уверено в том, что конструктивный подход в этом процессе играет ключевую роль в совершенствовании мер по поощрению и защите прав человека в Сан-Марино и во всех государствах мира.
3. Сан-Марино представило свой второй национальный доклад о положении в области прав человека на двадцатой сессии Рабочей группы по УПО (A/HRC/WG.6/20/SMR/1) 29 октября 2014 года. Рабочая группа утвердила свой доклад по Сан-Марино 31 октября 2014 года. Затем Совет по правам человека принял доклад Рабочей группы на своей двадцать восьмой сессии 18 марта 2015 года (A/HRC/28/9). В этом докладе были представлены 74 рекомендации в адрес Сан-Марино, 55 из которых были приняты, а 19 отклонены с объяснениями.
4. Настоящий доклад посвящен мерам в области прав человека, осуществленным правительством и администрацией с октября 2014 года в целях выполнения рекомендаций, которые были приняты в ходе второго цикла обзора, а также прогрессу, достигнутому в защите прав человека в тех областях, которые не отражены в рекомендациях.

II. Методология

5. Настоящий доклад подготовлен Министерством иностранных дел при участии всех других министерств Сан-Марино и различных государственных ведомств и в консультации с ними. Доклад будет представлен министром иностранных дел на следующем заседании Постоянной парламентской комиссии по иностранным делам и вопросам эмиграции и иммиграции, безопасности и общественного порядка и информации.
6. Гражданское общество было проинформировано о третьем цикле оценки Сан-Марино и возможности направить правительству замечания, предложения и рекомендации через прессу и путем прямых обращений. Полученные предложения и рекомендации представлены в разделе V настоящего доклада.
7. В целях содействия наиболее широкому распространению национального доклада после направления в секретариат УПО он будет опубликован на итальянском и английском языках на веб-сайте Министерства иностранных дел (www.esteri.sm).

III. Правовая и институциональная база

8. В дополнение к органам по защите прав человека, которые уже упоминались в предыдущих докладах, Закон № 28 от 10 марта 2015 года предусматривает учреждение Комиссии Сан-Марино по осуществлению Конвенции Организации Объединенных Наций о правах инвалидов, на которую возложены следующие задачи: обеспечивать соблюдение и контролировать осуществление этой Конвенции на национальном уровне; представлять трехгодичный план действий по поощрению прав инвалидов; определять и предлагать механизмы внутренней координации в правительстве для осуществления взаимосвязанных мер в различных секторах и на различных уровнях; систематически собирать данные и содействовать проведению научно-исследовательской деятельности. Эта Комиссия состоит из семи членов: три из них отбираются из числа председателей ассоциаций инвалидов Сан-Марино, один представляет профессиональные союзы, два выбираются большинством политических

партий и один – меньшинством политических партий из числа специалистов по вопросам инвалидности.

9. Кроме того, 9 октября 2017 года была учреждена межсекторальная рабочая группа для выполнения задач, указанных в Повестке дня Организации Объединенных Наций на период до 2030 года, в целях анализа ЦУР и разработки межсекторальных стратегий и общей политики по их достижению.

Рекомендации 78.11–78.13 относительно приведения национального законодательства в соответствие с положениями Римского статута Международного уголовного суда

10. В соответствии со статьей 1 Декларации прав граждан Республики Сан-Марино общепризнанные нормы международного права представляют собой неотъемлемую часть правовой системы Сан-Марино. Периодически подписываемые и осуществляемые международные соглашения о защите прав и свобод человека имеют, в случае коллизии, преимущественную силу над нормами внутреннего законодательства. Поэтому они не только признаются как критерии для толкования внутреннего законодательства, т. е. критерии для принятия законодательных мер, но и, прежде всего, в полной мере подлежат прямому применению, даже в отсутствие специального внутреннего закона об их осуществлении, а также имеют преимущественную силу в случае коллизии. Поэтому Римский статут Международного уголовного суда является в полной мере применимым на национальном уровне.

11. Сан-Марино является первым европейским государством, которое ратифицировало Римский статут 26 апреля 1999 года, и оно всегда придавало и придает огромное значение деятельности Суда. Сан-Марино очень внимательно относится к просьбам Суда в отношении сотрудничества, передавая их компетентным органам Суда для рассмотрения и незамедлительно выполняя эти просьбы.

12. Кроме того, 23 октября 2013 года Сан-Марино присоединилось к Конвенции о предупреждении преступления геноцида и наказании за него и после этого приняло Закон № 138 от 5 сентября 2014 года «Положения о предупреждении преступления геноцида и наказании за него». Этот закон направлен на предупреждение преступления геноцида и борьбу с ним посредством приравнивания предусмотренных законодательством Сан-Марино преступлений к общепризнанным преступлениям согласно международному праву.

A. Международные документы по правам человека

13. Республика Сан-Марино является участником основных международных и региональных документов по правам человека. При рассмотрении вопроса о ратификации международных конвенций применяется установившаяся практика, согласно которой ратификация должна осуществляться после разработки и принятия на национальном уровне практических мер и законодательства, которые необходимы для эффективного осуществления и обеспечения соблюдения соответствующего документа.

Рекомендации 78.1–78.16 относительно ратификации международных документов и приведения внутреннего законодательства в соответствие с международными нормами

14. В течение последних пяти лет Республика Сан-Марино подписала и/или ратифицировала большое число международных и региональных документов по правам человека.

15. В соответствии с рекомендациями, принятыми в ходе второго цикла УПО:

а) 4 ноября 2014 года Сан-Марино утвердило поправки к Римскому статуту Международного уголовного суда по преступлению агрессии, которые были приняты в Кампале 11 июня 2010 года;

b) 20 июля 2015 года Сан-Марино присоединилось к Факультативному протоколу к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах, принятому в Нью-Йорке 10 декабря 2008 года, а также признало компетенцию Комитета по экономическим, социальным и культурным правам в соответствии со статьями 10 и 11 Пакта;

c) 27 сентября 2018 года Сан-Марино присоединилось к Факультативному протоколу к Конвенции о правах ребенка, касающемуся процедуры сообщений, который был принят в Нью-Йорке 19 декабря 2011 года;

d) присоединение к Соглашению о привилегиях и иммунитетах Международного уголовного суда, принятому в Нью-Йорке 10 сентября 2002 года, находится в процессе утверждения Парламентом;

e) присоединение к Конвенции ЮНЕСКО о борьбе с дискриминацией в области образования, принятой в Париже 14 декабря 1960 года, находится в процессе утверждения Парламентом.

16. В течение последних пяти лет в рамках Совета Европы были ратифицированы следующие важные международные документы по правам человека: Протокол № 16 к Конвенции Совета Европы о защите прав человека и основных свобод (ратифицирован в 2015 году), Европейская конвенция о защите физических лиц при автоматизированной обработке персональных данных (ратифицирована в 2015 году), Европейское соглашение, касающееся лиц, участвующих в процедурах Европейского суда по правам человека (ратифицировано в 2015 году), пересмотренная Европейская конвенция об охране археологического наследия (ратифицирована в 2015 году), Конвенция Совета Европы о предотвращении и борьбе с насилием в отношении женщин и домашним насилием (ратифицирована в 2016 году), Конвенция Совета Европы о киберпреступности и Дополнительный протокол к ней, касающийся уголовной ответственности за действия расистского и ксенофобского характера, совершаемые с помощью компьютерных систем (ратифицированы в 2019 году).

17. Сан-Марино также ратифицировало другие важные международные документы в области прав человека, такие как Договор о торговле оружием (ратифицирован в 2015 году), Парижское соглашение (ратифицировано в 2018 году), Договор о запрещении ядерного оружия (ратифицирован в 2018 году) и Конвенция № 183 Международной организации труда – Конвенция об охране материнства (ратифицирована в 2019 году).

18. Признавая важность предоставления гражданам Сан-Марино и иностранцам, проживающим на территории Сан-Марино, возможности использовать международные механизмы для направления сообщений и жалоб, если они считают, что их основные права были нарушены, 4 августа 2015 года Сан-Марино сдало на хранение заявления в соответствии со статьей 41 Международного пакта о гражданских и политических правах (МПГПП) и статьей 21 и пунктом 1 статьи 22 Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания.

19. Кроме того, в 2017 и 2019 годах были приняты важные меры по приведению внутреннего законодательства в соответствие с международными конвенциями и нормами о предупреждении и пресечении отмывания денежных средств и финансирования терроризма. В 2017 году была принята Национальная стратегия в области безопасности для борьбы с терроризмом. Эта Стратегия охватывает различные субъекты в Сан-Марино, которые причастны к борьбе с терроризмом, и дополняется планом действий, который будет применяться в случае потенциальной или реальной угрозы террористического нападения. Для поддержки осуществления Стратегии в январе 2019 года Парламент Сан-Марино утвердил создание ряда органов (Постоянная комиссия по борьбе с терроризмом, Контртеррористическое подразделение и Контртеррористический оперативный штаб), которые непосредственно отвечают за координацию действий Сан-Марино, направленных на предупреждение международного терроризма и борьбу с ним.

В. Сотрудничество с контрольными органами

Рекомендации 78.20–78.24 и 79.6 относительно представления просроченных докладов договорным органам Организации Объединенных Наций

20. Проблема задержек в представлении периодических докладов Сан-Марино контрольным органам Организации Объединенных Наций теперь хорошо известна, и в адрес Сан-Марино были вынесены многочисленные рекомендации относительно представления просроченных национальных докладов.

21. В течение рассматриваемого периода Сан-Марино, к сожалению, смогло представить только один национальный доклад, а именно доклад по МПППП, который обсуждался в Комитете по правам человека 19 и 20 октября 2015 года.

22. Правительство Сан-Марино придает большое значение функции контроля за применением международных норм как в плане проверки, так и в плане стимулирования и обеспечения более строгого соблюдения этих норм. Во многих случаях после вынесения региональными и/или международными контрольными органами конкретных рекомендаций были приняты важные законодательные меры, направленные на совершенствование существующих норм в отношении защиты и поощрения прав человека или введение новых норм.

23. Сан-Марино также продемонстрировало свою готовность к полноценному сотрудничеству, направив постоянное приглашение посетить Сан-Марино с апреля 2003 года всем мандатариям тематических специальных процедур. На данный момент не состоялось ни одного посещения Сан-Марино.

24. Кроме того, за последние четыре года некоторые органы Совета Европы посещали Сан-Марино на регулярной основе: 9–10 июня 2015 года – Комиссар по правам человека, 7–9 марта 2017 года – Европейская комиссия по борьбе с расизмом и нетерпимостью (ЕКРН) и 20–22 февраля 2018 года – Группа экспертов по вопросам противодействия торговле людьми (ГРЕТА). Всем им было оказано максимальное содействие; правительство ответило на все вопросы и выполнило все вынесенные рекомендации.

Рекомендация 79.6 относительно разработки показателей в области прав человека в соответствии с рамками УВКПЧ

25. Управление по ИТ, технологиям, данным и статистике отвечает за сбор, обработку и публикацию официальных статистических данных Республики Сан-Марино. Статистические данные публикуются на веб-сайте Управления www.statistica.sm. Управление изучает руководящие принципы, которые содержатся в издании Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, озаглавленном «Показатели в области прав человека: руководство по измерению и осуществлению».

26. Управление участвует в сборе данных на основе показателей ЦУР, установленных в Повестке дня Организации Объединенных Наций на период до 2030 года, и с этой целью обеспечивает поддержку департаментов, входящих в Рабочую группу по Повестке дня на период до 2030 года.

IV. Защита и поощрение прав человека

A. Равенство, недопущение дискриминации и конкретные обладатели прав

Рекомендации 79.8–79.10 относительно укрепления организационно-правовой базы для борьбы со всеми формами дискриминации

27. Сан-Марино имеет всеобъемлющее законодательство и проводит активную политику, которые направлены на обеспечение равенства всех людей перед законом и равное обращение во всех областях.

28. Конституционная поправка, недавно внесенная в статью 4 Закона № 59/1974, и последующие поправки расширили сферу применения принципа равенства перед законом, который уже исключал различия по признаку пола, личного, экономического, социального, политического и религиозного положения, а теперь прямо исключает различия, касающиеся сексуальной ориентации. Предложенная конституционная поправка была утверждена на референдуме, который проводился 2 июня 2019 года: население Сан-Марино проголосовало за предложенную поправку большинством в 71,46% голосов.

29. основополагающий принцип равенства, выраженный в статье 4 Декларации прав граждан, конкретизируется в Законе № 66 от 28 апреля 2008 года «Положения о расовой, этнической, религиозной и сексуальной дискриминации», который дополняет положения действующего Уголовного кодекса. Новое преступление введено статьей 179-бис, предусматривающей наказание любого лица, которое распространяет любыми средствами идеи расового или этнического превосходства или ненависти либо подстрекает кого-либо совершить или само совершает дискриминационные деяния на основании расы, этнической принадлежности, гражданства, религии или сексуальной ориентации. Уголовное преследование за это преступление может быть возбуждено *ex officio*. Впоследствии Законом № 57 от 6 мая 2016 года «Нормы, приводящее правовую систему Сан-Марино в соответствие с Конвенцией Совета Европы о предотвращении и борьбе с насилием в отношении женщин и домашним насилием» в статью 179-бис была внесена поправка, вводящая запрет на дискриминацию на основе гендерной идентичности. Этот закон также предусматривает в качестве отягчающего обстоятельства совершение преступления в дискриминационных целях.

30. На практическом и содержательном уровне Агентство по обеспечению равных возможностей, которое было создано на основании Закона № 97 от 20 июня 2008 года, уполномочено получать любые сообщения о злоупотреблениях или незаконных действиях, связанных с дискриминацией, и располагает широким кругом полномочий по принятию эффективных мер в отношении соответствующих служб, учреждений или органов. Главная задача Комиссии по обеспечению равных возможностей, созданной в соответствии с Законом № 26 от 25 февраля 2004 года, заключается в полном осуществлении положений о равенстве и недопущении дискриминации, содержащихся в Декларации прав граждан.

31. Сан-Марино давно разработало всеобъемлющую систему социальной защиты для всех, независимо от этнической, национальной или языковой принадлежности, в первую очередь в секторе труда. Объединенная и широко разветвленная система профсоюзов обеспечивает ощутимую и действенную защиту для удовлетворения любых потребностей или в случае какой-либо жалобы. Что касается заботы о пожилых людях в секторе труда, в первую очередь о работниках с иностранным гражданством, языком и происхождением, были предприняты важные шаги для обеспечения их интеграции и упрощения процедур получения разрешений. В Институте социального обеспечения (ИСО) была создана служба поддержки для найма лиц, осуществляющих уход за пожилыми людьми, на итальянском, английском и украинском языках, которая помогает семьям и лицам, осуществляющим уход, получить необходимые разрешения для заключения надлежащего и регулируемого соответствующими нормами трудового договора. В целях поощрения языковой интеграции этой и других категорий

работников Министерство образования организует регулярные вечерние курсы итальянского языка для иностранцев.

Рекомендации 78.25 и 79.7 относительно укрепления антидискриминационных мер и информационно-разъяснительных программ

32. Вышеупомянутые органы – Агентство и Комиссия по обеспечению равных возможностей – в силу функций, возложенных на них на момент учреждения, занимаются разработкой циклических стратегий. Эти стратегии используются для планирования информационно-разъяснительных кампаний, исследований, пропагандистских кампаний и программ подготовки в вопросах, относящихся к их компетенции, включая дискриминацию на основании этнической принадлежности, гражданства или языка.

33. Существует ряд инициатив, направленных на повышение информированности общественности о борьбе с дискриминацией, которые проводятся на всех уровнях – среди школьников разных возрастов и взрослой аудитории, в том числе в трудовых коллективах. Информационно-разъяснительная работа направлена в первую очередь на уязвимые группы населения.

34. Сан-Марино инвестирует значительные людские и материальные ресурсы в создание системы образования и профессиональной подготовки, которая предусматривает интеграцию, всеохватность, солидарность и разнообразие культур. Эти темы всегда изучались в школах Сан-Марино, что закладывает основу для предотвращения возможных проявлений ненависти. После прямого призыва их превосходительств капитанов-регентов (глав государства) не допускать подстрекательств к ненависти и расизму Сан-Марино присоединилось к кампании Совета Европы «Нет ненавистническим заявлениям!»; в разработке проектов для этой кампании участвовали школы всех уровней. Информационно-пропагандистская кампания «Нет ненавистническим заявлениям в Сан-Марино!» завершилась проведением 13 мая 2018 года первого марша против ненависти и нетерпимости.

35. В секторе здравоохранения были созданы автомобильные стоянки смешанного использования: людям с нарушениями опорно-двигательного аппарата, беременным женщинам и родителям с детьми до одного года выдается идентификационный номер, на котором не указывается категория уязвимости. Эта инициатива направлена на то, чтобы избежать дискриминации и стигматизации уязвимых групп населения.

36. Свидетельством того, какое внимание Сан-Марино уделяет этому вопросу, стало проведение с 31 марта по 2 апреля 2019 года шестого Совещания высокого уровня для малых стран, организованного в Сан-Марино Всемирной организацией здравоохранения, которое было посвящено теме равенства и устойчивого развития.

1. Женщины

Насилие в отношении женщин

Рекомендации 78.31–78.33 относительно усиления мер по предупреждению и пресечению актов насилия в отношении женщин и гендерного насилия

37. Вышеупомянутый Закон № 57/2016 предусматривает – в соответствии с положениями, изложенными в Стамбульской конвенции Совета Европы, – новые преступления, связанные с насилием в отношении женщин, гендерным насилием и домашним насилием. В частности, преступлениями были признаны принуждение к браку, калечащие операции на женских половых органах и принудительная стерилизация. Кроме того, в статью 235 Уголовного кодекса были внесены поправки, касающиеся жестокого обращения в семье и введения уголовной ответственности за домашнее насилие, а статья 179-бис Уголовного кодекса была дополнена положением о запрещении дискриминации на основе гендерной идентичности.

38. Делегированный декрет № 56 от 17 мая 2018 года содержит ряд положений, которые предоставляют Агентству по обеспечению равных возможностей оперативные инструменты для координации действий всех заинтересованных сторон

в области предупреждения насилия и защиты жертв насилия. В последние годы Агентство распространяло информацию о положениях этого закона, проводя ознакомительные мероприятия, и подписало в сотрудничестве с Институтом социального обеспечения важные соглашения с центрами приема, находящимися за пределами страны, с тем чтобы обеспечить эффективную поддержку жертв насилия.

39. Во взаимодействии с Агентством и факультетом гуманитарных наук Университета Сан-Марино, а также при поддержке со стороны государственных и частных структур были организованы многочисленные инициативы, направленные на предупреждение и пресечение насилия в отношении женщин и гендерного насилия. Среди этих инициатив стоит отметить следующие:

а) учебные курсы для сотрудников полиции, работников просвещения, здравоохранения и социального обеспечения по вопросам правильного применения законодательства, касающегося насилия в отношении женщин и гендерного насилия;

б) проект «Воспитание чувств», разработанный Наблюдательным советом по делам молодежи (Osservatorio Giovani) в соответствии с руководящими принципами учебной программы Совета Европы «Проект Песталоцци»;

в) учебные театральные мастерские в рамках более широкого проекта «Театр и гражданственность», которые были организованы в профилактических целях, с тем чтобы не допускать возникновения проблемных ситуаций и привить молодому поколению чувство самосохранения путем расширения их персональных и социальных ресурсов;

г) междисциплинарные мероприятия для молодежи, организованные в сотрудничестве с учреждениями культуры, которые направлены на изучение разнообразия, включая гендерные различия, осмысление возможности их признания и подчеркивания, а также предотвращение дискриминации и агрессивного поведения;

д) семинары в целях «напоминания» о новом законодательстве по борьбе с гендерным насилием, ориентированные на школьников, но доступные для всех субъектов, занимающихся оказанием услуг, которые организованы в сотрудничестве с Ассоциацией адвокатов и нотариусов Сан-Марино.

Дискриминация в отношении женщин

Рекомендации 79.13, 79.14 и 79.16 относительно мер по обеспечению более широкого участия женщин в политической жизни и расширению политической представленности женщин, в том числе на министерских должностях

40. Сан-Марино имеет весьма прогрессивное законодательство, которое предусматривает гарантии в отношении участия женщин в политической жизни и их представленности на выборных должностях. В соответствии со статьей 15 Закона № 6/1996 и последующими поправками списки кандидатов для избрания в Большой Генеральный совет (Парламент) не должны включать более двух третей кандидатов одного и того же пола (так называемые гендерные квоты). Кроме того, в этом же законе о выборах предусмотрено, что если два кандидата набрали одинаковое число голосов, то при выборе в первую очередь применяется гендерный критерий, и при наличии кандидатов разного пола побеждает женщина. В отношении этого процесса эмансипации следует отметить, что на сегодняшний день 25% членов Парламента составляют женщины.

41. Впервые в истории страны две женщины были избраны на должность капитанов-регентов (глав государства) на шестимесячный срок с 1 апреля по 1 октября 2017 года.

42. В настоящее время в правительство, состоящее из семи министров, входит всего одна женщина, но в течение недавнего периода (созыв 2008–2012 годов) две женщины занимали две ключевые министерские должности (министра иностранных дел и министра внутренних дел) в течение всего срока этого созыва.

43. Обеспечение полноценного участия женщин в процессах разработки политики и принятия решений контролируется вышеупомянутыми Комиссией и Агентством по обеспечению равных возможностей.

44. Комиссия и Агентство часто выступают с инициативами по информированию общественности о трудностях, с которыми сталкиваются женщины в своей повседневной жизни; одной из таких инициатив стало проведение 8 марта 2019 года, в Международный женский день, мероприятия под лозунгом «На нашем месте», которое было посвящено национальной деятельности и законодательству по борьбе с дискриминацией в отношении женщин в сфере труда и политики.

45. В 2017 году Сан-Марино присоединилось к Группе друзей по вопросам гендерного равенства в целях обеспечения руководящей роли женщин как условия, способствующего международному миру и развитию.

2. Сексуальная ориентация

Рекомендации 78.29, 78.30, 79.11 и 80.11 (две последние не приняты) относительно защиты прав всех лиц, независимо от их сексуальной ориентации

46. Как уже отмечалось, Закон № 57/2016 ввел запрет на дискриминацию по признаку гендерной идентичности.

47. Принятым 20 ноября 2018 года Законом № 147 «О регулировании гражданских зарегистрированных партнерств» в Сан-Марино был учрежден абсолютно новый современный институт, главным образом для защиты однополых пар; согласно этому закону правовая система признает равное достоинство, права и гарантии пар, зарегистрировавших гражданское партнерство, как однополых, так и разнополых, и пар, состоящих в официальном браке. Граждане, которые решают зарегистрировать свое гражданское партнерство в соответствии с вышеуказанным законом и соответствующим подзаконным актом, будь то однополые или разнополые пары, приобретают такой же статус, как и пары, состоящие в браке, в отношении получения вида на жительство, правопреемства, совместного проживания, взаимной помощи, прав наследования и в других вопросах.

48. В школах всех уровней, где образование является обязательным, проводятся программы полового воспитания наряду с программами эмоционального воспитания: эти два аспекта неотделимы друг от друга с учетом целостного и комплексного процесса образования. Кроме того, в связи с этим осуществляются программы воспитания, прививающие уважение к другим людям, неприятие насилия, а также чувство общности и солидарности со сверстниками. В рамках проводимой реформы школьного образования в Сан-Марино был введен предмет «Гражданское воспитание». Этот предмет включает обучение в области прав лиц из числа ЛГБТ.

3. Дети

Установление отцовства

Рекомендация 78.26 относительно отказа от правовой концепции «внебрачных детей»

49. Биологические дети (родившиеся вне брака) имеют статус законных детей для всех юридических и практических целей (статья 48 Закона № 49 от 26 апреля 1986 года «Реформа семейного права»). Кроме того, недавно принятый закон о гражданских зарегистрированных партнерствах подтверждает, что признание внебрачных детей в случае гражданских зарегистрированных партнерств регулируется Законом № 49/1986.

50. Еще один значительный шаг в направлении признания равных гендерных прав был сделан в Законе № 173 от 26 ноября 2015 года «Равноправие при передаче фамилии». В соответствии с этим новым законом родители могут выбирать для своего новорожденного ребенка фамилию отца, матери или их обоих в алфавитном порядке.

*Телесные наказания***Рекомендации 78.34 и 78.35 относительно запрещения телесных наказаний**

51. Закон № 140 от 5 сентября 2014 года был принят в целях дополнения и введения более строгих мер наказания за преступления в виде применения телесных наказаний, в частности в отношении несовершеннолетних, путем внесения поправок в Уголовный кодекс и Закон № 49/1986, который дополняется запрещением телесных наказаний в контексте права ребенка на образование.

52. Педагоги, социальные работники, сотрудники полиции и работники здравоохранения как в государственном, так и в частном секторе обязаны сообщать Комиссару закона, выступающему в роли гражданского судьи по вопросам опеки, о любых известных им случаях применения насилия в отношении женщин, несовершеннолетних или на гендерной почве. Учителя школ всех уровней обязаны незамедлительно сообщать Службе по делам несовершеннолетних о соответствующих известных им фактах.

53. После вышеупомянутой ратификации Стамбульской конвенции во внутреннее законодательство были включены ее положения, которые еще не были предусмотрены в нем.

54. В стране широко распространяется информация о борьбе со всеми формами насилия в отношении детей. В 2015 году Сан-Марино отметило День защиты детей от сексуальной эксплуатации и сексуальных злоупотреблений, установленный Комитетом министров Совета Европы, проведя активные информационно-разъяснительные мероприятия против сексуальных злоупотреблений, которые были рассчитаны в основном на родителей и педагогов. В них также приняли участие организации гражданского общества и государственное телевидение, на котором демонстрировался ролик «Кико и рука», составленный Советом Европы в рамках его кампании «Один из пяти».

55. В 2016 году факультет гуманитарных наук Университета Сан-Марино в сотрудничестве с Агентством по обеспечению равных возможностей организовал углубленный семинар для преподавателей всех уровней, с тем чтобы они получили надлежащую подготовку в области предупреждения и пресечения насилия в отношении женщин, гендерного насилия и насилия в отношении детей. Цель этого семинара состояла в том, чтобы предоставить преподавателям современную подготовку в вопросах, связанных с законодательством Сан-Марино и Стамбульской конвенцией, и ознакомить их с практическими способами предупреждения и выявления случаев насилия и сообщения о них. В связи с предупреждением и пресечением насилия в отношении женщин и гендерного насилия Университет Сан-Марино обеспечивает подготовку не только работников школ, но и представителей правоохранительных и судебных органов, профессиональных объединений, а также учреждений здравоохранения и социальных служб.

Уголовная ответственность несовершеннолетних

56. В Законе № 140/2014 предусмотрено также повышение возраста наступления уголовной ответственности несовершеннолетних с 12 до 14 лет в соответствии с Уголовным кодексом и уменьшение наказания на одну или две степени для детей старше 14 лет, не достигших 18-летнего возраста; кроме того, судьям предоставлена возможность смягчить наказание для тех, кто на момент совершения преступления не достиг возраста 21 года.

Травля и кибертравля

57. На своем заседании 15 марта 2017 года Парламент Сан-Марино рассмотрел такие социальные явления, как травля, кибертравля и все виды зависимостей, связанных с интернетом, которые ставят под угрозу социальную интеграцию молодых людей, особенно школьного возраста. Проведенные в Парламенте прения по этой теме способствовали сравнению различных связанных с этим социальных сетей, с тем

чтобы принять краткосрочные, среднесрочные и долгосрочные меры по усилению профилактики и роли взрослых.

58. Поэтому министерства иностранных дел, здравоохранения и социального обеспечения и образования приступили к осуществлению совместного проекта по проведению целенаправленных мероприятий и оказанию помощи несовершеннолетним в решении всех проблем, связанных с новыми средствами массовой информации.

59. Сан-Марино присоединилось к программе Глобального альянса WePROTECT, объединяющего государства, международные организации и неправительственные организации, которые взяли на себя обязательства по принятию национальных и глобальных мер, направленных на прекращение сексуальной эксплуатации детей в интернете.

60. Было налажено взаимодействие с социально ориентированной некоммерческой организацией (ONLUS) Telefono Azzurro Child и с Итальянским координационным советом служб по борьбе с жестоким обращением и насилием в отношении детей в целях организации учебных курсов для работников здравоохранения, социального обеспечения и образования.

61. В последние годы школы Сан-Марино осуществили несколько инициатив, рассчитанных на преподавателей, детей и семьи и посвященных конкретной теме травли, кибертравли и зависимостей, связанных с интернетом, в целях решения этих проблем, выработки ответственного отношения к другим людям и привития культуры неприятия насилия.

62. Что касается кибертравли, для первого чтения представлен проект закона о киберпреступности. Этот проект закона предусматривает введение уголовной ответственности за два новых преступных деяния – кибертравлю и киберпреследование – с соответствующими мерами наказания, а также преступление в виде размещения в сети видеоматериалов личного характера («порномесь»).

Защита несовершеннолетних в вооруженных конфликтах

63. 14 февраля 2019 года Республика Сан-Марино присоединилась к Ванкуверским принципам миротворчества и предотвращения вербовки и использования детей-солдат.

64. 2 апреля 2019 года Сан-Марино также приняло участие в мероприятии, посвященном началу осуществления инициативы «Ассоциация коммерческого телевидения Европы в защиту детей», направленной на повышение осведомленности и принятие мер по укреплению защиты детей в условиях вооруженного конфликта.

4. Инвалиды

Рекомендации 78.39–78.45 относительно принятия соответствующего законодательства, гарантирующего права инвалидов, и осуществления Конвенции о правах инвалидов

65. 10 марта 2015 года Парламент Сан-Марино утвердил Закон № 28 «Рамочный закон о помощи, социальной интеграции и правах инвалидов», который преследует следующие цели: обеспечение полного уважения человеческого достоинства и соблюдения прав и свобод инвалидов; содействие интеграции в школах, на работе и в обществе путем устранения условий для социального отчуждения, которые препятствуют всестороннему развитию личности; обеспечение функциональной и социальной реабилитации лиц с физическими, психическими, сенсорными или интеллектуальными нарушениями, как временными, так и постоянными, а также их правовой защиты посредством запрещения любой прямой и косвенной дискриминации и признания права семьи на получение помощи и защиты в уходе за родственниками-инвалидами. Закон был полностью реализован с помощью ряда делегированных декретов, которые уточнили и дополнили его положения.

66. Закон № 81 от 5 июня 2015 года предусматривает и регулирует административные меры поддержки, которые позволяют лицам с физическими и/или психическими расстройствами быть представленными назначенным судьей лицом и получать от него помощь для выполнения конкретной работы или действий, которые лица с такими расстройствами не могут выполнить самостоятельно. Административная поддержка отличается соразмерностью и гибкостью соответствующих мер защиты, которые могут быть адаптированы, что позволяет судье определить содержание такой поддержки с учетом реальных потребностей нуждающегося в ней лица и сократить права и полномочия по оказанию поддержки до минимальной степени, необходимой для обеспечения адекватной защиты.

67. Делегированный декрет № 14 от 1 февраля 2018 года «Профилактика инвалидности, охрана здоровья и реабилитация инвалидов, поддержка инвалидов и их семей» обеспечил системе здравоохранения Сан-Марино основу для более упорядоченной и эффективной организации мер профилактики, ранней диагностики, лечения и реабилитации инвалидов, а также механизмы предоставления более адекватного и функционального доступа к услугам. Этот декрет создал «зону инвалидности» для реформирования и реорганизации во всех областях деятельности и предоставления услуг, которые в настоящее время так или иначе связаны с инвалидами, что позволило улучшить координацию услуг.

68. Этот делегированный декрет предусматривает введение в Сан-Марино отпусков по уходу за инвалидами, с тем чтобы помочь семьям инвалидов или лиц с серьезными заболеваниями. Затем этот отпуск по уходу был продлен Законодательным декретом № 47 от 21 марта 2019 года до максимального срока продолжительностью в два года с возможностью его деления по месяцам для родителей детей старше 14 лет с тяжелой инвалидностью (включая серьезные приобретенные травмы мозга и крайне тяжелые мышечные повреждения). Этот делегированный декрет также предусматривает возможность предоставления оплачиваемых отпусков или выходных дней коллегам, которым приходится помогать лицам с тяжелыми формами инвалидности.

69. Среди недавно введенных мер следует отметить создание внутри государственной больницы «мягких уголков» для детей с инвалидностью, с тем чтобы прием и ожидание проходили более комфортно.

70. Скоро будет издан новый делегированный декрет об интеграции инвалидов в трудовую деятельность. Этот декрет будет также охватывать людей, оказавшихся в неблагоприятном социальном положении, и/или обездоленных людей. Предполагается, что он будет утвержден в конце лета.

71. Кроме того, 27 февраля 2019 года была одобрена народная инициатива в отношении того, чтобы обязать правительство принять необходимые меры по признанию итальянского языка жестов (LIS).

Рекомендация 78.43 относительно инклюзивного образования для детей-инвалидов и взрослых-инвалидов

72. Право инвалидов на образование закреплено в пункте 2 статьи 23 Рамочного закона № 28/2015.

73. В целях обеспечения инклюзивного образования на всех уровнях и обучения на протяжении всей жизни был принят Делегированный декрет № 105 от 1 июля 2015 года о праве на образование, профессиональную подготовку и инклюзивное школьное обучение инвалидов. Этот декрет содержит комплексные и эффективные положения, обеспечивающие всестороннее развитие человеческого потенциала, чувства достоинства и самоуважения инвалидов. Декрет предусматривает некоторые существенные нововведения: назначение специального педагога для оказания поддержки в области образования и интеграции и введение понятия интегрированной жизни, которое реализуется с помощью индивидуального плана обучения.

74. Кроме того, Закон № 142 от 9 сентября 2014 года «Положения об особых нарушениях развития в рамках школьного обучения и профессиональной подготовки»

официально признает дислексию, дисграфию, дизорфографию, дискалькулию, нарушения речи, нарушения моторной координации и поведенческие расстройства как особые нарушения развития. Эти заболевания характеризуются наличием адекватного когнитивного потенциала в отсутствие неврологических расстройств и сенсорных нарушений, но могут серьезно ограничивать определенные функции в повседневной жизни. На основании этого закона была учреждена Техническая комиссия по вопросам школьного инклюзивного обучения, которая отвечает за осуществление школьных программ инклюзивного образования и проведение мониторинга, тестирования и оценки соответствующих мероприятий. Впоследствии Техническая комиссия приняла конкретные руководящие принципы в отношении права на образование учащихся с нарушениями развития.

Рекомендации 78.44 и 78.45 относительно оснащения всех общественных зданий необходимыми приспособлениями, чтобы обеспечить их доступность для инвалидов

75. Недавно в законодательство о доступности зданий для инвалидов были внесены поправки путем принятия Закона № 140 от 14 декабря 2017 года «Сводный текст законодательства в области градостроительства», который предусматривает устранение архитектурных барьеров. Статья 153 этого закона обязывает Министерство по благоустройству территории и охране окружающей среды подготовить реестр работ, сооружений и зданий, которые принадлежат государству, заблаговременно проверить фактическую ситуацию и впоследствии составить план мер, необходимых для обеспечения надлежащей доступности общественных зданий и объектов.

76. В последние годы были составлены карты и проведена геодезическая съемка, а компетентным органам было поручено принять необходимые меры для расширения доступности в различных исторических местах в историческом центре. В связи с этим, также по просьбе общественности, поданной группой граждан, был составлен многолетний план устранения архитектурных барьеров в общественных зданиях.

77. Для того чтобы гарантировать право инвалидов на поездки, на протяжении ряда лет Сан-Марино осуществляет проект в области обеспечения доступности под названием «Сан-Марино для всех», который призван гарантировать доступность для инвалидов, в том числе в историческом центре с неудобным рельефом местности. Этот проект позволил составить карту маршрутов для посещения мест, представляющих особый интерес для туристов, и выпустить актуальный туристический справочник для лиц с особыми потребностями. В подтверждение значимости и важности этого проекта Всемирная туристская организация выбрала Сан-Марино местом проведения первой европейской конференции по вопросам доступного туризма, которая состоялась 19 ноября 2014 года.

78. С 2018 года выпускается карточка PiùPerTe (больше для вас), которая гарантирует свободный доступ к культурным объектам и местам отдыха для лиц с инвалидностью и обеспечивает условия, позволяющие им посещать многочисленные мероприятия, в том числе спортивные, проводимые на территории Сан-Марино, и пользоваться транспортом. Эта карточка выдается лицам с особыми потребностями независимо от того, являются ли они постоянными жителями Сан-Марино или находятся в нем временно, в качестве туристов.

79. В марте 2019 года в целях дальнейшего совершенствования условий для приема туристов с особыми потребностями в историческом центре был открыт тактильный музей под открытым небом TASTILIA, с тем чтобы люди с нарушениями зрения, слуха и двигательных функций могли ознакомиться с художественным и культурным наследием исторического центра, внесенным в список объектов всемирного наследия ЮНЕСКО.

80. Недавно, в соответствии с Законом № 88 от 30 мая 2019 года, были введены специальные льготы для владельцев такси или автомобилей и водителей с лицензией, которые готовы переоборудовать свои автомобили для перевозки инвалидов.

5. Пожилые люди

81. В соответствии с Делегированным декретом № 21 от 24 февраля 2016 года «Меры, вводимые в интересах пожилых лиц и инвалидов, находящихся на иждивении, которые нуждаются в постоянной помощи» в рамках Территориальной службы по уходу на дому был создан центр поддержки. В этом центре работает диспетчер, который предоставляет информацию и помощь в вопросах, касающихся прохождения всех этапов процедур, связанных с оказанием постоянной помощи. В задачи Территориальной службы по уходу на дому входит обучение и оценка пригодности частных лиц для работы по уходу. Главная цель заключается в обеспечении того, чтобы услуги, предлагаемые частными лицами, соответствовали надлежащим стандартам качества и чтобы помощь по уходу за пожилыми людьми и лицами с инвалидностью оказывалась должным образом подготовленными людьми.

82. В соответствии с решением, утвержденным Парламентом в январе 2018 года, правительству было поручено составить общее предложение по активной политике в отношении третьей и четвертой возрастных групп, а именно повышения их благосостояния и учета экономических потребностей, обеспечения социальной интеграции, поддержки семьи путем привития культуры взаимной ответственности и на основе взаимодействия и активного участия местных муниципалитетов, ассоциаций добровольцев и социальных партнеров, живущих на территории нашей страны, а также с помощью социальной и гражданской ответственности. Эта работа проводится в настоящее время, и Министерство здравоохранения организовало форум заинтересованных сторон.

В. Гражданские и политические права

1. Право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность

83. Сан-Марино продолжает защищать право на жизнь с момента зачатия до естественной смерти: Уголовный кодекс предусматривает наказание за убийство и причинение телесных повреждений, как преднамеренное, так и по неосторожности, детоубийство, подстрекательство или склонение к самоубийству и криминальный аборт.

84. Вопрос об отмене уголовной ответственности за прерывание беременности и защите родительского статуса (и жизни) подробно обсуждался на парламентской сессии 7 июня 2019 года; в первом чтении рассматривались два законопроекта, представленные по инициативе общественности – «Поддержка родительского статуса и детей в утробе матери» и «Нормы в отношении сознательного и ответственного деторождения и добровольного прерывания беременности». В настоящее время проводится обсуждение этих двух законопроектов.

85. Смертная казнь была отменена в Сан-Марино в 1830 году, затем временно восстановлена после массовых беспорядков и вновь окончательно отменена в 1865 году. Сан-Марино стала первой страной в Европе и третьей в мире, которая отменила смертную казнь; при этом на международных форумах Сан-Марино уделяет большое внимание инициативам, направленным на отмену смертной казни во всем мире.

2. Отправление правосудия и право на справедливое судебное разбирательство

Рекомендации 78.17 и 78.36 относительно принятия нового Уголовно-процессуального кодекса

86. В соответствии с Квалифицированным законом № 1 от 26 февраля 2019 года в Сан-Марино введены меры регулирования в целях содействия более эффективному функционированию судебной системы.

87. Недавно Ассоциация адвокатов и нотариусов Сан-Марино и Суд провели совещание, посвященное взаимодействию в реформировании различных аспектов правосудия, включая обновление действующих уголовно-процессуальных норм.

88. 26 апреля 2017 года Парламент утвердил закон о реформе пенитенциарной системы в целях выполнения рекомендаций КПП. В частности, была учреждена Группа по наблюдению за обращением с заключенными, которой поручено предлагать конкретные программы для каждого заключенного на основе информации, полученной от суда и тюремной администрации, и данных о медицинском, психологическом и социальном статусе, а также на основании бесед с заключенным, в частности, в целях критической оценки фактов, за которые он осужден, причин и негативных последствий совершенного им преступления и необходимых мер исправления. Кроме того, в тюрьмах и за их пределами проводится работа, направленная на эффективную реабилитацию после выхода из тюрьмы и содействие реинтеграции в общество.

89. После подписания 5 июня 2019 года меморандума о взаимопонимании между Судом, различными министерствами, Департаментом по институциональным вопросам и правосудию, Юридическим институтом Университета Сан-Марино и Ассоциацией адвокатов и нотариусов решения судов Сан-Марино, которые разделяются по темам и содержат в качестве введения краткое изложение правовых принципов, скоро будут публиковаться в режиме реального времени, и с ними можно будет ознакомиться на специальном веб-сайте, обеспечивающем быстрый доступ для специалистов и заинтересованных сторон.

3. Свобода передвижения, выбора места жительства и право на убежище

90. Соответствующим юридическим документом является Закон № 118 от 28 июня 2010 года о въезде иностранцев в Республику Сан-Марино и их пребывании в ней. С годами этот закон неоднократно менялся в результате пересмотров и предложений от различных сторон, основанных на опыте его применения и действующих в настоящее время нормах и рекомендациях международных органов (в частности, Европейской комиссии против расизма и нетерпимости и ГРЕТА).

91. В соответствии с Законом № 118/2015 были внесены следующие поправки:

a) разрешения на пребывание в стране в целях воссоединения семьи были распространены на ранее нерегулируемые случаи, с тем чтобы защитить единство семьи и родительские отношения;

b) была предусмотрена возможность выдачи разрешения на пребывание сожителю, постоянно проживающему с данным лицом не менее пяти лет;

c) было введено новое разрешение на сожительство, т. е. разрешение на сожительство в целях взаимной ответственности и взаимной помощи;

d) были устранены различия между гражданами Сан-Марино по происхождению, с одной стороны, и лицами, ставшими гражданами в результате натурализации или вступления в брак, с другой, в плане возможности получения вида на жительство законным детям, как биологическим, так и приемным.

92. В Сан-Марино не предусмотрена какая-либо процедура рассмотрения просьб о предоставлении убежища и вынесения решения по ним. Вместе с тем в Законе № 118/2010 введено понятие «особое разрешение на пребывание по гуманитарным причинам в целях социальной защиты». Это разрешение, выдаваемое Государственным конгрессом, может быть предоставлено в случае особых гуманитарных потребностей в социальной защите, а также, согласно законодательным поправкам 2016 года, жертвам торговли людьми и насилия. В недавно принятом Законе № 78 от 17 мая 2019 года предусмотрено, что компетентная парламентская комиссия может заменить особое разрешение по гуманитарным причинам на обычное разрешение на пребывание или вид на жительство после непрерывного проживания в Республике не менее двух лет. Такая возможность предоставлена с целью поддержать интеграцию лиц, которым были предоставлены вышеупомянутые особые разрешения.

93. Делегированным декретом № 122 от 24 сентября 2018 года в правовой системе Сан-Марино предусмотрена возможность предоставления обычного вида на жительство в Республике 20 иностранным работникам в год, которые проработали непрерывно не менее 15 лет. В случае превышения квоты проводится жеребьевка.

Рекомендации 78.28 и 78.46 относительно мер по содействию интеграции мигрантов, а также по поощрению терпимости и межкультурного и межрелигиозного диалога

94. В течение нескольких лет Сан-Марино уделяет большое внимание налаживанию межкультурного и межрелигиозного диалога и содействует формированию культуры мира и неприемлемости насилия путем организации мероприятий по этим вопросам. Республика принимает активное участие в организации международных совещаний высокого уровня, таких как совещания Совета Европы по религиозному аспекту межкультурного диалога, и регулярно проводит выставки, конференции и совещания, посвященные этому аспекту диалога.

95. С 2016 года в Сан-Марино ежегодно проводится форум «Диалог». Его цель состоит в том, чтобы содействовать диалогу между различными религиозными, социальными и культурными традициями с участием ассоциаций, научных кругов и религиозных деятелей. Это мероприятие проводится различными неправительственными организациями при поддержке со стороны государства.

96. Кроме того, регулярно организуются выставки и культурные мероприятия по этим темам. Например, в 2016 году в Сан-Марино были проведены две выставки по вопросам религий и две выставки, посвященные проблемам беженцев: передвижная выставка *Le Lacrime di Dio, Ebrei Cristiani ed Islamici in dialogo* («Слезы Господа, диалог между иудеями, христианами и мусульманами»), представляющая собой выставку современного искусства, посвященную межкультурным и межрелигиозным отношениям, которой предшествовало проведенное в Республике мероприятие, озаглавленное *I figli di Abramo* («Сыновья Авраама»), где было представлено сакральное искусство этих трех монотеистических религий; и посвященная беженцам выставка фотографий и инфографики «Открытая миграция», которая разместилась в здании правительства, рядом с различными фотовыставками на тему трагедий мигрантов и современных конфликтов. В конце 2016 года и начале 2017 года художники Сан-Марино устроили выставку, озаглавленную *Il mare dentro: migranti di oggi e di ieri* («Море внутри: мигранты сегодня и вчера»).

97. В соответствии с соглашением, подписанным с общиной Святого Эдигия в 2012 году, Сан-Марино присоединилось к проекту «Гуманитарный коридор» и в 2016 году приняло семью из Сирии.

4. Право на гражданство

98. Получение гражданства Сан-Марино путем натурализации регулируется Законом № 38 от 22 марта 2016 года и соответствующим подзаконным актом. Данный закон предусматривает важный элемент в этой области, а именно возможность автоматического получения гражданства путем натурализации по прошествии установленного срока постоянного проживания, что позволяет обойтись без издания специального закона, как это было ранее. Результаты натурализации автоматически распространяются на несовершеннолетних детей натурализованного родителя, который ходатайствовал об этом, при условии что на дату подачи ходатайства они постоянно проживают в Республике.

5. Право на участие в политической и культурной жизни страны

99. С октября 2014 года в Республике Сан-Марино проводились выборы депутатов Парламента (2016 год), выборы депутатов городских советов (2014 год) и два референдума (2016 и 2019 годы).

100. В соответствии с приглашением, направленным в адрес ОБСЕ и государств-участников, относительно наблюдения за досрочными парламентскими выборами, состоявшимися 20 ноября 2016 года, ОБСЕ/БДИПЧ направило в Сан-Марино миссию по оценке потребностей, которая работала с 10 по 12 октября 2016 года, и решило не направлять миссию по наблюдению.

101. После референдума 15 мая 2016 года Парламент Сан-Марино принял Квалифицированный закон № 2/2016 об отмене требования в отношении кворума для

утверждения вопроса, поставленного для референдума, а также Квалифицированный закон № 3/2016, предусматривающий сокращение числа кандидатов, которых может указать избиратель во время общих выборов в Парламент, с трех до одного.

6. Право на неприкосновенность частной и семейной жизни

Право на неприкосновенность частной жизни

102. Несмотря на то, что переговоры по соглашению об ассоциации с Европейским союзом еще не завершены, Сан-Марино решило включить в свое внутреннее законодательство положения Регламента (ЕС) 2016/679 Европейского парламента и Совета от 27 апреля 2016 года, касающегося обработки личных данных. Регламент был включен в законодательство Сан-Марино путем принятия всех его положений. Уже началась административная процедура полного осуществления соответствующего закона, в частности путем учреждения Управления по защите данных, которое функционирует в полном объеме.

Право на семейную жизнь

Рекомендация 78.37 относительно защиты института семьи

103. Сан-Марино продолжает защищать институт семьи. В последние годы, о чем уже подробно говорилось выше, были приняты многочисленные меры для защиты самых слабых и уязвимых групп населения. Были приняты некоторые важные меры для оказания помощи инвалидам, особенно в том, что касается поддержки ухаживающих за ними семей.

104. В соответствии с Законодательным декретом № 117 от 4 сентября 2018 года «Меры поддержки родителей и семейного ухода» отпуск по уходу за ребенком предоставляется также в случае, если в первые 14 лет жизни у ребенка, не являющегося инвалидом, развивается настолько серьезное заболевание, даже временное, что ему требуется постоянный родительский уход.

105. Законодательным декретом № 47 от 21 марта 2019 года «Укрепление и расширение мер в поддержку семьи» вводятся специальные меры по обеспечению взаимной помощи внутри семьи, такие как право не посещать работу (либо поочередно, либо одновременно), некоторые гибкие и доступные формы отпусков и предоставление коллегам людей, ухаживающих за инвалидами, возможности делиться своими выходными днями.

106. Семьи, которые оказались в неблагоприятном материальном положении, даже временно, могут воспользоваться финансовой помощью в различных формах. Эти меры направлены на поддержку семей, столкнувшихся с особыми материальными затруднениями, с учетом потребностей и числа членов домохозяйства, при этом особое внимание уделяется семьям с единственным источником дохода, в которых имеются на иждивении дети, инвалиды или пожилые люди, или в случае возникновения социальных проблем.

С. Экономические, социальные и культурные права

1. Право на труд и справедливые и благоприятные условия труда

Рекомендация 78.27 относительно мер, обеспечивающих женщинам равный доступ к рынку труда, и того, чтобы меры по решению проблемы безработицы не влекли за собой ограничение прав трудящихся-мигрантов в Сан-Марино

107. Закон № 115/2017 и последующие поправки предусматривают стимулы для найма определенных категорий работников, в том числе женщин, возвращающихся на работу после отпуска по беременности и родам или усыновлению, и женщин, внесенных в списки частично занятых, которые нанимаются на новую работу с рабочей неделей менее 25 часов.

108. Кроме того, для компаний, принимающих на работу женщин на неограниченный срок, введена специальная экономическая льгота. Этой льготой можно было воспользоваться только в 2018 году и лишь в том случае, если женщины не попадали ни под одну из вышеуказанных категорий.

109. Делегированный декрет № 22/2018 предусматривает реорганизацию служб, предназначенных для предприятий и работников, и создание двух новых ведомств: Управления по экономической деятельности (UAE) и Центра по профессиональной подготовке и активной политике в сфере труда (CFP-UPAL). В частности, последнее ведомство занимается регулированием спроса и предложения на рынке труда, а также осуществляет контроль за соблюдением трудовых норм и доступом к механизмам социальной поддержки.

110. Что касается прав трудящихся-мигрантов в Сан-Марино, статья 2 Закона № 115/2017 смягчает условия найма работников, которые не являются гражданами Сан-Марино, иностранцами, постоянно проживающими в стране, или лицами, имеющими обычное разрешение на пребывание, путем установления платы с работодателя в размере 4,5% взимаемого взноса на социальное обеспечение на каждого нанятого работника в год. За счет этой суммы финансируется «Фонд активной политики в сфере труда», средства из которого направляются на переподготовку работников, являющихся гражданами Сан-Марино или постоянно проживающих в нем, и поддержание баланса между спросом и предложением рабочей силы. Поэтому цель Закона № 115/2017, называемого «Законом о развитии», заключается в том, чтобы преодолеть экономический кризис и, тем самым, кризис в области занятости путем создания благоприятных условий для предпринимательства и его поощрения на территории Сан-Марино. По данным Статистического управления, с марта 2018 года по март 2019 года численность работников увеличилась на 552 человека, 80% из которых являются выходцами из соседних районов Италии (трансграничные работники).

Рекомендация 79.17 относительно мониторинга соблюдения и выполнения правил техники безопасности, особенно в секторах строительства и машиностроения

111. В Законе № 31/1998 об охране здоровья и безопасности на рабочем месте изложены общие принципы предупреждения несчастных случаев на производстве и профилактики профессиональных заболеваний, а также общие методы профилактики и контроля для всех видов деятельности, осуществляемой компаниями Сан-Марино.

112. Департамент профилактики Института социального обеспечения осуществляет надзор за соблюдением норм на рабочих местах во всех производственных секторах, а также принимает меры по профилактике заболеваний и укреплению здоровья и благополучия в быту и на работе. Отдел по технике безопасности Департамента профилактики занимается оценкой опасностей и факторов риска, связанных с безопасностью, в целях предотвращения несчастных случаев на рабочих местах и вреда, причиняемого ими здоровью работников. Этот Отдел осуществляет, в частности, плановые и внеплановые проверки в отношении соблюдения правил безопасности в целях предупреждения несчастных случаев в компаниях и на строительных площадках и в случае их несоблюдения издает приказы и/или инструкции о немедленном устранении недостатков.

2. Право на здоровье и социальное обеспечение

113. В области здравоохранения и социально-медицинского обеспечения были расширены услуги, оказываемые пациентам, в соответствии с Планом в области здравоохранения и социально-медицинского обеспечения на период 2015–2018 годов, который был принят Парламентом и действует до сих пор; этот План содержит руководящие принципы для системы здравоохранения Сан-Марино. Основные меры в области здравоохранения и социального обеспечения, принятые в течение рассматриваемого периода, можно подытожить следующим образом.

114. В ноябре 2017 года единственный частный интернат для престарелых и инвалидов в Сан-Марино был преобразован в государственное учреждение, благодаря чему удалось увеличить число пожилых людей в возрасте от 70 до 116 лет, которые получают помощь от государства. Таким образом, почти все заботы о престарелых и лицах с когнитивными расстройствами в Сан-Марино теперь возложены на государство. После этого преобразования несколько медицинских сотрудников из частного сектора стали работниками государственной системы здравоохранения, на которых распространяются специальные меры регулирования.

115. В соответствии с руководящими принципами ВОЗ в целях профилактики важно расширить услуги по вакцинации. Так, в январе 2017 года была учреждена Национальная комиссия по вакцинации и пересмотрен график проведения вакцинаций, в который были включены дополнительные бесплатные и иные рекомендуемые вакцинации.

116. В 2015 году благодаря использованию новых лекарств началось осуществление программы по ликвидации в Сан-Марино вируса гепатита С. Можно считать, что эта цель достигнута, поскольку последние пациенты, страдавшие этой инфекционной болезнью, завершают процесс лечения (июль 2019 года).

117. Увеличилось число соглашений и договоренностей о сотрудничестве с соседними регионами и центрами передового опыта в Италии в отношении специализированного лечения и терапии, которые не могут быть предоставлены в Сан-Марино. Так, с момента своего создания и до сих пор универсальная система здравоохранения в Сан-Марино позволяет оплатить медицинские расходы его граждан, даже если им приходится уехать в другую страну для получения всех необходимых медицинских услуг, которые не могут быть предоставлены в Сан-Марино.

118. Закон № 139 от 6 ноября 2018 года «Положения, регулирующие работу руководителей в сфере здравоохранения Института социального обеспечения» изменил правила набора медицинского персонала и управления им путем одновременного создания и признания управленческих функций врачей, которые работают или будут работать в Институте социального обеспечения. Принятие этого закона позволило в течение весьма короткого срока увеличить численность специализированного персонала в государственной больнице, которая в последние годы страдала от его резкого сокращения.

119. Постановлением № 79 от 29 декабря 2016 года была создана междисциплинарная и межсекторальная группа по планированию и координации мероприятий, направленных на просвещение в области охраны здоровья в школах в целях налаживания связей между школой и социально-медицинскими секторами для организации инициатив, направленных на охрану здоровья и благополучия учащихся. Эта группа осуществляет активную деятельность и проводит заседания один раз в месяц.

120. Закон № 112 от 23 августа 2016 года «Положения о защите лиц, страдающих глютеновой болезнью» и соответствующий подзаконный акт реализовали просьбу общественности о том, чтобы Парламент Сан-Марино оказывал поддержку лицам, страдающим глютеновой болезнью, с помощью ряда мер по содействию интеграции таких лиц в социальную жизнь и обеспечению им надлежащей финансовой поддержки.

3. Право на достаточный жизненный уровень

Рекомендация 78.38 относительно укрепления социальных программ и планов по борьбе с социальной изоляцией и неравенством

121. Сан-Марино давно признало необходимость введения механизма проверки реального материального положения отдельных лиц и их семей, когда они обращаются с просьбой о предоставлении пособий, зависящих от наличия средств к существованию, или других субсидий, прямо или косвенно выделяемых государством. Решение о принятии соответствующих мер обусловлено проблемами, возникшими в

связи с экономическим кризисом 2008 года. Этот кризис показал, что на выплату пособий гражданам выделяются значительные государственные средства и что их необходимо более целенаправленно расходовать, с тем чтобы иметь возможность оказать надлежащую помощь наиболее уязвимым группам населения.

122. Поэтому в Делегированном декрете № 80 от 20 мая 2019 года были установлены критерии для определения показателя экономического положения в целях обеспечения равенства (ИСЕЕ) домохозяйств. Введение этого показателя создает возможность для соотнесения активов отдельных лиц или домохозяйств с реальным качеством жизни на основе ряда данных и информации о доходах и активах, а также личных данных. Все данные, которые передаются администрацией или имеются у нее, сводятся в единую базу данных, образуя информационную систему, в которую поступают просьбы граждан о льготных социальных пособиях. Эта процедура необходима для получения семьями помощи и пособий.

123. Кроме того, Делегированным декретом № 179 от 3 ноября 2014 года был создан Чрезвычайный фонд солидарности и установлены критерии для доступа к его средствам. Эта мера поддержки, наряду с созданным в 2006 году Фондом социального кредитования, направлена на оперативное преодоление социально-экономических проблем отдельных лиц и семей, которые в силу затяжного кризиса в экономике и сфере занятости временно испытывают материальные трудности, и на обеспечение им средств к существованию и возможности поддерживать достойный уровень жизни.

124. Право на достаточное жилище гарантируется Законом № 44 от 31 марта 2015 года «Положения о субсидировании жилья», который, заменив собой предыдущее законодательство по этому вопросу, определяет условия, способы и процедуры получения доступа к государственному финансированию для поддержки семей, постоянно проживающих в Сан-Марино, в целях удовлетворения их жилищных потребностей.

4. Право на образование

125. Делегированный декрет № 83 от 10 июля 2018 года «Меры по организации школьной системы и по оказанию услуг в сфере образования» вводит критерии для назначения учителей/педагогов, с тем чтобы удовлетворить потребность в ограничении расходов при сохранении высокого качества системы образования.

126. В образовательных учреждениях Сан-Марино курс по правам человека преподается на всех уровнях с использованием межсекторального подхода, начиная с детского сада. В частности, цель заключается в привитии молодежи навыков устойчивого развития, при этом особое внимание уделяется самодостаточному образу жизни, правам человека, гендерному равенству, формированию культуры мира и ненасилия, глобальному гражданству и осознанию ценности разнообразия.

127. В 2018 году были утверждены «Показатели для учебных программ в школах Сан-Марино», в которых определяется проект всестороннего поэтапного образования на всех уровнях – от детского сада до средней школы. С 2018/2019 учебного года введен предмет «Гражданское воспитание», в рамках которого рассматриваются вопросы, касающиеся гражданства, умения вести диалог, уважения других людей и разрешения конфликтов.

128. Важным новшеством в школьной системе является введение в начальных и старших классах с 2019/2020 учебного года в соответствии с Законом № 96 от 6 июня 2019 года предмета «Этика, культура и общество». До настоящего времени для учащихся, освобожденных от изучения католической религии, не существовало какой-либо альтернативной учебной программы. Теперь родители и учащиеся старше 18 лет смогут выбирать между двумя равноценными предметами – «Католическая религия» и «Этика, культура и общество», и такой выбор не может служить основанием для дискриминации или снижения оценки успеваемости отдельного учащегося.

5. Право на информацию

129. С принятием Закона № 211 от 5 декабря 2014 года «Об издательской деятельности и деятельности медиаоператоров» было введено важное новшество в области права на информацию. В этом законе предусмотрены всеобъемлющие, систематизированные и более защитительные нормы для медиаоператоров на всех уровнях, которые направлены на обеспечение объективности и достоверности информации. Законом также учреждено Агентство по надзору за информацией, введен кодекс этики и создан орган самоуправления для операторов (Информационный совет Сан-Марино), в задачи которого входят защита медиаоператоров и осуществление контроля за их деятельностью; кроме того, был введен статус профессионального журналиста, а также установлены правила для издателей, в том числе в отношении онлайн-газет.

130. Республика Сан-Марино также уделяет внимание проблеме дезинформации и ошибочной информации, и поэтому 10 мая 2019 года была организована важная конференция высокого уровня, посвященная опасности дезинформации. В ней участвовали представители научных и деловых кругов, а также эксперты и представители соответствующих международных организаций, занимающихся проблемами информации, таких как Совет Европы и ОБСЕ.

V. Сотрудничество с гражданским обществом

Рекомендации 78.18 и 78.19 относительно сотрудничества с гражданским обществом

131. В соответствии с Законом № 75 от 16 июня 2016 года Парламент Сан-Марино принял новое законодательство об ассоциациях и добровольческой деятельности. Этот закон направлен на поощрение социальных и культурных ассоциаций в Республике как инструмента объединения людей, которые, не получая прибыли, стремятся способствовать социализации, интеграции и культурному росту граждан. Одна из основных целей этого закона состоит в том, чтобы укреплять и поддерживать участие в ассоциациях, предоставляя при этом значительную самостоятельность их руководящему органу, т. е. Совету ассоциаций Сан-Марино, и группе по координации добровольческой деятельности, которые обеспечивают поддержку всех ассоциаций и управляют людскими, материальными и финансовыми ресурсами для поощрения некоммерческих видов деятельности.

132. При подготовке национального доклада Министерство иностранных дел Сан-Марино предложило всем неправительственным организациям Сан-Марино принять участие в процессе обзора и представить замечания и рекомендации, направив их в секретариат УПО или в само Министерство. Информация, касающаяся участия, была направлена неправительственным организациям через прессу, Совет ассоциаций Сан-Марино, а в некоторых случаях путем прямого приглашения.

133. На этот призыв ответила только одна из ассоциаций Сан-Марино, которая предложила правительству рассмотреть вопрос о принятии мер в следующих областях:

а) права инвалидов: улучшение предоставляемых услуг, укрепление механизмов и стратегий для адекватного реагирования на нужды людей с психическими расстройствами, даже в случае срочной госпитализации, во избежание их размещения в неприспособленных учреждениях; проведение инвентаризации основных объектов инфраструктуры, в которых необходимо устранить архитектурные барьеры, и составление многолетних планов демонтажа; организация профессиональной подготовки для преподавателей, работающих с людьми с особыми потребностями, на основе университетских специализированных курсов, и допуск таких преподавателей к работе в школе только после подтверждения их соответствующей квалификации специальной комиссией; обеспечение преемственности педагогов для учащихся с особыми потребностями; уделение большего внимания составлению персональной программы обучения с вовлечением родителей в процессы ее разработки и проведения периодических проверок;

b) в отношении прав детей и семьи: создание секции суда для рассмотрения дел, касающихся законодательства о правах детей; разработка стратегий, направленных на поощрение инклюзивности и привитие культуры солидарности; укрепление мер по оказанию помощи семьям, в том числе семьям усыновителей и приемным семьям; набор штатных школьных психологов; рассмотрение возможности создания центра семейных консультаций для поддержки разведенных родителей с детьми и детей разведенных родителей; увеличение численности персонала Службы по делам несовершеннолетних, которая занимается защитой детей;

с) правосудие: строительство новой тюрьмы, соответствующей современным потребностям; решение проблемы, связанной с накоплением нерассмотренных дел в судах.

VI. Заключительные соображения

134. Предыдущий цикл УПО позволил Республике Сан-Марино предпринять важные шаги в области защиты и поощрения прав человека посредством принятия новых мер и стратегий, обновления законодательства Сан-Марино и ратификации важных международных документов благодаря рекомендациям государств-членов и наблюдателей Совета по правам человека.

135. В то же время мы убеждены в том, что данный цикл позволит нам решать новые задачи, с тем чтобы добиться прогресса в постоянном совершенствовании мер по защите и поощрению прав человека и определить нашу будущую стратегию.