



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
26 February 2019
Russian
Original: Arabic

Совет по правам человека
Сороковая сессия
25 февраля – 22 марта 2019 года
Пункт 6 повестки дня
Универсальный периодический обзор

Доклад Рабочей группы по универсальному периодическому обзору*

Королевство Саудовская Аравия

Добавление

**Соображения в отношении выводов и/или рекомендаций,
добровольные обязательства и ответы, представленные
государством – объектом обзора**

* Настоящий документ до его передачи в службы письменного перевода Организации Объединенных Наций не редактировался.

GE.19-03206 (R) 030419 030419



* 1 9 0 3 2 0 6 *



I. Введение

1. Королевство подтверждает свое сотрудничество с механизмом универсального периодического обзора и его поддержку, что помогает добиться улучшения положения в области прав человека во многих странах, и опирается на основополагающие принципы, такие как равноправное и открытое участие, сотрудничество и диалог, а также на культуру в работе, в рамках которой гармонично сочетаются уважение культурных традиций стран и обеспечение универсального характера и взаимозависимости прав человека. Таким образом, Королевство делало все от него зависящее, чтобы сотрудничать с механизмом универсального периодического обзора в ходе его трех циклов.

2. В ходе тридцать первой сессии Рабочей группы по универсальному периодическому обзору в ноябре 2018 года в адрес Королевства было вынесено 258 рекомендаций, которые были рассмотрены правительственным комитетом, состоящим из представителей компетентных правительственных ведомств. Они были также рассмотрены Советом Комиссии Королевства по правам человека, в состав которого входят ряд экспертов в области законов шариата, законодательства и различных прав человека. В соответствии с подходом, в основу которого положено участие учреждений гражданского общества, с рядом таких учреждений были проведены консультации по позиции Королевства в отношении этих рекомендаций.

II. Мнения и выводы Королевства в отношении вынесенных в его адрес рекомендаций

Предисловие

3. Королевство Саудовская Аравия избирает позитивный подход к рассмотрению рекомендаций, вынесенных в ходе проведения универсального периодического обзора. Оно применяло такой подход в ходе осуществлявшегося в рамках обзора интерактивного диалога, а также при рассмотрении рекомендаций, сформулированных государствами-членами и государствами-наблюдателями Совета по правам человека, для определения своей позиции. Это четко отражено в ряде рекомендаций, которые оно одобрило в ходе трех циклов проведения обзора (2009, 2013 и 2018 годы). Тот факт, что оно частично одобрило некоторые рекомендации вместо того, чтобы принять их к сведению, также служит отражением этого подхода, поскольку Королевство считает неуместным полностью исключать какую-либо рекомендацию из числа тех рекомендаций, которые были поддержаны. Какая-то часть рекомендации может препятствовать полной ее поддержке, в то время как остальная часть, в которой представлена цель либо суть некоторых рекомендаций, может быть приемлемой.

4. Позитивный подход Саудовской Аравии к рекомендациям подтверждается также рассмотрением и одобрением ею некоторых рекомендаций, выходящих за рамки универсального периодического обзора, таких как рекомендации, касающиеся тех вопросов и ситуаций, обсуждение которых в ходе интерактивного диалога ни с правовой, ни с процедурной точки зрения не вписывается в рамки процесса проведения универсального периодического обзора, не говоря уже о вынесении рекомендаций.

5. В том же контексте Королевство заявляет, что рассмотрело рекомендации, представленные в связи с убийством ее гражданина Джамала Хашогги (мир праху его), в духе осуществления им позитивного сотрудничества, исходя из убежденности в серьезности и ужасающем характере данного преступления, обоснованности проведенных процедур, того факта, что в данном деле судебной системе Саудовской Аравии принадлежит вся полнота власти и основная юрисдикция и что в основу принятых мер положены конституционные принципы и правовые нормы, призванные обеспечить их целостность и действенность. Исходя из вышеизложенного, были в связи с этим одобрены следующие рекомендации: 122.166; 122.167; 122.169; 122.170;

122.175; 122.176; 122.178; 122.179; 122.181; 122.183; 122.186; 122.187; 122.189. Следующие рекомендации не получили поддержки: 122.168; 122.173.

6. Королевство вновь подтверждает, что Хранитель двух святынь, король Сальман бен Абдель Азиз Аль Сауд (да хранит его Всевышний), приказал начать всестороннее и транспарентное расследование, с тем чтобы обеспечить привлечение к ответственности всех причастных лиц, а также провести обзор существующих процедур и структур в некоторых секторах, с тем чтобы предотвращать совершение таких преступлений в будущем. Поскольку в настоящее время в Королевстве проводятся расследования, те рекомендации, которые были одобрены, согласуются с мерами, которые принимаются в связи с этим в Королевстве и считаются целесообразными.

7. Королевство также обращает внимание на тот факт, что эти рекомендации носят временный характер, поскольку связаны с временным инцидентом и не подлежат периодическому пересмотру. В связи с этим оно выразило свою позицию по данному вопросу в ходе подготовки настоящего раздела и надеется, что она будет учтена секретариатом Совета по правам человека при регистрации позиций Королевства в отношении этих рекомендаций.

III. Мнения и выводы Королевства в отношении вынесенных в его адрес рекомендаций по конкретным вопросам

A. Присоединение к международным договорам по правам человека и соблюдение их положений, и снятие оговорок к ним

8. Королевство регулярно проводит продолжительные исследования международных договоров и документов в области прав человека, с тем чтобы оценить целесообразность либо возможность присоединения к ним. В соответствии с пунктом 4) статьи 5 ее статута Комиссия по правам человека дает заключения по международным документам по правам человека, касающиеся присоединения к ним Королевства или содержащихся в них положений. В связи с этим Королевство хотело бы сообщить, что правительственный Комитет высокого уровня в настоящее время изучает возможность присоединения к двум международным пактам о правах человека (Международному пакту о гражданских и политических правах и Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах). Королевство подчеркивает, что принцип формулирования оговорок к международным договорам и рассмотрения вопроса о присоединении к ним либо целесообразности их ратификации является одним из прав, гарантированных международным правом. Оно считает, что сформулированные им оговорки к договорам, в которых оно участвует, не являются несовместимыми с целями и задачами этих договоров. Оно также подчеркивает, что эти оговорки регулярно и постоянно пересматриваются в свете современных событий, в том числе реформ, связанных с этими событиями. В свете вышеизложенного:

Одобрены следующие рекомендации:

122.1; 122.2; 122.3; 122.4; 122.5; 122.6; 122.10; 122.15; 122.16; 122.17; 122.24; 122.26; 122.27.

Частично одобрены следующие рекомендации:

122.14; 122.22; 122.32.

Следующие рекомендации не получили поддержки:

122.7; 122.8; 122.9; 122.11; 122.13; 122.18; 122.19; 122.20; 122.21; 122.23; 122.25; 122.28; 122.29; 122.30; 122.31; 122.33; 122.34.

В. Правовые и институциональные основы защиты прав человека и национальные планы и стратегии

9. Что касается законодательства о борьбе с террористическими преступлениями и их финансированием, то вступил в силу Королевский указ № 21 от 12 сафара 1439 года хиджры (1 ноября 2017 года), заменивший предыдущее законодательство, а именно Королевский указ № 16 от 24 сафара 1435 года хиджры (27 ноября 2013 года), и призванный укрепить систему уголовного правосудия. Одиночное заключение не запрещено нормами международного права. В связи с этим Королевство обращает внимание на Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций в отношении обращения с заключенными (Правила Нельсона Манделы), в которые включены правила, регулирующие одиночное заключение. Следует отметить, что такой вид содержания под стражей используется лишь в исключительных случаях и в течение конкретного периода времени, соразмерно с серьезностью преступлений, связанных с терроризмом. Этот срок не может быть продлен, за исключением тех случаев, когда на этот счет имеется судебное решение. Существующие правовые определения (террористических преступлений и финансирования терроризма, а также террориста и террористической организации) являются достаточно ясными и конкретными, чтобы предотвратить любое негативное воздействие на права и свободы, гарантированные в соответствии с законодательством Королевства и его обязательствами по международному праву в области прав человека. По мнению Королевства, проблема, присущая целому ряду вынесенных на этот счет рекомендаций, заключается в неспособности учесть в них тот факт, что в международных договорах по правам человека предусмотрены ограничения, в случае необходимости, на осуществление определенных прав и свобод человека. Королевство вновь заявляет о том, что все его законы регулярно и на постоянной основе пересматриваются соответствующими органами, включая Комиссию по правам человека, которая, согласно пункту 2) статьи 5 ее статута, уполномочена высказывать свои мнения по проектам законов в области прав человека, а также пересматривать действующие законы и предлагать поправки к ним. В свете вышеизложенного:

Одобрены следующие рекомендации:

122.35; 122.44; 122.45; 122.47; 122.48; 122.49; 122.50; 122.51; 122.54; 122.55; 122.56; 122.57; 122.60; 122.62; 122.67; 122.82; 122.83; 122.84; 122.85; 122.86; 122.90; 122.91; 122.93; 122.120; 122.193; 122.194; 122.195.

Частично одобрены следующие рекомендации:

122.88; 122.177; 122.190.

Следующие рекомендации не получили поддержки:

122.87; 122.165.

С. Справедливое судебное разбирательство и уголовное правосудие

10. В Королевстве не существует секретных тюрем либо центров содержания под стражей, а тайное содержание под стражей запрещено в Королевстве в законодательном порядке. Следует отметить, что в статье 36 Основного закона о государственном управлении запрещается лишение свободы, задержание или тюремное заключение какого-либо лица, за исключением случаев, соответствующих положениям действующего закона. Кроме того, тюрьмы и центры содержания под стражей находятся под контролем государственной прокуратуры, Комиссии по правам человека и Национального общества прав человека. В свете вышеизложенного все рекомендации, касающиеся этого вопроса, были одобрены, за исключением двух рекомендаций, которые были одобрены частично:

Одобрены следующие рекомендации:

122.116; 122.117; 122.121; 122.180; 122.185; 122.188; 122.191; 122.225.

Частично одобрены следующие рекомендации:

122.92; 122.226.

D. Поощрение правозащитной культуры и образования, и создания потенциала

11. Все рекомендации, касающиеся этого вопроса, были одобрены:

122.46; 122.52; 122.58; 122.59; 122.171; 122.198; 122.199.

E. Женщины и дети

12. Принцип равенства, в основу которого положена взаимодополняемость между мужчинами и женщинами, закреплён в законодательстве Королевства, где учитываются особенности и конкретные характеристики двух полов, преследуя конечную цель обеспечения справедливости. В законодательстве Королевства не установлено каких-либо различий, исключений или ограничений в отношении женщин, ведущих к урезанию либо непризнанию их прав человека и основных свобод во всех областях, согласно определению дискриминации в отношении женщин, закреплённому в Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Королевство подтверждает, что положения исламских законов шариата представляют собой основу для ссылок по вопросам личного статуса.

13. Во многих рекомендациях содержится призыв к отмене системы опеки. Рекомендации, о которых идет речь, по-видимому, содержат ссылки на контроль, осуществляемый некоторыми мужчинами над некоторыми женщинами в нарушение их прав. Королевство в связи с этим вновь подтверждает, что все его законодательство защищает женщин от таких злоупотреблений и что жертвы могут прибегнуть к средствам обеспечения восстановления нарушенных прав, в первую очередь в судебных органах. В свете вышеизложенного все рекомендации, касающиеся этого вопроса, были одобрены, за исключением одной рекомендации, которая была одобрена частично:

Одобрены следующие рекомендации:

122.63; 122.64; 122.65; 122.66; 122.129; 122.133; 122.184; 122.197; 122.200; 122.201; 122.202; 122.203; 122.204; 122.205; 122.206; 122.207; 122.208; 122.209; 122.210; 122.211; 122.212; 122.213; 122.214; 122.215; 122.216; 122.217; 122.218; 122.219; 122.221; 122.222; 122.223; 122.224; 122.227; 122.228; 122.231; 122.232; 122.233; 122.234; 122.235; 122.236; 122.237; 122.238; 122.239; 122.240; 122.243; 122.244; 122.245; 122.246.

Частично одобрена следующая рекомендация:

122.258.

F. Права инвалидов

14. Все рекомендации, касающиеся этого вопроса, были одобрены:

122.229; 122.230; 122.241; 122.242.

G. Соблюдение норм, регулирующих международное гуманитарное право и гуманитарную помощь

15. Королевство по-прежнему руководствуется нормами международного гуманитарного права и международного права в области прав человека. Следует отметить, что Арабская коалиция за восстановление законности в Йемене обратилась за помощью к советникам по правовым вопросам, которые совместно с подразделениями по планированию и целеуказанию изучали цели для обеспечения того, чтобы ни на один объект не был наведен удар, за исключением случаев, когда такое действие является законным и соответствует положениям международного гуманитарного права. Коалиция также постоянно обновляет перечень объектов в Йемене, на которые не могут быть направлены удары, в том числе школы, больницы и другие объекты гражданской принадлежности. Кроме того, силы Коалиции делятся информацией об объектах, где присутствуют международные организации, и после каждой операции проводится ее всестороннее рассмотрение. Любые замечания в отношении ее проведения влекут за собой разбор процедур в целях принятия необходимых мер.

16. Арабской коалицией за восстановление законности в Йемене был также учрежден фонд поддержки добровольной гуманитарной помощи. Лицам, пострадавшим от продолжающихся военных операций в Йемене, предоставляется финансовая помощь. Силы Коалиции также учредили комитет для извлечения уроков из проведения военных операций, с тем чтобы они могли быть учтены в правилах применения вооруженной силы.

17. Арабской коалицией за восстановление законности в Йемене была создана объединенная группа по оценке инцидентов для расследования возможных нарушений международного гуманитарного права, норм обычного права и международного права в области прав человека. Эта группа расследовала ряд инцидентов, которые произошли в ходе военных операций в Йемене, и пришла к выводу о том, что было совершено несколько непреднамеренных ошибок. Она рекомендовала, чтобы виновные в этом стороны были привлечены к ответственности, чтобы причиненный в результате таких ошибок ущерб был возмещен и чтобы извлеченные из этого уроки были включены в правила применения вооруженной силы. В свете вышеизложенного все рекомендации, касающиеся этого вопроса, были одобрены, за исключением одной рекомендации, которая не получила поддержки:

Одобрены следующие рекомендации:

122.68; 122.69; 122.70; 122.71; 122.72; 122.73; 122.74; 122.80; 122.81.

Следующая рекомендация не получила поддержки:

122.75.

H. Смертная казнь и телесные наказания

18. Королевство вновь подтверждает свою позицию, изложенную в пункте 36 национального доклада по вопросу о смертной казни и телесных наказаниях. Следует отметить, что в статье 15 Закона о несовершеннолетних предусмотрено, что, если преступление, совершенное несовершеннолетним, карается смертной казнью, то приговор должен быть сокращен до срока содержания под стражей в учреждении и не превышать 10 лет. Следует также отметить в этом контексте, что в международном праве смертная казнь не запрещена, а на самом деле установлены нормы, регулирующие ее применение. Отмена смертной казни является, таким образом, факультативной, а не обязательной мерой. Кроме того, в Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания говорится о том, что в определение «пытка» не включаются боль или страдания, которые возникают лишь в результате законных санкций, неотделимы от этих санкций или вызваны ими случайно.

19. Королевство периодически осуществляет обзор своего законодательства в целях обеспечения того, чтобы оно соответствовало его обязательствам по договорам о правах человека, участником которых оно является. Одним из результатов периодического обзора стало введение в действие вышеупомянутого Закона о несовершеннолетних. В свете вышеизложенного:

Одобрена следующая рекомендация:

122.107.

Частично одобрены следующие рекомендации:

122.96; 122.97; 122.99; 122.100; 122.101; 122.110; 122.111; 122.112; 122.113; 122.114; 122.118; 122.119; 122.220.

Следующие рекомендации не получили поддержки:

122.94; 122.95; 122.98; 122.102; 122.103; 122.104; 122.105; 122.106; 122.108; 122.109; 122.115.

I. Борьба с торговлей людьми

20. Все рекомендации, касающиеся этого вопроса, были одобрены:

122.122; 122.123; 122.124; 122.125; 122.126; 122.127; 122.128.

J. Гражданские свободы

21. Свобода выражения мнения и свобода ассоциации гарантируются законодательством Королевства, в том числе Законом о печати и публикациях и, как отмечено в докладе, Законом о гражданских ассоциациях и учреждениях. Поскольку уголовная ответственность за ведение законной мирной деятельности отсутствует, утверждение о том, что лица подвергаются аресту или тюремному заключению за осуществление ими свободы слова или защиты прав человека, является абсолютно ложным. Основанием для их ареста или тюремного заключения стало то, что они были обвинены или осуждены за совершение деяний, за которые по законодательству Королевства установлена уголовная ответственность, включая деяния, запрещенные по международному праву в области прав человека, такие как терроризм, подстрекательство к насилию и ненависти, и другие подобные деяния.

22. Судебная система Королевства привержена принципу законности установления уголовной ответственности и наказания. Так, в статье 38 Основного закона о государственном управлении предусмотрено, что «наказание носит индивидуальный характер. Не являются преступлениями и не влекут за собой наказания деяния, кроме тех, что считаются таковыми в соответствии с законами шариата или нормами законодательства, и не подлежат наказанию деяния, кроме тех, что были совершены после вступления в силу соответствующих законодательных положений». В статье 36 того же закона предусмотрено, что никто не может быть подвергнут аресту, задержанию или ограничению свободы действий, кроме как в случаях, предусмотренных законом. В статье 3 Уголовно-процессуального кодекса предусматривается, что: «уголовное наказание не применяется к любому лицу, если не было установлено, что оно виновно в совершении деяния, запрещенного по законам шариата либо нормам законодательства, и лишь после судебного процесса, проведенного в соответствии с принципами шариата». Соответственно, никто не может быть привлечен к ответственности ни при каких обстоятельствах, если ему не предъявлены обвинения в совершении преступления, которое является таковым, согласно законам шариата либо законодательным положениям.

23. Кроме того, законодательство Королевства гарантирует полное соблюдение принципа законности установления уголовной ответственности и наказания в рамках процедуры представления сообщений. Так, в статье 40 Уголовно-процессуального

кодекса предусматривается, что любое лицо, располагающее информацией о лице, которое незаконно содержат в тюрьме либо под стражей, либо удерживают в месте, не предназначенном для тюремного заключения или содержания под стражей, должно информировать об этом государственную прокуратуру. После получения такого уведомления сотрудник государственной прокуратуры должен отправиться к месту, где удерживается заключенное или задержанное лицо и провести расследование. Если содержание в тюрьме либо под стражей признано незаконным, он должен отдать распоряжение об освобождении соответствующего лица и представить отчет компетентному органу, с тем чтобы можно было принять необходимые по закону меры в отношении тех, кто несет за это ответственность. В свете вышеизложенного:

Одобрены следующие рекомендации:

122.131; 122.132; 122.134; 122.135; 122.137; 122.138; 122.139; 122.140; 122.142; 122.143; 122.144; 122.145; 122.146; 122.147; 122.148; 122.151; 122.152; 122.153; 122.155; 122.156; 122.158; 122.160; 122.162; 122.164; 122.172; 122.174; 122.247.

Частично одобрены следующие рекомендации:

122.149; 122.150; 122.154; 122.157; 122.159; 122.161.

Следующие рекомендации не получили поддержки:

122.141; 122.163.

К. Занятость и рабочие

24. Все рекомендации, касающиеся этого вопроса, были одобрены:

122.248; 122.249; 122.251; 122.252; 122.253; 122.254; 122.255; 122.256; 122.257; 122.196; 122.250.

Л. Региональное и международное сотрудничество

25. Королевство продолжает сотрудничать с договорными органами по правам человека и процедурами Организации Объединенных Наций, в том числе в рамках Совета по правам человека. Королевство подчеркивает, что действия, предпринимаемые совместно со специальными докладчиками и другими мандатариями, должны соответствовать коллективному характеру этих процедур. Соответственно, рекомендации, касающиеся установления сроков поездок докладчиков, выходят за рамки этой сферы. В свете вышеизложенного:

Одобрены следующие рекомендации, касающиеся этого вопроса:

122.36; 122.38; 122.42; 122.53; 122.61.

Частично одобрены следующие рекомендации:

122.37; 122.39; 122.41.

Следующая рекомендация не получила поддержки:

122.40.

М. Другие рекомендации

26. Следующие две рекомендации, вынесенные по вопросам, которые не подпадают под вышеуказанные тематические категории, были одобрены:

122.130; 122.192.

N. Рекомендации, которые были отклонены по формальным основаниям

27. Королевство отклоняет следующие рекомендации, вынесенные Исламской Республикой Иран и Государством Катар: 122.12; 122.76; 122.77; 122.78; 122.79; 122.89; 122.43; 122.136; 122.182. Они были отклонены из-за незаконного поведения этих двух государств, которое нарушает нормы международных законов и международного обычного права и побудило Королевство порвать дипломатические отношения с этими двумя государствами в целях противодействия этому систематическому поведению. Соответственно, отклонение связано с авторами этих рекомендаций, а не с их содержанием. Следует, тем не менее, отметить, что большая часть рекомендаций опирается на необоснованные утверждения, целью которых является оскорбить Королевство.
