



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
1 March 2019
Russian
Original: Arabic

Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному периодическому обзору
Тридцать третья сессия
6–17 мая 2019 года

**Национальный доклад, представленный в соответствии
с пунктом 15 а) приложения к резолюции 5/1
Совета по правам человека***

Катар

* Настоящий документ воспроизводится в том виде, в котором он был получен. Его содержание не означает выражения со стороны Секретариата Организации Объединенных Наций какого бы то ни было мнения.

GE.19-03470 (R) 260319 270319



* 1 9 0 3 4 7 0 *

Просьба отправить на вторичную переработку



Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	3
II. Методология последующей деятельности по итогам обзора и подготовка доклада	3
A. Методология последующей деятельности по итогам обзора	3
B. Подготовка доклада	3
III. Меры по выполнению рекомендаций, сформулированных по итогам второго цикла универсального периодического обзора, которые получили полную поддержку и уже выполнены или находятся в процессе реализации	4
A. Присоединение к международным договорам	4
B. Принятие законодательства	5
C. Содействие международному сотрудничеству	6
D. Стратегии и политика поощрения и защиты прав человека	9
E. Подготовка кадров, укрепление потенциала и повышение осведомленности	27
F. Содействие работе Национального комитета по правам человека	27
IV. Проблемы, препятствия и перспективы	27

I. Введение

1. Катар имеет честь представить свой третий национальный доклад механизму универсального периодического обзора в соответствии с общими руководящими принципами Совета по правам человека и руководящими принципами подготовки докладов для механизма универсального периодического обзора.
2. В момент представления настоящего доклада Катар выполняет свои обязательства по принятию последующих мер по итогам второго цикла универсального периодического обзора, в дополнение к которым со времени представления второго национального доклада произошли и другие изменения в области поощрения и защиты прав человека.
3. Настоящий доклад представляется в исключительных обстоятельствах: речь идет о блокаде, введенной в отношении Катара 5 июня 2017 года, которую, по согласованному определению, следует рассматривать в качестве принимаемой в одностороннем порядке меры принуждения и которая оказывает глубокое воздействие на права человека.
4. Катар рассматривает механизм универсального периодического обзора как возможность для проведения самооценки и момент для рассмотрения основных проблем и будущих направлений деятельности в целях совершенствования поощрения и защиты прав человека.

II. Методология последующей деятельности по итогам обзора и подготовка доклада

A. Методология последующей деятельности по итогам обзора

5. В стране возобновил свою деятельность постоянный комитет по подготовке докладов для механизма универсального периодического обзора. Этот комитет, обсуждающий также эти доклады в Рабочей группе по универсальному периодическому обзору и занимающийся вопросами выполнения рекомендаций, был создан в соответствии с Постановлением № 33, принятым Советом министров на его очередном заседании 24 ноября 2010 года. В состав комитета, возглавляемого Министром иностранных дел, входят представители Министерства иностранных дел; Министерства внутренних дел; Министерства административного развития, труда и социальных дел; Министерства юстиции, Консультативного совета; Министерства здравоохранения; Министерства культуры и спорта; и Министерства просвещения и высшего образования. Комитет классифицировал различные рекомендации, а затем передал их компетентным органам для выполнения. Катар прилагает все усилия для обеспечения преемственности в выполнении обязательств, вытекающих из обсуждения его первого и второго национальных докладов, и поддерживает конструктивный диалог с Рабочей группой по универсальному периодическому обзору.

B. Подготовка доклада

6. Постоянный комитет разработал свой план действий по подготовке третьего доклада Катара механизму периодического универсального обзора в соответствии со стандартами, целями и принципами обзора и общими руководящими принципами (включая их обновленные варианты), касающимися подготовки информации, запрашиваемой в рамках универсального периодического обзора. Кроме того, структура доклада соответствует руководящим принципам подготовки докладов для третьего цикла универсального периодического обзора. Во избежание повторения в раздел о мерах, принимаемых для выполнения рекомендаций, была включена информация о событиях, происшедших после представления второго национального доклада.

7. Комитет запросил мнения соответствующих сторон в исполнительной, законодательной и судебной ветвях власти, в правительственных и неправительственных учреждениях и в медийных группах, активно действующих в секторе прав человека. Всем им было предложено представить данные и информацию о положении в области прав человека в стране, причем в собственной конкретной области. Таким образом обеспечивается участие всех секторов общества в подготовке доклада.

8. Комитет рассмотрел данные и информацию, касающиеся прав человека, а также доклады Национального комитета по правам человека и организаций гражданского общества. Он также рассмотрел доклады, представленные Катаром договорным органам Организации Объединенных Наций в отношении договоров, государством-участником которых является Катар, и рекомендации, вынесенные этими органами.

9. Настоящий доклад был подготовлен после представления Катаром своего третьего периодического доклада Комитету против пыток на его шестьдесят третьей сессии в мае 2018 года и своих объединенных семнадцатого–двадцать первого периодических докладов Комитету по ликвидации расовой дискриминации на его девяносто седьмой сессии в ноябре 2018 года.

10. Доклад был размещен на веб-сайте Министерства иностранных дел, с тем чтобы любой желающий мог высказать свои замечания или мнения в отношении прав человека в стране. Кроме того, окончательный проект третьего национального доклада был представлен Национальному комитету по правам человека в целях учета его мнений. Затем окончательный текст доклада был представлен на утверждение Совета министров.

III. Меры по выполнению рекомендаций, сформулированных по итогам второго цикла универсального периодического обзора, которые получили полную поддержку и уже выполнены или находятся в процессе реализации

11. В ходе обзора по второму докладу Катара в мае 2014 года было вынесено 183 рекомендации, из которых Катар принял 145 рекомендаций. Государство приняло различные меры для реализации поддержанных им рекомендаций, и в настоящем разделе рассматриваются шаги, предпринятые для их выполнения. Рекомендации были сгруппированы по следующим областям: присоединение к международным договорам; принятие законодательства; содействие международному сотрудничеству; действия, стратегии и политика по поощрению и защите прав человека; и укрепление потенциала и повышение осведомленности.

A. Присоединение к международным договорам¹

12. После представления своего национального доклада механизму универсального периодического обзора Катар присоединился к целому ряду договоров:

- 17 сентября 2018 года к Марракешскому договору об облегчении доступа слепых и лиц с нарушениями зрения или иными ограниченными способностями воспринимать печатную информацию к опубликованным произведениям;
- 17 сентября 2018 года к Соглашению об учреждении Международной антикоррупционной академии в качестве международной организации;
- в соответствии с Указом № 40 от 2018 года – к Международному пакту о гражданских и политических правах;
- в соответствии с Указом № 41 от 2018 года – к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах;

- в соответствии с Указом № 20 от 2018 года – к Международной конвенции о борьбе с финансированием терроризма от 1999 года;
- в соответствии с Указом № 21 от 2018 года – к Международной конвенции о борьбе с бомбовым терроризмом от 1997 года;
- в соответствии с Указом № 63 от 2017 года – к Протоколу о борьбе с незаконными актами насилия в аэропортах, обслуживающих международную гражданскую авиацию.

В. Принятие законодательства²

13. Катар продолжает пересматривать и совершенствовать свое законодательство в целях поощрения и защиты прав человека путем как внесения поправок в существующие законы, так и издания новых законов. После представления второго доклада в 2014 году был принят ряд законодательных актов, включая следующие:

- Закон № 17 от 2018 года о создании фонда поддержки и страхования трудящихся-мигрантов;
- Закон № 13 от 2018 года о внесении поправок в статью 7 Закона № 21 от 2015 года о регулировании въезда, выезда и проживания трудящихся-мигрантов и об отмене требования в отношении получения разрешения на выезд;
- Закон № 11 от 2018 года о регулировании предоставления политического убежища;
- Закон № 10 от 2018 года о постоянном проживании;
- Закон № 2 от 2018 года о внесении поправок в некоторые положения Закона № 17 от 2002 года о защите общества;
- Постановление № 6 Совета министров от 2018 года о создании комитетов по урегулированию трудовых споров, устанавливающее правила и порядок работы таких комитетов, определяющее механизм исполнения их решений и устанавливающее размеры вознаграждения;
- Закон № 15 от 2017 года о домашних работниках;
- Закон № 13 от 2017 года о внесении поправок в некоторые положения Трудового кодекса, принятого в соответствии с Законом № 14 от 2004 года, и Закона № 13 от 1990 года о принятии Гражданского и торгового процессуального кодекса;
- Закон № 4 от 2017 года о внесении поправок в некоторые положения Уголовного кодекса, принятого в соответствии с Законом № 11 от 2004 года;
- Указ-закон № 11 от 2017 года о внесении поправок в некоторые положения Закона № 3 о борьбе с терроризмом 2004 года;
- Указ эмира № 22 от 2017 года, в соответствии с которым в состав Консультативного совета были назначены четыре женщины;
- Постановление № 40 Совета министров от 2017 года об учреждении Национального комитета по борьбе с наркотиками;
- Постановление № 15 Совета министров от 2017 года об учреждении Национального комитета по борьбе с торговлей людьми;
- Закон № 16 от 2016 года о психическом здоровье;
- Закон № 15 от 2016 года о введении в действие Закона о людских ресурсах государственной службы;
- Закон № 14 от 2016 года о внесении поправок в некоторые положения Закона № 24 от 2002 года о выходе в отставку и пенсиях;

- Указ эмира № 19 от 2016 года об учреждении Национального комитета по информационной безопасности;
- Указ эмира № 12 от 2016 года о регулировании деятельности Корпорации первичной медико-санитарной помощи;
- Закон № 21 от 2015 года о регулировании въезда, выезда и проживания трудящихся-мигрантов;
- Закон № 15 от 2015 года о регулировании трансплантации человеческих органов;
- Закон № 13 от 2015 года о внесении поправок в некоторые положения Закона № 21 от 1989 года о регулировании браков с иностранцами.

С. Содействие международному сотрудничеству³

14. В порядке осуществления Национальной концепции Катара на период до 2030 года государство стремится продолжать международное сотрудничество, вносить конструктивный вклад в поддержание международного мира и безопасности и выполнять свои международные обязательства. Как определено в Концепции, наиболее важными целями в области международного сотрудничества являются: содействие повышению экономической, политической и культурной роли Катара на региональном и глобальном уровнях, особенно в системе Организации Объединенных Наций и в региональных и международных организациях; поощрение культурных обменов с другими арабскими государствами и народами в частности и с другими странами в целом; налаживание и поддержка диалога между цивилизациями и содействие сосуществованию различных религий и культур; и внесение вклада в укрепление международного мира и безопасности посредством политических инициатив, а также помощи в целях развития и гуманитарной помощи. Катар осознает важность международного сотрудничества в интересах как национального, так и международного развития и поэтому включил стратегический план международного сотрудничества в свою вторую Национальную стратегию развития на 2018–2022 годы, которая является частью Национальной концепции Катара на период до 2030 года и реализация которой началась в марте 2018 года. Министерство иностранных дел возглавляет национальную группу по международному сотрудничеству, которая в сотрудничестве с ведомством по планированию и статистике должна заниматься разработкой, осуществлением стратегического плана и последующей деятельностью в связи с ним.

15. Катар возлагает большие надежды на укрепление двустороннего и многостороннего сотрудничества и сотрудничает с дружественными государствами, всемирными и региональными организациями и международными структурами. Об этом свидетельствует тот факт, что Катар вступил в более чем 328 арабских, региональных и международных организаций и учреждений, действующих в различных социальных, экономических, экологических, политических, культурных и академических областях. Он также использует все имеющиеся средства для оказания поддержки международным организациям и учреждениям Организации Объединенных Наций, предоставляя им помощь, необходимую для осуществления их деятельности и достижения целей, ради которых они были созданы. Катар вносит добровольные взносы в ряд фондов и программ Организации Объединенных Наций, тем самым содействуя работе примерно 100 учреждений и структур Организации. Кроме того, Катар намеревается разрешить ряду международных организаций открыть региональные отделения в стране.

16. Одним из приоритетов Катара в области развития является оказание государствам помощи в достижении целей в области устойчивого развития на период до 2030 года в рамках проектов международного сотрудничества. К их числу относится следующее.

- Официальная помощь в целях развития: Катар предоставляет официальную помощь в целях развития на добровольной основе в рамках своей поддержки

повестки дня в области финансирования развития, повестки дня в области сотрудничества по линии Юг–Юг и трехстороннего сотрудничества. Так, Катар оказывает международную помощь дружественным государствам в 13 различных гуманитарных секторах. Свыше 70% внешней помощи финансируются правительством, тогда как доля неправительственной поддержки составляет около 30%. В целом объем внешней помощи Катара – как правительственной, так и неправительственной – достиг установленного для развитых государств Севера уровня и при его подсчете за несколько лет составляет около 2 млрд долл. США в год.

- Экономическая и торговая помощь: экономика Катара является открытой на 80%, и он ведет свободную торговлю со всеми государствами. Были подписаны экономические и торговые соглашения с различными странами во всех частях мира. Кроме того, с 1996 года Катар является членом Всемирной торговой организации (ВТО) и с 1994 года – участником Генерального соглашения по торговле услугами.
- В рамках своей роли в глобальном развитии Фонд «Силатек» с момента своего создания в 2008 году помог в создании возможностей для занятости почти одному миллиону молодых мужчин и женщин и намеревается обеспечить два миллиона рабочих мест в арабском мире к 2020 году. Фонд подписал несколько соглашений и меморандумов о взаимопонимании, включая следующие: меморандум о взаимопонимании с Министерством иностранных дел Катара и Контртеррористическим центром Организации Объединенных Наций в 2017 году и три соглашения о сотрудничестве между Фондом, Американским комитетом по делам беженцев и Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) в интересах расширения экономических прав и возможностей сомалийской молодежи в 2018 году.
- Осуществляется глобальная инициатива по оказанию помощи детям в получении доступа к образованию под названием «Образование превыше всего», которая включает четыре международные программы: «Воспитание ребенка», «Фахура», «Защита права на образование в ситуациях вооруженного конфликта и отсутствия безопасности» и «Охват Азии». Кроме того, Катар поддержал Декларацию Шарлевуа по обеспечению качественного образования для девочек, подростков и женщин в развивающихся странах и взял на себя обязательство обеспечить образование для одного миллиона девочек к 2021 году.
- Программа «Воспитание ребенка» осуществляется в сотрудничестве с 82 глобальными партнерами, включая Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ). В 2018 году предусматривалось предоставление образования 10 млн детей, лишенных возможности посещать школу, и осуществление 65 проектов в более чем 50 странах на общую сумму в размере 1,8 млрд долл. США, треть из которой была предоставлена Катаром. Существуют обязательства по расширению проектов программы в течение следующих пяти лет. Программа «Фахура» обеспечила предоставление 5 065 студенческих стипендий и ремонт 94 учебных заведений, в то время как Катарский фонд развития внес вклад в размере 40 млн катарских реалов (КР) на цели защиты палестинского общества. Программа «Защита права на образование в ситуациях вооруженного конфликта и отсутствия безопасности» осуществляется в сотрудничестве с рядом глобальных партнеров, включая Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и Центр гуманитарных данных Управления по координации гуманитарных вопросов (УКГВ). Что касается программы «Охват Азии», то она обеспечивает начальное образование и помогает молодым людям приобрести навыки для трудоустройства. В ее рамках была оказана непосредственная помощь 753 753 бенефициарам и косвенная помощь – 3 120 967 бенефициарам.

- Охрана окружающей среды, изменение климата и продовольственная безопасность: Катар в 2012 году принял у себя восемнадцатую сессию Конференции Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата. Государства-участники успешно приступили к новому периоду действия обязательств по Киотскому протоколу с конкретным графиком принятия всемирного соглашения по климату к 2015 году. Была также достигнута договоренность о пакете мер под названием Дохинский климатический портал, призванном стимулировать принятие необходимых мер реагирования на изменения климата. Это включает создание новых учреждений, согласование путей и средств финансирования технологий, связанных с изменением климата, и предоставление этих технологий развивающимся странам. Катарский фонд и Потсдамский институт исследования воздействия изменения климата объявили о партнерстве в целях создания в Дохе центра климатических исследований, направленных на смягчение последствий изменения климата. Помимо этого, Катар возглавил инициативу в отношении засушливых земель, которая проложила путь к созданию Глобального альянса по засушливым землям на шестьдесят шестой сессии Генеральной Ассамблеи.

17. Катар привержен оказанию гуманитарной помощи людям, пострадавшим от всевозможных кризисов при соблюдении принципов беспристрастности и нейтралитета. К числу примеров в этой области относится следующее.

- Восстановление источников средств к существованию: Катар в партнерстве с УКГВ оказывает поддержку этому учреждению в выполнении им своего мандата по координации гуманитарной деятельности в пострадавших от кризиса районах. Он также оказывает поддержку Центральному фонду реагирования на чрезвычайные ситуации (СЕРФ). В 2017 году Катар обязался предоставить СЕРФ 5 млн долл. США в течение пяти лет, т.е. по 1 млн долл. США ежегодно. С учетом этого взноса общая сумма средств, предоставляемых Катаром СЕРФ с 2006 года, достигает размера 13 150 000 долл. США. Начиная с 2006 года УКГВ действительно является эффективным инструментом для обеспечения немедленного финансирования в чрезвычайных ситуациях и в условиях затяжного кризиса. Кроме того, в кулуарах семнадцатого Дохинского форума в мае 2017 года было подписано соглашение о поддержке основных ресурсов УКГВ в размере 40 млн долл. США на четырехлетний период 2017–2020 годов. Катар также учредил постоянный комитет по спасению, чрезвычайной и гуманитарной помощи в пострадавших от бедствий районах дружественных государств и принял законы о гуманитарных и неправительственных организациях (НПО) и донорских учреждениях.
- Постконфликтное восстановление: одним из аспектов стратегического плана Катара по международному сотрудничеству является организация мирных переговоров, направленных на прекращение вооруженных конфликтов и разрядку напряженности, например, в Судане, Йемене, Ливане и Палестине. В сентябре 2014 года Катар подписал соглашение с многосторонним целевым фондом Организации Объединенных Наций, который находится в ведении Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), о предоставлении субсидии на цели восстановления и реконструкции в размере 88,5 млн долл. США.
- Инициативы в области глобального сотрудничества по линии Юг–Юг: Катар внес значительный вклад в создание Фонда Юга для развития и гуманитарной помощи, в котором участвуют государства Группы 77 и Китай. Фонд был официально учрежден на второй Встрече на высшем уровне стран Юга, состоявшейся в Дохе в 2005 году, в которой приняли участие 132 развивающиеся страны. Катар внес в Фонд щедрый взнос и предоставил финансовую поддержку для организации и проведения третьей Встречи на высшем уровне стран Юга в 2019 году в размере 500 000 долл. США.

18. Катар систематически содействует диалогу в контексте региональных и международных отношений по принципу дипломатии «мягкой силы».

Международные отношения страны направлены на укрепление мира и стабильности в соответствии с принципом содействия мирному урегулированию международных споров, а принцип нейтралитета помогает ей выступать в качестве посредника и создавать платформы для диалога между различными группировками. Например, Катар выступал в качестве посредника в конфликтах в ряде арабских государств, в частности в Дарфуре, Йемене, Ливане и Палестине, и принимал участие в миротворческих силах Организации Объединенных Наций.

19. В Катаре благотворительные организации, гражданские объединения и другие организации гражданского общества являются важными партнерами по сотрудничеству в целях развития, особенно в таких жизненно важных секторах, как здравоохранение и образование. Эти учреждения могут оперативно реагировать на чрезвычайные ситуации. Между Катарским фондом, Организацией Объединенных Наций, гуманитарными организациями и международными и региональными донорами было заключено в общей сложности 93 соглашения о сотрудничестве и партнерстве. Катарское общество Красного Полумесяца также предоставляет международные услуги через 18 отделений, которыми в 2017 году воспользовались 25 стран и 2 745 090 человек.

20. В кулуарах Дохинского форума, который состоялся 15 и 16 декабря 2018 года, Катар объявил о выделении 500 млн долл. США организациям системы Организации Объединенных Наций, включая 28 млн долл. США для ПРООН, 8 млн долл. США ежегодно в период 2019–2023 годов для УВКБ, 4 млн долл. США ежегодно для ЮНИСЕФ и 15 млн долл. США ежегодно для Контртеррористического комитета Совета Безопасности. Катар будет также поддерживать Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ, ежегодно выделяя ему 16 млн долл. США в течение следующих двух лет.

D. Стратегии и политика поощрения и защиты прав человека⁴

21. Катар продолжает разрабатывать политику и стратегии по реализации Национальной концепции Катара на период до 2030 года с использованием поэтапного подхода, направленного на претворение в жизнь целей Концепции. Было начато осуществление второй Национальной стратегии развития на 2018–2022 годы, которое сопровождается реализацией следующих секторальных стратегий и направлений политики.

- Стратегия в секторе рынка труда на 2018–2022 годы: цель стратегии заключается в создании конкурентного рынка труда, способного обеспечить всем жителям Катара возможность участия в развитии и построении процветающего общества, которое отвечает потребностям нынешнего поколения без ущерба для потребностей будущих поколений. Это должно достигаться за счет эффективного участия трудящихся на рынке труда, высокой производительности, привлечения и удержания квалифицированной рабочей силы и разработки современных и транспарентных информационно-технологических систем для представления данных о спросе и предложении в области найма и профессиональной подготовки.
- Национальная стратегия в области здравоохранения на 2018–2022 годы: цель этой стратегии заключается в разработке нового подхода к решению проблем в области здравоохранения в Катаре. Этот подход отражает комплексный сдвиг в мышлении с уделением большего внимания здоровью населения в целом, комплексному уходу, повышению благосостояния, профилактике заболеваний и улучшению медицинского обслуживания в наилучших интересах всех людей. Национальная концепция включает стратегический рамочный план создания всеобъемлющей глобальной системы здравоохранения для катарского общества, способной удовлетворить потребности как нынешнего, так и будущих поколений. Концепция также предусматривает комплексный план профилактических мер охраны здоровья в рамках национальной политики в

области здравоохранения, эффективные услуги по умеренным ценам, высококачественные исследования и учет проблематики здоровья во всех направлениях политики⁵.

- Национальная стратегия в области первичной медико-санитарной помощи на 2013–2018 годы: эта стратегия направлена на решение будущих проблем в области здравоохранения путем достижения восьми целей: укрепление здоровья, обеспечение неотложной помощи, борьба с хроническими неинфекционными заболеваниями, обеспечение ухода на дому, охрана психического здоровья, охрана здоровья матери и младенца, детей и подростков.
- Национальная стратегия в области аутизма на 2017–2021 года: эта стратегия направлена на разработку всеобъемлющего и комплексного подхода к уходу за лицами всех возрастов, страдающими аутизмом.
- Национальная стратегия в области безопасности дорожного движения на 2012–2022 годы: цель этой стратегии состоит в сокращении ежегодного числа дорожно-транспортных происшествий и связанных с ними случаев смерти и серьезных травм. Она является частью долгосрочной концепции Катара по обеспечению безопасности дорожного движения.
- Стратегия Национального комитета по правам человека на 2017–2022 годы: стратегия направлена на разработку законодательства в области прав человека и координацию усилий правительственных организаций, НПО и региональных и международных учреждений в целях разработки и укрепления механизмов и мер по защите прав человека. Она также направлена на распространение культуры прав человека в катарском обществе и в школьных программах, предоставление поддержки и защиты группам населения, наиболее затрагиваемым нарушениями, и на повышение эффективности деятельности самого Комитета.
- Демографическая политика Катара на 2017–2021 годы: эта политика направлена на контроль темпов роста населения, сокращение демографических диспропорций и смягчение возможных последствий таких диспропорций. Одним из аспектов демографической политики является уделение внимания положению женщин и детей, при этом основная цель заключается в поддержке участия женщин в жизни общества и создании условий, способствующих расширению их участия в рабочей силе при одновременном сохранении сплоченности семьи и обеспечении здоровой среды для детей.

Женщины и дети⁶

22. Государство проводит политику поддержки и расширения прав и возможностей женщин в рамках второй Национальной стратегии развития Катара на 2018–2022 годы, являющейся частью Национальной концепции Катара на период до 2030 года. В главе III Стратегии предусмотрена Стратегия социальной защиты на 2018–2022 годы, которая направлена на достижение следующих результатов:

- создание комплексной эффективной и устойчивой системы социальной защиты;
- укрепление, сплоченность и расширение прав и возможностей катарских семей;
- увеличение масштабов и воздействия социального капитала.

23. Катар постоянно отслеживает прогресс в осуществлении своей стратегии укрепления семьи на 2011–2016 годы. В период 2011–2015 годов сократилась доля незамужних женщин в возрасте от 35 до 39 лет и, как показывают статистические данные, количество разводов среди катарцев уменьшилось с 19 случаев на одну тысячу в 2008 году до 16 случаев на одну тысячу в 2015 году. Аналогичным образом, в 2015 году сократилось число случаев насилия в семье по сравнению с предыдущим годом и после того, как в течение ряда лет с 2008 года это явление обнаруживало тенденцию к росту.

Конституционные и законодательные гарантии для женщин в Катаре

24. Национальное законодательство, принятое в последние годы, отражает заботу государственных органов о поощрении прав женщин, ликвидации дискриминации между женщинами и мужчинами и внедрении правил, регламентирующих гендерное равенство в ряде различных областей. В законах при закреплении прав или установлении обязанностей используются общие формулировки, с тем чтобы не проводилось различие между мужчинами и женщинами.

Женщины и законодательство, регулирующее рынок труда

25. Законодательство, регулирующее рынок труда в Катаре, следует модели Конституции во избежание какой-либо дискриминации между мужчинами и женщинами. Законы не предусматривают какой-либо негативной дискриминации в отношении женщин или проведение различий между мужчинами и женщинами с точки зрения заработной платы или привилегий в сфере труда. Фактически приняты нормы, предусматривающие позитивную дискриминацию, такие как Закон № 15 от 2016 года о введении в действие Закона о людских ресурсах государственной службы и его подзаконных актов, изданный Постановлением № 32 Совета министров от 2016 года. Он регулирует государственную службу в стране и предусматривает ряд видов позитивной дискриминации, при которой женщины имеют право на:

- надбавки и льготы состоящего в браке государственного служащего, тогда как их мужья получают надбавки и льготы не состоящего в браке государственного служащего, если пособия женщин имеют больший размер⁷;
- оплачиваемый отпуск при наличии ребенка-инвалида или ребенка, состояние которого требует материнского ухода⁸;
- отпуск с сохранением полной заработной платы для сопровождения больного ребенка при прохождении лечения в государственной или частной больнице на территории государства⁹;
- полностью оплачиваемый отпуск по беременности и родам¹⁰;
- освобождение от работы на два часа в день в течение двух лет, определяемые как «два часа для грудного вскармливания»¹¹;
- отпуск продолжительностью 130 дней в случае смерти мужа, который является периодом траура, предписанного исламским шариатом в связи со смертью супруга; невключение такого отпуска в счет срока других отпусков¹²;
- сопровождение женщины членом семьи в поездке в служебную командировку или при посещении курсов по подготовке кадров; расходы по такому сопровождению несет работодатель¹³.

Участие женщин в рабочей силе

26. Доля участия в составе рабочей силы населения в возрасте 15 лет и старше составляет 88,4%. Результаты выборочного обследования рабочей силы, проведенного Министерством планирования и статистики в 2017 году, показывают, что количество рабочей силы выросло с 2 055 359 человек в 2016 году до 2 056 923 человек в 2017 году, из которых мужчины составляли 86,5%, а женщины – 13,5%. Эти данные указывают на то, что доля экономически активного населения в возрасте 15 лет и старше составляет 88,4% и включает 96,1% мужчин и 58,5% женщин. Кроме того, согласно данным лица в возрасте от 25 до 34 лет имеют самые высокие показатели экономической активности (94,5%), в то время как показатель экономической зависимости за тот же год составил 29,2%.

Таблица 1
Экономически активные жители в возрасте 15 лет и старше в разбивке по полу, гражданству и возрастной группе

	<i>Мужчины</i>	<i>Женщины</i>	<i>Всего</i>
15–24	195 194	40 260	235 454
25–34	706 585	115 601	822 186
35–44	529 751	92 586	622 337
45–54	261 195	22 628	283 823
55+	86 615	6 508	93 123
Итого	1 779 340	277 583	2 056 923

Источник: Министерство планирования развития и статистики: выборочное обследование рабочей силы, 2017 год.

Механизмы защиты прав женщин

27. Министерство административного развития, труда и социальных дел было создано в соответствии с Указом эмира № 4 от 2016 года. В состав Министерства входит Департамент по делам семьи, который является компетентным органом по всем вопросам, касающимся женщин, и стремится обеспечить повышение статуса и роли женщин в обществе и сохранение крепких и сплоченных семей, которые проявляют заботу о детях и исповедуют прочные моральные и религиозные ценности. Кроме того, Департамент по делам семьи содействует принятию национальных стратегий, планов и политики по вопросам женщин, социальному обеспечению, а также разработке и осуществлению программ социального развития в координации с компетентными органами.

28. Катарский фонд социальной работы был создан в 2013 году в качестве учреждения высокого уровня с единым управленческим советом, который осуществляет надзор и контроль за учреждениями, занимающимися в государстве социальной работой. Он формулирует, разрабатывает и реализует планы, программы, политику и стратегии, направленные на достижение целей институтов гражданского общества, в сотрудничестве и координации с государственными министерствами и ведомствами, а также с государственными и частными структурами в стране и за рубежом. В состав Фонда входят: 1) Центр социальной защиты и реабилитации, 2) Центр консультирования по семейным вопросам, 3) Центр по уходу за сиротами, 4) Центр по расширению прав и возможностей пожилых людей и уходу за ними; 5) Центр «Шафалла» для лиц с особыми потребностями, 6) Центр социального развития и 7) Катарская инициатива «Лучшие друзья».

29. Катарский фонд социальной работы и подведомственные ему центры участвовали в подготовке восьми секторальных стратегий, составляющих вторую Национальную стратегию развития на 2018–2022 годы. Фонд также курирует разработку планов примерно 55 институциональных проектов и проектов развития, осуществляемых центрами в различных областях. Эти проекты, ориентированные на определенные целевые группы в обществе, касаются таких важнейших вопросов, как инвалидность, семейное консультирование, борьба с насилием, расширение прав и возможностей пожилых людей и уход за ними, а также уход за сиротами.

Защита женщин и детей от насилия, включая насилие в семье, в соответствии с уголовным законодательством

30. Что касается рекомендаций в отношении борьбы с насилием в семье, то в дополнение к уже принятым государством законодательным мерам в этой связи Катар продолжает проводить политику борьбы со всеми формами бытового насилия в отношении женщин и детей, включая насилие в отношении домашних работников. Медицинская корпорация «Хамад» внедрила политику по решению проблемы насилия в отношении женщин и обязывает медицинский персонал сообщать о предполагаемых случаях насилия¹⁴.

31. Министерство внутренних дел возлагает функции по защите жертв насилия в семье на общинную полицию. Это предполагает оказание поддержки и помощи со стороны Департамента социальной поддержки Министерства и, в координации с компетентными судебными органами, предоставление жертвам доступа к правосудию для обеспечения привлечения правонарушителей к ответственности. Министерство обеспечивает работу «горячей линии», позволяющую властям оперативно вмешиваться для пресечения и предупреждения насилия в отношении женщин и в координации с Судом по семейным делам создало подразделение в составе Департамента социальной поддержки для исполнения судебных решений по делам о насилии в семье.

32. Поскольку случаи бытового насилия в семьях более вероятны среди региональных общин, Департамент общинной полиции Министерства внутренних дел в координации со службами безопасности осуществляет соответствующую региональную программу деятельности правоохранительных органов¹⁵.

33. Департамент общинной полиции организовал ряд информационно-просветительских мероприятий в целях предупреждения насилия в школах. Это включает участие в мероприятиях и исследовательских проектах, направленных на общее улучшение положения женщин¹⁶.

34. Департамент общинной полиции принимает различные меры для защиты женщин. К их числу относятся: исполнение решений Суда по семейным делам; предоставление социальных услуг в случаях возникновения такой потребности; координация действий граждан, организаций гражданского общества и специализированных центров; содействие предоставлению консультационных услуг; организация информационно-пропагандистских кампаний; поощрение мирного урегулирования семейных споров; меры по надзору, патрулированию и общинному контролю в жилых районах; поддержка исследований и программ по защите женщин; и мониторинг дел, поступивших от департаментов безопасности и других органов.

35. В июне 2015 года Катар внес поправки в устав Центра социальной защиты и реабилитации (ранее Катарский институт социальной защиты и реабилитации), тем самым укрепив систему социальной защиты и реабилитации уязвимых категорий населения Катара, таких как жертвы насилия и члены распавшихся семей, особенно женщины и дети. Следует отметить, что этот Центр является общественно-полезным частным учреждением и подпадает под действие положений Указа-закона № 21 от 2006 года об общественно-полезных частных коммунальных учреждениях с внесенными в него поправками.

36. Для достижения своих целей и выполнения своих функций Центр социальной защиты и реабилитации осуществляет деятельность, которая включает предоставление временного крова уязвимым категориям населения, обеспечение работы «горячей линии» для получения сообщений, касающихся этих категорий, и их консультирования по социальным, психологическим и юридическим вопросам, а также предоставление правовой помощи тем, кто не в состоянии ее оплатить. Кроме того, Центр осуществляет специальные программы, направленные на расширение прав и возможностей и реабилитацию жертв насилия и распада семьи, особенно женщин и детей, и их реинтеграцию в общество. Он также стремится повышать осведомленность женщин об их правах и обязанностях и укреплять их возможности и чувство уверенности в своих силах. С этой целью он проводит семинары и учебные курсы и публикует методические пособия и периодические издания, соответствующие целям и полномочиям Центра.

37. Центр социальной защиты и реабилитации открыт для всех женщин и детей, ставших жертвами насилия. Центр предлагает им различные виды поддержки в форме комплексной защиты, реинтеграции и ухода, независимо от национальности жертв, будь то граждане Катара или других стран¹⁷.

Центр консультирования по семейным вопросам («Вифак»)

38. В соответствии со своей третьей стратегической целью Центр «Вифак» стремится уменьшить негативные последствия развода, с которыми сталкиваются

супруги и дети в обществе. В отношении детей самым значительным из этих последствий, несомненно, является возможное возникновение таких проблем, как насилие и травля, будь то со стороны ребенка из такой семьи или в его отношении. Центр предоставляет консультации по социальным аспектам и учебе ребенка исходя из оценки его поведения, тщательного анализа истории возникновения проблемы и способствующих ей факторов. Центр также изучает условия и обстоятельства воспитания ребенка в семье, изыскивает соответствующие решения и способы предупреждения повторения агрессивного поведения. Все это осуществляется в координации с другими компетентными учреждениями.

39. Согласно статистическим данным, касающимся услуг в области образования и других инициатив Катарского фонда социальной работы по защите детей от травли, в период 2015–2017 годов услугами консультирования воспользовались в общей сложности 23 человека, а услугами в области образования – 1 122 человека.

40. Общинная полиция проводит обследования в связи с такими явлениями по мере их возникновения и разрабатывает надлежащие меры обращения в общине и решения в целях предотвращения обострения рисков. С самого начала своего создания силы общинной полиции стремятся защитить детей путем урегулирования ситуаций насилия в семье или сексуального насилия, которые могут затрагивать несовершеннолетних, будь то в школе или кругу семьи, посредством принятия превентивных мер либо образовательного, социального и процедурного, либо защитного характера, состоящих в:

- проведении общинной полицией мероприятий в рамках системы образования, которые включают профилактические меры по повышению осведомленности, и в частности:
- учет вопросов, касающихся правильного обращения с учащимися и недопущения оскорблений словесного или физического характера посредством проведения лекций для преподавательского и непедagogического персонала школ и в школьных советах родителей и учителей;
- организация общинной полицией в некоторых школах, в сотрудничестве с партнерами, практической подготовки в целях предупреждения телесных наказаний и всех форм жестокого обращения;
- проведении общинной полицией мероприятий в семейном кругу;
- Департамент общинной полиции стремится урегулировать простые проблемы между членами семьи в интересах ребенка, которые всегда имеют преобладающую силу. Департамент также предоставляет помощь по линии партнеров и учреждений гражданского общества в целях решения вопросов, затрагивающих детей. Кроме того, он привлекает к помощи семьям специалистов по социальной работе и принимает ряд других процедурных и предупредительных мер¹⁸.

41. Катарский совет практикующих врачей был создан в 2013 году в качестве независимой структуры и единственного органа, отвечающего за регулирование работы практикующих врачей в стране, с целью повышения доверия к медицинским службам. Свыше 400 семейных врачей прошли соответствующую подготовку и работают в центрах первичной медико-санитарной помощи по линии охраны психического здоровья, тогда как специалисты скорой и неотложной помощи прошли повышение квалификации. Будет разработан учебный план, предусматривающий проведение двух семинаров-практикумов в месяц в течение трех лет для 30 000 медицинских работников различной специализации.

Женщины на руководящих постах

42. Государство продолжает продвигать женщин на руководящие должности и поддерживать их участие в государственном управлении. Это охватывает осуществление политических прав, включая право голосовать и быть избранными в муниципальный совет, и соответствует международным стандартам, особенно договорам, касающимся ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

43. На диаграмме 1¹⁹ показано, как увеличилось количество катарских женщин на руководящих должностях в период с 2008 года по 2015 год. Показатель участия катарских женщин в рабочей силе в период 2012–2015 годов оставался стабильным на уровне 36%, несмотря на достижения существенного прогресса в улучшении баланса между трудовыми и семейными обязанностями женщин благодаря пересмотру Закона о людских ресурсах 2009 года. Совершенствование и создание более благоприятных условий труда для женщин отчасти объясняется значительным увеличением числа детских садов и ясель и количества зачисленных в них катарских детей, которое в период 2011–2015 годов составило соответственно 71% и 65%.

44. В соответствии с Указом эмира № 22 от 2017 года в состав Консультативного совета были назначены четыре женщины, что подтвердило важность, которую государство придает участию женщин в работе законодательного органа и обеспечению их прав, закрепленных в Конституции. Кроме того, ряд женщин были приняты на работу в судебные органы и Государственную прокуратуру.

45. За последние годы число женщин среди дипломатов Катара удвоилось, достигнув количества 90 женщин в 2017 году, из которых три женщины являются послами. В ноябре 2017 года на должность пресс-секретаря Министерства иностранных дел была назначена женщина, ставшая первой в Катаре женщиной, назначенной на этот пост. Благодаря этому назначению новая пресс-секретарь вошла в группу катарских женщин, занимающих должности высокого уровня в дипломатической и политической областях. Кроме того, в соответствии с Указом Премьер-министра № 16 от 2016 года помощником заместителя министра по административным вопросам в Министерстве финансов стала женщина, а согласно Указу Премьер-министра № 21 от 2016 года женщина была назначена на должность помощника заместителя министра в Министерстве образования. Согласно другому Указу Премьер-министра еще одна женщина была назначена на должность помощника заместителя министра по вопросам развития цифрового общества в Министерстве транспорта и коммуникаций.

46. По данным официальной статистики, представленность женщин на руководящих должностях находится на уровне 30%. Национальная концепция Катара на период до 2030 года и демографическая политика на 2017–2022 годы предусматривают увеличение этого показателя посредством активизации участия катарских женщин в политической жизни.

Дети

47. В последние годы Катар придает все больше значения правам, развитию и благосостоянию детей. В этой связи он принял ряд законодательных, правовых, административных и других мер, направленных на обеспечение осуществления этих прав и создание условий для их консолидации, развития и обновления в рамках комплексного социального развития семьи и личности. В своей деятельности государство руководствуется национальными директивными документами, и прежде всего Национальной концепцией Катара на период до 2030 года, первой Национальной стратегией развития на 2011–2016 годы и второй Национальной стратегией развития на 2018–2022 годы, а также стратегиями развития семьи и общины, в частности Стратегией социальной защиты на 2018–2022 годы.

48. За период после представления своего второго национального доклада механизму универсального периодического обзора Катар принял законодательство, направленное за защиту и поощрение прав детей. В 2014 году был принят Закон № 14 о киберпреступности, статья 7 которого устанавливает уголовную ответственность любого лица, которое использует информационные технологии для производства порнографических материалов с участием детей или импортирует, продает, выставляет на продажу, использует, распространяет, передающего, распределяет, направляет, публикует, предоставляет или транслирует порнографические материалы с участием детей. Кроме того, этот Закон предусматривает уголовную ответственность за хранение детской порнографии. По смыслу Закона, ребенком считается любое лицо, не достигшее возраста 18 лет. Со своей стороны, Закон № 1 2014 года, регулирующий функционирование детских садов, направлен на предоставление услуг комплексного

ухода за детьми, посещающими детские сады, и на обеспечение надлежащих условий для развития их способностей в различных областях посредством продуманной методики воспитания.

49. Катарский фонд социальной работы предоставляет целый ряд психологических, социальных и юридических услуг родителям детей, находящихся на попечении, в том числе:

- обучение родителей с помощью интенсивных консультаций по вопросам устранения напряженности в отношениях между родителями, консультаций разведенным или расставшимся родителям, круглосуточной работы «горячей линии» по приему жалоб и замечаний, а также координации воспитания детей, находящихся на попечении, и попыток обеспечить примирение между сторонами, всегда отвечающее наилучшим интересам ребенка;
- обеспечение благоприятной психологической обстановки для детей, находящихся на попечении под наблюдением специалистов, поэтапное исполнение судебных приказов о свиданиях с детьми, находящимися на попечении, периодические обзоры и мониторинг психологического и поведенческого состояния опекаемых детей после таких свиданий, мониторинг состояния детей после посещения ими своего дома, обход домов для оценки ситуации по мере необходимости и при необходимости мониторинг поведения детей в школах;
- предоставление различных юридических услуг преследует цель обеспечения наилучших интересов ребенка. Эти услуги предоставляются группой юрисконсультов, которые готовят регулярные отчеты о своих посещениях, психологическом состоянии опекаемых детей и степени исполнения судебных решений. Эта группа посещает также учреждения по уходу за детьми и встречается с самими опекаемыми детьми. Она передает материалы по всем случаям, касающимся опекаемых детей, Отделу по примирению семей, который стремится урегулировать споры полюбовным образом, предоставляет юридические консультации и поддержку в ходе судопроизводства, составляет проекты соглашений и других документов, необходимых для процедуры примирения между сторонами в Центре²⁰.

50. Центр консультирования по семейным вопросам «Вифак» предоставляет свои услуги всем детям на безвозмездной основе и без какой-либо дискриминации²¹. Он также защищает права детей разведенных родителей и их наилучшие интересы в связи с обеспечением родительской заботы, в том числе путем смягчения негативных последствий расставания родителей.

51. Центр по уходу за сиротами «Дреама» предоставляет категориям детей, составляющим круг его ведения, тот уход, в котором они нуждаются, в естественном семейном окружении. Он также способствует их стабильному пребыванию в приемных семьях и их реинтеграции в общинах. Центр содействует предоставлению необходимого ухода соответствующим категориям населения Катара²².

52. Центр «Дреама» стремится создать домашнюю атмосферу для сирот в принимающих семьях, которые отбираются согласно специальным критериям. Центр также следит за их положением в этих семьях, обеспечивая получение ими ухода, в котором они нуждаются, и предоставляет консультации и техническую поддержку.

53. Для того чтобы сироты чувствовали себя так же спокойно, как дома, предпринимаются усилия по обеспечению соответствия приемных семей установленным требованиям. Это является основным способом гарантировать воспитание детей-сирот в надежной и здоровой обстановке, обеспечить им безопасное и здоровое будущее и вырастить из них полноценных членов общества.

Инвалиды²³

54. В последние годы Катар продолжает уделять пристальное внимание правам инвалидов. Он принял ряд законодательных, правовых, административных и других мер, направленных на осуществление этих прав и обеспечение средств, необходимых

для их гарантирования, консолидации, поощрения и обновления в рамках комплексного социального развития семьи и личности.

55. Государство утвердило ряд планов и стратегий в интересах инвалидов, последней из которых является Национальная стратегия в области аутизма на 2017–2021 годы, направленная на улучшение жизни лиц с аутизмом и их семей.

56. Была разработана стратегия цифровой интеграции, предусматривающая инвестирование в информационно-коммуникационные технологии в качестве средства использования потенциала инвалидов и оказания им помощи в достижении независимости и самообеспечения. Был создан Центр ассистивных технологий «Мада» для оказания помощи инвалидам в достижении их целей, пользовании равными возможностями в сферах образования и труда и тем самым в обеспечении их независимой жизни. В рамках этих усилий в апреле 2018 года Центром «Мада» под эгидой Министерства транспорта и коммуникаций и в сотрудничестве с Министерством просвещения и высшего образования, Университетом имени Хамада бен Халифы и Ассоциацией индустрии ассистивных технологий Соединенных Штатов Америки была проведена Конференция по ассистивным технологиям в сфере образования в регионе Залива.

57. Что касается мер социального обеспечения инвалидов, то Закон № 2 от 2004 года о лицах с особыми потребностями обязывает Министерство административного развития, труда и социальных дел, в координации с компетентными органами и другими соответствующими сторонами, обеспечивать, чтобы в распоряжении лиц со специальными потребностями имелись следующие услуги и программы:

- бесплатные профилактические, терапевтические, гигиенические и психологические медицинские услуги, а также специальные медицинские справки для нуждающихся в них лиц, если они не охвачены какой-либо другой системой медицинского страхования;
- возможности трудоустройства и занятости для лиц с особыми потребностями в соответствии с их способностями и уровнями квалификации;
- повышение осведомленности граждан о правах лиц с особыми потребностями, оказание им помощи для обеспечения надлежащего обращения с ними и их интеграции в общество;
- соответствующие образовательные, учебные и педагогические программы, а также профессиональная подготовка квалифицированного технического персонала для работы с лицами с особыми потребностями;
- возможности заниматься спортом и его популяризацией в целях удовлетворения потребностей и развития способностей лиц с особыми потребностями;
- специальные услуги в сферах ухода, помощи и профессиональной подготовки, а также услуги по содействию семье, техническому обеспечению, участию в спортивной деятельности и мероприятиях отдыха и досуга.

58. Статья 4 этого же Закона обязывает специальные учебные заведения выдавать справки всем лицам с особыми потребностями, окончившим курсы по реабилитации, и удостоверения таким лицам, которые не нуждаются в реабилитационных услугах. Реабилитационные справки или удостоверения должны выдаваться по запросу заинтересованных лиц или их семей, а содержание этих документов определяется Министерством.

59. Согласно статье 5 Закона лица с особыми потребностями, владеющие справками или удостоверениями, предусмотренными в статье 4, принимаются на работу по квоте не менее 2% от общего количества должностей в компетентных органах. Их трудоустройство зависит от их способностей и уровня квалификации и осуществляется по назначению Министерства в координации с компетентными органами. Кроме того, каждый работодатель из частного сектора, нанимающий 25 или больше работников, обязан выделять не менее 2% рабочих мест для лиц с особыми

потребностями при минимальном требовании трудоустроить одного работника с особыми потребностями. Такие должности ни при каких обстоятельствах не заполняются кем-либо иным, кроме лиц с особыми потребностями, за исключением ситуации отсутствия подходящих кандидатур и с письменного разрешения Министерства. Приоритет при зачислении на должности, предназначенные для лиц с особыми потребностями, отдается лицам, получившим ранения в ходе военных действий или пострадавшим на военной службе.

60. Компетентные власти должны обеспечивать, чтобы лица с особыми потребностями проживали в жилище, оборудованном в соответствии с определенными спецификациями согласно приоритетам и правилам, установленным Министерством по смыслу статьи 10 Закона. С другой стороны, статья 12 Закона гласит: «Центры по уходу за лицами с особыми потребностями и аффилированные с ними учреждения освобождаются от регистрационных сборов». Статья 6 Закона гарантирует лицам с особыми потребностями, пострадавшим в ходе военных действий, право совмещать заработную плату с пенсионным пособием.

61. Кроме вышеизложенного, многие новые общие законодательные акты содержат отдельные положения, гарантирующие права инвалидов. К их числу относятся Закон № 15 от 2016 года о введении в действие Закона о людских ресурсах гражданской службы и Постановление № 32 Совета министров от 2016 года о введении в действие подзаконных актов к этому Закону. Например, статья 74 Закона предусматривает предоставление работающим женщинам отпуска по уходу за ребенком с инвалидностью или ребенком, состояние которого требует материнского ухода, с сохранением полной заработной платы²⁴.

62. В настоящее время в Катаре насчитывается 34 специализированные учреждения, которые предоставляют самые различные услуги инвалидам. К ним относятся Центр для инвалидов «Шафалла», Катарский фонд «Лучшие друзья», Катарское общество по реабилитации лиц с особыми потребностями, Институт для слепых «Нур» и Катарский культурный и социальный центр для глухих.

63. Планы этих учреждений по интеграции инвалидов в общество разработаны на основе точных полевых обследований, которые периодически проводятся в стране, таких как типовое обследование инвалидности, проведенное Министерством планирования развития и статистики в октябре 2017 года в сотрудничестве с Центром ассистивных технологий «Мада» и Всемирной организацией здравоохранения. Это обследование помогло выявить потребности инвалидов и определить виды инвалидности, существующие в стране. Информация и данные, полученные в ходе обследования, были проанализированы в целях содействия усилиям, направленным на интеграцию инвалидов в общество.

64. Вопрос о возможностях получения инвалидами образования будет рассмотрен в ответах на рекомендации, касающиеся образования.

Труд²⁵

65. Государство продолжает пересматривать свое законодательство, касающееся защиты и поощрения прав трудящихся-мигрантов. Были приняты следующие законодательные акты:

- Закон № 1 от 2015 года о внесении поправок в положения Трудового кодекса (Закон № 14 от 2004 года), предусматривающих внедрение «системы защиты заработной платы трудящихся, на которых распространяются положения Трудового кодекса» и выплату работнику заработной платы на его счет в банке, действующем в стране;
- Закон № 21 от 2015 года о регулировании въезда, выезда и проживания трудящихся-мигрантов, которым отменяются все ограничения на свободу смены работодателя для трудящихся-мигрантов. Это привело к упразднению системы «кафала» и ее замене трудовыми отношениями, основанными на трудовом договоре, который подписывается как работником, так и

работодателем и в соответствии с которым работник имеет право сменить работодателя;

- Закон № 13 от 2018 года о внесении поправок в статью 7 Закона № 21 от 2015 года, регулирующего въезд, выезд и проживание трудящихся-мигрантов. В соответствии с этим Законом трудящиеся-мигранты, на которых распространяются положения Трудового кодекса, имеют право временно или окончательно выехать из страны в течение срока действия трудового договора. Работодатели могут представлять в Министерство административного развития, труда и социальных дел обоснованное ходатайство, содержащее имена лиц, которые по характеру своей работы нуждаются в предварительном разрешении для выезда из страны. Они должны составлять не более 5% от всех работников работодателя. Согласно этому Закону трудящиеся-мигранты, которым по каким-либо причинам не разрешается выезжать из страны, могут обратиться в комитет, рассматривающий жалобы в связи с выездом трудящихся-мигрантов. Формирование, мандат, процедуры и правила работы комитета определяются указом Министра внутренних дел. Эти поправки были опубликованы в «Официальном вестнике» 23 октября 2018 года и вступили в силу 24 октября 2018 года;
- Закон № 13 от 2017 года о внесении поправок в некоторые положения Трудового кодекса и Гражданского и торгового процессуального кодекса. Закон предусматривает создание одного или нескольких комитетов для разрешения споров, возникающих в связи с положениями Трудового кодекса или трудовых договоров. Решения комитета имеют силу исполнительных документов. Комитет во главе с судьей обязан в срочном порядке выносить решения по спорам, вытекающим из положений Трудового кодекса или трудовых договоров, в течение не более чем трех недель. В соответствии с Законом заинтересованные стороны могут в течение одного месяца оспорить окончательные решения, вынесенные комитетом, в компетентных судах;
- Закон № 15 от 2017 года о регулировании отношений между домашними работниками и их нанимателями. Новый Закон защищает права домашних работников, определяет условия, которые должны быть включены в их трудовой договор, и четко определяет порядок отправления правосудия в случаях нарушений законодательства или договора или в случаях неправомерного обращения в соответствии с положениями Конвенции Международной организации труда (МОТ) № 189 о достойном труде домашних работников 2011 года.

66. В октябре 2017 года правительство заключило с МОТ соглашение о техническом сотрудничестве на период 2018–2020 годов. В соответствии с этим соглашением МОТ предоставляет технические консультации по вопросам: совершенствования системы защиты заработной платы; совершенствования системы инспекции безопасности и гигиены труда; внедрения системы заключения договоров для замены «кафалы»; улучшения условий труда и процедур трудоустройства; и укрепления гарантий против принудительного труда, судебного преследования виновных лиц и предоставления права голоса трудящимся. Государство также приняло ряд мер для защиты и поощрения прав трудящихся-мигрантов до их найма на работу, включая следующие:

- государство подписало 38 двусторонних соглашений и 14 меморандумов о взаимопонимании со странами происхождения трудящихся-мигрантов в целях обеспечения правовой защиты трудящихся до их найма;
- проводится мониторинг деятельности бюро по трудоустройству и осуществляются инспекции как на периодической основе, так и без предварительного уведомления с целью недопущения эксплуатации трудящихся-мигрантов и защиты их прав;
- начато осуществление проекта по созданию электронных порталов в странах происхождения рабочей силы в целях усиления защиты трудящихся до найма и ужесточения контроля за практикой найма в этих странах;

- работодатели и компании обязаны пользоваться услугами сертифицированных бюро по трудоустройству. Кроме того, Катар координирует свою деятельность со странами происхождения трудящихся в целях обмена списками сертифицированных бюро по трудоустройству с обеих сторон. Это обеспечивает соблюдение надлежащих процедур найма и принятие правовых мер в отношении бюро, допускающих нарушения;
- с одной сингапурской компанией был заключен договор о совершенствовании процедур трудоустройства в направляющих странах путем открытия отделений в этих странах для защиты трудящихся от любой незаконной практики эксплуатации. Компания «Биомат Сингапур» является аккредитованным международным поставщиком услуг, и цель партнерских отношений с ней состоит в том, чтобы приступить к выполнению опытного проекта по предоставлению комплексных услуг через единый канал с возможностью прохождения ряда таких процедур, как снятие отпечатков пальцев, регистрация биометрических данных, проведение медицинских осмотров и подписание договоров о работе за пределами страны. Этот проект преследует цель облегчить процедуры трудоустройства в целом, защитить права и обеспечить безопасность мигрантов, упростить процедуры въезда и предупредить случаи возвращения трудящихся в собственную страну по причинам медицинского характера. Это также позволяет контролировать и документировать процесс трудоустройства в соответствии со статьей 4 Закона № 21 от 2015 года, регулирующего въезд, выезд и проживание трудящихся-мигрантов. МОТ выступает в роли консультанта проекта, с тем чтобы обеспечить применение самых высоких международных трудовых стандартов. Проект будет осуществляться в несколько этапов, при этом на первом этапе будут охвачены восемь стран: Шри-Ланка, Филиппины (три центра в трех городах), Пакистан (два центра в двух городах), Непал, Индонезия (три центра в трех городах), Бангладеш (два центра в двух городах), Индия (семь центров в семи городах) и Тунис. 12 октября 2018 года в Шри-Ланке было открыто бюро виз Катара.

67. В октябре 2017 года Совет министров утвердил законопроект о создании фонда поддержки и страхования трудящихся-мигрантов. Целью создания этого фонда является внедрение механизма, с помощью которого трудящиеся могут претендовать на права в отношении денежных выплат, предоставляемые комитетами по урегулированию трудовых споров.

68. Завершены процедуры создания компании «ВИЗА». В обязанности этой компании входит предоставление государственному и частному секторам и частным лицам домашних работников (и других работников с эквивалентным статусом), а также специализированного, технического и рабочего персонала. Управление компанией осуществляется компетентными органами Катара, а именно: Министерством развития, труда и социальных дел, Министерством внутренних дел, Министерством экономики и торговли, Министерством финансов и Торгово-промышленной палатой Катара. Что касается рекомендаций относительно упрощения процедур смены работодателя, то Катар принял различные меры для поощрения права трудящихся на изменение места работы:

- Министерство административного развития, труда и социальных дел учредило службу электронных уведомлений, которую могут использовать трудящиеся при переходе от одного работодателя к другому или при желании окончательно выехать из страны;
- правительство сняло ограничения на смену работодателя, которые действовали в отношении трудящихся-мигрантов, получавших рабочие визы для участия в конкретных проектах. Такие визы были известны как визы ограниченного действия. В настоящее время работники с визами ограниченного действия, дающими право работать только в рамках одного проекта, вправе сменить работодателя при соблюдении определенных условий;

- правительство не ввело ограничений или условий для перехода к другому работодателю, кроме условия соблюдения новым работодателем положений Трудового кодекса;
- было создано бюро по контролю и надзору за процедурами смены работодателя трудящимися-мигрантами, выражающими такое желание.

69. Что касается рекомендаций об укреплении трудовой инспекции, то Министерство административного развития, труда и социальных дел прилагает значительные усилия для укрепления потенциала и повышения эффективности этой инспекции. Имеются 408 инспекторов, которые наделены судебными полномочиями, позволяющими им получать доступ к местам работы и проживания трудящихся. Трудовая инспекция разрабатывает план инспекционной деятельности и направляет инспекторов в полицейские участки департаментов безопасности для обеспечения надлежащего охвата всех учреждений во всех областях.

70. Следует отметить, что 96 инспекторов владеют арабским и английским языками (работая инспекторами, а не устными переводчиками), вместе с тем имеется четыре устных переводчика, способных общаться на других языках, помимо английского и арабского языков. Министерство сотрудничает с рядом таких учреждений, как Международный учебный центр МОТ в Турине, для повышения квалификации сотрудников трудовой инспекции и формирования у них навыков, необходимых для эффективного и результативного выполнения ими своих функций. Кроме того, сотрудники проходят также интенсивную подготовку в Катаре на курсах, организуемых Национальным комитетом по борьбе с торговлей людьми в сотрудничестве с региональным отделением Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности.

71. Система защиты заработной платы контролирует перечисление заработной платы всех работников, подпадающих под действие Трудового кодекса, на их банковские счета и выявляет любые нарушения. Штрафные санкции в отношении работодателей, виновных в нарушениях, могут выходить за рамки простого отстранения от предпринимательской деятельности и состоять в наказании в виде штрафа и/или тюремного заключения.

72. Министерство постоянно развивает систему защиты заработной платы, начиная еще с 2015 года. Эта система включает в себя механизм выявления нарушений путем электронной сверки счетов предприятий, где такая система применяется, введение штрафных санкций в отношении предприятий, задерживающих заработную плату, и представление им предписаний об исправлении этих недостатков. Министерство также начало инспекционную кампанию, цель которой состоит в обеспечении того, чтобы малые и средние предприятия, субподрядчики и компании, занимающиеся набором рабочей силы, выплачивали зарплату своим работникам на банковские счета.

73. Закон № 17 от 2018 года предусматривает создание фонда поддержки и страхования трудящихся-мигрантов, цель которого состоит во внедрении механизма, позволяющего трудящимся претендовать на права в отношении денежных выплат, предоставляемые комитетами по урегулированию трудовых споров.

74. В 2016 году был открыт и начал функционировать город для трудящихся Барваэль-Бараха. Эта инициатива является частью государственного плана по реализации проектов развития, направленных на удовлетворение конкретных потребностей рабочей силы и улучшение условий жизни трудящихся. Проект обустройства 1,8 млн кв. метров и 9 872 помещений для проживания 53 000 неквалифицированных и профессиональных работников осуществляется в два этапа.

75. В целях охраны здоровья трудящихся-мигрантов Медицинская корпорация «Хамад», входящая в структуру Министерства здравоохранения, открыла медицинское учреждение «Бейт-аль-Аман», предназначенное для ухода за выздоравливающими после травм работниками, которые больше не нуждаются в медицинском наблюдении на долгосрочной основе и в реабилитационных услугах больницы «Хамад». «Бейт-аль-Аман» обеспечивает безопасные и здоровые условия, в которых работники могут восстановить силы до возвращения в свои страны.

Борьба с торговлей людьми²⁶

76. После представления второго национального доклада государство продолжает свои усилия по борьбе с торговлей людьми.

- В соответствии с Постановлением № 15 Совета министров от 2017 года был учрежден Национальный комитет по борьбе с торговлей людьми в качестве национального координационного органа по мониторингу и предупреждению торговли людьми. Комитет возглавляет Министр административного развития, труда и социальных дел, а в его членский состав входят представители компетентных государственных органов. Комитет отвечает за разработку национального плана по борьбе с торговлей людьми, развитие базы данных по международному законодательству, касающемуся борьбы с торговлей людьми, пересмотр соответствующего национального законодательства для обеспечения его соответствия международным договорам, ратифицированным Катаром, и распространение информации о торговле людьми, помимо других обязанностей.
- В июне 2017 года Национальный комитет по борьбе с торговлей людьми утвердил Национальный план по борьбе с торговлей людьми на 2017–2022 годы. План является директивным документом для Комитета и других компетентных органов в их усилиях в области мониторинга и предупреждения торговли людьми во всех ее формах.
- На 331-й сессии Административного совета МОТ было подписано соглашение о техническом сотрудничестве между правительством и МОТ. Соглашение содержит специальный раздел, посвященный борьбе с принудительным трудом, который предусматривает ряд неотложных задач, и в частности: осуществление национального плана действий по борьбе с принудительным трудом, включая меры, направленные на прекращение практики изъятия паспортов, устранение препятствий, мешающих жертвам получить доступ к правосудию, разработку и проведение курсов повышения квалификации сотрудников правоохранительных органов, включая полицию, прокуроров, судей и трудовых инспекторов, и предоставление технической помощи для рассмотрения вопроса о ратификации Протокола 2014 года к Конвенции о принудительном труде.
- В январе 2018 года в ходе первой сессии стратегического диалога между Катаром и Соединенными Штатами был подписан меморандум о взаимопонимании между правительством Катара в лице Национального комитета по борьбе с торговлей людьми и Соединенными Штатами Америки в лице Государственного департамента²⁷.
- В декабре 2017 года в рамках сотрудничества между Международной организацией уголовной полиции (Интерполом), Министерством внутренних дел Катара и Национальным комитетом по борьбе с торговлей людьми Катар принял пятую Глобальную конференцию Интерпола по проблеме торговли людьми и незаконного ввоза мигрантов.
- В октябре 2017 года Постоянный представитель Государства Катар при Организации Объединенных Наций был назначен организатором совещания высокого уровня по координации усилий в области борьбы с торговлей людьми в ходе семьдесят второй сессии Генеральной Ассамблеи.
- Что касается рекомендаций об укреплении системы приютов и реинтеграции в интересах жертв торговли людьми, то правительство завершило создание национальной системы перенаправления жертв, которая используется в качестве средства координации усилий по выявлению жертв и их перенаправлению между государственными органами и НПО. Эта система охватывает предоставление крова, медицинского обслуживания и правовой помощи жертвам торговли людьми. Кроме того, Катарский фонд социальной работы открыл центр «Дар-аль-Аман», который является филиалом Центра по социальной защите и реабилитации «Аман» – одного из центров, действующих под эгидой Фонда. Он обеспечивает проживание и всеобъемлющие социальные

и медицинские условия предоставления услуг по защите и реабилитации целевым группам, включая жертв торговли людьми. Комплекс «Дар» включает свыше 30 жилых блоков, которые оборудованы для целей предоставления жильцам полноценного временного жилища при осуществлении четкого плана реабилитации. Ряд коттеджей этого комплекса специально предназначены для жертв торговли людьми, как мужчин, так и женщин, причем каждый коттедж рассчитан на 20 человек. Общий процесс состоит из четырех основных этапов: первым из них является этап приема с первоначальной оценкой каждого случая и анализом потребностей; за ним следует этап расселения, когда жильцы информируются о правах, обязанностях и условиях, связанных с их размещением; третий этап состоит в реализации плана реабилитации, который детально оговаривает рамки реабилитации; последним этапом является объединение семьи, когда жильцы возвращаются в их естественную обстановку в своих семьях и общинах.

- Что касается рекомендаций относительно оказания правовой помощи, то правительство действительно оказывает правовую помощь жертвам торговли людьми в их отношениях с правоохранительными учреждениями. Это делается в соответствии с Законом № 15 от 2011 года о борьбе с торговлей людьми, который устанавливает обязанность властей по оказанию такой помощи. Власти также предоставляют помощь некоторым жертвам в получении ими возмещения за причиненный им ущерб. Государственная прокуратура возбудила следственные действия по 109 делам о принудительном труде и 28 делам о торговле людьми. Кроме того, прокуроры предъявили примерно 19 компаниям обвинения в нарушении различных статей Трудового кодекса, включая несоблюдение ограничений рабочего времени, непредоставление обязательного дня отдыха и невыплату сверхурочных. В 2017 году правительство ужесточило применение законодательства, запрещающего изъятие паспортов; были расследованы 361 такой случай, и материалы по 53 случаям были переданы в Государственную прокуратуру. В 48 случаях суды вынесли постановления об уплате штрафов.

77. Рекомендации относительно повышения осведомленности и подготовки кадров по вопросам борьбы с торговлей людьми будут рассмотрены в пункте 84 доклада, посвященном повышению осведомленности и подготовке кадров.

Здравоохранение²⁸

78. Министерство здравоохранения продолжает свои усилия по совершенствованию законодательства, предусматривающего право на здоровье и обеспечение всеобщего доступа к медицинскому обслуживанию без какой-либо дискриминации. Это осуществляется путем внесения поправок в действующее законодательство в области здравоохранения, что является наиболее действенным способом внедрения реформ в базовой системе здравоохранения и реализации стратегических директив в области здравоохранения, позволяющих обеспечить претворение в жизнь проводимой политики и достижение конечной цели системы здравоохранения. Для внесения поправок во все законодательные акты, касающиеся медицинского обслуживания, были образованы технические и юридические комитеты. Наиболее важные законодательные акты в области здравоохранения перечислены ниже:

- Закон № 15 от 2015 года, регламентирующий трансплантацию человеческих органов;
- Закон № 3 от 2016 года, регулирующий регистрацию актов рождения и смерти;
- Закон № 10 от 2016 года о борьбе с употреблением табака и его производных;
- Закон № 16 от 2016 года о психическом здоровье;
- Закон № 7 от 2013 года о социальном медицинском страховании.

79. В целях совершенствования законодательства в области здравоохранения с учетом сложившихся обстоятельств, изменивших многие практические аспекты жизни населения, были внесены поправки в следующие законодательные акты:

- Закон № 7 от 1996 года о медицинском лечении и медицинском обслуживании в Катаре регулирует процедуры совершенствования законодательства, касающегося права на здоровье, особенно в положениях статьи 4²⁹;
- Закон № 3 от 2016 года, регулирующий регистрацию актов рождения и смерти, включает положение о создании постоянного комитета по вопросам рождения и смерти; по сути, комитет, носящий это название, был учрежден в структуре Министерства внутренних дел для выполнения функций, предусмотренных в Законе; он рассматривает и урегулирует проблемы, с которыми могут сталкиваться граждане и жители страны в результате осуществления Закона;
- Закон № 7 от 2013 года о социальном медицинском страховании провозглашает равенство в обращении, отсутствие дискриминации и осуществление прав и свобод в полном объеме³⁰;
- Закон о медицинском страховании и подзаконные акты к нему охватывают все планы, политику, процедуры, предписания и стандарты, необходимые для доступа к современным методам лечения, а также предусматривает обязательное медицинское страхование для покрытия стоимости профилактических, терапевтических и диагностических услуг и медицинских анализов;
- кроме того, Министерство здравоохранения стремится обеспечить эффективные, оперативные и результативные онлайн-медицинские услуги сообразно политическим, экономическим и социальным реформам, с тем чтобы женская часть населения и трудящиеся всех возрастов могли вести здоровый образ жизни и без труда получать доступ к медицинскому обслуживанию;
- Департамент медицинской комиссии, подведомственный Министерству здравоохранения, занимается обследованием всех лиц, прибывающих в Катар для проживания или работы, в целях определения отсутствия у них каких-либо инфекционных заболеваний;
- мигранты проходят медицинские тесты сразу после прибытия и перед получением вида на жительство в стране и в случае позитивных тестов отправляются обратно. Если заболевание обнаруживается после получения вида на жительство в стране, лечение проводится в соответствии с протоколом лечения инфекционных заболеваний, содержащемся в приложении к Декрету-закону № 17 от 1990 года;
- внутренняя правовая система и законодательство гарантируют право на доступ к услугам медицинской помощи без какой-либо дискриминации. Медицинская корпорация «Хамад» опубликовала хартию о правах и обязанностях пациентов и их семей, которая в настоящее время тиражируется и размещается в общедоступном для ознакомления месте во всех медицинских учреждениях³¹.

80. В рамках своих усилий по выполнению рекомендаций, касающихся взаимодействия с гражданским обществом, государство приняло меры по укреплению сотрудничества с группами гражданского общества. С этой целью оно создало ряд комитетов, которые занимаются обеспечением доступности медицинских услуг для всех граждан и жителей Катара и контролируют выполнение законодательства в области здравоохранения. Другие совместные комитеты также ведут активную работу в области здравоохранения. К их числу относятся:

- Национальный комитет по защите детей от насилия, созданный во исполнение Указа № 20 Министра здравоохранения от 2017 года³²;
- Национальный комитет по реабилитации травмированных работников³³;
- Национальный комитет по расстройствам аутистического спектра³⁴;
- Центр по поддержанию психосоциального здоровья³⁵.

Образование³⁶

81. Имеющиеся показатели свидетельствуют о хорошем охвате населения Катара образованием всех уровней. Так, в целях реализации Национальной концепции Катара на период до 2030 года и второй Стратегии национального развития Катара на 2018–2022 годы образованием были охвачены дошкольники, в том числе в раннем детском возрасте. Цель заключается в расширении охвата детей дошкольным образованием на 15%, с тем чтобы к 2022 году этот показатель достиг 72,5%.

82. В таблице ниже фигурируют показатели зачисления в государственные учебные заведения на различных уровнях.

Таблица 2

Валовые и чистые показатели охвата образованием за 2017 год

Уровень	Валовой показатель (в %)	Чистый показатель (в %)
Детский сад	57,4	57
Начальный	106,1	96,4
Подготовительный	103,4	84,8
Средний	98,6	78,2

Источник: Министерство планирования развития и статистики

- В 2017 году индекс гендерного равенства в сфере образования составил 95,3%, а уровень грамотности – 98,8%. Уровень неграмотности был равен 1,2%, а число учащихся на одного преподавателя составило девять человек.
- Министерство просвещения и высшего образования продолжает свои усилия по поощрению и защите прав человека. Были разработаны ряд передовых модулей и учебников, которые включают концепции и принципы, касающиеся прав человека³⁷. Предпринимаемые усилия не ограничиваются учебными планами и пособиями; был разработан комплект методических пособий, и преподаватели прошли подготовку по их использованию³⁸. Были разработаны и обновлены методики оценки поведения учащихся в школах в целях поощрения позитивного поведения, противодействия негативной практике и предотвращения отклонений учащихся от норм поведения. Применяемые наказания и санкции не включают в себя практику, несовместимую с правами человека, такую как физическое воздействие или телесные наказания. Напротив, упор делается на предупреждение телесных наказаний, порицания и оскорблений. В школах было распространено руководство, касающееся поведения учащихся, для персонала школ было подготовлено пособие по нарушениям и санкциям, а для консультирования учащихся был создан специальный департамент.
- Министерство приняло меры для обеспечения того, чтобы его вторая стратегия в области образования на 2018–2022 годы предусматривала проекты и программы по поощрению и защите прав человека. Они включают в себя непрерывное институциональное развитие, гарантии качества образования в учебных заведениях и совершенствование в деле предоставления эффективных и результативных услуг партнерам при одновременном обеспечении сохранности катарских ценностей и традиций и поощрении понимания и уважения других культур.
- Некоторые программы направлены на развитие системы услуг для инвалидов, лиц, испытывающих затруднения в обучении, и одаренных людей; создание всеобъемлющей системы контроля качества для преподавателей и директоров государственных и частных школ; и повышение институциональной отдачи наряду с повышением качества дошкольного образования в детских садах.

- В сфере высшего образования Катарский университет выполняет пять программ, связанных с правами человека³⁹. Университет подписал с Департаментом по правам человека Министерства внутренних дел меморандум о взаимопонимании по вопросам подготовки студентов-юристов. Кроме того, Министерство просвещения и высшего образования подписало меморандум о взаимопонимании с Национальным комитетом по правам человека относительно осуществления арабского плана образования в области прав человека, принятого Лигой арабских государств.
- Государство продолжает прилагать усилия для обеспечения качественного образования для инвалидов и их интеграции в общество. Была пересмотрена и изложена в новой редакции политика оказания дополнительной поддержки в области образования, а также было проведено всеобъемлющее исследование по вопросу о реструктуризации Института для слепых «Нур». Проводится политика оценки подготовки учащихся начального уровня, были открыты детский сад «Хидайя» для детей-инвалидов в возрасте от 4 до 8 лет и Центр «Руа», в котором учащиеся, нуждающиеся в дополнительной поддержке или имеющие инвалидность, могут пройти тестирование и получить рекомендации. Для детей с аутизмом была создана школа, а для координаторов и педагогов системы специального образования проводятся учебные курсы.
- Центр «Мада» предоставляет целый ряд услуг, включая поддержку, которая позволяет 80% учащихся-инвалидов получать доступ к Интернету, создание мобильного приложения для чтения банкнот с помощью мобильного телефона, распространение комплектов ассистивных образовательных технологий, предназначенных для 381 учащегося-инвалида, и передачу школам 25 комплектов ассистивных технологий. Центр организовал учебные программы для 319 человек и подготовку 40 педагогов по вопросам использования ассистивных технологий в классе. В рамках программы подготовки и реабилитации было подготовлено 440 помощников-инструкторов и была предоставлена техническая поддержка по интеграции в общество 821 инвалида. В Катаре показатель доступа к Интернету составил 88%.
- Государство прилагает все усилия для предоставления услуг в области образования детям трудящихся-мигрантов, не являющимся гражданами Катара. Дети трудящихся-мигрантов, занятых в государственном секторе, принимаются в государственные школы всех уровней бесплатно. Согласно статистическим данным за 2018 год количество учащихся, не имеющих гражданство Катара, в катарских школах составляет 210 997 человек, тогда как учащиеся, имеющие гражданство Катара, насчитывается 104 656 человек; таким образом, на учащихся, не являющихся катарцами, приходится 60% от общего числа учащихся. Кроме того, для детей трудящихся-мигрантов, занятых в частном секторе, предусмотрены гранты и государственные стипендии, и государство предоставляет общинам, проживающим в стране, концессии на открытие собственных школ. Это делается в форме предоставления школьных зданий или земельных участков для строительства школ, а также освобождения от платы за электроэнергию и воду и т.п.
- Государственная помощь предоставляется также за пределами Катара, где прилагаются все усилия для образования детей и подготовки преподавателей⁴⁰.

Свобода выражения мнений⁴¹

83. Государство стремится поощрять и гарантировать свободу выражения мнений. В этой связи было отложено рассмотрение законопроекта о деятельности средств массовой информации, в отношении которого после представления второго национального доклада был вынесен ряд рекомендаций. В сентябре 2018 года Совет министров утвердил законопроект, регулирующий книгопечатание, издательское дело, работу средств массовой информации и деятельность в сфере искусства. Цель нового законопроекта состоит в обновлении законодательства с учетом технического прогресса в этих областях и в поддержке свободы мнений, средств массовой информации и информационной деятельности в Катаре.

84. Принятие Закона о киберпреступности 2014 года укрепило конституционные гарантии свободы выражения мнений. Закон соответствует признанным международным стандартам, поскольку предусмотренные в нем исключения не ограничивают осуществление права на свободу мнений и их свободное выражение. Речь идет о правомерных ограничениях, которые закреплены в международных договорах, и государство предусмотрело их в целях обеспечения надлежащего осуществления этой свободы и предотвращения злоупотреблений ею.

Борьба с пропагандой ненависти⁴²

85. Катар рассматривает диалог между религиями и цивилизациями в качестве незаменимого механизма налаживания коммуникации между обществами и народами, укрепления взаимопонимания и уважения и содействия стабильности. Государство на деле поддержало инициативу по созданию Альянса цивилизаций Организации Объединенных Наций, который сегодня играет действенную роль в распространении культуры мира, и представитель Катара стал первым Высоким представителем по Альянсу цивилизаций. Помимо этого, в рамках усилий государства по поощрению диалога между народами и культурами Катарский комитет по Альянсу цивилизаций, учрежденный в соответствии с Решением № 8 Совета министров от 2010 года, контролирует разработку плана действий по Альянсу цивилизаций. Комитет также проводит мониторинг усилий и инициатив государства в поддержку Альянса, предлагает темы для исследований и созывает совещания и форумы по Альянсу в координации с компетентными органами⁴³.

86. Катар создал Дохинский международный центр по межрелигиозному диалогу, который стремится поощрять культуру диалога, терпимое отношение к другим и мирное сосуществование последователей различных религий⁴⁴.

Е. Подготовка кадров, укрепление потенциала и повышение осведомленности⁴⁵

87. Государственные учреждения продолжают работу по организации учебных курсов, рабочих семинаров и программ для государственных служащих, организаций гражданского общества, учащихся и широкой общественности в целях повышения осведомленности и укрепления потенциала в области прав человека⁴⁶.

Ф. Содействие работе Национального комитета по правам человека⁴⁷

88. Закон № 12 от 2015 года о внесении поправок в некоторые положения Декрета-закона № 17 от 2010 года об организации Национального комитета по правам человека предусматривает укрепление независимости Комитета и обеспечение для него и его членов надежных правовых гарантий и средств правовой защиты в целях расширения их возможностей по выполнению своих установленных законом обязанностей и задач на транспарентной основе и с широкими дискреционными полномочиями. Закон также обеспечивает правовой иммунитет центрального учреждения и членов Комитета⁴⁸. Благодаря этим поправкам Международный координационный комитет национальных правозащитных учреждений (МКК) во второй раз за все время функционирования Национального комитета присвоил ему статус категории А.

IV. Проблемы, препятствия и перспективы

89. С июня 2017 года Катар подвергается односторонним мерам принуждения и несправедливой блокаде со стороны некоторых государств региона, что приводит к продолжению серьезных нарушений прав человека. К ним относятся нарушения свободы передвижения, выбора места жительства и частной собственности; права на труд; права на образование; права на свободу мнений и их свободное выражение; права на здоровье; права на свободу убеждений; и права на развитие. Все это дополняется другими нарушениями, связанными с социальными правами, такими как разлучение

семей, относящиеся к числу самых серьезных нарушений⁴⁹. Государство создало комитет для подготовки требования о выплате компенсации за последствия блокады. Этот объединенный комитет получает информацию о лицах, понесших ущерб в результате блокады, рассматривает ее и определяет оптимальный порядок действий в каждом случае. Несмотря на все это, Катар по-прежнему прилагает усилия для защиты и поощрения прав человека и недопущения ущемления прав граждан и жителей. В связи с этим государство обратилось к международным механизмам для обеспечения того, чтобы участвующие в блокаде государства несли ответственность за ущемления прав человека. Катар представил в Международный Суд иск против Объединенных Арабских Эмиратов в отношении обязательства осуществлять Международную конвенцию о ликвидации всех форм расовой дискриминации. 23 июля 2018 года Суд принял решение о применении временных мер, предписав обеспечить воссоединение катарских семей, разлученных в результате мер, реализуемых Объединенными Арабскими Эмиратами. Решение далее гласит, что катарские студенты, затронутые мерами, должны иметь возможность завершить свое образование в Объединенных Арабских Эмиратах или получить документы об образовании для продолжения учебы в других местах и что затронутым мерами катарцам должен быть предоставлен доступ к судам и другим судебным органам Объединенных Арабских Эмиратов⁵⁰. Помимо этого, Катар представил Комитету по ликвидации расовой дискриминации жалобу как на Саудовскую Аравию, так и на Объединенные Арабские Эмираты и направил сообщения девяти мандатариям специальных процедур Совета по правам человека.

90. Несмотря на все достижения государства в проведении законодательных, институциональных реформ и в повышении осведомленности по вопросам защиты и поощрения прав человека, стране все еще предстоит урегулировать ряд временных проблем, включая значительный и беспрецедентный рост численности населения, который за последние годы превысил 100%.

91. Национальные правозащитные механизмы продолжают обзор национального законодательства и предлагают поправки для приведения его в соответствие с международными договорами. Эти механизмы также внесли предложения по законам с целью обеспечения более полной защиты прав человека, как и предложения в отношении присоединения государства к международным договорам.

92. В контексте приверженности государства своим международным обязательствам в области прав человека заместитель Премьер-министра и Министр иностранных дел издали Указ № 44 от 2017 года, предусматривающий создание при Департаменте по правам человека Министерства иностранных дел секции правозащитных договорных органов. Новая секция будет разрабатывать планы и предложения, необходимые для реализации рекомендаций договорных и других органов в отношении прав человека. В настоящее время проводится работа по подготовке общего базового документа для его представления договорным органам в соответствии с рекомендациями ряда комитетов.

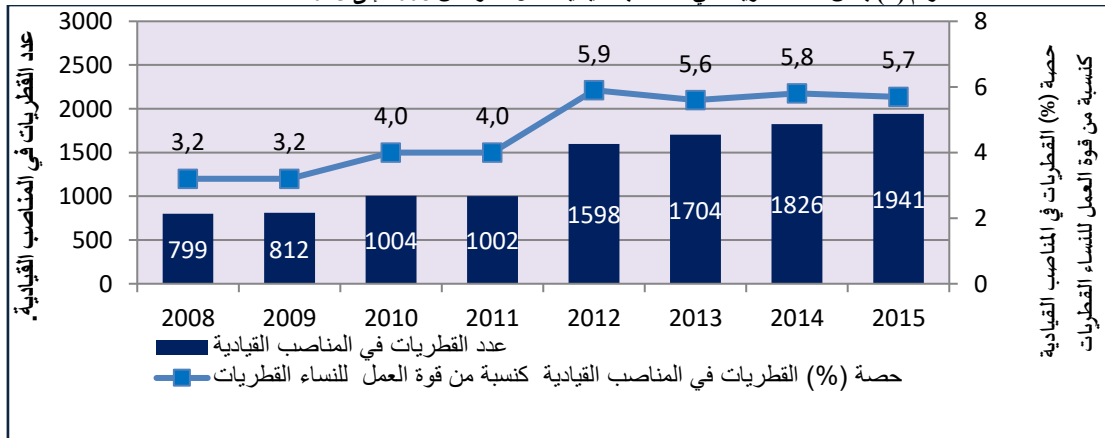
93. В настоящее время Катар в соответствии с решением Совета министров, принятом на его очередном девятнадцатом заседании в 2014 году, разрабатывает национальный план действий в области прав человека. Для разработки этого плана действий был создан национальный государственный комитет под руководством Генерального секретаря Министерства иностранных дел и в составе представителей компетентных органов страны. Разработка национального плана действий в области прав человека является действенным и практическим подходом к поощрению и защите прав человека и инструментом улучшения положения в области прав человека в Катаре.

Примечания

- 1 التوصيات رقم: (124-2)، (124-3)، (124-5)، (124-6)، (124-7)، (124-8)، (124-9)، (124-10)، (124-11)، (124-12)، (124)، (32-124)، (33-124)، (4-124).
- 2 التوصيات رقم: (122-1)، (122-2)، (15-122)، (45-124)، (61-122)، (59-124)، (61-124)، (62-124).
- 3 التوصيات رقم: (122-16)، (122-81)، (122-82)، (122-83)، (122-84)، (123-8).
- 4 التوصيات رقم: (122-5)، (122-6)، (122-8)، (122-9).
- 5 تقوم الاستراتيجية الصحية على أهداف تشمل جميع الفئات السكانية بالدولة من عمر الطفل (أطفال ومراهقين) إلى عمر الشيخوخة، وكذلك صحة المرأة والجنين وجميع فئات العاملين بالدولة والصحة النفسية وأصحاب الأمراض المزمنة والمتعددة وذوي الاحتياجات الخاصة وأمراض الشيخوخة.
- 6 التوصيات رقم: (122-17)، (122-18)، (122-19)، (122-20)، (122-21)، (122-22)، (122-23)، (122-24)، (122-25)، (122)، (26-122)، (27-122)، (28-122)، (29-122)، (30-122)، (31-122)، (32-122)، (33-122)، (34-122)، (35-122)، (36-122)، (37-122)، (38-122)، (39-122)، (40-122)، (41-122)، (42-122)، (43-122)، (44-122)، (45-122)، (46-122)، (55-122)، (56-122)، (57-122)، (58-122)، (42-124)، (43-124).
- 7 المادتان 19، 20 من اللائحة التنفيذية لقانون الموارد البشرية رقم (15) لسنة 2016.
- 8 المادة 74 من قانون الموارد البشرية رقم (15) لسنة 2016.
- 9 المادة 88 من اللائحة التنفيذية لقانون الموارد البشرية رقم (15) لسنة 2016.
- 10 المادة 73 من قانون الموارد البشرية رقم (15) لسنة 2016.
- 11 المادة 83 من اللائحة التنفيذية لقانون الموارد البشرية رقم (15) لسنة 2016.
- 12 المادة 77 من قانون الموارد البشرية رقم (15) لسنة 2016.
- 13 المادة 86 من قانون الموارد البشرية رقم (15) لسنة 2016.
- 14 حالات التحرش الجنسي والاعتداء الجنسي والحمل غير الشرعي والعنف ضد الفئات المستضعفة وعلامات المنازل والنساء الحوامل.
- 15 تم تشكيل عدد أربع لجان مكونة من الأهالي تعمل على التعاون مع الشرطة المجتمعية في مجالات عدة من ضمنها العنف المنزلي وتسهيل التدخل المبكر لمنع حدوثه، كما تعمل الشرطة المجتمعية على تسهيل إجراءاتها وتوفير خدماتها عبر مركز القيادة الوطني، وجاري حالياً توحيد الخدمات المقدمة عبر الخط الساخن كوسيلة ميدانية لمكافحة العنف الأسري.
- 16 على سبيل المثال لا الحصر:

- إعداد بحث حول "العنف المنزلي في قطر" بالتعاون مع جامعة قطر عام 2014.
 - تنظيم المائدة المستديرة خلال اليوم العالمي للقضاء على العنف بالتعاون مع مركز الحماية والتأهيل الاجتماعي عام 2015.
 - تنظيم ندوة التعايش السلمي وسيكولوجية الحوار عام 2017.
- 17 حيث تم تأكيد هذا المبدأ من خلال المادة (4) من النظام الأساسي المعدل لمركز الحماية والتأهيل الاجتماعي.
- 18 تتمثل في التالي:
- تعزيز الوجود الشرطي عن طريق الدوريات المجتمعية بالقرب من المدارس لمنع حالات العنف الذي يقع بين الطلبة أو عليهم، وهي رقابة لصيقة بالحرم المدرسي بما يحقق إنفاذ القانون.
 - توفير آليات اتصال سريعة ومباشرة لمنع العقوبات البدنية على الأطفال وتتمثل في الآتي:
 - تطبيق مطراش (2): ويمثل وسيلة سرية تمكن أفراد المجتمع من الإبلاغ الآمن عن أي عنف يقع على شريحة الأطفال.
 - الخط الساخن: خصصت الشرطة المجتمعية عدداً من الأرقام حسب الاختصاص الجغرافي لتلقي المعلومات حول الإساءة والعقوبات البدنية للأطفال.

شكل رقم (1) بشأن عدد القطريات في المناصب القيادية خلال الفترة من 2008 إلى 2015



المصدر: وزارة التخطيط التنموي والإحصاء، مسح القوى العاملة - سنوات مختلفة.

- 20 بالإضافة إلى مخاطبة المجلس الأعلى للقضاء بخصوص زيارات رمضان والأعياد وتنظيم الزيارات في تلك الفترات، بما يساهم في ضمان حصول الطفل على حقه في الرعاية الاجتماعية والوالدية، ومشاركته في الأنشطة الترفيهية.
- 21 بغض النظر عن عنصر الطفل أو والديه أو الوصي القانوني عليه أو لونهم أو جنسهم أو لغتهم أو دينهم أو رأيهم أو غيره، أو أصلهم القومي أو الإثني أو الاجتماعي، أو ثروتهم، أو عجزهم، أو مولدهم، أو أي وضع آخر.
- 22 تشمل الفئات المستهدفة كل طفل توفي والداه، أو كان مجهول الوالد أو الوالدين، والطفل المحروم بصفة مؤقتة أو دائمة من بيئة أسرية طبيعية، ولا يزيد عمره عن 18 عاماً.
- 23 التوصيات: (122-68)، (122-69)، (122-60).
- 24 وذلك بناء على تقرير من الجهة الطبية المختصة، بموافقة الوزير المختص لمدة خمس سنوات بحد أقصى، وبموافقة رئيس مجلس الوزراء فيما زاد على ذلك.
- 25 التوصيات رقم (122-71)، (122-72)، (122-73)، (122-74)، (122-75)، (122-76)، (122-77)، (122-78)، (122-79)، (122-80)، (122-81)، (122-82)، (122-83)، (122-84)، (122-85)، (122-86)، (122-87)، (122-88)، (122-89)، (122-90)، (122-91)، (122-92)، (122-93)، (122-94)، (122-95)، (122-96)، (122-97)، (122-98)، (122-99)، (122-100)، (122-101)، (122-102)، (122-103)، (122-104)، (122-105)، (122-106)، (122-107)، (122-108)، (122-109)، (122-110)، (122-111)، (122-112)، (122-113)، (122-114)، (122-115)، (122-116)، (122-117)، (122-118)، (122-119)، (122-120)، (122-121)، (122-122)، (122-123)، (122-124)، (122-125)، (122-126)، (122-127)، (122-128)، (122-129)، (122-130)، (122-131)، (122-132)، (122-133)، (122-134)، (122-135)، (122-136)، (122-137)، (122-138)، (122-139)، (122-140)، (122-141)، (122-142)، (122-143)، (122-144)، (122-145)، (122-146)، (122-147)، (122-148)، (122-149)، (122-150)، (122-151)، (122-152)، (122-153)، (122-154)، (122-155)، (122-156)، (122-157)، (122-158)، (122-159)، (122-160)، (122-161)، (122-162)، (122-163)، (122-164)، (122-165)، (122-166)، (122-167)، (122-168)، (122-169)، (122-170)، (122-171)، (122-172)، (122-173)، (122-174)، (122-175)، (122-176)، (122-177)، (122-178)، (122-179)، (122-180)، (122-181)، (122-182)، (122-183)، (122-184)، (122-185)، (122-186)، (122-187)، (122-188)، (122-189)، (122-190)، (122-191)، (122-192)، (122-193)، (122-194)، (122-195)، (122-196)، (122-197)، (122-198)، (122-199)، (122-200).
- 26 التوصيات رقم: (122-47)، (122-48)، (122-49)، (122-50)، (122-51)، (122-52)، (122-53)، (122-54)، (122-55)، (122-56)، (122-57)، (122-58)، (122-59)، (122-60)، (122-61)، (122-62)، (122-63)، (122-64)، (122-65)، (122-66)، (122-67)، (122-68)، (122-69)، (122-70)، (122-71)، (122-72)، (122-73)، (122-74)، (122-75)، (122-76)، (122-77)، (122-78)، (122-79)، (122-80)، (122-81)، (122-82)، (122-83)، (122-84)، (122-85)، (122-86)، (122-87)، (122-88)، (122-89)، (122-90)، (122-91)، (122-92)، (122-93)، (122-94)، (122-95)، (122-96)، (122-97)، (122-98)، (122-99)، (122-100)، (122-101)، (122-102)، (122-103)، (122-104)، (122-105)، (122-106)، (122-107)، (122-108)، (122-109)، (122-110)، (122-111)، (122-112)، (122-113)، (122-114)، (122-115)، (122-116)، (122-117)، (122-118)، (122-119)، (122-120)، (122-121)، (122-122)، (122-123)، (122-124)، (122-125)، (122-126)، (122-127)، (122-128)، (122-129)، (122-130)، (122-131)، (122-132)، (122-133)، (122-134)، (122-135)، (122-136)، (122-137)، (122-138)، (122-139)، (122-140)، (122-141)، (122-142)، (122-143)، (122-144)، (122-145)، (122-146)، (122-147)، (122-148)، (122-149)، (122-150)، (122-151)، (122-152)، (122-153)، (122-154)، (122-155)، (122-156)، (122-157)، (122-158)، (122-159)، (122-160)، (122-161)، (122-162)، (122-163)، (122-164)، (122-165)، (122-166)، (122-167)، (122-168)، (122-169)، (122-170)، (122-171)، (122-172)، (122-173)، (122-174)، (122-175)، (122-176)، (122-177)، (122-178)، (122-179)، (122-180)، (122-181)، (122-182)، (122-183)، (122-184)، (122-185)، (122-186)، (122-187)، (122-188)، (122-189)، (122-190)، (122-191)، (122-192)، (122-193)، (122-194)، (122-195)، (122-196)، (122-197)، (122-198)، (122-199)، (122-200).
- 27 حيث اتفق الطرفان على التعاون في عدد من المجالات كتنمية مجالات مكافحة الاتجار بالبشر في البلدين ورفع قدراتهما، وتبادل التشريعات والتعليمات المنظمة للعمل في مجال مكافحة الاتجار بالبشر بهدف الاسترشاد بها.
- 28 التوصيات رقم (122-61)، (122-62)، (122-57)، (124-58).
- 29 التي تنص على "لا تحصل أية رسوم أو أجور عن الخدمات الآتية:
- حالات الطوارئ، والحوادث التي تستدعي دخول المريض إلى المستشفى.
 - الخدمات الوقائية في مجال الأمومة والطفولة.
 - الخدمات الوقائية في مجال الصحة المدرسية للطلبة.
 - خدمات الأمراض المعدية والتطعيم".
- 30 تتمثل في معاملة بعض الفئات معاملة القطريين المواطنين وهم: المرأة غير القطرية المتزوجة من قطري، وأبناء المرأة القطرية المتزوجة من غير قطري، وبالإضافة إلى الفئات الأخرى التي يصدر بتحديدتها قرار من الوزير.
- 31 أكد الميثاق على المبادئ الأساسية المتعلقة بكفالة الحق في الصحة، متضمناً الحق في الحصول على خدمات الرعاية الصحية الأولية بغض النظر عن العرق، الدين، الموطن الأصلي، المعتقدات، القيم، اللغة، العمر أو الإعاقة، بالإضافة إلى الحق في الحصول على الرعاية والخدمات الصحية دون أي تأخير مبرر، والعناية اللازمة بصورة لائقة ومحترمة في جميع الأوقات، والحفاظ على كرامة المريض، وحق المريض في تلقي أية دعم مناسبة وفعالة في حال وجود أي تظلم أو شكوى، والحق في الخصوصية والسرية.
- 32 تختص بصفة أساسية باحتضان الابتكارات وتطوير أفضل الممارسات في حماية الأطفال وذلك عبر الخبرات المختلفة في الدولة.
- 33 تقدم خدماتها إلى فئة العمالة المصاصة والذين تعرضوا لحوادث أو أمراض أدت إلى إعاقات أو أمراض دائمة أو شبه دائمة مما يحول دون تحقيق الهدف الأساسي من تواجدهم في الدولة، وللبحث في المشاكل التي قد تواجه المريض وتسهيل إجراءات نقل المريض إلى بلده، ومن أهم اختصاصاتها: التواصل مع أصحاب العمل وأصحاب المريض في قطر، والتواصل مع أسرته خارج الدولة للوصول إلى المعلومات المطلوبة والتنسيق معهم بما يتطلبه اتخاذ، التعاون مع بعض السفارات لتسهيل مهمة اللجنة، اقتراح وتوفير المركز الطبي المناسب لاستمرارية التأهيل في بلد المصاصب والتواصل معهم، التعاون والتنسيق مع المجلس الأعلى للقضاء لتسريع إجراءات التعويض المادي، توفير الموازنة المطلوبة لتغطية نفقات سفر العامل المصاصب، ونفقات الفريق الطبي المصاصب والأجهزة الطبية وتغطية تكاليف استمرارية التأهيل في المركز الطبي في بلد ونفقات مرافق أهل المريض، البحث في المعوقات التي تقضي اتخاذ إجراءات قانونية لخروج نقل المريض بلده في أسرع وقت.
- 34 المشكلة بموجب قرار وزير الصحة رقم 22 لسنة 2017 والتي تختص بإعداد البرامج والليات المنفذة بالدولة لأهداف الخطة الوطنية بالتنسيق مع الجهات المعنية بالدولة، ومراجعة ومراقبة تنفيذها وتطبيقها، واعداد وتنفيذ برنامج وطني للفحص المبكر للمستهدفين من الأطفال بالتعاون مع الوزارات والمؤسسات الحكومية والتعليمية ذات الاختصاص، ووضع اليه للتنسيق والتواصل مع كافة الجهات ذات الصلة في هذا المجال، بما يسمح بتحقيق اهداف اللجنة، ونشر الوعي من خلال إقامة المؤتمرات والندوات واعداد النشرات وبرامج التدريب وغيرها.
- 35 يقوم بالتعامل بين كافة الجهات ومؤسسات المجتمع المدني، حيث يعمل على تطوير وتوجيه الخدمات العلاجية والتأهيلية وتقديم البرامج التوعوية والوقائية للفئة المستهدفة، ورصد المؤشرات الاجتماعية، والتواصل مع اسر الحالات ووضع الخطط العلاجية، وتقديم الخدمات الارشادية، وحماية الفئات المستهدفة والحيلولة دون وصولها الى حالة القهر والعزلة، والتنسيق مع الجهات المعنية لتأهيلها وإعادة دمجها في المجتمع من جديد.
- 36 التوصيات رقم: (122-63)، (122-64)، (122-65)، (122-66)، (122-67).
- 37 مثل حقوق المساواة والكرامة والصحة والبيئة السليمة وحقوق الطفل في اللعب والترفيه والصحة والتعليم والرعاية، والحق في التعبير وإبداء الرأي، والحق في الأمن والأمان، ومفاهيم السلام والتفاهم الدولي، واحترام الآخر وتقبله، وحق الشعوب في تقرير مصيرها، وحقوق المرأة، وحرية العقيدة والقيام بالشعائر الدينية وغيرها.
- 38 وهي: الدليل الاسترشادي للمعلم للتربية على حقوق الإنسان، وأدلة على حقوق الإنسان (ابتدائي، إعدادي، ثانوي)، ودليل التربية القيمية.
- 39 وهي: العلوم الاجتماعية والخدمة الاجتماعية، والقانون، والدعوة، والعلاقات الدولية.
- 40 انظر الفقرة (16) من التقرير.
- 41 التوصيات رقم: (124-47)، (124-48)، (124-49)، (124-51)، (124-52)، (124-53)، (124-54)، (124-55)، (124-56)، (124-57)، (124-58)، (124-59).
- 42 التوصيات: (124-34).
- 43 كما تم تنظيم المؤتمرات التي تهدف لمناهضة خطاب الكراهية والتطرف حيث استضافت الدولة الاجتماع التنفيذي التابع لمبادرة اسطنبول 18/16 بعنوان "تعزيز الحرية الدينية من خلال التعاون بين الأديان" في مارس عام 2014 ومؤتمر "الحوار العربي الأمريكي الأيبيري" خلال الفترة من 15 إلى 16 سبتمبر 2015، والذي هدف إلى إيجاد اليات ووضع تصور لخطة عمل من شأنها الحد من خطاب الكراهية والتطرف.
- 44 كما تستضيف دولة قطر سنوياً مؤتمر الدوحة الدولي لحوار الأديان، الذي يشارك فيه مفكرين وعلماء وممثلي الديانات، ومن أنحاء مختلفة من العالم.
- 45 التوصيات رقم: (122-10)، (122-11)، (122-12)، (122-13)، (122-14).

46 ملحق (رقم 1): أهم البرامج التدريبية في مجال حقوق الإنسان والتي تم تنظيمها من قبل مؤسسات الدولة خلال الفترة من 2014-

2018.

47 التوصيات رقم: (3-122)، (4-122).

48 ونص التعديل على "تتمتع اللجنة بالاستقلال التام في ممارسة أنشطتها المتعلقة بحقوق الإنسان، ولا يجوز مساءلة عضو اللجنة جنائياً أو تأديبياً عما يُبديه أمام اللجنة ولجانها الفرعية من آراء أو أقوال بالنسبة للأمور التي تدخل في اختصاصها. ولا يجوز، في غير حالات التلبس، دخول مقر اللجنة أو فروعها أو مكاتبها أو تفتيش أي منها، إلا بحضور محام عام على الأقل، بناءً على أمر من القاضي المختص..".

49 ملحق رقم (2): تقرير العام الخامس بشأن استمرار انتهاكات حقوق الإنسان والصادر من اللجنة الوطنية لحقوق الإنسان.

50 ملحق رقم (3): قرار محكمة العدل الدولية فيما يتعلق بالتدابير المؤقتة (قطر ضد الإمارات العربية المتحدة).