



Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Тридцать первая сессия
5–16 ноября 2018 года

Подборка информации по Конго

Доклад Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

I. Справочная информация

1. Настоящий доклад был подготовлен во исполнение резолюций 5/1 и 16/21 Совета по правам человека с учетом периодичности проведения универсального периодического обзора. Он представляет собой подборку информации, которая содержится в докладах договорных органов и специальных процедур и других соответствующих документах Организации Объединенных Наций и излагается в сжатой форме в связи с ограничениями в отношении объема документов.

II. Объем международных обязательств и сотрудничество с международными правозащитными механизмами и органами^{1,2}

2. Внеся свою кандидатуру для переизбрания в Совет по правам человека, Конго вновь подтвердило свою приверженность работе правозащитных механизмов и универсальному периодическому обзору. Конго взяло на себя обязательство выполнить рекомендации, вынесенные по итогам универсального периодического обзора, и рекомендаций договорных органов³.

3. Комитет против пыток⁴ и Комитет по правам ребенка⁵ призвали Конго ратифицировать второй Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах, направленный на отмену смертной казни.

4. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ)⁶, Комитет против пыток⁷ и Комитет по правам ребенка рекомендовали Конго ратифицировать Конвенцию о статусе апатридов 1954 года и Конвенцию о сокращении безгражданства 1961 года⁸.

5. Комитет против пыток призвал Конго рассмотреть вопрос об ускорении процесса ратификации Факультативного протокола к Конвенции против пыток, Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений, Факультативного протокола к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и Факультативного протокола к Международному пакту об



экономических, социальных и культурных правах⁹. Комитет по правам ребенка вынес аналогичные рекомендации и, кроме того, рекомендовал Конго ратифицировать Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся процедуры сообщений¹⁰, и Гаагскую конвенцию о защите детей и сотрудничестве в вопросах межгосударственного усыновления¹¹. Рабочая группа по насильственным или недобровольным исчезновениям призвала правительство Конго ратифицировать без каких-либо оговорок Международную конвенцию для защиты всех лиц от насильственных исчезновений¹².

6. Комитет по правам ребенка¹³ и Комитет против пыток¹⁴ рекомендовали Конго ратифицировать Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, и Многостороннее соглашение о сотрудничестве в борьбе с торговлей людьми, особенно женщинами и детьми, в Западной и Центральной Африке.

7. Комитет против пыток призвал Конго сделать заявление, предусмотренное статьей 22 Конвенции против пыток, которым оно признало бы компетенцию Комитета получать и рассматривать в рамках его юрисдикции сообщения, представленные частными лицами или от имени таких лиц, в которых утверждается, что они являются жертвами нарушения каким-либо государством-участником положений Конвенции¹⁵.

8. Комитет по правам ребенка настоятельно призвал Конго выполнять свои обязательства по представлению докладов в соответствии с Факультативными протоколами к Конвенции о правах ребенка, касающимися участия детей в вооруженных конфликтах и торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, доклады по которым были просрочены¹⁶.

9. Кроме того, Комитет рекомендовал Конго рассмотреть возможность ратификации Конвенции Международной организации труда (МОТ) № 189 о достойном труде домашних работников 2011 года¹⁷.

III. Национальная основа защиты прав человека¹⁸

10. Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) отметила вступление в силу 6 ноября 2015 года новой Конституции, принятой в ходе референдума 25 октября 2015 года. Текст новой Конституции гарантирует право на образование и равный доступ к образованию и профессионально-технической подготовке. В нем также предусмотрено, что никто не должен получать преимущества или лишаться их по причине своего семейного или этнического происхождения, социального положения, политических, религиозных, философских или иных убеждений и закреплено равенство между мужчинами и женщинами перед законом¹⁹.

11. Комитет против пыток рекомендовал Конго включить в Уголовный кодекс конкретное определение пыток, в котором были бы учтены все элементы, содержащиеся в статье первой Конвенции против пыток, и включить в Уголовный кодекс положение об отсутствии срока давности за преступление пытки²⁰.

12. Этот же Комитет отметил отсутствие в Конго законодательных актов, которыми устанавливалась бы экстерриториальная уголовная юрисдикция в отношении пыток. Комитет призвал Конго включить в свое внутреннее законодательство положения, которыми устанавливалась бы экстерриториальная уголовная юрисдикция в соответствии со статьей 5 Конвенции²¹.

13. Рабочая группа по насильственным или недобровольным исчезновениям рекомендовала правительству Конго, в частности в свете непрекращающейся в стране нестабильности и напряженности, рассмотреть возможность учреждения комиссии, целью которой было бы обеспечение усилий, направленных на достижение мира и примирения²².

14. Комитет против пыток отметил, что в 2013 году в рамках универсального периодического обзора Конго согласилось с рекомендациями об усилении мандата Национальной комиссии по правам человека, которая еще не удовлетворяет критериям для получения статуса «А» в соответствии с Принципами, касающимися статуса национальных учреждений по поощрению и защите прав человека (Парижскими принципами). Комитет рекомендовал Конго привести работу Национальной комиссии по правам человека в соответствие с Парижскими принципами, выделить достаточные для ее работы финансовые средства, гарантировать институциональную самостоятельность Комиссии и предоставить ей прерогативу обращения в суд²³.

15. Комитет по правам ребенка настоятельно призвал Конго создать либо в структуре, либо вне структуры Национальной комиссии по правам человека специальный механизм по мониторингу осуществления прав детей, уполномоченный получать, расследовать и удовлетворять жалобы детей с учетом их интересов. Он также рекомендовал Конго обеспечить независимость такого механизма мониторинга в полном соответствии с Парижскими принципами²⁴.

IV. Осуществление международных обязательств в области прав человека с учетом применимого международного гуманитарного права

A. Межсекторальные вопросы

1. Равенство и недискриминация²⁵

16. Комитет по правам ребенка выразил обеспокоенность в связи с широко распространенной дискриминацией по признаку этнического происхождения в отношении детей, относящихся к группам коренных народов; дискриминацией в отношении детей, проживающих в изолированных сельских районах, с точки зрения осуществления их прав, в частности прав на доступ к службам охраны здоровья, питанию, воде, школьному образованию и регистрации рождений; дискриминацией в отношении безнадзорных детей и детей-беженцев; дискриминацией и предрассудками в отношении детей-альбиносов; а также множественной гендерно-обусловленной дискриминацией в отношении девочек. Комитет рекомендовал Конго предпринимать систематические, надлежащие и эффективные усилия, направленные на ликвидацию таких проявлений дискриминации²⁶.

17. УВКБ рекомендовало Конго обеспечить выделение достаточных людских и материальных ресурсов для функционирования системы регистрации рождений, а также осуществление действующих законодательных актов, касающихся бесплатной регистрации рождений, путем отмены всех сборов, взимаемых на том или ином этапе процедуры регистрации²⁷.

2. Развитие, окружающая среда, предпринимательская деятельность и права человека²⁸

18. В рамках страновых программ содействия достойному труду МОТ приняла участие в разработке стратегии для осуществления национальной политики и программ в области занятости, социальной защиты, основных прав в сфере труда и социального диалога²⁹.

19. Комитет по правам ребенка рекомендовал Конго обеспечить эффективное соблюдение компаниями, особенно промышленными компаниями, международных и национальных экологических стандартов и стандартов в области охраны здоровья; обеспечить эффективный мониторинг соблюдения таких стандартов и применять надлежащие меры наказания и предоставлять средства правовой защиты в случае их нарушения; а также требовать от компаний полного раскрытия для широкой общественности информации о воздействии их предпринимательской деятельности на окружающую среду, здоровье населения и права человека и об их планах предупреждения такого воздействия³⁰.

В. Гражданские и политические права

1. Право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность³¹

20. В 2018 году Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека приветствовал соглашение о прекращении огня между правительством и вооруженными группами, призванное положить конец кризису в районе Пул. С 2015 года Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) обсуждает с правительством необходимость учреждения подлинно независимой и эффективной национальной комиссии по расследованию утверждений о внесудебных убийствах и других серьезных нарушениях в соответствии с рекомендациями, неоднократно выносимыми УВКПЧ по результатам проведенных им оценок и последующих миссий³². В 2017 году Верховный комиссар приветствовал приверженность правительства урегулированию положения многих людей, находящихся в условиях предположительно незаконного задержания. Ожидалось, что правительство предпримет оперативные меры для достижения прогресса по этим вопросам³³.

21. Комитет против пыток был глубоко обеспокоен многочисленными утверждениями о пытках и жестоком обращении в большинстве мест содержания под стражей страны, в частности в комиссариатах полиции, в помещениях Главного управления территориального надзора и жандармерии. Комитет рекомендовал незамедлительно принять эффективные меры для расследования всех случаев пыток, привлечения к ответственности и наказания виновных и не допускать применения пыток, в частности безоговорочно подтвердив абсолютный запрет пыток³⁴.

22. В 2017 году Рабочая группа по произвольным задержаниям пришла к выводу о том, что лишение свободы трех граждан Конго противоречит статьям 7, 9 и 14 Международного пакта о гражданских и политических правах, и, таким образом, является произвольным. Рабочая группа просила правительство незамедлительно предпринять необходимые шаги по исправлению положения этих лиц, немедленно освободить их и предоставить им обладающее искомой силой право на получение компенсации и возмещения ущерба в иной форме в соответствии с международным правом³⁵.

23. Комитет против пыток был встревожен большим числом доведенных до его сведения утверждений о случаях произвольного задержания и помещения под стражу, превышения сроков задержания, ненадлежащего ведения официальных журналов и несоблюдения права информировать близких о своем заключении под стражу, которым обладает любое содержащееся под стражей лицо³⁶.

24. Комитет рекомендовал Конго принять эффективные меры для обеспечения основных правовых гарантий защиты лиц, задержанных сотрудниками правоохранительных органов, в частности: права этих лиц сразу же после их помещения под стражу в письменной форме и на понятном им языке быстро получить информацию об основаниях их задержания и имеющихся у них правах; права на доступ к адвокату с момента задержания и права воспользоваться в случае необходимости эффективным механизмом бесплатной юридической помощи; права этих лиц быть доставленными в суд в предусмотренные законом сроки; права на бесплатный осмотр, проводимый независимым врачом; соблюдения обязанности по ведению официальных журналов учета случаев помещения под стражу; а также права всех помещенных под стражу лиц информировать об этом факте своих близких³⁷.

25. Этот же Комитет был обеспокоен отсутствием точных законодательных положений о том, что ни в силу введения чрезвычайного положения, ни в силу любых иных исключительных обстоятельств изъятия из полного запрета на применение пыток не допускаются. Комитет рекомендовал Конго включить в свою Конституцию и уточнить в рамках своего законодательства принцип полного запрещения пыток³⁸.

26. Комитет разделил обеспокоенность в отношении условий содержания под стражей, которые описало само Конго, и рекомендовал Конго активизировать усилия, направленные на снижение уровня переполненности тюрем, предоставить в

распоряжение исправительных учреждений надлежащие средства, позволяющие оказывать медицинскую помощь, и обеспечить доступ к ней для всех лиц, содержащихся под стражей, предоставить исправительным учреждениям надлежащие средства, позволяющие искоренить проблему недоедания, продолжить осуществление планов по усовершенствованию и развитию инфраструктуры пенитенциарных учреждений и предусмотреть отдельные помещения для содержания под стражей несовершеннолетних правонарушителей и женщин, а также программы социальной реинтеграции для заключенных³⁹.

27. УВКБ рекомендовало Конго проводить подготовку сотрудников правоохранительных органов по вопросам прав человека и обеспечить проведение полицейских операций в соответствии с правозащитными принципами, стандартами и международными обязательствами государства⁴⁰.

2. Отправление правосудия, включая проблему безнаказанности, и верховенство права⁴¹

28. Комитет против пыток призвал Конго создать все условия, позволяющие гарантировать право любой жертвы пыток или других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания подать жалобу, и принять все необходимые законодательные и административные меры, с тем чтобы обеспечить защиту жертв, членов их семей, свидетелей пыток или других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания⁴².

29. Рабочая группа по насильственным или недобровольным исчезновениям отметила, что в Конго, по-видимому, по-прежнему имеет место безнаказанность, поскольку, как представляется, какие-либо положения, направленные на борьбу с этим явлением и возбуждение расследования в случае насильственных исчезновений, отсутствуют. Рабочая группа вновь подтвердила свою рекомендацию о необходимости принять все надлежащие меры для предотвращения безнаказанности в отношении виновных в насильственных исчезновениях и борьбы с ней. Она также вновь подтвердила свою рекомендацию относительно того, что властям Конго необходимо организовать проведение эффективных расследований силами компетентных и независимых органов, уполномоченных расследовать судьбу лиц, ставших жертвами насильственных исчезновений на территории Конго, и сотрудничать с различными специальными докладчиками Организации Объединенных Наций, а также с Рабочей группой⁴³.

30. Комитет против пыток обеспокоен информацией о том, что насильственные исчезновения, пытки или жестокое обращение остаются безнаказанными. Комитет рекомендовал Конго принять надлежащие меры к тому, чтобы все утверждения о насильственных исчезновениях, пытках, жестоком обращении или смерти людей в пенитенциарных учреждениях расследовались безотлагательно, тщательно и беспристрастно, чтобы лица, совершившие такие деяния, привлекались к ответственности, а тем из них, кто будет признан виновным, назначались наказания, пропорциональные тяжести содеянного⁴⁴.

31. Комитет по правам ребенка вновь выразил обеспокоенность в связи с нехваткой в стране судей по делам несовершеннолетних, а также по поводу того, что дети зачастую содержатся под стражей вместе с взрослыми нередко в очень суровых условиях. Комитет также обеспокоен тем, что дети сталкиваются с трудностями при получении доступа к правовой помощи⁴⁵.

32. Комитет также выразил обеспокоенность в связи с тем, что минимальный возраст наступления уголовной ответственности не установлен, и судьи в каждом конкретном случае решают, должен ли ребенок нести уголовную ответственность, и что даже в случае малолетних детей предпочтение отдается помещению детей, находящихся в конфликте с законом, под стражу, а не разработке альтернативных мер. Он настоятельно призвал Конго пересмотреть свой Уголовно-процессуальный кодекс, установив международно-признанный минимальный возраст наступления уголовной ответственности, создать специальные суды и процедуры по делам несовершеннолетних, выделив для этого надлежащие ресурсы, и обеспечить наличие

судей, специализирующихся на делах несовершеннолетних, во всех районах страны и получение всеми должностными лицами, имеющими дело с правосудием в отношении несовершеннолетних, надлежащего образования и подготовки⁴⁶.

3. Основные свободы и право на участие в общественной и политической жизни

33. 13 апреля 2016 года Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека заявил, что после президентских выборов, состоявшихся 20 марта 2016 года, были получены сообщения о том, что в отношении лидеров и сторонников оппозиции проводятся операции по обеспечению безопасности, в том числе массовые аресты и пытки в местах содержания под стражей, а также убийства и перемещение населения из южной части Браззавиля. Верховный комиссар призывает правительство, политических лидеров и их сторонников приложить усилия для урегулирования всех разногласий мирным путем и в соответствии с законом и отказаться от применения насилия при осуществлении прав на свободу выражения мнений, ассоциации и мирных собраний⁴⁷.

4. Запрещение всех форм рабства⁴⁸

34. Комитет по правам ребенка по-прежнему обеспокоен непрекращающейся эксплуатацией детей и сексуальным насилием над ними, особенно в отношении девочек в возрасте моложе 13 лет, а также тем, что систематическое расследование случаев эксплуатации и сексуального насилия не проводится и виновные не привлекаются к уголовной ответственности⁴⁹. Он также испытывает обеспокоенность в связи с тем, что некоторые формы рабства и торговли людьми по-прежнему имеют место и затрагивают в основном детей из числа коренных народов. Он рекомендовал Конго принять все необходимые меры по искоренению рабства и торговли людьми на своей территории⁵⁰.

35. Комитет также настоятельно призвал Конго укреплять механизмы предупреждения и мониторинга торговли людьми и эксплуатации детей, в том числе на местном уровне, и в то же время принимать профилактические меры по улучшению условий жизни и экономических возможностей, а также продолжать прилагать усилия в целях трансграничного сотрудничества в борьбе с торговлей детьми⁵¹.

5. Право на неприкосновенность частной жизни и семейную жизнь

36. Этот же Комитет выразил обеспокоенность по поводу закрепленного в законодательстве и укоренившегося в практике неравенства родительских обязанностей матери и отца. Он настоятельно призвал Конго ускорить работу по пересмотру Семейного кодекса и обеспечить отмену всех положений, дискриминирующих женщин. Он также рекомендовал Конго оказывать семьям необходимую поддержку, с тем чтобы они могли выполнять свои обязательства по отношению к своим детям и обеспечивать их благополучие и развитие⁵².

С. Экономические, социальные и культурные права

37. Комитет отметил, что коррупция по-прежнему широко распространена, несмотря на усилия Конго, направленные на ее искоренение, и выразил озабоченность в связи с отсутствием информации о механизмах бюджетного мониторинга и обеспечения подотчетности. Он рекомендовал Конго усилить меры по борьбе с коррупцией и наращивать институциональный потенциал для эффективного выявления, расследования и пресечения актов коррупции⁵³.

1. Право на труд и на справедливые и благоприятные условия труда⁵⁴

38. Комитет экспертов МОТ по применению конвенций и рекомендаций призвал правительство принять необходимые меры для обеспечения того, чтобы как в законодательстве, так и на практике, отсутствовала возможность назначать лицам, принимающим мирное участие в забастовке, уголовное наказание, в соответствии с которым они могут быть приговорены к лишению свободы⁵⁵.

2. Право на социальное обеспечение⁵⁶

39. Комитет по правам ребенка с обеспокоенностью отметил, что, несмотря на поступления от нефтяного сектора страны, социальные показатели государства-участника не улучшились, а инвестиции в социальных секторах по-прежнему недостаточны для того, чтобы все дети могли в полной мере реализовывать свои права⁵⁷.

3. Право на достаточный жизненный уровень⁵⁸

40. Тот же Комитет настоятельно призвал Конго выполнить его предыдущую рекомендацию и принять адекватные меры по сокращению масштабов нищеты и обездоленности, с тем чтобы обеспечить детям в государстве-участнике надлежащий уровень жизни, в частности в том, что касается доступности безопасной питьевой воды и санитарии, жилища и образования. Он призвал Конго разработать универсальную долгосрочную государственную политику в этих областях и гарантировать всем детям бесплатный доступ к медицинским услугам и учебным заведениям⁵⁹.

4. Право на здоровье⁶⁰

41. УВКБ рекомендовало Конго укреплять свои системы здравоохранения и образования, особенно в отдаленных районах, посредством обеспечения предоставления надлежащих материальных и людских ресурсов, в том числе оборудования и профессиональной подготовки учителей и медицинских работников⁶¹.

42. Комитет по правам ребенка приветствовал принятые Конго стратегии сокращения высоких показателей материнской и детской смертности, профилактики детских болезней, улучшения лечения недоедания и сокращения заболеваемости малярией. Он настоятельно призвал Конго обеспечить предоставление всем беременным женщинам и детям первичной медико-санитарной помощи, в рамках которой должен быть предусмотрен доступ к санитарии и чистой питьевой воде, а также расширить доступ к профилактическим и терапевтическим медицинским услугам для всех беременных женщин и детей⁶².

43. Комитет обеспокоен тем, что ВИЧ/СПИД является одной из главных причин смерти людей в Конго. Он призвал Конго улучшить последующее наблюдение за матерями с ВИЧ/СПИДом и их младенцами, чтобы обеспечить раннее диагностирование и незамедлительное начало лечения, и улучшить доступ к высококачественным и оказываемым с учетом возрастных особенностей услугам, связанным с ВИЧ/СПИДом и охраной сексуального и репродуктивного здоровья, особенно для подростков⁶³.

5. Право на образование⁶⁴

44. ЮНЕСКО рекомендовала Конго усилить положения Конституции, касающиеся образования, и в частности бесплатного получения образования, эксплицитно гарантировать равноправный и инклюзивный доступ к образованию для всех и запретить дискриминацию, в особенности в сфере образования. Кроме того, Конго следует продолжать прикладывать усилия, направленные на обеспечение для мальчиков и девочек равного доступа к образованию на всех его уровнях⁶⁵.

45. Комитет по правам ребенка по-прежнему обеспокоен тем, что родителям по-прежнему приходится платить за экзамены и конспекты уроков и оплачивать другие неофициальные сборы. Он рекомендовал Конго гарантировать право на бесплатное обязательное образование, принять необходимые меры к тому, чтобы все дети были охвачены школьным образованием, и уделять особое внимание неравенству в плане доступа к школьному образованию, связанному с половой принадлежностью и социально-экономическими, этническими и региональными различиями⁶⁶.

46. С учетом того что обязательное школьное образование является одним из наиболее эффективных средств борьбы с детским трудом, Комитет экспертов МОТ настоятельно призвал правительство активизировать усилия, направленные на включение в систему образования детей, не достигших минимального возраста для

приема на работу, установленного на уровне 14 лет, и на бесплатное предоставление качественного образования⁶⁷.

47. Комитет по правам ребенка по-прежнему обеспокоен тем, что уязвимые группы детей, в частности дети из числа представителей коренных народов и малообеспеченные дети, девочки и дети-инвалиды, по-прежнему сталкиваются с трудностями в плане получения доступа к образованию. Он рекомендовал Конго обеспечить дополнительные школьные помещения, особенно в сельских районах, и включить в национальный бюджет финансирование школ для детей из числа представителей коренных народов, с тем чтобы улучшить доступ к образованию для всех детей⁶⁸.

D. Права конкретных лиц или групп

1. Женщины⁶⁹

48. Комитет против пыток призвал Конго принять общий закон, предусматривающий наказание за любые формы насилия в отношении женщин, в том числе изнасилования в браке, калечащие операции на женских половых органах, а также жестокое обращение с женщинами и их сексуальную эксплуатацию в местах содержания под стражей и в зонах конфликта⁷⁰.

49. Комитет по правам ребенка выразил обеспокоенность в связи с тем, что в некоторых западноафриканских общинах, проживающих в Конго, все еще имеет место практика калечащих операций на женских половых органах. Он подтвердил свою предыдущую рекомендацию о принятии в Конго законодательного акта, запрещающего подобную вредоносную практику, и об осуществлении целенаправленных мер по искоренению практики калечения женских половых органов во всех общинах, проживающих на территории страны, в том числе путем проведения широких информационно-просветительских кампаний. Он также рекомендовал ввести уголовную ответственность за проведение калечащих операций на женских половых органах⁷¹.

50. ЮНЕСКО рекомендовала Конго продолжать усилия по борьбе с калечащими операциями на женских половых органах, в том числе путем проведения информационно-просветительских кампаний в школах⁷².

2. Дети⁷³

51. Комитет по правам ребенка рекомендовал Конго разработать процедуры и критерии, которыми руководствовались бы все соответствующие правомочные лица при определении наилучших интересов ребенка в любой сфере и при уделении этим интересам должного внимания в качестве приоритетного фактора. Такие процедуры и критерии должны быть доведены до сведения общественности, в том числе традиционных лидеров, сотрудников государственных и частных учреждений социального обеспечения, судов, административных и законодательных органов⁷⁴.

52. Комитет выразил озабоченность по поводу широко распространенного насилия над детьми, особенно над девочками, и того, что, согласно оценке самого Конго, виновные в жестоком обращении с детьми и не проявлении заботы о них в значительной мере пользуются безнаказанностью. Комитет рекомендовал Конго поощрять проведение внутриобщинных программ, направленных на предупреждение и пресечение насилия в семье, надругательства над детьми и отсутствия заботы о них, в том числе с привлечением к их проведению бывших жертв, добровольцев и членов общины и при оказании им поддержки в плане подготовки. Он также рекомендовал разработать всеобъемлющую национальную стратегию, направленную на предотвращение и искоренение всех форм насилия в отношении детей⁷⁵.

53. Принимая к сведению меры, принятые Конго для защиты детей-альбиносов, Комитет по-прежнему испытывает серьезное беспокойство по поводу того, что дети-альбиносы все еще нередко сталкиваются с ситуациями угрозы их жизни. Он рекомендовал Конго разработать и проводить информационно-просветительские

кампании против предрассудков в отношении детей-альбиносов, расследовать случаи убийства детей-альбиносов, привлекать к судебной ответственности и в надлежащих случаях наказывать виновных в совершении таких убийств⁷⁶.

54. Комитет обеспокоен положением безнадзорных детей, живущих и работающих на улицах в крупных городских центрах. Он рекомендовал Конго разработать национальную стратегию, направленную на предупреждение безнадзорности детей, живущих и/или работающих на улице, а также на оказание поддержки безнадзорным детям и обеспечение того, чтобы для них была предусмотрена приемлемая программа помощи. Он также рекомендовал принять меры по искоренению дискриминации в отношении безнадзорных детей⁷⁷.

55. Комитет экспертов МОТ просил правительство принять незамедлительные и эффективные меры для обеспечения реального применения статьи 334 Уголовного кодекса, в которой предусматривается наказание за вербовку или предложение детей для занятия проституцией⁷⁸.

56. Комитет по правам ребенка подтвердил свою предыдущую рекомендацию о том, чтобы Конго приняло эффективные меры по защите детей от пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения. Он настоятельно призвал Конго расследовать любые сообщения о подобных случаях и привлекать к ответственности военнослужащих, сотрудников правоохранительных органов или любых других действующих в официальном качестве лиц, ответственных за такие деяния, и обеспечить предоставление всем детям, ставшим жертвами пыток или жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения, доступа к физической и психологической реабилитации и социальной реинтеграции, а также компенсации. Он также рекомендовал создать учитывающий интересы ребенка механизм получения жалоб от детей, которые могут быть жертвами пыток или жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения со стороны сотрудников правоохранительных органов⁷⁹.

57. Приветствуя запрет на применение телесных наказаний в воспитательных целях, предусмотренный Законом № 4-2010 о защите детей, Комитет вместе с тем по-прежнему испытывает озабоченность в связи с тем, что дети все еще подвергаются телесным наказаниям в домашней обстановке и в школе. Он призвал Конго обеспечить полное соблюдение Закона № 4-2010 и проведение эффективного расследования и судебное преследование виновных во всех случаях телесных наказаний⁸⁰.

58. Комитет экспертов МОТ настоятельно призвал правительство представить информацию о мерах, принятых для применения статьи 68 Закона о защите детей. Он также просил правительство принять конкретные меры, направленные на пересмотр и укрепление деятельности служб трудовой инспекции в целях обеспечения детей в возрасте моложе 14 лет, которые работают на условиях самозанятости или заняты в неформальной экономике, особенно в сельских районах, защитой, предусмотренной в Конвенции МОТ 1973 года о минимальном возрасте (№ 138)⁸¹. Комитет по правам ребенка выразил обеспокоенность в связи с тем, что, несмотря на существование правовых актов о запрещении детского труда, особенно в его наихудших формах, правоприменительные механизмы редко оказываются задействованы. Он настоятельно призвал Конго принять незамедлительные и эффективные меры для ликвидации наихудших форм детского труда⁸².

59. Этот же Комитет рекомендовал принять практические меры по обеспечению соблюдения законодательного запрета на детские и принудительные браки⁸³.

60. Кроме того, он настоятельно призвал Конго разработать всеобъемлющую и четкую политику поддержки семьи в целях расширения предоставления универсальных профилактических услуг и услуг по вмешательству на ранней стадии, направленных на предупреждение помещения детей в систему ухода несемейного типа и решение проблемы безнадзорных детей, работающих на улицах⁸⁴.

61. Комитет выразил озабоченность в связи с тем, что без регистрации или контроля со стороны государства осуществляется неофициальное помещение детей в семьи. Он настоятельно призвал Конго обеспечить, чтобы все учреждения по уходу за детьми

и детские приюты были надлежащим образом зарегистрированы и отвечали существующим нормам и требованиям защиты и обеспечения благополучия детей, лишенных семейного окружения⁸⁵.

62. Комитет по-прежнему испытывает озабоченность по поводу того, что количество незарегистрированных детей все еще остается высоким, а также по поводу недостаточного количества отделов регистрации актов гражданского состояния в удаленных районах и недостаточного уровня понимания важности регистрации. Он настоятельно призвал Конго создать эффективную и доступную систему регистрации рождений, охватывающую всю территорию страны, для обеспечения регистрации всех детей сразу же после их рождения и обеспечить отсутствие неоправданных сборов, в частности за позднюю регистрацию⁸⁶.

63. Комитет также призвал Конго разработать всеобъемлющую национальную политику и руководящие принципы, регламентирующие усыновление/удочерение, и создать центральный контрольный механизм с целью обеспечить осуществление внутригосударственного и международного усыновления/удочерения с максимальным учетом наилучших интересов ребенка и с соблюдением надлежащих правовых гарантий в соответствии с Конвенцией о правах ребенка⁸⁷.

64. Комитет экспертов МОТ просил правительство принять эффективные и привязанные к конкретным срокам меры для обеспечения того, чтобы дети-солдаты, которые уже были или будут изъяты из вооруженных групп, в особенности девочки, получали адекватную помощь для их социальной реабилитации и интеграции, в том числе посредством их реинтеграции в систему школьного образования или профессионально-технической подготовки, в зависимости от конкретного случая⁸⁸.

3. Инвалиды⁸⁹

65. Комитет по правам ребенка с интересом отметил Национальный план действий в интересах инвалидов и стратегические рамки по вопросам обучения и переобучения детей-инвалидов, однако выразил озабоченность по поводу медленных темпов их осуществления. Он рекомендовал Конго принять практические меры к тому, чтобы поощрять инклюзивное включение детей-инвалидов в систему обычного школьного образования и в общество⁹⁰.

66. ЮНЕСКО рекомендовала Конго принять практические меры для содействия инклюзивному включению детей-инвалидов в систему образования посредством как специальной подготовки учителей, так и более полного учета потребностей инвалидов при обустройстве школьных помещений⁹¹.

4. Меньшинства и коренные народы⁹²

67. Комитет экспертов МОТ вновь попросил правительство представить информацию о мерах, принятых для обеспечения доступа коренных народов к образованию, земле и ресурсам, особенно тем, которые позволяют им заниматься своими традиционными видами деятельности. Комитет также просил правительство принять меры по борьбе с дискриминацией, стереотипами и предрассудками, от которых страдают представители коренных народов, лучше информировать их об их правах, в том числе в отношении доступа к правосудию, и содействовать созданию атмосферы уважения и терпимости между всеми группами населения⁹³.

68. Комитет по правам ребенка приветствовал Закон № 5-2011 о поощрении и защите прав коренных народов, однако выразил озабоченность в связи с тем, что постановление, касающееся его осуществления, еще не принято, а широкие слои населения по-прежнему ничего не знают об этом законе. Комитет также выразил обеспокоенность по поводу того, что дети из числа представителей коренных народов по-прежнему сталкиваются с социальной изоляцией, насилием и дискриминационной практикой в вопросах реализации ими своих прав, включая права на регистрацию рождений, образование, доступ к системе правосудия и жизнь, свободную от трудовой эксплуатации. Кроме того, Комитет с обеспокоенностью отметил, что девочки из числа представителей коренных народов подвержены повышенному риску стать жертвами надругательств, эксплуатации и торговли людьми⁹⁴.

69. Комитет настоятельно призвал Конго активизировать усилия, направленные на обеспечение физической неприкосновенности детей из числа представителей коренных народов, проводить в жизнь позитивные меры и разработать новый национальный план действий, нацеленный на предоставление детям из числа представителей коренных народов возможности на деле осуществлять свои права, в частности в том, что касается регистрации рождений, здравоохранения и образования⁹⁵.

5. Мигранты, беженцы, просители убежища и внутренне перемещенные лица⁹⁶

70. УВКБ указало на то, что начиная с декабря 2011 года Конго откладывает принятие закона, касающегося предоставления убежища. Ограничительное применение и толкование существующих законодательных актов, а также отсутствие в деятельности Национального комитета помощи беженцам акцента на правах беженцев подрывают основы защиты беженцев и просителей убежища. Доступ к оформлению удостоверяющих личность документов, наделяющих их обладателя новым статусом, является не единственной сферой, где беженцы сталкиваются с ограничениями. В действительности какие-либо конкретные положения, регулирующие предоставление услуг и ресурсов для содействия обретению беженцами самостоятельности, например в плане доступа к рынку труда и секторам экономики, отсутствуют⁹⁷.

71. УВКБ заявило, что Конго испытывает проблемы в плане урегулирования кризиса, вызванного перемещением населения по политическим причинам, в результате которого число внутренне перемещенных лиц в районе Пул превысило 107 000 человек. В 2017 году началось осуществление плана гуманитарного реагирования для поддержания усилий правительства, направленных на решение этой проблемы. 23 декабря 2017 года правительство подписало мирное соглашение с представителями действующих в регионе ополченцев. С учетом того что был запущен мирный процесс, План гуманитарного реагирования 2018 года, осуществляемый с марта 2018 года, включает в себя компонент восстановления на раннем этапе, в рамках которого рассматривается возможность возвращения населения⁹⁸.

72. Комитет против попыток приветствовал то, что Конго постоянно прилагать усилия для обеспечения доступа на свою территорию. Тем не менее Комитет с обеспокоенностью отметил отсутствие на данный момент общего закона о предоставлении убежища и беженцах. Комитет также обеспокоен полученной информацией относительно утверждений о злоупотреблениях физической силой, жестоким обращении и случаях сексуального насилия со стороны полицейских в отношении большого числа иностранных граждан в ходе полицейской операции, проведенной в апреле 2014 году⁹⁹.

73. Комитет рекомендовал Конго обеспечить применение помещения просителей убежища и беженцев под стражу только в качестве крайней меры и, если это все же необходимо, на максимально короткий срок¹⁰⁰.

74. Комитет по правам ребенка приветствовал основанный на сотрудничестве подход Конго к беженцам, среди которых много детей. В то же время он выразил озабоченность по поводу тяжелых условий жизни беженцев и просителей убежища, особенно условий жизни детей из числа беженцев и просителей убежища, случаев сексуального и гендерно-мотивированного насилия и унижающего достоинство обращения в отношении детей, в первую очередь девочек, а также по поводу высокого показателя отсева из школ детей-беженцев, особенно девочек. Комитет рекомендовал Конго принять все необходимые меры к тому, чтобы улучшить условия жизни детей из числа просителей убежища и беженцев¹⁰¹.

75. УВКБ рекомендовало Конго предпринять конкретные шаги для принятия проекта закона о предоставлении убежища и постановлений, касающихся его осуществления, уделяя особое внимание детям-беженцам и доступу беженцев к занятости, с тем чтобы способствовать обретению ими самостоятельности. Оно также рекомендовало снять ограничения на получение беженцами, заинтересованными в местной интеграции, пятилетнего вида на жительство¹⁰².

Примечания

- ¹ Tables containing information on the scope of international obligations and cooperation with international human rights mechanisms and bodies for Czechia will be available at www.ohchr.org/EN/HRBodies/UPR/Pages/CZIndex.aspx.
- ² For the relevant recommendations, see A/HRC/25/16, paras. 111.1–111.19, 111.21–111.24, 111.26–111.28, 111.51, 111.66–111.67, 111.73–111.77, 111.80 and 111.2.1. See also A/HRC/25/16/Add.1, paras. 7–17 and 23–28.
- ³ A/69/377, p. 5.
- ⁴ See CAT/C/COG/CO/1, para. 7.
- ⁵ See CRC/C/COG/CO/2-4, para. 83.
- ⁶ UNHCR submission to the universal periodic review of the Congo, p. 4.
- ⁷ See CAT/C/COG/CO/1, para. 18.
- ⁸ See CRC/C/COG/CO/2-4, para. 71.
- ⁹ See CAT/C/COG/CO/1, para. 24.
- ¹⁰ See CRC/C/COG/CO/2-4, para. 83.
- ¹¹ *Ibid.*, para. 54.
- ¹² See A/HRC/33/51/Add.7, para. 7.
- ¹³ See CRC/C/COG/CO/2-4, para. 78.
- ¹⁴ See CAT/C/COG/CO/1, para. 19.
- ¹⁵ *Ibid.*, para. 25.
- ¹⁶ See CRC/C/COG/CO/2-4, para. 84.
- ¹⁷ *Ibid.*, para. 75.
- ¹⁸ For the relevant recommendations, see A/HRC/25/16, paras. 111.25, 111.30–111.46, 111.48–111.50, 111.59 and 111.84. See also A/HRC/25/16/Add.1, paras. 18–22.
- ¹⁹ See UNESCO submission to the universal periodic review of the Congo, para. 1.
- ²⁰ See CAT/C/COG/CO/1, para. 8.
- ²¹ *Ibid.*, para. 14.
- ²² See A/HRC/33/51/Add.7, para. 17.
- ²³ See CAT/C/COG/CO/1, para. 9.
- ²⁴ See CRC/C/COG/CO/2-4, para. 21.
- ²⁵ For the relevant recommendations, see A/HRC/25/16, paras. 111.78 and 114.1–114.2.
- ²⁶ See CRC/C/COG/CO/2-4, paras. 28–29.
- ²⁷ UNHCR submission, p. 4.
- ²⁸ For the relevant recommendation, see A/HRC/25/16, para. 111.70.
- ²⁹ See www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_mas/---program/documents/genericdocument/wcms_560918.pdf.
- ³⁰ See CRC/C/COG/CO/2-4, para. 27.
- ³¹ For relevant recommendations, see A/HRC/25/16, paras. 111.62, 111.71, 111.91–111.92 and 111.105–111.110.
- ³² Human Rights Council, thirty-seventh session, oral statement of the High Commissioner for Human Rights, 7 March 2018.
- ³³ Human Rights Council, thirty-sixth session, oral statement of the High Commissioner for Human Rights, 11 September 2017.
- ³⁴ See CAT/C/COG/CO/1, para. 10.
- ³⁵ See A/HRC/WGAD/2017/25, paras. 37–39.
- ³⁶ See CAT/C/COG/CO/1, para. 11.
- ³⁷ *Ibid.*
- ³⁸ *Ibid.*, para. 12.
- ³⁹ *Ibid.*, para. 13.
- ⁴⁰ UNHCR submission, p. 5.
- ⁴¹ For relevant recommendations, see A/HRC/25/16, paras. 111.20, 111.60 and 111.111–111.115.
- ⁴² See CAT/C/COG/CO/1, para. 15.
- ⁴³ See A/HRC/33/51/Add.7, paras. 9 and 12.
- ⁴⁴ See CAT/C/COG/CO/1, para. 16.
- ⁴⁵ See CRC/C/COG/CO/2-4, para. 80.
- ⁴⁶ *Ibid.*, paras. 80–81.
- ⁴⁷ See www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=19812&LangID=E.
- ⁴⁸ For relevant recommendations, see A/HRC/25/16, paras. 111.53–111.54, 111.63, 111.93–111.94 and 114.3.
- ⁴⁹ See CRC/C/COG/CO/2-4, para. 46.
- ⁵⁰ *Ibid.*, paras. 74–75.
- ⁵¹ *Ibid.*, para. 79.
- ⁵² *Ibid.*, paras. 50–51.

- ⁵³ Ibid., paras. 16–17.
- ⁵⁴ For relevant recommendations, see A/HRC/25/16, paras. 111.20 and 111.26.
- ⁵⁵ See www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100_COMMENT_ID:3339029:NO.
- ⁵⁶ For relevant recommendations, see A/HRC/25/16, paras. 111.108 and 111.128.
- ⁵⁷ See CRC/C/COG/CO/2-4, para. 16.
- ⁵⁸ For relevant recommendations, see A/HRC/25/16, paras. 111.64, 111.69, 111.121–111.125 and 111.127–111.129.
- ⁵⁹ See CRC/C/COG/CO/2-4, paras. 64–65.
- ⁶⁰ For relevant recommendations, see A/HRC/25/16, paras. 111.65 and 111.130–111.132.
- ⁶¹ UNHCR submission, p. 5.
- ⁶² See CRC/C/COG/CO/2-4, paras. 58–59.
- ⁶³ Ibid., paras. 60–61.
- ⁶⁴ For relevant recommendations, see A/HRC/25/16, paras. 111.17–111.18, 111.52, 111.55, 111.57, 111.61, 111.71, 112.6–112.16 and 112.22.
- ⁶⁵ See UNESCO submission, paras. 11 and 13.
- ⁶⁶ See CRC/C/COG/CO/2-4, paras. 66–67.
- ⁶⁷ See www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100_COMMENT_ID:3340203:NO.
- ⁶⁸ See CRC/C/COG/CO/2-4, paras. 66–67.
- ⁶⁹ For relevant recommendations, see A/HRC/25/16, paras. 111.47, 111.53–111.54, 111.56, 111.58, 111.63, 111.79, 111.81–111.83, 111.85–111.90, 111.95–111.104, 111.116, 111.133, 111.138–111.139, 112.2–112.5 and 114.3.
- ⁷⁰ See CAT/C/COG/CO/1, para. 20.
- ⁷¹ See CRC/C/COG/CO/2-4, paras. 62–63.
- ⁷² UNHCR submission, p. 6.
- ⁷³ For relevant recommendations, see A/HRC/25/16, paras. 111.117–111.119.
- ⁷⁴ See CRC/C/COG/CO/2-4, para. 31.
- ⁷⁵ Ibid., paras. 44–45 and 48–49.
- ⁷⁶ Ibid., paras. 34–35.
- ⁷⁷ Ibid., paras. 76–77.
- ⁷⁸ See www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100_COMMENT_ID:3339104:NO.
- ⁷⁹ See CRC/C/COG/CO/2-4, paras. 42–43.
- ⁸⁰ Ibid., paras. 40–41.
- ⁸¹ See www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100_COMMENT_ID:3340203:NO.
- ⁸² See CRC/C/COG/CO/2-4, paras. 74–75.
- ⁸³ Ibid., paras. 62–63.
- ⁸⁴ Ibid., paras. 52–53.
- ⁸⁵ Ibid.
- ⁸⁶ Ibid., paras. 36–37.
- ⁸⁷ Ibid., para. 54.
- ⁸⁸ See www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100_COMMENT_ID:3339104:NO.
- ⁸⁹ For relevant recommendations, see A/HRC/25/16, paras. 112.19–112.20 and 112.29.
- ⁹⁰ See CRC/C/COG/CO/2-4, para. 57.
- ⁹¹ See UNESCO submission, para. 15.
- ⁹² For the relevant recommendation, see A/HRC/25/16, para. 112.21.
- ⁹³ See www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100_COMMENT_ID:3340209:NO.
- ⁹⁴ See CRC/C/COG/CO/2-4, para. 72.
- ⁹⁵ Ibid., para. 73.
- ⁹⁶ For relevant recommendations, see A/HRC/25/16, paras. 111.135–111.137.
- ⁹⁷ UNHCR submission, pp. 2–3.
- ⁹⁸ Ibid., p. 1.
- ⁹⁹ See CAT/C/COG/CO/1, para. 18.
- ¹⁰⁰ Ibid., para. 18.
- ¹⁰¹ See CRC/C/COG/CO/2-4, paras. 70–71.
- ¹⁰² UNHCR submission, p. 3.