



人权理事会
普遍定期审议工作组
第三十一届会议
2018年11月5日至16日

中非共和国资料汇编

联合国人权事务高级专员办事处的报告

一. 背景

1. 本报告根据人权理事会第 5/1 和 16/21 号决议编写，并考虑到普遍定期审议的周期。本报告汇编了条约机构和特别程序报告及其他相关的联合国文件所载资料。因受字数限制，报告以摘要方式编写。

二. 国际义务的范围以及与国际人权机制和机构的合作^{1 2}

2. 各条约机构建议批准《儿童权利公约关于设定来文程序的任择议定书》、³《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》⁴和《联合国打击跨国有组织犯罪公约》及该公约的《补充议定书》。⁵

三. 国家人权框架⁶

3. 2014 年，消除对妇女歧视委员会感到关切的是，不安全状况普遍存在，⁷武装团体严重而系统地侵犯人权，国家，包括司法机构及教育和卫生系统濒临崩溃，⁸人道主义局势十分紧迫。⁹2017 年，儿童权利委员会注意到，不稳定和不安全状况使得联合国必须继续开展维和行动。¹⁰

4. 2018 年 2 月，联合国秘书长注意到中非共和国取得政治进展的迹象，包括加强在各省的国家权力，加强国家机构之间的合作，为更全面的政治进程奠定基础。然而，由于该国一些地区继续发生暴力事件，以及国家机构运作中的长期弱点，破坏了这一进展，班吉以外国家机构的有效部署受到影响。¹¹



5. 2017 年，中非共和国人权状况独立专家指出，如果武装团体不停止敌对行动，不解除武装、复员、遣返和重返社会，认为支持法治、正义和振兴经济的其他措施可以产生真正影响是不切实际的空想。¹² 消除对妇女歧视委员会敦促该国支持实现和平与安全的举措，重建国家机构，包括国家安全部队和司法机构，¹³ 满足紧急人道主义需要。¹⁴
6. 2017 年，儿童权利委员会欢迎 2016 年通过新《宪法》。¹⁵
7. 2018 年，经济、社会及文化权利委员会欢迎 2017 年颁布的关于设立全国人权及基本自由委员会的法案，并指出应该合理分配预算以使其有效运转。¹⁶
8. 消除对妇女歧视委员会建议废除《家庭法典》中的所有歧视性条款，并最终通过新的《家庭法典》。¹⁷
9. 儿童权利委员会建议通过儿童保护法草案，并使其与《儿童权利公约》完全一致。¹⁸ 该委员会还鼓励缔约国制定一项全面的政策和执行战略，以处理儿童权利问题。¹⁹

四. 参照适用的国际人道主义法履行国际人权义务的情况

A. 贯穿各领域的问题

1. 平等和不歧视

10. 儿童权利委员会感到关切的是，基于宗教信仰歧视儿童和弱势群体，包括歧视被控从事巫术的儿童事实上始终存在。²⁰ 经济、社会及文化权利委员会建议中非共和国通过涵盖《公约》规定的所有领域的一般性反歧视法律。²¹

2. 发展、环境及工商业与人权

11. 儿童权利委员会对工商部门，特别是采矿和农业部门对儿童权利的影响感到关切，并建议制定并实施相关法规。²²

B. 公民权利和政治权利

1. 生命、自由和人身安全权²³

12. 秘书长注意到武装团体和国内安全部队继续实施侵犯和践踏人权行为。2017 年，联合国中非共和国多层面综合稳定团(中非稳定团)记录了该年度发生的践踏人权、侵犯人权和违反国际人权法行为与 2016 年相比的净增加数量，这些行为影响了许多受害者。²⁴

13. 独立专家注意到，大多数侵犯和践踏人权行为是前塞雷卡和反巴拉卡武装团体所为，包括谋杀、酷刑和不人道或有辱人格的待遇、性暴力、性奴役、强迫婚姻、绑架、剥夺自由和任意逮捕、勒索和掠夺、招募和使用儿童兵、占领学校和保健中心，以及剥夺人道主义援助。²⁵

14. 秘书长感到遗憾的是，该国大部分地区缺乏有效的国家权力机构，武装团体和自卫民兵继续残害社区，争夺对土地和资源控制，阻止向有需要的人提供援助，并阻碍让所有中非人受益的经济驱动因素，如季节性转移放牧。这些趋势造成了无法维持的局势，有可能进一步破坏该国的稳定，并削弱过渡期结束以来取得的成果。²⁶

15. 2017 年，以雇佣军为手段侵犯人权并阻挠人民行使自决权问题工作组表示关切的是，如果雇佣军、外国武装行为体和地方武装团体得不到有效取缔和镇压，武装冲突可能再次发生。²⁷

16. 联合国难民事务高级专员公署(难民署)指出，尽管冲突中的性暴力是令人关切的重大问题，但其在很大程度上仍未得到充分报告。它还感到遗憾的是，对被控行巫者，主要为老人、妇女和儿童存在着严重侵犯。²⁸

17. 独立专家表示关切的是，班吉以外地区缺乏拘留设施，且拘留条件极其恶劣，主要是由于被拘留者的食物不足和监狱人满为患。²⁹ 消除对妇女歧视委员会建议重建监狱基础设施。³⁰

2. 司法(包括有罪不罚问题)和法治³¹

18. 消除对妇女歧视委员会感到关切的是，司法机构瘫痪，有罪不罚现象盛行，缺乏法院基础设施，并且法官、受害者和证人在法院的安全得不到保障。委员会建议该国恢复并加强司法制度，重建法院基础设施，并与国际调查委员会合作。³² 鉴于国家法院无力开展必要的诉讼工作，该委员会还建议该国敦促国际刑事法院对各方实施的犯罪展开调查。³³

19. 秘书长注意到，在各省部署新的行政机构方面取得了可喜成绩，政府和国民议会建立了建设性的工作关系。³⁴ 他还注意到，该国采取重大步骤打击有罪不罚现象，特别是恢复班吉和布阿尔上诉法院的刑事庭审；并在逮捕和调查重罪嫌犯方面取得进展。2018 年 1 月，在自 2015 年以来举行的班吉上诉法院第三次刑事庭审上，首次对几名武装团体成员定罪。³⁵

20. 儿童权利委员会欢迎 2015 年设立的负责审理 2003 年以来发生的严重侵犯人权行为的特别刑事法院。³⁶ 难民署指出，由联合国人权事务高级专员办事处和中非稳定团联合起草了一份摸底报告，涵盖该国 2003-2015 年发生的侵犯人权行为，该报告将为特别刑事法院的工作提供支助。³⁷

21. 儿童权利委员会感到关切的是，儿童与成人被拘留和监禁在一起，以及缺少改造和重新融入社会服务。它敦促中非共和国使少年司法系统完全符合相关标准。³⁸

22. 2018 年 2 月，独立专家欣见令人鼓舞的迹象，司法系统在打击有罪不罚现象，包括对人称 Andjilo 将军的民兵领导人定罪，以及新成立的特别刑事法院即将开展人权调查。³⁹ 他建议该国政府与特别刑事法院特别检察官合作，确保立即对最严重国际犯罪的罪犯、唆使者及其同谋进行审判。⁴⁰ 秘书长鼓励会员国在这一紧要关头继续向该法院提供支持和资金。⁴¹

23. 消除对妇女歧视委员会建议建立筛选和审查制度，以将侵犯人权者排除在国家安全和国防部队之外。⁴²

24. 该委员会还建议设立和解委员会和常设对话委员会，确保其任务授权包括妇女权利。⁴³ 独立专家请国家主管部门、民间社会及其合作伙伴探讨一个考虑到经济犯罪的过渡期正义路线图。⁴⁴ 2018年3月，主管人权事务助理秘书长鼓励国家主管部门就真相与和解委员会的任务授权同中非民众和难民进行协商。⁴⁵

25. 独立专家建议政府不对依国际法规定的严重罪行或严重侵犯人权行为责任人适用大赦，并重申受害者了解真相的权利及获得补救和赔偿的权利。⁴⁶

26. 消除对妇女歧视委员会认为，缺乏善治、⁴⁷ 社会和经济不平等以及国家当局和武装团体的掠夺，⁴⁸ 是该国冲突持续的根源之一。

27. 2018年5月，经济、社会及文化权利委员会感到关切的是，该国普遍存在腐败现象，而且有关人员有罪不罚。腐败行为导致失去落实《公约》保障的权利所需要的资源。委员会建议中非共和国确保收入管理的透明度和可追溯性，并向廉政高级管理局提供有效实现其任务所需要的资源。⁴⁹

3. 基本自由以及公共和政治生活参与权⁵⁰

28. 2018年，联合国人权事务高级专员对中非共和国的动荡局势表示深为震惊，尤其对基于宗教的仇恨言论和煽动暴力行为表示忧虑。⁵¹ 秘书长注意到，煽动性言论、种族污蔑和宗教操纵行为继续在国家政治和媒体中煽风点火，造成种族冲突风险依然较高的环境。⁵² 雇佣军问题工作组指出，必须采取强有力行动，打击当地媒体渠道内的仇恨言论和不容忍行为。该工作组认为，通过对当地媒体进行能力建设促进人权标准，可以帮助打击仇恨言论。⁵³

29. 经济、社会及文化权利委员会对记者行使言论自由面临障碍感到关切。⁵⁴ 联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)建议中非政府确保记者的安全，并继续调查因利用《联合国关于记者安全和有罪不罚问题的行动计划》而被杀害的记者的案件。⁵⁵

30. 教科文组织建议不要将诽谤法以罪论处，并根据国际标准将其全部纳入《民法典》。⁵⁶

31. 教科文组织还建议中非共和国根据国际标准推出一部信息自由法。⁵⁷

4. 禁止一切形式的奴役

32. 消除对妇女歧视委员会感到关切的是，奴役土著人口的做法依然存在，它建议通过保护土著人民免遭奴役的法案，并确保法案得到有效执行。⁵⁸

33. 儿童权利委员会感到关切的是，儿童，特别是俾格米儿童和女童被贩运从事采矿、农业和家庭奴役等强迫劳动或用于童婚和性剥削目的。委员会建议及时调查和起诉贩运儿童案件，并对司法和执法人员进行相关培训。⁵⁹ 经济、社会及文化权利委员会建议中非共和国确保对这些儿童的保护，并在将来增加对上述活动的视察。⁶⁰ 消除对妇女歧视委员会建议该国制定打击贩运和强迫卖淫的战略，并解决其根源问题。⁶¹ 儿童权利委员会建议该国审查最低就业年龄，并通过切实执行《劳动法》和《采矿法》，消除最恶劣形式的童工现象。⁶²

C. 经济、社会及文化权利

1. 工作权和公正良好的工作条件权

34. 独立专家感到关切的是，许多年轻人因没有工作和缺乏经济前景而被推向武装团体。她认为，需要制定青年就业政策以提供就业机会。⁶³ 消除对妇女歧视委员会建议制定促进性别平等的就业战略。⁶⁴

2. 适足生活水准权

35. 经济、社会及文化权利委员会感到遗憾的是，该国的人类发展指数排名最末，250 万人需要人道主义援助，但提出的人道主义救援计划仅获得 39% 的资助。⁶⁵ 儿童权利委员会感到关切的是，该国的贫困率一直非常高。⁶⁶

36. 秘书长指出，不安全局势和不断出现流离失所事件导致作物生产下降 58%，粮食价格上涨，营养不良风险增加。他注意到，该国每 2 人中就有 1 人处于粮食不安全状况。卫生环境也令人关切，70% 的家庭无法获得饮用水，80% 的家庭没有厕所。⁶⁷ 消除对妇女歧视委员会敦促该国为恢复农业活动创造条件。⁶⁸

37. 独立专家注意到，由于安全局势，基本社会服务在班吉以外地区不存在或严重不足。⁶⁹ 此外，2017 年，有 14 名援助人员遇害，中非共和国因此成为全球人道主义工作最危险的地方之一。武装团体之间的冲突和基础设施匮乏严重限制了人道主义准入。⁷⁰

38. 难民署关切地注意到，危机导致抢掠和破坏房屋活动猖獗，以及非法占领逃离普遍暴力行为的人留下的土地。由于与土地所有权和没收不动产相关的法律框架过时且不完整，以及许多人没有证明其土地或住所所有权的有效文件，该国恢复住房、土地和财产权的努力更加复杂。妇女尤其受害于所有权和继承权方面的歧视性做法。难民署建议审查其关于住房、土地和财产问题的国家法律框架，并制定和实施相关战略。⁷¹

3. 健康权⁷²

39. 经济、社会及文化权利委员会感到关切的是，医疗保健支出不足且在下降，艾滋病毒/艾滋病患病率较高以及女性难以获得生殖健康和性健康服务。⁷³ 消除对妇女歧视委员会注意到，冲突期间保健中心遭到破坏，医疗设备和药品遭到洗劫，这对已经薄弱的卫生系统造成了进一步损坏。⁷⁴

40. 秘书长指出，孕产妇死亡率为每十万活产 882 人，五岁以下儿童死亡率为 13%，说明健康状况十分危急。⁷⁵

41. 经济、社会及文化权利委员会建议中非共和国落实《2017-2027 年卫生设施建设、恢复及设备配备计划》，尽可能采取一切措施保护卫生设施和医务人员包括人道主义救援人员，使其免遭劫掠和攻击，并考虑重开医疗保健中心和医院。委员会进一步建议中非共和国增加医疗保健支出，落实《2017-2021 年医疗保健人力资源发展战略计划》，并便利人民获得生殖健康和性健康的信息和服务。⁷⁶

4. 受教育权⁷⁷

42. 教科文组织感到遗憾的是，许多儿童被剥夺了接受教育机会，尽管 2015 年 6 月《学校安全宣言》获得批准，但仍有许多学校因为遭受抢劫、破坏或系统性占领而关闭。⁷⁸ 秘书长指出，2017 年底，有 500 所学校被关闭，在下科托、上科托、上姆博穆和姆博穆等省，情况特别严重，几乎所有学校都关闭。⁷⁹

43. 教科文组织建议中非共和国采取措施，特别是依据《防止武装冲突期间将学校和大学用于军事目的的准则》，阻止冲突各方征用学校。⁸⁰

44. 教科文组织指出，多年来教师短缺情况始终非常严重，并对教育质量产生了负面影响。⁸¹ 经济、社会及文化权利委员会对武装团体杀害一些教师事件感到关切。⁸² 教科文组织建议中非共和国实施教师招聘和培训方案，⁸³ 并提高教师职业的地位和吸引力。⁸⁴

45. 教科文组织报告称，很少有小学和中学已经通电，2014 年只有 25% 的学校能够获得饮用水。此外，每间教室平均有 99 名学生，每 8 名学生共用一本教材，缺少男女分开的厕所。⁸⁵ 教科文组织补充说，免费提供教育的宪法原则没有得到落实，因此接受教育机会仍然受阻。⁸⁶

46. 经济、社会及文化权利委员会感到关切的是，文盲率较高，尤其是妇女和女童、土著人民和农村地区文盲率较高；入学率低，辍学率高，尤其是女童。委员会还关心复员儿童兵在获得教育或技术或职业培训方面面临障碍。⁸⁷ 委员会建议中非共和国在和平与和解计划中将教育和教育系统的恢复列为优先事项；采取必要措施，确保普及免费教育，尤其是对于最边缘化和最贫穷的人群；坚定解决辍学的根源问题；确保复员的儿童兵获得教育。⁸⁸ 教科文组织建议中非共和国为最贫困家庭实施社会转移支付措施，确保他们公平接受教育。⁸⁹

47. 消除对妇女歧视委员会赞赏通过了《普及教育国家行动计划》(2003-2015 年)。⁹⁰ 教科文组织建议中非共和国采取全纳教育政策，特别是针对女童、残疾儿童和土著儿童，⁹¹ 并通过非正规教育方案可持续地恢复接受教育机会，包括国内流离失所儿童。⁹²

D. 特定个人或群体的权利

1. 妇女⁹³

48. 消除对妇女歧视委员会感到关切的是，武装战斗人员和平民强奸妇女的行为及针对妇女实施其他形式性暴力行为数量庞大且日趋增加；强奸受害者蒙受羞辱；武装团体强行征募妇女和女童，对其实施性奴役并强迫其结婚。⁹⁴ 难民署指出，每天报告的强奸案有 40 起。2017 年，共有 4,417 起案件被报告给难民署及其合作伙伴。大多数性暴力和性别暴力受害者是境内流离失所者。⁹⁵ 独立专家认为，实际数字很可能更高，因为受害者害怕羞辱或报复不愿意举报这种犯罪，也因为他们缺乏安全感。⁹⁶ 司法系统的瓦解以及由联合国维和人员和非联合国国际部队实施的性剥削和性虐待案件助长了普遍的有罪不罚风气，缺乏将性暴力和性别暴力受害者与施害者分隔的保护性措施。⁹⁷ 难民署指出，举报不充分，再加上缺乏对司法机构的信任或者缺少获得其救助的途径，以及未能在全国各地设立国家主管机关，使得情况更加复杂。⁹⁸

49. 经济、社会及文化权利委员会感到关切的是，在国家控制区域外的性暴力受害者不能获得充分的保护和援助。⁹⁹

50. 消除对妇女歧视委员会注意到，冲突之前消除歧视妇女的努力整体停滞不前，这导致冲突各方歧视和暴力侵害该国妇女和女童的情况进一步加剧。¹⁰⁰

51. 该委员会建议中非共和国调查、起诉和惩治一切暴力侵害妇女案件；保护寻求司法救助的受害妇女和女童免遭报复；确保她们获得医疗和心理支助，并对她们予以充分补偿。¹⁰¹ 难民署建议批准《非洲人权和民族权利宪章关于非洲妇女权利的议定书》（《马普托议定书》），通过一项法律援助法，为犯罪受害者提供法律帮助，包括性暴力幸存者，并制定和实施一项消除性暴力包括冲突中的性暴力的国家战略。¹⁰² 消除对妇女歧视委员会还建议确保遭受强奸的女性受害者获得医疗保健和心理服务。¹⁰³

52. 消除对妇女歧视委员会感到关切的是，针对妇女的有害习俗依然存在，包括残割女性生殖器、守寡陋俗、叔娶寡嫂制和续弦娶小姨制，尽管有法律条款反对这些习俗。¹⁰⁴ 儿童权利委员会感到遗憾的是，向残割女性生殖器及性暴力和性别暴力受害儿童提供的医疗服务不足。¹⁰⁵ 消除对妇女歧视委员会建议有效执行消除有害传统习俗和性别暴力的国家行动计划。¹⁰⁶ 该委员会还建议新的《家庭法典》禁止一夫多妻做法。¹⁰⁷ 消除对妇女歧视委员会建议通过将婚内强奸定为刑事犯罪的法律条款。¹⁰⁸

53. 消除对妇女歧视委员会关注将巫术定为犯罪的问题和对被当做女巫的妇女实施“民众自行执法”的现象。¹⁰⁹ 独立专家重申其建议，即调查和惩罚所有对被指控行巫者实施暴力行为的人，开展相关的提高认识运动。¹¹⁰ 消除对妇女歧视委员会提出了类似建议。¹¹¹

54. 儿童权利委员会和消除对妇女歧视委员会感到关切的是，对妇女和女童的角色抱有普遍成见，¹¹² 后者还感到关切的是，妇女对议会的参与程度很低，并且对政治和公共生活，特别是对决策职务的参与水平很低。¹¹³ 经济、社会及文化权利委员会高兴地注意到 2016 年颁布了性别平等法，该法律规定在 10 年内推行 35% 的配额制。¹¹⁴

55. 经济、社会及文化权利委员会感到关切的是，《劳动法典》第 252 条可能导致男女不平等的待遇。委员会建议缔约国修订《劳动法典》第 252 条，以打击职场隔离和性别陈见。¹¹⁵

2. 儿童¹¹⁶

56. 儿童权利委员会深感关切的是，武装团体间的战斗经常发生，导致严重侵犯儿童权利的行为，包括杀害和伤残、招募、性暴力和性虐待、剥夺卫生和教育服务及人道主义援助。委员会注意到，有报告称，自最近的一次武装冲突爆发以来，武装团体招募了 10,000 名儿童。¹¹⁷

57. 难民署指出，据报道有年仅 8 岁的男童被用作战斗人员、警卫、送信员、线人和厨师，而女孩则被用作性奴——尽管有 10 个武装团体在 2015 年 5 月 5 日签署了协议。难民署还对有数量不明的儿童在检查站和路障上工作这一信息感到关切。在某些情况下，疑似反巴拉卡分子将儿童用作人盾。最后，村民自卫队也利用儿童作为哨兵和搬运工。由于仍未得到报告，儿童伤亡人数极难计算。儿童还是武装团体的攻击目标，因为宗教信仰问题而遭受砍刀、火器和其他武器的野蛮攻击。¹¹⁸

58. 2018 年，负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表欢迎有成千上万名儿童从武装团体部队中释放，同时对在中非共和国境内主要由武装团体实施的、持续的严重侵害儿童行为表示关切，并敦促各武装团体立即采取行动，与联合国接触，以制定和执行预防这种暴力行为的行动计划。¹¹⁹

59. 儿童权利委员会敦促该国对冲突各方实施的严重和系统性侵犯儿童行为的指控进行调查，并将施害者绳之以法，¹²⁰ 切实执行和平协定，对招募和在敌对行动中使用儿童的行为定罪，立即调查和起诉施害者，制订关于加入武装团体的儿童解除武装、复员和重新融入社会的国家战略。¹²¹ 它还敦促该国识别可能曾遭到或可能会遭到武装团体招募和/或用于敌对行动和/或遭到武装团体的性虐待的儿童。¹²² 难民署建议该国继续与联合国和儿童保护机构合作，制定基于社区的儿童解除武装、复员和重返社会办法。¹²³ 在这方面，经济、社会及文化权利委员会建议中非共和国向脱离武装团体的儿童提供适当的心理支持。¹²⁴ 负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表强调，需要为武装团体释放的儿童重新融入社会方案筹集资金。¹²⁵

60. 儿童权利委员会感到关切的是，包括执行维和行动的国际军事部队在内的冲突各方实施了与冲突相关的针对儿童的性暴力、性剥削和性虐待，女童越来越多地被迫从事性交易，又称为“卖淫谋生”。¹²⁶ 2015 年，秘书长告知，针对这些指控，中非稳定团已遣返涉案的维持和平人员，重申联合国组织的零容忍政策，并加强了预防措施，包括对不端性行为易发场所进行定期抽查。¹²⁷ 委员会还敦促该国起诉施害者，同时保证受害者和证人能够利用保护措施。¹²⁸ 在维持和平行动方面，该委员会建议，在与部队和警察派遣国达成的部队地位协定中列入规定，保证这些国家无条件地承担调查和起诉其在中非共和国境内开展活动的安全部队的国家责任，确保对关于性剥削和虐待儿童的指称进行调查，并列入一项规定，允许在派遣国不能或不愿采取行动的情况下由中非共和国进行起诉。¹²⁹

61. 该委员会感到关切的是，白化病患者、残疾儿童和被控从事巫术的儿童可能会面临相当于酷刑、残忍、不人道或有辱人格的待遇，绑架甚至死亡的暴力习俗，这些儿童还可能被逐出家庭和社区。它敦促该国保护这些儿童，如果发生上述事件，立即进行调查和起诉。¹³⁰ 它还敦促该国向警方发布关于儿童免遭暴力侵害的权利的指导，调查关于警察对儿童实施酷刑的举报案件，¹³¹ 并建议解决街头儿童处境问题。¹³²

62. 该委员会对儿童遭到极为严重的暴力“惩戒措施”感到十分关切，建议在儿童保护法草案中禁止一切场合的体罚行为。¹³³

63. 儿童权利委员会¹³⁴ 和消除对妇女歧视委员会¹³⁵ 感到关切的是，童婚和强迫婚姻极为盛行。儿童权利委员会建议将结婚最低年龄一律定为 18 岁，¹³⁶ 并审查《家庭法典》第 105 条，以允许女童对其劫持者和绑架者提出申诉，包括在女童已与其结婚的情况下。¹³⁷ 消除对妇女歧视委员会还建议废除《家庭法典》中经行使父母权利者许可便准许童婚的法律条款。¹³⁸ 经济、社会及文化权利委员会建议中非共和国开展反对早婚的提高认识运动。¹³⁹

3. 残疾人

64. 儿童权利委员会和教科文组织感到关切的是，大多数残疾儿童不去上学。¹⁴⁰ 儿童权利委员会注意到，普遍的贫困和武装暴力加剧了对这些儿童的歧视和排斥。它还感到关切的是，武装冲突致残的儿童人数有所增加，敦促该国采取立足人权的办法处理残疾问题，并建议提高对儿童的社会包容。¹⁴¹

65. 经济、社会及文化权利委员会感到关切的是，《劳动法典》第 269 条隐含以产出较低为由降低残疾人酬劳的可能性。¹⁴² 委员会建议缔约国将残疾人权利问题纳入其各项和平与和解计划，修订《劳动法典》第 265 条，确保残疾人能够因从事同值工作而领取同等报酬，确保关于雇用残疾人配额的法规得到有效实施。¹⁴³

4. 少数群体和土著人民

66. 经济、社会及文化权利委员会对土著人民(莫保罗络人和巴卡人)长期边缘化，贫困和极端脆弱的处境表示关切。土著人民享有《公约》所保障的权利方面依然面临较大阻碍，在冲突背景下这种情况愈加恶化。委员会特别指出，土著人民受雇从事危险和低报酬工作，尤其是农业类工作，有时甚至成为其他地方族群的奴隶。委员会还感到关切的是，土著人民在政治和公共事务中缺乏代表性和参与度。¹⁴⁴ 教科文组织注意到，俾格米儿童的接受教育机会仍然非常有限，因为 10 岁以上的俾格米人中有十分之九不能用任何语言读写。¹⁴⁵ 经济、社会及文化权利委员会建议中非共和国同歧视和排斥土著人民的现象作斗争，加强冲突背景下对土著人民的保护，通过促进和保护土著人民的权利的国家战略，并号召有关社区参与其中。¹⁴⁶ 儿童权利委员会建议通过国际劳工组织《1989 年土著和部落人民公约》(第 169 号)的执行法草案。¹⁴⁷

5. 移民、难民、寻求庇护者和境内流离失所者¹⁴⁸

67. 秘书长感到关切的是，2017 年，中非共和国境内有 688,000 多名境内流离失所者——一年内增加了 70%。难民人数增加了 26%，超过在邻国的 545,000 名难民。因此，截至 2017 年底，由于其境内的冲突，共有 124 万人，或作为难民或作为流离失所者而被迫流离失所，这是迄今记录的最高人数。¹⁴⁹

68. 消除对妇女歧视委员会感到关切的是对境内流离失所者营地发动的袭击。¹⁵⁰

69. 经济、社会及文化权利委员会建议中非共和国在人道主义援助领域，确保流离失所者至少享有经济、社会和文化权利的主要方面，尤其是向其提供教育、医疗服务和充足住房等基本服务；¹⁵¹ 行使返回权的人获得充足的住房和土地；¹⁵² 委员会还建议毫不拖延地落实协调一致的战略，确保流离失所者的人权得到尊重。¹⁵³

70. 独立专家重申其建议，即通过促进“和睦相处”，为难民和流离失所者的知情、自愿、有尊严和可持续的返回创造必要条件并使他们重新融入其社区。¹⁵⁴

71. 难民署建议该国政府确保遵守《非洲联盟保护和援助非洲境内流离失所者公约》(《坎帕拉公约》)规定的义务，并在所有相关行为体中促进对《公约》的了解，包括境内流离失所者，并确保所有相关公共主管部门，包括武装部队和安全部队，充分了解自己的义务。¹⁵⁵

6. 无国籍人

72. 儿童权利委员会欢迎为促进出生登记采取的措施。然而，该委员会感到关切的是，登记儿童的比例仍然很低，城乡之间存在着巨大差距。它建议向所有儿童提供有效、免费的出生登记，并审查或暂停适用《家庭法典》第 134 条，以确保儿童在该法典允许的一月期限后仍可进行登记而不受处罚。¹⁵⁶ 消除对妇女歧视委员会还建议特别关注对境内流离失所儿童的登记，以及所有在外国出生的中非共和国难民儿童的登记。¹⁵⁷

73. 难民署注意到，2017 年，作为大湖区问题国际会议的成员国，中非共和国签署了《消除无国籍状态宣言》。然而，难民署感到关切的是，该国国内外大规模被迫流离失所问题成为造成无国籍状态的一个重要风险因素。难民署建议中非共和国加入并通过 1954 年《关于无国籍人地位的公约》和 1961 年《减少无国籍状态公约》。¹⁵⁸

注

- ¹ Tables containing information on the scope of international obligations and cooperation with international human rights mechanisms and bodies for the Central African Republic will be available at www.ohchr.org/EN/Countries/AfricaRegion/Pages/CFIndex.aspx.
- ² For relevant recommendations, see A/HRC/25/11, paras. 104.1–104.6, 104.8, 104.11–104.13, 104.15–104.18, 104.20–104.25, 105.1–105.2, 105.4, 105.8–105.11 and 106.1.
- ³ *Ibid.*, para. 81. See also CEDAW/C/CAF/CO/1-5, para. 52.
- ⁴ See CRC/C/CAF/CO/2, para. 80.
- ⁵ See CEDAW/C/CAF/CO/1-5, para. 30 (c).
- ⁶ For relevant recommendations, see A/HRC/25/11, paras. 104.7, 104.65, 104.85–104.86, 105.7–105.9, 105.20–105.21, 105.45 and 105.72–105.77.
- ⁷ See CEDAW/C/CAF/CO/1-5, para. 9. See also CEDAW/C/CAF/CO/1-5, para. 7.
- ⁸ See CEDAW/C/CAF/CO/1-5, para. 11.
- ⁹ See CEDAW/C/CAF/CO/1-5, para. 7. See also CEDAW/C/CAF/CO/1-5, para. 11.
- ¹⁰ See CRC/C/CAF/CO/2, para. 4.
- ¹¹ See S/2018/125, para. 2.
- ¹² See A/HRC/36/64, para. 102.
- ¹³ *Ibid.*, para. 12 (a).
- ¹⁴ See CEDAW/C/CAF/CO/1-5, para. 12 (b) and (c).
- ¹⁵ See CRC/C/CAF/CO/2, para. 3.
- ¹⁶ See E/C.12/CAF/CO/1, para. 3.
- ¹⁷ See CEDAW/C/CAF/CO/1-5, para. 46 (a).
- ¹⁸ See CRC/C/CAF/CO/2, para. 7.
- ¹⁹ *Ibid.*, para. 9. See also para. 13 (b).
- ²⁰ *Ibid.*, para. 24.
- ²¹ See E/C.12/CAF/CO/1, para. 18.
- ²² See CRC/C/CAF/CO/2, paras. 20–21.
- ²³ For relevant recommendations, see A/HRC/25/11, paras. 104.8, 104.10, 104.28, 104.32–104.33, 104.45–104.47, 104.53, 104.60, 105.38, 105.40, 105.46–105.47, 105.49–105.51, 105.53–105.56, 105.59, 105.63, 105.71 and 105.78.
- ²⁴ See S/2018/125, para. 51.
- ²⁵ See A/HRC/36/64, paras. 39 and 53. See also CRC/C/CAF/CO/2, paras. 28–29 and 66 (a).

- ²⁶ See S/2018/125, para. 71.
- ²⁷ See A/HRC/36/47/Add.1, para. 85.
- ²⁸ UNHCR submission for the universal periodic review of the Central African Republic, pp. 1–2.
- ²⁹ See A/HRC/36/64, para. 100.
- ³⁰ See CEDAW/C/CAF/CO/1-5, para. 16 (b).
- ³¹ For relevant recommendations, see A/HRC/25/11, paras. 104.5, 104.28, 104.30–104.31, 104.34–104.36, 104.47–104.57, 104.59–104.60, 104.63, 104.67–104.71, 105.18, 105.50, 105.54 and 105.56.
- ³² See CEDAW/C/CAF/CO/1-5, paras. 15 (e)–16 (b). See also para. 7.
- ³³ *Ibid.*, paras. 15 (a)–16 (c).
- ³⁴ See S/2018/125, paras. 4–5.
- ³⁵ *Ibid.*, para. 41.
- ³⁶ See CRC/C/CAF/CO/2, para. 3. See also para. 67 (f).
- ³⁷ UNHCR submission, p. 2.
- ³⁸ See CRC/C/CAF/CO/2, paras. 76–77.
- ³⁹ See A/HRC/36/64, para. 106; and www.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=22680&LangID=E.
- ⁴⁰ See A/HRC/36/64, para. 106 (d).
- ⁴¹ See S/2018/125, para. 80.
- ⁴² See CEDAW/C/CAF/CO/1-5, para. 16 (e).
- ⁴³ *Ibid.*, para. 20 (c).
- ⁴⁴ See www.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=22680&LangID=E; and A/HRC/36/64, para. 106 (l).
- ⁴⁵ See www.ohchr.org/EN/HRBodies/HRC/Pages/NewsDetail.aspx?NewsID=22879&LangID=E.
- ⁴⁶ See A/HRC/36/64, para. 106 (c).
- ⁴⁷ See CEDAW/C/CAF/CO/1-5, para. 7. See also para. 11.
- ⁴⁸ *Ibid.*, para. 11.
- ⁴⁹ See E/C.12/CAF/CO/1, paras. 15–16.
- ⁵⁰ For relevant recommendations, see A/HRC/25/11, paras. 104.7, 104.74, 105.20 and 105.45.
- ⁵¹ See www.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=23056&LangID=E.
- ⁵² See S/2018/125, para. 2.
- ⁵³ See A/HRC/36/47/Add.1, para. 95.
- ⁵⁴ See E/C.12/CAF/CO/1, para. 41.
- ⁵⁵ UNESCO submission for the universal periodic review of the Central African Republic, para. 19.
- ⁵⁶ *Ibid.*, para. 17.
- ⁵⁷ *Ibid.*, paras. 17–19.
- ⁵⁸ See CEDAW/C/CAF/CO/1-5, paras. 43–44.
- ⁵⁹ See CRC/C/CAF/CO/2, paras. 74–75.
- ⁶⁰ See E/C.12/CAF/CO/1, para. 30 (c).
- ⁶¹ See CEDAW/C/CAF/CO/1-5, para. 30 (a).
- ⁶² See CRC/C/CAF/CO/2, para. 71 (a) and (b).
- ⁶³ See A/HRC/36/64, para. 74.
- ⁶⁴ See CEDAW/C/CAF/CO/1-5, para. 38.
- ⁶⁵ See E/C.12/CAF/CO/1, para. 7.
- ⁶⁶ See CRC/C/CAF/CO/2, para. 58. See also CEDAW/C/CAF/CO/1-5, para. 41 (a).
- ⁶⁷ See S/2018/125, para. 30. See also CEDAW/C/CAF/CO/1-5, para. 9.
- ⁶⁸ See CEDAW/C/CAF/CO/1-5, para. 42 (a).
- ⁶⁹ See A/HRC/36/64, para. 75.

- ⁷⁰ See S/2018/125, para. 32.
- ⁷¹ UNHCR submission, pp. 4–5.
- ⁷² For relevant recommendations, see A/HRC/25/11, paras. 104.78–104.82 and 105.42.
- ⁷³ See E/C.12/CAF/CO/1, para. 37. See also CEDAW/C/CAF/CO/1-5, para. 39; and CRC/C/CAF/CO/2, para. 56.
- ⁷⁴ See CEDAW/C/CAF/CO/1-5, para. 39.
- ⁷⁵ See S/2018/125, para. 30. See also CEDAW/C/CAF/CO/1-5, para. 39; and CRC/C/CAF/CO/2, para. 54.
- ⁷⁶ See E/C.12/CAF/CO/1, para. 38.
- ⁷⁷ For relevant recommendations, see A/HRC/25/11, paras. 104.8, 104.83–104.86 and 104.88–104.91.
- ⁷⁸ UNESCO submission, para. 9. See also CRC/C/CAF/CO/2, para. 62; and CEDAW/C/CAF/CO/1-5, para. 35.
- ⁷⁹ See S/2018/125, para. 30.
- ⁸⁰ UNESCO submission, para. 9. See also CRC/C/CAF/CO/2, para. 63.
- ⁸¹ UNESCO submission, para. 15.
- ⁸² See E/C.12/CAF/CO/1, para. 39.
- ⁸³ UNESCO submission, paras. 15 and 16 (5).
- ⁸⁴ *Ibid.*, para. 16 (5).
- ⁸⁵ *Ibid.*, para. 16.
- ⁸⁶ *Ibid.*, para. 12. See also CRC/C/CAF/CO/2, para. 60.
- ⁸⁷ See E/C.12/CAF/CO/1, para. 39. See also CRC/C/CAF/CO/2, para. 60.
- ⁸⁸ See E/C.12/CAF/CO/1, para. 40. See also CRC/C/CAF/CO/2, para. 61 (a).
- ⁸⁹ UNESCO submission, para. 16 (2).
- ⁹⁰ See CEDAW/C/CAF/CO/1-5, para. 35.
- ⁹¹ UNESCO submission, para. 16 (4).
- ⁹² *Ibid.*, para. 16 (3).
- ⁹³ For relevant recommendations, see A/HRC/25/11, paras. 104.27, 104.36-104.42, 105.12-105.17 and 105.19.
- ⁹⁴ See CEDAW/C/CAF/CO/1-5, para. 15 (b), (c) and (d).
- ⁹⁵ UNHCR submission, pp. 2–3.
- ⁹⁶ See A/HRC/36/64, para. 63.
- ⁹⁷ UNHCR submission, pp. 2–3.
- ⁹⁸ *Ibid.*
- ⁹⁹ See E/C.12/CAF/CO/1, para. 13.
- ¹⁰⁰ See CEDAW/C/CAF/CO/1-5, para. 11.
- ¹⁰¹ *Ibid.*, para. 16 (a), (b), (d) and (g). See also para. 28 (a) and (b).
- ¹⁰² UNHCR submission, pp. 2–3.
- ¹⁰³ See CEDAW/C/CAF/CO/1-5, para. 40 (b) and (c).
- ¹⁰⁴ *Ibid.*, para. 25. See also CRC/C/CAF/CO/2, para. 42.
- ¹⁰⁵ See CRC/C/CAF/CO/2, para. 54 (b).
- ¹⁰⁶ See CEDAW/C/CAF/CO/1-5, para. 26 (b).
- ¹⁰⁷ *Ibid.*, para. 46 (b).
- ¹⁰⁸ See CEDAW/C/CAF/CO/1-5, para. 28 (d).
- ¹⁰⁹ *Ibid.*, para. 25.
- ¹¹⁰ See A/HRC/36/64, para. 62.
- ¹¹¹ See CEDAW/C/CAF/CO/1-5, para. 26 (d).
- ¹¹² See CRC/C/CAF/CO/2, para. 46; and CEDAW/C/CAF/CO/1-5, paras. 25 and 31.
- ¹¹³ See CEDAW/C/CAF/CO/1-5, para. 31.
- ¹¹⁴ See E/C.12/CAF/CO/1, para. 4.
- ¹¹⁵ *Ibid.*, paras. 23–24.

- ¹¹⁶ For relevant recommendations, see A/HRC/25/11, paras. 105.22–105.37.
- ¹¹⁷ See CRC/C/CAF/CO/2, para. 66 (a) and (b). See also CRC/C/CAF/CO/2, para. 28.
- ¹¹⁸ UNHCR submission, pp. 3–4.
- ¹¹⁹ Contribution of the Office of the Special Representative of the Secretary-General for Children and Armed Conflict to the universal periodic review of the Central African Republic, p. 1.
- ¹²⁰ See CRC/C/CAF/CO/2, para. 29.
- ¹²¹ *Ibid.*, para. 67 (a), (b), (c) and (d).
- ¹²² *Ibid.*, para. 65 (c).
- ¹²³ UNHCR submission, p. 4.
- ¹²⁴ See E/C.12/CAF/CO/1, para. 30.
- ¹²⁵ Contribution of the Office of the Special Representative of the Secretary-General for Children and Armed Conflict, p. 1.
- ¹²⁶ See CRC/C/CAF/CO/2, para. 40 (a) and (d).
- ¹²⁷ See S/2015/576, para. 74.
- ¹²⁸ See CRC/C/CAF/CO/2, para. 41 (c).
- ¹²⁹ *Ibid.*, para. 41 (d) and (e).
- ¹³⁰ *Ibid.*, paras. 44–45.
- ¹³¹ *Ibid.*, para. 37.
- ¹³² *Ibid.*, para. 73.
- ¹³³ *Ibid.*, paras. 38–39 (a).
- ¹³⁴ *Ibid.*, paras. 22 and 42. See also CEDAW/C/CAF/CO/1-5, para. 45 (c).
- ¹³⁵ See CEDAW/C/CAF/CO/1-5, para. 45.
- ¹³⁶ See CRC/C/CAF/CO/2, para. 23.
- ¹³⁷ *Ibid.*, para. 43 (b).
- ¹³⁸ See CEDAW/C/CAF/CO/1-5, para. 46 (c).
- ¹³⁹ See E/C.12/CAF/CO/1, para. 34.
- ¹⁴⁰ See CRC/C/CAF/CO/2, para. 52; and UNESCO submission, para. 9.
- ¹⁴¹ See CRC/C/CAF/CO/2, paras. 52–53 (a).
- ¹⁴² See E/C.12/CAF/CO/1, para. 19.
- ¹⁴³ *Ibid.*, para. 20.
- ¹⁴⁴ *Ibid.*, para. 21.
- ¹⁴⁵ UNESCO submission, para. 14. See also CRC/C/CAF/CO/2, para. 68.
- ¹⁴⁶ See E/C.12/CAF/CO/1, para. 22.
- ¹⁴⁷ See CRC/C/CAF/CO/2, para. 69 (c).
- ¹⁴⁸ For relevant recommendations, see A/HRC/25/11, paras. 104.77 and 104.92–104.93.
- ¹⁴⁹ See S/2018/125, para. 29. See also CRC/C/CAF/CO/2, paras. 4 and 28.
- ¹⁵⁰ See CEDAW/C/CAF/CO/1-5, para. 17.
- ¹⁵¹ See E/C.12/CAF/CO/1, para. 12 (a).
- ¹⁵² *Ibid.*, para. 12 (b).
- ¹⁵³ *Ibid.*, para. 12 (e).
- ¹⁵⁴ See A/HRC/36/64, para. 58. See also CEDAW/C/CAF/CO/1-5, para. 18 (b).
- ¹⁵⁵ UNHCR submission, p. 4.
- ¹⁵⁶ See CRC/C/CAF/CO/2, paras. 32–33 (c). See also CEDAW/C/CAF/CO/1-5, para. 33.
- ¹⁵⁷ See CEDAW/C/CAF/CO/1-5, para. 34 (a) and (b). See also E/C.12/CAF/CO/1, para. 12 (d).
- ¹⁵⁸ UNHCR submission, p. 5.