



# Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
20 August 2018  
Russian  
Original: French

---

**Совет по правам человека**  
Рабочая группа по универсальному  
периодическому обзору  
Тридцать первая сессия  
5–16 ноября 2018 года

**Национальный доклад, представленный  
в соответствии с пунктом 5 приложения  
к резолюции 16/21 Совета по правам человека\***

**Центральноафриканская Республика**

---

\* Настоящий документ воспроизводится в том виде, в котором он был получен. Его содержание не означает выражения какого бы то ни было мнения со стороны Секретариата Организации Объединенных Наций.

GE.18-13730 (R) 180918 190918



\* 1 8 1 3 7 3 0 \*

Просьба отправить на вторичную переработку



## Содержание

	<i>Стр.</i>
Введение .....	3
I. Методология и процесс подготовки национального доклада .....	3
II. Изменения в нормативной основе и государственной политике в области защиты и поощрения прав человека .....	3
A. Нормативная основа поощрения и защиты прав человека .....	3
B. Институциональная основа поощрения и защиты прав человека .....	4
C. Государственная политика поощрения и защиты прав человека .....	6
III. Поощрение и защита прав человека .....	7
A. Соблюдение международных обязательств .....	7
B. Образовательная и просветительская работа по вопросам прав человека среди населения .....	7
C. Меры по защите и охране прав человека .....	7
D. Сотрудничество с правозащитными механизмами .....	8
IV. Выполнение рекомендаций и трудности, с которыми пришлось столкнуться .....	8
A. Выполнение принятых рекомендаций .....	8
B. Трудности, с которыми столкнулась Центральноафриканская Республика в деле осуществления прав человека со времени представления предыдущего доклада .....	20
V. Национальные приоритеты, инициативы и обязательства Центральноафриканской Республики по улучшению положения в области прав человека, принятые со времени представления предыдущего доклада .....	21
A. Приоритеты правительства по улучшению положения в области прав человека .....	21
B. Различные инициативы, принятые на национальном уровне .....	22
C. Выполнение международных обязательств Центральноафриканской Республики в области прав человека .....	22
VI. Основные потребности Центральноафриканской Республики с точки зрения наращивания потенциала и получения технической и финансовой помощи .....	23
A. Потребности с точки зрения наращивания потенциала .....	23
B. Потребности с точки зрения получения технической и финансовой помощи .....	23
Заключение .....	23

## Введение

1. После своего второго доклада, рассмотренного Советом по правам человека на его семнадцатой сессии в **2013 году**, Центральноафриканская Республика представляет настоящий доклад в рамках третьего цикла УПО во исполнение резолюции **60/251** Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций от **15 марта 2006 года** и в соответствии с Общими руководящими принципами Совета по правам человека.

### I. Методология и процесс подготовки национального доклада

2. Настоящий доклад был подготовлен на основе процесса широкого участия при координации со стороны Министерства юстиции и по правам человека, которая осуществлялась через Национальный комитет по составлению докладов в соответствии с международными документами по правам человека, в состав которого вошли представители министерских департаментов.

3. В ходе его подготовки были пройдены следующие этапы:

- сбор информации и подготовка проекта доклада Национальным комитетом;
- рассмотрение доклада и его принятие Кабинетом Министерства юстиции и по правам человека.

### II. Изменения в нормативной основе и государственной политике в области защиты и поощрения прав человека

4. Со времени представления второго национального доклада страна добилась значительного прогресса в области поощрения и защиты прав человека.

#### A. Нормативная основа поощрения и защиты прав человека

5. Во-первых, в результате анализа и изучения нормативной основы теперь можно представить международные и региональные правовые документы по охране и защите прав человека, ратифицированные Центральноафриканской Республикой в период с момента представления последнего доклада и до **2018 года**, и, во-вторых, можно сообщить информацию о нынешнем состоянии национального законодательства с учетом указанного периода.

##### 1. Международные и региональные правовые документы, касающиеся поощрения и защиты прав человека, ратифицированные Центральноафриканской Республикой

- Протокол об учреждении Совета мира и безопасности Африканского союза, ратифицированный в **2016 году**;
- Африканская хартия прав и основ благосостояния ребенка, ратифицированная **7 июля 2016 года**;
- Конвенция о предупреждении преступления геноцида и наказании за него, ратифицированная в **2018 году**.

##### 2. Нынешнее состояние национального законодательства в области поощрения и защиты прав человека

6. С **2013 по 2018 год** Центральноафриканская Республика приняла и ввела в действие на национальном уровне целый ряд правовых документов в области поощрения и защиты прав человека, а именно:

- Конституционную хартию переходного периода от **18 июля 2013 года**, которая действовала до принятия Конституции от **30 марта 2016 года**;
- Закон № 15.003 от **3 марта 2015 года** о создании и функционировании Специального уголовного суда;
- Конституцию от **30 марта 2016 года**, которая отменила действие Конституционной хартии переходного периода от **18 июля 2013 года**;
- Закон № 16.004 от **24 ноября 2016 года**, устанавливающий равенство между мужчинами и женщинами в вопросах занятости в государственном, полугосударственном и частном секторах;
- Закон № 17.015 от **20 апреля 2017 года** об учреждении национальной комиссии по правам человека и основным свободам;
- Закон № 17.012 от **24 марта 2017 года** о введении в действие Кодекса военной юстиции;
- Закон № 17.017 от **24 апреля 2017 года**, разрешающий ратификацию Африканской хартии по вопросам демократии, выборов и управления, ратифицированной в **2017 году**;
- Найробийские соглашения о прекращении боевых действий между бывшей группировкой «СЕЛЕКА» и коалицией «Анти-БАЛАКА» от января **2015 года**;
- Соглашение об обязательствах между правительством и военно-политическими группами от **23 апреля 2015 года**;
- Указ № 15.007 от **8 января 2015 года** о создании Совместной группы быстрого реагирования и борьбы с насилием в отношении женщин и детей (СГБРБ);
- Указ № 16.0087 от **16 февраля 2016 года** об организации и функционировании пенитенциарных учреждений в Центральноафриканской Республике, определяющий режим их работы;
- Указ № 16.0088 от **16 февраля 2016 года** о пересмотре определения руководящего работника пенитенциарной администрации;
- Указ № 16.089 от **16 февраля 2016 года** о форме, знаках отличия и нашивках для сотрудников и руководящего состава пенитенциарной администрации Центральноафриканской Республики;
- Указ № 16.0090 от **16 февраля 2016 года** о Типовых правилах внутреннего распорядка пенитенциарных учреждений ЦАР;
- Межведомственный приказ № 16/958 от **9 декабря 2016 года** о внесении изменений и дополнений в Приказ № 16/003 от **29 февраля 2016 года** об организации и функционировании Совместной группы быстрого реагирования и борьбы с насилием в отношении женщин и детей (СГБРБ).

## **В. Институциональная основа поощрения и защиты прав человека**

7. После государственного переворота **24 марта 2013 года**, который положил конец режиму генерала **БОЗИЗЕ**, в Центральноафриканской Республике до настоящего времени друг за другом сменились три режима.
8. В первый переходный период к власти пришел **Мишель ДЖОТОДИА** в результате событий, имевших место **24 марта 2013 года**.
9. Оказавшись под всеобщим давлением и с учетом результатов саммита лидеров стран Центральной Африки, состоявшегося в **НДЖАМЕНЕ, Чад, 10 января 2014 года** **Мишель ДЖОТОДИА** был вынужден уйти в отставку.
10. Во время второго переходного периода страну возглавляла г-жа **Катрин САМБА-ПАНЗА**, избранная Президентом **20 января 2014 года**. Ее правительству было поручено стабилизировать обстановку в стране и организовать выборы, в

результате которых в **марте 2016 года** к власти пришел профессор **Фостен-Арканж ТУАДЕРА**, ознаменовав тем самым восстановление конституционной законности.

### **Национальные учреждения**

11. На основании Конституции от **30 марта 2016 года** были созданы многочисленные учреждения по защите и поощрению прав человека.

- a) *Учреждения, созданные на основании Конституции:*
- Кассационный суд;
  - Государственный совет;
  - Счетная палата;
  - Суд по разрешению споров о подсудности;
  - Высокий суд;
  - Конституционный суд;
  - Экономический и социальный совет;
  - Национальный посреднический совет;
  - Высокий совет по коммуникации;
  - Национальный избирательный орган;
  - Верховный орган по вопросам благого управления.
- b) *Другие учреждения, созданные законодательным органом:*
- Специальный уголовный суд, который функционирует с **2013 года**;
  - Национальная комиссия по правам человека и основным свободам, учрежденная в **2017 году**.
- c) *Правозащитные НПО:*
- Организация «Действия христиан за отмену пыток» (АКАТ);
  - Движение в защиту прав человека (ДЗПЧ);
  - Центральноафриканская лига по правам человека (ЦЛПЧ);
  - Организация по вопросам солидарности с семьями, оказавшимися в бедственном положении, и их развития (ОКОДЕФАД);
  - Центральноафриканская организация по наблюдению за осуществлением прав человека (ЦОНПЧ);
  - Ассоциация центральноафриканских женщин-юристов (АЦЖЮ);
  - Центральноафриканская ассоциация по борьбе с насилием (ЦАБС);
  - Епископальная комиссия по вопросам правосудия и мира (ЕКПМ);
  - Наблюдательный центр по вопросам поощрения верховенства права (НЦПВП);
  - Организация центральноафриканских женщин (ОЦЖ);
  - Национальный совет по делам молодежи (НСМ);
  - Центральноафриканский центр по наблюдению за проведением выборов и развитием демократии (ЦЦНВД).
- d) *Профсоюзы:*
- Христианская конфедерация центральноафриканских трудящихся (ХКЦТ);
  - Национальная конфедерация центральноафриканских трудящихся (НКЦТ);

- Конфедерация профсоюзов центральноафриканских трудящихся (**КПЦТ**);
- Организация свободных профсоюзов государственного, полугосударственного и частного секторов (**ОСПГПЧС**);
- Всеобщий союз центральноафриканских трудящихся (**ВСЦТ**);
- Профессиональный союз центральноафриканских трудящихся (**ПСЦТ**).

*е) Партнеры*

- МИНУСКА (Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике);
- ПРООН;
- Структура «ООН-ЖЕНЩИНЫ»;
- ЮНИСЕФ;
- ЮНФПА;
- ВОЗ;
- УВКБ;
- МОМ.

## **С. Государственная политика поощрения и защиты прав человека**

12. В рамках осуществления политики в области прав человека в Конституции от **30 марта 2016 года** вновь была подтверждена приверженность делу защиты и поощрения прав человека.

13. Правительство приняло различные политические меры, а также осуществило целый ряд мер общего и секторального характера.

14. **Что касается общеполитических мер, принятых в рассматриваемый период**, то, среди прочего, следует напомнить о:

- Документе о стратегии сокращения масштабов нищеты II, ДССН II (**2011–2015 годы**);
- Национальном пакте, касающемся обновления системы правосудия;
- Национальной политике в области обороны страны;
- Рамочной программе Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития, осуществляемой в партнерстве с центральноафриканским правительством (**ЮНДАФ+ на 2012–2016 годы**);
- Чрезвычайной программе восстановления ЦАР (**ПРООН**) на **2014–2016 годы**;
- Бангийском форуме, проведенном в **2015 году**;
- Национальном плане восстановления и миростроительства (**НПВМ**) на **2017–2021 годы**;
- Национальной стратегии развития сектора образования (**НСРСО**) на период **2008–2020 годов**;
- Плана на переходный период **2014–2017 годов**;
- Страновой программе обеспечения достойной работы (**СПДР**) на период **2013–2016 годов**;
- Национальной политике социальной защиты;
- Национальной политике защиты детей, которая находится на стадии утверждения;

- Национальном стратегическом плане жилищного строительства, находящемся на стадии утверждения.

### **III. Поощрение и защита прав человека**

#### **A. Соблюдение международных обязательств**

15. В конце **пункта 17** преамбулы Конституции от **30 марта 2016 года** Центральноафриканская Республика подтверждает свою приверженность всем надлежащим образом ратифицированным или утвержденным международным конвенциям, которые имеют преимущественную силу над законами. Таким образом, ратифицированные государством договоры и соглашения по правам человека инкорпорируются в его внутреннюю правовую систему, после чего на них могут напрямую ссылаться граждане, и они могут применяться национальными судебными органами и учреждениями (**статья 94**). Кроме того, в целях приведения национального законодательства в соответствие с международными нормами принимаются необходимые нормативно-правовые акты. Центральноафриканская Республика также выполняет решения международных судебных механизмов.

#### **B. Образовательная и просветительская работа по вопросам прав человека среди населения**

16. Правительство призвало **НПО**, занимающиеся поощрением и защитой прав человека, создавать и развивать культуру прав человека. В результате 10 декабря каждого года, начиная с **2013 года**, такие **НПО** повышают осведомленность учащихся молодых людей непосредственно в их учебных заведениях, организуют радио- и теледебаты и даже готовят пресс-релизы для печатных средств массовой информации.

17. Бангийский форум в **апреле 2015 года** решительно рекомендовал включить образование в области прав человека в учебные программы средних и высших учебных заведений. Речь идет о том, чтобы подобным образом привить ценности гражданской ответственности, мира, терпимости учащимся и студентам, а также всему населению.

18. Кроме того, сети частных журналистов рекомендуется популяризировать эти ценности в своих статьях.

#### **C. Меры по защите и охране прав человека**

19. Правительство принимает меры к тому, чтобы гарантировать населению возможность эффективно осуществлять свои права.

20. Защита обеспечивается путем заслушивания граждан, обращающихся с жалобами на нарушение своих прав, и их последующей ориентации. Для этого на базе нескольких министерских департаментов созданы приемные, задача которых заключается в том, чтобы качественным образом предоставлять гражданам консультативную помощь и недостающую полезную информацию об их правах и процедурах их реализации. Услуги этих приемных являются бесплатными.

21. В целях информирования участников судебных процессов о средствах реализации своих прав и процедурах их осуществления в судах предполагается организовывать ежегодные дни открытых дверей по вопросам правосудия. В такие дни юридические консультации для участников судебных процессов будут проводиться различными работниками системы правосудия в целях установления ответственности и оказания помощи жертвам вооруженных конфликтов и нарушений иного рода. Именно в этой связи правительство учредило Специальный уголовный суд (**СУС**), слушания в котором начнутся в предстоящие месяцы.

22. Аналогичным образом Ассоциация центральноафриканских женщин-юристов, АЦЖЮ, НПО, занимающаяся вопросами поощрения и защиты прав человека, открыла общинный центр для заслушивания жертв сексуального насилия и направления их в соответствующие судебные органы.

#### **D. Сотрудничество с правозащитными механизмами**

23. Сотрудничество с правозащитными механизмами реализуется путем ответов на запросы о предоставлении информации, поступающие от специальных процедур. После первоначального сводного доклада от **2013 года** Центральноафриканская Республика обязалась на регулярной основе представлять свои доклады договорным органам и принимать последующие меры по рекомендациям Совета по правам человека. Она намерена принимать всестороннее периодическое участие в сессиях Совета и в других международных, региональных и субрегиональных форумах.

### **VI. Выполнение рекомендаций и трудности, с которыми пришлось столкнуться**

#### **A. Выполнение принятых рекомендаций**

##### **Ответ на рекомендации, касающиеся права на жизнь (104.32)**

24. В статье 1 Конституции от **30 марта 2016 года** особое внимание уделяется праву на жизнь и защиту человеческой личности: *«человеческая личность священна и неприкосновенна. На всех представителей государственной власти и на все организации возложена абсолютная обязанность уважать ее»*.

25. В статье 3 Конституции четко указано, что *«каждый человек имеет право на жизнь и физическую неприкосновенность...»*.

26. Центральноафриканская Республика, рассматривая право на жизнь и безопасность человека в качестве священной ценности, санкционирует и инкриминирует любые действия, направленные на его нарушение, в соответствии с положениями нового Уголовного кодекса, принятого в **2010 году**.

27. Созданное Министерство юстиции, а также имеющиеся суды и трибуналы являются выражением защиты права на жизнь и на личную неприкосновенность.

28. Весьма значительным шагом вперед является создание в Центральноафриканской Республике Специального уголовного суда, который уже функционирует.

29. В дополнение к усилиям правительства многочисленные организации по защите и охране прав человека ведут работу по отстаиванию права на жизнь и на защиту человеческой личности. Некоторые жертвы также объединились в ассоциацию, чтобы добиваться правосудия и возмещения за причиненный ущерб.

##### **Ответ на рекомендацию об отмене смертной казни (104.8, 104.10)**

30. Смертная казнь пока еще не отменена в Центральноафриканской Республике. Первый шаг на пути к отмене смертной казни в Центральноафриканской Республике уже сделан, благодаря принятию в **2017 году** Кодекса военной юстиции, положения которого не предусматривают смертную казнь. Кроме того, в течение нескольких лет судьи не выносят смертных приговоров в ходе слушаний по уголовным делам.

31. Тем не менее после восстановления конституционной законности новые власти обязались возобновить процесс отмены смертной казни путем пересмотра положений Уголовного кодекса.



**Ответ на рекомендации, касающиеся борьбы с безнаказанностью (104.30, 104.31, 104.48, 104.49, 104.50, 104.51, 104.52, 104.53, 104.54, 104.55, 104.56, 104.57, 104.58)**

32. Свершение правосудия в отношении тяжких преступлений является непременным условием достижения прочного мира и подлинного примирения в Центральноафриканской Республике.

33. Такая воля правительства повлекла за собой обязательство предать суду лиц, ответственных за военные преступления и преступления против человечности, совершавшиеся в течение многих лет на национальной территории.

34. Лица, совершившие эти преступления, должны быть подвергнуты беспристрастному и справедливому судебному разбирательству с тем, чтобы не только добиться правосудия в интересах жертв этих злодеяний, но и предотвратить совершение новых преступлений, и, прежде всего, дать возможность в спокойной обстановке рассмотреть вопрос о национальном примирении, столь желаемом народом Центральноафриканской Республики.

35. В этой связи правительством был разработан и осуществлен на практике ряд мер, а именно:

- учреждение Специального уголовного суда на основании Закона № 15.003 от **30 июня 2015 года**;
- принятие Закона № 17.012 от **24 марта 2017 года** о введении в действие Кодекса военной юстиции;
- создание Национальной комиссии по правам человека и основным свободам на основании Закона № 17.015 от **20 апреля 2017 года**.

36. Создание Совместной группы быстрого реагирования и борьбы с насилием в отношении женщин и детей (СГБРБ) на основании Указа № 15.007 от **8 января 2015 года**.

**Ответ на рекомендации, касающиеся правозащитников (104.73)**

37. Одобрив Декларацию Организации Объединенных Наций о правозащитниках, Центральноафриканская Республика через Конституцию от **30 марта 2016 года** гарантирует право на ассоциацию и на свободное создание ассоциаций, в том числе организаций по защите и охране прав человека, всем гражданам без какого-либо различия. В целях дальнейшего укрепления прав правозащитников правительство работает над проектом закона об их защите на всей территории страны.

**Ответ на рекомендации, касающиеся проведения выборов и восстановления конституционного порядка (104.7, 105.45, 105.20)**

38. Чтобы окончательно завершить переходный период (продолжавшийся с **24 марта 2013 года до 30 марта 2016 года**), Центральноафриканская Республика организовала проведение свободных и демократических выборов в **2016 году** при поддержке и сотрудничестве международного сообщества, после чего было избрано новое руководство страны.

39. Принятие Основного закона, а именно Конституции от **30 марта 2016 года**, окончательно ознаменовало возвращение к конституционной законности в Центральноафриканской Республике.

**Ответ на рекомендации, касающиеся права на образование в целом и образование для детей-инвалидов (104.83, 104.84, 104.85, 104.90, 104.86, 104.8, 104.88 104.89, 104.91, 104.89, 104.91)**

40. Центральноафриканская Республика ратифицировала целый ряд международно-правовых документов, касающихся права на образование. Это право всегда было в центре внимания различных властей, сменявших друг друга во главе государства.

- Нынешняя Конституция закрепляет право на образование в той же степени, что и все предыдущие основные законы. **Статья 9** вышеупомянутой Конституции гласит, что «Каждый имеет право на доступ к источникам знаний. Государство гарантирует каждому гражданину доступ к образованию, культуре и профессиональной подготовке»;

различные законы и политические меры, принятые ранее в сфере образования, по-прежнему являются актуальными.

- Кроме того, новые власти прилагают неустанные усилия по воплощению целей в области устойчивого развития в реальную жизнь и, в частности, **цели 4**, касающейся права на образование: *«Обеспечение всеохватного и справедливого качественного образования и поощрение возможности обучения на протяжении всей жизни для всех»*;

Центральноафриканская Республика полностью разделяет озабоченность, выраженную в ЦУР.

- Документ о стратегии сокращения масштабов нищеты (**ДССН I и II**) на **2010–2015 годы** является одной из политических мер, принятых правительством в рамках осуществления права на образование, с помощью которого правительство взяло на себя обязательство обеспечить всеобъемлющий охват качественным образованием всех детей обоого пола, независимо от их места проживания;
- В Чрезвычайной программе устойчивого восстановления на **2014–2016 годы**, принятой в **июле 2014 года** переходным правительством, особое внимание уделяется образованию, в том числе посредством: развития детей в раннем возрасте; укрепления всеобщего начального образования; расширения образовательных услуг и повышения качества преподавания в рамках других учебных циклов; разработки программ обучения грамоте; развития краткосрочной профессиональной подготовки; профессионализации учебных дисциплин высшего образования и эффективного осуществления реформы системы лиценциатуры, магистратуры и докторантуры (**ЛМД**);
- Принятие в **2014 году** плана на переходный период Министерством национального образования и профессионально-технической подготовки (**МНОПТП**), охватывающего **2015–2017 годы** и предусматривающего предоставление всем детям школьного возраста возможности посещать школу, а также меры, направленные на поощрение девочек к школьному образованию и сокращению отсева, на поддержку профессионально-технических училищ в духе предпринимательства, и принятие обязательства подготовить **500 преподавателей** (по **250 преподавателей** в каждом региональном педагогическом центре) в течение как минимум трех лет с использованием фондов **ГПО**;
- План действий **ЮНДАФ+** на **2012–2016 годы**, Рамочная программа Организации Объединенных Наций по миростроительству и оказанию помощи в целях развития Центральноафриканской Республике, предназначен для оказания поддержки и помощи правительству в области образования и обучения грамоте, особенно в отношении девочек и наиболее уязвимых слоев населения, с тем чтобы обеспечить качественное базовое образование;
- **ЦАР** также приняла план на переходный период **2014–2017 годов** для Министерства национального образования и профессионально-технической подготовки;
- В **2016 году** правительство посредством **Национального плана восстановления и миростроительства на 2017–2021 годы** обязалось оказывать основные услуги населению на всей территории страны, особенно в таких сферах, как образование;
- По итогам **2016–2017 учебного года** в ЦАР был выпущен Статистический ежегодник, подготовленный Министерством начального, среднего и профессионально-технического образования и по борьбе с неграмотностью.

41. Что касается положения инвалидов, то необходимо отметить следующее:
- учащиеся-инвалиды и студенты-инвалиды обучаются в начальных, средних и высших учебных заведениях без какой-либо дискриминации;
  - существует только один государственный центр по вопросам образования и профессиональной подготовки учащихся-инвалидов с сенсорными нарушениями (глухонемых и слепых). Этот центр обеспечивает общее образование в сочетании с профессиональным обучением, но в настоящее время лица, посещающие этот центр, не имеют возможности продолжить обучение на уровне 2 базового образования из-за нехватки преподавателей, прошедших специальную подготовку;
  - кроме того, в стране не существует специального центра для умственно отсталых детей. Несколько реабилитационных центров для лиц с нарушениями моторных функций, действующих в некоторых городах страны и в Банги, в основном находятся в ведении благотворительных организаций;
  - в области профессиональной подготовки, к сожалению, следует отметить отсутствие учреждения, которое могло бы обеспечить выполнение программ профессионально-технической реабилитации для учащихся-инвалидов и студентов-инвалидов.

**Ответ на рекомендацию в отношении права на здоровье (104.78, 104.79, 104.80, 104.81, 104.82, 105.42)**

42. Со времени представления предыдущего доклада Центральноафриканская Республика предприняла различные меры для практического осуществления права на здоровье.

43. **Статья 8 Конституции от 30 марта 2016 года** предусматривает, что: *«государство обязано заботиться о физическом и моральном здоровье семьи».*

44. Новыми властями были предприняты различные меры в области здравоохранения, в том числе:

- дальнейшее осуществление Национального плана развития здравоохранения (**НПРЗ на 2006–2015 годы**);
- дальнейшее осуществление Оперативного плана по ускорению снижения уровня материнской и неонатальной смертности (**2004–2015 годы**);
- разработка и осуществление Программы профилактики передачи **ВИЧ/СПИДа** от родителей к детям;
- подготовка документа с изложением национальной политики в области здравоохранения и репродуктивного здоровья и плана действий по его осуществлению;
- разработка Плана переходного периода для сектора здравоохранения (**ПППСЗ на 2015–2017 годы**), являющегося документом по проведению временной политики в ожидании подготовки **Национального плана развития здравоохранения III**;
- разработка **«СКРЗ, 2014–2016 годы»** (Система картирования наличия ресурсов здравоохранения), которая является документом, в котором представлены карты и информация о наличии медицинских услуг и ресурсов;
- разработка Стратегического плана по развитию людских ресурсов в сфере здравоохранения на **2017–2021 годы**;
- разработка Плана строительства, ремонта и технического оснащения медицинских учреждений на **2017–2027 годы**;
- подготовка Стратегического документа о системе информации в области здравоохранения (**СИЗ**).

**Ответ на рекомендации о защите женщин от всех форм насилия (104.36, 104.37, 104.38, 104.39, 104.40, 105.12, 105.13, 105.14, 105.15, 105.16, 105.17, 105.19)**

45. Защита женщин за период после представления предыдущего доклада стала приоритетом и предметом заботы для новых властей. Положения новой Конституции, а также Уголовного кодекса обеспечивают гарантии защиты этой уязвимой категории населения от всех форм насилия, жертвами которых они могут стать.

46. Это стремление находит воплощение в усилиях правительства, о которых можно упомянуть ниже.

47. В отношении правовых документов необходимо отметить следующее:

- создание Специального уголовного суда в соответствии с Законом № 15.003 от **30 июня 2015 года**;
- принятие Закона № 17.012 от **24 марта 2017 года** о введении в действие Кодекса военной юстиции;
- создание Национальной комиссии по правам человека и основным свободам на основании Закона № 17.015 от **20 апреля 2017 года**;
- создание Совместной группы быстрого реагирования и борьбы с насилием в отношении женщин и детей (**СГБРБ**) на основании Указа № 15.007 от **8 января 2015 года**;
- принятие Закона № 16.004 от **24 ноября 2016 года**, устанавливающего равенство между мужчинами и женщинами в вопросах занятости в государственном, полугосударственном и частном секторах;
- начало процесса по пересмотру Гражданского кодекса.

48. **В отношении медицинского обслуживания женщин и подростков:** был разработан План по ускорению снижения уровня неонатальной смертности, охватывавший период с 2004 по 2015 год.

49. Кроме того, за указанный период были организованы информационно-разъяснительные кампании в ряде провинциальных городов по вопросам, связанным с гендерным насилием, борьбой с безнаказанностью и уважением прав человека.

50. Празднование памятных дней, посвященных женщинам, также отражает приверженность правительства делу защиты и поощрения прав женщин на всей территории страны, среди которых:

- Международный женский день (**8 марта**);
- Международный день сельских женщин, отмечаемый **15 октября** каждого года;
- Международный день вдов, отмечаемый ежегодно **23 июня**;
- Международный день нетерпимого отношения к калечащим операциям на женских половых органах, отмечаемый **6 февраля**;
- Международный день акушерки, отмечаемый ежегодно **5 мая**.

51. Рядом партнеров и, прежде всего, Отделом по правам человека **МИНУСКА** были организованы многочисленные учебные, просветительские и информационные семинары по вопросам насилия в отношении женщин и гендерного насилия для различных заинтересованных сторон.

**Ответ на рекомендации по борьбе с калечащими операциями на женских половых органах и другими видами вредной традиционной практики (104.41, 104.42)**

52. Несмотря на то, что положения Уголовного кодекса **2010 года** предусматривают наказание за такие акты, Центральноафриканская Республика сталкивается со многими формами социально-культурной практики в отношении женщин, включая калечащие операции на женских половых органах и определенные виды традиционной практики.

53. Большинство жертв никогда не обращаются в суд в связи с такой практикой, и поэтому трудно получить какие-либо статистические данные по этому вопросу. В 2017 году Министерство по улучшению положения женщин создало ряд механизмов по борьбе с калечащими операциями на женских половых органах и со всей традиционной практикой.

**Ответ на рекомендации, касающиеся поощрения равенства и равноправия, а также учета гендерных аспектов (104.27)**

*Равенство и недискриминация*

54. Согласно Конституции от 30 марта 2016 года принцип недискриминации и принцип равенства являются основой национального единства, мира и социальной сплоченности.

55. Все законы и подзаконные акты, принятые властями после представления предыдущего доклада, строго запрещают дискриминацию и поощряют равенство всех граждан во всех областях, то есть в политической, экономической, социальной, культурной и образовательной сферах.

56. Государство не проводит различий и не допускает дискриминации в отношении граждан в том числе:

- в сфере занятости в государственном и частном секторах;
- при участии в выборах;
- при избрании или назначении на различные руководящие должности.

57. Что касается женщин и представителей меньшинств, то никакой закон не препятствует участию женщин в политической жизни на равных условиях с мужчинами, а представителей меньшинств – с гражданами, которые не относятся к меньшинствам. В то же время существуют факторы и социально-культурные препятствия, которые сдерживают осуществление этих основных прав, несмотря на ратификацию Конвенции № 169 МОТ правительством.

58. В рамках поощрения равенства, равноправия и учета гендерных аспектов следует отметить принятие Закона № 16.004 от 24 ноября 2016 года, устанавливающего равенство между мужчинами и женщинами в вопросах занятости в государственном, полугосударственном и частном секторах, что является достаточным доказательством воли правительства к решению этого вопроса. Этот Закон укрепляет правовые положения в этой области, а также проводимую в ней политику.

**Ответ на рекомендации, касающиеся детей-солдат (105.22, 105.23, 105.24, 103.25, 105.26, 105.27, 105.28, 105.29, 105.30, 105.31, 105.32, 105.33, 105.34, 105.35 105.36, 105.37)**

59. С 2012 года Центральноафриканская Республика сталкивается с вооруженными конфликтами, затрагивающими тысячи детей, завербованных вооруженными группами и связанных с совершенными этими группами преступлениями.

60. В этой связи 21 сентября 2017 года Центральноафриканская Республика ратифицировала Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах.

61. Ратифицировав этот Факультативный протокол, правительство Центральноафриканской Республики обязалось принять все законодательные и нормативно-правовые меры для:

- запрещения вербовки и использования детей в вооруженных конфликтах и наказания виновных в этом лиц;
- признания этих детей в качестве жертв, а не лиц, совершивших преступления и правонарушения под воздействием этих вооруженных групп, в соответствии с Парижскими принципами (2007 год), к которым присоединилась ЦАР.

62. С июня **2018 года** правительство приступило к процедуре обеспечения защиты и освобождения преданных суду детей в соответствии с Парижскими принципами и другими международными протоколами, к которым присоединилась ЦАР.

63. Была создана группа быстрого реагирования в составе Департамента по защите детей и при поддержке **ЮНИСЕФ** в рамках программы реинтеграции детей, связанных с конфликтами.

**Ответ на рекомендации, касающиеся внутренне перемещенных лиц (104.77, 104.92, 104.93)**

64. На сегодняшний день положение внутренне перемещенных лиц и беженцев вызывает тревогу и весьма глубокую озабоченность в связи с оккупацией почти всех провинциальных городов нетрадиционными вооруженными группами, состоящими в основном из иностранных наемников.

65. Что касается статистических данных, представленных Министерством по гуманитарным вопросам и национальному примирению посредством «*Проекта содействия возвращению и реинтеграции внутренне перемещенных лиц*», число внутренне перемещенных лиц по оценкам за период с **апреля по май 2018 года** составило **669 997** человек, из которых **262 366** были распределены по **77** центрам по всей стране и **407 631** – помещен в принимающие семьи. Что касается их собственности, в особенности домов и незаконно занятых земель, то Министерством по вопросам жилищного строительства и обеспечения жильем при поддержке международного сообщества разрабатывается соответствующая процедура.

**Ответ на рекомендацию о создании национального правозащитного учреждения (105.72, 105.73, 105.74, 105.75, 105.76, 105.77)**

66. В соответствии с Парижскими принципами, касающимися статуса национальных правозащитных учреждений, Центральноафриканская Республика на основании Закона № 17.015 от **20 апреля 2017 года** создала Национальную комиссию по правам человека и основным свободам.

67. Отныне это учреждение является действующим.

**Ответ на рекомендации, касающиеся прав жертв на возмещение и компенсацию (104.34, 104.35, 104.36)**

68. Различные конфликты, которые пережила страна, привели к значительным разрушениям и причинили серьезный ущерб. Число жертв колеблется от случая к случаю. С момента событий **2013 года** и по сегодняшний день число жертв неуклонно растет. Столкнувшись с такой ситуацией, правительство Указом от **11 февраля 2017 года** учредило Комиссию по установлению истины, правосудию, возмещению и национальному примирению (**КИПВНП**) для того, чтобы обеспечить полное правосудие, учитывающее ущерб, причиненный жертвам, и, в частности, предусматривающее возмещение, а также примирение жителей Центральноафриканской Республики (подробная информация об этой Комиссии приводится ниже в рамках рассмотрения вопроса о правосудии переходного периода).

**Ответ на рекомендации в отношении правовых реформ (104.65, 104.85, 104.86, 105.7, 105.8, 105.9, 105.21)**

69. В целях выполнения своих международных обязательств и эффективного реагирования на нарушения прав человека правительство с **2013 года** и по настоящее время проводит целый ряд правовых реформ, в числе которых можно упомянуть:

- принятие Кодекса военной юстиции (Закон № 17.012 от **24 марта 2017 года**);
- принятие Закона, устанавливающего равенство между мужчинами и женщинами в вопросах занятости в государственном, полугосударственном и частном секторах (Закон № 16.004 от **24 ноября 2016 года**);
- начало процесса пересмотра Семейного кодекса.

**Ответ на рекомендации, касающиеся реформ и укрепления судебной системы и пенитенциарной администрации (104.28, 104.47, 104.59, 104.60, 104.63, 105.18)**

70. Свершение правосудия в отношении тяжких преступлений является неперенным условием достижения прочного мира и подлинного примирения в Центральноафриканской Республике.

71. Такая воля правительства повлекла за собой обязательство предать суду лиц, ответственных за военные преступления и преступления против человечности, совершавшиеся в течение многих лет на национальной территории.

72. Лица, совершившие эти преступления, должны быть подвергнуты беспристрастному и справедливому судебному разбирательству с тем, чтобы не только добиться правосудия в интересах жертв этих злодеяний, но и предотвратить совершение новых преступлений.

73. В этой связи правительством был разработан и осуществлен на практике ряд мер, как это представлено ниже.

*Налаживание работы Специального уголовного суда (СУС)*

74. Учитывая обстановку в плане безопасности, которая, в частности, затрудняет расследование сложных преступлений с участием все еще действующих вооруженных групп, и особенно принимая во внимание тот факт, что центральноафриканская судебная система располагает ограниченными возможностями, в **июне 2015 года** правительство Центральноафриканской Республики приняло решение учредить СУС, обладающий национальной и смешанной юрисдикцией и призванный судить непосредственно исполнителей, соучастников и пособников серьезных нарушений прав человека, совершенных на территории страны с **2003 года**.

75. На сегодняшний день можно отметить значительный прогресс в налаживании работы Специального уголовного суда, который выражается в:

- назначении, начиная с **февраля 2017 года**, международных и национальных ответственных работников органов прокуратуры, следственных органов и обвинительных палат;
- назначении в **августе 2017 года** судебных секретарей и секретарей прокуратур;
- назначении в **феврале 2018 года** сотрудников Специального подразделения судебной полиции СУС;
- принятии **29 мая 2018 года** Национальной ассамблеей Закона о Правилах доказывания и процедуры СУС, уникального процессуального кодекса, учитывающего смешанный характер юрисдикции суда и нормы международного права.

*Восстановление системы правосудия и возобновление судебной деятельности*

76. Несмотря на сложную обстановку в плане безопасности, Министерство юстиции в рамках своего плана действий в сотрудничестве с **МИНУСКА** предпринимает активные шаги с тем, чтобы вновь отправить всех судей и других работников сферы правосудия в судебные органы по месту их жительства на всей территории страны.

77. Кроме того, в стране постепенно возобновляется судебная деятельность на уровне трех апелляционных судов посредством организации слушаний по уголовным делам.

*Укрепление дисциплины в вооруженных силах и гарантирование прав жертв путем предоставления им возможности подачи гражданского иска*

78. В этой связи правительство обеспечило принятие Кодекса военной юстиции, Закон о котором был обнародован **6 марта 2017 года**.

*Реформа пенитенциарной администрации*

79. Для нее особенно характерно создание демилитаризованной и профессиональной пенитенциарной системы под гражданским контролем, которая обеспечивает уважение международных стандартов в области прав человека и которая ориентирована на обеспечение социальной реинтеграции заключенных.

80. Основные принципы были установлены Законом № 12.003 от **12 апреля 2012 года**, цель которого заключается в том, чтобы привести в норму пенитенциарную инфраструктуру и обеспечить гуманизацию условий содержания под стражей.

81. Эта реформа, в частности, характеризуется следующими мерами:

- созданием общего корпуса гражданских служащих для работы в пенитенциарных учреждениях (Указ № 16.0088 от **16 февраля 2016 года**);
- установлением новых правил, касающихся организации и функционирования пенитенциарных учреждений и определяющих их внутренний распорядок (Указ № 16.0087 от **16 февраля 2016 года**).

82. Кроме того, в **2017 году** правительством был подготовлен документ о национальной политике в области здравоохранения, чтобы обеспечить гуманизацию мест содержания под стражей.

83. В **2018 году** правительство также разработало национальную стратегию реинтеграции заключенных.

**Ответ на рекомендацию относительно укрепления мира, социальной сплоченности и национального примирения (104.67, 104.68, 104.69, 104.70, 104.71, 105.50, 105.54, 105.56)**

*Реализация механизма правосудия переходного периода*

84. Этот механизм, по существу, характеризуется созданием Комиссии по установлению истины, правосудию, возмещению и национальному примирению (**КИПВНП**) в рамках Глобальной стратегии национального примирения, разработанной в **ноябре 2014 года** Министерством национального примирения и развития гражданской культуры.

85. Эта идея была поддержана на низовом уровне в ходе консультаций, организованных в **2015 году**, и большинство опрошенных лиц выразили пожелание о том, чтобы правительство начало борьбу с безнаказанностью, которая была определена в качестве основной причины череды кризисов в Центральноафриканской Республике.

86. Именно в этом русле Бангийский национальный форум, проведенный в **мае 2015 года**, принял рекомендацию, требующую создание такой Комиссии, рассматриваемой в качестве одного из основных компонентов процесса устойчивого выхода страны из разрушительных кризисов, восстановления мира, обеспечения справедливого правосудия и национального примирения.

87. Главная цель Комиссии заключается в том, чтобы добиться перезагрузки коллективной памяти путем установления истинных фактов в отношении «палачей и жертв», позволяющих обеспечить всеобъемлющее правосудие, учитывающее ущерб, причиненный жертвам, обеспечивающее им возмещение и, самое главное, способствующее примирению жителей Центральноафриканской Республики.

88. После создания Руководящего комитета Указом от **11 февраля 2017 года** процесс вышел на новый этап благодаря назначению членов этого Комитета их соответствующими организациями, которое было утверждено Указом Президента Республики от **8 марта 2018 года**.

89. Руководящий комитет в настоящее время занимается организацией национальных консультаций и фактическим созданием **КИПВНП**.



90. По инициативе правительства был организован целый ряд диалогов между различными религиозными конфессиями и вооруженными группами, с одной стороны, и правительством, с другой стороны, в целях содействия национальному примирению.

91. В этой связи можно упомянуть следующие мероприятия:

- проведение Бангийского форума (**2015 год**), по итогам которого был принят Республиканский пакт о мире, национальном примирении и восстановлении в ЦАР;
- подписание **10 мая 2015 года** Соглашения между Переходным правительством и вооруженными группами о принципах РДРР и включении в состав силовых структур Центральноафриканской Республики, которое представляет собой важный этап в процессе установления мира и стабильности в ЦАР.

**Ответ на рекомендации, касающиеся разоружения, демобилизации, реинтеграции и репатриации (РДРР), безопасности и восстановления государственной власти (104.33, 104.45, 104.46, 104.47, 104.60, 105.38, 105.40, 105.46, 105.47, 105.49, 105.51, 105.53, 105.50, 105.54, 105.55, 105.56, 105.59, 105.63 105.71, 105.78)**

92. Столкнувшись с проблемами в сфере государственного управления, усугубленными военно-политическими кризисами, правительство, с одной стороны, разработало Программу разоружения, демобилизации, реинтеграции и репатриации (РДРР) и стратегию проведения Реформы сектора безопасности (РСБ), с другой стороны.

*Программа разоружения, демобилизации, реинтеграции и репатриации*

93. В основу Национальной программы РДРР заложены результаты:

- консультаций с населением на низовом уровне;
- состоявшегося в **2015 году** в Банги Национального центральноафриканского форума, по итогам которого **10 мая 2015 года** было подписано Соглашение между Переходным правительством и вооруженными группами о принципах РДРР и включении в состав силовых структур Центральноафриканской Республики.

94. Соглашение определяет квалификационные критерии в отношении РДРР и порядок включения в состав Центральноафриканских вооруженных сил.

95. Программа включает в себя четыре основных этапа, а именно: разоружение, демобилизацию, реинтеграцию и репатриацию бывших комбатантов.

96. В рамках осуществления этой Программы на сегодняшний день были предприняты следующие действия:

- документ о национальной стратегии РДРР и Национальная программа были утверждены Стратегическим комитетом под председательством главы государства;
- в **июне 2017 года** было подписано соглашение со Всемирным банком о финансировании реинтеграции бывших комбатантов в размере 30 млн долл. США;
- 14 групп официально присоединились к Программе РДРР;
- Пилотный проект РДРР, который официально был начат **30 августа 2017 года**, достиг своих целей через три месяца;
- из **14** вооруженных групп два формирования, а именно: **НФВЦР** (Народный фронт за возрождение Центральноафриканской Республики) под руководством Нуредина Адама и **РС** (группировка «Революция и справедливость»), возглавляемая Армелем Сайо, категорически отказались участвовать в этом проекте;

- в общей сложности **480** бывших комбатантов были направлены **12** вооруженными группами, участвующими в проекте:
  - из **480** комбатантов **240** были отобраны для включения в состав Центральноафриканских вооруженных сил, из которых **101** человек недавно закончил свою подготовку;
  - **133** из **139** комбатантов, которые составили вторую волну, прибыли в учебный центр лагеря Кассаи **15 февраля 2018 года**;
  - кандидатуры **трех** комбатантов были отклонены с учетом допущенных в прошлом нарушений прав человека, в то время как **трое** других комбатантов сняли свои кандидатуры.

97. Наряду с этой Программой и в целях предупреждения совершения новых серьезных нарушений прав человека правительство в сотрудничестве с Отделом по правам человека **МИНУСКА** разработало стратегию проверки наличия прежних нарушений прав человека личным составом сил обороны и безопасности.

98. Таким образом, Межведомственным постановлением министров общественной безопасности и национальной обороны от **28 сентября 2017 года** была установлена процедура проведения расследований по вопросам нравственности и проверки безопасности в отношении членов вооруженных групп, являющихся кандидатами для реинтеграции или интеграции в Центральноафриканские вооруженные силы.

99. Межведомственное постановление устанавливает квалификационные критерии в отношении Программы **РДРР** и определяет порядок расследования вопросов нравственности и проверки на предмет прежних нарушений прав человека, применяемый к процессу набора членов вооруженных групп в Центральноафриканские вооруженные силы.

100. Цель состоит в том, чтобы обеспечить качественный набор личного состава в рамках уважения прав человека.

#### *Стратегия проведения Реформы сектора безопасности (РСБ)*

101. **РСБ** представляет собой процесс анализа, обзора и осуществления на практике, а также контроля и оценки под руководством центральноафриканских властей, призванный организовать эффективную и подотчетную государству и его гражданам систему безопасности без какой-либо дискриминации и при полном уважении прав человека и верховенства права.

102. Общими целями Стратегии являются:

- обеспечение безопасности на территории страны и восстановление административных органов;
- защита лиц и имущества;
- демократическое управление сектором безопасности.

103. С учетом уроков, извлеченных из предыдущих неудачных попыток проведения **РСБ**, новый подход был разработан правительством при участии международных партнеров.

104. С этой целью были определены обязательства по трем основным направлениям, а именно:

- укрепление потенциала сектора безопасности;
- укрепление безопасности отдельных лиц, имущества и восстановление власти государства;
- укрепление демократического управления и верховенства права.

105. Реформы в рамках этих стратегических направлений проводятся в краткосрочной и среднесрочной перспективе на основе планов действий, разработанных различными департаментами соответствующих министерств.

**Ответ на рекомендации в отношении защиты и поощрения прав человека (104.1, 105.65, 105.19, 105.43, 105.17, 105.48, 105.57, 105.58, 105.68, 105.75)**

106. В целях обеспечения более эффективной защиты и поощрения прав человека правительство в **2018** году приступило к разработке документа о национальной политики в области прав человека и основных свобод, который должен послужить системой ориентиров.

107. Кроме того, все республиканские институты получили мандат и поручение по учету правозащитного аспекта вместе с реализацией планов по осуществлению в ходе подготовки своих директивных документов. Создание таких учреждений, как Верховный орган по вопросам благого управления и Национальная комиссия по правам человека и основным свободам, также является ответом на эти рекомендации.

**Ответ на рекомендации, касающиеся ратификации международных конвенций, договоров и протоколов по правам человека (104.3, 104.21, 105.10, 105.11, 104.24, 105.1, 105.2, 104.21, 104.22, 105.4, 104.25, 104.2, 104.23, 104.24, 105.8, 105.9, 106.1, 104.4, 104.5, 104.6, 104.8, 104.11, 104.12, 104.12, 104.13, 104.15, 104.16, 104.17, 104.18, 104.20, 104.21)**

108. С учетом своих международных обязательств Центральнаяафриканская Республика в **2013–2018** годах ратифицировала ряд международных конвенций и протоколов по правам человека, а именно:

- Конвенцию о предупреждении преступления геноцида и наказании за него;
- Конвенцию против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания;
- Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах;
- Африканскую хартию по вопросам демократии, выборов и управления;
- Протокол об учреждении Совета мира и безопасности Африканского союза.

109. Кроме того, правительство приняло меры по ратификации конвенций и протоколов, и в настоящее время идет процесс ратификации, в частности:

- Конвенции о правах инвалидов;
- Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей;
- второго Факультативного протокола к Международному пакту о гражданских и политических правах, направленного на отмену смертной казни.

**Ответ на рекомендации, касающиеся поддержки и помощи со стороны международного сообщества (104.72, 104.74, 104.77, 104.81, 105.68, 105.69, 105.70)**

110. Центральнаяафриканская Республика пользуется поддержкой и многосторонней помощью практически всех международных партнеров, участвующих в осуществлении права на защиту семьи, таких как **МИНУСКА, ПРООН, ЮНИФЕМ, ЮНФПА, ЮНИСЕФ, Европейский союз**, в рамках укрепления потенциала информационно-просветительской деятельности в интересах женщин, детей инвалидов, представителей меньшинств и коренного населения, которые являются составными элементами семьи.

111. Она высоко оценивает поддержку и помощь международного сообщества во всех сферах прав человека, в том числе в области организации выборов, восстановления конституционного порядка, защиты гражданского населения и внутренне перемещенных лиц, проведения реформы институтов Республики, а также в сфере образования, здравоохранения и труда.

**Ответ на рекомендации, касающиеся гуманитарной помощи (105.59, 105.60, 105.61, 105.62)**

112. Центральнаяафриканская Республика получает помощь и поддержку от целого ряда международных партнеров в рамках обеспечения доступа к гуманитарной помощи на всей территории страны. Гуманитарная помощь направляется без дискриминации внутренне перемещенным лицам, размещенным в различных центрах внутри страны и в Банги.

113. Что касается усилий по восстановлению безопасности и улучшению гуманитарной ситуации в стране, то МИНУСКА и некоторые другие партнеры играют ключевую роль в этой области.

**Ответ на рекомендации в отношении сотрудничества в области прав человека (104.26, 105.48, 105.68, 105.70, 105.79, 105.80, 105.81, 106.2, 106.3)**

114. Центральнаяафриканская Республика получает различную техническую и финансовую помощь со стороны международного сообщества в целях наращивания потенциала страны в области поощрения и защиты прав человека, расширения возможностей учреждений в плане повышения ответственности за соблюдение прав человека, подготовки руководителей и должностных лиц в области прав человека, а также в смежных областях, таких как восстановление власти государства, проведение реформы сектора безопасности, разоружение и реинтеграция бывших комбатантов, реинтеграция детей, связанных с конфликтами.

**В. Трудности, с которыми столкнулась Центральнаяафриканская Республика в деле осуществления прав человека со времени представления предыдущего доклада**

115. Трудности и препятствия, с которыми сталкиваются Центральнаяафриканская Республика в деле осуществления прав человека со времени предыдущего национального доклада, являются многочисленными.

116. В их числе можно упомянуть следующие:

- институциональная нестабильность и отсутствие прозрачности в проведении и организации национальной политики в области прав человека;
- медлительность в принятии решений в отношении определенных вопросов в области прав человека;
- высокий уровень неграмотности населения;
- незнание населением инструментов и механизмов поощрения и защиты прав человека или неумение пользоваться ими;
- наличие межэтнических, межрелигиозных и межобщинных разногласий и разобщенности;
- плохое управление при подготовке и осуществлении проектов, хищение государственных средств и коррупция затрудняют усилия государства по выполнению своих суверенных обязательств в рамках финансирования деятельности и проектов, связанных с правами человека;
- обвал экономики в связи с событиями, имевшими место с **марта 2013 года**;
- высокий уровень бедности;
- разрушение экономической структуры общества в результате систематического разграбления административных учреждений, предприятий, общественных организаций и школ;
- отсутствие учреждения, специализирующегося в области прав человека в целом, которое могло бы обеспечить популяризацию и распространение ценностей и принципов, связанных с правами человека;

- отсутствие безопасности на всей территории страны является основным препятствием для популяризации прав человека, особенно в районах и префектурах, контролируемых вооруженными группами;
- отсутствие государственной власти в районах и префектурах, контролируемых вооруженными группами;
- отсутствие сил обороны и безопасности, а также вооруженных сил в районах и префектурах для обеспечения защиты гражданского населения;
- сильная зависимость Центральноафриканской Республики от внешнего финансирования;
- социально-культурные устои и пережитки и другие стереотипы, представляющие собой препятствия на пути процветания и развития женщин;
- отсутствие у страны выхода к морю;
- тяжесть внешнего долга.

## **V. Национальные приоритеты, инициативы и обязательства Центральноафриканской Республики по улучшению положения в области прав человека, принятые со времени представления предыдущего доклада**

### **A. Приоритеты правительства по улучшению положения в области прав человека:**

- восстановление власти государства для обеспечения защиты всего гражданского населения;
- разоружение всех вооруженных групп;
- поощрение общего развития страны, при котором человек находится в центре внимания всех принимаемых мер;
- укрепление верховенства права, с тем чтобы обеспечить эффективное осуществление прав человека;
- поощрение примирения и сосуществования различных общин и религиозных конфессий;
- воплощение целей в области устойчивого развития в реальную жизнь и, в частности, **цели 4**, касающейся права на образование, а именно: *«Обеспечение всеохватного и справедливого качественного образования и поощрение возможности обучения на протяжении всей жизни для всех»*;
- учет в реальной повседневной жизни, а также реализация и соблюдение гендерных аспектов и вопросов равенства мужчин и женщин;
- поощрение образования в области прав человека, культуры мира и примирения на всей территории страны;
- гарантирование прав уязвимых групп, включая женщин, детей, инвалидов и пожилых;
- принятие документа о национальной политике в области прав человека и основных свобод вместе с планом действий по его осуществлению.

## **В. Различные инициативы, принятые на национальном уровне**

117. Помимо создания учреждений, предусмотренных в Конституции от **30 марта 2016 года**, центральноафриканские власти предприняли ряд инициатив по улучшению положения в области прав человека. В их числе можно назвать следующие:

- создание Национальной комиссии по правам человека и основным свободам, учрежденной в **2017 году**;
- осуществление правосудия в переходный период благодаря созданию Комиссии по установлению истины, правосудию, возмещению и национальному примирению в **2017 году**;
- создание Комитета по наблюдению за выполнением рекомендаций Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (**КЛДОЖ**) в **июне 2017 года**;
- создание Национального комитета по борьбе с гендерным насилием и вредной традиционной практикой в отношении женщин, включая принудительные браки, **7 июня 2018 года**;
- запуск в **2018 году** системы национальной координации Рабатского процесса, касающегося диалога по вопросам миграции и развития между Европой и Африкой.

## **С. Выполнение международных обязательств Центральноафриканской Республики в области прав человека**

118. В соответствии со своими международными обязательствами Центральноафриканская Республика обязуется:

- ратифицировать международные конвенции, в том числе:
  - Конвенцию о правах инвалидов;
  - Международную конвенцию о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей;
  - Международную конвенцию для защиты всех лиц от насильственных исчезновений и признать компетенцию Комитета по насильственным исчезновениям.
- укреплять национальное законодательство в целях приведения его в соответствие с международными обязательствами;
- укреплять сотрудничество с международными и региональными правозащитными учреждениями;
- разработать план действий по выполнению рекомендаций по итогам обсуждения третьего национального доклада;
- распространить настоящий национальный доклад среди всех социальных слоев населения, политических, законодательных и судебных структур, а также других организаций в целях повышения национальной ответственности;
- представлять депозитарным органам различные доклады в установленные сроки.

## **VI. Основные потребности Центральноафриканской Республики с точки зрения наращивания потенциала и получения технической и финансовой помощи**

119. Конфликты и кризисы, возникающие в Центральноафриканской Республике с 2013 года, оказывают негативное воздействие на развитие страны в целом и особенно на права населения. Почти все национальные инфраструктуры были разрушены. С учетом многочисленных трудностей и ограничений, с которыми сталкивается страна, в настоящее время крайне необходимо, чтобы она получала помощь и поддержку со стороны международного сообщества.

### **A. Потребности с точки зрения наращивания потенциала**

120. Здесь можно упомянуть о необходимости:

- наращивания потенциала системы правосудия, механизмов правосудия переходного периода и Национальной комиссии по вопросам прав человека и основных свобод, с тем чтобы они могли вносить эффективный вклад в процесс примирения и обеспечения национального единства;
- укрепления потенциала членов Национального комитета по подготовке докладов для договорных органов;
- наращивания потенциала Министерства юстиции и по правам человека по разработке плана действий по выполнению соответствующих рекомендаций по результатам представления третьего национального доклада, а также докладов в другие договорные органы.

### **B. Потребности с точки зрения получения технической и финансовой помощи**

121. Здесь можно отметить потребности по:

- оказанию содействия широкому распространению и публикации третьего национального доклада и рекомендаций по итогам его обсуждения;
- поддержке Плана действий по осуществлению соответствующих рекомендаций, касающихся третьего национального доклада;
- поддержке Национального комитета по составлению докладов в соответствии с международными документами по правам человека;
- поддержке Министерства юстиции и по правам человека в осуществлении национальной политики в области прав человека и основных свобод, находящейся на стадии утверждения;
- поддержке информационно-просветительских и учебных мероприятий по вопросам прав человека на всей территории страны.

## **Заключение**

122. В настоящем докладе сообщается о ходе работы и описываются проблемы, с которыми сталкивается Центральноафриканская Республика в области осуществления прав человека. В этом документе Центральноафриканская Республика подтверждает свою приверженность универсальному периодическому обзору и вновь заявляет о своей готовности принять рекомендации, которые позволят ей улучшить положение в области прав человека на своей территории.