



人权理事会
普遍定期审议工作组
第三十届会议
2018年5月7日至18日

图瓦卢资料汇编

联合国人权事务高级专员办事处的报告

一. 背景

1. 本报告根据人权理事会第 5/1 号和第 16/21 号决议编写，并考虑到普遍定期审议的周期。报告汇编了条约机构和特别程序的报告及其他相关的联合国文件所载资料。因受字数限制，报告以摘要方式编写。

二. 国际义务范围以及与国际人权机制和机构的合作^{1, 2}

2. 联合国国家工作队注意到，在第二轮普遍定期审议期间，图瓦卢接受了关于加大努力快速批准基本人权条约的建议。然而，这项建议没有得到落实。联合国国家工作队建议图瓦卢批准其余的主要国际人权条约。³ 消除对妇女歧视委员会也提出了类似的建议。⁴ 该委员会鼓励图瓦卢批准《消除对妇女一切形式歧视公约任择议定书》，并尽快接受关于委员会会议时间的《公约》第二十条第 1 款修正案。⁵ 儿童权利委员会提出了类似的建议，并补充说，图瓦卢应批准《儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》、《儿童权利公约关于设定来文程序的任择议定书》、《残疾人权利公约任择议定书》和 1993 年《跨国收养方面保护儿童及合作海牙公约》。⁶

3. 此外，消除对妇女歧视委员会建议图瓦卢考虑批准国际劳工组织的基本公约，特别是《1958 年(就业和职业)歧视公约》(第 111 号)、《1952 年保护产妇公约》(经修订)(第 103 号)和《1981 年有家庭责任工人公约》(第 156 号)。⁷ 联合国国家工作队提出了类似的建议。⁸



4. 联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)鼓励图瓦卢批准《取缔教育歧视公约》(1960年)、《保护世界文化和自然遗产公约》(1972年)和《保护和促进文化表现形式多样性公约》(2005年)。⁹ 联合国国家工作队提出了类似的建议。¹⁰
5. 联合国国家工作队注意到, 2013年, 图瓦卢向特别程序发出了访问该国的长期有效邀请。国家工作队鼓励图瓦卢与任务负责人接触, 探讨访问的可能性。¹¹
6. 联合国国家工作队还注意到, 图瓦卢履行了其大部分有关条约机构的报告义务。国家工作队声明, 该工作队将致力于继续为图瓦卢提供必要的支助, 包括提高能力方面的支助。¹²
7. 联合国国家工作队报告说, 图瓦卢政府与联合国在太平洋地区的合作仍然是真诚和有利的。国家工作队指出, 图瓦卢作为“联合国太平洋战略(2018–2022年)”的签署国, 可受益于与以下机构的技术合作及这些机构提供的专门知识: 联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)、联合国儿童基金会(儿基会)、联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)和联合国开发计划署(开发署), 从而进一步加强与联合国人权机制的合作, 并履行图瓦卢根据该国批准的国际人权文书承担的义务。¹³

三. 国家人权框架¹⁴

8. 联合国国家工作队报告说, 图瓦卢 2016年在开发署牵头的技术支持下启动了一项宪法审查工作, 以处理一些与宗教自由、性别平等、纳入被边缘化人群和环境保护有关的问题。然而, 目前的进程可能会遇到挑战, 包括对政治和宗教多样性的敏感性, 以及确保与分散在九个岛屿的所有图瓦卢公民进行广泛和有意义的协商的问题。¹⁵
9. 在进行宪法审查进程之前, 消除对妇女歧视委员会关切地注意到, 《宪法》没有纳入男女平等原则, 未能界定和禁止一切形式基于性别的歧视, 包括直接和间接歧视, 并纳入公共和私人行为者的行为。¹⁶ 儿童权利委员会提出了类似的关切, 并补充说, 《宪法》通过适用在独立之前颁布的法律允许一些歧视行为, 或允许在紧急状态期间实施一些歧视行为。¹⁷ 该委员会深表关切的是, 《宪法》第 29 条规定, 人权的行使如果被视为具有分裂性、使人民不安或不快, 或威胁到图瓦卢的价值观和文化, 就可能受到限制。¹⁸ 教科文组织关切地注意到, 受教育权没有载入《宪法》。¹⁹
10. 联合国国家工作队欢迎 2016年通过的“图瓦卢国家人权行动计划(2016–2020年)”, 这在太平洋地区为首例。“国家行动计划”涵盖了图瓦卢在目前加入的国际人权条约之下、在普遍定期审议框架下和对可持续发展目标作出的承诺。“国家行动计划”旨在巩固政府的人权承诺, 确保以系统和协调的方针履行承诺和实现其他预期的发展成果, 以便图瓦卢加强实现人权。然而, “国家行动计划”仍对落实列举的活动所需资源或资金问题保持沉默。虽然将落实活动的监管责任分配给了监察员办公室, 但对这方面的情况缺乏监管。²⁰
11. 联合国国家工作队鼓励图瓦卢考虑设立一个国家机制, 负责报告和后续跟进工作, 以便与联合国人权机制开展建设性、系统性接触。²¹

12. 联合国国家工作队指出，图瓦卢最近通过了一项关于设立国家人权机构的法案。国家工作队建议图瓦卢尽快设立该机构，充分遵守《关于促进和保护人权的国家机构的地位的原则》（《巴黎原则》）。²² 儿童权利委员会建议图瓦卢建立一个独立和有效的国家人权机构，负责处理投诉，尤其是涉及侵犯儿童权利的投诉。²³

四. 参照适用的国际人道主义法履行国际人权义务的情况

A. 贯穿各领域的问题

1. 平等和不歧视²⁴

13. 联合国国家工作队指出，性别歧视现象在 1978 年的《刑法》、《婚姻法》（第 29 节）、1997 年《酋长院法案》和 2017 年《劳动和就业法》中依然存在。例如，两名男子之间相互同意的性关系被《刑法》定为犯罪，可以“严重猥亵行为”罪名处以长达 5 年监禁，可以“违背自然罪和猥亵罪”罪名处以 7 年监禁，可以“鸡奸罪”罪名处以 14 年监禁。联合国国家工作队鼓励图瓦卢全面审查该国法律和政策，为修订或废除所有歧视性法律规定明确的时限和目标，以确保遵守国际人权法所载平等和不歧视原则。²⁵

2. 发展、环境及工商业与人权²⁶

14. 联合国国家工作队指出，“国家可持续发展战略 Te Kakeega III”（2016-2020 年）中列出了发展优先事项，该战略是政府改善图瓦卢人民生活质量的行动蓝图。虽然 Te Kakeega III 以发展为主旨，但这一重要的政府文件中列出的多数期望都与人权，包括与住房、就业、投票和参与国家和地方政府等人权有直接关系。不过，联合国国家工作队强调，政府的行动计划正在等待全面实施。²⁷

15. 消除对妇女歧视委员会呼吁将性别观点纳入所有旨在实现千年发展目标和 2015 年后发展框架的努力。²⁸

16. 联合国国家工作队强调，图瓦卢作为一个低地小岛屿国家，不断面临许多相互竞争的因素和优先事项，这些问题可能妨碍该国实现基本人权。图瓦卢面临的最大威胁是气候变化及其对图瓦卢人民基本权利的不利影响。²⁹ 消除对妇女歧视委员会和儿童权利委员会也对这些问题表示严重关切。³⁰

17. 联合国国家工作队建议图瓦卢定期评估气候变化和自然灾害的影响，特别是对贫穷和低收入人口及其他社会群体享有人权产生的影响，并支持这些群体加强对这类灾害的抗御力；制定基于部门的计划和方案，全面纳入气候复原力，并优先重视生物多样性、教育、能源、渔业、林业、卫生、基础设施、土地、水资源和青年人等问题，同时确保在制定这类干预措施时与利益攸关方，包括与目标群体进行磋商。³¹ 消除对妇女歧视委员会建议图瓦卢除其他外，确保将性别观点纳入所有可持续发展政策以及减少灾害风险、灾后管理和气候变化政策。³²

B. 公民权利和政治权利

1. 生命权、人身自由和安全权³³

18. 联合国国家工作队指出，没有任何关于监狱系统发生虐待行为的报告，拘留设施符合最低标准。³⁴

19. 儿童权利委员会对《宪法》和《刑法》允许父母和监护人以体罚方式管教儿童以及家庭和学校仍普遍实行体罚表示关切。在这方面，该委员会促请图瓦卢实施关于体罚对儿童心理发展、尤其是对其尊严造成的负面影响的提高认识方案，包括宣传活动，改变成年人的认识和社会对体罚的态度，并废除岛屿法院将体罚作为刑罚的做法。³⁵ 联合国国家工作队³⁶ 和教科文组织提出了类似的意见。³⁷ 联合国国家工作队还补充说，图瓦卢的国家人权行动计划旨在修订《教育法》第 29 节，以禁止学校的体罚。修正案于 2007 年 10 月提出，等待充分执行。³⁸

2. 司法(包括有罪不罚问题)和法治³⁹

20. 联合国国家工作队指出，司法机构是独立的，进行公正的审判。然而，监狱容量有限，这可能意味着在法律系统中的等待时间过长，获得适当律师的做法受到限制。⁴⁰

21. 联合国国家工作队报告说，人民律师办公室是提供法律援助的主要机构，但据报告，该办公室缺乏帮助有需要的人的财政和人力资源，也缺乏受理申诉的全面和有效制度。此外，没有关于受害者提交的申诉的分列数据，包括按性别分列的数据，也没有与申诉结果相关的分列数据。⁴¹ 国家工作队建议图瓦卢：(a) 加强司法系统，包括人民律师办公室，为此加强其人力、资金和技术资源，在外岛部署法官和法律从业人员，确保向没有足够手段伸张权利的妇女提供免费的法律援助，并继续向司法机构提供充足的资金，包括加强其资源，使司法机构能够扩大其外联和服务，尤其是在外岛；(b) 为常驻治安法官和岛屿治安法官提供有关新法律和现有法律的培训，尤其侧重《反家庭暴力法》和各项国际人权条约。⁴²

22. 消除对妇女歧视委员会欢迎司法部门，特别是首席法官及其法院访问外岛，以审理未结案件。该委员会建议图瓦卢制订专门的补救措施，通过司法系统为妇女提供救济，并提高公众对于通过司法补救措施解决侵犯妇女权利问题的重要性的认识。该委员会还建议图瓦卢加强妇女对其权利和权利行使手段的认识，包括通过加强同民间组织，尤其是社区妇女协会的合作。⁴³

3. 基本自由以及公共和政治生活参与权⁴⁴

23. 除上述对《宪法》的关切以外，儿童权利委员会深为关切的是，图瓦卢颁布了 2010 年《宗教组织限制法》，导致对宗教自由的限制，对宗教组织的登记由各个岛屿的传统长老大会(酋长院)自行裁量。该委员会还对学校实际上并不尊重法律保障的宗教自由感到关切。⁴⁵

24. 联合国国家工作队指出，《宪法》规定了言论自由和新闻自由，政府在实践中基本尊重这些权利。图瓦卢媒体公司是一家公共实体，经营该国唯一的电台和电视台及图瓦卢每两周发行一次的报纸——《图瓦卢回声》。据报告，人权团体批评该实体对政治和人权问题的报道有限，据联合国工作队称，没有关于报道中发生审查或存在政治议程的指称。因为费用高昂以及联通性方面的挑战，互联网基本只限于在首都提供。⁴⁶

25. 教科文组织鼓励图瓦卢根据国际标准，启动制定信息自由法的进程。该组织还鼓励图瓦卢不再将诽谤定为犯罪。⁴⁷

26. 联合国国家工作队报告称，图瓦卢没有正式的政党，但也没有任何禁止组织政党的法律。候选人通常进行独立的宣传，围绕地理环境、部落忠诚分子、家庭联系和人士开展活动。激烈的个人和政治争斗常常引发新联盟的创立，为推翻对手往往使用不信任动议作为工具。⁴⁸

27. 联合国国家工作队指出，工人有罢工、组织工会和选择自己的代表进行集体谈判的权利。图瓦卢三分之二的人口从事自给农业和渔业，只有一个注册的工会（商船工人工会）——图瓦卢海外海员联盟。⁴⁹

28. 教科文组织鼓励图瓦卢充分执行《保护非物质文化遗产公约》(2003 年)中关于促进人们接触和参与文化遗产的相关条款，这样做有利于落实人们参与文化生活的权利。⁵⁰

4. 隐私权和家庭生活权

29. 儿童权利委员会对庭审程序公开 18 岁以下罪犯的姓名以及检察长办公室没有防止公开信息及保护少年犯隐私和身份的政策感到关切。⁵¹

C. 经济、社会及文化权利

1. 工作权和公正良好工作条件权

30. 联合国国家工作队报告说，在国际劳工组织驻太平洋岛屿国家的国家办事处的技术援助下，图瓦卢对《就业法》、《工业法》和《工会法》进行了审查，并在此基础上于 2017 年 11 月颁布了图瓦卢《劳动和就业关系法》。⁵²

31. 联合国国家工作队指出，大约有四分之三的劳动力在非正规经济部门工作，主要从事自给农业和渔业。失业问题，尤其是外岛青年人失业的问题加剧了富纳富提的日益城市化。⁵³

2. 适当生活水准权⁵⁴

32. 联合国国家工作队注意到，图瓦卢被列为最不发达国家，但该国的人类发展指标和人均收入已达到脱离最不发达国家的门槛。然而，贫困在过去十年有所增加，特别是在城市地区。⁵⁵ 在这方面，儿童权利委员会感到关切的是，有报告称，许多以老年人为户主的家庭有贫困儿童。⁵⁶

33. 该委员会还关切生活在非正式棚户区过度拥挤条件下的儿童，这些棚户区是由于外岛人口内迁到富纳富提而发展起来的，传染病和水传播疾病风险较高。⁵⁷

34. 联合国国家工作队指出，城市管理是关键优先事项之一，特别是首都的土地和废物管理问题。国家工作队还注意到，岛屿里没有河流或溪流，地下水供应微咸水，一般不是安全的饮用水。在干旱期间，水安全是图瓦卢的一个重大的健康问题。⁵⁸

3. 健康权

35. 消除对妇女歧视委员会赞扬图瓦卢为改善外岛居民获得保健服务的渠道，在各个外岛建立了保健中心，配备了保健专业人员，包括受过培训的助产士，并通过改进对高危妊娠的监测服务大大降低孕产妇死亡率。⁵⁹ 但是，该委员会表示关切的是，妇女，特别是外岛妇女在获取可负担和充足的保健方面仍然有困难，尤其是，外岛保健中心装备不足，遇有并发症时无法提供接生服务。⁶⁰ 联合国国家工作队提出了类似的建议。⁶¹

36. 儿童权利委员会还感到关切的是，五岁以下儿童的估计死亡率仍是太平洋区域最高的死亡率之一，60%的6至69个月儿童和1/4的15至49岁妇女贫血，城市妇女患贫血的风险是农村妇女的一倍。⁶²

37. 消除对妇女歧视委员会表示关切的事，图瓦卢缺乏预防性健康和生殖健康服务，包括学校里缺乏适龄的性健康和生殖健康及权利教育，据报告女童和男童使用避孕手段数量很低，导致感染艾滋病毒/艾滋病和性传播疾病及早孕的风险加大。⁶³ 儿童权利委员会提出了类似关切。⁶⁴

38. 联合国国家工作队报告说，工作队已与政府合作提高护士和助产士的能力，以提供高质量的生殖保健服务，包括紧急产科服务，以及加强对孕妇的筛查，特别是在外岛的筛查。然而，仍有必要扩大这些方案和支助的覆盖面，使弱势群体能够获得提供的服务。⁶⁵

39. 消除对妇女歧视委员会表示关切的事，《刑法》仍然规定，遇有强奸、乱伦、孕妇生命或健康有风险或胎儿严重残疾情况，堕胎仍被定为刑事犯罪。这一禁止性规定可能导致妇女寻求不安全的非法堕胎，从而危及其生命和健康。⁶⁶

40. 儿童权利委员会仍然表示关切的事，由于不健康的饮食习惯，15至19岁的图瓦卢人中约有50%超重或肥胖，并因此面临患非传染性疾病的风险。据报道，有41.6%的青少年不顾法律禁止而饮酒。⁶⁷

4. 受教育权⁶⁸

41. 教科文组织指出，国家法律框架提及受教育权的情况有限。该组织建议图瓦卢规定对受教育权给予更全面的法律保障，以保障所有人不受歧视或排斥地享有这一权利。⁶⁹

42. 儿童权利委员会赞扬缔约国为6至16岁儿童提供免费义务教育，并实现了近乎普遍的小学入学率。该委员会还赞扬小学98%的出勤率。⁷⁰ 不过，联合国国家工作队注意到，学生从六年级(10岁-11岁)开始辍学，大多数学生在八年级辍学。⁷¹

43. 儿童权利委员会仍然感到关切的是，某些额外和隐藏的费用，如校服、午餐和交通费等，使一些弱势家庭的儿童无法上学；由于缺乏对教师的持续培训，以及学校设施和教材过时，教育质量正在下降。⁷² 教科文组织鼓励图瓦卢加紧努力落实国家在教育方面的优先事项，并提高教育质量。⁷³

44. 联合国国家工作队报告说，图瓦卢从总预算中平均拨出约25%的预算用于教育，其中不包括捐助者的捐款。然而，大多数教育预算用于发工资，用于经营学校和提供教材的资金所剩无几。⁷⁴ 教科文组织提出了类似意见。⁷⁵

45. 消除对妇女歧视委员会吁请图瓦卢消除可能阻止女童进入科学和技术等传统上以男性为主的专业领域的传统陈规定型观念和结构性障碍，加紧努力为女童提供关于非传统职业道路的职业辅导。⁷⁶ 联合国国家工作队发出了类似的呼吁。⁷⁷

46. 消除对妇女歧视委员会感到关切的是，教育基础设施不足，尤其影响到女童，包括缺少基本清洁卫生设施；怀孕女生被学校开除，也没有产后重返校园的政策。⁷⁸ 联合国国家工作队和教科文组织提出了类似的关切。⁷⁹

D. 特定个人或群体的权利

1. 妇女⁸⁰

47. 消除对妇女歧视委员会感到关切的是，尽管《消除对妇女一切形式歧视公约》已于 1999 年获得批准，但尚未完全纳入图瓦卢的国家法律秩序，因为国际条约需要先纳入国家法律，然后才能被国内法院适用。该委员会呼吁图瓦卢立即将这项《公约》纳入该国的国家法律秩序。⁸¹

48. 消除对妇女歧视委员会赞赏地注意到，性别事务司已从内政部转入总理办公室，并获得了额外的人力和财政资源。但是，委员会仍然感到关切的是，性别事务司依然严重依靠国际伙伴提供技术援助和财政支持，缺少机构权威、能力和适当的资源，无法切实监测和协调《消除对妇女一切形式歧视公约》和《国家性别平等政策》的执行情况。⁸²

49. 但是，消除对妇女歧视委员会感到关切的是，对于男女在社会和家庭中的角色和责任，图瓦卢始终存在着性别陈规定型观念、负面的传统价值观和男尊女卑态度，过于强调女性作为母亲和主妇的角色，阻碍她们积极参与公共生活的各个方面。该委员会促请图瓦卢将不歧视和男女平等原则充分纳入教育政策、国家核心课程和相关文件以及教师、保健专业人员和其他服务提供者的基础教育和继续教育中。⁸³

50. 消除对妇女歧视委员会吁请图瓦卢修订或废除《土著土地法》和《图瓦卢土地法》当中的所有歧视性条款，确保妇女在土地所有权和土地继承权方面享有平等权利，并消除影响妇女充分享有土地和继承权的歧视性习俗和传统做法，具体方法包括确保地方传统领袖和土地问题法庭的法官接受培训，以便在社区一级维护妇女的土地权利。⁸⁴

51. 消除对妇女歧视委员会仍然表示关切的是，《土著土地法》第 20 节规定，如果父亲承认与非婚生子女的父子关系，则在非婚生子女年满两岁时父亲就自动享有监护权。⁸⁵

52. 消除对妇女歧视委员会除其他外欢迎图瓦卢 2014 年通过《保护家庭和反家庭暴力法》。然而，该委员会表示关切的是，暴力侵害妇女行为，包括家庭暴力持续存在，关于该问题的程度和范围的资料不足；事实上，此类暴力行为似乎在社会上是合法的，同时存在着沉默和不受追究文化，这是因为妇女由于担心报复、名声不好以及警方响应不充分，不愿举报此类案件；缺少处理包括家庭暴力和性暴力在内的一切形式暴力侵害妇女行为的综合框架。该委员会促请图瓦卢制订和执行立法和其他综合措施，防止和处理包括家庭暴力和性暴力在内的一切形式暴力侵害妇女和女童行为；确保遭受暴力侵害的妇女和女童获得有效的补救和保护，使施暴者受到起诉和惩罚；就严格执行对暴力侵害妇女行为定罪的法律条

款对法官和检察官提供强制培训，并就与暴力行为受害者打交道时应采取具有性别敏感性的程序对警察进行培训。⁸⁶ 联合国国家工作队提出了类似的关切。⁸⁷

53. 消除对妇女歧视委员会表示关切的是，缺少收容所，且暴力受害者可获得的医疗、心理社会辅导和法律援助有限。该委员会鼓励图瓦卢建立收容所，包括在外岛建立收容所，向女性暴力行为受害者提供充足的保护和援助，加强与非政府组织特别是妇女组织合作，为受害者提供援助和复原服务。⁸⁸ 联合国国家工作队提出了类似的关切。⁸⁹

54. 消除对妇女歧视委员会还表示关切的是，《刑法》中没有将婚内强奸定罪的条款。该委员会促请图瓦卢修正《刑法》和《保护家庭和反家庭暴力法》，对婚内强奸进行定义和定罪。⁹⁰ 联合国国家工作队表示了类似的关切，并补充说，“国家人权行动计划”的目标之一是对《刑法》进行审查，以考虑扩大强奸的定义，在其中纳入婚内强奸及使用物品和其他工具，并对男子和男童被强奸的情况规定处罚。这一目标尚未实现。⁹¹

55. 消除对妇女歧视委员会注意到，担任政府助理秘书职务的妇女从 2012 年占 20% 增至 2014 年占近 50%。然而，该委员会表示关切的是，妇女在政治和公共生活中的代表性明显不足，特别是在最高决策层；包括决策机构(长老会)和岛屿议会(卡普勒)在内的地方政府；司法部门和外交部门。该委员会还感到关切的是，一些系统性因素阻碍了妇女平等参与政治生活，如消极的文化态度、缺乏适当的配额制度、潜在的女候选人能力建设不足、资金有限和缺少后勤支持等。⁹² 联合国国家工作队提出了类似的关切。⁹³

2. 儿童⁹⁴

56. 儿童权利委员会建议图瓦卢根据《儿童权利公约》的原则和规定，制定全面的儿童(0 至 18 岁)政策。该委员会还鼓励图瓦卢以这项政策为基础制定战略，并为其实施分配充足的人力、技术和财政资源。⁹⁵

57. 儿童权利委员会对关于儿童权利的提高认识方案不一致并主要集中在首都所在岛屿表示关切。该委员会还感到关切的是，《儿童权利公约》被公众视为一项削弱父母在指导和管教子女方面权利的文书。委员会强调，必须确保对从事儿童工作的所有专业人员，尤其是执法人员、教师和卫生专业人员进行充分和系统的儿童权利培训。⁹⁶

58. 儿童权利委员会还感到关切的是，法律没有顾及儿童的最大利益，在政府机构、法院、行政机构和立法机构影响儿童的各级决策中，没有把儿童的最大利益作为首要考虑。⁹⁷

59. 儿童权利委员会感到关切的是，并非所有出生都能得到及时登记，外岛儿童的登记率远低于富纳富提岛。⁹⁸

60. 儿童权利委员会和消除对妇女歧视委员会仍然感到关切的是，妇女的最低结婚年龄为 16 岁。两个委员会促请图瓦卢将男女最低结婚年龄提高到 18 岁。⁹⁹

61. 儿童权利委员会注意到图瓦卢采取了一些立法措施，处理虐待和忽视儿童的问题，包括颁布了 2009 年《警察权力和义务法》以及《家庭保护和家庭暴力法案》。然而，令该委员会感到关切的是，虽然图瓦卢普遍存在儿童遭受家庭暴力现象，但向警方报告的家庭暴力案件数量很少。委员会还表示关切的事，没有为遭到虐待和忽视的儿童提供的专门康复服务。¹⁰⁰

62. 儿童权利委员会注意到，为处理性虐待儿童问题制定了一些立法措施。但委员会对保护方面存在以下重大不足感到关切：法律不保护所有的 18 岁以下儿童；只有在阴茎插入情况下才算作性侵犯，其他性暴力不被认为是性侵犯；《刑法》第 156 条第 5 款允许指控被认为同意乱伦行为的 15 岁及以上女孩犯有乱伦罪；法律不承认对男孩的性犯罪，而且没有针对遭受性犯罪的男孩需要的服务；法律未将婚内强奸定为刑事犯罪；缺乏对性侵犯的强制起诉和最低刑罚，被控实施性侵犯者可以保释；没有禁止儿童色情制品的明确规定。此外，委员会还对妇女和女孩经常被迫接受以道歉作为解决暴力行为的适当方法感到关切。¹⁰¹

63. 儿童权利委员会感到关切的是，刑事责任年龄为 10 岁，没有规定剥夺自由的最低年龄；《岛屿法院法》允许法院下令父母或监护人鞭笞儿童，《刑法》规定了对少年犯的无期徒刑；没有规定警方如何处理少年犯的法律文本。委员会促请图瓦卢使其少年司法制度完全符合相关的国际标准。¹⁰²

64. 联合国国家工作队指出，工作队已与图瓦卢警察部队和检察长办公室开展合作，以加强对体恤儿童的司法程序的了解。据报告，检察长办公室已实施由儿基会供资的保护儿童项目。然而，这类能力建设干预措施尚未取得成果。¹⁰³

3. 残疾人¹⁰⁴

65. 联合国国家工作队注意到，图瓦卢“国家人权行动计划”承认残疾人的权利，旨在确保残疾人获得医疗保健、受教育和就业的机会，国家工作队建议图瓦卢将《残疾人权利公约》的条款纳入国内法，包括为此制定促进残疾人权利的全面的法律。¹⁰⁵

66. 儿童权利委员会仍然关切的是，没有保护残疾儿童权利的全面立法和政策措施，也没有可用来查明残疾儿童及其特殊需要并有助于制定政策的可靠数据和研究。该委员会还对没有及早发现儿童残疾的制度感到关切。¹⁰⁶

4. 移民、难民、寻求庇护者和境内流离失所者

67. 儿童权利委员会对缺乏关于自然灾害情况下移民儿童的法律、条例、政策和方案感到关切。该委员会建议图瓦卢颁布一项关于移民问题的法律，处理保护移民儿童方面的所有特殊需要。¹⁰⁷

注

- 1 Tables containing information on the scope of international obligations and cooperation with international human rights mechanisms and bodies for Tuvalu will be available at www.ohchr.org/EN/Countries/AsiaRegion/Pages/TVIndex.aspx.
- 2 For relevant recommendations, see A/HRC/24/8, paras. 82.1–12, 82.25–28, 84.1–11 and 84.17.
- 3 United Nations country team submission for the universal periodic review of Tuvalu, p. 1.
- 4 See CEDAW/C/TUV/CO/3-4, para. 42.
- 5 Ibid., para. 37.
- 6 See CRC/C/TUV/CO/1, paras. 46 and 66.
- 7 See CEDAW/C/TUV/CO/3-4, paras. 27–28.
- 8 United Nations country team submission, p. 6.
- 9 UNESCO submission for the universal periodic review of Tuvalu, pp. 5–6.
- 10 United Nations country team submission, p. 6.
- 11 Ibid., p. 3.
- 12 Ibid., p. 1.
- 13 Ibid., p. 3.
- 14 For relevant recommendations, see A/HRC/24/8, paras. 82.12–18, 82.22–24, 84.12–16 and 84.21–22.
- 15 United Nations country team submission, p. 2.
- 16 See CEDAW/C/TUV/CO/3-4, paras. 11–12.
- 17 See CRC/C/TUV/CO/1, para. 23.
- 18 Ibid., para. 31.
- 19 UNESCO submission, p. 1.
- 20 United Nations country team submission, p. 2.
- 21 Ibid., p. 3.
- 22 Ibid.
- 23 See CRC/C/TUV/CO/1, paras. 17–18.
- 24 For relevant recommendations, see A/HRC/24/8, paras. 84.18–20.
- 25 United Nations country team submission, pp. 4–5.
- 26 For relevant recommendations, see A/HRC/24/8, paras. 82.19 and 82.67–82.68.
- 27 United Nations country team submission, p. 8.
- 28 See CEDAW/C/TUV/CO/3-4, para. 39.
- 29 United Nations country team submission, p. 12.
- 30 See CEDAW/C/TUV/CO/3-4, para. 31; and CRC/C/TUV/CO/1, para. 55.
- 31 United Nations country team submission, p. 13.
- 32 See CEDAW/C/TUV/CO/3-4, para. 32.
- 33 For relevant recommendations, see A/HRC/24/8, paras. 82.53–54 and 84.23–24.
- 34 United Nations country team submission, p. 7.
- 35 See CRC/C/TUV/CO/1, paras. 35–36.
- 36 United Nations country team submission, p. 10.
- 37 UNESCO submission, p. 5.
- 38 United Nations country team submission, p. 10.
- 39 For the relevant recommendation, see A/HRC/24/8, para. 82.55.
- 40 United Nations country team submission, p. 7.
- 41 Ibid.
- 42 Ibid.
- 43 See CEDAW/C/TUV/CO/3-4, paras. 15–16.
- 44 For relevant recommendations, see A/HRC/24/8, paras. 82.57–58 and 84.25–27.
- 45 See CRC/C/TUV/CO/1, para. 31.
- 46 Ibid.
- 47 UNESCO submission, p. 5.
- 48 United Nations country team submission, p. 6.
- 49 Ibid.
- 50 UNESCO submission, p. 5.
- 51 See CRC/C/TUV/CO/1, paras. 33–34.
- 52 United Nations country team submission, p. 4.
- 53 Ibid., p. 8.
- 54 For relevant recommendations, see A/HRC/24/8, paras. 82.59–64.
- 55 United Nations country team submission, p. 8.

-
- 56 See CRC/C/TUV/CO/1, para. 57.
- 57 Ibid.
- 58 United Nations country team submission, p. 9.
- 59 See CEDAW/C/TUV/CO/3-4, para. 29.
- 60 Ibid., paras. 29–30.
- 61 United Nations country team submission, p. 9.
- 62 See CRC/C/TUV/CO/1, paras. 49–50.
- 63 See CEDAW/C/TUV/CO/3-4, paras. 29–30.
- 64 See CRC/C/TUV/CO/1, paras. 51–52.
- 65 United Nations country team submission, p. 9.
- 66 See CEDAW/C/TUV/CO/3-4, paras. 29–30.
- 67 See CRC/C/TUV/CO/1, paras. 51–52.
- 68 For the relevant recommendation, see A/HRC/24/8, para. 82.65.
- 69 UNESCO submission, p. 3.
- 70 See CRC/C/TUV/CO/1, para. 59.
- 71 United Nations country team submission, p. 10.
- 72 See CRC/C/TUV/CO/1, para. 59.
- 73 UNESCO submission, p. 5.
- 74 United Nations country team submission, p. 11.
- 75 UNESCO submission, pp. 4–5.
- 76 See CEDAW/C/TUV/CO/3-4, paras. 25–26.
- 77 United Nations country team submission, p. 10.
- 78 See CEDAW/C/TUV/CO/3-4, paras. 25–26.
- 79 United Nations country team submission, p. 11; UNESCO submission, p. 4.
- 80 For relevant recommendations, see A/HRC/24/8, paras. 82.20, 82.29–52 and 82.56.
- 81 See CEDAW/C/TUV/CO/3-4, paras. 9–10.
- 82 Ibid., para. 17.
- 83 Ibid., paras. 19–20.
- 84 Ibid., paras. 33–34. See also CRC/C/TUV/CO/1, para. 23.
- 85 See CEDAW/C/TUV/CO/3-4, paras. 33–34; and CRC/C/TUV/CO/1, para. 23.
- 86 See CEDAW/C/TUV/CO/3-4, paras. 21–22.
- 87 United Nations country team submission, p. 5–6.
- 88 See CEDAW/C/TUV/CO/3-4, paras. 21–22.
- 89 United Nations country team submission, p. 5.
- 90 See CEDAW/C/TUV/CO/3-4, paras. 21–22.
- 91 United Nations country team submission, p. 5.
- 92 See CEDAW/C/TUV/CO/3-4, para. 23.
- 93 United Nations country team submission, p. 7.
- 94 For the relevant recommendation, see A/HRC/24/8, para. 82.21.
- 95 See CRC/C/TUV/CO/1, para. 11.
- 96 Ibid., paras. 19–20.
- 97 Ibid., para. 25.
- 98 Ibid., para. 29.
- 99 Ibid., paras. 21–22. See also CEDAW/C/TUV/CO/3-4, paras. 33–34.
- 100 See CRC/C/TUV/CO/1, para. 37.
- 101 Ibid., paras. 39–41.
- 102 Ibid., paras. 62–63.
- 103 United Nations country team submission, p. 7.
- 104 For the relevant recommendation, see A/HRC/24/8, para. 82.66.
- 105 United Nations country team submission, p. 12.
- 106 See CRC/C/TUV/CO/1, para. 47.
- 107 Ibid., paras. 64–65.
-