



Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Тридцатая сессия
7–18 мая 2018 года

Подборка информации по Туркменистану

Доклад Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

I. Справочная информация

1. Настоящий доклад был подготовлен в соответствии с резолюциями 5/1 и 16/21 Совета по правам человека с учетом периодичности проведения универсального периодического обзора. Он представляет собой подборку информации, содержащейся в докладах договорных органов и специальных процедур и других соответствующих документах Организации Объединенных Наций, которая представлена в краткой форме в связи с ограничениями в отношении объема документов.

II. Сфера охвата международных обязательств и сотрудничество с международными правозащитными механизмами и органами^{1, 2}

2. Туркменистану было рекомендовано ратифицировать Факультативный протокол к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания³, Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся процедуры сообщений⁴, Международную конвенцию для защиты всех лиц от насильственных исчезновений⁵, Международную конвенцию о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей⁶, Конвенцию о борьбе с дискриминацией в области образования⁷ и Римский статут Международного уголовного суда⁸.

3. Комитет против пыток вновь повторил свою рекомендацию Туркменистану рассмотреть вопрос о том, чтобы сделать заявления в соответствии со статьями 21 и 22 Конвенции⁹. Комитет по ликвидации расовой дискриминации предложил Туркменистану сделать предусмотренное статьей 14 Конвенции заявление о признании компетенции Комитета принимать и рассматривать индивидуальные жалобы¹⁰.

4. Комитет по правам человека вновь выразил свою обеспокоенность по поводу того, что Туркменистан не обеспечил выполнение соображений Комитета¹¹. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала осуществить незамедлительные меры по реализации соображений Комитета по правам человека¹².



Комитет по правам человека вновь подтвердил свою предыдущую рекомендацию о том, чтобы обеспечить надлежащие процедуры для всестороннего выполнения его соображений с целью гарантировать права жертв на эффективные средства правовой защиты¹³.

5. Комитет против пыток выразил обеспокоенность по поводу того, что Туркменистан еще не направил приглашение мандатариям специальных процедур Организации Объединенных Наций, которые обратились с просьбой о посещении страны¹⁴.

6. В отчетный период Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) продолжало взаимодействовать с правительством Туркменистана через свое региональное отделение для Центральной Азии, расположенное в Бишкеке¹⁵.

III. Национальная основа защиты прав человека¹⁶

7. Страновая группа Организации Объединенных Наций, Комитет против пыток, Комитет по ликвидации расовой дискриминации и Комитет по правам человека отметили принятие в 2016 году новой Конституции¹⁷. Страновая группа указала, что в Конституцию включен новый раздел о правах и свободах человека, который предусматривает ограничения этих прав в соответствии с законом¹⁸.

8. Комитет по ликвидации расовой дискриминации отметил создание должности уполномоченного по правам человека благодаря принятию Закона об омбудсмене 2016 года¹⁹. Страновая группа отметила, что в соответствии с этим законом президент представил трех кандидатов, одного из которых утвердил парламент. Она отметила, что данная процедура является нарушением требований обеспечения независимости в соответствии с принципами, касающимися статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Парижскими принципами)²⁰. Комитет по ликвидации расовой дискриминации призвал Туркменистан обеспечить эффективную и независимую деятельность уполномоченного по правам человека в соответствии с Парижскими принципами, в том числе на основе четких и транспарентных процедур назначения и увольнения²¹. Страновая группа рекомендовала обеспечить, чтобы в круг полномочий этого учреждения входило рассмотрение жалоб и инспектирование мест содержания под стражей²².

9. Несколько договорных органов и страновая группа отметили принятие национальных планов действий по защите прав человека на 2016–2020 годы²³, обеспечению гендерного равенства на 2015–2020 годы²⁴ и борьбе с торговлей людьми на 2016–2018 годы²⁵.

10. Комитет по правам ребенка настоятельно призвал Туркменистан принять национальный план действий в интересах детей с учетом его заключительных замечаний, принятых в 2015 году²⁶.

IV. Осуществление международных обязательств в области прав человека с учетом применимого международного гуманитарного права

A. Сквозные вопросы

1. Равенство и недискриминация²⁷

11. Комитет по правам человека выразил озабоченность в связи с тем, что национальное законодательство не обеспечивает защиту от дискриминации по любым основаниям, в том числе по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности²⁸. Комитет по ликвидации расовой дискриминации обеспокоен тем, что определение расовой дискриминации не включает в себя все основания,

предусмотренные в Конвенции, в том числе признаки цвета кожи и родового происхождения²⁹. Страновая группа сообщила об отсутствии всеобъемлющего антидискриминационного законодательства³⁰.

12. Комитет по правам человека рекомендовал Туркменистану принять меры – в том числе путем рассмотрения вопроса о принятии комплексного антидискриминационного законодательства – к тому, чтобы соответствующие правовые рамки обеспечивали адекватную и эффективную защиту от всех форм дискриминации, запрещали прямую, косвенную и множественную дискриминацию, содержали всеобъемлющий перечень признаков дискриминации, включая сексуальную ориентацию и гендерную идентичность, и предусматривали доступ к эффективным и надлежащим средствам правовой защиты для жертв дискриминации³¹.

13. Комитет по ликвидации расовой дискриминации рекомендовал обеспечить, чтобы статья 177 Уголовного кодекса и другие нормы внутреннего законодательства, устанавливающие уголовную ответственность за ненавистнические высказывания, соответствовали положениям Конвенции, чтобы в отношении всех случаев преступлений на почве ненависти и ненавистнических высказываний проводились расследования и преследование в судебном порядке и чтобы виновные несли наказание³².

14. Комитет по ликвидации расовой дискриминации рекомендовал обеспечить, чтобы лица, не являющиеся гражданами страны, имели доступ к образованию, жилью, здравоохранению, трудоустройству и регистрации рождений без какой-либо дискриминации³³.

15. Комитет по правам человека вновь выразил обеспокоенность тем, что в Законе 2016 года о противодействии распространению заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ), сохранено требование о предъявлении сертификата медицинского освидетельствования на отсутствие ВИЧ при обращении за визой на въезд в страну, а также предусматривается прохождение обязательного медицинского освидетельствования на ВИЧ. Он также обеспокоен тем, что такое свидетельство является необходимым для вступления в брак³⁴. Специальный докладчик по вопросу о праве каждого человека на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья и Специальный докладчик по вопросу о пытках и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видах обращения или наказания также выразили обеспокоенность по поводу обязательного освидетельствования на отсутствие ВИЧ³⁵. Страновая группа рекомендовала Туркменистану привести этот закон в соответствие со своими международными обязательствами³⁶.

16. Комитет по правам человека по-прежнему обеспокоен наличием уголовной ответственности за сексуальные отношения по обоюдному согласию между взрослыми лицами одного пола, а также дискриминацией и социальной стигматизацией лесбиянок, гомосексуалистов, бисексуалов и транссексуалов, в том числе насилием, произвольными арестами, задержаниями и другими злоупотреблениями, совершаемыми в условиях полной безнаказанности³⁷.

2. Развитие, окружающая среда, предпринимательская деятельность и права человека

17. Комитет по правам ребенка выразил обеспокоенность в связи с широким распространением коррупции в государственных учреждениях. Он рекомендовал Туркменистану бороться с коррупцией и укреплять институциональный потенциал для эффективного выявления и расследования случаев коррупции и проведения судебного преследования³⁸.

18. Страновая группа заявила, что Туркменистан представил свой предполагаемый определяемый на национальном уровне вклад в осуществление Парижского соглашения и Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата. Она рекомендовала Туркменистану разработать национальные программы по адаптации к изменению климата и смягчению его последствий, пересмотреть свой предполагаемый определяемый на национальном уровне вклад в соответствии с

Парижским соглашением и утвердить стратегии и план действий в области биоразнообразия в соответствии с Конвенцией о биологическом разнообразии³⁹.

19. Комитет по правам ребенка вновь выразил обеспокоенность по поводу разрушительных последствий кризиса, связанного с Аральским морем, для детей, проживающих в близлежащих районах, а также в связи с сообщениями о высоких показателях младенческой и материнской смертности и смертности в результате раковых заболеваний, связанных с загрязнением окружающей среды, особенно в Дашогузском велаяте⁴⁰.

3. Права человека и борьба с терроризмом

20. Комитет по правам человека выразил обеспокоенность по поводу чрезмерно широкого юридического определения экстремизма, которое привело к произвольным и несоразмерным ограничениям прав, предусмотренных в Конвенции⁴¹. Страновая группа указала, что жесткие меры по борьбе с терроризмом и противодействию воинствующему экстремизму часто приводят к произвольным арестам и задержаниям, а также ограничению основных свобод. Она сообщила, что борьба с экстремизмом используется в качестве оправдания для ограничения поездок молодых людей за границу из опасения, что они могут присоединиться к террористическим и экстремистским сетям. Власти часто проводят «превентивные» посещения приграничных районов для бесед с местными лидерами на предмет выяснения их религиозных убеждений⁴².

В. Гражданские и политические права

1. Право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность⁴³

21. Комитет против пыток и Комитет по правам человека выразили обеспокоенность в связи с сообщениями о широко распространенной практике применения пыток и жестокого обращения с лицами, лишенными свободы⁴⁴. Они с озабоченностью отметили сообщения о случаях смерти во время содержания под стражей в результате пыток и жестокого обращения⁴⁵, а также сообщения, свидетельствующие о безнаказанности за применение пыток⁴⁶. Страновая группа отметила, что с момента принятия в 2012 году поправки к Уголовному кодексу, в которой пытка определяется в качестве отдельного уголовного преступления, в судах не было рассмотрено ни одного случая пыток⁴⁷. Комитет против пыток обеспокоен тем, что в новой Конституции четко не указано, что запрещение пыток не допускает никаких отступлений, и не содержится ясно сформулированного запрета на амнистию за пытки и насильственные исчезновения⁴⁸.

22. Комитет по правам человека рекомендовал Туркменистану искоренить практику пыток и жестокого обращения и положить конец безнаказанности за совершение таких преступлений, а также обеспечить, чтобы пытки не могли быть оправданы ни при каких обстоятельствах⁴⁹. Комитет против пыток рекомендовал обеспечить, чтобы деяния, равносильные применению пыток, не попадали под срок давности и чтобы был введен запрет на предоставление амнистии по таким преступлениям, как пытки и насильственные исчезновения⁵⁰. Он рекомендовал обеспечить, чтобы по всем сообщениям о применении пыток и жестокого обращения со стороны государственных должностных лиц проводилось оперативное, эффективное и беспристрастное расследование независимым механизмом в условиях отсутствия каких-либо институциональных и иерархических связей со следователями и предполагаемыми правонарушителями и чтобы все лица, в отношении которых проводится расследование по факту применения пыток или жестокого обращения, немедленно отстранялись от исполнения своих обязанностей, а виновные представляли перед судом⁵¹.

23. Комитет против пыток вновь выразил обеспокоенность в связи с сообщениями о физическом насилии и психологическом давлении со стороны сотрудников пенитенциарных учреждений в отношении содержащихся под стражей лиц, что привело к ряду самоубийств. Он обеспокоен отсутствием информации о сообщаемых

случаях изнасилования женщин-заключенных государственными должностными лицами в 2007 и 2009 годах. Комитет вновь повторил свои рекомендации 2011 года в отношении разработки комплексного плана решения проблемы насилия со стороны заключенных и тюремного персонала в местах содержания под стражей и обеспечения эффективного расследования всех таких случаев⁵².

24. В отчетный период Рабочая группа по произвольным задержаниям в своих четырех мнениях, касающихся положения пяти лиц, пришла к выводу о том, что лишение свободы этих лиц было произвольным⁵³. Правительство представило свой ответ на два мнения Рабочей группы (мнения № 22/2013 и № 40/2014)⁵⁴. Страновая группа рекомендовала властям выполнить решения Рабочей группы⁵⁵.

25. Комитет по правам человека выразил обеспокоенность сообщениями о тайном содержании под стражей и насильственном исчезновении большого числа осужденных и помещенных в тюрьму лиц, в том числе лиц, осужденных за предполагаемую причастность к покушению на бывшего президента страны в 2002 году. Комитет рекомендовал положить конец практике тайного содержания под стражей и насильственных исчезновений, раскрыть информацию о судьбе и местонахождении насильственно исчезнувших лиц, провести расследование всех случаев насильственного исчезновения, привлечь виновных к ответственности и назначить соответствующее наказание⁵⁶. Комитет против пыток и страновая группа вынесли аналогичные замечания и рекомендации⁵⁷.

26. Комитет против пыток по-прежнему обеспокоен сообщениями о том, что психиатрические больницы продолжают неправомерно использоваться для содержания в них лиц по немедицинским причинам, в частности за ненасильственное выражение политических взглядов. Он рекомендовал освободить этих лиц и обеспечить, чтобы никого не помещали в такие учреждения по немедицинским причинам⁵⁸.

2. Отправление правосудия, включая безнаказанность, и верховенство права⁵⁹

27. Комитет по правам человека вновь выразил обеспокоенность по поводу независимости судей, которая оказалась под угрозой в результате предоставления президенту полномочий назначать и освобождать от должности судей и отсутствия гарантий несменяемости судей, которые назначаются на пятилетний срок. Он также обеспокоен сообщениями о коррупции в судебных органах. Комитет вновь повторил свою рекомендацию о том, чтобы Туркменистан обеспечил независимость судебной власти от исполнительной власти, в том числе посредством гарантирования несменяемости судей и обеспечения того, чтобы процесс отбора судей и дисциплинарные процедуры были возложены на полностью независимые органы. Он рекомендовал вести борьбу с коррупцией в судебной системе⁶⁰. Аналогичные замечания и рекомендации были сформулированы страновой группой⁶¹, Комитетом против пыток⁶² и Комитетом по ликвидации расовой дискриминации⁶³.

28. Комитет против пыток выразил обеспокоенность по поводу того, что многие люди содержатся под стражей в течение более 48 часов и что законодательство допускает содержание подозреваемых под стражей в ходе расследования уголовного дела без их предъявления судье в течение периода до шести месяцев и больше с разрешения Генерального прокурора⁶⁴. Комитет по правам человека рекомендовал Туркменистану изменить свое законодательство и пересмотреть применяемую в соответствии с ним практику, с тем чтобы любое лицо, арестованное или задержанное в связи с уголовными обвинениями, представляло перед судьей в течение 48 часов⁶⁵.

29. Кроме того, Комитет против пыток настоятельно призвал Туркменистан гарантировать право заключенных на медицинское обследование независимым врачом в течение 24 часов с момента их прибытия в место содержания под стражей, а также право иметь оперативный и конфиденциальный доступ к квалифицированному и независимому адвокату или бесплатной юридической помощи, когда это необходимо⁶⁶.

30. В своих принятых в 2015 и 2016 годах Соображениях, касающихся обвинений в адрес Туркменистана, Комитет по правам человека напомнил о том, что

заклученным должно быть разрешено, под необходимым надзором, переписываться со своими семьями и друзьями без какого-либо вмешательства⁶⁷.

31. Комитет против пыток вновь выразил озабоченность по поводу сообщений о широко распространенной практике применения полученных под принуждением признаний в качестве доказательств в судах⁶⁸. Комитет по правам человека рекомендовал обеспечить эффективное применение сотрудниками правоохранительных органов и судьями запрета на получение признаний под принуждением и рассматривать как неприемлемые доказательства, полученные в результате применения пыток⁶⁹.

32. Комитет против пыток вновь рекомендовал создать независимый механизм для рассмотрения жалоб в местах содержания под стражей, облегчить представление жалоб жертвами пыток и жестокого обращения и обеспечить, чтобы заявители были защищены от жестокого обращения или запугивания⁷⁰.

33. Отмечая предпринятые усилия по ремонту и строительству новых пенитенциарных учреждений, Комитет по правам человека выражает обеспокоенность в связи с продолжающимися поступать сообщениями о бесчеловечных условиях содержания в тюрьмах, в том числе о серьезной переполненности, антисанитарных условиях и отсутствии надлежащего доступа к питьевой воде, недоедании и воздействию экстремальных температур в тюрьмах Овадан-Депе и Туркменбаши. Он также обеспокоен тем, что больные туберкулезом заключенные не отделены от других заключенных и не получают надлежащей медицинской помощи⁷¹. Комитет против пыток выразил обеспокоенность сообщениями о том, что много заключенных, возможно, умерло вследствие плохих условий содержания в тюрьме Овадан-Депе⁷².

34. Комитет против пыток выразил обеспокоенность по поводу изоляции заключенных от внешнего мира и того, что прогулки вне тюремных помещений в тюрьме Овадан-Депе предположительно проводятся только один раз в неделю в течение семи минут⁷³. Комитет против пыток обеспокоен применением одиночного заключения, в результате которого возросло число психических расстройств и самоубийств⁷⁴.

35. Комитет против пыток вновь сослался на свои рекомендации 2011 года о том, что Туркменистану, среди прочего, следует привести условия содержания под стражей в соответствие со стандартами Организации Объединенных Наций, снизить уровень переполненности тюрем, обеспечить, чтобы задержанные были обеспечены достаточными материальными и гигиеническими условиями и чтобы здоровые заключенные были отделены от больных туберкулезом⁷⁵.

36. Комитет по правам человека рекомендовал Туркменистану в приоритетном порядке учредить систему регулярного и независимого мониторинга мест заключения без предварительного уведомления и создать необходимые условия с целью облегчить эффективный мониторинг со стороны независимых организаций, а также прилагать более активные усилия для обеспечения представителям Международного комитета Красного Креста реального доступа к местам заключения⁷⁶.

3. Основные свободы и право на участие в общественной и политической жизни⁷⁷

37. Комитет по правам человека по-прежнему обеспокоен тем, что законодательство, включая Закон о свободе религии 2016 года, сохраняет неоправданные ограничения на свободу вероисповедания, такие как обязательная регистрация религиозных организаций и препятствия для регистрации, а также ограничения в отношении религиозного образования и ввоза в страну и распространения религиозной литературы. Он обеспокоен сообщениями об отказе в регистрации религиозных общин, обысках и конфискации религиозной литературы и запугивании, арестах и помещении под стражу членов религиозных общин, в частности протестантов и свидетелей Иеговы, а также сообщениями о сносе мечетей и церквей в Ашхабаде⁷⁸.

38. Комитет по-прежнему обеспокоен сохраняющимся непризнанием права на отказ от военной службы по соображениям совести, а также неоднократным судебным

преследованием и тюремным заключением Свидетелей Иеговы, которые отказывались от обязательной военной службы⁷⁹.

39. Комитет вновь выразил озабоченность по поводу законов и практики, ограничивающих свободу мнений и их свободное выражение, в том числе отсутствия реальной независимости средств массовой информации и необоснованных ограничений на доступ к Интернету и несоразмерных ограничений онлайн-контента⁸⁰. Страновая группа указала на широко распространенную самоцензуру в местных средствах массовой информации и на ограничение ввоза и продажи иностранных газет. Она сообщила, что кампании властей по сносу установленных частных спутниковых антенн ограничили доступ к информации, получаемой через иностранные теле- и радиоканалы⁸¹. Комитет по правам человека рекомендовал Туркменистану обеспечить развитие подлинно независимых средств массовой информации, включая формирование благоприятных условий для их создания и функционирования без какого-либо ненадлежащего влияния или вмешательства⁸².

40. Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) отметила, что диффамация по-прежнему остается уголовным преступлением. Преступление, заключающееся в оскорблении государственного должностного лица, влечет за собой наказание в виде лишения свободы сроком до двух лет. ЮЕСКО призвала Туркменистан отметить уголовную ответственность за диффамацию и инкорпорировать ее в Гражданский кодекс⁸³.

41. Страновая группа отметила предоставляемые местным должностным лицам широкие дискреционные полномочия отказывать в удовлетворении заявок на проведение собраний, в том числе по причине непригодности предлагаемого места для их проведения⁸⁴. Комитет по правам человека с озабоченностью отметил, что собрания проводятся редко из опасения репрессий за выражение любых оппозиционных взглядов. Он обеспокоен сообщениями о принудительной массовой мобилизации населения для участия в организуемых властями массовых мероприятиях⁸⁵.

42. Комитет по правам человека выразил обеспокоенность в связи с ограничениями свободы ассоциации, такими как обязательная регистрация ассоциаций, широкие полномочия органов по контролю за ассоциациями и широкие юридические основания для их закрытия в соответствии со судебным постановлением. Он обеспокоен ограниченным числом зарегистрированных неправительственных организаций (НПО), занимающихся вопросами прав человека⁸⁶.

43. Комитет по-прежнему обеспокоен постоянными притеснениями, запугиваниями, пытками и произвольными арестами, задержаниями и приговорами, вынесенными на основании политически мотивированных обвинений, в качестве одной из форм возмездия в отношении журналистов, правозащитников, диссидентов, членов религиозных групп и этнических меньшинств, а также членов НПО, взаимодействующих с иностранцами⁸⁷. Страновая группа отметила отсутствие политической воли к обеспечению благоприятных условий для деятельности независимых организаций гражданского общества⁸⁸.

44. Комитет по правам ребенка настоятельно призвал Туркменистан устранить ограничения на деятельность независимых организаций гражданского общества⁸⁹. Комитет против пыток рекомендовал обеспечить, чтобы правозащитники и журналисты могли осуществлять свою работу и деятельность свободно; освободить из-под стражи правозащитников и журналистов, которые были заключены в тюрьму в качестве возмездия за выполняемую ими работу; и провести расследование всех утверждений о случаях притеснения, произвольных арестов, пыток и жестокого обращения в отношении правозащитников и журналистов⁹⁰.

45. Комитет по правам человека обеспокоен чрезмерными ограничениями на создание политических партий. Он рекомендовал гарантировать надлежащее функционирование политических партий без ненужного вмешательства и обеспечить, чтобы любые ограничения в отношении создания политических партий толковались в узком понимании и чтобы строго соблюдались принципы законности, необходимости и соразмерности⁹¹.

46. Комитет вновь выразил свою обеспокоенность по поводу системы обязательной регистрации местожительства (системы прописки), которая является необходимым условием для проживания, трудоустройства, приобретения недвижимости и доступа к медицинским услугам⁹².

47. Комитет выразил обеспокоенность по поводу произвольных ограничений на свободу передвижения, в том числе широких оснований для ограничения поездок за границу в соответствии с Законом о миграции, и предполагаемого использования неофициальных и произвольных запретов на поездки в отношении отдельных лиц, включая журналистов, активистов, религиозных лидеров и бывших правительственных чиновников, придерживающихся оппозиционных взглядов⁹³. Он рекомендовал положить конец произвольной системе запретов на поездки и пересмотреть свои законы и практику в целях обеспечения того, чтобы любые ограничения на поездки были оправданы в соответствии со статьей 12 (3) Пакта⁹⁴.

48. Кроме того, Комитет с обеспокоенностью отметил сообщения о применении положения о комендантском часе, в соответствии с которым население должно возвращаться домой до 10 часов вечера, а не соблюдающие его лица подлежат аресту⁹⁵.

49. Комитет рекомендовал пересмотреть законодательство, лишаящее всех осужденных лиц права голоса⁹⁶.

4. **Запрещение всех форм рабства**⁹⁷

50. Комитет по правам человека выразил обеспокоенность по поводу сообщений о широко распространенном применении принудительного труда крестьян, учащихся и работников государственных и частных предприятий в период сбора урожая хлопка под угрозой штрафных санкций⁹⁸. Комитет по правам ребенка с обеспокоенностью отметил сообщения о привлечении детей к сбору урожая хлопка⁹⁹.

51. Комитет по правам человека рекомендовал положить конец принудительному труду в хлопковой отрасли посредством обеспечения полного соблюдения правовых положений, запрещающих принудительный труд¹⁰⁰. Комитет экспертов по применению конвенций и рекомендаций Международной организации труда (МОТ) настоятельно призвал правительство обратиться за техническим содействием к МОТ с целью ликвидации принудительного труда в связи с организуемым государством сбором хлопка¹⁰¹.

5. **Право на неприкосновенность частной жизни**

52. Комитет по правам человека рекомендовал Туркменистану, среди прочего, обеспечить, чтобы все виды деятельности по наблюдению и любое вмешательство в частную жизнь, в том числе отслеживание в Интернете для целей государственной безопасности, регулировались соответствующими законодательными актами, в полной мере отвечающими положениям Пакта, и чтобы наблюдение проводилось с санкции судебного органа и под контролем эффективных и независимых механизмов надзора¹⁰².

C. **Экономические, социальные и культурные права**

1. **Право на достаточный жизненный уровень**¹⁰³

53. Комитет по правам ребенка по-прежнему обеспокоен тем, что доступ к питьевой воде и адекватным санитарным условиям остается серьезной проблемой, особенно в сельских районах. Он рекомендовал обеспечить надлежащие санитарные условия и доступ к безопасной питьевой воде на всей территории страны, особенно в сельских районах¹⁰⁴.

54. Комитет по правам человека выразил обеспокоенность по поводу сообщений о массовом сносе домов и принудительном выселении людей в связи с осуществлением строительных проектов и проектов в области развития в окрестностях Ашхабада и проведением в 2017 году Азиатских игр по состязаниям в закрытых помещениях и

боевым искусствам. Многие такие выселения, по имеющейся информации, проводились без надлежащего заблаговременного уведомления, без предоставления возможности обжаловать их на законных основаниях и без предоставления адекватного альтернативного жилья или компенсации. Жители, выступавшие против принудительного выселения, предположительно подвергались преследованиям и запугиванию. Комитет рекомендовал обеспечить надлежащие средства защиты от принудительного выселения и сноса домов¹⁰⁵.

2. Право на здоровье¹⁰⁶

55. Страновая группа отметила, что объем государственных расходов на здравоохранение является незначительным¹⁰⁷. Комитет по правам ребенка выразил обеспокоенность в связи с сообщениями о недостаточном количестве семейных врачей, медсестер и акушерок, особенно в сельских районах, отсутствии лекарств и острой потребности в повышении квалификации медицинских работников¹⁰⁸.

56. Страновая группа сообщила о высоких показателях детской смертности. Она рекомендовала проводить дополнительные и систематические меры по сокращению младенческой и детской смертности и обеспечению полного государственного финансирования основных медицинских услуг, связанных с охраной материнства и детей¹⁰⁹.

57. Комитет по правам ребенка рекомендовал, среди прочего, обеспечить раннюю диагностику и лечение инфицированных ВИЧ/СПИДом матерей и их младенцев, предотвращать передачу ВИЧ от матери к ребенку и повышать доступность антиретровирусной терапии и профилактики и охват ими ВИЧ-инфицированных беременных женщин¹¹⁰.

58. Страновая группа заявила, что доступ к информации и осведомленность о праве на репродуктивное здоровье по-прежнему остаются на низком уровне среди подростков. Вопросы репродуктивного здоровья являются частью обязательной школьной программы. Правительство утвердило национальные, соответствующие возрасту детей стандарты просвещения по вопросам сексуального и репродуктивного здоровья. Вместе с тем в связи с культурными особенностями и мнениями по вопросам репродуктивного здоровья и недостаточной подготовкой учителей образование по вопросам сексуального и репродуктивного здоровья подвергается цензуре¹¹¹.

3. Право на образование¹¹²

59. Страновая группа отметила низкий уровень охвата дошкольным образованием и большие различия в охвате между сельскими и городскими районами¹¹³. Она рекомендовала обеспечить всем детям доступ к дошкольному образованию¹¹⁴.

60. Комитет по правам ребенка отметил, что Туркменистан осуществляет реформы, направленные на улучшение стандартов в области образования, включая повышение заработной платы в секторе образования и увеличение продолжительности обязательного образования до 12 лет. Он рекомендовал Туркменистану продолжать улучшать положение учителей¹¹⁵.

61. Комитет рекомендовал пересмотреть школьные программы с целью включения в них прав человека, в том числе прав ребенка¹¹⁶.

D. Права конкретных лиц или групп

1. Женщины¹¹⁷

62. Комитет по правам человека вновь выразил обеспокоенность по поводу все еще недостаточной представленности женщин в государственном и частном секторах, особенно на руководящих должностях, и широкого распространения стереотипов в отношении их роли и обязанностей, в том числе в Кодексе законов о труде, которые ограничивают выбор женщин в сфере занятости в связи с бытующими стереотипными представлениями¹¹⁸.

63. Комитет экспертов МОТ отметил, что разрыв в оплате труда мужчин и женщин обусловлен не только ограничениями на работу, в частности конкретными условиями, но и продолжительностью карьеры, образовательным уровнем, а также разделением должностей на традиционно «женские» и «мужские». Комитет просил правительство рассмотреть причины, лежащие в основе существующего разрыва в заработной плате мужчин и женщин, такие как гендерная дискриминация, гендерные стереотипы, связанные с чаяниями, предпочтениями и способностями женщин, или вертикальная и горизонтальная профессиональная сегрегация, и способствовать обеспечению более широких возможностей для трудоустройства женщин на всех уровнях¹¹⁹.

64. Комитет против пыток рекомендовал обеспечить эффективное осуществление национального плана действий по достижению гендерного равенства на 2015–2020 годы¹²⁰.

65. Комитет выразил озабоченность по поводу большого числа случаев насилия в отношении женщин и того, что насилие в семье не включено в Уголовный кодекс в качестве отдельного преступления¹²¹. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин отметил, что Туркменистан не принял всеобъемлющий закон, охватывающий все формы насилия в отношении женщин, а также национальный план действий в этой области¹²².

66. Комитет по правам человека рекомендовал укрепить превентивные меры, включая сбор данных о насилии в семье, изучение его причин, повышение осведомленности о правах женщин и об отрицательных последствиях и недопустимости насилия в отношении женщин и поощрение сообщений о таких случаях¹²³. Комитет против пыток рекомендовал Туркменистану, среди прочего, включить в свой Уголовный кодекс положения о насилии в семье, в том числе о сексуальном насилии и изнасиловании в браке, в качестве конкретных уголовных правонарушений, влекущих применение соответствующих санкций, подготовить национальный план действий по сокращению масштабов насилия в отношении женщин и обеспечить, чтобы все сообщения о насилии в отношении женщин регистрировались полицией и по ним проводилось эффективное расследование¹²⁴.

2. Дети¹²⁵

67. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) рекомендовало обеспечить регистрацию рождения всех детей, без какой-либо дискриминации и независимо от правового статуса их родителей¹²⁶.

68. Комитет по правам ребенка выразил сожаление в связи с тем, что вопросы торговли детьми, детской проституции и детской порнографии не были четко и конкретно определены и запрещены в законодательстве. Он по-прежнему обеспокоен тем, что Уголовный кодекс не охватывает в достаточной степени торговлю детьми для целей принудительного труда и не предусматривает ясно выраженного запрещения хранения детской порнографии в соответствии с Факультативным протоколом к Конвенции о правах ребенка, касающимся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии¹²⁷.

69. Комитет обеспокоен тем, что целенаправленные меры по предупреждению эксплуатации детей, включая их принудительный труд, проституцию и порнографию, и меры по выявлению и устранению коренных причин и масштабов этих преступлений, остаются ограниченными¹²⁸.

70. Принимая к сведению юридический запрет на применение телесных наказаний в отношении детей, Комитет обеспокоен тем, что телесные наказания продолжают практиковаться в быту в качестве одной из форм поддержания дисциплины среди детей¹²⁹.

71. Комитет рекомендовал закрепить в законодательстве конкретное запрещение вербовки и использования детей в возрасте до 18 лет в военных действиях, установить за это уголовную ответственность, а также определить вербовку детей в возрасте до 15 лет как военное преступление, влекущее за собой соответствующее наказание¹³⁰.

72. Комитет рекомендовал Туркменистану продолжить разработку и осуществление всеобъемлющей стратегии деинституционализации, отменить практику временного помещения детей в специальные учреждения, содействовать обеспечению ухода за детьми и создать систему патронатного попечения детей, которые не могут оставаться со своими семьями¹³¹.

73. Комитет вновь выразил свою обеспокоенность в связи с отсутствием централизованной системы регистрации усыновлений, отсутствием консультаций для приемных родителей и тем фактом, что в государственных учреждениях находятся дети, имеющие ограниченные возможности для их усыновления/удочерения или помещения в учреждения альтернативного ухода по причине их инвалидности¹³².

74. Комитет с обеспокоенностью отметил, что реформы системы отправления правосудия в отношении несовершеннолетних имеют ограниченный охват и не включают в себя все элементы отправления правосудия в отношении несовершеннолетних. Он настоятельно призвал Туркменистан разработать специальные процедуры и создать специализированные подразделения ювенальных судов, обеспечив их достаточными ресурсами, назначить специальных судей по делам детей и обеспечить предоставление квалифицированной и независимой помощи детям, находящимся в конфликте с законом. Он также призвал Туркменистан поощрять применение альтернативных заключению под стражу мер, обеспечить, чтобы содержание под стражей применялось лишь в качестве крайней меры, назначаемой на как можно более короткий срок, и подлежало регулярному пересмотру на предмет его отмены. Он настоятельно призвал Туркменистан обеспечить, чтобы дети не содержались под стражей вместе со взрослыми в тех случаях, когда содержание под стражей является неизбежным, и чтобы условия содержания под стражей соответствовали международным стандартам¹³³.

75. Комитет экспертов МОТ просил правительство принять меры к тому, чтобы не допускать принудительной мобилизации детей и учащихся для участия в торжественных или аналогичных мероприятиях, будь то в учебное время или вне его¹³⁴.

3. Инвалиды¹³⁵

76. Комитет по правам инвалидов выразил обеспокоенность по поводу того, что концепция инвалидности, закрепленная в законодательстве, не в полной мере соответствует положениям Конвенции и что Туркменистан применяет медицинский подход к определению инвалидности. Он рекомендовал Туркменистану пересмотреть свое законодательство и привести его в соответствие с положениями Конвенции, в том числе путем принятия социальной и правозащитной модели инвалидности¹³⁶.

77. Комитет выразил озабоченность по поводу того, что в законодательстве нет определения дискриминации по признаку инвалидности, в котором бы конкретно рассматривались все формы дискриминации. Он обеспокоен множественными и пересекающимися формами дискриминации в отношении женщин-инвалидов и девочек –инвалидов¹³⁷. Комитет также выразил озабоченность в связи с малым числом программ и инициатив, направленных на искоренение существующих в обществе негативных стереотипов и предрассудков в отношении инвалидов¹³⁸.

78. Комитет обеспокоен тем, что Туркменистан продолжает использовать субститутивную модель принятия решений вместо того, чтобы предпринять дальнейшие шаги с целью перехода к суппортивной модели¹³⁹.

79. Кроме того, Комитет выразил обеспокоенность по поводу сообщений о том, что распоряжения о помещении инвалидов в психиатрические учреждения, как правило, основаны на предполагаемой «опасности», которую инвалиды представляют. Он рекомендовал отменить законы, допускающие лишение свободы по признаку инвалидности и потенциальной «опасности», с целью введения запрета на принудительное содержание инвалидов лишь на основании их инвалидности¹⁴⁰. Комитет против пыток рекомендовал обеспечить, чтобы пациенты имели право быть лично заслушанными судьей, выдающим распоряжение об их госпитализации, и

чтобы суд всегда стремился выяснить мнение какого-либо психиатра, не имеющего отношения к психиатрическому учреждению, принимающему пациента¹⁴¹.

80. Комитет по правам инвалидов выразил обеспокоенность в связи с недостаточностью мер по предупреждению насилия в отношении инвалидов во всех сферах, а также мер по защите жертв, в частности женщин-инвалидов и детей-инвалидов¹⁴².

81. Комитет выразил обеспокоенность по поводу недостаточного участия инвалидов в выборах в качестве кандидатов и лишения находящихся под опекой лиц права голоса¹⁴³.

82. Комитет рекомендовал Туркменистану способствовать обеспечению всестороннего безбарьерного и недискриминационного доступа к системе правосудия для инвалидов¹⁴⁴.

83. Он рекомендовал разработать и осуществить стратегию, основанную на поддающихся измерению целевых показателях деинституционализации инвалидов, с целью поощрения развития услуг на базе общин и поддержки самостоятельной жизни¹⁴⁵.

84. Комитет рекомендовал обеспечить введение системы квот, способствующей расширению участия инвалидов в сфере занятости, и исключить практику отнесения некоторых инвалидов к числу «нетрудоспособных» на основе медицинской оценки¹⁴⁶.

85. Он рекомендовал разработать комплексный план обеспечения доступности с выделением на эти цели достаточных ресурсов и поощрять универсальное проектирование всех зданий и предоставление открытых для населения государственных услуг, информационных средств и социальных сетей, а также транспортных и других услуг¹⁴⁷.

86. Комитет настоятельно призвал Туркменистан обеспечить, чтобы дети продолжали получать пособия по инвалидности до достижения 18-летнего возраста, а также предоставить надлежащую поддержку подросткам-инвалидам в целях оказания им помощи в том, чтобы начать независимую жизнь после достижения совершеннолетия¹⁴⁸.

87. Комитет рекомендовал пересмотреть и отменить все существующие законы, которые не позволяют инвалидам вступать в брак или усыновлять детей на основании инвалидности¹⁴⁹.

88. Он выразил обеспокоенность по поводу того, что прерывание беременности и стерилизация инвалидов могут проводиться по медицинским показаниям без получения свободного и осознанного согласия соответствующего лица¹⁵⁰.

89. Страновая группа рекомендовала разработать комплексную политику в области инклюзивного образования с уделением особого внимания интеграции детей-инвалидов в систему общего образования¹⁵¹. Комитет по правам ребенка и Комитет по правам инвалидов вынесли аналогичные рекомендации¹⁵².

4. **Меньшинства**¹⁵³

90. Комитет по правам ребенка выразил обеспокоенность в связи с отсутствием у детей, принадлежащих к национальным меньшинствам, в частности детей казахов и узбеков, достаточных возможностей для изучения своего языка¹⁵⁴. Комитет по ликвидации расовой дискриминации и страновая группа отметили, что национальный план действий в области прав человека предусматривает создание для детей, принадлежащих к этническим меньшинствам, благоприятных условий для изучения своего родного языка. Комитет по ликвидации расовой дискриминации рекомендовал осуществлять этот план, в том числе посредством создания школ и обеспечения их учебниками на языках меньшинств. Кроме того, он рекомендовал обеспечить надлежащий статус культуре и языку различных групп населения¹⁵⁵.

91. Комитет рекомендовал обеспечить защиту прав меньшинств без какой-либо дискриминации, в том числе их права на свободу мысли, совести и религии¹⁵⁶.

Страновая группа рекомендовала содействовать интеграции меньшинств в жизнь общества посредством обеспечения образования, участия в общественной жизни и доступа к выполнению общественных функций¹⁵⁷.

5. Мигранты, беженцы и просители убежища

92. УВКБ рекомендовало Туркменистану обеспечить доступ на свою территорию и возможность получения убежища для лиц, нуждающихся в международной защите¹⁵⁸. Комитет против пыток и УВКБ рекомендовали установить справедливые и эффективные процедуры предоставления убежища и обращения за помощью на всех пограничных пунктах¹⁵⁹. УВКБ рекомендовало обеспечить, чтобы процедуры предоставления убежища и обращения за помощью соблюдались на практике, а также дать разрешение на контрольные поездки Международного комитета Красного Креста, учреждений Организации Объединенных Наций и правозащитных механизмов в приграничные районы и в места содержания под стражей¹⁶⁰.

93. Комитет против пыток и УВКБ рекомендовали обеспечить, чтобы просители убежища имели доступ к независимой, квалифицированной и бесплатной юридической помощи и представительству их интересов и чтобы их потребности в защите были должным образом признаны¹⁶¹. УВКБ рекомендовало обеспечить соблюдение на практике запрета на принудительное возвращение¹⁶².

6. Лица без гражданства

94. УВКБ и страновая группа отметили, что Туркменистан за последние годы предоставил гражданство многим апатридам. Однако реальные масштабы безгражданства по-прежнему неизвестны из-за отсутствия надежных и всеобъемлющих данных¹⁶³. УВКБ заявило, что многие апатриды ожидают принятия окончательного решения по своим ходатайствам о предоставлении гражданства в течение нескольких лет¹⁶⁴.

95. УВКБ отметило, что Туркменистан не имеет процедур определения безгражданства. Непризнанные апатриды могут быть подвержены риску жестокого обращения и лишены доступа к основным услугам. Оно отметило, что определение лиц без гражданства в Законе о гражданстве 2013 года не соответствует Конвенции о статусе апатридов, поскольку закон допускает признание лиц, являющихся гражданами другой страны, лицами без гражданства лишь на том основании, что у них нет доказательств или документов, подтверждающих их гражданство¹⁶⁵.

96. УВКБ отметило, что апатриды имеют право на государственную социальную помощь, включая пенсии и пособия, но не охвачены медицинским страхованием¹⁶⁶.

97. Страновая группа и УВКБ отметили, что дети, рожденные от родителей с неопределенным гражданством, юридически не имеют права на получение туркменского гражданства до тех пор, пока не будет официально подтвержден статус апатрида их родителей¹⁶⁷. Комитет по правам ребенка рекомендовал обеспечить, чтобы все рожденные в Туркменистане дети, независимо от правового статуса их родителей, получали гражданство, если в противном случае они могут остаться без гражданства¹⁶⁸.

Примечания

- ¹ Tables containing information on the scope of international obligations and cooperation with international human rights mechanisms and bodies for Turkmenistan will be available at www.ohchr.org/EN/Countries/ENACARRegion/Pages/TMIndex.aspx.
- ² For relevant recommendations, see A/HRC/24/3, paras. 112.1, 112.23, 112.26, 113.1–113.7, 113.9–113.17, 113.19–113.20, 113.23, 113.30–113.43 and 113.58.
- ³ See CAT/C/TKM/CO/2, paras. 20 (d) and 43, CERD/C/TKM/CO/8-11, para. 26, CRC/C/TKM/CO/2-4, para. 59 and United Nations country team submission for the universal periodic review of Turkmenistan, p. 1.
- ⁴ See CRC/C/TKM/CO/2-4, para. 58, CRC/C/OPAC/TKM/CO/1, para. 25 and CRC/C/OPSC/TKM/CO/1, para. 44.

- ⁵ See CERD/C/TKM/CO/8-11, para. 26 and CRC/C/TKM/CO/2-4, para. 59.
- ⁶ See CERD/C/TKM/CO/8-11, para. 26 and CRC/C/TKM/CO/2-4, para. 59. See also United Nations country team submission, p. 1.
- ⁷ UNESCO submission for the universal periodic review of Turkmenistan, p. 6.
- ⁸ See CRC/C/OPAC/TKM/CO/1, para. 17.
- ⁹ See CAT/C/TKM/CO/2, para. 42.
- ¹⁰ See CERD/C/TKM/CO/8-11, para. 31.
- ¹¹ See CCPR/C/TKM/CO/2, para. 4.
- ¹² United Nations country team submission, p. 1.
- ¹³ See CCPR/C/TKM/CO/2, para. 5.
- ¹⁴ See CAT/C/TKM/CO/2, para. 19. See also United Nations country team submission, p. 1.
- ¹⁵ See www.ohchr.org/en/countries/enacaregion/pages/centralasiasummary.aspx.
- ¹⁶ For relevant recommendations, see A/HRC/24/3, paras. 112.3–112.10, 112.13, 112.48 and 113.22–113.29.
- ¹⁷ United Nations country team submission, p. 1, CAT/C/TKM/CO/2, para. 4 (a), CERD/C/TKM/CO/8-11, para. 3 and CCPR/C/TKM/CO/2, para. 3.
- ¹⁸ United Nations country team submission, p. 1.
- ¹⁹ See CERD/C/TKM/CO/8-11, paras. 3 and 10. See also United Nations country team submission, p. 1.
- ²⁰ United Nations country team submission, p. 1. See also CERD/C/TKM/CO/8-11, para. 10 and CAT/C/TKM/CO/2, para. 16.
- ²¹ See CERD/C/TKM/CO/8-11, para. 11. See also United Nations country team submission, p. 1 and CRC/C/TKM/CO/2-4, para. 15.
- ²² United Nations country team submission, p. 1. See also CAT/C/TKM/CO/2, para. 16.
- ²³ See CCPR/C/TKM/CO/2, para. 3, CAT/C/TKM/CO/2, para. 5, CERD/C/TKM/CO/8-11, para. 3 and United Nations country team submission, p. 1.
- ²⁴ See CCPR/C/TKM/CO/2, para. 3, CAT/C/TKM/CO/2, paras. 5 and 31, CERD/C/TKM/CO/8-11, para. 3, United Nations country team, p. 1, CEDAW/C/TKM/CO/3-4/Add.1, pp. 2–3 and letter dated 22 September 2015 from the Committee on the Elimination of Discrimination against Women to the Permanent Mission of Turkmenistan to the United Nations Office and other international organizations in Geneva, p. 2. Available from http://tbinternet.ohchr.org/Treaties/CEDAW/Shared%20Documents/TKM/INT_CEDAW_FUL_TKM_21734_E.pdf.
- ²⁵ See CERD/C/TKM/CO/8-11, para. 3, CAT/C/TKM/CO/2, para. 5, CCPR/C/TKM/CO/2, para. 3 and United Nations country team submission, p. 1.
- ²⁶ See CRC/C/TKM/CO/2-4, para. 7 and www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100_COMMENT_ID:3295160:NO.
- ²⁷ For relevant recommendations, see A/HRC/24/3, paras. 112.25, 112.42, 113.55–113.56 and 114.1.
- ²⁸ See CCPR/C/TKM/CO/2, para. 6.
- ²⁹ See CERD/C/TKM/CO/8-11, para. 6.
- ³⁰ United Nations country team submission, p. 2.
- ³¹ See CCPR/C/TKM/CO/2, para. 7. See also CRC/C/TKM/CO/2-4, para. 19.
- ³² See CERD/C/TKM/CO/8-11, para. 9. See also the Letter from the Committee on the Elimination of Racial Discrimination dated 7 March 2014 to the Permanent Mission of Turkmenistan to the United Nations Office and other international organizations in Geneva, p. 1. Available from http://tbinternet.ohchr.org/Treaties/CERD/Shared%20Documents/TKM/INT_CERD_FUL_TKM_16945_E.pdf.
- ³³ See CERD/C/TKM/CO/8-11, para. 17. See also United Nations country team submission, p. 11.
- ³⁴ See CCPR/C/TKM/CO/2, para. 32. See also United Nations country team submission, p. 4.
- ³⁵ See <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=3200>.
- ³⁶ United Nations country team submission, p. 4.
- ³⁷ See CCPR/C/TKM/CO/2, para. 8. See also United Nations country team submission, p. 1.
- ³⁸ See CRC/C/TKM/CO/2-4, paras. 10–11.
- ³⁹ United Nations country team submission, p. 11.
- ⁴⁰ See CRC/C/TKM/CO/2-4, para. 50.
- ⁴¹ See CCPR/C/TKM/CO/2, para. 14.
- ⁴² United Nations country team submission, p. 11.
- ⁴³ For relevant recommendations, see A/HRC/24/3, paras. 112.85, 113.60, 113.69–113.71, 114.1–114.2 and 114.4–114.5.
- ⁴⁴ See CAT/C/TKM/CO/2, para. 7 and CCPR/C/TKM/CO/2, para. 20. See also United Nations country team submission, pp. 2–3 and CRC/C/TKM/CO/2-4, para. 30.
- ⁴⁵ See CAT/C/TKM/CO/2, para. 13 and CCPR/C/TKM/CO/2, para. 20.
- ⁴⁶ See CAT/C/TKM/CO/2, para. 7 and CCPR/C/TKM/CO/2, para. 20. See also United Nations country team submission, pp. 2–3 and CRC/C/TKM/CO/2-4, para. 30.
- ⁴⁷ United Nations country team submission, pp. 2–3.

- ⁴⁸ See CAT/C/TKM/CO/2, para. 37. See also United Nations country team submission, p. 2.
- ⁴⁹ See CCPR/C/TKM/CO/2, paras. 19 and 21. See also CAT/C/TKM/CO/2, para. 8.
- ⁵⁰ See CAT/C/TKM/CO/2, para. 38. See also United Nations country team submission, p. 3.
- ⁵¹ See CAT/C/TKM/CO/2, para. 8. See also CCPR/C/TKM/CO/2, para. 21, CRC/C/TKM/CO/2-4, para. 31, United Nations country team submission, p. 3 and CCPR/C/116/D/2078/2011.
- ⁵² See CAT/C/TKM/CO/2, paras. 25–26.
- ⁵³ See A/HRC/WGAD/2015/40, para. 44, A/HRC/WGAD/2014/40, para. 22, A/HRC/WGAD/2013/22, para. 33 and A/HRC/WGAD/2013/5, para. 49.
- ⁵⁴ See A/HRC/30/36, para. 22 and A/HRC/33/50, para. 13.
- ⁵⁵ United Nations country team submission, p. 3.
- ⁵⁶ See CCPR/C/TKM/CO/2, paras. 16–17. See also CCPR/C/112/D/2069/2011 and CCPR/C/113/D/2218/2012.
- ⁵⁷ See CAT/C/TKM/CO/2, paras. 9–10 and United Nations country team submission, p. 3.
- ⁵⁸ See CAT/C/TKM/CO/2, paras. 35–36.
- ⁵⁹ For relevant recommendations, see A/HRC/24/3, paras. 112.57 and 113.60–113.66.
- ⁶⁰ See CCPR/C/TKM/CO/2, paras. 30–31.
- ⁶¹ United Nations country team submission, pp. 3–4.
- ⁶² See CAT/C/TKM/CO/2, paras. 29–30.
- ⁶³ See CERD/C/TKM/CO/8-11, paras. 22–23.
- ⁶⁴ See CAT/C/TKM/CO/2, para. 21. See also CCPR/C/TKM/CO/2, para. 24.
- ⁶⁵ See CCPR/C/TKM/CO/2, para. 25. See also CAT/C/TKM/CO/2, para. 22.
- ⁶⁶ See CAT/C/TKM/CO/2, para. 22. See also CRPD/C/TKM/CO/1, para. 26 (b).
- ⁶⁷ See CCPR/C/113/D/2079/2011, para. 8.8 and CCPR/C/116/D/2078/2011, para. 7.5.
- ⁶⁸ See CAT/C/TKM/CO/2, para. 27. See also CCPR/C/TKM/CO/2, para. 23.
- ⁶⁹ See CCPR/C/TKM/CO/2, para. 21 (a).
- ⁷⁰ See CAT/C/TKM/CO/2, para. 18. See also CCPR/C/TKM/CO/2, paras. 21 and 23 and CRC/C/TKM/CO/2-4, para. 31.
- ⁷¹ See CCPR/C/TKM/CO/2, para. 22. See also CAT/C/TKM/CO/2, para. 23.
- ⁷² See CAT/C/TKM/CO/2, para. 23.
- ⁷³ *Ibid.*, para. 22.
- ⁷⁴ See CAT/C/TKM/CO/2, paras. 23–24 (a).
- ⁷⁵ *Ibid.*, para. 24. See also CCPR/C/TKM/CO/2, para. 23.
- ⁷⁶ See CCPR/C/TKM/CO/2, para. 23. See also CAT/C/TKM/CO/2, para. 20, CRC/C/TKM/CO/2-4, para. 31 and United Nations country team submission, pp. 2–3.
- ⁷⁷ For relevant recommendations, see A/HRC/24/3, paras. 112.59–112.65, 113.56, 113.59, 113.67–113.68, 113.70, 113.73–113.90, 114.4 and 114.6–114.8.
- ⁷⁸ See CCPR/C/TKM/CO/2, para. 38. See also United Nations country team submission, p. 5 and CERD/C/TKM/CO/8-11, para. 12.
- ⁷⁹ See CCPR/C/TKM/CO/2, para. 40. See also CCPR/C/113/D/2218/2012, CCPR/C/117/D/2219/2012, CCPR/C/117/D/2220/2012, CCPR/C/115/D/2221/2012, CCPR/C/115/D/2222/2012, CCPR/C/115/D/2223/2012, CCPR/C/117/D/2224/2012, CCPR/C/117/D/2225/2012 and CCPR/C/117/D/2226/2012.
- ⁸⁰ See CCPR/C/TKM/CO/2, para. 42. See also CRC/C/TKM/CO/2-4, para. 29 and United Nations country team submission, p. 5.
- ⁸¹ United Nations country team submission, p. 5.
- ⁸² See CCPR/C/TKM/CO/2, para. 43. UNESCO submission for the universal periodic review of Turkmenistan, p. 6 and United Nations country team submission, p. 6.
- ⁸³ UNESCO submission, pp. 2 and 6.
- ⁸⁴ United Nations country team submission, p. 5.
- ⁸⁵ See CCPR/C/TKM/CO/2, para. 44. See also CRC/C/TKM/CO/2-4, para. 54 and United Nations country team submission, p. 5.
- ⁸⁶ See CCPR/C/TKM/CO/2, para. 46. See also United Nations country team submission, p. 5 and CRPD/C/TKM/CO/1, para. 7.
- ⁸⁷ See CCPR/C/TKM/CO/2, para. 42. See also CAT/C/TKM/CO/2, para. 11.
- ⁸⁸ United Nations country team submission, p. 5.
- ⁸⁹ See CRC/C/TKM/CO/2-4, para. 17 and CRC/C/OPSC/TKM/CO/1, para. 23.
- ⁹⁰ See CAT/C/TKM/CO/2, para. 12. See also United Nations country team submission, p. 3 and CCPR/C/TKM/CO/2, para. 43.
- ⁹¹ See CCPR/C/TKM/CO/2, paras. 48–49.
- ⁹² *Ibid.*, para. 28. See also United Nations country team submission, p. 4.
- ⁹³ See CCPR/C/TKM/CO/2, para. 28. See also United Nations country team submission, p. 4 and CCPR/C/104/D/1883/2009.
- ⁹⁴ See CCPR/C/TKM/CO/2, para. 29.
- ⁹⁵ *Ibid.*, para. 28.

- ⁹⁶ Ibid., para. 51.
- ⁹⁷ For relevant recommendations, see A/HRC/24/3, paras. 113.48.
- ⁹⁸ See CCPR/C/TKM/CO/2, para. 26. See also United Nations country team submission, p. 3 and www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=NORMLEXPUB:13100:0:::P13100_COMMENT_ID:3297278.
- ⁹⁹ See CRC/C/TKM/CO/2-4, para. 54.
- ¹⁰⁰ See CCPR/C/TKM/CO/2, para. 27. See also CRC/C/TKM/CO/2-4, para. 55 (a).
- ¹⁰¹ See www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=NORMLEXPUB:13100:0:::P13100_COMMENT_ID:3297278.
- ¹⁰² See CCPR/C/TKM/CO/2, para. 37.
- ¹⁰³ For relevant recommendations, see A/HRC/24/3, paras. 112.67 and 112.71–112.76.
- ¹⁰⁴ See CRC/C/TKM/CO/2-4, paras. 52–53.
- ¹⁰⁵ See CCPR/C/TKM/CO/2, paras. 34–35.
- ¹⁰⁶ For relevant recommendations, see A/HRC/24/3, paras. 112.70 and 112.77–112.79.
- ¹⁰⁷ United Nations country team submission, p. 7.
- ¹⁰⁸ See CRC/C/TKM/CO/2-4, para. 44.
- ¹⁰⁹ United Nations country team submission, pp. 7–8.
- ¹¹⁰ See CRC/C/TKM/CO/2-4, para. 47.
- ¹¹¹ United Nations country team submission, pp. 7–8. See also CRC/C/TKM/CO/2-4, para. 47.
- ¹¹² For relevant recommendations, see A/HRC/24/3, paras. 112.30, 112.70, 112.80–112.83 and 113.20.
- ¹¹³ United Nations country team submission, p. 8.
- ¹¹⁴ Ibid.
- ¹¹⁵ See CRC/C/TKM/CO/2-4, paras. 54–55. See also United Nations country team submission, p. 8 and UNESCO submission, p. 5.
- ¹¹⁶ See CRC/C/TKM/CO/2-4, para. 55. See also UNESCO submission, p. 6.
- ¹¹⁷ For relevant recommendations, see A/HRC/24/3, paras. 112.32–112.33, 112.39, 112.41–112.52 and 113.49–113.54.
- ¹¹⁸ See CCPR/C/TKM/CO/2, para. 10. See also United Nations country team submission, p. 2, UNESCO submission, p. 5 and CRC/C/TKM/CO/2-4, para. 18.
- ¹¹⁹ See www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100_COMMENT_ID:3253724:NO. See also United Nations country team submission, p. 6.
- ¹²⁰ See CAT/C/TKM/CO/2, para. 32 (b).
- ¹²¹ Ibid., para. 31. See also CCPR/C/TKM/CO/2, para. 12 and United Nations country team submission, p. 2 and letter dated 22 September 2015 from the Committee on the Elimination of Discrimination against Women to the Permanent Mission of Turkmenistan to the United Nations Office and other international organizations in Geneva. Available from http://tbinternet.ohchr.org/Treaties/CEDAW/Shared%20Documents/TKM/INT_CEDAW_FUL_TKM_21734_E.pdf.
- ¹²² Letter dated 22 September 2015 from the Committee on the Elimination of Discrimination against Women to the Permanent Mission of Turkmenistan to the United Nations Office and other international organizations in Geneva, pp. 2–3. Available from http://tbinternet.ohchr.org/Treaties/CEDAW/Shared%20Documents/TKM/INT_CEDAW_FUL_TKM_21734_E.pdf.
- ¹²³ See CCPR/C/TKM/CO/2, para. 13. See also letter dated 22 September 2015 from the Committee on the Elimination of Discrimination against Women to the Permanent Mission of Turkmenistan to the United Nations Office and other international organizations in Geneva, pp. 3–4. Available from http://tbinternet.ohchr.org/Treaties/CEDAW/Shared%20Documents/TKM/INT_CEDAW_FUL_TKM_21734_E.pdf.
- ¹²⁴ See CAT/C/TKM/CO/2, para. 32. See also United Nations country team submission, p. 2, CCPR/C/TKM/CO/2, para. 13 and letter dated 22 September 2015 from the Committee on the Elimination of Discrimination against Women to the Permanent Mission of Turkmenistan to the United Nations Office and other international organizations in Geneva, p. 4. Available from http://tbinternet.ohchr.org/Treaties/CEDAW/Shared%20Documents/TKM/INT_CEDAW_FUL_TKM_21734_E.pdf.
- ¹²⁵ For relevant recommendations, see A/HRC/24/3, paras. 112.28–112.33, 112.58 and 113.48.
- ¹²⁶ UNHCR submission for the universal periodic review of Turkmenistan, p. 4. See also United Nations country team submission, p. 11.
- ¹²⁷ See CRC/C/OPSC/TKM/CO/1, paras. 8 and 26.
- ¹²⁸ Ibid., para. 24.
- ¹²⁹ See CRC/C/TKM/CO/2-4, para. 34. See also United Nations country team submission, pp. 3–4.
- ¹³⁰ See CRC/C/OPAC/TKM/CO/1, para. 17.
- ¹³¹ See CRC/C/TKM/CO/2-4, para. 37.
- ¹³² Ibid., para. 38.
- ¹³³ Ibid., paras. 56–57.
- ¹³⁴ See www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100_COMMENT_ID:3297040:NO. See also CRC/C/OPAC/TKM/CO/1, para. 55.
- ¹³⁵ For relevant recommendations, see A/HRC/24/3, paras. 112.11 and 112.39.

- ¹³⁶ CRPD/C/TKM/CO/1, paras. 5–6. See also United Nations country team submission, pp. 8–9.
- ¹³⁷ CRPD/C/TKM/CO/1, paras. 9 and 11.
- ¹³⁸ *Ibid.*, para. 15.
- ¹³⁹ *Ibid.*, para. 21.
- ¹⁴⁰ *Ibid.*, paras. 25–26. See also CAT/C/TKM/CO/2, para. 35.
- ¹⁴¹ See CAT/C/TKM/CO/2, para. 36.
- ¹⁴² CRPD/C/TKM/CO/1, para. 29.
- ¹⁴³ *Ibid.*, para. 45.
- ¹⁴⁴ *Ibid.*, para. 24.
- ¹⁴⁵ *Ibid.*, para. 34. See also CRC/C/TKM/CO/2-4, para. 43.
- ¹⁴⁶ CRPD/C/TKM/CO/1, para. 42.
- ¹⁴⁷ *Ibid.*, para. 18.
- ¹⁴⁸ *Ibid.*, para. 14. See also CRC/C/TKM/CO/2-4, para. 43.
- ¹⁴⁹ CRPD/C/TKM/CO/1, para. 38.
- ¹⁵⁰ *Ibid.*, para. 31.
- ¹⁵¹ United Nations country team submission, p. 9.
- ¹⁵² CRPD/C/TKM/CO/1, para. 40 and CRC/C/TKM/CO/2-4, para. 43.
- ¹⁵³ For relevant recommendations, see A/HRC/24/3, paras. 112.25, 112.54–112.56 and 113.57.
- ¹⁵⁴ See CRC/C/TKM/CO/2-4, para. 54. See also United Nations country team submission, p. 9, UNESCO submission, p. 5, CERD/C/TKM/CO/8-11, para. 14 and CRC/C/TKM/CO/2-4, para. 18 (a).
- ¹⁵⁵ See CERD/C/TKM/CO/8-11, para. 15 and United Nations country team submission, p. 9. See also CRC/C/TKM/CO/2-4, paras. 19 and 55 and UNESCO submission, p. 6.
- ¹⁵⁶ See CERD/C/TKM/CO/8-11, para. 13.
- ¹⁵⁷ United Nations country team submission, p. 9.
- ¹⁵⁸ UNHCR submission, p. 3.
- ¹⁵⁹ See CAT/C/TKM/CO/2, para. 34 and UNHCR submission, p. 3. See also CERD/C/TKM/CO/8-11, para. 17.
- ¹⁶⁰ UNHCR submission, p. 3.
- ¹⁶¹ See CAT/C/TKM/CO/2, para. 34 and UNHCR submission, p. 3.
- ¹⁶² UNHCR submission, p. 3. See also CAT/C/TKM/CO/2, para. 34 and CERD/C/TKM/CO/8-11, para. 17.
- ¹⁶³ UNHCR submission, p. 1, and United Nations country team submission pp. 10–11. See also CERD/C/TKM/CO/8-11, para. 18.
- ¹⁶⁴ UNHCR submission, p. 4.
- ¹⁶⁵ *Ibid.*
- ¹⁶⁶ *Ibid.*, p. 2.
- ¹⁶⁷ United Nations country team submission, p. 10 and UNHCR submission, p. 1. See also CRC/C/TKM/CO/2-4, para. 24.
- ¹⁶⁸ CRC/C/TKM/CO/2-4, para. 25.