



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
26 February 2018

Original: Russian

Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Тридцатая сессия
7–18 мая 2018 года

**Национальный доклад, представленный
в соответствии с пунктом 5 приложения
к резолюции 16/21 Совета по правам человека***

Туркменистан

* Настоящий документ воспроизводится в том виде, в котором он был получен. Его содержание не означает выражения какого-либо мнения со стороны Секретариата Организации Объединенных Наций.

GE.18-02888 (R)



* 1 8 0 2 8 8 8 *



I. Введение

Методология и процесс консультаций

1. В течение прошедшего периода значительный прогресс был достигнут Туркменистаном в решении ряда вопросов и рекомендаций, обозначенных во время проведения диалога во 2-ом цикле Универсального периодического Обзора (УПО) по ситуации в области прав человека в Туркменистане, который проходил на 1-ом заседании Совета по правам человека 22 апреля 2013 года.
2. Основное внимание в представляемом Докладе, подготовленном в соответствии с общими руководящими принципами, изложенными Советом по правам человека в его решении 17/119, уделяется изменениям в области прав человека в стране со времени последнего обзора и содержит информацию о ключевых законодательных, судебных, административных и других мерах, принятых в этой сфере.
3. Национальный доклад подготовлен Межведомственной комиссией по обеспечению выполнения международных обязательств Туркменистана в области прав человека и международного гуманитарного права (далее – Межведомственная комиссия). Доклад основывается на информации, представленной государственными органами и учреждениями, а также общественными объединениями. В процессе подготовки Доклада осуществлялись многосторонние консультации по методологии представления отчетности в рамках механизма УПО с участием международных экспертов ООН, приглашенных агентствами ООН.
4. В ноябре 2017 года были организованы технические консультации с международным экспертом ПРООН, а также методологический семинар для членов Рабочей группы Межведомственной комиссии по подготовке 3-го Национального Доклада Туркменистана по УПО. В процессе подготовки проекта Доклада осуществлялась работа по широкому ознакомлению общественности с информацией, содержащейся в нем.
5. Проект Доклада обсуждался на круглом столе с участием представителей Межведомственной комиссии. Результаты обсуждения были приняты во внимание и учтены при завершении окончательной версии Доклада.

II. Реализация рекомендаций 2-го цикла на национальном уровне

6. Настоящий период развития страны характеризуется огромными преобразованиями в политико-экономической и социально-культурной жизни народа Туркменистана, в основе которых кардинальные реформы, проводимые Президентом Туркменистана Гурбангулы Бердымухамедовым. С целью создания необходимых условий для достойной жизни всех граждан страны Правительство Туркменистана осуществляет дальнейшее реформирование национальной системы защиты прав человека, настойчиво и последовательно реализует взятые на себя международные обязательства перед мировым сообществом. Сегодня в стране идет большая многосторонняя работа по укреплению в туркменском обществе исконных демократических принципов и правовых основ государства, развитию гражданского общества, широкой реализации политических, экономических, социальных и других прав граждан.

Ратификация международных документов (рекомендации № 113.1, 113.3, 113.2, 113.4, 113.6, 113.7, 113.8, 113.9, 113.10, 113.11, 113.12, 113.13, 113.14, 113.15, 113.16, 113.17, 113.18, 113.19, 113.20, 113.51, 113.58, 112.1)

7. С момента представления второго доклада по УПО (2013г.) Туркменистан присоединился к ряду международных договоров, среди которых: Парижское соглашение, одобренное странами-участницами 12 декабря 2015 года в рамках 21-й конференции Рамочной конвенции Организации Объединённых Наций об изменении климата (14.10.2016г.); Бернская конвенция по охране литературных и художественных произведений (12.01.2016г.); Конвенция вновь рассматривающая конвенцию 1958 года об удостоверениях моряков (9.11.2013г.); Конвенция о защите культурных ценностей в случае вооружённого конфликта, а также Протоколам к ней 1954-го и 1999 годов (4.11.2017г.).

8. В настоящее время вопрос о присоединении Туркменистана к международным договорам, в том числе к Римскому статуту Международного уголовного суда (МУС), Конвенции о защите всех лиц от насильственных исчезновений, Факультативному протоколу к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, Факультативному протоколу к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах, Международной конвенции о защите прав всех трудящихся – мигрантов и членов их семей, Конвенции ЮНЕСКО о борьбе с дискриминацией в области образования всесторонне изучается национальными специалистами. С этой целью осуществляется анализ и изучение положений указанных международных документов, проводится мониторинг национального законодательства на предмет гармонизации его с положениями вышеназванных международных договоров, а также механизмов присоединения к ним. Вместе с тем, изучаются вопросы-оговорки при присоединении к данным документам.

9. В сотрудничестве с международными организациями проводятся информационные семинары и консультации для депутатов Парламента Туркменистана и представителей соответствующих государственных структур.

10. В результате комплексного мониторинга всех элементов национальной правовой системы, а также транспонирования и гармонизации указанных международных норм с национальной правовой системой будут приняты соответствующие решения.

Взаимодействие с органами и механизмами по правам человека (рекомендации № 112.23, 112.24, 113.16, 113.30, 113.31, 113.32, 113.33, 113.34, 113.35, 113.36, 113.37, 113.38, 113.39, 113.40, 113.41, 113.42, 113.43, 113.44, 113.45, 113.46, 113.47, 113.48)

11. Туркменистан осуществляет конструктивное сотрудничество с международными правозащитными механизмами.

12. В рамках активизации сотрудничества Правительства Туркменистана в УВКПЧ ООН на состоявшихся в 2017 году очередных 35-ой и 36-ой сессиях Совета ООН по правам человека была проведена соответствующая работа по дальнейшему продвижению идей гуманизма и защиты прав человека, посредством принятия на упомянутых выше мероприятиях, соответствующих документов, по нижеуказанным из которых Туркменистан стал:

- автором Совместного заявления Туркменистана и Бразилии «О поощрении ценного вклада Олимпийских команд беженцев в укрепление мира и прав человека»;
- со-автором Резолюции СПЧ ООН «Полное осуществление прав человека всех женщин и девочек и систематический учет гендерных аспектов при осуществлении Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030

года». Основными инициаторами данного документа выступили Ангола, Бразилия, Гаити, Гвинея-Бисау, Кабо-Верде, Мозамбик, Португалия и Тимор-Лести.

13. Туркменистан, в соответствии с графиком, представил в Договорные органы ООН Национальные доклады об осуществлении:

- Конвенции о правах ребенка – в 2011 году (сессия состоялась в 2015 году);
- Факультативного Протокола, касающегося торговли детьми, детской проституции и детской порнографии – в 2011 году (сессия состоялась в 2015 году);
- Факультативного Протокола, касающегося участия детей в вооруженных конфликтах – в 2011 году (сессия состоялась в 2015 году);
- Конвенции о правах инвалидов – в 2012 году (сессия состоялась в 2015 году);
- Конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации – в 2015 году (сессия состоялась в 2016 году);
- Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин – в 2016 году (сессия планируется в июле 2018 года);
- Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных и унижающих достоинство видов обращения и наказания – в 2015 году (сессия состоялась в 2016 году);
- Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах – в 2016 году (сессия планируется в 2018 году);
- Международного пакта о гражданских и политических правах – в 2015 году (сессия состоялась в 2017 году);
- Общий базовый документ – в 2015 году.

14. Одновременно, в течение 2017 года Туркменистан предоставил в соответствующие комитеты УВКПЧ ООН:

- Дополнительную информацию по Заключительным рекомендациям Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин;
- Информацию касательно глобального исследования правосудия переходного периода;
- Информацию относительно системы образования в Туркменистане;
- Информацию о позиции Туркменистана по сотрудничеству с Рабочей группой по насильственным и недобровольным исчезновениям.

15. За последние годы значительно возросла динамика взаимодействия между Туркменистаном и структурами ООН. Подтверждением этому является ряд совместных проектов, осуществляемых в различных сферах: в 2016 году подписана Рамочная программа партнерства в целях развития (РППР) между Правительством Туркменистана и Организацией Объединенных Наций на 2016-2020гг.; Программа сотрудничества между Правительством Туркменистана и Детским фондом ООН (ЮНИСЕФ) на 2016-2020гг., План Действий Страновой Программы между Правительством Туркменистана и Фондом ООН в области народонаселения на 2016-2020 годы и другие.

Конституционная и правовая основа (рекомендации № 112, 112.2, 112.3, 112.4, 112.5, 112.6, 112.7, 112.8, 112.9, 112.10, 112.13, 113.21)

16. В сентябре 2016 года утверждена новая редакция Конституции Туркменистана, в которой нашли своё отражение не только современные реальности туркменского общества, такие как многопартийность, полный переход экономики страны на условия рыночных отношений и т.д., но и многие нормы международных договоров,

участником которых является Туркменистан. Раздел по правам и свободам человека и гражданина новой редакции Основного Закона Туркменистана дополнен одиннадцатью новыми статьями, в которых на конституционном уровне гарантируются и закрепляются права и свободы человека и гражданина в соответствии с требованиями международного права. В Конституции Туркменистана в новой редакции особое место принадлежит статье 9, закрепляющей положения о признании Туркменистаном приоритета общепризнанных норм международного права.

17. С целью обеспечения неукоснительного выполнения международных обязательств и стандартов по правам человека совершенствуется национальное законодательство Туркменистана.

18. За отчетный период для укрепления механизмов защиты и поощрения прав человека были приняты новые законодательные акты, а также внесены дополнения и изменения в действующие национальные правовые акты: Жилищный кодекс Туркменистана (новая редакция) (2.03.2013г.); Законы Туркменистана «О приватизации жилых помещений государственного жилищного фонда» (22.06.2013г.); «О разгосударствлении и приватизации государственного имущества» (18.12.2013г.); «Об образовании» (новая редакция) (04.05.2013г.); Избирательный кодекс Туркменистана (04.05.2013г.); «О гражданстве Туркменистана» (новая редакция) (22.06.2013г.); «О государственной молодежной политике» (29.08.2013г.); «О трансплантации органов и (или) тканей человека» (29.08.2013г.); «Об охране здоровья граждан от воздействия табачного дыма и последствий потребления табачных изделий» (18.12.2013г.); «О противодействии коррупции» (1.03.2014г.); «О государственных гарантиях прав ребёнка» (новая редакция) (03.05.2014г.); «О защите прав потребителей» (08.11.2014г.); «Об охране здоровья граждан» (23.05.2015г.); «О физической культуре и спорте» (23.05.2015г.); «О противодействии легализации доходов, полученных преступным путём, и финансированию терроризма» (18.08.2015г.); «О государственных гарантиях обеспечения равных прав и равных возможностей женщин и мужчин» (18.08.2015г.); «О профессиональном спорте» (18.08.2015г.); «О государственной защите потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства» (12.01.2016г.); «О свободе вероисповедания и религиозных организациях» (новая редакция) (26.03.2016г.); «О пропаганде и поддержке грудного вскармливания» (26.03.2016г.); «О противодействии распространению заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекция)» (новая редакция) (26.03.2016г.); «О занятости населения» (18.06.2016г.); «О правовых актах» (26.08.2016 г.), «О противодействии торговле людьми» (15.10.2016г.); «Об обязательной гарантии вкладов физических лиц» (15.10.2016г.); «Об Омбудсмене» (23.11.2016г.); «Об оказании психиатрической помощи» (новая редакция) (23.11.2016г.); «О волонтерстве» (12.01.2016 г.), «Об информации о личной жизни и её защите» (20.03.2017г.); «Об административных процедурах» (3.06.2017г.); «Об опеке и попечительстве» (3.06.2017г.); «О борьбе с допингом в спорте» (3.06.2017г.); «О беженцах» (новая редакция) (3.06.2017г.); «О благотворительной деятельности» (26.08.2017г.); «О донорстве крови» (26.08.2017г.); «О свободных экономических зонах» (09.10.2017г.) и другие.

Национальные механизмы по правам человека (рекомендации № 113.22, 113.23, 113.24, 113.25, 113.26, 113.27, 113.28, 113.29)

19. По предложению Президента Туркменистана в новую редакцию Конституции Туркменистана введён институт Уполномоченного представителя по правам человека в Туркменистане – Омбудсмена (п.17 ст. 71). Парламентом Туркменистана 23 ноября 2016 года принят Закон Туркменистана «Об Омбудсмене», определяющий права, обязанности, основные направления и гарантии деятельности Омбудсмена и его полномочия. В процессе разработки законопроекта Туркменистан сотрудничал с экспертами, занимающимися созданием и укреплением национальных правозащитных учреждений включая ООН, Европейский Союз, ОБСЕ и другие. Согласно закону, Омбудсмен избирается Парламентом Туркменистана из трёх кандидатов, предложенных Президентом Туркменистана, тайным голосованием простым

большинством голосов (ст.4). 20 марта 2017 года на сессии Парламента Туркменистана на альтернативной основе был избран Омбудсмен Туркменистана.

20. Деятельность Омбудсмена публична и освещается в средствах массовой информации. Омбудсмен и его заместитель обладают правом личной неприкосновенности. При осуществлении своих полномочий Омбудсмен независим и неподотчётен каким-либо государственным органам и должностным лицам. Мандат Омбудсмена соответствует Парижским принципам.

21. В соответствии с законом Омбудсмен ежегодно представляет на рассмотрение Президента Туркменистана доклад о своей деятельности и о ситуации в области прав человека в стране и предоставляет этот доклад в Парламент. Ежегодный доклад Омбудсмена освещается в средствах массовой информации Туркменистана.

22. В целях продвижения и защиты прав и свобод человека, имплементации норм международного гуманитарного права в законодательство Туркменистана и правоприменительную практику Постановлениями Президента Туркменистана утверждены Национальный План действий по обеспечению гендерного равенства в Туркменистане на 2015-2020 годы (22.01.2015г.); Национальный план действий в области прав человека в Туркменистане на 2016-2020 годы (15.01.2016г.); Национальный план действий Туркменистана по борьбе с торговлей людьми на 2016-2018 годы (18.03.2016 г.).

23. Национальные Планы действий включают различные мероприятия, разработанные с учетом Заключительных рекомендаций Комитетов ООН по правам человека, а также принятые Туркменистаном рекомендации во время диалога по УПО в 2013 году. В них определены конкретные цели и задачи, а также пути их достижения и индикаторы, позволяющие оценить достигнутые результаты.

Образование и подготовка в области прав человека, повышение осведомленности (рекомендации № 112.14, 112.15, 112.16, 112.17, 112.18, 112.19, 112.30)

24. С целью повышения уровня осведомленности государственных служащих, молодежи, представителей местных органов власти, правоохранительных органов, общественных объединений в области прав человека, в том числе по вопросам прав женщин и детей, гендерного равенства в Информационных центрах по правам человека в г. Ашхабаде и во всех областях страны Национальным Институтом демократии и прав человека при Президенте Туркменистана на регулярной основе проводятся беседы, встречи, «круглые» столы, освещающие вопросы правового регулирования, обеспечения и реализации прав и свобод граждан.

25. В рамках сотрудничества с Представительством Фонда ООН в области народонаселения в Туркменистане (ЮНФПА) за отчетный период (2013-2017гг.) во всех областях Туркменистана проведены 30 семинаров (с охватом более 750 человек), направленные на повышение информированности населения в области гендерного равенства, дальнейшему внедрению принципов гендерного равенства во все сферы жизни и усилению роли женщины в обществе.

26. В 2017 году подготовлен и издан сборник национального законодательства и международно-правовых актов в области гендерного равенства.

27. С целью повышения информированности по гендерным вопросам, представители Союза женщин Туркменистана совместно с Представительством ООН-женщины в Туркменистане в 2015 году провели ряд семинаров в г.Ашхабаде и областях страны.

28. В 2014 году для слушателей Академии государственной службы при Президенте Туркменистана проведен семинар по теме: «Гендерные вопросы в системе государственного управления». Кроме того, в 2014 году разработаны электронные курсы по Гендеру и Демографии, в 2017 году курсы по Демографии и Гендерному равенству для обучения по программе Магистратуры.

29. В соответствии со статьей 93 Закона Туркменистана «О суде» (8.11.2014г., новая редакция) в Верховном суде Туркменистана действует Информационный центр, который организует семинары для судей с целью повышения потенциала сотрудников об информированности по вопросам судебной практики и разъяснения нормативных правовых актов.

30. Верховным судом Туркменистана разработана Государственная концепция по развитию судебной системы в Туркменистане на период 2017-2021 года, утвержденная актом Президента Туркменистана от 18.03.2017 года. В концепции предусматривается совершенствование работы Информационного центра с использованием Интернета.

31. В рамках проекта между ПРООН и Верховным судом в Копетдагском суде г.Ашхабада ведется работа по пилотированию электронного документооборота по подаче заявлений граждан.

32. При участии международных экспертов в 2015 году в 5 семинарах участвовали 51, в 2016 году в 6 семинарах участвовали 38, в 2017 году в 16 семинарах – 305 судей и судебных работников.

33. В 2017 году в рамках имплементации Национального плана действий в области прав человека в Туркменистане на 2016-2020 годы между Верховным судом Туркменистана и Программой Развития ООН (ПРООН) реализован совместный проект.

34. В течение 2017 года судьи и судебные работники принимали активное участие на семинарах и «круглых» столах по различным тематикам, в частности, по вопросам деятельности средств массовой информации и совершенствовании работы СМИ в Туркменистане, по вопросам передовой практики в сфере борьбы с финансированием терроризма и в других мероприятиях, проводимых Центром ОБСЕ в Ашхабаде.

35. При поддержке региональной программы Германского общества по международному сотрудничеству (GIZ) «Содействие правовой государственности в странах Центральной Азии» были проведены семинары по разъяснению норм Гражданского процессуального кодекса Туркменистана, в которых приняли участие 96 сотрудников судов.

Обучение сотрудников органов внутренних дел

36. В учебные программы по служебной и боевой подготовке сотрудников органов внутренних дел были включены темы, посвященные правам человека, в частности вопросам гендерного равенства, прав детей и другие.

37. Институтом Министерства внутренних дел Туркменистана (МВД) пересмотрена учебная программа по дисциплинам трудовое право, семейное право, административное право, а также уголовно-исполнительное право и включены в программу обучения конкретные темы по гендерному равенству, домашнему насилию, средствам правовой защиты потерпевших, инструкции для сотрудников полиции в ходе проведения опросов и арестов.

38. Для обеспечения специальной подготовки сотрудников в расследовании и документировании случаев применения пыток Управлением исполнения наказаний (УИН) МВД Туркменистана и его подразделений на местах постоянно организуются учебные занятия, на которых изучаются международные конвенции и договоры, участником которых является Туркменистан. В период 2011-2016 года по вышеуказанной тематике в УИН МВД Туркменистана проведено 55 учебных занятий для 418 сотрудников; в исправительных учреждениях проведено 74 учебных занятия с охватом 1542 сотрудников. В 2017 году проведено 5 учебных занятий для 106 сотрудников и в исправительных учреждениях – 20 учебных занятий с охватом 1596 сотрудников.

39. Также, проводились учебные занятия по разъяснению «Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания» для сотрудников соответствующих структурных

подразделений МВД Туркменистана. В период 2012-2017гг. по вышеуказанной тематике в УИН и в исправительных учреждениях МВД Туркменистана проведено 106 учебных занятий, на которых прошли обучение 7356 сотрудников, и в других соответствующих подразделениях МВД проведено 6 учебных занятий, на которых обучались 229 человек.

40. В сотрудничестве с международными организациями, в том числе, с Центром ОБСЕ в Ашхабаде, в институте МВД Туркменистана проводятся семинары, курсы, учебные тренинги по международно-правовым стандартам обращения с заключенными, а также организовываются ознакомительные и учебные поездки в другие страны. В период 2012-2016гг. 200 сотрудников МВД Туркменистана приняли участие в 24 семинарах в Туркменистане и в 11 мероприятиях, организованных за рубежом. В 2017 году было проведено 20 семинаров и 2 ознакомительные поездки за рубеж, в которых приняли участие 38 сотрудников МВД Туркменистана.

III. Гражданские и политические права

Свобода объединения (рекомендации № 113.77, 112.59(г), 113.83 (г), 113.87(г), 113.82, 113.81, 113.75, 113.76, 113.79, 113.80)

41. Законодательство Туркменистана об общественных объединениях основывается на общепризнанных принципах и нормах международного права. Этому свидетельствуют нормы, закрепленные в Конституции Туркменистана о признании политического многообразия и многопартийности в Туркменистане. Государство обеспечивает необходимые условия для развития гражданского общества. Общественные объединения равны перед законом (ст.17). Граждане вправе создавать политические партии и иные общественные объединения, действующие в пределах Конституции и законов (ст.44).

42. Право граждан на создание общественных объединений реализуется в соответствии с Законом Туркменистана «Об общественных объединениях» (новая редакция от 03.05. 2014г.). Гражданам гарантируется право создавать по своему выбору общественные объединения без предварительного разрешения органов государственной власти и местного самоуправления, а также право вступать в такие общественные объединения при условии соблюдения положений их уставов (ст.4). Решение об отказе в регистрации общественного объединения может быть обжаловано в суде (ст.4).

43. В Национальном плане действий в области прав человека в Туркменистане на 2016-2020 годы в Разделе «Гражданские и политические права» предусмотрен анализ действующих нормативно-правовых актов об общественных объединениях и их дальнейшее совершенствование.

44. В настоящее время в реестре общественных объединений 120 общественных организаций, из них: охрана природы творческого наследия – 5; творческих и научных – 14; спортивных – 50; инвалидов – 10; экологических – 7; экономических – 7; семья – 3; молодежных – 8; международных – 4; других – 12.

45. В 2017 году зарегистрированы 2 общественные организации «Национальное антидопинговое агентство Туркменистана» и «Федерация хоккея Туркменистана».

46. После принятия в 2012 году Закона Туркменистана «О политических партиях» в Туркменистане были зарегистрированы Демократическая партия Туркменистана, Аграрная партия Туркменистана, Партия промышленников и предпринимателей Туркменистана.

Свобода мысли, совести и религии (рекомендации № 113.73, 113.74, 114.7, 114.8)

47. 26 марта 2016 года принят Закон Туркменистана «О свободе вероисповедания и религиозных организациях» в новой редакции, согласно которому Туркменистан, являясь демократическим, правовым и светским государством, гарантируя свободу религий и вероисповедания, обеспечивает равноправие каждого независимо от его религиозных убеждений, признаёт историческую роль ислама в развитии культуры и духовной жизни народа, уважает другие религии, признаёт важность межконфессионального согласия, религиозной толерантности и уважения религиозных убеждений граждан.

48. На 1 января 2018 года зарегистрировано 131 религиозная организация. Из них: 108 организаций, исповедующих ислам (103-суннитского, 5-шиитского направления), 12 – православные и 11 – организации, исповедующие другие религии.

49. В 2017 году Министерством Адалат Туркменистана зарегистрированы пять новых религиозных организаций.

50. Разрешен ввоз религиозной литературы и утвари для нужд церквей. Примером этому можно служить ввоз религиозной литературы и утвари, которые были отправлены художественно-производственным предприятием Софрино из Российской Федерации.

51. При содействии Комиссии по работе с религиозными организациями, учитывая просьбы граждан Туркменистана ежегодно для совершения паломничества в Мекку выезжают более полторы тысячи людей разных национальностей и пола.

52. В течение 2013-2017 годов были осуществлены визиты духовных лидеров различных конфессий из России, Германии, Аргентины, Украины, США, Азербайджана, Казахстана, Ирана, которые провели богослужения в церквях и религиозных храмах Туркменистана.

53. Туркменистан осуществляет сотрудничество в сфере международных стандартов в области свободы религии и вероисповеданий с Центром ОБСЕ в Ашхабаде.

54. В мае 2015 и июне 2016 года в Ашхабаде были проведены семинары по теме «Содействие имплементации международных стандартов в сфере свободы религии и вероисповедания» с участием международных экспертов из Великобритании. В августе 2015 года Центр ОБСЕ организовал ознакомительную поездку для представителей государственных структур в Соединенные Штаты Америки с целью изучения опыта соблюдения прав и свобод человека в сфере религии и вероисповедания.

55. В рамках регионального проекта Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) на тему «Укрепление безопасности и социальной сплоченности путем продвижения свободы религии и вероисповедания для всей Центральной Азии», в июле 2017 года 16 представителей государственных органов Туркменистана приняли участие в курсе подготовки инструкторов по свободе религии и убеждений в г.Варшава. Работа по повышению совершенствования знаний и навыков с целью продвижения свободы религии и вероисповедания будет продолжена в 2018 году.

56. Конституцией Туркменистана гражданам гарантируется свобода собраний, митингов, демонстраций и других массовых мероприятий в порядке, установленном законом (ст.43). В Законе Туркменистана «Об организации и проведении собраний, митингов, демонстраций и других массовых мероприятий» (28.02.2015г.) закреплены права участников массового мероприятия участвовать в обсуждении и принятии решений, других коллективных действиях в соответствии с целями массового мероприятия; принимать и направлять требования и другие обращения граждан в органы государственной власти, общественные объединения и религиозные организации, международные и другие органы и организации.

57. Законодательство Туркменистана об организации и проведении массовых мероприятий не предусматривает запреты, связанные с организацией и проведением незапланированных массовых мероприятий, при условии обеспечения общественной безопасности, защищенности жизни, здоровья и благополучия граждан, духовно-нравственных ценностей общества.

58. В настоящее время Парламентом Туркменистана ведется последовательная работа по совершенствованию национального законодательства, направленная на изучение вопроса об упрощении правил регистрации общественных объединений, расширении возможных мест проведения мирных собраний, обеспечении регулирования проведения стихийных массовых мероприятий.

Свобода мнения и выражения (рекомендации № 113.69, 113.78, 113.83, 113.84, 113.85, 113.86, 113.87, 113.89, 112.59, 112.60, 112.61, 112.62, 112.63, 113.70 (г), 113.67, 113.68, 113.88, 113.87(г), 113.59)

59. В Туркменистане ведется большая работа по созданию собственной информационно-телекоммуникационной инфраструктуры, правовых, организационных, финансовых и образовательных условий для развития информационного общества.

60. Согласно статье 42 Конституции Туркменистана каждому человеку гарантируется свобода мысли и слова. Никто не имеет права запретить человеку свободно выражать свое мнение, а равно воспрепятствовать его распространению в соответствии с законом.

61. Закон Туркменистана «О средствах массовой информации» (22.12.2012г.) закрепляет основополагающие принципы государственной политики в отношении средств массовой информации, согласно которым средства массовой информации в Туркменистане свободны.

62. Согласно статье 30 указанного закона, профессия журналиста является свободной и не подлежит лицензированию. Журналист имеет право искать, запрашивать, получать и распространять информацию; получать доступ к документам и материалам, за исключением их фрагментов, содержащих сведения, составляющие государственную, коммерческую или иную охраняемую законом тайну; посещать места чрезвычайных ситуаций, присутствовать в местах массового сбора граждан; распространять подготовленные им сообщения и материалы за своей подписью, под псевдонимом или без подписи; излагать свои личные суждения и оценки в сообщениях и материалах, предназначенных для распространения за его подписью; организовывать профессиональные союзы, а также участвовать в их деятельности и использовать иные права, предоставленные законодательством Туркменистана.

63. Названным законом предусмотрена ответственность за создание искусственных помех, препятствующих уверенному приему телеканалов и радиоканалов, радио-и телепрограмм, то есть распространению радиотелевизионных и иных технических сигналов в полосе частот, на которых по лицензии осуществляется вещание (ст.26).

64. 3 мая 2014 года принят Закон Туркменистана «Об информации и её защите», регулирующий отношения, возникающие при осуществлении права на поиск, сбор, получение, отправление, производство, хранение, предоставление, распространение и использование информации, а также применении информационных технологий и обеспечении защиты информации.

65. В декабре 2014 года принят Закон Туркменистана «О правовом регулировании развития сети Интернет и оказания интернет-услуг в Туркменистане», в котором закреплены государственные гарантии защиты в отношениях, связанных с сетью Интернет, прав и законных интересов граждан Туркменистана, государственных интересов Туркменистана (ст.3) и обеспечение прав и свобод граждан Туркменистана на пользование сетью Интернет и доступ к размещённой в ней информации (ст.6). Одним из приоритетных направлений государственной политики в сфере деятельности по оказанию интернет-услуг является обеспечение всеобщего и равного

доступа к услугам подключения к сети Интернет путем создания и поддержки инфраструктуры государственных и негосударственных структур, предоставляющих в пользование компьютерные устройства, подключенные к сети Интернет (ст.7).

66. Интернет-услуги являются доступными источниками информации для всех граждан нашей страны. В настоящее время образовательные учреждения страны оснащены современной мультимедийной и компьютерной техникой, в них используются интерактивные методы обучения, что позволяет молодежи получать образование мирового уровня, обогащать свой внутренний мир, расширять кругозор, знакомиться с достижениями науки. Все обучающиеся в образовательных учреждениях страны всех уровней, пользуются услугами электронных библиотек и имеют доступ к услугам глобальной сети Интернет. В столице и областях страны открыты Интернет-кафе для всеобщего пользования. Количество абонентов-пользователей Интернет-услугами в 2016 году составляло 2395 тыс. человек, что в 1,5 раза больше, чем в 2013 году.

Преступления на почве ненависти (равенство и не дискриминация) (рекомендация № 113.55)

67. Конституцией Туркменистана гражданам гарантируется равенство прав и свобод человека и гражданина, а также равенство человека и гражданина перед законом и судом независимо от национальности, цвета кожи, пола, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, языка, отношения к религии, политических убеждений или иных обстоятельств. При этом независимо от каких-либо обстоятельств государством гарантируется человеку его равенство перед законом и судом, в соответствии с нормами международных конвенций и иных документов, участниками которых является Туркменистан. Наличие каких-либо обстоятельств не может быть основанием для дискриминации человека и гражданина.

68. Статья 177 Уголовного кодекса Туркменистана предусматривает ответственность за умышленные действия, направленные на возбуждение социальной, национальной, этнической, расовой или религиозной вражды или розни, унижение национального достоинства, а равно пропаганду исключительности либо неполноценности граждан по признаку их отношения к религии, социальной, национальной, этнической или расовой принадлежности.

69. С учётом рекомендаций Комитета ООН по ликвидации расовой дискриминации, в настоящее время Парламентом Туркменистана проводится работа по изучению международного опыта, практики работы, выработанной в развитых странах мира с тем, чтобы проанализировать возможности дальнейшего совершенствования национального законодательства в целях приведения его в соответствие с Международной конвенцией о ликвидации всех форм расовой дискриминации.

Пытки (предупреждение и запрет) (рекомендации № 113.58, 113.69, 113.70)

70. Согласно статье 33 Конституции Туркменистана никто не может подвергаться пыткам, применению насилия, жестокому, бесчеловечному или унижающему человеческое достоинство обращению или наказанию, а также без его согласия подвергаться медицинским, научным или иным опытам. В соответствии со статьей 62 Конституции Туркменистана человек не может быть принуждён к даче показаний и объяснений против самого себя и близких родственников. Доказательства, полученные в результате психического или физического воздействия, а также иными незаконными методами, юридической силы не имеют.

71. Действующий Уголовный кодекс Туркменистана дополнен новой статьёй 182¹. Деяние «пытка» квалифицировано в соответствии с аналогичным международно-правовым понятием «пытки» и изложено в соответствии со статьей 1 «Конвенции

против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания».

72. В УК Туркменистана предусмотрена ответственность за умышленное причинение вреда здоровью средней тяжести способом, носившим характер мучения или истязания (ст.108).

73. Согласно данным МВД Туркменистана на сегодняшний день не поступало жалоб и заявлений со стороны задержанных о применении пыток и действий, унижающих человеческое достоинство, а также фактов пыток или жестокого обращения не зарегистрировано.

74. По данным Верховного суда Туркменистана дела по статье 182¹ «Пытка» УК Туркменистана судами не рассматривались.

Произвольные задержания и насильственные исчезновения

75. В рамках проводимой Правительством Туркменистана политики по выполнению основополагающих Конвенций ООН в области прав человека, а также соблюдению своих обязательств, вытекающих из международного гуманитарного права, необходимо отметить установившееся сотрудничество с Рабочей группой УВКПЧ ООН по насильственным или недобровольным исчезновениям (РГННИ ООН).

76. Это взаимодействие нацелено на обмен мнениями в рамках мандата Рабочей группы, в том числе и на проведение регулярных встреч с представителями РГННИ ООН. Так, 17 мая и 12 сентября 2017 года в Отделении ООН в г.Женева, Швейцария, состоялись встречи Постоянного представителя Туркменистана при Отделении ООН в г.Женева с экспертами РГННИ ООН. Во время переговоров туркменская сторона предоставила информацию в отношении позиции Туркменистана о сотрудничестве с РГННИ ООН.

77. В ходе состоявшихся переговоров эксперты РГННИ ООН выразили готовность в дальнейшем поддержании диалога с Правительством Туркменистана по вопросам, касающимся мандата группы. Одновременно, председатель РГННИ ООН заверил, что результаты этих встреч, а также регулярно предоставляемая туркменской стороной информация в отношении отдельных лиц, отбывающих наказание в исправительных учреждениях Туркменистан, будут учтены в составлении докладов данной Рабочей группы на очередных сессиях РГННИ ООН.

Условия содержания под стражей (рекомендации № 113.61, 113.62, 113.63, 113.64, 113.65, 113.66, 113.72, 112.57)

78. **Доступ в места содержания под стражей и посещение их представителями международных организаций.** Министерство внутренних дел Туркменистана по вопросам предоставления представителям международных организаций доступа в места содержания под стражей тесно сотрудничает с Международным Комитетом Красного Креста (МККК) и ОБСЕ. Между Правительством Туркменистана и Региональным представительством МККК в Центральной Азии ежегодно принимается План действий в рамках многостороннего сотрудничества в сфере пенитенциарной системы. С 2011 по 2014гг. в разные учреждения пенитенциарной системы представителями МККК было осуществлено 6 гуманитарных посещений.

79. В июле 2014 года представители МККК посетили новую женскую колонию ДЗ-К/8 Управления полиции Дашогузского вейаята, строительство которой ими контролировалось, после того как туда были вселены осужденные женщины.

80. 19 августа 2014 года Глава Центра Организации по Безопасности и Сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) в Ашхабаде посетил вышеназванную женскую колонию.

81. 28 сентября 2015 года состоялся визит Глав дипломатических представительств Великобритании, Соединенных Штатов Америки, Германии, Франции в

Туркменистане и Главы ПРООН в Туркменистане, Ашхабадского офиса Европейского Союза в исправительное учреждение ДЗ-К/8 Управления полиции Дашогузского вelaya.

82. В настоящее время продолжается работа по разработке проекта Меморандума о взаимопонимании между Правительством Туркменистана и Международным Комитетом Красного Креста о сотрудничестве и гуманитарной деятельности в отношении лиц, лишенных свободы.

83. Подписан План сотрудничества между Правительством Туркменистана и Международным Комитетом Красного Креста на 2018 год, где предусмотрены мероприятия по имплементации международного гуманитарного права.

84. 6 декабря 2016г. состоялось посещение воспитательной колонии для несовершеннолетних Управления полиции Марыйского вelaya г.Байрамали и 31-го января 2017г. - исправительной колонии для женщин ДЗ-К/8 Управления полиции Дашогузского вelaya делегацией, состоящей из представителей международных организаций аккредитованных в Туркменистане и послов некоторых европейских государств и США, в частности Представительство Детского фонда ООН (ЮНИСЕФ), Представительство Программы развития ООН, Центр ОБСЕ в Ашхабаде, Контактное Бюро Европейского Союза, Посольство США, Посольство Федеративной Республики Германия, Посольство Итальянской Республики, Посольство Французской Республики, Посольство Соединённого Королевства Великобритании и Северной Ирландии.

85. 13 ноября 2017г. состоялось посещение воспитательной колонии для несовершеннолетних МР-К/18 г.Байрамали международным консультантом по правам несовершеннолетних и сотрудником по мониторингу прав детей Представительства ЮНИСЕФ в Туркменистане.

86. В настоящее время ведётся переписка по дипломатическим каналам с Посольством Федеративной Республики Германия в Туркменистане о посещении представителями аккредитованных в Туркменистане Послов некоторых европейских государств, США и некоторых международных организаций исправительного учреждения, где содержатся мужчины.

87. **Национальное законодательство о тюремном контроле** – Уголовно-исполнительное законодательство Туркменистана, состоящее из Уголовно-исполнительного Кодекса (2011г.) и принятых на его основе других нормативных правовых актов, устанавливающих общие положения и принципы исполнения наказания, регулирующих порядок и условия исполнения и отбывания уголовного наказания и применения иных мер уголовно-правового воздействия на осуждённых.

88. Места заключения находятся под постоянным контролем Надзорной комиссии УИН МВД Туркменистана, которая периодически посещает заключенных и интересуется их состоянием и условиями содержания.

89. Постановлением Президента Туркменистана от 31 марта 2010 года утверждено Положение о наблюдательных комиссиях. В соответствии с ежегодно утверждаемыми Планами указанными комиссиями проводятся посещения в места лишения свободы. В период 2010-2017гг. состоялись 68 посещений в исправительные учреждения, следственные изоляторы и в специальный реабилитационный центр.

90. Надзорные комиссии, являясь независимыми надзорными органами, осуществляют контроль за соблюдением законности в исправительных учреждениях, соблюдением порядка и условий содержания осужденных, надлежащим обеспечением жилищно-бытовых и санитарно-гигиенических условий для осужденных, привлечение осужденных к общественно полезному труду, предоставлением осужденным медицинской помощи, соблюдением законодательных норм по досрочному освобождению осужденных от наказания, замены оставшейся части срока наказания более мягким видом наказания, а также организацией и предоставлением осужденным свиданий с родственниками и иными лицами, соблюдением порядка передач, получения или отправления осужденными посылок, бандеролей и денежных переводов, переписки осуждённых.

91. В соответствии со статьей 18 Закона «Об Омбудсмене» омбудсмен имеет право беспрепятственно и без предварительного уведомления посещать органы государственной власти, органы местного самоуправления, предприятия, учреждения и организации независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, исправительные и другие специализированные учреждения, места предварительного заключения, места содержания задержанных, Вооружённые Силы Туркменистана, другие войска, военные учреждения и проводить в них самостоятельно или совместно с компетентными государственными органами, должностными лицами, государственными служащими проверку их деятельности.

92. Лицам, отбывающим наказание в исправительных учреждениях, обеспечиваются необходимые жилищно-бытовые условия. Помещения, которыми пользуются осуждённые, все спальные помещения и помещения санитарно-гигиенического предназначения отвечают всем санитарным и гигиеническим требованиям и соответствуют климатическим условиям Туркменистана. Для поддержания надлежащего состояния здоровья осуждённым обеспечивается достаточная площадь для проживания и доступ к достаточному количеству воздуха и света. Освещение, отопление, вентиляция и удобства в местах содержания соответствует требованиям охраны здоровья осуждённых. Искусственное освещение достаточно для того, чтобы осуждённые могли читать или работать без опасности для зрения.

93. По законодательству Туркменистана минимальная норма жилой площади в расчёте на одного осуждённого в исправительных колониях не может быть менее четырёх квадратных метров, в тюрьмах – трёх квадратных метров, в колониях, предназначенных для содержания женщин, в воспитательных колониях и в лечебных исправительных учреждениях – пяти квадратных метров. Для обеспечения соответствия этих требований с реальным положением дел в пенитенциарных учреждениях страны проводится последовательная работа по ремонту, реконструкции, обустройству быта, обеспечения медицинских услуг и занятости осуждённых.

94. Проведены и проводятся работы по капитальному ремонту и модернизации существующих объектов. За период 2011-2017гг. государством были выделены ассигнования из государственного бюджета в сумме более 67 миллионов долларов США на проведение строительных работ, капитального ремонта объектов пенитенциарной системы и закупку медицинского оборудования. На выделенные средства построены новый СИЗО БЛ-Д/5 УП Балканского веляята, дом здоровья на территории МР-К/16 г.Байрамали УП Марыйского веляята, жилой корпус на территории СИЗО АХ-Д/1 УП Ахалского веляята, комплекс объектов СИЗО АХ-К/3 Гёкдепинского этрапа Ахалского веляята и другие.

95. В том числе, на выделенные в 2017 году 6 миллионов 317 тысяч долларов США, произведён капитальный ремонт некоторых зданий, построены здания и объекты для улучшения санитарно-гигиенических условий, обновлены системы электроснабжения и водоснабжения некоторых исправительных учреждений УИН МВД Туркменистана. Таким образом, из указанной суммы на настоящее время освоено около 82%.

96. После принятия 25 марта 2011 года УИК Туркменистана в Министерстве внутренних дел Туркменистана были обновлены нормативно-правовые акты и приведены в соответствие с законом вопросы режима содержания, охраны, условий и порядка содержания и многие другие.

97. Все исправительные учреждения обеспечены банно-прачечными комплексами. Раз в месяц обязательно проводится санитарная обработка всех помещений. Местные СЭС регулярно проводят мероприятия санитарно-эпидемического надзора в исправительных учреждениях.

98. Осуждённые обеспечиваются индивидуальными средствами гигиены, питанием, постельными принадлежностями, лекарственными средствами и другими предметами первой необходимости, согласно распорядку дня, в количестве и качестве, необходимых для поддержания здоровья и сил каждого осуждённого за счёт Государственного бюджета Туркменистана.

99. Осуждённым-беременным женщинам, осужденным-кормящим матерям, несовершеннолетним осуждённым, а также больным осуждённым и осуждённым, являющимся инвалидами I и II групп, устанавливаются повышенные нормы питания (Постановление Президента Туркменистана «О нормах питания и иного материально-бытового обеспечения лиц, содержащихся в исправительных учреждениях, следственных изоляторах и специальных реабилитационных центрах» от 11.04.2014г.).

100. Доля женщин, содержащихся под стражей, в общем числе заключенных, составляет около 10%.

101. Несовершеннолетние осужденные строго содержатся отдельно от взрослых заключенных. В Туркменистане имеется одна воспитательная колония для несовершеннолетних МР-К/18 г.Байрамали, где содержатся 85 осужденных, из которых 38 несовершеннолетних. За 2016 год число осужденных несовершеннолетних из общего числа осужденных составило 2%, и в отношении 82% осужденных несовершеннолетних применена мера наказания, не связанная с лишением свободы.

102. Нормы вещевого довольствия (мебель и другое бытовое оборудование, средства связи и другое) осуждённых утверждены соответствующим приказом МВД (№184 от 21.07.2014г.).

103. Для медицинского обслуживания осуждённых в местах лишения свободы имеются медицинские части, а для содержания и стационарного лечения больных открытой формой туберкулёза, страдающих от алкоголизма, наркомании и токсикомании – лечебные исправительные учреждения. Осуждённые, нуждающиеся в специализированных медицинских услугах переводятся в центральный госпиталь МР-К/15 Управления полиции Марыйского вelaya. Медико-санитарная и профилактическая помощь осуждённым в местах лишения свободы организуется в тесной связи с местными органами здравоохранения и проводится в соответствии с законодательством Туркменистана и Правилами внутреннего распорядка.

104. В период 2011-2017гг. из средств государственного бюджета было выделено 3 589 462 долларов США на приобретение современного медоборудования, в 2017 году 2 235 742 долларов США.

105. В рамках годовых рабочих планов УИН МВД Туркменистана, в ведении которого находятся все пенитенциарные учреждения страны, в период 2013-2017гг. состоялись 98 инспекционных посещений исправительной колонии для женщин ДЗ-К/8 Управления полиции Дашогузского вelaya, специально созданными инспекционными группами для проверки, оценки, оказания практической помощи и обучения на местах.

Запрещение рабства и торговли людьми (рекомендации № 112.34, 112.35, 112.36, 112.38)

106. Государственная политика в сфере борьбы торговлей людьми направлена на защиту личности и общества, совершенствование законодательства, предупреждение, выявление и пресечение деятельности торговлей людьми, создание благоприятных условий для физической, психологической и социальной реабилитации лиц, ставших жертвами торговли людьми, реализацию международных обязательств Туркменистана в этой сфере.

107. 15 октября 2016 года принят Закон Туркменистана «О противодействии торговле людьми», в который внесены нормы, касающиеся идентификации жертв торговли людьми и порядка присвоения статуса жертвы торговли людьми лицу, пострадавшему от этого преступного деяния, а также другие аспекты, направленные на эффективную деятельность по противодействию торговле людьми.

108. Согласно закону были внесены соответствующие изменения и дополнения в Уголовной кодекс Туркменистана, в Кодекс Туркменистана об административных

правонарушениях, а также Закон Туркменистана «Об адвокатуре и адвокатской деятельности в Туркменистане».

109. 12 января 2016 года принят Закон Туркменистана «О государственной защите потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства» устанавливающий систему мер государственной защиты потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства, включающую меры безопасности и социальной защиты указанных лиц, а также определяющий основания и порядок их применения.

110. Преступления, сопряженные с осуществлением торговли людьми не являются широко распространенным явлением, так как это категория дел по сравнению с общим числом рассмотренных дел по состоянию за 2016 год составляет 0,03%, количество осужденных составляет 0,02% от всего числа осужденных.

111. По данным МВД Туркменистана за 2013-2017гг. на территории Туркменистана по статье 129¹ УК Туркменистана «Торговля людьми» было возбуждено 23 уголовных дела, по которым зарегистрировано потерпевших лиц (жертв) от торговли людьми всего 45 человек, в том числе за 2017 год было зарегистрировано 1 преступление. За совершение данных преступлений к уголовной ответственности привлечено 23 гражданина Туркменистана.

112. Постановлением Президента Туркменистана от 18 марта 2016 года утверждён Национальный План Действий по борьбе с торговлей людьми в Туркменистане на 2016-2018 годы. В этом комплексном документе намечены и осуществляются конкретные мероприятия, направленные на противодействие торговлей людьми. Разработан проект стандартных операционных процедур по идентификации жертв торговли людьми, осуществляется работа над Положением о репатриации жертв торговли людьми, стандартной формы мониторинга по реализации НПД. Разработаны и изданы информационные материалы (памятки, буклеты) по вопросам прав человека, прав мигрантов, жертв торговли людьми. В 2016-2017гг. при содействии Представительства Международной организации по миграции в Туркменистане проведено 14 семинаров и рабочих встреч, в том числе региональных, 11 тренингов для сотрудников правоохранительных органов, судей, представителей общественных объединений, местных органов власти с привлечением международных экспертов/тренеров.

IV. Экономические, социальные и культурные права (рекомендации № 112.72, 112.73, 112.66, 112.67, 112.75, 112.76)

113. Конституция Туркменистана играет важную роль в укреплении правовых основ государства, успешной реализации проводимых социально-экономических реформ в стране.

114. В Туркменистане приняты и действуют Национальная Программа социально-экономического развития Туркменистана на период 2011-2030 годы, скорректированная Национальная программа Президента Туркменистана по преобразованию социально-бытовых условий населения сёл, посёлков, городов этрапов и этрапских центров на период до 2020 года, Программа Президента Туркменистана по социально-экономическому развитию страны на 2018-2024 годы.

115. С учетом реформ, осуществляемых в Туркменистане в соответствии с Национальными программами развития и планами действий, периодически совершенствуется законодательство, в том числе и по вопросам социальной защиты населения. В частности, принятый Бюджетный кодекс Туркменистана также ориентирован на развитие социальной сферы и всестороннюю социальную поддержку населения. На развитие социальной сферы ежегодно выделяется свыше 75 процентов бюджетных средств.

116. В последние годы огромные инвестиции (свыше 40% к ВВП) вкладываются в производственную и социальную сферы, что отражает ускоренную динамику вхождения Туркменистана в число развитых государств мира.

117. Свидетельством эффективности мер, предпринимаемых в этом направлении, является тот факт, что Туркменистан с октября 2012 года стал страной с доходом на душу населения выше среднего.

118. Темпы роста ВВП стабильно высокие. Так, прирост ВВП в Туркменистане за 2017 год составил 6,5 %.

119. Во всех Программах, Планах действий и других принятых законодательных и нормативных правовых актах предусматриваются стратегические мероприятия, не допускающие снижение жизненного уровня населения.

120. Ежегодно Указом Президента Туркменистана повышаются размеры пенсий, социальных пособий, стипендий студентов, заработных плат работникам всех отраслей экономики на 10%. Увеличивается объем государственного финансирования в отраслях социальной сферы.

121. За период 2013-2017 годы количество дошкольных учреждений увеличилось на 130 единиц и их общее количество по стране составило 1066 единиц. Это позволило увеличить число мест в дошкольных учреждениях на 56,3 тыс. мест и довести общее количество воспитанников до 244,9 тыс. детей.

122. Сеть общеобразовательных школ увеличилась за 2013-2017 годы на 83 единицы, в результате чего их общее количество по стране достигло 1865 единиц, а численность учащихся возросла на 241,3 тыс. человек и составила на конец 2017 года 1203,1 тыс. человек.

123. В стране функционируют 42 средних профессиональных учебных заведения, в которых обучается 21,7 тыс. человек. По сравнению с уровнем 2013 года количество профессиональных учебных заведений возросло на 5 единиц, а количество студентов в них на 7,2 тыс. человек.

124. С каждым годом возрастает число студентов, обучающихся в отечественных и зарубежных учебных заведениях. В 2017 году общая численность студентов высших учебных заведений составила 41,3 тыс. человек и по сравнению с 2013 годом увеличилась на 38%.

Право на здоровье (рекомендации № 112.69, 112.70)

125. Реформы в области здравоохранения выразились в приросте его бюджета за 2017 год на 21%. Важная часть бюджета приходится на программы охраны репродуктивного здоровья, здоровья матери, ребенка, молодежи и других групп населения.

126. За 2013-2017 годы усилена материально-техническая база сельских учреждений здравоохранения. За счет средств местного бюджета построено 28 новых и реконструировано 64 областных больниц, сельских домов и центров здоровья, оснащенных современным медицинским оборудованием, автомашинами «Скорой помощи», что позволило расширить объем предоставляемых населению медицинских услуг.

127. Инфраструктура здравоохранения была усилена за счет ввода в эксплуатацию 30 новых учреждений, в том числе 4 городских домов здоровья, 5 центров неотложной и скорой помощи в Ашхабаде и областных центрах; крупных международных центров: стоматологии, кардиологии, неврологии, эндокринологии и хирургии, охраны материнства и детства; 3 санаториев; центра общественного здоровья и питания; центра профилактики особо опасных инфекций; морфологического и научно-учебного центров. Кроме того, реконструированы 2 университетские клиники - глазных болезней и стоматологии.

128. В настоящее время строится многопрофильная больница в г.Туркменабаде на 680 коек, центр охраны здоровья матери и ребенка на 120 коек в г.Мары, санаторий на 200 мест в Национальной туристической зоне Аваза.

129. В Государственном медицинском университете открылись два факультета – спортивной медицины и военной медицины, а также введена подготовка по новой специальности – восстановительной и нетрадиционной медицине. Усовершенствованы 130 учебных программ додипломного и 47 – постдипломного образования.

130. Для улучшения доступа к качественному здравоохранению всех групп населения в стране реализуется стратегия по развитию фармацевтической промышленности. Количество фармацевтических предприятий объединения “Туркмендермансенагат” за 2013-2017 годы выросло почти в два раза с увеличением объема производства в 4 раза. Предприятиями объединения производится более 400 видов лекарственных средств и изделий медицинского назначения, входящих в перечень препаратов, реализуемых населению на льготных условиях.

131. В 2016 году число родившихся детей возросло по сравнению с 2012 годом на 6%; коэффициент материнской смертности составил 3,6 на 100000 живорождений.

132. Коэффициент младенческой смертности составил 21,0 на 1000 живорожденных; коэффициент неонатальной смертности (вероятность смерти в первый месяц жизни) 13,0 на 1000 живорожденных; доля деторождений при квалифицированном родовспоможении 100%; охват дородовым обслуживанием (по меньшей мере, одно посещение) 99,9%; доля замужних женщин в возрасте 15-49 лет, пользующих контрацептивами составила 50,2%.¹

133. В соответствии с Законом Туркменистана «Об охране здоровья граждан» (23.05.2015г.) лицам, не достигшим возраста 18 лет, искусственное прерывание беременности проводится при наличии письменного согласия родителей (лиц, их заменяющих) и заключения врачебно-консультативной комиссии.

134. Доля детей в возрасте 24-35 месяцев, которым к первому дню рождения сделаны прививки по национальному прививочному календарю составляет 95,3%.²

135. Внедрением скрининговых программ улучшило раннее выявление онкологических больных.

136. Осуществляются меры по повышению осведомленности населения через средства массовой информации по вопросам здоровья, здорового образа жизни, вредных привычек, профилактике инфекционных и неинфекционных заболеваний.

Питьевая вода и санитария (рекомендации № 112.74, 112.75, 112.76)

137. С целью улучшения социально-бытовых условий населения сельской местности, в стране проводятся соответствующие мероприятия в рамках «Новой редакции Национальной Программы Президента Туркменистана по преобразованию социально-бытовых условий населения сёл, посёлков, городов этрапов и этрапских центров на период до 2020 года» и «Генеральной программы обеспечения чистой питьевой водой населенных пунктов Туркменистана».

138. В рамках программы «Село», реализуемой для обеспечения населения питьевой водой с 2008 года было построено свыше 9,2 тыс. км трубопроводов, 1,7 тыс. км водоотводных каналов, около 600 скважин, 6 водоочистных сооружений, 5 водоотводных сооружений.

139. Усилия, предпринятые в рамках Генеральной программы по обеспечению чистой питьевой водой населенных пунктов Туркменистана до 2020 года, позволили улучшить доступ к питьевой воде. Так процентная доля членов домохозяйств, использующих улучшенные источники питьевой воды увеличилось с 70,8%³ до 82,8%. В городских районах доступ к ней является практически всеобщим – 97,8%, в сельской местности 73,2%.⁴

140. Учреждениями Государственной санитарно-эпидемиологической службы Министерства здравоохранения и медицинской промышленности (МЗ и МПТ) осуществляется постоянный мониторинг за производством и потреблением питьевой воды. Процентная доля населения, которая имеет доступ к улучшенной санитарии, стабильно высокий и составляет 99%. Процентная доля членов домохозяйств, использующих улучшенные санитарно-гигиенические устройства, не используемые совместно с другими лицами – 98,6 %.⁵

Лица, живущие с ВИЧ/СПИДом (рекомендации № 112.77, 112.78, 112.79)

141. Продолжается выполнение мероприятий в рамках Национальной программы по противодействию ВИЧ-инфекции в Туркменистане, расширению доступа к консультированию и тестированию на ВИЧ различных групп населения, повышению информированности населения, в первую очередь молодежи, о методах профилактики ВИЧ-инфекции.

142. Внедрены в практику руководство и клинические протоколы по профилактике ВИЧ-инфекции (2013г., 2015г.).

143. Проводится обязательное бесплатное тестирование на ВИЧ инфекцию беременных женщин, доноров и реципиентов крови, медицинского персонала, имеющего контакт с биологическими жидкостями, больных подлежащих оперативному лечению, больных с онкологическими заболеваниями, туберкулезом, вирусными гепатитами и другими инфекционными заболеваниями.

144. В 2016 году принят Закон Туркменистана «О противодействии распространению заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекция)», отражающий уровни компетенции органов, осуществляющих государственное регулирование и контроль в сфере противодействия распространению ВИЧ инфекции. Определены виды медицинского освидетельствования на ВИЧ и перечень групп, подлежащих к обязательному медицинскому освидетельствованию на ВИЧ.

145. Специалистами центров профилактики СПИД проведено более 6 тысяч тренингов среди работников здравоохранения, включая работающих на первичном медико-санитарном уровне, по вопросам профилактики ВИЧ инфекции и безопасном проведении медицинских манипуляций.

146. В целях повышения информированности молодежи по профилактике ВИЧ/СПИДа в общеобразовательных школах, средних и высших профессиональных учебных заведениях проведено 3 тыс. «круглых» столов с охватом более 135 тыс. человек; около 2 тыс. бесед с показом видеороликов и раздачей буклетов и брошюр с охватом более 118 тыс.

147. В воинских, пограничных частях и частях МВД среди новобранцев и военнослужащих проведено 720 бесед с охватом более 72 тыс. человек с показом видеофильмов и раздачей буклетов.

148. По "телефону доверия" при Национальном Центре по профилактике СПИДа население, в том числе лица из групп риска анонимно и бесплатно получают информацию. Соответствующую консультацию за отчетный период получили около 3 тыс. человек.

Право на образование (рекомендации № 113.20, 112.82, 112.83, 112.80, 112.81, 12.70 (г))

149. В 2013 году Президентом Туркменистана подписан Указ «О совершенствовании системы образования в Туркменистане». Постановлением Президента Туркменистана утверждена Концепция перехода на двенадцатилетнее

общее среднее образование. В том же году принята новая редакция Закона Туркменистана «Об образовании».

150. В учебный план средних школ были введены новые учебные предметы: основы экономики, экология, культурное наследие Туркменистана, мировая культура, культура поведения, информационно-коммуникационные и инновационные технологии, моделирование и графика.

151. С 2014-2015 учебного года начато внедрение двухступенчатой системы высшего образования (бакалавриат, магистратура).

152. Ежегодно увеличивается прием студентов в профессиональные учебные заведения.

153. Созданы условия для доступа каждого студента и учащегося к информационным системам как внутри страны, так и глобальным компьютерным сетям для выхода на ведущие в мире научно-образовательные учреждения и компании производственной сферы и оказания услуг.

154. Ежегодно учащиеся, студенты и преподаватели образовательных учреждений Туркменистана участвуют и становятся победителями ряда интернет-олимпиад. Так, в 2017 году студентами, преподавателями ВУЗов, СПУЗов на международных интернет-олимпиадах было завоевано 197 медалей разных достоинств, что на 131 участие больше по сравнению с 2013 годом, где было завоевано 66 медалей.

155. Число учителей начальных классов по сравнению с 2013/2014 учебным годом возросло с 15,5 тыс. чел. до 19,3 тыс. чел. в 2016/2017 учебном году.

156. В стране действуют образовательные учреждения, где преподавание осуществляется как на государственном, так и на русском языке.

157. Соотношение числа юношей и девушек в системе высшего образования по сравнению 2013/2014 учебным годом возросло с 0,52 до 0,56 в 2016/2017 учебном году.

158. Численность лиц с инвалидностью, обучающихся в средних школах в 2013/14 учебном году составляла 0,2 %, в 2016/17 учебном году – 0,3 %. В средних и высших профессиональных учебных учреждениях до 2016/17 учебного года статистика по данной категории лиц не велась, а в 2016/17 учебном году этот показатель составлял, соответственно, 0,01 % и 0,03 %.

159. Грамотность населения Туркменистана в возрасте 15 лет и старше составляет 99,9%⁶.

160. Расходы на финансирование образования в 2016 году составили более 23% расходов Государственного бюджета Туркменистана.

Право на развитие (рекомендации № 112.68, 112.84)

161. Туркменистан стал одной из первых стран в мире, начавших консультации по адаптации Целей Устойчивого Развития (ЦУР). Правительство Туркменистана и Страновая команда ООН разработали три этапа для внедрения ЦУР в Туркменистане. Первый этап технического задания стартовал в октябре 2015 года и закончился в марте 2016 года. По результатам проведенных консультаций 121 из 169 задач были рекомендованы для принятия без изменений, 27 задач были адаптированы с учётом национальных особенностей и были приняты 197, в том числе разработаны 39 национальных индикаторов.

162. В сентябре 2016 года Кабинетом Министров Туркменистана был утвержден перечень адаптированных к условиям страны задач и показателей ЦУР.

163. 17 ноября 2017 года Президентом Туркменистана утвержден План мероприятий по реализации в Туркменистане Целей устойчивого развития, принятого странами-членами ООН.

164. В стране создана двух уровневая система на политическом и техническом уровнях – Национальный комитет высокого уровня по реализации ЦУР и Межведомственный технический комитет по реализации ЦУР.

165. Межведомственный технический координационный комитет по реализации ЦУР возглавляет Министерство финансов и экономики Туркменистана.

Права женщин (рекомендации № 112.84, 112.44, 112.42, 112.51, 112.53, 112.49, 112.32, 112.30(г), 112.40, 112.49, 112.46)

Дискриминация в отношении женщин (112.46, 112.45, 112.47, 112.48, 112.41, 112.33, 112.43, 112.50)

166. Государству принадлежит определяющая роль в обеспечении конституционного принципа равных прав и свобод граждан и выполнении принятых международных обязательств по гендерному равенству.

167. Вопросы гендерного развития интегрированы в Национальные программы социально-экономического развития Туркменистана.

168. 22 января 2015 года Постановлением Президента Туркменистана был утверждён Национальный план действий по гендерному равенству в Туркменистане на 2015-2020 годы (далее-НПД). НПД представляет собой комплексный документ, определяющий стратегические цели по продвижению гендерного равенства в целях создания необходимых условий для дальнейшего расширения участия женщин в общественно-политической, социально-экономической и культурно-гуманитарной жизни нашей страны.

169. 18 августа 2015 года Парламентом Туркменистана принят Закон Туркменистана «О государственных гарантиях равноправия женщин», устанавливающий государственные гарантии обеспечения равных прав и равных возможностей женщин и мужчин во всех сферах государственной и общественной жизни. В любой сфере деятельности запрещается дискриминация женщин. Лица, допускающие открытую и скрытую дискриминацию женщин, несут предусмотренную соответствующим законодательством ответственность.

170. Конституцией Туркменистана, трудовым законодательством страны гарантируется право каждого человека на труд, выбор профессии, род занятий и места работы по своему усмотрению, здоровые и безопасные условия труда.

171. Трудовой кодекс Туркменистана регламентирует запрещение дискриминации в трудовых отношениях по всем признакам.

172. В Законе Туркменистана «О занятости населения» (18.06.2016г.) предусматривается правовая защита от любых форм дискриминации, необоснованного отказа в приёме на работу, незаконного увольнения и прекращения трудового договора, защита от безработицы.

173. В целях охраны материнства и детства, защиты прав и законных интересов работающих женщин и детей, лиц с инвалидностью в Трудовом Кодексе Туркменистана предусмотрены особенности регулирования труда данной категории граждан, которые обусловлены особой заботой государства о лицах, нуждающихся в повышенной социальной и правовой защите. Женщины независимо от стажа работы имеют право на неоплачиваемый отпуск по уходу за ребёнком до достижения им возраста трёх лет. Этот отпуск может быть предоставлен также лицу, фактически осуществляющему уход за ребёнком, в том числе отцу ребёнка. На период отпуска по уходу за ребёнком за работником сохраняется место работы (должность) (ст.97).

174. Приказом министра труда и социальной защиты населения Туркменистана по согласованию с Государственной службой «Туркменстандартлары» и МЗ и МПТ в августе 2016 года утверждены нормы предельно-допустимых нагрузок для женщин и лиц моложе восемнадцати лет при подъеме и перемещении ими тяжестей вручную.

175. В настоящее время Министерством труда и социальной защиты населения Туркменистана совместно с МЗ и МПТ разрабатывается Перечень работ, профессий и должностей с вредными и опасными условиями труда, на которых ограничивается применение труда женщин.

176. Степень участия женщин в трудовой деятельности отражает уровень их экономической активности. Так, в 2016 году в численности экономически активного населения женщины составляли 42,8%, в численности населения, занятого в экономике – 45,1%.

177. В целях создания широких возможностей и условий для реализации конституционных прав граждан на труд, повышения уровня обеспеченности достойной работой населения и развития производительных сил страны Президентом Туркменистана в мае 2015 года подписано постановление по утверждению Программы совершенствования сферы трудовой занятости и создания новых рабочих мест в Туркменистане на 2015-2020 годы и Плана мероприятий по реализации данной программы.

178. В Туркменистане в 2016 году создано 7,8 тысяч новых рабочих мест, за 2017 год этот показатель составил – 5,5 тыс. рабочих мест. Число рабочих мест в основном увеличено на предприятиях обрабатывающего производства - почти в 3 раза.

179. В 2017г. в органах по трудоустройству населения зарегистрировано 74 тыс. чел., в 2015г. этот показатель составлял 80,3 тыс. чел. Удельный вес трудоустроенных граждан в 2017г. составлял 92%, в 2015г. – 92,2%. Из числа зарегистрированных в органах по трудоустройству населения в 2017г. женщины составляли 30%, в 2015 году этот показатель составлял 29%. От общей численности зарегистрированных женщин в 2017 году их трудоустроено 89,2%, в 2015г. – 89,3%.

180. В январе 2016 года приказом министра труда и социальной защиты населения Туркменистана было утверждено Положение, регулирующее порядок квотирования до 5% от общей численности работников предприятий рабочих мест для лиц с инвалидностью, имеющих в соответствии с индивидуальной программой реабилитации рекомендацию к труду, и для одиноких и многодетных родителей, воспитывающих несовершеннолетних детей или детей-инвалидов.

181. Согласно статье 49 Конституции Туркменистана лица, работающие по найму, имеют право на вознаграждение, соответствующее количеству и качеству труда. Размер этого вознаграждения не может быть менее размера минимальной заработной платы, установленного государством. Этой конституционной норме соответствуют отдельные статьи Трудового кодекса Туркменистана.

182. Принцип равной оплаты за труд равной ценности является не формальным, а применяется в социально-правовой практике.

183. По официальным данным государственной статистики отмечается достаточно высокий уровень заработной платы женщин в отраслях экономики Туркменистана. Если в 2015 году в целом по экономике Туркменистана заработная плата женщин была на 13% ниже зарплаты мужчин, то в 2016 году этот показатель составил 12%.

184. В рамках Национального плана действий в области прав человека в Туркменистане на 2016-2020 годы Министерством труда и социальной защиты населения Туркменистана совместно с Программой развития ООН в Туркменистане реализуется Проект «Повышение потенциала в области разработки и осуществления политики по труду и занятости на 2017-2019 годы», цель которого – содействие в разработке и реализации планов и стратегий в области труда и занятости.

185. Особое значение придается наращиванию и углублению международного сотрудничества в этой области, прежде всего, с ООН и другими международными структурами, которое способствует выработке дальнейшей стратегии реализации гендерной политики в регионе, а также совершенствованию национального законодательства, расширению прав и возможностей женщин, всемерному обеспечению их интересов.

186. Избрание Туркменистана в Исполнительный Совет структуры ООН по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин на период 2016-2018гг., а также в Комиссию по статусу женщин на 2018-2022гг. и в Исполнительный совет Детского фонда ООН (ЮНИСЕФ) на 2018-2020гг. открывает широкие возможности для участия нашей страны в подготовке и разработке соответствующей политики, стандартов и норм на глобальном уровне. Международная деятельность, осуществляемая в рамках этих комиссий, еще больше способствует достижению качественных результатов в дальнейшем продвижении международных стандартов в области гендерного равенства.

Насилие в отношении женщин/гендерное насилие, домашнее насилие (рекомендации 113.51, 113.50, 113.52, 113.54, 113.53)

187. В соответствии с Законом Туркменистана «О государственных гарантиях обеспечения равных прав и равных возможностей женщин и мужчин» государство гарантирует обеспечение равных прав женщин и мужчин на защиту от посягательств сексуального характера, их похищения и торговли ими (ст.24). Лица, совершившие такие действия, несут уголовную ответственность, предусмотренную Уголовным кодексом Туркменистана.

188. Законодательством Туркменистана не предусмотрен такой состав преступления, как «домашнее насилие». Однако УК Туркменистана криминализованы противоправные действия, совершаемые в быту. Диспозиции соответствующих норм предусматривают ответственность за противоправные деяния, направленные на унижение чести и достоинства личности, жестокое обращение, причинение различного рода телесных повреждений, в том числе в отношении женщин.

189. Одной из задач Национального Плана Действий по гендерному равенству в Туркменистане на 2015-2020 годы является анализ законодательства Туркменистана на предмет возможного принятия законодательства криминализирующего насилие, проведение исследования о распространении, причинах и последствиях всех форм насилия в отношении женщин, включая домашнее насилие.

190. В течение 2014-2015 года в партнерстве с Представительством ЮНФПА в Туркменистане с участием международного эксперта были проведены практические семинары по определению методологии проведения обследования, ознакомлению с законодательством зарубежных стран в области домашнего насилия и практики его применения посредством ознакомительных визитов.

191. В настоящее время разработана Анкета-вопросник для проведения исследования о распространенности насилия против женщин.

192. На основании результатов проведенного обследования будут разработаны предложения по внесению изменений и дополнений в действующее национальное законодательство или обоснован вопрос о целесообразности разработки законопроекта в области домашнего насилия.

Участие женщин в политической жизни (рекомендации № 113.52)

193. Согласно статье 45 Конституции Туркменистана граждане Туркменистана имеют право участвовать в управлении делами общества и государства как непосредственно, так и через своих свободно избранных представителей. Конституцией Туркменистана гарантировано право граждан Туркменистана избирать и быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления. Граждане Туркменистана в соответствии со своими способностями и профессиональной подготовкой имеют равное право на доступ к государственной службе (ст.46).

194. Избирательный кодекс Туркменистана (04.05.2013г.) позволяет гражданам по достижению восемнадцатилетнего возраста избирать, быть избранными, а также участвовать в референдуме (ст.3).

195. Из 125 депутатов Парламента Туркменистана женщины составляют 26,4%. Спикер и вице спикер Парламента страны женщины. Женщины также представлены в представительных и исполнительных органах государственной власти всех уровней.

196. Гендерное равенство в доступе к государственной службе на законодательном уровне закреплено в Законе Туркменистана «О государственной службе» (26.03.2016г.). Благодаря высокому уровню образования и активности женщины широко представлены в структурах всех ветвей государственной власти и сферах экономики страны и активно участвуют в общественно-политической жизни Туркменистана. Женщины наравне с мужчинами участвуют как в управлении делами государства, так и во внешнеполитической деятельности. Так, например, Посол (Постоянный представитель) Туркменистана при ООН, а также Посол Туркменистана в Китае – женщины.

197. Гражданам Туркменистана предоставляются равные права и создаются одинаковые возможности для создания политических партий и свободного участия в их деятельности в соответствии с Законом Туркменистана «О политических партиях» (10.01.2012г.). Женщины широко представлены в трёх партиях, зарегистрированных в Туркменистане.

Меньшинства (равенство и не дискриминация) (рекомендации № 112.25, 113.57, 113.56, 113.54, 113.55, 113.56)

198. Конституционный принцип равенства прав и свобод человека и гражданина независимо от национальности закреплён в Трудовом кодексе Туркменистана, Кодексе Туркменистана о социальной защите населения, Законе Туркменистана «О занятости населения» и в других нормативных правовых актах Туркменистана.

199. Статистика занятости, трудовая и социальная статистика не предусматривают сбор данных по национальному признаку граждан, так как все граждане, в том числе этнические меньшинства имеют право на равное участие, как в трудовой деятельности, так и в вопросах пенсионного и социального обеспечения.

200. Фактов ограничений по доступу лиц, относящихся к этническим и национальным меньшинствам, к услугам здравоохранения не выявлено.

Права детей (рекомендации № 112.28, 112.26, 112.31, 112.27, 112.29, 112.58)

201. Согласно статье 40 Конституции Туркменистана семья, материнство, отцовство и детство находятся под защитой государства. Родители или заменяющие их лица имеют право и обязаны воспитывать детей, заботиться об их здоровье, развитии, обучении, готовить их к труду, прививать им культуру уважения к законам, историческим и национальным традициям. Государство создаёт условия для осуществления прав и свобод молодёжи и содействует её всестороннему развитию.

202. В целях совершенствования форм и методов защиты прав детей Президентом Туркменистана 1 июня 2012 года принято Постановление «Об утверждении Генеральной Программы Туркменистана о развитии системы правосудия по делам несовершеннолетних на 2012-2016 годы». Программа направлена на предупреждение возникновения, а также повторения преступлений и правонарушений среди несовершеннолетних и достижения доброжелательности и соблюдения прав детей в процессе правосудия, воспитания детей на основании национальных и общечеловеческих ценностей.

203. В рамках реализации Генеральной Программы осуществлены законодательные и институциональные меры по ее реализации. В настоящее время в партнерстве с

Представительством ЮНИСЕФ в Туркменистане осуществляется оценка Генеральной Программы с целью анализа достигнутого прогресса и определения потенциального направления для разработки ее следующего этапа.

Детский труд

204. В статью 49 новой редакции Конституции Туркменистана введена норма, предусматривающая недопущение принудительного труда и наихудших форм детского труда.

205. В июне 2016г. внесено изменение в Трудовой кодекс Туркменистана, в соответствии с которым минимальный возраст для приема на работу установлен в 18 лет. Заключение трудового договора с лицом, не достигшим возраста восемнадцати лет, допускается только с его согласия и согласия одного из его родителей (опекуна). Соответствующие изменения были внесены и в Кодекс Туркменистана о социальной защите населения, Законы Туркменистана “О государственных гарантиях прав ребенка” и “О безопасности дорожного движения”.

206. В трудовых правоотношениях несовершеннолетние приравниваются в правах к совершеннолетнему, а в сфере охраны труда, рабочего времени, отпусков и иных условий труда пользуются льготами, установленными Трудовым кодексом Туркменистана.

207. Из всех зарегистрированных в службах занятости в 2013г. дети до 18-ти лет составляли 1,2 процента, в 2014г. – 0,4 процента, в 2015 году – 0,3 процента, в 2016 году этот показатель составлял 0,1 процента.

208. По данным статистического обследования за 2014 год из 703 тыс. человек, занятых на крупных и средних предприятиях Туркменистана, подростки в возрасте до 16 лет составляли 34 человека (0,005%), за 2015 год, соответственно, из 721 тыс. человек – 19 человек (0,003%), за 2016 год – из 705 тыс. человек – 12 человек (0,002%) составляли лица до 16 лет.

209. Правительством Туркменистана приняты национальные меры в целях недопущения детского труда, в частности, в хлопковом секторе.

210. В соответствии со статьей 38 Закона Туркменистана «О государственных гарантиях прав ребенка» государство гарантирует охрану ребёнка от всех форм эксплуатации на работе средствами правового, экономического, социального, медицинского и воспитательного характера.

211. Не допускается привлечение ребёнка во время учебного года к сельскохозяйственным и иным работам, связанным с отлучением его от учебы.

212. Должностные лица образовательных учреждений несут трудовую и дисциплинарную ответственность за применение детского труда в образовательных учреждениях на любых производствах, в том числе в сельском хозяйстве.

213. Согласно статье 304 Кодекса Туркменистана об административных правонарушениях несоблюдение запретов применения принудительного или обязательного труда, труда женщин или лиц, не достигших возраста восемнадцати лет, влекут наложение штрафа на физических лиц, на должностных лиц и на юридических лиц, а также административное приостановление деятельности юридических лиц на срок до трёх месяцев.

214. В настоящее время в сотрудничестве с ЮНИСЕФ осуществляется разработка Национального плана действий в интересах детей в Туркменистане.

Лица с ограниченными возможностями (рекомендации № 112.11, 112.12, 112.39)

215. Право граждан Туркменистана на социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни и инвалидности гарантированы Конституцией Туркменистана (ст.54) и

Кодексом Туркменистана о социальной защите населения. Трудовой кодекс Туркменистана, также предусматривает гарантии прав лиц с ограниченными возможностями на трудовую деятельность. Отказ в заключение трудового договора либо в продвижении по службе, увольнение по инициативе администрации, перевод инвалида на другую работу без его согласия по мотивам инвалидности не допускаются, за исключением случаев, когда по заключению медицинской экспертизы состояние его здоровья препятствует выполнению профессиональных обязанностей либо угрожает здоровью и безопасности труда других лиц.

216. Дискриминация инвалидов запрещается и преследуется законом. Защита прав, свобод и законных интересов инвалидов обеспечивается государством.

217. Согласно Закону Туркменистана «Об образовании» (2013г.) гражданам с ограниченными возможностями здоровья, государство гарантирует условия для получения ими образования в образовательных учреждениях общего типа (инклюзивное образование).

218. В соответствии с Конвенцией ООН о правах ребенка в июне 2016г. в Кодексе Туркменистана о социальной защите населения категория «ребенок – инвалид до шестнадцати лет» заменена категорией «ребенок – инвалид до восемнадцати лет». Были увеличены размеры пенсии по потере кормильца в зависимости от числа иждивенцев, а также предусмотрена выплата указанной пенсии детям в возрасте до восемнадцати лет, независимо от получения ими одновременно государственного пособия по инвалидности.

219. Дети с инвалидностью имеют право на достойное и полноценное участие в жизни общества. В целях социальной поддержки и адаптации таких детей государство содержит учебные, лечебные и реабилитационные учреждения для получения ими образования, профессионального обучения и воспитания, доступного соответственно состоянию их здоровья. Родителям (законным представителям) ребенка, воспитывающим детей с инвалидностью, предоставляются льготы, предусмотренные законодательством Туркменистана.

220. Кодексом Туркменистана о социальной защите населения регламентируется порядок доступа лиц с инвалидностью к социальной инфраструктуре.

221. В Туркменистане ежегодно вводятся объекты, в том числе социального назначения, соответствующие международным стандартам по доступу уязвимых групп населения к социальной инфраструктуре. Для обслуживания пассажиров на городском общественном транспорте приобретены комфортабельные автобусы, учитывающие фактор доступности для уязвимых групп населения.

222. Пересмотрены нормативные документы, регулирующие организацию медико-социальных экспертных комиссий и порядок проведения экспертизы, что облегчило процедуру освидетельствования лиц с инвалидностью.

223. Расширен перечень льгот для лиц с инвалидностью, предоставляемых учреждениями здравоохранения, в том числе эндопротезирование суставов.

224. Государственный комитет Туркменистана по статистике совместно с Министерством здравоохранения и медицинской промышленности и Министерством труда и социальной защиты населения Туркменистана создает реестр лиц с инвалидностью.

225. Постановлением Президента Туркменистана в 2016 году утверждено Положение о возмещении ущерба при несчастных случаях на производстве.

226. Для создания широких возможностей и условий для обеспечения занятости лиц с инвалидностью в мае 2015 года Президентом Туркменистана принято постановление об утверждении Программы совершенствования сферы трудовой занятости и создания новых рабочих мест в Туркменистане до 2020 года и Плана мероприятий по реализации данной программы.

227. Приказом министра труда и социальной защиты населения Туркменистана в январе 2016 года было утверждено Положение, регулирующее порядок квотирования

до 5% от общей численности работников предприятий рабочих мест для лиц с инвалидностью, имеющих в соответствии с индивидуальной программой реабилитации рекомендацию к труду, и для одиноких и многодетных родителей, воспитывающих несовершеннолетних детей или детей-инвалидов.

228. В целях повышения жизненного уровня лиц с инвалидностью, обеспечения их права на осуществление трудовой деятельности и создания соответствующих условий для их труда в октябре 2016 года Постановлением Президента Туркменистана утвержден План мероприятий по обеспечению полной реализации прав в области труда и занятости лиц с инвалидностью в Туркменистане на 2017-2020 годы.

229. Лицам с инвалидностью, занятым на предприятиях, в организациях и учреждениях, создаются необходимые условия труда в соответствии с индивидуальной программой реабилитации. Условия труда, режим рабочего времени и времени отдыха, продолжительность ежегодного основного и дополнительного отпусков устанавливаются трудовым законодательством Туркменистана.

230. Кодексом Туркменистана о социальной защите населения также регламентируется порядок профессиональной подготовки лиц с инвалидностью в соответствии с индивидуальной программой их реабилитации.

231. Удельный вес работающих лиц с инвалидностью на крупных и средних предприятиях составлял в 2016 году – 0,50% от общей численности работников (в 2013, 2014 и 2015 годах этот показатель составлял, соответственно, 0,38, 0,45 и 0,47).

232. По данным Пенсионного фонда Туркменистана численность работающих лиц с инвалидностью составляла за 2015 год 5,4% от общего числа лиц с инвалидностью, за 2016 год этот показатель составлял 6,0%.

233. В период с 2015 по 2017 годы Национальным Обществом Красного Полумесяца Туркменистана (НОКПТ) осуществлена объемная работа по оказанию услуг в области социальной поддержки наиболее уязвимых групп населения страны, к которым относятся люди с ограниченными возможностями, одинокие престарелые люди, дети-сироты и т.д. Получателями такой помощи со стороны НОКПТ в вышеуказанный отчетный период стали более 9 тысяч инвалидов, одиноких престарелых пенсионеров и детей-сирот. Помимо вышеуказанного, в отчетный период со стороны НОКПТ по обращениям лиц с ограниченными возможностями им было выдано более 700 инвалидных колясок и 11 слуховых аппаратов. Также в соответствии с соглашением между НОКПТ и посольством Японии в 2016 году при школе-интернате для слабослышащих детей в г.Туркменабат была построена теплица с целью развития трудовых навыков у детей-инвалидов.

Другие вопросы прав человека

234. Туркменистан присоединился к Конвенции 1951 года «О правовом положении беженцев» и Протоколу к ней 1967 года, Конвенции 1954 года «О статусе апатридов» и Конвенции 1961 года «О сокращении без гражданства». Туркменистан стал первой страной в Центральной Азии, присоединившейся к вышеуказанным конвенциям. Эти документы создают необходимые инструменты для эффективной деятельности по предотвращению и сокращению без гражданства.

235. Законотворческая практика по имплементации норм международных конвенций в национальное законодательство происходит путем всестороннего анализа. Так, в результате изучения национальных и международных факторов по предоставлению гражданства, Президентом Туркменистана были подписаны Указы, в силу чего в 2011-2016 годах в гражданство Туркменистана было принято 6 тысяч 455 человек.

236. Согласно Указу, подписанному Президентом Гурбангулы Бердымухамедовым 8 декабря 2017 года гражданами Туркменистана стали 1690 человек, постоянно проживающих на территории страны и не имевших гражданства. Это представители 21 национальности, в числе которых – 1165 взрослых и 525 лиц, не достигших 18 лет.

237. В результате присоединения к вышеназванным договорам в соответствии с новыми стандартами ИКАО и в целях гарантирования предоставляемого права свободно передвигаться, покинуть страну – были разработаны и утверждены биометрические проездные документы и удостоверения нового образца для беженцев, лиц без гражданства, а также наряду с данными документами модернизированы элементы и способы защиты, биометрических документов, удостоверяющих личность граждан Туркменистана и вида на жительство в Туркменистане иностранных граждан.

Notes

- ¹ Данные по Кластерному обследованию по многим показателям 5 раунда (2015-2016гг.).
 - ² Данные по Кластерному обследованию по многим показателям 5 раунда (2015-2016гг.).
 - ³ Данные по Кластерному обследованию по многим показателям 3 раунда (2006г.).
 - ⁴ Данные по Кластерному обследованию по многим показателям 5 раунда (2015-2016 гг.).
 - ⁵ Данные по Кластерному обследованию по многим показателям 5 раунда (2015-2016 гг.).
 - ⁶ По данным переписи населения и жилищного фонда Туркменистана 2012 года.
-