



# Asamblea General

Distr. general  
1 de marzo de 2018  
Español  
Original: ruso

---

**Consejo de Derechos Humanos**  
**Grupo de Trabajo sobre el Examen Periódico Universal**  
**30º período de sesiones**  
7 a 18 de mayo de 2018

## **Informe nacional presentado con arreglo al párrafo 5 del anexo de la resolución 16/21 del Consejo de Derechos Humanos\***

### **Federación de Rusia**

---

\* El presente documento se reproduce tal como se recibió. Su contenido no entraña la expresión de opinión alguna por parte de la Secretaría de las Naciones Unidas.



## **I. Metodología**

1. El presente informe nacional fue preparado por el Ministerio de Justicia de la Federación de Rusia con miras al tercer ciclo del examen periódico universal (EPU), sobre la base de la información presentada por los órganos federales del poder ejecutivo, la Cámara Social de la Federación, el Defensor de los Derechos Humanos y el Defensor de los Derechos del Niño adscrito a la Presidencia, y teniendo en cuenta las consultas con las organizaciones de la sociedad civil.
2. En el informe se presentan los resultados de la continua labor de fortalecimiento del marco normativo e institucional de promoción y protección de los derechos humanos en todo el territorio de la Federación de Rusia, así como los resultados del cumplimiento de las recomendaciones que el Estado aceptó como compromisos voluntarios tras el examen de su segundo informe nacional.
3. A comienzos de febrero de 2018, y en el contexto de la preparación del informe, se celebraron consultas con organizaciones no gubernamentales (ONG) en las que participaron representantes del Colegio Federal de Abogados, el Colegio de Abogados de la provincia de Moscú, los consejos sociales de los órganos estatales y las comisiones de vigilancia pública, así como representantes de organizaciones sin fines de lucro como la Unión de Contribuyentes, la Unión de Voluntarios, la Asociación de Juristas y el Consejo de Jóvenes Juristas de la Federación y el Fondo de Apoyo a las Iniciativas Legislativas, entre otras.

## **II. Marco normativo de promoción y protección de los derechos y libertades fundamentales de la persona**

### **A. Garantías constitucionales y obligaciones internacionales de derechos humanos (recomendaciones núms. 1, 2, 7 a 9, 12 y 21 a 23)**

4. La Federación de Rusia es un Estado federal, democrático y de derecho con una forma republicana de gobierno, compuesto por los territorios de las entidades constitutivas de la Federación, que son iguales en derechos.
5. Con arreglo al artículo 2 de la Constitución, la persona y sus derechos y libertades son valores supremos. El reconocimiento, el respeto y la protección de los derechos y libertades de la persona y del ciudadano son deberes del Estado. El título II de la Constitución está consagrado a los derechos y libertades y enumera una extensa relación de bienes jurídicos protegidos. La enumeración de los derechos y libertades fundamentales de la Constitución no debe interpretarse en el sentido de que deniegue o menoscabe los demás derechos y libertades universalmente reconocidos de la persona y del ciudadano. Los derechos fundamentales son inalienables, asisten a todos desde su nacimiento y son de aplicación directa. Los derechos y libertades se reconocen y garantizan de conformidad con los principios y normas universalmente reconocidos del derecho internacional.
6. De conformidad con la Constitución, los principios y normas universalmente reconocidos del derecho internacional y los tratados internacionales en que es parte la Federación de Rusia son parte integrante de su ordenamiento jurídico. Si un tratado internacional en que es parte la Federación establece normas distintas de las contempladas en la legislación, se aplicarán las normas de dicho tratado.
7. La Federación de Rusia es parte en la inmensa mayoría de los tratados internacionales fundamentales de derechos humanos y tiene la intención de seguir ampliando sus obligaciones internacionales en esta esfera de manera gradual y tomando en consideración tanto las consecuencias financieras como la necesidad de modificar las leyes y prácticas nacionales.
8. En 2013, el país ratificó el Protocolo Facultativo de la Convención sobre los Derechos del Niño relativo a la venta de niños, la prostitución infantil y la utilización de niños en la pornografía.

9. El mismo año, ratificó el Convenio del Consejo de Europa para la Protección de los Niños contra la Explotación y el Abuso Sexual.
10. En 2014 firmó el Convenio del Consejo de Europa sobre la Manipulación de Competiciones Deportivas.
11. En 2015 firmó el Convenio del Consejo de Europa contra el Tráfico de Órganos.
12. En 2017 ratificó el Convenio del Consejo de Europa sobre la Seguridad y los Servicios durante los Partidos de Fútbol y otros Espectáculos Deportivos.
13. El mismo año ratificó el Protocolo núm. 15 de enmienda al Convenio Europeo para la Protección de los Derechos Humanos y de las Libertades Fundamentales.
14. También ratificó el Cuarto Protocolo Adicional al Convenio Europeo de Extradición.
15. Asimismo, se adhirió al Tratado de Marrakech para Facilitar el Acceso a las Obras Publicadas a las Personas Ciegas, con Discapacidad Visual o con Otras Dificultades para Acceder al Texto Impreso.
16. También firmó el Segundo Protocolo Adicional al Convenio Europeo de Asistencia Judicial en Materia Penal.
17. La labor interinstitucional de análisis de la posibilidad de adherirse a la Convención Internacional para la Protección de Todas las Personas contra las Desapariciones Forzadas confirmó que esta sería prematura, ya que varias disposiciones de este instrumento son vagas y contradicen normas del ordenamiento jurídico ruso. No obstante, muchas de las disposiciones de ese tratado ya se han incorporado a la legislación pertinente y se aplican activamente en la práctica.
18. La Federación de Rusia no es parte en el Convenio del Consejo de Europa sobre Prevención y Lucha contra la Violencia contra las Mujeres y la Violencia Doméstica (Convenio de Estambul), porque ciertas de sus disposiciones se contradicen con los principios que sustentan la protección y promoción de los valores morales y familiares tradicionales y el Marco de la Política Estatal de Familia de la Federación hasta 2025. Por otra parte, el país atribuye suma atención a la lucha contra la violencia contra la mujer. La legislación nacional vigente brinda la suficiente protección contra la violencia en la familia y no se requieren normas jurídicas adicionales para regular las relaciones en esa esfera.

## **B. Garantías legislativas e institucionales de los derechos humanos (recomendaciones núms. 24, 27 a 30, 32, 33 y 56 a 61)**

19. Las autoridades prosiguen su labor gradual de mejora y fortalecimiento de los mecanismos de protección de los derechos humanos.
20. La protección de los derechos humanos compete a los poderes legislativo, ejecutivo y judicial. El Presidente de la Federación de Rusia es el garante de la Constitución y de los derechos y libertades de la persona y del ciudadano.
21. El Tribunal Constitucional de la Federación lleva a cabo, sobre la base de los recursos que se le plantean, una labor permanente de control de la conformidad constitucional de las disposiciones legislativas, atendiendo también a las normas jurídicas internacionales. En el período objeto de examen, en virtud de las decisiones del Tribunal Constitucional, se modificaron normas o se redactaron proyectos de ley sobre el derecho de los extranjeros y apátridas que padecen la enfermedad causada por el VIH o que han superado la tuberculosis a permanecer y residir en el país; el derecho de los condenados a visitas prolongadas; la inscripción de los extranjeros en el registro de migración, y la reducción de los casos de expulsión, por infracciones menores de la legislación sobre migración, de los extranjeros que tienen fuertes lazos sociales en la Federación de Rusia.
22. Se han establecido las instituciones del Defensor de los Derechos Humanos de la Federación de Rusia, y del Defensor de los Derechos del Niño y el Defensor de los Derechos del Empresario, ambos adscritos a la Presidencia de la Federación. Las entidades

constitutivas de la Federación cuentan con defensores regionales de los derechos humanos, del niño y del empresario. En ciertas regiones hay defensores de los derechos de los pueblos indígenas. También existe la figura del Defensor de los Clientes de Instituciones Financieras, cuyo estatus y funciones aún están siendo incorporados en la legislación. La cooperación de la sociedad civil con los órganos de los poderes del Estado se realiza por conducto de la Cámara Social y otras instituciones de coordinación, como los consejos públicos de los órganos federales del poder ejecutivo y de las entidades constitutivas de la Federación.

23. Se ha llevado a cabo una ambiciosa labor de flexibilización y humanización de la legislación penal. Se ha alargado la lista de los delitos económicos por los que se exime de responsabilidad penal en caso de indemnización de los daños; se ha introducido un nuevo mecanismo de exoneración de responsabilidad penal mediante pago de una multa judicial; se ha determinado que la responsabilidad penal por el impago de alimentos a hijos o padres con incapacidad laboral surge con la reiteración de esa infracción administrativa; se ha aumentado la cuantía máxima del hurto menor, que entraña responsabilidad administrativa; y se han incluido el soborno comercial y la corrupción leves entre los delitos que conllevan penas menores.

24. Se han introducido mejoras en la labor del Defensor de los Derechos Humanos. Desde 2014, los informes anuales del Defensor contienen recomendaciones específicas para los órganos de los poderes del Estado y se controla su puesta en práctica. En 2016 se modificó la normativa por la que se rige la cooperación entre los órganos de los poderes del Estado y el Defensor de los Derechos Humanos, incluido el procedimiento de examen del informe anual sobre sus actividades.

25. En 2014, la Mesa del Comité Internacional de Coordinación de las Instituciones Nacionales de Derechos Humanos del Consejo de Derechos Humanos de las Naciones Unidas ratificó la acreditación de la categoría A del Defensor de los Derechos Humanos de conformidad con los principios de París.

26. Entre 2013 y 2017, los defensores regionales de los derechos humanos remitieron 105 informes sobre diversos aspectos de la protección de los derechos humanos a las autoridades de las entidades constitutivas de la Federación.

27. Se han establecido defensores de los derechos del niño en todas las entidades constitutivas. Se ha modificado la legislación sobre los principios de la labor de esos defensores. El Defensor de los Derechos del Niño adscrito a la Presidencia de la Federación mantiene reuniones de coordinación anuales con los defensores regionales.

28. Se han adoptado medidas para aumentar la eficacia del Defensor de los Derechos del Niño. Solo en 2016, este examinó más de 18.000 comunicaciones y celebró más de 20.000 consultas, mientras que los especialistas de la Oficina del Defensor prestaron asistencia a niños en más de 80 audiencias judiciales. En 2016 se examinaron 187 comunicaciones vinculadas con la defensa de los derechos de niños rusos en el extranjero.

29. La Presidencia de la Federación de Rusia cuenta con un Consejo de Fomento de la Sociedad Civil y los Derechos Humanos compuesto por representantes de las ONG más prestigiosas y expertos independientes.

30. En el marco de la reforma del arbitraje se creó el Consejo de Reforma del Procedimiento Arbitral, integrado por destacados juristas y abogados.

31. En la Federación de Rusia se está desarrollando el voluntariado. Se ha aprobado un plan de acción de fomento del voluntariado y se ha creado un sitio web federal único —Voluntarios de Rusia— dedicado a la difusión de las actividades en este ámbito. En 2016, más de 600 alumnos de los centros de enseñanza general recibieron formación de la Escuela Nacional de Voluntarios. Se fundó el Grupo de Expertos Federal de Fomento del Voluntariado. En virtud del Decreto del Presidente de la Federación de Rusia núm. 572, de 27 de noviembre de 2017, el 5 de diciembre fue declarado Día del Voluntario. De conformidad con el Decreto del Presidente núm. 583, de 6 de diciembre de 2017, el 2018 fue declarado Año del Voluntario.

32. Se está llevando a cabo una intensa lucha contra la corrupción. En 2013 se constataron más de 14.000 infracciones de la legislación sobre el control de los gastos y se iniciaron procedimientos disciplinarios contra más de 2.000 funcionarios. En 2016 y 2017, más de 700 funcionarios fueron despedidos a raíz de delitos de corrupción. En el período que abarca el informe, se instruyeron más de 141.000 causas por delitos de corrupción, de las que más de 43.000 se remitieron a los tribunales. Todos los proyectos de ley se examinan para descartar la presencia de elementos que favorezcan la corrupción. En aras de sensibilizar a los ciudadanos acerca de la lucha contra la corrupción se han realizado una serie de actividades, por ejemplo con ocasión del Día Nacional de Atención a los Ciudadanos y el Día Internacional contra la Corrupción. En el sitio web de la Fiscalía General de la Federación y otros órganos de los poderes del Estado se han creado secciones especiales en las que los ciudadanos pueden dar parte de los hechos de corrupción de los que tengan noticia.

33. Se ha mejorado el mecanismo penal de lucha contra la corrupción, esto es, se ha reducido el coeficiente mínimo de cálculo de las multas por delitos de corrupción leves y se han previsto penas alternativas, como el trabajo tutelado con retención de salario o multas, y penas complementarias, cuya imposición queda a discreción del tribunal.

34. Con miras a dar el debido cumplimiento a las obligaciones internacionales asumidas en relación con la ratificación del Convenio de Lucha contra la Corrupción de Agentes Públicos Extranjeros en las Transacciones Comerciales Internacionales, de la Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos, y el Convenio Penal sobre la Corrupción, del Consejo de Europa, se han endurecido las penas por los delitos de corrupción y sancionado el soborno indirecto.

35. En 2013, la Comisión Gubernamental de Coordinación de las Actividades de Gobierno Abierto aprobó los principios de apertura de los órganos federales del poder ejecutivo. Para seguir promoviendo la apertura y la transparencia de las actividades de los órganos estatales, en 2014 se aprobó el Marco de la Apertura de los Órganos Federales del Poder Ejecutivo y su plan de aplicación. Se está realizando una notable labor para establecer un sistema de información al ciudadano sobre los servicios públicos.

### **C. Cooperación internacional en materia de derechos humanos (recomendaciones núms. 55, 62 a 64, 72 a 74 y 230)**

36. La Federación de Rusia sigue una política sistemática de fortalecimiento de un diálogo constructivo y despolitizado sobre las cuestiones de actualidad de la agenda internacional de derechos humanos; fomento de la colaboración, en igualdad de condiciones y respeto mutuo, en la promoción y protección de los derechos humanos, de conformidad con los principios del derecho internacional; y supresión del “doble rasero” y de la utilización del tema de los derechos humanos como pretexto para injerirse en los asuntos internos de Estados soberanos.

37. La lucha contra el racismo, la xenofobia, el nacionalismo agresivo, la intolerancia étnica y religiosa y el neonazismo, la preservación de la memoria histórica y la lucha contra la falsificación de la historia son cuestiones de principio para la Federación de Rusia. El país presenta anualmente a la Asamblea General de las Naciones Unidas un proyecto de resolución titulado “Combatir la glorificación del nazismo, el neonazismo y otras prácticas que contribuyen a exacerbar las formas contemporáneas de racismo, discriminación racial, xenofobia y formas conexas de intolerancia”. En su sexagésimo noveno período de sesiones, la Asamblea General de las Naciones Unidas aprobó, a iniciativa de la Federación de Rusia, una resolución titulada “Septuagésimo aniversario del fin de la Segunda Guerra Mundial”.

38. La Federación de Rusia atribuye gran importancia a las actividades del Consejo de Derechos Humanos de las Naciones Unidas (en adelante, el Consejo). A iniciativa de la Federación de Rusia, el Consejo aprobó las siguientes resoluciones en el período objeto de examen: Protección de los romaníes; Integridad del sistema judicial; Los derechos humanos y la privación arbitraria de la nacionalidad; Promoción de los derechos humanos mediante el deporte y el ideal olímpico; Quincuagésimo aniversario de la aprobación de los Pactos

Internacionales de Derechos Humanos y cuadragésimo aniversario de su entrada en vigor; y Septuagésimo aniversario de la Declaración Universal de Derechos Humanos y vigésimo quinto aniversario de la Declaración y el Programa de Acción de Viena.

39. En marzo de 2015, a iniciativa de la Federación de Rusia, el Consejo celebró una conferencia dedicada a la protección de los cristianos en el mundo, en especial en el Oriente Medio. En el curso de esa conferencia 65 Estados formularon una declaración conjunta titulada “Apoyo a los derechos humanos de los cristianos y otras comunidades, en especial en el Oriente Medio”. El 7 de marzo de 2017, en paralelo al 34º período de sesiones del Consejo, se organizó la conferencia de alto nivel “Respeto mutuo y convivencia pacífica para la paz y la estabilidad interreligiosas: apoyo a los cristianos y fieles de otras religiones”.

40. En el período objeto de examen, el Comité de los Derechos del Niño, el Comité para la Eliminación de la Discriminación contra la Mujer, el Comité para la Eliminación de la Discriminación Racial y el Comité de Derechos Económicos, Sociales y Culturales examinaron los informes nacionales de la Federación de Rusia.

41. El país prosigue su cooperación con los procedimientos especiales del Consejo. Entre 2013 y 2017 la Federación de Rusia recibió las visitas de la Relatora Especial sobre la independencia de los magistrados y abogados y el Relator Especial sobre las repercusiones negativas de las medidas coercitivas unilaterales en el disfrute de los derechos humanos. Se celebraron reuniones externas entre períodos de sesiones del Mecanismo de Expertos del Consejo sobre los Derechos de los Pueblos Indígenas y el Foro Permanente de las Naciones Unidas para las Cuestiones Indígenas.

42. En febrero de 2017 visitó el país el Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados.

43. En el marco del fomento de la cooperación con los mecanismos regionales de vigilancia de los derechos humanos, visitaron la Federación de Rusia el Comisario del Consejo de Europa para los Derechos Humanos; la Jefa de la Sección de Cuestiones de Género de la Organización para la Seguridad y la Cooperación en Europa (OSCE); los Representantes Personales del Presidente en Ejercicio de la OSCE para la Lucha contra el Antisemitismo, la Lucha contra la Intolerancia y la Discriminación contra los Musulmanes, y la Lucha contra el Racismo, la Xenofobia y la Discriminación, que También se Ocupa de la Intolerancia y la Discriminación contra Cristianos y Miembros de otras Religiones, la Directora de la Oficina de Instituciones Democráticas y Derechos Humanos de la OSCE; la Representante Especial y Coordinadora de la OSCE de la Lucha contra la Trata de Personas; y representantes del Comité Consultivo del Convenio Marco del Consejo de Europa para la Protección de las Minorías Nacionales.

44. El país responde oportunamente a las solicitudes de los titulares de mandatos de los procedimientos especiales del Consejo de Derechos Humanos. En el tiempo transcurrido desde el examen del informe nacional en el segundo ciclo del EPU, la Federación de Rusia envió 108 respuestas a solicitudes acerca de cuestiones temáticas y de comunicaciones individuales sobre presuntas violaciones de los derechos humanos.

45. Desde 2006 el país hace una contribución voluntaria anual de 2 millones de dólares de los Estados Unidos al presupuesto de la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos (ACNUDH).

46. La Federación de Rusia presta asistencia internacional para el desarrollo. En el período que se examina, el país participó en más de 70 proyectos de asistencia para el desarrollo junto con el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF), el Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA), la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO), la Organización Mundial de la Salud (OMS) y el Programa Mundial de Alimentos (PMA), entre otras organizaciones internacionales, a los que aportó alrededor de 200 millones de dólares.

### **III. Evolución de la protección de los derechos y libertades de la persona**

#### **A. Igualdad y no discriminación (recomendaciones núms. 77, 78 y 93 a 97)**

47. La legislación de la Federación prohíbe toda forma de restricción de los derechos de los ciudadanos por motivos de origen social, raza, sexo, etnia, idioma, religión y cualquier otra condición.

48. La discriminación, es decir, la vulneración de los derechos, las libertades o los intereses legítimos de la persona y del ciudadano por motivos de sexo, raza, etnia, idioma, origen, situación patrimonial o profesional, lugar de residencia, actitud hacia la religión, convicciones o pertenencia a asociaciones o cualquier otro grupo social de la víctima, cometida con abuso de autoridad, está tipificada como delito.

49. Cualquier acto de violencia, independientemente del grupo social o de otra índole al que pertenezca la víctima, conlleva la debida respuesta de los órganos de orden público. La comisión de un delito por prejuicios u hostilidad contra un grupo social determinado se considera circunstancia agravante.

50. Se prohíbe la difusión de información que incite a cualquier forma de discriminación. En el período examinado, se estableció la responsabilidad administrativa por la divulgación de anuncios laborales que contengan restricciones de carácter discriminatorio.

51. La pequeña proporción de las denuncias a los órganos de orden público que se vinculan con presuntos casos de discriminación (entre enero de 2012 y julio de 2017, el 0,2% de las denuncias) refleja la eficacia de las medidas adoptadas por el país. Entre 2013 y junio de 2017 se registraron cuatro delitos de discriminación.

52. El 8 de marzo de 2017, en virtud de la Directriz del Gobierno de la Federación de Rusia núm. 410 se aprobó la Estrategia Nacional en pro de la Mujer (2017-2022), que establece las orientaciones generales de la política estatal relativa a la mujer. Dicho documento tiene por objeto la creación de condiciones para la participación plena y en pie de igualdad de la mujer en la vida pública política, económica, social y cultural. La aplicación de la Estrategia compete al Consejo de Coordinación adscrito al Gobierno de la Federación, que cuenta entre sus miembros a representantes de los poderes ejecutivo y legislativo y de la sociedad civil.

#### **B. Promoción de la tolerancia. Lucha contra el racismo, la discriminación racial, la xenofobia y las formas conexas de intolerancia (recomendaciones núms. 34 a 42, 80 a 85, 138 y 212)**

53. Con arreglo al artículo 29 de la Constitución, se prohíbe la apología o promoción de la hostilidad o el odio social, racial, étnico o religioso.

54. Los delitos motivados por prejuicios políticos, ideológicos, raciales, étnicos o religiosos o contra un determinado grupo social son objeto de sanción penal y estos motivos figuran entre las circunstancias agravantes de la pena.

55. Entre 2013 y 2016 se incoaron 2.525 procedimientos penales por incitación al odio y atentado a la dignidad de la persona. Se remitieron 1.599 escritos de acusación a los tribunales.

56. Los agentes del orden reciben periódicamente capacitación sobre la lucha contra la discriminación racial y la aplicación de perfiles discriminatorios.

57. La legislación prohíbe terminantemente a los funcionarios estatales todo favoritismo hacia un grupo social determinado y reconoce la necesidad de tener en cuenta las

particularidades de los distintos grupos étnicos y de promover la armonía interétnica e interreligiosa.

58. La ley establece que ni los programas electorales de los candidatos y los partidos o movimientos políticos, ni cualquier otro tipo de material de campaña ni las intervenciones en actos públicos o en los medios de comunicación pueden incitar a la comisión de actividades extremistas ni validar o justificar el extremismo.

59. De conformidad con la legislación, son actividades extremistas: la incitación a la discordia social, racial, étnica o religiosa; la apología de la superioridad o inferioridad de las personas debido a su origen social, raza, etnia, religión, idioma o actitud ante la religión; la promoción o la exhibición pública de atributos y símbolos nazis o afines al nazismo; la instigación pública a llevar a cabo este tipo de actividades; la preparación y difusión de materiales con esos contenidos; la organización y preparación de estas actividades, así como la financiación y el fomento de su ejecución.

60. Uno de los principios básicos de la política estatal de asuntos étnicos es la prevención y erradicación de cualquier forma de discriminación por motivos de origen social, raza, etnia, idioma o religión. Este enfoque se consagra en la Estrategia de la Política Estatal de Asuntos Étnicos hasta 2025, aprobada mediante el Decreto del Presidente núm. 1666, de 19 de diciembre de 2012.

61. En 2015 se crearon el Organismo Federal de Asuntos Étnicos, cuyas actividades tienen por objeto plasmar los aspectos fundamentales de la política en la materia, y el Consejo Consultivo de las Organizaciones Etnoculturales Autónomas, que organiza periódicamente seminarios, conferencias, foros, charlas y otras actividades destinadas a promover la tolerancia y prevenir toda forma de discriminación racial y xenofobia.

62. En 2016, el Consejo Consultivo de las Organizaciones Etnoculturales Autónomas puso en marcha el Programa de Fortalecimiento de la Unidad de la Nación Rusa y Desarrollo Etnocultural de los Pueblos de Rusia.

63. El Consejo de Relaciones Interétnicas y el Consejo para la Interacción con las Asociaciones Religiosas, adscritos a la Presidencia de la Federación, celebran reuniones periódicas.

64. En el marco de la política de armonización de las relaciones interreligiosas, los órganos de los poderes del Estado fomentan la cooperación entre las entidades no gubernamentales y coordinadoras abocadas al fortalecimiento de la paz interreligiosa e interétnica. Una de las ONG más importantes en este ámbito es el Consejo Interreligioso de la Federación de Rusia, fundado el 23 de diciembre de 1998 por la Iglesia Ortodoxa Rusa, el Consejo de Muftís de Rusia, la Dirección Espiritual Central de los Musulmanes de Rusia y los Países Europeos de la Comunidad de Estados Independientes (CEI), el Congreso de Organizaciones y Asociaciones Religiosas Judías en Rusia y la Sangha Budista Tradicional de Rusia.

65. Se han adoptado una serie de medidas para reparar las injusticias históricas y promover el resurgimiento político, social y espiritual de las comunidades alemana, armenia, búlgara, griega, italiana y de los tártaros de Crimea que fueron objeto de deportaciones ilegales y represión política por motivos étnicos y de otra índole en el territorio de la Unión de Repúblicas Socialistas Soviéticas (URSS).

66. El plan de estudios de la enseñanza primaria y secundaria de todos los centros de enseñanza general estatales y municipales incluye cursos especialmente destinados a crear una cultura de respeto mutuo, promover los valores culturales, religiosos y morales tradicionales y dar a conocer las tradiciones culturales y religiosas de los pueblos de la Federación.

67. En todos los centros de enseñanza general se imparte el curso “Fundamentos de las culturas religiosas y la ética laica”.

68. En 2015 se aprobó el Programa Estatal de Educación Patriótica de los Ciudadanos de la Federación de Rusia (2016-2020). Entre los principales objetivos del programa se cuentan la educación cívica y el fomento del desarrollo de valores jurídicos, culturales y



morales en los jóvenes, inculcándoles la tolerancia hacia los integrantes de los diversos grupos étnicos.

69. En 2013, la Federación de Rusia se sumó al Movimiento contra el Discurso de Odio, iniciado por el Secretario General del Consejo de Europa.

70. En 2015, en el marco de esa campaña, se impartió la primera formación internacional en ruso sobre la lucha contra el discurso de odio a través de la educación en materia de derechos humanos. En noviembre de 2016 se organizó en el territorio de la Federación de Rusia la segunda de estas formaciones.

71. En 2017 se celebró el Segundo Foro Nacional de la Juventud para la Unidad de la Nación Rusa, titulado “Rusia, espacio de diálogo entre los pueblos”.

72. Con miras a promover el desarrollo etnocultural de los pueblos de la Federación se realizaron las siguientes actividades: el Certamen de Actividades de los Centros Etnoculturales de los Pueblos Indígenas Minoritarios del Norte, Siberia y el Lejano Oriente de la Federación de Rusia; el Foro Cultural de las Minorías Étnicas; y la Exposición de los Mejores Proyectos de las Instituciones Culturales Regionales en materia de Fortalecimiento de la Unidad de la Nación Rusa y Desarrollo Etnocultural de los Pueblos de la Federación.

### **C. Protección de los grupos socialmente vulnerables (recomendaciones núms. 31, 43 a 54, 106 a 115, 141 a 143 y 213 a 216)**

73. El derecho de familia de la Federación de Rusia se funda en la necesidad de fortalecer la familia, la inadmisibilidad de las injerencias arbitrarias en los asuntos familiares, y la garantía del libre ejercicio de los derechos de sus miembros y la justiciabilidad de esos derechos. La regulación de las relaciones familiares responde antes que nada a la prioridad que reviste la educación familiar de los niños.

74. En 2012 se ratificó la Estrategia Nacional en pro de la Infancia 2012-2017, para cuya aplicación se aprobó en 2014 el Marco de la Política Estatal de Familia hasta 2025. El Marco prevé la realización de actividades destinadas a crear las condiciones para que la familia se constituya y consolide como sujeto independiente y de pleno derecho de la política familiar, así como el fortalecimiento de la institución de la familia sobre la base de los valores socioculturales tradicionales y la mejora de la imagen pública de la maternidad y la paternidad. Con miras a proseguir la reforma de la política estatal de protección de la infancia, el 29 de mayo de 2017, el Presidente de la Federación de Rusia promulgó el Decreto por el que se proclama Decenio de la Infancia el período 2018-2027.

75. En 2015 se aprobó la Estrategia de Desarrollo de la Atención a la Infancia hasta 2025, que otorga a la educación de los niños el carácter de prioridad estratégica nacional. Se sancionó el Marco de Desarrollo de la Enseñanza Complementaria para la Infancia, dirigido a convertir este tipo de enseñanza en un factor integrador de una educación abierta y variada.

76. En 2015 se ratificó el Marco de Seguridad de la Información destinada a los Niños, que tiene por objeto su reconocimiento como participantes con iguales derechos en el proceso de constitución de la sociedad de la información.

77. En el período que se examina se endurecieron las penas por los delitos de atentado contra la integridad y la libertad sexual de los menores de edad.

78. La legislación se complementó con disposiciones según las cuales se puede impedir la participación en el proceso penal de los representantes legales de una víctima menor de edad cuando haya razones para suponer que su intervención irá en desmedro de los intereses del niño. Esa norma es especialmente importante en los casos en que el delito contra el menor ha sido cometido por un familiar.

79. En 2016, la cantidad de niños privados del cuidado de los padres inscritos en la base de datos regional se redujo en un 51,2%, y la de los que viven en instituciones para niños huérfanos y privados del cuidado de los padres disminuyó un 50,3%.

80. A raíz de la adhesión de la Federación de Rusia al Convenio sobre los Aspectos Civiles de la Sustracción Internacional de Menores, se ha modificado la legislación para regular las cuestiones vinculadas con el examen judicial de demandas de restitución del menor o relativas al ejercicio de los derechos de visita con arreglo a dicho Convenio.
81. La puesta en práctica de la prevención del desamparo social de la mujer y de la violencia contra la mujer, que es uno de los objetivos de la Estrategia Nacional en pro de la Mujer (2017-2022), presupone la reforma y flexibilización de la legislación relativa a las mujeres recluidas en centros de privación de libertad por la comisión de delitos menos graves, incluidas las madres, así como la reforma de la legislación de prevención de la violencia doméstica.
82. Se está redactando un proyecto de ley de prevención de la violencia doméstica.
83. De conformidad con el artículo 13 del Código de Familia, pueden contraer matrimonio los ciudadanos que hayan cumplido los 18 años de edad. Con arreglo al artículo 14 de ese Código, se prohíbe que dos personas contraigan matrimonio cuando al menos una de ellas está casada con un tercero.
84. Las denuncias de cualquier tipo de acto de violencia contra la mujer son examinadas por los órganos de orden público y, de comprobarse su comisión, dichos actos son sancionados con arreglo al procedimiento establecido por la ley.
85. En 2011 se aprobó el Programa Estatal de Entorno Accesible (2011-2020), que tiene por objeto integrar en la sociedad a las personas con discapacidad y mejorar su nivel de vida. Los órganos competentes se encargan del control de la accesibilidad de los locales y servicios para las personas con discapacidad.
86. Se ha elaborado y puesto en práctica un conjunto de medidas para llevar a cabo actividades destinadas a fomentar el empleo de las personas con discapacidad y garantizar la accesibilidad de la formación profesional. Se ha aprobado un Plan de Acción para el Acceso a la Formación Profesional de las Personas con Discapacidad (2016-2018).
87. Se imparte enseñanza general, formación profesional y capacitación profesional inclusivas a las personas con discapacidad con arreglo a planes de estudios adaptados y programas de rehabilitación y habilitación individuales.
88. Se lleva a cabo un control anual de las condiciones para que las personas con discapacidad puedan recibir formación profesional de grado medio en los centros de enseñanza.
89. Se ha adoptado la norma según la cual los niños con discapacidad huérfanos o privados del cuidado de los padres que viven en instituciones de servicios sociales, al cumplir los 18 años de edad, reciben una vivienda en condiciones prioritarias siempre que su programa individual de rehabilitación o habilitación prevea que pueden vivir una vida autónoma e independiente.
90. Se han incorporado a la legislación federal disposiciones que prevén el pago de un complemento social que se suma a la pensión asignada a los niños con discapacidad, así como su derecho a matricularse en los centros de formación profesional de grado superior con cargo a una partida presupuestaria.
91. La legislación establece la posibilidad de que uno de los dos padres de un niño con discapacidad trabaje a tiempo parcial y tome vacaciones en el momento en que le resulte conveniente.
92. Se ha aumentado el monto del descuento tributario por niño con discapacidad.
93. Las bibliotecas para ciegos (61 en total) llevan a cabo una intensa labor de acercamiento de las personas con discapacidad visual a la literatura mundial y nacional. Entre 2013 y 2017, las bibliotecas para ciegos adquirieron 300.000 nuevos ejemplares de publicaciones, con lo que su fondo pasó a contar con más de 9,5 millones de ejemplares.
94. Para apoyar a las categorías socialmente desfavorecidas de ciudadanos, desde el 1 de enero de 2015, los museos del Ministerio de Cultura admiten gratuitamente a los niños (menores de 16 años) y cobran precios especiales a los visitantes con niños.

95. Desde 2015, se organiza en Rusia el campeonato nacional de habilidades profesionales de personas con discapacidad “Abilimpiks”.

96. En virtud de la Directriz del Gobierno de la Federación de Rusia núm. 164, de 5 de febrero de 2016, se aprobó la Estrategia Nacional en pro de las Personas de Edad hasta 2025, destinada a prestar apoyo a los ciudadanos que han superado la edad de jubilación y mejorar su calidad de vida, incluidos su situación material y la atención médica y los servicios sociales que reciben. Actualmente, las personas mayores representan alrededor del 23% del total de la población del país.

**D. Derecho a la vida, a la libertad y a la seguridad de la persona.  
Lucha contra la trata de personas (recomendaciones núms. 101,  
103, 104, 116 a 119, 137 y 231)**

97. La Constitución reconoce el derecho de toda persona a la vida.

98. La Federación de Rusia continúa observando una moratoria del uso de la pena capital como sanción penal. La prohibición de la imposición de la pena de muerte se aprobó en virtud del Decreto del Presidente de la Federación de Rusia núm. 724, de 16 de mayo de 1996, y la Decisión del Tribunal Constitucional núm. 1344, de 19 de noviembre de 2009. Así quedó formalizada la prohibición jurídica de dicha pena en la Federación de Rusia.

99. Por lo tanto, el país cumple plenamente la obligación fundamental del Segundo Protocolo Facultativo del Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos, aunque no se haya adherido a este.

100. La Constitución garantiza que nadie puede ser sometido a torturas, violencia u otras penas o tratos crueles o degradantes. La comisión de esos actos delictivos se sanciona con arreglo a lo dispuesto en la legislación.

101. El Código de Procedimiento Penal de la Federación de Rusia establece que las pruebas obtenidas mediante torturas, violencia o tratos degradantes no pueden sustentar la acusación y son inadmisibles.

102. Se tipifica como delito la coacción para obtener una confesión, entre otros mediante violencia, malos tratos o torturas, o mediante amenazas, chantaje u otros actos ilegales, cometida por el instructor o la persona encargada de la investigación, o por un tercero a instancia o con el consentimiento tácito de esas personas.

103. Entre los objetivos básicos del Marco de Desarrollo del Sistema Penitenciario de la Federación hasta 2020 se cuenta la humanización de las condiciones de reclusión de las personas en prisión preventiva y los condenados, así como el aumento de las garantías del respeto de sus derechos e intereses legítimos.

104. En 2016 se aprobó una ley que establece formas eficaces de control del uso de la fuerza física, medios especiales y armas contra los condenados y las personas en prisión preventiva, y que reglamenta la responsabilidad por el abuso de autoridad en caso de vulneración de los derechos de las personas reclusas en los establecimientos penitenciarios.

105. En los órganos territoriales se lleva a cabo un control de todos los casos de uso de la fuerza física y medios especiales contra las personas en prisión preventiva y los condenados.

106. Las autoridades de la Federación siguen adoptando activamente medidas nacionales e internacionales de lucha contra la trata de personas, de conformidad con la Convención de las Naciones Unidas contra la Delincuencia Organizada Transnacional y el Protocolo para Prevenir, Reprimir y Sancionar la Trata de Personas, Especialmente Mujeres y Niños, que la complementa.

107. Se han incorporado a la legislación nacional los conceptos de “trata de niños”, “explotación infantil”, “víctima de la trata de niños y/o explotación infantil” y se han estipulado medidas de lucha contra la trata de niños y la explotación infantil. Se han

introducido modificaciones para cumplir las obligaciones previstas en el Protocolo Facultativo de la Convención sobre los Derechos del Niño relativo a la venta de niños, la prostitución infantil y la utilización de niños en la pornografía, y el Convenio del Consejo de Europa para la Protección de los Niños contra la Explotación y el Abuso Sexual. Se ha establecido la responsabilidad penal por la creación de condiciones que favorecen la trata de niños y la explotación infantil.

108. Se ha creado un sistema normativo e institucional de lucha estatal contra el terrorismo y el extremismo. La legislación federal en vigor en materia de terrorismo y extremismo es compatible con las obligaciones internacionales de la Federación de Rusia y no requiere una revisión radical.

109. La legislación contiene medidas adicionales de lucha contra el terrorismo y seguridad pública: se ha tipificado como delito la omisión de denuncia de delitos y actos de terrorismo internacional.

110. En 2017 se suscribió el Protocolo Adicional al Convenio del Consejo de Europa para la Prevención del Terrorismo, relativo a la lucha contra la amenaza que representan los combatientes terroristas extranjeros.

111. Se ha tipificado como delito la provisión o reunión de medios o la prestación de servicios financieros para costear la organización, preparación o comisión de delitos de carácter extremista, o las actividades de asociaciones u organizaciones extremistas.

112. Se ha tipificado como delito participar, en el territorio de otro Estado, en grupos armados ilegales o en formación para cometer actos terroristas, así como fundar asociaciones u organizaciones terroristas o participar en sus actividades.

113. Los órganos de orden público adoptan todas las medidas necesarias para esclarecer los casos de desapariciones forzadas en el Cáucaso Septentrional. Las denuncias de esas desapariciones dan lugar a la instrucción y apertura de procedimientos penales.

## **E. Administración de justicia y sistema judicial (recomendaciones núms. 120, 121 y 123 a 131)**

114. El funcionamiento de los órganos del poder judicial y la administración de justicia se rigen por la Constitución y las leyes federales aprobadas con arreglo a esta. La Federación de Rusia respeta estrictamente las normas internacionales de administración de justicia, y se esfuerza por asegurar el máximo nivel de protección de los derechos y libertades de la persona.

115. Con miras a aumentar la calidad y eficacia de los procedimientos ante los tribunales y la ejecución de las decisiones judiciales, así como a reforzar la confianza en la administración de justicia, las autoridades de la Federación están embarcadas en una reforma del sistema judicial.

116. Se atribuye suma importancia a los principios y normas universalmente reconocidos del derecho internacional sobre la apertura y transparencia de los tribunales, y el acceso de todos los ciudadanos a la justicia.

117. Los principios de transparencia y apertura de la administración de justicia se aplican entre otros mediante una activa utilización de Internet.

118. Es garantía del principio de acceso a la justicia la posibilidad de que estén presentes en las audiencias públicas personas ajenas al proceso, incluidos representantes de los medios de comunicación. Para asegurar el acceso a la justicia se han creado el Sistema Estatal Automatizado de Justicia, el sistema de justicia electrónica de los tribunales de arbitraje federales, y los sitios web oficiales de los tribunales ordinarios, los tribunales de arbitraje federales, las asociaciones de profesionales del derecho y los órganos del Departamento Judicial.

119. En 2015 se acreditó el Centro de Certificación del Sistema Estatal Automatizado de Justicia, que permite la utilización de las firmas digitales en el sistema judicial. Solo en 2017, este emitió más de 26.000 certificados de firmas digitales.

120. Se ha creado un mecanismo que permite el intercambio de datos entre el Sistema Estatal Automatizado de Justicia y el sistema informático de la Policía Judicial Federal.

121. El Sistema Estatal Automatizado de Justicia es ampliamente utilizado y eficaz. Un promedio de 120.000 usuarios lo visita mensualmente. Los ciudadanos también utilizan activamente los sitios web de los tribunales: entre 2010 y 2016 estos recibieron más de 3.000 millones de visitas. Solo en 2016, se expidieron más de 3,5 millones de documentos por conducto del servicio informático “Mi árbitro”.

122. En 2017 se aprobó el Reglamento de Publicación de las Resoluciones Judiciales en los Sitios Web Oficiales del Tribunal Supremo, los Tribunales Ordinarios, los Tribunales de Arbitraje y los Órganos del Departamento Judicial del Tribunal Supremo.

123. Los ciudadanos pueden dirigirse por vía electrónica a los tribunales a través de sus sitios web.

124. El principio de independencia de los jueces está consagrado en la Constitución y la legislación.

125. En 2013 se introdujeron una serie de modificaciones en la legislación para reforzar el cumplimiento de dicho principio. Se consagró en la ley la prohibición de influir en la actuación de los jueces y se estableció un procedimiento unificado de publicación en Internet de la información sobre las comunicaciones extraprocesales. Se amplió la lista de sanciones disciplinarias, y se especificaron las faltas de conducta y los motivos y el procedimiento de las actuaciones disciplinarias contra los jueces. Se mejoró la remuneración y la protección social de los jueces.

126. Una de las garantías de la independencia de los jueces es la posibilidad de emplear un sistema automatizado para constituir los tribunales. Ello evita los conflictos de intereses en la distribución de la carga de trabajo.

127. Toda víctima de una vulneración sustancial de sus derechos o libertades tiene derecho a recurrir a los tribunales por la vía penal. El Tribunal Supremo de la Federación ha aprobado una resolución sobre el ejercicio de este derecho.

128. En el marco de la flexibilización de la legislación procesal penal se reglamentó la imposición de multas judiciales en caso de exoneración de responsabilidad penal; se amplió la lista de delitos contra la propiedad y económicos por los que no se impone la prisión provisional; se introdujo la instrucción abreviada; se acortó el plazo para adoptar la decisión de levantar la prisión preventiva de las personas a las que se diagnostica una enfermedad grave que lo justifique; y se aumentó el empleo de jurados.

129. Se ha ampliado la red de servicios de mediación con el fin de aplicar una justicia restaurativa a los niños que han cometido actos socialmente peligrosos pero que no han cumplido la edad mínima de responsabilidad penal.

130. Para garantizar la efectividad del derecho a la protección judicial se ha establecido un procedimiento especial que consiste en la concesión de una indemnización por la vulneración del derecho a ser juzgado dentro de un plazo razonable o del derecho a la ejecución de las resoluciones judiciales dentro de un plazo razonable. En 2016 se amplió la lista de resoluciones judiciales que, de no ejecutarse en un plazo razonable, dan derecho a indemnización.

131. Se ha llevado a cabo una reforma del sistema judicial y procesal, que se tradujo en 2013 en un cambio sustancial del procedimiento de control y revisión de las resoluciones judiciales: se estableció un único procedimiento de apelación para todos los tribunales de segunda instancia y se modificaron los procedimientos en las instancias de casación y revisión (control de las garantías procesales) y de reapertura de la causa por la aparición de hechos nuevos o desconocidos.

132. Como resultado de la reforma se suprimió en 2014 el Tribunal Superior de Arbitraje de la Federación y los asuntos de su competencia se trasladaron al Tribunal Supremo. Ello permite ejercer un control más eficaz de las actuaciones de los tribunales y garantizar la coherencia de la práctica judicial.

133. El Tribunal Supremo de la Federación de Rusia realiza reseñas periódicas de las prácticas de los órganos de tratados de derechos humanos y de los procedimientos especiales del Consejo de Derechos Humanos sobre aspectos concretos de la promoción y protección de los derechos humanos (como la cuestión de la protección contra la tortura y la efectividad de la libertad de expresión). Dicha información se remite a los jueces y funcionarios del Tribunal Supremo y los tribunales inferiores.

134. En 2015 entró en vigor el Código de Procedimiento Administrativo, que amplió los derechos de las personas que intervienen en estas actuaciones.

135. El Tribunal Constitucional de la Federación ha dictado una serie de resoluciones que ampliaron el alcance de los recursos judiciales: admitió la inconstitucionalidad de la disposición sobre la imposibilidad de recurrir las decisiones del Servicio Fiscal Federal que, si bien no son instrumentos jurídicos y normativos propiamente dichos, contienen interpretaciones de la legislación fiscal vinculantes para todos los órganos tributarios; protegió los derechos de demandantes en procedimientos administrativos, a cuyo favor se resolvieron las actuaciones sobre ciertas diferencias públicas en lo relativo al reembolso de gastos procesales costeados por ellos; protegió los derechos de los votantes a recurrir las decisiones, acciones u omisiones de las comisiones electorales en relación con la determinación del resultado de las elecciones; previó la posibilidad, para los apátridas detenidos en instituciones especiales a la espera de la ejecución de una sanción administrativa de expulsión del territorio, cuando medien circunstancias que demuestren la imposibilidad práctica de proceder a su expulsión, de dirigirse al tribunal para solicitar el control de la legalidad y el fundamento de prolongar su privación de libertad en dicha institución; reconoció la inconstitucionalidad de la disposición por la que se privaba a las personas cuyo recurso de casación hubiera sido devuelto al juez del tribunal correspondiente sin ser examinado, de la posibilidad de interponer un nuevo recurso por la vía de casación; y reconoció el derecho a un juicio con jurado de las mujeres, y de los hombres mayores de 65 años, acusados de la comisión de delitos que conllevan la cadena perpetua o la pena de muerte, que no se aplican a esas categorías de personas.

136. El Tribunal Constitucional se ha pronunciado en varias ocasiones para garantizar el derecho a un juicio imparcial, entre otras cosas en lo que respecta a los requisitos mínimos para asegurar el carácter confidencial de la labor de los abogados cuando estos son objeto de diligencias de investigación. Para aplicar esta resolución se aprobó una ley que establece salvaguardias adicionales para los abogados.

137. La prestación de asistencia jurídica gratuita a los ciudadanos de grupos desfavorecidos es una de las prioridades de la política interna de la Federación de Rusia. Se está modificando la legislación con miras a aumentar la calidad y accesibilidad de la asistencia letrada cualificada que se presta en forma gratuita.

138. En las entidades constitutivas de la Federación se han aprobado instrumentos legislativos para regular la prestación de asistencia jurídica gratuita, y se han designado órganos del poder ejecutivo encargados de asegurar dicha prestación. En 72 regiones de la Federación se han establecido garantías adicionales de la efectividad del derecho de los ciudadanos a recibir asistencia jurídica gratuita.

139. El sistema público presta asistencia jurídica gratuita únicamente por conducto de abogados en 60 entidades constitutivas de la Federación y mediante oficinas estatales de asistencia jurídica en otras 8. En 16 entidades constitutivas la asistencia está a cargo de abogados y de oficinas de asistencia jurídica.

140. Fuera del sistema público, también prestan asistencia gratuita 170 centros no gubernamentales de asistencia jurídica. Varias entidades constitutivas de la Federación han aprobado instrumentos para reglamentar el apoyo público a las organizaciones sin fines de lucro de orientación social, entre ellas las que prestan asistencia jurídica gratuita.

141. En 2018 se prevé incorporar los juicios con jurado a los tribunales de distrito y los tribunales militares de guarnición.

## **F. Sistema penitenciario. Fuerzas del orden (recomendaciones núms. 132 a 136)**

142. Las autoridades rusas están adoptando una serie de medidas graduales para mejorar la situación de los presos preventivos.

143. Una de las medidas previstas en el Marco de Desarrollo del Sistema Penitenciario de la Federación de Rusia hasta 2020 consiste en optimizar la distribución de las instituciones penitenciarias en el país, entre otras cosas para preservar las relaciones socialmente beneficiosas de los condenados y para facilitar el acceso de sus familiares a dichas instituciones.

144. A tal fin, se está llevando a cabo una labor sistemática para trasladar a otras ubicaciones las instituciones penitenciarias situadas en zonas de difícil acceso o poco pobladas. Desde 2011 se ha procedido al cierre de 80 centros penitenciarios.

145. Con el fin de acercar las instituciones penitenciarias al domicilio de los condenados, en las colonias penitenciarias se están creando sectores con un régimen distinto al de la colonia en general. Desde 2015 se han habilitado nueve sectores de ese tipo.

146. El proyecto de plan de acción federal titulado “Desarrollo del sistema penitenciario (2017-2025)” incluye medidas como la construcción de 34 dormitorios en centros penitenciarios con un total de 7.120 plazas y la reconstrucción de 2 dormitorios en centros penitenciarios con un total de 132 plazas y 3 establecimientos penitenciarios con un total de 1.345 plazas.

147. Se están habilitando más lugares para recluir a sospechosos y acusados. En el marco del plan de acción federal titulado “Desarrollo del sistema penitenciario (2007-2016)” se construyeron 14 centros de prisión preventiva con un total de 5.243 plazas y 34 pabellones de seguridad con un total de 9.158 plazas.

148. En el proyecto de plan de acción federal (2017-2025) se prevé la construcción de 10 nuevos centros de prisión preventiva con un total de 9.430 plazas y 6 nuevos pabellones de seguridad con un total de 1.800 plazas, así como la reconstrucción de 1 pabellón de seguridad para dotarlo de 100 plazas más.

149. Con el fin de reducir los traslados temporales a centros de prisión preventiva, en los establecimientos penitenciarios se han habilitado 20 lugares de tránsito en los que están recluidas 898 personas.

150. Asimismo, se han puesto en funcionamiento 98 instalaciones que se utilizan como centros de prisión preventiva.

151. A fin de mejorar las condiciones de traslado de los presos condenados y preventivos y la seguridad de los convoyes, se están adoptando medidas para renovar y ampliar la flota de vehículos y vagones especiales. Los vehículos especiales fabricados desde 2013 permiten instalar en ellos un retrete químico.

152. En 2015 se presentó un nuevo modelo de vagón especial que, además de retretes con puerta, dispone de aire acondicionado, un sistema mejorado de iluminación y videovigilancia, purificadores de agua y aire integrados y un sistema de canalización de agua potable que llega directamente a los compartimentos de los presos. En 2016 se empezaron a utilizar 26 vagones especiales de este tipo.

153. Los presos condenados y preventivos reciben atención médica en 136 hospitales con distintas especialidades, así como en dependencias o puestos médicos situados en los propios centros, en 57 centros médicos penitenciarios para enfermos de tuberculosis y en 9 centros médicos penitenciarios para toxicómanos. Se procura dotar a las personas con discapacidad de los medios necesarios para su rehabilitación.

154. En abril de 2015 se introdujeron modificaciones en la legislación vigente en el ámbito penitenciario para regular la presencia de organizaciones religiosas en los centros de privación de libertad, el procedimiento para la autorización de reuniones privadas entre los reclusos y el personal religioso y la celebración de ceremonias y ritos religiosos en los centros penitenciarios. En cada dependencia regional del Servicio Penitenciario Federal se

ha introducido la figura del director adjunto encargado de atender las necesidades especiales de la población creyente.

155. Actualmente, en la Federación de Rusia está extendido el uso de penas alternativas, lo que permite reducir el número de presos recluidos en centros penitenciarios. Existen sanciones que no implican una privación de libertad, como las multas, la reducción de prestaciones por servicio militar, el trabajo obligatorio, el trabajo tutelado con retención de salario, la inhabilitación para desempeñar determinados cargos o funciones, la restricción de la libertad o el trabajo impuesto; y otras medidas, como el aplazamiento del cumplimiento efectivo de la pena, la suspensión de la ejecución de la pena y el control del cumplimiento de la obligación impuesta al condenado de someterse a tratamiento para la drogadicción y a rehabilitación médica y/o social, entre otras.

156. Desde 2012, en la Federación de Rusia se utiliza el arresto domiciliario como medida cautelar alternativa a la prisión preventiva. Entre 2012 y julio de 2017, esa medida cautelar se impuso a 46.800 personas.

157. El aplazamiento del cumplimiento de la pena para condenados cuya condición de toxicómano haya sido reconocida, que se viene aplicando desde 2012, se concede hasta que finalicen el tratamiento y la rehabilitación médica o social, pero por un período no superior a cinco años.

158. Desde el 1 de enero de 2017 se aplica un nuevo tipo de pena alternativa a la privación de libertad por delitos leves o menos graves o por delitos graves cometidos por primera vez, el “trabajo impuesto”. Las personas condenadas a trabajos impuestos cumplen su pena en centros correccionales situados en el territorio de la entidad constitutiva de la Federación de Rusia en la que vivían o fueron condenadas. Actualmente se están adoptando medidas prácticas y organizativas para crear un sistema de centros correccionales. Desde principios de 2017 se han ejecutado 401 sentencias condenatorias a trabajos impuestos.

159. En 2016, 81 entidades constitutivas de la Federación de Rusia disponían de comisiones de vigilancia pública, en las que trabajaban un total de 1.000 personas. En ese mismo año, en el marco de la rotación de personal en 44 regiones de la Federación de Rusia, pasaron a integrar dichos comités 642 nuevos miembros. Durante el período que abarca el informe se aprobó el procedimiento para la presentación pública de información sobre la labor de esos comités.

160. En 2016, los miembros de las comisiones de vigilancia pública realizaron 3.300 visitas a instituciones del sistema penitenciario, durante las cuales mantuvieron un total de 5.110 entrevistas individuales con presos condenados y preventivos, que a su vez les entregaron más de 975 denuncias.

161. A fecha de 1 de enero de 2017, en los centros penitenciarios había 48.131 mujeres recluidas: 38.941 condenadas en colonias penitenciarias, centros médicos penitenciarios y centros de tratamiento y prevención y 9.190 mujeres en centros de prisión preventiva o instalaciones que se utilizaban como tales. Hay un total de 13 hogares infantiles anexos a los centros penitenciarios en los que viven 540 niños.

162. La legislación penitenciaria de la Federación de Rusia contempla una serie de particularidades para el cumplimiento de las penas impuestas a las mujeres. Las condenadas que están embarazadas o tienen hijos a cargo o una discapacidad, así como las que se encuentran recluidas en centros médicos penitenciarios, pueden adquirir cuantos productos alimentarios y artículos de primera necesidad deseen con los recursos de que dispongan en su cuenta personal.

163. Las condenadas con hijos que vivan en los hogares infantiles anexos a las colonias penitenciarias pueden solicitar una autorización para salir del establecimiento penitenciario por breves períodos de tiempo a fin de confiar sus hijos a terceros; las que tengan hijos menores de edad con discapacidad fuera de la colonia penitenciaria, una visita anual breve.

164. Las mujeres y los hombres condenados a una pena de privación de libertad en colonias residenciales en régimen abierto pueden recibir un número ilimitado de paquetes postales, entregas en mano y envíos de impresos.



165. En 2015 se aprobó la hoja de ruta para la transición gradual hacia la cohabitación de las madres condenadas y sus hijos, cuya aplicación está prevista para 2016-2021.

166. En 2016 había 26.300 condenadas que estaban participando en el proceso de adaptación laboral. De ellas, 24.800 estaban empleadas de forma permanente en labores de producción y en los servicios generales de las instalaciones y 1.500, en el ámbito de la educación y la formación profesional. Además, unas 3.500 mujeres estaban recibiendo formación profesional en paralelo a su empleo.

167. El número de penas privativas de libertad impuestas continúa disminuyendo. En 2016 se impusieron penas de este tipo a 206.134 personas, esto es, al 27,8% del total de condenados, mientras que en 2015 esa proporción era del 28,8%.

168. Ha aumentado el número de personas condenadas a penas privativas de libertad cuya ejecución se ha dejado en suspenso; su proporción ha pasado del 23,3% en 2015 al 25% en 2016.

169. El número de personas condenadas al pago de una multa ha aumentado en un 1,7%; y el de personas condenadas a trabajos obligatorios, en un 7,6%.

### **G. Derechos civiles y políticos e instituciones de la sociedad civil (recomendaciones núms. 144, 145, 148 a 150, 152, 154, 156, 157, 159, 160, 164, 166, 167, 170, 173, 175, 177 y 185 a 192)**

170. Según lo dispuesto en el artículo 29 de la Constitución de la Federación de Rusia, está prohibida la censura y se garantizan tanto la libertad de pensamiento y de expresión como la libertad de los medios de comunicación.

171. La Federación de Rusia sigue colaborando activamente con la Comisión de Venecia y participa en todas sus sesiones.

172. Se garantizan la libertad de pensamiento y de expresión y el derecho de reunión pacífica de todas las personas. De conformidad con los artículos 19 y 21 del Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos, el ejercicio de estos derechos y libertades podrá estar sujeto a las restricciones previstas por la ley que sean necesarias en una sociedad democrática, en interés de la seguridad nacional, de la seguridad pública o del orden público, o para proteger la salud o la moral públicas o los derechos y libertades de los demás.

173. La legislación rusa no prevé restricciones desproporcionadas al ejercicio del derecho a la libertad de reunión pacífica o a la libertad de expresión.

174. La Constitución garantiza el derecho a reunirse pacíficamente y sin armas y a celebrar reuniones, mítines, manifestaciones, marchas y piquetes. El ejercicio de ese derecho constituye una forma importante de participación ciudadana en la gestión de los asuntos públicos.

175. La legislación establece un procedimiento de notificación para la celebración de actos públicos. Las autoridades pueden denegar la celebración de un acto público solo en aquellos casos en que hubiera presentado la notificación correspondiente una persona que, con arreglo a la ley, no tenga derecho a organizar un acto público o bien si la ley prohíbe la celebración de actos públicos en el lugar consignado en la notificación.

176. La decisión de las autoridades puede ser impugnada ante la justicia por particulares u organizaciones.

177. Se ha seguido reformando la legislación relativa a las reuniones y se han introducido modificaciones sobre la presentación de las notificaciones cuando el plazo de presentación no incluye ningún día hábil.

178. El Tribunal Constitucional de la Federación de Rusia ha emitido valoraciones sobre varias disposiciones de la ley relativa a las reuniones. Se han introducido modificaciones que establecen una clara distinción entre la responsabilidad civil del organizador de un acto público y la responsabilidad administrativa de sus participantes, y se han ampliado las

garantías que amparan los derechos de los organizadores de actos públicos y sus participantes, entre otras cosas en lo referente al respeto del procedimiento de notificación de tales actos y a la restricción de la discrecionalidad de las autoridades para decidir sobre su aprobación.

179. La legislación rusa en vigor presenta un enfoque amplio e integrado de protección de la libertad de expresión y de opinión. Se prohíbe toda obstaculización de la labor de los periodistas; se protegen las fuentes de información; se requiere una decisión judicial especial para obligar a revelar una fuente de información; y la legislación contempla un procedimiento para refutar la veracidad de cualquier información.

180. Una manera de apoyar a los periodistas son los premios que concede el Gobierno de la Federación de Rusia a los profesionales que se dedican activamente al periodismo de investigación, entre otros temas respecto de las autoridades locales. Este apoyo por parte de las altas instituciones del Estado podría considerarse como una forma de garantía de protección y promoción sustantiva del periodismo independiente.

181. Los delitos contra los periodistas y los defensores de los derechos humanos tienen graves consecuencias negativas para el desarrollo de toda la sociedad y el afianzamiento del concepto del estado de derecho. Por consiguiente, las fuerzas del orden dan suma prioridad al esclarecimiento y la prevención de los delitos de esa índole. En el período que abarca el informe se registraron 25 delitos de obstaculización del ejercicio legítimo de la labor periodística, en relación con los cuales fueron identificados 29 autores.

182. Cada año se conceden por concurso subsidios con cargo al presupuesto federal para la ejecución de proyectos de relevancia social en el ámbito de los medios de comunicación impresos y electrónicos, como programas de radio y televisión, películas documentales, anuncios públicos y sitios web de contenido social y educativo.

183. El Estado vela por que la población disponga de diversas fuentes de información accesibles y asequibles, lo que incluye la difusión gratuita de programas de televisión y radio (10 cadenas de televisión y 3 emisoras de radio) y publicaciones impresas.

184. Habida cuenta del desarrollo de Internet, el Estado se fijó el objetivo de instalar en todo el territorio nacional la infraestructura de telecomunicaciones necesaria para que todos los núcleos de población de 500 habitantes o más pudieran tener acceso a una conexión de banda ancha.

185. En el período que abarca el informe se modificó la legislación para incorporar disposiciones relativas a la restricción del acceso a sitios web que difundieran información en contravención de los derechos de autor. Actualmente, los titulares de esos derechos pueden recurrir a un tribunal para que se adopten medidas cautelares al respecto.

186. En 2013 se introdujo una disposición relativa a la restricción del acceso a medios informativos que difundieran información en la que se instara a la comisión de actos de violencia colectiva, a la realización de actividades extremistas o a la participación en actos multitudinarios o públicos organizados sin respetar el procedimiento establecido a tal efecto.

187. Teniendo en cuenta la interpretación del derecho constitucional hecha por el Tribunal Constitucional de la Federación de Rusia, se armonizó con la Constitución la aplicación de medidas de enjuiciamiento penal en casos de vulneración reiterada de la legislación relativa a los actos públicos.

188. La legislación que regula la actividad de las organizaciones sin fines de lucro que ejercen funciones de agentes extranjeros ha sido objeto de una revisión sustantiva. Se ha concretado el concepto de “actividades políticas”, que tiene una importancia crucial para el proceso de reconocimiento de una organización sin fines de lucro como agente extranjero. También se han añadido más características a este concepto, lo que ha permitido reducir el grado de incertidumbre jurídica.

189. No se consideran actividades políticas las desempeñadas en los ámbitos de la ciencia, la cultura, el arte, la salud, la prevención y la protección de la salud de los ciudadanos, los servicios sociales, la asistencia social y la protección de los ciudadanos, la protección de las madres y los niños, la asistencia social a las personas con discapacidad, la

propaganda de un estilo de vida saludable, la educación física y el deporte, la protección de la fauna y la flora y las actividades benéficas.

190. La obligación impuesta a las organizaciones sin fines de lucro que ejercen funciones de agentes extranjeros de presentar una solicitud para su inscripción en el registro correspondiente no les impide recibir apoyo financiero procedente de organizaciones extranjeras e internacionales, ciudadanos extranjeros o apátridas. Tampoco se les priva de la posibilidad de participar en actividades políticas que tengan lugar en el territorio de la Federación de Rusia ni se encuentran en situación de discriminación con respecto a las organizaciones sin fines de lucro que no reciben financiación extranjera. Existe un procedimiento de exclusión del registro de agentes extranjeros.

191. En la Federación de Rusia, la sociedad civil está experimentando un desarrollo importante. A fecha de 3 de octubre de 2017 había más de 220.000 organizaciones sin fines de lucro registradas. En los primeros seis meses de 2017 se sometieron al proceso de registro estatal más de 11.000 organizaciones.

192. Uno de los principales objetivos de la política estatal consiste en prestar apoyo en forma de financiación, patrimonio, información o asesoramiento a las organizaciones sin fines de lucro. Gran parte de ese apoyo se proporciona a través de subvenciones del Presidente de la Federación de Rusia a las organizaciones sin fines de lucro que contribuyen al desarrollo de las instituciones de la sociedad civil y llevan a cabo proyectos de relevancia social o relacionados con la protección de los derechos y libertades de la persona y del ciudadano. En 2017 se destinaron a tal efecto más de 7.000 millones de rublos con cargo al presupuesto federal, es decir, casi el doble de la cantidad asignada para esos fines en 2016. También existen programas de apoyo a las instituciones de la sociedad civil dependientes de una serie de organismos federales. La labor en ese ámbito es competencia de los órganos de administración autónoma local.

193. Cada año se convoca el Premio Estatal por Logros relacionados con la Defensa de los Derechos Humanos, con el que en 2017 fue galardonada Liudmila Alekseyeva, presidenta de la organización civil regional denominada Grupo de Moscú para la Aplicación del Acta Final de Helsinki (Grupo Helsinki de Moscú).

194. El 1 de enero de 2017 se introdujo el concepto de “organización sin fines de lucro prestadora de servicios de utilidad pública”, se elaboró una lista de tales organizaciones y se estableció la posibilidad de prestarles asistencia financiera y material por un período no inferior a dos años.

195. Tras la entrada en vigor en 2012 de las modificaciones de la legislación relativa a los partidos políticos, se ha observado un aumento del activismo político entre los ciudadanos de la Federación de Rusia, que se ha manifestado en la creación de nuevos partidos. Actualmente hay 69 partidos políticos registrados, y 67 tienen derecho a participar en elecciones.

196. En las elecciones a la séptima legislatura de la Duma Estatal de la Asamblea Federal de la Federación de Rusia, celebradas en 2016, participaron 14 partidos políticos.

197. En las elecciones a distintos niveles celebradas el 10 de septiembre de 2017 participaron 42 partidos políticos y 6 asociaciones civiles.

198. Se sigue ejecutando un programa para la rehabilitación de las víctimas de la represión política. En 2015 se aprobó el Marco de la Política Estatal para la Preservación de la Memoria de las Víctimas de la Represión Política.

## **H. Disfrute de los derechos económicos, sociales y culturales (recomendaciones núms. 194 a 201, 203, 204 y 227 a 229)**

199. De acuerdo con la Constitución, la Federación de Rusia es un Estado social.

200. En 2014 se aprobó el Programa Estatal de Apoyo Social a los Ciudadanos, entre cuyas prioridades figura la reducción de la tasa de pobreza.

201. Durante el período que abarca el informe, el salario mínimo ha experimentado incrementos anuales en la Federación de Rusia. En los últimos cinco años se ha multiplicado casi por 1,7 y actualmente equivale al 72% del mínimo de subsistencia para la población en edad de trabajar.
202. En 2018, el salario mínimo equivale al 85% del valor real del mínimo de subsistencia para la población en edad de trabajar. En 2019 se introducirá un mecanismo permanente para equiparar el salario mínimo al valor real del mínimo de subsistencia para la población en edad de trabajar, si bien el primero no podrá reducirse en caso de que el segundo disminuya.
203. Desde 2007, por el nacimiento o la adopción del segundo hijo (e hijos sucesivos) se concede una ayuda única denominada “capital materno”, cuya cuantía se ha casi duplicado desde su introducción debido a su revalorización y actualmente asciende a cerca de 7.800 dólares de los Estados Unidos. Está previsto que dicho programa esté en vigor hasta 2021. En la mayoría de las entidades constitutivas de la Federación de Rusia, esta ayuda federal se complementa con el capital materno regional, cuya cuantía es determinada por cada entidad constitutiva. Desde 2013, en las entidades constitutivas de la Federación de Rusia las familias que requieren asistencia reciben una ayuda financiera mensual equivalente al mínimo de subsistencia para los niños por el tercer hijo (e hijos sucesivos) nacidos después de 2012, que se abona hasta que estos cumplen tres años. A finales de 2017 se aprobó una ley relativa al pago mensual de una prestación por nacimiento del primer hijo durante sus primeros 18 meses de vida a familias con unos ingresos inferiores a 1,5 veces el mínimo de subsistencia establecido en la entidad constitutiva correspondiente.
204. Todas las pensiones están indizadas anualmente a la inflación.
205. En enero de 2017 se concedió un pago único de 5.000 rublos a todos los pensionistas con residencia permanente en el territorio de la Federación de Rusia.
206. Desde 2013 se viene promoviendo a nivel regional la prestación de asistencia social pública sobre la base de contratos sociales.
207. En 2015 se introdujeron los criterios de la selectividad y necesidad para la prestación de asistencia social en las entidades constitutivas de la Federación.
208. En 2017, en la mayoría de las entidades constitutivas de la Federación se habían elaborado una serie de medidas a largo plazo destinadas a incrementar los ingresos reales de la población y a reducir la pobreza, en particular para aumentar la remuneración de los trabajadores de la economía real, generar empleos con una productividad laboral elevada y contribuir a un incremento de los ingresos derivados de actividades empresariales, entre otros fines.
209. Desde 2014, a los ciudadanos que están percibiendo una pensión laboral y desean volver a trabajar se les imparte formación profesional básica y complementaria relacionada con perfiles demandados en el mercado laboral.
210. En 2015 entró en vigor la Ley Federal de los Fundamentos de la Asistencia Social a la Población en la Federación de Rusia, que tiene por objeto mejorar la eficacia del nuevo y radicalmente distinto sistema de asistencia social, entre otras cosas velando por la accesibilidad y la calidad de los servicios sociales destinados a las personas con discapacidad, los ciudadanos de edad y otros grupos de personas que necesitan asistencia social.
211. La Federación de Rusia sigue promoviendo la pequeña y mediana empresa y la competencia. En 2016 se elaboró la primera Estrategia de Desarrollo de las Pequeñas y Medianas Empresas en la Federación de Rusia hasta 2030. Asimismo, se aprobó un proyecto prioritario titulado “Pequeñas empresas y apoyo a iniciativas empresariales individuales” (2017-2018).
212. El límite de la responsabilidad de los empresarios ha sido objeto de revisión. Desde 2016, los empresarios que cometan por primera vez una infracción administrativa que no tenga consecuencias perjudiciales pueden ser sancionados simplemente con una amonestación.

213. Se ha introducido la figura de la verificación preliminar de las denuncias por incumplimiento de requisitos obligatorios para los empleadores.
214. Las empresas con unos ingresos anuales inferiores a 400 millones de rublos están exentas de cumplir determinadas prohibiciones antimonopolio, y se han simplificado los requisitos administrativos para las pequeñas empresas.
215. Se ha ampliado el uso del régimen tributario simplificado, se ha aumentado el umbral de ingresos por debajo del cual uno se puede acoger a dicho régimen y se han introducido una serie de deducciones fiscales.
216. En 2016 entró en funcionamiento el registro único de pequeñas y medianas empresas, que ha facilitado el acceso a medidas de ayuda estatal. Ahora ya no es necesario presentar documentos que justifiquen la condición de pequeña o mediana empresa para acogerse a programas de ayuda estatal.
217. En 2016 se destinaron 11.100 millones de rublos a la promoción de las pequeñas y medianas empresas. Más de 100.000 empresarios podrán recibir ayudas, y está previsto que se generen 20.000 puestos de trabajo.
218. Se han revisado las disposiciones relativas al procedimiento para el alquiler de propiedades federales a empresarios.
219. Se ha simplificado el procedimiento para la apertura de cuentas en entidades de crédito, entre otros por parte de personas jurídicas o empresarios individuales inscritos en el registro estatal.
220. En el período 2017-2018 está previsto que los trabajadores por cuenta propia queden exentos del pago de impuestos.
221. Se ha ejecutado un proyecto que tiene por objeto crear una red de centros multifuncionales para la prestación de servicios estatales y municipales a las empresas.
222. Se ha elaborado una hoja de ruta para el fomento del comercio electrónico.
223. De conformidad con los principios y normas universalmente reconocidos del derecho internacional, en la Federación de Rusia existe un seguro social obligatorio para los trabajadores, el cual constituye un elemento inalienable de la protección social de la población y contribuye de manera significativa a velar por la estabilidad de su situación financiera y social.
224. Entre 2013 y 2016 se reformó la legislación relativa al seguro social obligatorio en casos de incapacidad laboral transitoria y en relación con la maternidad.
225. Se aprobaron leyes que tienen por objeto hacer efectivos los derechos de los ciudadanos a recibir las prestaciones garantizadas por el Estado en caso de incapacidad laboral transitoria, embarazo o nacimiento y las prestaciones económicas mensuales por hijos a cargo, así como velar por el respeto de uno de los principios fundamentales del seguro social, a saber: la accesibilidad de las garantías sociales para la persona asegurada, en particular cuando exista una decisión judicial firme relativa al impago de dichas prestaciones por parte del asegurador (por ejemplo, en caso de que este último cese su actividad, no disponga de saldo suficiente en sus cuentas en entidades de crédito u otras circunstancias similares).
226. En 2015 se amplió la duración de la prestación por incapacidad laboral transitoria para dedicarse al cuidado de hijos con discapacidad o con determinadas enfermedades que requieren internamiento.
227. Las transferencias sociales, las prestaciones y las indemnizaciones se revalorizan con carácter anual. En 2018 se introdujo a nivel legislativo un procedimiento para indizar las transferencias sociales, las prestaciones y las indemnizaciones al incremento del índice de precios de consumo con respecto al año anterior.
228. Desde 2015, los empleadores están obligados a abonar las cotizaciones a la Caja de Pensiones de la Federación de Rusia de los trabajadores extranjeros. Desde entonces, los trabajadores extranjeros con residencia temporal en la Federación de Rusia tienen derecho a la seguridad social, como la prestación por incapacidad laboral transitoria.

229. La Federación de Rusia prosigue su labor relacionada con la conclusión de tratados internacionales de colaboración en materia de seguridad social y de pensiones. Hasta la fecha ha firmado 21 tratados de ese tipo.

230. Según lo dispuesto en el artículo 40 de la Constitución, todas las personas tienen derecho a la vivienda. A los ciudadanos de escasos recursos o pertenecientes a otros grupos previstos en la legislación que necesiten una vivienda se les proporciona una gratuitamente o a un precio asequible con cargo a los fondos de vivienda estatales, municipales o de otra índole.

231. Nadie puede ser desalojado de una vivienda ni se puede restringir su derecho a la utilización de esta por motivos que no figuren en la legislación o según un procedimiento distinto del allí establecido.

232. Los órganos de administración autónoma local llevan un registro de los ciudadanos que necesitan viviendas de alquiler social.

233. En la Federación de Rusia, todas las personas tienen derecho a recurrir a servicios médicos gratuitos con arreglo al programa de garantías estatales para la prestación gratuita de atención médica a los ciudadanos, así como a recibir servicios médicos de pago y otros servicios, por ejemplo, en virtud de un contrato de seguro médico voluntario.

234. En 2015 se aprobó el Reglamento de Organización y Ejecución de la Labor de Prevención de Enfermedades No Transmisibles y de Realización de Actividades de Fomento de un Estilo de Vida Saludable en Instituciones Médicas.

235. En el período que abarca el informe, a fin de hacer efectivos los derechos de los ciudadanos en el ámbito de la salud se adoptaron, entre otras, las siguientes medidas: se aprobó una ley de protección de la salud de los ciudadanos frente a los efectos del humo del tabaco y las consecuencias de su consumo; se modificó la normativa complementaria que regula la provisión de medicamentos a enfermos de determinadas enfermedades; se mejoró el programa de provisión de medicamentos a personas con VIH; y se reforzaron las medidas de prestación de atención médica a niños huérfanos o privados del cuidado de los padres.

236. Se han aprobado diversos programas de mejora de los centros de atención perinatal en la Federación de Rusia, así como la Estrategia para la Provisión de Medicamentos a la Población de la Federación de Rusia hasta 2025 (en 2013), el Programa Estatal de Fomento de la Salud (2014) y el Marco de Desarrollo de la Atención Temprana en la Federación de Rusia hasta 2020 (2016).

237. Cada año se aprueba un programa de garantías estatales para la prestación de atención médica gratuita a los ciudadanos, en el que se establecen las obligaciones del Estado en ese ámbito.

238. En 2013 se modificó la legislación laboral para mejorar la protección de los trabajadores. Concretamente, se estableció un plazo durante el cual el empleador debe comunicar por escrito los motivos que justifiquen su decisión de no contratar a una persona, se concedió a los trabajadores el derecho a cambiar de entidad de crédito para la domiciliación de la nómina y se formalizó el procedimiento para el pago de los salarios.

239. En la Federación de Rusia se lleva a cabo una política eficaz en el ámbito de la migración laboral.

240. Los empleadores o contratantes tienen derecho a emplear trabajadores extranjeros o a recurrir a sus servicios siempre que dispongan del permiso correspondiente.

241. Durante el período que abarca el informe, se incorporó a la legislación federal una disposición relativa a la obligación de que, en el momento de la firma de un contrato de trabajo, el trabajador extranjero dispusiera de una póliza de seguro médico voluntario válida para toda la duración del contrato o el empleador hubiera firmado un contrato con una organización para la prestación de servicios sanitarios a sus trabajadores extranjeros.

242. Asimismo, se concedió a los empleadores el derecho a presentar solicitudes de contratación de trabajadores extranjeros a lo largo de todo el año, se permitió a las entidades constitutivas de la Federación de Rusia presentar varias propuestas de aumento de

la cantidad de trabajadores necesarios para el año en curso y se acortaron los plazos para el examen de las solicitudes presentadas por empleadores y para la adopción de decisiones por parte de las comisiones interinstitucionales pertinentes.

243. El procedimiento introducido en 2015 permitió reducir a entre 2,5 y 3 meses el tiempo que tardaban de media los empleadores en recibir las cuotas para la tramitación de permisos de trabajo e invitaciones de entrada al país para la realización de una actividad laboral.

244. En 2014 se establecieron las garantías en materia de seguridad social y de pensiones para los trabajadores extranjeros durante un período de incapacidad laboral transitoria, en las que se obliga al empleador a abonar las cotizaciones correspondientes a la Caja de Pensiones y al Fondo de Seguro Social de la Federación de Rusia.

## **I. Educación, entre otras cosas sobre los derechos humanos (recomendaciones núms. 205 a 211)**

245. En la Federación de Rusia, la enseñanza secundaria general es gratuita y se puede cursar en la lengua materna del alumno, que también se puede estudiar como asignatura.

246. Como asignatura se enseñan 74 lenguas nacionales de Rusia, incluidos 22 idiomas de pueblos indígenas minoritarios. Toda la enseñanza se puede cursar en 24 lenguas nacionales de Rusia.

247. Los centros públicos de enseñanza superior ofrecen la posibilidad de estudiar en régimen de gratuidad mediante un sistema de acceso por concurso.

248. En la Federación de Rusia hay 27,9 millones de personas con estudios superiores, 5,4 millones que no han finalizado sus estudios superiores y 7,1 millones que han obtenido un título de formación profesional de grado medio. Asimismo, 21,8 millones, 13,0 millones y 6,4 millones de personas han finalizado, respectivamente, la enseñanza secundaria, básica y primaria.

249. En 2015 se aprobó la Estrategia de Desarrollo Sostenible del Medio Rural de la Federación de Rusia hasta 2030, que tiene por objeto prestar asistencia a guarderías infantiles y escuelas unitarias situadas en localidades rurales.

250. La Federación de Rusia sigue adoptando medidas en el ámbito de la educación jurídica. En el sistema educativo escolar existen diversas oportunidades para impartir una cultura jurídica a los alumnos, tanto en la enseñanza primaria y básica como en los últimos cursos de enseñanza secundaria. En la enseñanza básica, los alumnos pueden elegir distintos módulos, entre ellos “Principios fundamentales del derecho”, “Ley Fundamental” o “Derechos del día a día”, y se hace hincapié en diversos temas, como “Los adolescentes en cuanto que ciudadanos”, “Derechos civiles y políticos” y “Derechos socioeconómicos y culturales”. El plan de estudios de las ramas social-humanitaria y social-económica incluye una asignatura de derecho. En la asignatura titulada “Historia universal” se da especial importancia a los enfoques conceptual y jurídico de la noción de derechos humanos. En las escuelas también se organizan actividades extracurriculares y extraescolares de temática jurídica, entre otras cosas en cooperación con las fuerzas del orden.

251. El Defensor de los Derechos Humanos de la Federación de Rusia participa en actividades relacionadas con la elaboración de programas de educación acerca de los problemas relativos al ejercicio y la protección de las libertades y los derechos humanos, la publicación de libros de texto y manuales y el funcionamiento de los centros de asesoramiento jurídico, así como en la organización de actividades y proyectos de investigación y la promoción de programas de maestría para formar a juristas especializados en la protección de los derechos humanos.

252. El programa de maestría titulado “Protección internacional de los derechos humanos” se imparte con la asistencia del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos y el apoyo metodológico del Centro Interuniversitario Europeo para los Derechos Humanos y la Democratización. En el marco de ese programa se creó el Centro Interuniversitario de Recursos sobre los Derechos Humanos, dirigido por el

Departamento de Derecho Internacional de la Universidad Rusa de la Amistad de los Pueblos.

253. El Defensor de los Derechos Humanos de la Federación de Rusia colabora con diversos centros de estudios superiores, entre otras cosas firmando acuerdos relativos al intercambio de documentación, la realización de actividades científico-prácticas y de sensibilización —entre otras materias, de temática internacional— y la organización de pasantías en la Oficina del Defensor.

254. El 20 de noviembre de cada año se celebra el Día Nacional de la Asistencia Jurídica a los Niños. La parte más importante de dicha celebración son las actividades relacionadas con la prestación de asistencia jurídica a niños huérfanos, tutores y familias de acogida, así como a niños con discapacidad y sus padres, a fin de explicarles sus derechos. Para ello se habilitan teléfonos de asistencia y puntos de información en distintos lugares y se organizan seminarios, clases y juegos didácticos dirigidos, entre otras personas, a educadores de hogares infantiles y centros penitenciarios para menores.

255. Los centros educativos tienen acceso a módulos temáticos sobre salud reproductiva y educación sexual y pueden utilizarlos en el marco de su trabajo.

## **J. Derechos de las minorías étnicas y los pueblos indígenas (recomendaciones núms. 217 a 222 y 224)**

256. En la Federación de Rusia viven más de 190 pueblos y grupos étnicos, que, según lo dispuesto en la legislación, tienen los mismos derechos que los demás habitantes a preservar y fomentar su lengua, su cultura y sus tradiciones. Asimismo, el Estado ofrece medidas complementarias de apoyo a los pueblos indígenas minoritarios del Norte, Siberia y el Lejano Oriente, así como a otras minorías étnicas.

257. En vista de la vulnerabilidad del estilo de vida tradicional y el entorno de los distintos pueblos indígenas minoritarios y del escaso número de personas que los conforman, la legislación prevé para ellos un número importante de preferencias y privilegios con respecto a la utilización de los recursos naturales y las tierras, así como medidas de asistencia social.

258. La Constitución de la Federación de Rusia garantiza la protección de los derechos de los pueblos minoritarios y constata la necesidad de satisfacer las necesidades etnoculturales de los ciudadanos. El artículo 43 de la Constitución garantiza el acceso universal y gratuito a la enseñanza general básica, entre otras, en centros educativos estatales o municipales y en empresas. Los ciudadanos de la Federación de Rusia tienen derecho a elegir libremente el idioma de enseñanza.

259. En los centros educativos situados en el territorio de las repúblicas de la Federación, la enseñanza se puede impartir en las lenguas oficiales de dichas repúblicas, que también se pueden estudiar como asignatura. En la actualidad, 34 idiomas nacionales de Rusia son lengua oficial en las repúblicas de la Federación y que pueden emplearse en estas entidades constitutivas en pie de igualdad con el ruso.

260. El Estado presta asistencia para la implantación de diversas modalidades de enseñanza en lengua materna de los idiomas nacionales de la Federación de Rusia, en función de las necesidades e intereses de los grupos de ciudadanos.

261. Se están adoptando medidas de adaptación al programa educativo para determinados grupos de niños, incluidos niños migrantes, romaníes y con dificultades de aprendizaje a causa de una enfermedad. Con objeto de mejorar la socialización de los niños romaníes, en el marco de la enseñanza escolar se ha preparado un método para enseñar el abecedario ruso a los niños romaníes que no dominan el idioma, así como manuales en lengua romaní para los cursos de primaria.

262. En las entidades constitutivas de la Federación de Rusia en las que viven pueblos indígenas minoritarios se han aprobado planes de acción regionales para fomentar el desarrollo de los pueblos indígenas minoritarios del Norte.



263. En 2016 se aprobó el Plan de Medidas para la Aplicación (2016-2025) del Marco de Desarrollo Sostenible de los Pueblos Indígenas Minoritarios del Norte, Siberia y el Lejano Oriente de la Federación de Rusia.

264. En las entidades constitutivas de la Federación de Rusia en cuyo territorio viven y estudian niños pertenecientes a pueblos indígenas minoritarios se editan libros de texto, manuales, literatura y publicaciones periódicas en sus respectivas lenguas maternas distintas del ruso. Por ejemplo, en la república de Komi, entre 2015 y 2016 se editaron 17 manuales de lengua komi para el sistema de enseñanza general y se empezaron a preparar otros 12. Asimismo, se han publicado cuatro libros de texto electrónicos en lengua komi.

265. El apoyo en el ámbito educativo se presta teniendo en cuenta el estilo de vida nómada de los pueblos indígenas. Por ejemplo, en el año académico 2016/17, la oferta educativa en el territorio de la región autónoma de Yamalo-Nenetsia incluía 9 guarderías infantiles, 1 escuela-guardería infantil y 3 escuelas en zonas pobladas por nómadas, en las que la enseñanza era impartida por 24 pedagogos nómadas. En los niveles preescolares había 106 niños matriculados, y en los de enseñanza primaria general, 77.

266. La legislación federal prevé, entre otras, las siguientes garantías especiales para los pueblos indígenas minoritarios del Norte, Siberia y el Lejano Oriente de la Federación de Rusia: un mecanismo simplificado de acceso a los recursos biológicos; un régimen especial de gestión y ordenación de los bosques en los territorios tradicionalmente habitados por ellos; y un apoyo estatal a las comunidades, establecidas entre otras como organizaciones sin fines de lucro con orientación social, para defender su entorno ancestral y preservar y fomentar su modo de vida, economía, oficios y cultura tradicionales.

267. Actualmente se está elaborando un portal multilingüe de educación interactiva en ruso en el marco del proyecto “Educación en ruso”. Varias instituciones educativas importantes han elaborado los primeros cursos masivos abiertos, en los que se han matriculado más de 10.000 personas a través de las plataformas de aprendizaje abierto más utilizadas del mundo, y están convalidando los resultados académicos obtenidos en cursos abiertos en el marco de programas educativos convencionales.

---