



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
5 March 2018
Russian
Original: French

Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Тридцатая сессия
7–18 мая 2018 года

Национальный доклад, представляемый в соответствии с пунктом 5 приложения к резолюции 16/21 Совета по правам человека*

Джибути

* Настоящий документ воспроизводится в том виде, в котором он был получен. Его содержание не подразумевает выражения какого-либо мнения со стороны Секретариата Организации Объединенных Наций.

GE.18-03378 (R) 210318 210318



* 1 8 0 3 3 7 8 *

Просьба отправить на вторичную переработку



Введение

1. Как и предыдущие доклады, настоящий национальный доклад был подготовлен и составлен межведомственным комитетом, отвечающим за подготовку и представление докладов договорным органам. Этот комитет, созданный в 2009 году, был реформирован в 2017 году, что позволило расширить его полномочия по принятию последующих мер и выполнению рекомендаций, принятых на основе диалога с договорными органами и другими механизмами по вопросам поощрения и защиты прав человека. Межведомственный комитет состоит из семи членов (до реформы их было двенадцать), и для его усиления в каждом департаменте были назначены координаторы, отвечающие за сбор, анализ и представление межведомственному комитету информации и статистических данных соответствующих департаментов.
2. Работа над докладом началось с подготовительного этапа, в ходе которого все предыдущие рекомендации были распределены по конкретным темам, с тем чтобы облегчить работу по надзору за их выполнением.
3. Стремясь к тому, чтобы подготовка настоящего доклада осуществлялась на основе принципов коллегиальности и инклюзивности, межведомственный комитет провел широкие общенациональные консультации, в которых принимали участие все стороны, участвующие в деятельности по поощрению и защите прав человека. В консультациях приняли участие представители Национальной комиссии по правам человека, гражданского общества, государственного сектора и другие партнеры в области развития. В заключение был организован ряд рабочих совещаний и обсуждений «за круглым столом», в ходе которых доклад был вынесен на общенациональное утверждение.
4. На этом этапе в решении юридических вопросов и в организации работы семинаров и рабочих совещаний Республике Джибути оказывали поддержку Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, Международная организация франкоязычных стран и Программа развития Организации Объединенных Наций.
5. Техническая помощь указанных партнеров сыграла исключительно важную роль в анализе документации, а именно руководящих указаний Совета по правам человека, рекомендаций, вынесенных по итогам второго цикла УПО, в том числе тех, с которыми Республика не согласилась, а также политических стратегий и других мер, принятых в целях поощрения и защиты прав человека.
6. Для того чтобы доклад мог стать основой для откровенного диалога между Республикой Джибути и Советом по правам человека, в нем не были обойдены стороной существующие проблемы. Об этих проблемах и их возможных решениях говорится в заключительной части нашего доклада.

II. Сведения о стране

7. Республика Джибути расположена в районе Африканского Рога, у входа в Баб-эль-Мандебский пролив, связывающий Красное море с Индийским океаном. Площадь территории Джибути составляет 23 200 кв. км, длина береговой линии – 372 км и площадь территориальных вод – 7 200 кв. км Джибути имеет общую границу с Эфиопией, Эритреей и Сомали.
8. Рельеф территории Джибути неоднородный. Климат страны – пустынный, засушливый, с небольшим количеством осадков и высокими температурами. Год делится на два сезона: прохладный и жаркий. Осадки выпадают очень нерегулярно и неравномерно (уровень осадков колеблется от 50 до 300 мм в год); иногда выпадают обильные осадки, вызывающие ливневые паводки. В отдельные годы осадки не выпадают вообще, и страна периодически сталкивается с проблемой засухи. В Республике нет ни одной непересыхающей водной артерии, и в качестве источников пресной воды используются остаточные дождевые и подземные воды.

Растительный покров незначителен (площадь пахотных земель составляет 10 000 га). Под посевы занято лишь 1 000 га. Чрезвычайно суровые климатические условия представляют для Республики серьезную проблему, ограничивая возможности сельскохозяйственного производства.

9. Находясь на стыке Африки, арабского мира и Азии, Джибути, бесспорно, занимает важное геостратегическое положение в субрегионе. В силу такого положения в последние годы возросло значение страны в борьбе с международным терроризмом и пиратством на море. В настоящее время на территории Республики находятся подразделения вооруженных сил ряда государств.

10. Усилия Республики Джибути, действующей в тесном партнерстве с международным сообществом, в частности, позволили обеспечить безопасность одного из важнейших мировых морских путей. Вместе с тем политическая ситуация в регионе по-прежнему отличается нестабильностью, порождающей вооруженные конфликты в соседних странах, которые не способствуют безопасности вдоль границы и вызывают наплыв мигрантов, регулирование которого представляет собой серьезную проблему.

11. **Демографические процессы.** Согласно данным последней переписи 2009 года, численность населения страны составила 818 159 человек; исходя из темпов роста населения в среднем на уровне 2,8% в год, численность населения страны по состоянию на 2017 году можно оценить в 1 015 543 человека. Из этого числа 546 260 человек составляют мужчины (53,79%) и 469 282 человека – женщины (46,21%). Показатель фертильности составляет 2,9, а ожидаемая средняя продолжительность жизни – 52,9 года (51,8 года для мужчин и 54,1 года для женщин). Средний размер домашних хозяйств составляет 6,2 человека.

12. **Создание благоприятных экономических условий благодаря реализации крупных инвестиционных проектов.** По данным Центрального банка Джибути, в 2016 году в стране сохранялись высокие темпы роста экономики (6,5%). За период с 2014 по 2016 год доля инвестиций в ВВП страны выросла с 44,1% до 60,1%. Отмечалось снижение общего уровня потребительских цен; при этом уровень инфляции в годовом выражении составил 3% в 2016 году против 2,7% в 2015 году.

Согласно макроэкономическим прогнозам развития страны на краткосрочную и среднесрочную перспективу, составленным национальными властями и управляющими Международного валютного фонда, до 2020 года экономический рост в Джибути будет продолжаться теми же темпами (6–7% ВВП), а инфляция будет оставаться под контролем (рост индекса потребительских цен составит 3,5% в условиях стабилизации цен на продовольственные товары и углеводороды).

13. В отраслях первичного сектора (сельское хозяйство, животноводство и рыболовство), игравших до последнего времени весьма незначительную роль в экономике страны, в последние годы наблюдаются признаки развития и позитивная динамика, в частности, за счет роста рыбной ловли и экспорта скота в страны Аравийского полуострова. В отраслях вторичного сектора (промышленность, строительство и общественные работы, энерго- и водоснабжение) достигнут существенный прогресс, в частности, благодаря реализации крупных инфраструктурных проектов по инициативе властей Джибути. Наибольших результатов удалось добиться благодаря динамичному росту секторов строительства и услуг, расширению торговых операций, развитию транзитных связей с Эфиопией и возобновлению перевалочных операций.

Именно в этом контексте в период после представления доклада в рамках универсального периодического обзора 2013 года принимались законодательные и нормативные акты, меры политического характера, стратегии и инициативы, непосредственно направленные на поощрение и защиту прав человека. Рекомендации, вынесенные по итогам предыдущего цикла УПО, в основном выполнены.

III. Национальные законодательные меры, политика, стратегии и инициативы

Национальное учреждение по правам человека

14. Правовой статус Национальной комиссии по правам человека, первоначально созданной на основании Указа № 2008-0103 от 23 апреля 2008 года, был усилен с принятием Закона № 59/AN/14 от 2 июля 2014 года об организации и функционировании Национальной комиссии по правам человека, а также Указа № 2015-210 от 11 июля 2015 года об обеспечении применения указанного закона. Цель заключалась в том, чтобы привести это учреждение в соответствие с международными нормами и принципами, регулирующими деятельность национальных учреждений по правам человека, больше известными как «Парижские принципы».

15. Статья 2 нового закона гарантирует независимость этого учреждения, устанавливая следующие запреты и требования по отношению к другим государственным органам: «В интересах обеспечения независимости и повышения авторитета Национальной комиссии ни один государственный орган не имеет права вмешиваться в ее работу или препятствовать исполнению ее функций. Все государственные органы оказывают Национальной комиссии необходимую помощь и поддержку. (...)».

16. В настоящее время в рамках своих широких полномочий Национальная комиссия имеет следующие возможности:

- оказывать содействие заинтересованным государственным органам путем представления им своих заключений по всем вопросам общего характера, касающимся поощрения и защиты прав человека в Республике Джибути; ее заключения, рекомендации, предложения и доклады могут быть опубликованы либо по инициативе Национальной комиссии по правам человека, либо по просьбе соответствующего государственного органа;
- привлекать внимание к случаям нарушения прав человека в стране, предлагать меры, направленные на пресечение таких нарушений, и в случае необходимости высказывать свое мнение относительно позиции и реакции правительства. В дополнение к этим полномочиям Национальная комиссия по правам человека (НКПЧ) имеет право готовить доклады о положении с правами человека в целом и по более конкретным вопросам;
- обращать внимание властей на необходимость принятия мер, направленных на поощрение и защиту прав человека, в том, что касается ратификации международных договоров, присоединения к соответствующим договорам и выполнения их положений, а в случае необходимости – на необходимость приведения национального законодательства в соответствие с международными документами и их эффективного практического применения.

17. Значительное расширение материальных возможностей и кадрового потенциала Национальной комиссии по правам человека, в частности, благодаря существенному увеличению бюджета НКПЧ [+130%] и найму большего числа обладающих необходимой подготовкой сотрудников, позволило этому учреждению стать центральным звеном национальной системы защиты прав человека и эффективно выполнять возложенные на него обязанности.

18. Эти преобразования нашли отражение в конкретных делах, среди которых можно назвать следующие:

- в 2016 году было обработано порядка двадцати жалоб, поступивших от лиц-предполагаемых жертв нарушений прав человека;

- был создан интерактивный вебсайт как для информирования широкой общественности по общим вопросам, касающимся прав человека, так и для возможных обращений в Национальную комиссию с жалобами по ее профилю;
- было проведено много учебных и информационно-просветительских мероприятий для целевых аудиторий (НПО, судейского корпуса и т. д.) по вопросам прав человека в целом и по конкретным темам, таким как права трудящихся-мигрантов и членов их семей;
- проводятся как регулярные, так и внезапные проверки мест содержания под стражей, с тем чтобы выяснить условия содержания лиц, которые были задержаны на время проведения следственных действий, а также лиц, отбывающих наказание в виде лишения свободы по приговору суда; при этом особое внимание уделяется положению лиц, находящихся в уязвимом положении, в отношении которых компетентным органам может быть рекомендовано принять меры с целью улучшения обращения с такими лицами и условий их содержания.

Другие учреждения по правам человека

19. Вопросами защиты прав человека занимаются и другие традиционные правовые и специализированные государственные институты Джибути.

- Конституция Республики Джибути. Судя по многочисленным замечаниям, содержащимся в стенографических отчетах о ходе обсуждения в Национальной ассамблее Закона № 219/18 от 11 января 2017 года, в Конституцию Республики Джибути 1992 года, в которую 21 апреля 2010 года были внесены поправки в связи с отменой смертной казни, предполагается включить положения, касающиеся введения системы гендерных квот на представительство в выборных органах и на должностях в органах государственного управления;
- Омбудсмен Республики и его представители во внутренних районах страны;
- Национальная комиссия по вопросам коммуникаций, учрежденная на основании Закона 114/16 от 21 марта 2016 года и Указа № 2016-329 от 8 декабря 2016 года о назначения членов этой Комиссии, главной целью которой является регулирование сектора коммуникаций;
- Африканский механизм коллегиального обзора (АМКО);
- Национальная комиссия по борьбе с коррупцией.

Национальные стратегии и политика

20. Национальная стратегия «Джибути в 2035 году» – долгосрочная национальная стратегия развития Республики Джибути – и производные от нее пятилетние инструменты, именуемые СУРРЗ (Стратегия ускоренного роста в целях расширения занятости), посвящены как мерам секторальной политики, так и деятельности по поощрению и защите прав человека, осуществляемой в следующих рамках:

- Национальной гендерной политики (на 2012–2015 годы);
- Национального стратегического плана действий в защиту детства в Джибути;
- Генерального плана развития образования на 2010–2019 годы;
- Национального плана развития медицинского обслуживания на 2013–2019 годы;
- Национальной стратегии борьбы с недоеданием, принятой в январе 2018 года;
- Национальной политики в области обеспечения жильем и программы «Ликвидируем бидонвили!».

Просвещение – воспитание – подготовка в области прав человека

21. Для ознакомления граждан с их правами человека в Джибути на регулярной основе проводятся многочисленные мероприятия, в том числе:

- семинары для повышения осведомленности гражданского общества о существующих международных и региональных механизмах поощрения и защиты прав человека;
- проводимые под патронажем президента Республики и широко освещаемые в средствах массовой информации ежегодные праздничные мероприятия по случаю Международного дня прав человека;
- мероприятия по случаю дней женщин, ребенка, инвалидов и молодежи;
- рабочие совещания по вопросам прав лиц, которые очень часто становятся жертвами дискриминации (женщины, дети, инвалиды, мигранты, беженцы);
- информационно-просветительские мероприятия по вопросам регистрации рождения, борьбы против калечащих операций на женских половых органах и других форм насилия по признаку пола;
- семинары, посвященные договорам в области прав человека, с особым акцентом на еще не ратифицированные конвенции;
- учебные практикумы по вопросам смешанной миграции, технические семинары по подготовке инструкторов по вопросам борьбы с торговлей людьми.

Регистрация рождений

22. Регистрация рождения является основным правом, гарантируемым всем детям; это право закреплено в статье 7 Кодекса о правовой защите несовершеннолетних, принятого в 2015 году, в которой говорится, что «каждый ребенок регистрируется сразу же после рождения и с момента рождения имеет право на имя и на приобретение гражданства, а также, насколько это возможно, право знать своих родителей и право на их заботу».

23. В 2016 году в Республике Джибути более 90% новорожденных были зарегистрированы сразу же после появления на свет. Для достижения 100-процентного целевого показателя правительство приступило в последнем квартале 2017 года к проведению масштабного исследования по анализу недостатков в действующей системе регистрации рождений.

IV. Международные договоры и сотрудничество с международными механизмами в области прав человека

Ратификация договоров, специальные процедуры и сотрудничество с договорными органами ООН

24. Республика Джибути ратифицировала почти все международные и региональные конвенции в области прав человека, за исключением Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей и Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений. В настоящее время страна работает над тем, чтобы выполнить все обязательства, взятые ей на себя в ходе второго цикла универсального периодического обзора, и ратифицировать оба упомянутых документа.

25. В числе результатов сотрудничества и диалога с международными правозащитными механизмами с 2013 года можно назвать:

- представление периодических докладов Комитету по экономическим, социальным и культурным правам и Комитету по правам человека (в 2013 году);
- представление периодического доклада Комитету по ликвидации расовой дискриминации (в августе 2017 года);
- представление первоначального доклада Комитету по правам инвалидов;
- ведущуюся в настоящее время подготовку периодического доклада о правах ребенка.

26. Аналогичное сотрудничество и взаимодействие осуществляются также на региональном уровне, и поддерживается постоянный диалог с Африканской комиссией по правам человека и народов и Африканским комитетом экспертов по правам и благополучию ребенка.

Международная сотрудничество и техническая помощь

27. В целях осуществления на комплексной и скоординированной основе рекомендаций, адресованных Джибути в ходе второго цикла УПО, в 2014 году правительство и Национальная комиссия по правам человека подписали с учреждениями системы Организации Объединенных Наций совместную программу и план работы, с указанием результатов, которые должны быть достигнуты.

28. Помимо этого, сравнительно недавно, 19 октября 2017 года, между Республикой Джибути и координационной структурой Организации Объединенных Наций было подписано соглашение об осуществлении Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития на 2018–2022 годы.

29. Расширение двустороннего и многостороннего сотрудничества с партнерами в области прав человека способствовало укреплению правовых механизмов защиты прав человека и принятию мер, обеспечивающих более эффективную защиту прав человека и улучшение условий жизни населения в целом.

V. Гражданские и политические права

Борьба против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания и условия содержания под стражей

30. В настоящее время при технической и финансовой поддержке партнеров в Министерстве юстиции ведется обсуждение проекта реформы Уголовного и Уголовно-процессуального кодексов. Указанный проект вписывается в общий контекст реформы, затрагивающей широкий круг уголовно-правовых инструментов; речь идет, например, о разработке норм, предусматривающих наказание за пытки и другие виды жестокого обращения, декриминализацию диффамации и защиту наиболее уязвимых групп населения. Предполагается, что в результате этого процесса защита прав человека станет более эффективной.

31. Указанный проект реформы предусматривает:

- выработку определения «пытки»;
- более эффективные меры уголовного преследования лиц, виновных в применении пыток;
- подготовку сотрудников правоохранительных органов;
- оказание комплексной поддержки и возмещение ущерба, нанесенного жертвам.

32. В ожидании завершения данной реформы правительство продолжает прилагать усилия, направленные на предотвращение нарушений прав человека и на борьбу с ними. В частности, в целях улучшения условий содержания в тюрьмах и снижения их переполненности были вновь открыты еще две тюрьмы – одна в городе Обок, на севере страны, и другая – в городе Дикиль на юге страны. Снижению численности заключенных способствует также ежегодно объявляемое президентом Республики помилование некоторых заключенных, которым суды вынесли окончательный приговор.

33. Для улучшения условий повседневной жизни заключенных, обеспечения каждому из них гарантированного доступа к питьевой воде и медицинским услугам и приведения мест содержания заключенных в соответствие с международными стандартами в стране увеличивается ежегодный объем бюджетных ассигнований на нужды пенитенциарной системы.

34. Заключенные получают трехразовое питание и пользуются правом на свидания. В случае необходимости, по просьбе заключенного его родственники могут ежедневно передавать ему продукты питания.

35. В тюрьмах функционируют медицинские пункты, обеспечиваемые лекарствами и укомплектованные персоналом по линии Министерства здравоохранения. Медицинская помощь в крупных больницах страны предоставляется только заключенным, страдающим серьезными заболеваниями.

Торговля людьми, рабство и схожие виды практики и права мигрантов, беженцев и лиц без гражданства

36. Вместе с международным сообществом Республика Джибути ведет решительную борьбу с торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов. После ратификации в 2005 году Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и дополнительных протоколов к ней правительство разработало и реализует стратегии и политические меры для претворения в жизнь взятых обязательств.

37. 24 Марта 2016 года был принят закон о внесении поправок в действовавший на тот момент закон о борьбе с торговлей людьми. Новый закон о борьбе с торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов, в котором используется определение торговли людьми, взятое из статьи 3 протокола, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, обеспечивает:

- более эффективное предупреждение торговли людьми и применение более соразмерных мер уголовно-правового преследования за преступления, связанные с торговлей людьми;
- защиту основных прав человека жертв торговли людьми;
- всеобъемлющие правовые рамки для предупреждения торговли людьми, обеспечения защиты и оказания помощи ее жертвам и свидетелям, а также для проведения расследований, привлечения к ответственности и эффективного и соразмерного наказания виновных в торговле людьми во всех ее формах;
- усиление борьбы с торговлей людьми на национальном и международном уровнях, независимо от того, связана ли она с организованной преступностью или нет, посредством поощрения регионального и международного сотрудничества в борьбе с торговлей людьми.

38. Благодаря работе по разъяснению смысла нового закона, лица, ставшие жертвами торговли людьми, при поддержке ассоциаций жертв обращаются в судебные органы, которые на основании этого закона приговаривают лиц, виновных в совершении преступлений, к реальным срокам тюремного заключения.

39. Осуществляемые стратегии и меры политики предусматривают также программы по укреплению потенциала сотрудников судебной системы, правоохранительных органов и гражданского общества. В частности, после принятия нового закона правительство организовало целый ряд рабочих совещаний, с тем чтобы предложить субъектам, занимающимся проблемами миграции, общий подход к защите мигрантов и предложить более безопасную альтернативу нелегальной миграции, предусматривающую их добровольное возвращение.

40. Одновременно с этим правительство Джибути налаживает партнерские связи на международном и региональном уровне и сотрудничает, в частности, с Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, Международной организацией по миграции, Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, а также участвует в рамках двустороннего сотрудничества с дружественными странами в организации семинаров по конкретным темам:

- правовые рамки борьбы с транснациональной организованной преступностью;
- законодательная база для борьбы с транснациональной организованной преступностью;
- профилактическая, информационно-просветительская и учебно-подготовительная работа в области борьбы с торговлей людьми;
- установление личности жертв торговли людьми;
- травмы, от которых страдают жертвы торговли людьми;
- взятие показаний у жертв торговли людьми;
- общие принципы расследования дел о торговле людьми;
- международное сотрудничество по уголовно-правовым вопросам;
- оказание помощи жертвам торговли людьми; и
- розыскные мероприятия и обмен сведениями при расследованиях дел, касающихся торговли людьми.

Свобода мнений и их выражения, свобода ассоциаций и собраний

41. Конституция гарантирует гражданам Джибути беспрепятственное осуществление прав на свободу мнений и их выражения, устанавливая в статье 11, что *«каждый человек имеет право на свободу мысли, совести, религии, вероисповедания и взглядов согласно порядку, установленному законом и правилами»*.

42. Принятие законодательных актов, касающихся статуса оппозиции, Национальной комиссии по вопросам коммуникаций и свободы коммуникаций, формирует правовую основу поощрения и защиты прав на свободу выражения мнений и на свободу ассоциаций и собраний.

43. Укреплению плюралистического характера нашей демократия способствует введение в мажоритарную систему элементов пропорционального представительства, что позволило кандидатам от оппозиционных партий после выборов 2013 года принимать участие в работе Национальной ассамблеи.

44. Расширение участия женщин в процессах выработки и принятия решений посредством введения системы квот на выборные должности и на назначения на высшие посты в органах государственного управления способствует поощрению прав и свобод всех слоев общества.

45. Национальная комиссия по вопросам коммуникаций гарантирует и обеспечивает свободу и защиту прессы и всех других средств массовой информации в соответствии с действующим законодательством; она следит за соблюдением этических и профессиональных норм работниками средств массовой информации.

46. В ходе последних региональных выборов 2017 года эта комиссия продемонстрировала всю свою независимость и транспарентность при исполнении обязанностей по защите живой демократии, которая должна развиваться в условиях свободы и плюрализма.

47. Свобода собраний гарантируется законом. Публичные собрания могут проводиться свободно, и для их проведения необходимо лишь «простое уведомление». Пользование этим правом не подлежит никаким ограничениям, кроме тех, которые предусматриваются законом и которые необходимы в демократическом обществе в интересах государственной или общественной безопасности, общественного порядка, охраны здоровья и нравственности населения или защиты прав и свобод других лиц.

Запрет дискриминации

48. Принцип недискриминации, закрепленный в пункте 1 статьи 3 Конституции, гласит, что «государство обеспечивает всем равенство перед законом, независимо от языка, происхождения, расы, пола и вероисповедания. В государстве уважаются все религии»; этот важнейший принцип лежит в основе всей государственной политики. Он является **ОСНОВОПОЛАГАЮЩИМ** для других основных прав человека, предопределяя возможность их реализации; поэтому, поощряя права лиц, находящихся в уязвимом положении, и добиваясь их полнейшего осуществления, правительство обязано внимательно следить за тем, чтобы этот принцип соблюдался всеми и повсюду.

49. В числе уже принятых или запланированных к принятию законодательных актов, направленных на укрепление прав лиц указанной категории, следует отметить, в частности, следующие:

- проект закона о поощрении и защите прав инвалидов;
- проект закона о поощрении и защите прав пожилых людей;
- Закон № 162 от 5 января 2017 года о реорганизации Государственного секретариата по социальным вопросам, который требует от этого органа уделять первоочередное внимание защиты прав лиц, находящихся в уязвимом положении;
- Закон № 159 от 5 января 2017 года о статусе беженцев в Республике Джибути и Указ № 2017-409 от 7 декабря 2017 года, устанавливающий порядок осуществления основных прав беженцев и лиц, ищущих убежище в Республике Джибути.

VI. Экономические, социальные и культурные права

Борьба с бедностью

50. Стратегия «Джибути в 2035 году», Стратегия ускоренного роста в целях расширения занятости на 2015–2019 годы и Цели устойчивого развития являются важнейшими инструментами, позволяющими правительству принимать надлежащие меры для смягчения и в конечном счете ликвидации проблемы бедности во всех ее проявлениях.

51. В Национальной стратегии социальной защиты предусматриваются следующие основные направления деятельности:

- организация системы обусловленной продовольственной помощи, ориентированной в первую очередь на поддержку беременных женщин и кормящих матерей и их детей в возрасте до двух лет;
- создание системы безусловной денежной помощи уязвимым группам населения, не имеющим средств для приобретения необходимых ресурсов;

- увеличение предложения в секторе строительства и обслуживания небольших инфраструктурных объектов и коммунальных сооружений в сочетании с организацией профессионально-технической подготовки в этих областях и оказанием финансовой поддержки для становления и развития самозанятости, ремесел, кооперативов и малых и средних предприятий в секторе строительства и общественных работ.

52. В рассматриваемый период правительством в рамках Стратегии борьбы с бедностью были приняты следующие меры:

- создан механизм оказания финансовой помощи малоимущим домашним хозяйствам, испытывающим нехватку средств на приобретение продуктов питания;
- организовано обеспечение наиболее уязвимых групп населения продуктами питания и талонами на приобретение продовольственных товаров (возобновление проекта распределения талонов на приобретение продовольственных товаров в партнерстве с Всемирной продовольственной программой);
- продолжалась реализация программы адресных денежных трансфертов наименее обеспеченным студентам из провинции;
- продолжалась реализация ряда программ Агентства социального развития;
- были приняты меры для улучшения доступа населения к базовым услугам (район Балбала, город Джебель);
- проводились работы по сохранению объектов национального наследия (в городе Джибути), в которых было занято большое число людей;
- осуществлялись проекты в области солнечной энергетики (Йобоки, Дорра, Ас-Эйла);
- проводилась работа по расширению сетей социальной защиты (в городах Арта и Али-Сабих);
- развивалась добыча камня, позволяющая создать новые рабочие места;
- осуществлялись проекты в области охраны окружающей среды: в частности, в городе Джибути и ряде регионов создавались центры сбора мусора и утилизации отходов и проводились работы по благоустройству городских районов.

53. Кроме того, при поддержке различных финансовых доноров, включая Всемирный банк, в настоящее время продолжается реализация целого ряда проектов, направленных на решение следующих задач:

- электрификацию сельских районов: целью является расширение и уплотнение электросетей. Введение в строй новых объектов инфраструктуры энергоснабжения позволит подключить к энергосетям примерно 9 000 домашних хозяйств в районе Балбала. В 2019 году планируется завершить установку 790 новых уличных фонарей и электрификацию внутренних районов Джибути. Реализация этих проектов позволит правительству продвинуться вперед в достижении поставленных задач: добиться к 2035 году 100-процентной электрификации страны полностью на базе использования возобновляемых источников энергии и снизить масштабы миграции населения в города;
- сокращение масштабов нищеты в городских районах (проект ПРЕПУД реализуется с 2014 года): проект предусматривает восстановление и модернизацию инфраструктуры в городском районе 7 (крупнейший район города Джибути);
- укрепление систем социальной защиты: проект содействия реализации, мониторингу осуществления и оценке программ; реализация программы трудоустройства населения с целью повышения доходов домашних хозяйств, получающих социальную продовольственную помощь;

- меры по решению проблемы нехватки воды, от которой в период засухи сильно страдают сельские жители и скотоводы, в рамках программы развития сельских общин и использования поверхностных вод (программа ПРОДЕРМО, 2012–2017 годы).

54. Разработанная в 2014 году пятилетняя Национальная программа инвестиций (НПИ), которая финансируется четырьмя странами-членами Совета сотрудничества стран Залива (Саудовская Аравия, Кувейт, Объединенные Арабские Эмираты и Катар), предусматривает реализацию на всей территории страны проектов в области развития, ориентированных на нужды обездоленных слоев населения. В этой программе особое внимание уделяется сельской местности, 5 регионам страны и населенным беднотой районам города Джибути.

Право на образование

55. Во втором Генеральном плане на 2010–2019 годы правительство подтвердило взятый в начале реформы системы образования в 2000 году курс на первоочередное внимание базовому образованию в национальной образовательной политике.

56. Таким образом, всеобщее базовое школьное образование остается одной из основных задач национальной политики и стратегий в области образования. Стремление Джибути развивать инклюзивное образование, в частности путем вовлечения в него детей с особыми потребностями, является также следствием серьезного отношения к рекомендациям Совета по правам человека и ряда договорных органов.

57. План действий в области образования на 2014–2016 годы служит подтверждением решимости правительства уделять первоочередное внимание сектору базовому образованию, в который направляется наибольшая доля ресурсов, выделяемых на развитие всех уровней образования.

58. В наибольшей степени вырос бюджет начального образования, что способствовало некоторому расширению его сети. По имеющейся информации, за период с 2013 по 2017 год число начальных школ увеличилось со 156 до 165, т. е. на 6,6%.

59. С 2013 по 2017 год показатель охвата населения школьным образованием вырос на 3% – с 78,5% в 2013 году до 81,5% в 2017 году. Доля девочек, получающих школьное образование, составляет 46%, причем различия между городскими и сельскими районами являются незначительными. Соотношение между девочками и мальчиками среди учащихся составляет порядка 0,87.

60. В основе работы системы образования Джибути лежат следующие четыре документа:

- Секторальная политика на 2015–2019 годы;
- Генеральный план развития системы образования на 2010–2019 годы, разработанный Министерством национального просвещения и высшего образования;
- План действий Министерства образования и профессиональной подготовки на 2011–2016 годы;
- Долгосрочный план развития технического образования и профессиональной подготовки.

61. Реформы, осуществляемые на основе вышеуказанных планов, направлены на одновременное решение следующих задач:

- Достижение краткосрочных/среднесрочных целевых показателей расширения охвата населения школьным образованием;
- закрепление уже достигнутых результатов по обеспечению равенства в сфере образования;

- устранение недостатков в системе образования и профессионально-технической подготовки, с тем чтобы в среднесрочной и долгосрочной перспективе ликвидировать дефицит квалифицированных кадров и гарантировать трудоустройство молодежи и ее гармоничное развитие. Последний фактор будет иметь важнейшее значение для успеха модели роста, в основе которой должны лежать новые профессиональные знания и в целом более высокая производительность труда.
62. Перед системой образования поставлены следующие основные цели:
- расширение охвата населения школьным образованием при расширении к 2019 году охвата дошкольным образованием на 35%, обеспечение всеобщего доступа к начальному образованию возможности завершить обучение, а также достижение охвата начальным и базовым образованием на уровнях, соответственно, 84% и 62%, и охвата средним образованием – на уровне 64%;
 - дальнейший прогресс в области достижения равенства, с тем чтобы в конце планового периода равенство на уровне начального образования было достигнуто, а показатели равенства на уровне базового и среднего образования – существенно улучшились;
 - улучшение приобретенных базовых знаний;
 - развитие и диверсификация профессионально-технического обучения и стажировки;
 - дальнейшее укрепление системы образования путем ее ориентации на конечные результаты и применения методов управления, направленных на достижение конкретных результатов;
 - стратегия развития сектора образования должна отвечать требованиям доступности, справедливости, высокого качества, эффективности и актуальности.
63. Что касается технического образования и профессиональной подготовки, то Национальная политика в области занятости предусматривает достижение двух целей:
- трехкратное увеличение доли экономически активного населения, получившего профессионально-техническую подготовку (с 10% в 2012 году до 33% в 2024 году);
 - трудоустройство всех лиц, получивших профессионально-техническую подготовку, в течение одного года со дня завершения обучения.
64. В результате проводимых реформ:
- расширяется охват населения школьным образованием;
 - стираются различия в доступе к образованию, связанные с гендерными аспектами и социальным статусом родителей;
 - повышается качество образования и отдача от работы этой системы;
 - улучшаются институциональные возможности в сфере руководства образовательной политикой и ее осуществления.
65. Эффективное партнерство, особенно с ассоциациями родителей учащихся и с представителями частного сектора, осуществляется на постоянной основе и касается вопросов функционирования учебных заведений и управления их работой. Благодаря инвестициям в систему профессиональной подготовки ширится предложение качественных образовательных услуг, отвечающих потребностям национальной экономики.
66. Основными программными документами в области высшего образования и научных исследований являются:

- Секторальная политика на 2015–2019 годы;
- Генеральный план развития образования на 2010–2019 годы Министерства национального просвещения и высшего образования;
- План действий Министерства национального просвещения и высшего образования на 2013–2015 годы.

67. Целями секторальной политики на 2015–2019 годы являются расширение возможностей приема на учебу, улучшение условий жизни студентов и внедрение продвинутых программ для наиболее подготовленных студентов, помогающих им приобрести практические знания в областях машиностроения, торговли, строительства и изучения иностранных языков, необходимые для профессиональной деятельности, в соответствии с потребностями экономического развития страны. Исследовательская деятельность также должна вносить вклад в развитие благодаря реализации программ прикладных исследований, ориентированных на проблематику водных ресурсов, энергетики и добычи полезных ископаемых.

68. Первой задачей министерства высшего образования является увеличение количества студентов за счет улучшения условий их приема.

69. В настоящее время уже проделана или ведется масштабная работа по трем направлениям:

- завершение работ по оборудованию действующего комплекса для проживания и учебы студентов и начало работ по строительству второго комплекса; действующий комплекс функционирует с сентября 2017 года;
- строительство университетской столовой;
- инвестиции в развитие транспорта для перевозки студентов.

70. Вторым по значимости направлением деятельности в сфере высшего образования является повышение его качества: основной задачей университета является подготовка дипломированных выпускников на уровнях бакалавра и магистра, которые могли бы найти свое место на рынке труда и знания которых способствовали бы ускоренному развитию ключевых секторов экономики.

71. В частности, Университет Джибути будет все больше и больше ориентироваться на введение доступных на конкурсной основе продвинутых программ обучения, разработанных в партнерстве с зарубежными университетами, пользующимися мировой известностью.

72. В этом контексте улучшено техническое оснащение открытого в 2013 году инженерного факультета, а с открытием факультетов торговли, архитектуры, бизнес-инкубатора и университетского центра изучения иностранных языков началась реализация целого ряда проектов, ориентированных на потребности экономики Джибути.

73. Третьей приоритетной задачей является развитие научной деятельности Университета Джибути, в котором в настоящее время проводится активная политика, направленная на поощрение, повышение качества и обеспечение признания научных исследований, проводимых преподавательским составом Университета.

74. Эти задачи будут решаться посредством следующих основных мер:

- составления баз данных о профессиональной квалификации, знаниях и опыте имеющихся специалистов;
- создания функционирующей в сотрудничестве с Торговой палатой службы обеспечения взаимодействия между предприятиями и Университетом; и
- формирование специальной группы для проработки вопросов организации в Университете преподавания по программе аспирантуры. Основная тематика научных исследований на национальном уровне связана с реализацией проектов по трем ключевым направлениям: освоение геотермальных ресурсов, водопользование и разработка полезных ископаемых и запасов нефти.

Право на здоровье

75. В основе работы по обеспечению права на здоровье лежат следующие инструменты:

- секторальная политика, разработанная в рамках вышеупомянутой стратегии на 2015–2019 годы;
- Закон № 48/AN/99/4ème L от июля 1999 года о политике в области здравоохранения;
- Национальный план развития здравоохранения в Джибути на 2013–2017 годы;
- Закон № 24/AN/14/7ème от 5 февраля 2014 года о создании системы всеобщего медицинского страхования.

76. В пятилетнем плане развития здравоохранения поставлены следующие общие цели:

- улучшение организации, управления и функционирования системы здравоохранения;
- адаптация охвата, методов оказания и качества предоставляемых медицинских услуг к практическим потребностям населения;
- адаптация финансирования и использования финансовых ресурсов к практическим потребностям;
- подготовка и повышение квалификации медицинских кадров в соответствии с потребностями системы здравоохранения;
- улучшение положения с наличием и доступностью качественных лекарственных препаратов и средств диагностики и обеспечение их рационального использования.

77. Приоритетные задачи на 2015–2017 годы были связаны с развитием людских ресурсов, с улучшением технического оснащения и модернизацией оборудования, применяемого для диагностики заболеваний и медицинского обследования пациентов (средства медицинской визуализации, лабораторное оборудование и материалы, оборудование для проведения медицинских исследований и т. д.), результаты проделанной работы позволили гораздо полнее удовлетворять потребности населения.

78. Совершенствование методов управления с упором на индивидуальную динамику каждого пациента, медицинские досье которых в настоящее время оцифрованы и могут передаваться в электронном виде, позволяет оказывать качественные медицинские услуги как терапевтического, так и хирургического профиля большему числу пациентов.

79. Система всеобщего медицинского страхования обеспечивает базовое медицинское страхование всех жителей Республики Джибути и предусматривает обязательное медицинское страхование для экономически активного населения.

80. В соответствии с планом развития людских ресурсов общая численность медицинского персонала системы Министерства здравоохранения увеличилась с 2 695 человек в 2015 году до **3 420** человек в 2017 году, что позволило государству организовать передвижные пункты оказания медицинской помощи.

81. Передвижные пункты оказания медицинской помощи функционируют на базе медицинских учреждений по региональному принципу. В пяти внутренних округах страны консультации и необходимую медицинскую помощь в передвижных пунктах получили 80 640 человек. До недавнего времени в Джибути подобные передвижные пункты оказания медицинской помощи создавались либо международными благотворительными организациями, либо благодаря помощи по линии двустороннего межгосударственного сотрудничества.

82. Значительное увеличение числа консультаций в медицинских учреждениях (с 2015 по 2017 год рост составил 67,3%), числа обследований с использованием

средств медицинской визуализации и числа госпитализаций стало прямым следствием, в частности, увеличения числа медицинских работников, открытия новых медицинских учреждений и приобретения нового оборудования и технологий.

83. В рамках финансирования приоритетных программ в области здравоохранения продолжается приобретение средств первичной диагностики и расходных материалов для лабораторий государственных медицинских центров и больниц, проводящих тестирование пациентов на добровольной основе, а также в соответствии с предписаниями новых руководящих принципов диагностики, изложенных в обновленном варианте норм и стандартов ВОЗ 2015 года. В 2014 году число лиц, обратившихся за консультациями и для проведения тестирования на ВИЧ, составило 6 749 человек, а в 2016 году оно увеличилось до 12 223 человек.

84. Число пациентов, проходящих лечение, увеличилось с 1 500 в 2014 году до 2 360 в 2016 году. В целях укрепления в проходящих лечение пациентах понимания важности продолжать надлежащее лечение принимались также необходимые сопутствующие меры.

85. Что касается борьбы с двойной инфекцией – туберкулезом и ВИЧ-инфекцией – наблюдается постепенное улучшение показателей охвата тестированием на ВИЧ лиц, больных туберкулезом – с 53% в 2012 году до 84% в 2015 году и до 89% (2401/2692) в 2016 году – при снижении заболеваемости с 9% в 2014 году до 6% в 2015 году (антиретровирусную терапию получают 97% больных).

86. Реализация принятых стратегий и конкретных мер по активизации расширенной программы вакцинации позволила повысить охват населения вакцинацией и возобновить вакцинацию в некоторых медицинских учреждениях.

Право на труд, социальное обеспечение и свободу профсоюзной деятельности

87. Целью принятой в стране Национальной политики в области занятости является снижение уровня безработицы с 48,4% в настоящее время до 31% к 2024 году за счет создания примерно 200 000 рабочих мест. Поставлена задача разработать стратегию долговременного решения проблемы массовой безработицы, которой сегодня стоит в стране очень остро. Нынешняя новая национальная политика в области занятости отвечает требованиям международных программных документов, таких как Цели в области развития, поставленные в Декларации тысячелетия (ЦРДТ), и заявление Африканского союза по вопросам занятости.

88. Национальная политика включает в себя следующие основные направления:

- приведение профессиональной подготовки в соответствие с потребностями рынка труда;
- стимулирование развитие экономики с целью создания достойных рабочих мест;
- совершенствование методов управления рынком труда и системой социального обеспечения.

89. Что касается социальной защиты и помощи уязвимым группам населения или лицам с особыми потребностями, принимаемые правительством меры направлены, в частности, на обеспечение доступа беднейших слоев населения к базовым услугам, стимулирование приносящих доход видов деятельности и доступной им занятости и на создание сетей социальной защиты для наиболее обездоленных и уязвимых слоев населения.

90. 3 октября 2017 года правительство представило на рассмотрение Национальной ассамблеи три законопроекта по следующим вопросам:

- защита и поощрение прав лиц с особыми потребностями;
- защита и поощрение прав пожилых людей;

- создание приюта для пожилых людей, нуждающихся в уходе. Парламент проголосовал за принятие указанных трех законопроектов, и президент Республики промульгировал соответствующие законы.

91. В стране уважается свобода профсоюзной деятельности, в том числе право на забастовку, которые закреплены законодательно.

Право на воду

92. В настоящее время компания «Винчи» проводит работы по модернизации системы снабжения питьевой водой города Джибути (предусмотрено восстановление 34 водозаборных скважин, разводка водоснабжения по секторам, устранение утечек в существующей системе, прокладка 150 км водопроводных труб и подключение 6 000 объектов водоснабжения); подача в Джибути питьевой воды из Эфиопии позволит в самом ближайшем будущем восполнить нехватку питьевой воды, а в более долгосрочной перспективе – обеспечить адекватное снабжение страны питьевой водой, качество которой будет соответствовать нормам Всемирной организации здравоохранения.

93. В сельских районах органы власти работают над осуществлением Программы развития сельских общин и использования поверхностных вод (PRODERMO) и Программы рационального использования водных и земельных ресурсов («ПРОГРЕС»), а также бурят водозаборные скважины в отдаленных районах страны.

94. Закладка первого камня будущего завода по опреснению морской воды на окраине столицы, состоявшаяся в начале текущего года, является предвестником лучшего будущего в плане доступа к столь ценному ресурсу.

Право на жилище

95. Обеспечение доступности жилья давно является одной из приоритетных задач правительства. Перед лицом естественного роста численности населения и арендной платы в городах в стране принимается целый ряд мер по решению проблемы доступности жилья. В частности, начал функционировать фонд «Право на жилище», который фактически является проектом строительства социального жилья.

96. Поздравляя жителей страны с наступающим новым годом, глава правительства объявил 2018 год «Годом жилья». На первом же заседании Совета министров в новом году он предложил «дорожную карту» мер по строительству 2 250 единиц социального жилья и обустройству под жилищную застройку 3 600 земельных участков как в столице, так и во внутренних районах страны. Он также подтвердил выделение необходимого финансирования, которое позволит в краткосрочной и среднесрочной перспективе построить 5 200 новых квартир и обустроить под жилищную застройку 15 000 земельных участков.

VII. Права отдельных групп населения

Права ребенка

97. В целях создания благоприятных условий для реализации всеми детьми своих основных прав и предоставления им равноправного доступа к базовым услугам в 2017 году в стране был актуализирован Национальный стратегический план действий в защиту детства в Джибути, действовавший в 2011–2015 годы.

98. защите прав детей способствовало принятие в соответствии с Законом № 95/AN/15/7ème L от 18 мая 2015 года Кодекса о правовой защите несовершеннолетних, в соответствии с которым к уголовной ответственности дети могут привлекаться по достижении 13 лет. В соответствии с принципом наилучшего обеспечения интересов ребенка указанный закон защищает права как ребенка-жертвы,

так и ребенка, находящегося в конфликте с законом. Предусматривая альтернативные меры наказания, не связанные с лишением свободы, закон учитывает требования Правил Организации Объединенных Наций, касающиеся защиты несовершеннолетних, лишенных свободы (Гаванские правила и Пекинские правила), Руководящих принципов Организации Объединенных Наций для предупреждения преступности среди несовершеннолетних (Эр-Риядские руководящие принципы), Токийских правил в отношении мер, не связанных с тюремным заключением, и т. д.

99. Следует также отметить, что в соответствии с новыми положениями принятого в 2014 году Семейного кодекса (статьи 80–92), регламентирующими порядок усыновления в целях защиты, эквивалентного простому усыновлению, соблюдению прав и интересов ребенка отводится первостепенное место при полном уважении прав семьи его происхождения и приемной семьи.

Права женщин и гендерные вопросы

100. Принцип недопущения дискриминации гарантируется Конституцией Республики Джибути. Необходимость принятия мер, которые позволили бы женщинам участвовать в процессе национального развития наравне с мужчинами, признается на самом высоком уровне принятия решений.

101. Министерство юстиции в сотрудничестве с Министерством по делам женщин и семьи планирует в ближайшее время начать консультации с гражданским обществом и религиозными лидерами по вопросам проведения всеобъемлющей реформы Семейного кодекса с целью приведения его в соответствие с положениями Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

102. В соответствии с Законом № 154 от 9 июня 2012 года Республика Джибути проводит национальную гендерную политику (2011–2021 годы), включающую в себя ряд важных мер, в том числе:

- создание Наблюдательного совета по гендерным вопросам; создание центров социальной помощи и общинных центров по уходу за детьми; проведение информационно-просветительских семинаров по вопросам планирования семьи, организация центров ликвидации неграмотности, создание детских яслей;
- разработку совместного плана действий Министерства здравоохранения и Министерства по делам женщин и семьи; формулирование новой национальной стратегии по искоренению практики калечащих операций на женских половых органах (2017–2021 годы).

103. Кроме того, в результате законодательной реформы женщины получили возможность принимать более широкое участие в политической жизни страны. В частности, в Республике Джибути принят закон, в соответствии с которым на парламентских выборах в феврале 2018 года 25% мест зарезервировано для депутатов-женщин. В новом парламенте будет 17 депутатов-женщин по сравнению с семью в настоящее время.

104. В контексте деятельности по поощрению занятости и расширению прав и возможностей женщин правительство проделало следующую работу:

- разработало Национальную гендерную политику на 2011–2021 годы;
- провело исследование для изучения социально-экономического положения женщин, проживающих в сельских районах;
- разработало программу действий по повышению устойчивости к засухе и созданию стратегических резервов, в частности, закупив кур-несушек, продовольствие и ветеринарные препараты;
- разработало Национальный план действий по выполнению резолюции 1325 (2000) и других резолюций Совета Безопасности Организации Объединенных Наций о роли женщин в поддержании мира;

- утвердило две стратегии коммуникации по вопросам планирования семьи (2013 и 2016 годы).

Уязвимые группы населения (инвалиды и пожилые лица)

105. В настоящее время в соответствии с Законом № 24/AN/14/7^{ème} от 5 февраля 2014 года о создании системы всеобщего медицинского страхования все население Джибути имеет страховку, покрывающую услуги базового медицинского обслуживания. Созданная в стране система медицинского страхования функционирует на принципах национальной солидарности и уважения права на здоровье и на доступ к услугам здравоохранения для всех лиц. Являясь более инклюзивной, эта система в рамках социальной программы охраны здоровья гарантирует доступ к медицинским услугам домохозяйствам, не имеющим доходов, и их детям.

106. Новый Закон о системе всеобщего медицинского страхования также предусматривает оказание помощи и услуг медицинского сопровождения лицам, находящимся в уязвимом положении (в том числе инвалидам), позволяя им в рамках программы социального медицинского страхования пользоваться бесплатной медицинской помощью и связанными с ней услугами.

107. Кроме того, в соответствии со стратегией социальной защиты на 2013–2017 годы в стране создана сеть социальной защиты, адаптированная к особым потребностям уязвимых групп населения (инвалидов, пожилых людей, не получающих пенсий, беспризорных детей, низкоквалифицированных и неквалифицированных работников), одной из целей которой является улучшение положения особо обездоленных женщин и детей.

108. Что касается социального обеспечения, то в Республике Джибути принят Указ № 320 об организации Национальной кассы социального обеспечения.

109. Кроме того, правительство Джибути продолжало решать проблему отсутствия продовольственной безопасности, приняв Национальную программу обеспечения продовольственной безопасности на 2012–2017 годы.

110. Создан комитет, которому поручено разработать план действий в интересах детей, находящихся в уязвимом положении.

111. В 2015 году в регионе Таджурах был организован приют для уязвимых категорий детей, 100 детей-сирот и других детей, находящихся в уязвимом положении, могут почувствовать себя в нормальной социальной среде.

112. Задачи недопущения дискриминации и обеспечения равноправия детей остаются актуальными для правительства, и в этой связи в Национальный стратегический план действий в защиту детства в Джибути включен ряд направлений деятельности в интересах уязвимых детей и детей-инвалидов.

113. В Республике Джибути проведен ряд исследований по проблемам детей-инвалидов: эта работа началась в 2014 году и была продолжена в начале 2015 года, когда соответствующее исследование было запущено в рамках осуществления Национального стратегического плана действий в защиту детства в Джибути на 2011–2015 годы; в 2017 году в целях разработки межсекторального плана действий было проведено исследование по вопросу о детях с особыми потребностями.

114. Решением вызывающих озабоченность правительства проблем детей-инвалидов занимается целый ряд государственных структур, а именно Государственный секретариат по социальным вопросам, Национальное агентство по вопросам занятости, профессиональной подготовки и трудоустройства, Джибутийское агентство социального развития и Национальный фонд солидарности.

115. Они несут ответственность за осуществление стратегий, разработанных в интересах инвалидов, таких как Генеральный план развития системы образования Министерства национального образования на 2010–2019 годы и План действий

Министерства образования и профессиональной подготовки на 2011–2016 годы, в которых уделяется особое внимание вопросам инклюзивного образования в целях поощрения социальной интеграции детей с особыми образовательными потребностями.

116. Для достижения цели искоренения предотвратимой слепоты к 2020 году в период с 2012 по 2014 год правительство организовало ряд кампаний по искоренению этой формы инвалидности.

117. Наряду с этим в 2013 году была открыта школа для слабовидящих, в которой функционируют два класса (первый и второй годы обучения) и в которой учащиеся могут освоить пять уровней начального образования с использованием системы Брайля.

118. С декабря 2014 года ортопедический центр больницы района Балбала предоставляет услуги первичной медико-санитарной помощи и реабилитации на базе общин; эта программа направлена как на лечение пациентов, так и на профессиональную подготовку медицинского персонала.

119. Правительство Джибути стремится оказывать поддержку инвалидам различными способами: путем оказания помощи ассоциациям инвалидов, создания программы микрокредитования с целью повышения уровня жизни малоимущих, оказания поддержки в получении образования детям с психическими отклонениями, а предоставления финансовой помощи студентам-инвалидам, которым выплачивается ежемесячная стипендия в размере 150 000 джибутийских франков и компенсируются расходы на компьютерную технику.

120. В целях поощрения перспективных спортсменов-инвалидов в стране учреждена специальная премия главы государства для молодых спортсменов в размере двух миллионов джибутийских франков; в 2014 году эта премия была присуждена джибутийскому легкоатлету, добившемуся выдающихся спортивных результатов на Паралимпийских играх 2012 года в Лондоне.

121. Правительство Джибути также стремится обеспечивать доступ инвалидов к информации и их участие во всех сферах жизни общества. Для журналистов были организованы курсы изучения жестового языка, с тем чтобы сделать выпуски, в частности, телевизионных новостей, доступными для глухих и слабослышащих лиц. В качестве примеров позитивных инициатив в этой области можно привести информационно-просветительские кампании, рассказывающие о правах инвалидов, и ежемесячный выход на государственном телевидении передачи, посвященной правам инвалидов.

122. С ноября 2017 года в стране осуществляется полностью финансируемая президентом Республики программа, в рамках которой 60 слабовидящих людей учат вести самостоятельную жизнь и интегрироваться в общество. Существуют планы охватить этой программой всех слабовидящих граждан Джибути. Для этого Администрация президента пригласила одного международного эксперта и предоставила в распоряжение проекта группу инструкторов в составе 5 человек.

Права мигрантов, беженцев и лиц без гражданства

123. Республика Джибути, которая является принимающей страной и страной транзита для беженцев и мигрантов, реагируя на вызовы, связанные с перемещением населения, последовательно приняла ряд касающихся беженцев нормативных документов, а именно Закон № 159/AN/16/7ème L о статусе беженцев в Республике Джибути, Указ № 2017-409/PR/MI о правилах процедуры, организации и функционировании органов, ответственных за регулирование статуса беженца в Республике Джибути, а также Указ № 2017-410/PR/MI о порядке осуществления основных прав беженцев и просителей убежища в Республике Джибути.

124. В целях обеспечения права детей беженцев на образование, в лагерях беженцев организованы школы, находящихся в ведении УВКБ. Гаранты указанного права –

страны-члены Межправительственного органа по вопросам развития (МОВР) – недавно провели в Джибути (12–14 декабря 2017 года) Региональную конференцию по вопросам организации образования беженцев в государствах – членах МОВР на тему «Региональные стандарты качества в сфере образования и интеграция детей беженцев в национальные системы образования в соответствии с положениями *Всеобъемлющей рамочной программы* реагирования на ситуацию с беженцами, Цели 4 Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и Повестки дня Африканского союза на период до 2063 года по вопросам образования».

125. Республика Джибути делает все возможное для воссоединения детей с семьями: в первую очередь это касается детей, получивших убежище и проживающих в лагерях беженцев. Несколько групп семей и детей были на добровольной основе при поддержке международных организаций репатриированы в страны своего происхождения (Эфиопия, Сомали).

126. С тем чтобы лучше понимать и предвидеть потребности детей-беженцев, в 2018 году будет проведено исследование, посвященное изучению проблем детей, находящихся в уязвимом положении, которое дополнит аналогичное исследование 2017 года.

127. Что касается защиты мигрантов, в 2016 году правительство Джибути приняло Закон 133/AN/16/7ème L о борьбе с торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов. Целью указанного закона является предупреждение и пресечение торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказание за нее. Для этого закон, во-первых, устанавливает всеобъемлющие правовые рамки для предупреждения торговли людьми, защиты и оказания помощи ее жертвам и свидетелям, а также для проведения расследований, привлечения к ответственности и эффективного и соразмерного наказания виновных в торговле людьми во всех ее формах. Во-вторых, закон также способствует усилению борьбы с торговлей людьми на национальном и международном уровнях, независимо от того, связана ли она с организованной преступностью или нет, поощряя региональное и международное сотрудничество в борьбе с этим явлением.

128. Таким образом, указанный закон способствует укреплению осуществляемого с 2015 года регионального сотрудничества в целях улучшения защиты направляющихся в район Аденского залива детей-мигрантов, которые становятся первыми жертвами торговли людьми.

129. Что касается рекомендации ратифицировать Конвенцию 1954 года о статусе апатридов и Конвенцию 1961 года о сокращении безгражданства, следует отметить, что в законодательстве, регулирующем вопросы гражданства Джибути, предусмотрены меры защиты от безгражданства, в том числе путем предоставления джибутийского гражданства всем детям, родившимся в Джибути от неизвестных родителей.

VIII. Трудности и препятствия

130. При проведении политики, направленной на защиту и поощрение прав человека, правительству Джибути приходится иметь дело с такими трудностями, как:

- медленное изменение менталитета, предопределяющего отношение населения к правам женщин, калечащим операциям на женских половых органах, ранним бракам и т. д.;
- груз традиций, мешающий усилиям в защиту прав женщин и детей;
- структурные недостатки гражданского общества страны;
- в отсутствие соответствующих законодательных предложений длительность процесса инкорпорирования положений международных конвенций во внутреннее право страны;

- сохранение безработицы и нищеты, несмотря на значительные усилия правительства в этой области;
- нехватка ресурсов для осуществления некоторых программ и проектов;
- неудовлетворительная осведомленность части населения (в силу неграмотности или проживания в сельской местности) о стандартах в области защиты прав человека.

Заключение

131. За время, прошедшее после представления последнего доклада от 4 февраля 2013 года, правительство Джибути приняло целый ряд мер по осуществлению рекомендаций, сделанных в рамках универсального периодического обзора. Серьезные усилия правительства в области защиты прав человека, а также его постоянное стремление улучшить положение всех людей, проживающих на территории Джибути, свидетельствуют о том, насколько важными оно считает принятые перед международным сообществом обязательства.

132. Реализация планов действий и программ, содержащихся в Стратегии ускоренного роста в целях расширения занятости на 2015–2019 годы, позволит существенно повысить уровень жизни населения Джибути. Реализация указанной стратегии обеспечит такое развитие, которое:

- будет опираться на прочную и диверсифицированную производственную базу;
- станет генератором занятости и доходов;
- будет способствовать сглаживанию социального и территориального неравенства;
- обеспечит гарантированный доступ всего населения к базовым услугам и будет способствовать улучшению качества жизни и сохранению экологического равновесия на длительную перспективу.

133. Вместе с тем правительство осознает, что в деле защиты и поощрения прав человека ему придется столкнуться с многочисленными проблемами и трудностями, и в этой связи оно будет наращивать свои усилия, в частности, в целях укрепления национального потенциала, необходимого для того, чтобы планировать процесс национального развития, управлять им и направлять его на основе координации; особое внимание правительство будет уделять вопросам повышения действенности и эффективности государственной политики, что станет залогом достижения важных и устойчивых результатов.