



Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Тридцатая сессия
7–18 мая 2018 года

Подборка по Кубе

Доклад Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

I. Общая информация

1. Настоящий доклад подготовлен в соответствии с резолюциями 5/1 и 16/21 Совета по правам человека с учетом периодичности проведения универсального периодического обзора. Он представляет собой подборку информации, содержащейся в докладах договорных органов и специальных процедур, а также других соответствующих официальных документах Организации Объединенных Наций, и изложенной в краткой форме в связи с ограничениями по объему документации.

II. Объем международных обязательств и сотрудничество с международными правозащитными механизмами и органами^{1,2}

2. В 2013 году Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин приветствовал присоединение Кубы к Протоколу о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее и Протоколу против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху, дополняющих Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности³.

3. Тот же Комитет призвал Кубу рассмотреть вопрос о ратификации договоров, участником которых она еще не является, а именно Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, Международного пакта о гражданских и политических правах и Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей⁴. В 2017 году Специальный докладчик по вопросу о торговле людьми, особенно женщинами и детьми, рекомендовал Кубе ратифицировать Протокол Международной организации труда (МОТ) 2014 года к Конвенции 1930 года о принудительном труде⁵.



4. В 2015 году Комитет по правам ребенка рекомендовал Кубе ратифицировать Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся процедуры сообщений, и Римский статут Международного уголовного суда⁶. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин призвал Кубу ратифицировать Факультативный протокол к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин⁷.

5. В 2017 году Комитет по насильственным исчезновениям предложил Кубе ратифицировать Факультативный протокол к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания. Кроме того, он призвал Кубу признать свою компетенцию получать и рассматривать индивидуальные и межгосударственные сообщения от частных лиц и иностранных государств в соответствии со статьями 31 и 32 Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений⁸.

6. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) рекомендовало Кубе присоединиться к Конвенции о статусе беженцев 1951 года и Протоколу к ней 1967 года, а также к Конвенции о статусе апатридов 1954 года и Конвенции о сокращении безгражданства 1961 года⁹.

7. В 2017 году Специальный докладчик по вопросу о торговле людьми и Независимый эксперт по вопросу о правах человека и международной солидарности совершили официальные визиты на Кубу¹⁰.

8. В 2013 и 2016 годах Куба внесла финансовые взносы на деятельность Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ)¹¹.

III. Национальные система защиты прав человека¹²

9. Комитет по насильственным исчезновениям принял к сведению информацию, представленную Кубой, о наличии в стране межведомственной системы, которая обеспечивает реагирование на жалобы, касающиеся любых нарушений прав человека. Вместе с тем он выразил сожаление в связи с тем, что Куба не создала независимый национальный орган в области защиты прав человека в соответствии с принципами, касающимися статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Парижские принципы), и призвала рассмотреть возможность его создания¹³. Два других комитета вынесли аналогичные рекомендации¹⁴.

IV. Осуществление международных обязательств в области прав человека с учетом применимых норм международного гуманитарного права

A. Сквозные вопросы

1. Равенство и недискриминация¹⁵

10. Отмечая предпринятые Кубой усилия, Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин настоятельно призвал страну принять всеобъемлющую стратегию по изменению или искоренению патриархальных взглядов и стереотипов, предполагающих дискриминацию в отношении женщин. Он также призвал Кубу использовать временные специальные меры в целях ускорения установления фактического равенства женщин, в особенности женщин африканского происхождения, пожилых женщин, женщин-инвалидов и женщин, проживающих в сельской местности¹⁶.

11. В рамках последующей деятельности по контролю выполнения своих заключительных замечаний 2011 года, в 2013 году Комитет по ликвидации расовой дискриминации выразил благодарность Кубе за представленную информацию о

правовой основе борьбы с дискриминацией и запросил дополнительные сведения о случаях дискриминации, находившихся на рассмотрении судов, а также о мерах, принятых для содействия обеспечения жертвам расовой дискриминации доступа к средствам правовой защиты. Комитет также отметил предпринимаемые Кубой усилия по популяризации африканского наследия и запросил информацию о конкретных мерах, которые были предприняты для обеспечения учета гендерной проблематики во всех мерах и стратегиях борьбы с расовой дискриминацией¹⁷.

2. Развитие, окружающая среда, предпринимательская деятельность и права человека¹⁸

12. В 2017 году Независимый эксперт по вопросу международной солидарности заявила, что Куба продемонстрировала давнюю традицию солидарности с другими странами, которые прилагали усилия для решения проблем развития¹⁹. Она отметила, что Куба имела прочные партнерские отношения с более чем 30 странами, характеризующиеся обменом с ними собственной передовой практикой, к которой относится программа ликвидации неграмотности «Да, я могу» и общедоступная программа повышения физической активности «Для жизни», которая была реализована во многих странах. Она высоко оценила эффективное реагирование Кубы на кризисы в области здравоохранения и стихийные бедствия за рубежом²⁰.

13. В 2015 году Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций высоко оценил роль Кубы в качестве страны-гаранта в оказании содействия мирному процессу в Колумбии²¹.

14. В 2014 году Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека приветствовал шаги, направленные на нормализацию отношений между Кубой и Соединенными Штатами Америки²². Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что блокада США по-прежнему напрямую сказывается на вопросах развития и человеческого потенциала на Кубе, и что недавние шаги в отношениях США и Кубы включали в себя ужесточение некоторых введенных ранее наиболее гибких мер, включая поездки и осуществление финансовых операций²³.

15. В 2017 году УВКПЧ отметило, что, по оценке Специального докладчика по вопросу о негативном воздействии односторонних принудительных мер на осуществление прав человека, экстерриториальные санкции США против Кубы негативно повлияли на возможности страны осуществлять внешнюю торговлю и иметь доступ к иностранной валюте и международным рынкам, в том числе на возможность приобретения продовольствия, медикаментов и технологий по конкурентоспособным ценам²⁴. В том же году Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций, ссылаясь на свои предыдущие резолюции по этому вопросу, приняла резолюцию 72/4 о необходимости прекращения экономической, торговой и финансовой блокады, введенной Соединенными Штатами Америки против Кубы²⁵.

16. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что правительство продолжило реализацию процесса экономической и институциональной реорганизации, известного как «процесс обновления экономической модели». В рамках этого процесса был осуществлен ряд институциональных и структурных изменений²⁶.

В. Гражданские и политические права

1. Право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность²⁷

17. Комитет по насильственным исчезновениям отметил, что, хотя смертная казнь предусмотрена в национальном законодательстве, смертные приговоры не выносились с 2003 года²⁸.

18. Комитет рекомендовал Кубе включить насильственное исчезновение в свое национальное законодательство в качестве самостоятельного правонарушения и квалифицировать его как преступление против человечности. Подчеркивая

постоянный характер насильственных исчезновений, Комитет рекомендовал в прямой форме установить, что срок исковой давности для предъявления уголовного обвинения за это преступление исчисляется с момента прекращения насильственного исчезновения. Комитет также рекомендовал предусмотреть в национальном законодательстве систему комплексного возмещения ущерба для жертв, соответствующую международным стандартам, и призвал Кубу создать процедуру признания безвестного отсутствия по причине насильственного исчезновения²⁹.

19. Комитет был обеспокоен тем, что в соответствии с Законом об уголовном судопроизводстве полномочиями выносить распоряжения о досудебном содержании под стражей обладает прокурор, и отметил, что задержанные представляли перед судом уже после завершения расследования. Он также рекомендовал обеспечить, чтобы все задержанные лица, которые не были освобождены, незамедлительно предстали перед судом для вынесения решений о любых мерах лишения свободы, в особенности досудебного содержания под стражей³⁰.

20. Комитет с обеспокоенностью отметил, что в соответствии со статьей 249 Закона об уголовном судопроизводстве лицо, лишенное свободы, может общаться со своим адвокатом только с момента вынесения решения о назначении какой-либо меры пресечения, большинство из которых вступают в силу в течение 24–72 часов, а не с момента заключения под стражу. Он также рекомендовал Кубе предоставлять доступ к адвокату лицам, лишенным свободы, с самого начала их содержания под стражей³¹.

21. Комитет принял к сведению информацию о государственных и негосударственных субъектах, которые имели возможность посещать места содержания лиц, лишенных свободы. Вместе с тем он отметил, что не был создан особый независимый механизм, позволяющий на периодической основе посещать все места содержания лиц, лишенных свободы, и рекомендовал создать его³².

22. В 2014 году Рабочая группа по произвольным задержаниям приветствовала освобождение ряда задержанных лиц, о котором было объявлено после принятия мер по нормализации отношений между Кубой и Соединенными Штатами³³. В 2015 году УВКПЧ отметило, что кубинские власти освободили, по меньшей мере, девять политических заключенных, что, как сообщается, предусматривалось соглашением между двумя странами³⁴.

23. Комитет по насильственным исчезновениям призвал Кубу обеспечить полное соответствие своего законодательства с Международной конвенцией для защиты всех лиц от насильственных исчезновений³⁵.

2. Отправление правосудия, включая проблему безнаказанности, и верховенство права³⁶

24. Комитет по насильственным исчезновениям принял к сведению информацию об имеющихся гарантиях, позволяющих обеспечить независимость и беспристрастность судов. Вместе с тем он отметил, что статья 121 Конституции устанавливает иерархическую подчиненность судов Национальному собранию и Государственному совету, и выразил обеспокоенность в связи с тем, что такая подчиненность могла повлиять на независимость судов. Комитет рекомендовал Кубе обеспечить полную независимость судебных органов от других ветвей власти³⁷.

25. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин по-прежнему обеспокоен отсутствием эффективного доступа к правосудию для женщин и рекомендовал Кубе обеспечить доступ женщин к правосудию, в том числе путем предоставления бесплатной юридической помощи и осуществления программ по защите жертв. Комитет отметил, что на Кубе есть несколько учреждений, обладающих определенными полномочиями по приему жалоб. Тем не менее он выразил обеспокоенность в связи с тем, что существующие механизмы не используются женщинами, и рекомендовал Кубе обеспечить беспрепятственный и безопасный доступ женщин к этим учреждениям. Он также был обеспокоен отсутствием механизма подачи жалоб для сообщения о случаях дискриминации и нарушениях прав человека в отношении женщин и рекомендовал создать такой механизм³⁸.

26. Комитет по насильственным исчезновениям с озабоченностью отметил, что акты насильственного исчезновения на Кубе могут подпадать под юрисдикцию военных судов, так как в их компетенцию входит осуществление судебного разбирательства по уголовным делам о деяниях, совершенных в местах, относящихся к ведению вооруженных сил, или тем делам, обвиняемыми по которым являются военнослужащие. Он рекомендовал гарантировать, чтобы расследование и судебное преследование таких деяний при любых обстоятельствах в прямой форме исключалось из юрисдикции военных судов, и чтобы расследование и судебное разбирательство проводилось только в судах общей юрисдикции. Он также рекомендовал создать четкий механизм с тем, чтобы правоохранительные органы или силы безопасности, сотрудники которых подозреваются в причастности к насильственному исчезновению, не участвовали в расследовании³⁹.

3. Основные свободы и право на участие в общественной и политической жизни⁴⁰

27. В 2015 году УВКПЧ выразило особую обеспокоенность кратковременным содержанием под стражей представителей политической оппозиции, правозащитников и членов организаций гражданского общества. В течение четырех предшествующих лет УВКПЧ получало многочисленные сообщения о таких задержаниях, осуществленных без ордера на арест, в особенности накануне определенных встреч и мероприятий, вероятно с тем, чтобы помешать конкретным лицам участвовать в них⁴¹. В том же году Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека настоятельно призвал власти уважать права каждого человека на свободу выражения мнений и мирные собрания и ассоциации, а также прекратить произвольные задержания людей, в особенности до, во время и после проведения мирных демонстраций. Он призвал к освобождению всех лиц, подвергшихся произвольному задержанию⁴².

28. Несколько мандатариев специальных процедур направили Кубе сообщения, касающиеся, среди прочего, обвинений в преследовании, запугивании и репрессиях и, в определенных случаях, жестокого обращения, задержания и нарушения прав на свободу выражения мнений, мирные собрания и ассоциации⁴³. В своих ответах правительство, в частности, заявило о том, что эти обвинения были ложными и политически мотивированными и что упомянутые организации и/или лица не являлись правозащитниками на Кубе⁴⁴.

29. Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) отметила сообщения о запугивании и задержании журналистов, работающих в негосударственных электронных СМИ. Также она отметила, что на Кубе отсутствовал закон о свободе информации, по-прежнему предусматривалась уголовная ответственность за диффамацию, а лицам, подготовившим или распространившим публикации без указания источников или с нарушением правил, касающихся публикации материалов, могло грозить тюремное заключение на срок до одного года и/или штраф. Руководство Кубинского института радио и телевидения, регулирующего органа в сфере радио и телевидения, было назначено правительством. ЮНЕСКО призвала Кубу создать более плюралистическую и независимую медиасреду в соответствии с международными стандартами, учредить независимый регулирующий орган в области вещания, который бы выдавал и управлял лицензиями на вещание, принять закон о свободе информации в соответствии с международными стандартами и отменить уголовную ответственность за диффамацию, впоследствии включив такое положение в Гражданский кодекс в соответствии с международными стандартами⁴⁵.

30. Комитет экспертов МОТ по применению конвенций и рекомендаций принял к сведению представленную Кубой информацию о мерах защиты, доступных в случае дискриминации любому работнику, который высказал идеи, противоречащие режиму. Он напомнил, что в деле защиты трудящихся от дискриминации в области занятости и профессиональной деятельности по признаку политических убеждений Конвенция МОТ № 111 о дискриминации в области труда и занятий 1958 года предусматривает, что защита должна быть предоставлена трудящимся в отношении их действий, которыми они выражают или проявляют неприятие устоявшихся

политических принципов, даже если определенные доктрины направлены на коренные изменения в государственных институтах. Комитет экспертов выразил надежду, что Куба примет необходимые меры для обеспечения того, чтобы все трудящиеся, в том числе независимые журналисты, могли заниматься своей деятельностью свободно и без дискриминации по признаку политических убеждений, даже если они высказывают мнения, противоречащие установленному порядку⁴⁶.

4. Запрещение всех форм рабства

31. Специальный докладчик по вопросу о торговле людьми высоко оценила политическую волю Кубы к противодействию торговле людьми, приветствовала повышенное внимание, уделяемое правительством ее предотвращению, и с удовлетворением отметила недавно разработанный национальный план действий по предупреждению и противодействию торговле людьми и защите жертв (на 2017–2020 годы). Однако она отметила ряд проблем, которые необходимо урегулировать для эффективной борьбы с торговлей людьми⁴⁷.

32. Специальный докладчик рекомендовала Кубе пересмотреть законодательную базу противодействия торговле людьми, четко определив элементы процесса торговли людьми, включить в нее все виды торговли людьми и увеличить в соответствии с международной практикой с 16 до 18 лет возраст детей, на которых распространяется защита от половых преступлений⁴⁸. Она также рекомендовала Кубе осуществить национальный план действий с четко определенными целями, финансируемыми надлежащим образом мероприятиями, разграниченными обязанностями и четкими показателями, а также ускорить создание межминистерского комитета, предусмотренного планом⁴⁹.

33. Специальный докладчик рекомендовала Кубе активизировать свои усилия по расследованию, судебному преследованию и вынесению приговоров лицам, занимающимся торговлей людьми, и принять срочные меры для повышения уровня информированности общественности обо всех формах торговли людьми, в том числе в целях принудительного труда, трудовой эксплуатации, сексуальной эксплуатации и изъятия органов. Она также рекомендовала Кубе защищать и оказывать содействие всем жертвам торговли людьми и гарантировать, что эти лица не понесут ответственности за преступления или административные правонарушения, которые они совершили, подвергаясь эксплуатации⁵⁰.

34. Комитет экспертов МОТ призвал правительство и далее принимать меры по борьбе с принудительной проституцией и торговлей женщинами в целях сексуальной эксплуатации⁵¹. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин призвал Кубу устранить коренные причины торговли людьми и проституции, с тем чтобы снизить риск вовлечения женщин и девочек в сексуальную эксплуатацию и торговлю людьми, и обеспечить реабилитацию и социальную интеграцию жертв⁵². Специальный докладчик по вопросу о торговле людьми отметила, что страх понести наказание являлся для жертв торговли людьми в целях сексуальной эксплуатации серьезным препятствием, не позволяющим им сообщить о совершенных в отношении них фактах насилия. Она призвала устранить социальную стигматизацию проституции и оказания сексуальных услуг, а также закрыть так называемые реабилитационные центры, в которых женщины содержались под стражей, несмотря на то, что проституция не являлась преступлением⁵³.

35. Комитет по правам ребенка рекомендовал Кубе неукоснительно следовать его политике абсолютной нетерпимости к торговле людьми и сексуальной эксплуатации детей и осуществлять мониторинг пребывания на территории страны лиц, разыскиваемых за совершение сексуального насилия в отношении детей или подозреваемых в нем. Комитет выразил обеспокоенность в связи с тем, что дети, ставшие жертвами сексуального насилия, на практике могут рассматриваться как правонарушители и подвергаться стигматизации. Он рекомендовал предоставить всем детям-жертвам надлежащую поддержку в целях их реабилитации и реинтеграции⁵⁴.

36. Комитет приветствовал меры по предотвращению туризма в целях сексуальной эксплуатации детей и рекомендовал Кубе повысить осведомленность и расширить возможности сотрудников правоохранительных органов по осуществлению мониторинга в области туризма в целях сексуальной эксплуатации детей⁵⁵.

37. Комитет настоятельно призвал Кубу привести Уголовный кодекс в полное соответствие с Факультативным протоколом к Конвенции о правах ребенка, касающимся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии путем установления надлежащей уголовной ответственности за все формы торговли детьми и детской порнографии и распространения действия Кодекса на всех детей в возрасте до 18 лет⁵⁶.

38. Комитет был обеспокоен тем, что лишь в незначительном числе случаев лица, совершившие преступления, имеющие отношение к Факультативному протоколу, подвергались судебному преследованию и уголовному наказанию. Он рекомендовал Кубе полностью расследовать и привлечь к ответственности виновных по всем зарегистрированным случаям таких правонарушений⁵⁷.

5. Право на неприкосновенность частной жизни и семейную жизнь

39. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин выразил обеспокоенность в связи с тем, что принятие Семейного кодекса было отложено. Он рекомендовал Кубе уделить первостепенное внимание принятию Кодекса⁵⁸.

40. Комитет был обеспокоен тем, что, хотя по закону минимальный возраст вступления в брак составляет 18 лет, существует возможность получения специального разрешения – не обязательно от суда – для вступления в брак девочек в возрасте 14 лет и мальчиков в возрасте 16 лет. Он рекомендовал, чтобы применительно к исключительным случаям вступления в брак лиц младше 18 лет был установлен одинаковый возрастной ценз в 16 лет для мальчиков и девочек и чтобы во всех подобных случаях выдавалось разрешение суда⁵⁹.

C. Экономические, социальные и культурные права

1. Право на труд и на справедливые и благоприятные условия труда⁶⁰

41. Отмечая принятие нового Трудового кодекса, в котором предусматривалось, что все трудоспособные граждане имели право на трудоустройство без какой-либо дискриминации по ряду признаков, Комитет экспертов МОТ вместе с тем призвал Кубу внести поправки в Кодекс с тем, чтобы в нем содержалось определение и непосредственный запрет прямой и косвенной дискриминации, по меньшей мере, по всем признакам, перечисленным в Конвенции МОТ о дискриминации в области труда и занятий, в том числе по признаку расы, политических взглядов, национальной принадлежности и социального происхождения. Он также призвал Кубу принять необходимые меры для обеспечения того, чтобы на практике никакая информация о политических или религиозных убеждениях не запрашивалась у работников или учащихся⁶¹.

42. Отмечая положения Трудового кодекса, направленные на обеспечение равенства между мужчинами и женщинами в сфере занятости, Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин по-прежнему обеспокоен тем, что в Кодексе отсутствовали какие-либо положения, касающиеся принципа равного вознаграждения за труд равной ценности или сексуальных домогательств на рабочем месте. Он призвал Кубу обеспечить равные возможности для женщин на рынке труда и включить в Трудовой кодекс положения о принципе равного вознаграждения за труд равной ценности и о запрещении сексуальных домогательств. Комитет также настоятельно призвал Кубу поощрять мужчин выполнять родительские обязанности в равном объеме с женщинами⁶².

2. Право на достаточный уровень жизни⁶³

43. Независимый эксперт по вопросу о международной солидарности отметила, что кубинская программа продовольственных субсидий явилась важным фактором в деле достижения Кубой показателей Целей развития тысячелетия по сокращению масштабов голода и недоедания до уровня ниже 5% с 2005 года⁶⁴. В 2016 году Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО) отметила, что среди стран региона на Кубе наблюдается наименьшая доля детей с пониженным весом при рождении (5,3%)⁶⁵.

44. Страновая группа Организации Объединенных Наций заявила, что, согласно *Региональному докладу о человеческом развитии в странах Латинской Америки и Карибского бассейна 2016 года*, социальные достижения Кубы оказались выше, чем ожидалось с учетом уровня дохода на душу населения⁶⁶.

3. Право на здоровье⁶⁷

45. Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций высоко оценил кубинскую систему здравоохранения, основанную на оказании первичной медико-санитарной помощи, которая показала выдающиеся результаты – снижение младенческой смертности, увеличение продолжительности жизни и обеспечение всеобщего охвата. Эта система служит примером для многих стран по всему миру⁶⁸. Независимый эксперт по вопросу о международной солидарности отметила, что право на охрану здоровья и медицинскую помощь закреплено в Конституции Кубы. Государство гарантировало это право, обеспечив оказание бесплатной амбулаторной и стационарной медицинской помощи в поликлиниках, профилактических и специализированных лечебных центрах, а также бесплатной стоматологической помощи и поощряя санитарное просвещение и информирование, вакцинацию и другие меры для предотвращения вспышек заболеваний⁶⁹.

46. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин был глубоко обеспокоен проблемой подростковой беременности и рекомендовал Кубе включить в учебный план в качестве обязательного пункта всеобъемлющие, соответствующие возрасту программы по вопросам сексуального и репродуктивного здоровья и прав в целях предупреждения подростковой беременности и профилактики инфекций, передающихся половым путем⁷⁰.

47. Комитет был обеспокоен высоким показателем абортов, в особенности среди девочек в возрасте 12 лет. Он призвал Кубу расширить доступ к эффективным и высококачественным методам контрацепции и их использование, повысить качество услуг по охране сексуального и репродуктивного здоровья и гарантировать доступ к ним уязвимых групп женщин⁷¹.

48. В 2015 году Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) подтвердила ликвидацию передачи ВИЧ и сифилиса от матери к ребенку на Кубе, ставшей первой в мире страной, получившей такую валидацию⁷².

4. Право на образование⁷³

49. ЮНЕСКО отметила, что Куба достигла почти всеобщего охвата дошкольным образованием, всеобщим начальным образованием и средним образованием без существенных гендерных различий. В этой области был предпринят ряд мер, в том числе шаги по сокращению соотношения количества учащихся и преподавателей, установка компьютеров во всех школах и использование технологических учебных материалов в каждом классе. Следует поощрять Кубу к мониторингу и оценке этих мер⁷⁴.

50. С удовлетворением отмечая достижения в области образования женщин и девочек, Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин вместе с тем рекомендовал Кубе обеспечить равный доступ к среднему и высшему образованию для девочек и женщин, в том числе представителей меньшинств и уязвимых групп. Комитет также рекомендовал Кубе поощрять большее число женщин к

выдвижению своих кандидатур на занятие руководящих должностей в секторе образования⁷⁵.

51. В 2016 году Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК) отметила, что на Кубе наблюдалось незначительное расово-этническое различие в доступе молодежи к высшему и среднему специальному образованию⁷⁶.

52. Комитет по правам ребенка выразил озабоченность в связи с тем, что дети, начиная с 14-летнего возраста, могут поступать в военные школы и что минимальный возраст для поступления в высшие военные учебные заведения составляет 17 лет. Он рекомендовал Кубе запретить военную подготовку детей младше 18 лет, в том числе по обращению с огнестрельным оружием⁷⁷.

D. Права определенных лиц или групп

1. Женщины⁷⁸

53. Отметив, что национальное законодательство предусматривает запрещение дискриминации по признаку пола, Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин вновь выразил обеспокоенность тем, что Куба не включила в свое законодательство всеобъемлющее определение дискриминации в отношении женщин. Комитет призвал Кубу выработать всеобъемлющее правовое определение всех форм дискриминации в отношении женщин в соответствии с Конвенцией о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, охватывающее как прямую, так и косвенную дискриминацию⁷⁹.

54. Комитет отметил высокий уровень участия женщин в политической и общественной жизни и приветствовал высокую представленность женщин в парламенте (48,9% в 2013 году), а также расширение представленности женщин в правительственных органах. Однако он выразил обеспокоенность в связи с тем, что Куба не приняла закон о гендерном равенстве касательно участия в политической и общественной жизни и что женщины по-прежнему были недостаточно представлены в секторах экономики. Комитет рекомендовал Кубе и далее укреплять свое законодательство для обеспечения равной представленности мужчин и женщин на всех уровнях политической и общественной жизни, увеличить число женщин на руководящих должностях на всех уровнях и во всех областях и ускорить обеспечение полного и равноправного участия женщин в общественной и политической жизни, в особенности женщин-инвалидов, женщин африканского происхождения и женщин, проживающих в сельской местности⁸⁰.

55. В рамках последующей деятельности по выполнению своих заключительных замечаний 2013 года, в 2016 году Комитет принял к сведению представленную Кубой дополнительную информацию о структуре, функциях и мандате Федерации кубинских женщин. Вместе с тем он отметил, что Куба еще не создала самостоятельный государственный механизм по улучшению положения женщин, так как Федерация, созданная для этой цели, имела статус неправительственной организации. Комитет рекомендовал Кубе представить в своем девятом периодическом докладе информацию о дальнейших шагах, предпринимаемых для создания такого государственного механизма, и укрепить координацию между Федерацией и государственными учреждениями⁸¹.

56. В 2016 году Комитет приветствовал Национальный план действий по реализации решений четвертой Всемирной конференции по положению женщин, однако отметил, что в нем не учитывались важные статьи Конвенции или проблема насилия в отношении женщин. Комитет рекомендовал Кубе представить в своем девятом периодическом докладе информацию о дальнейших шагах, предпринимаемых для внесения поправок в План действий с тем, чтобы обеспечить его всеобъемлющий характер и полное соответствие Конвенции, и гарантировать регулярную оценку осуществления Плана действий⁸².

57. Комитет рекомендовал Кубе принять все необходимые меры для улучшения положения женщин африканского происхождения, пожилых женщин, женщин, проживающих в сельской местности, и женщин-инвалидов, устранив, таким образом, возможность того, что они могут подвергнуться эксплуатации, и обеспечив для них большую доступность медицинских услуг, социальных льгот, а также возможность участвовать в общественной и политической жизни. Комитет также рекомендовал создать механизмы для регулярного мониторинга воздействия социальной и экономической политики на группы женщин, находящиеся в сложных жизненных условиях⁸³.

58. Комитет был обеспокоен продолжающимся насилием в отношении женщин, в том числе бытовым насилием. Также он выразил озабоченность в связи с отсутствием в законодательстве отдельных положений, предусматривающих уголовную ответственность за все формы насилия в отношении женщин, и отсутствием в действующем законодательстве конкретного определения бытового насилия как уголовного преступления, включающего в себя как психологическое, так и физическое насилие. Комитет настоятельно призвал Кубу принять всеобъемлющий закон, предусматривающий уголовную ответственность за все формы насилия в отношении женщин, разработать национальный стратегический план действий по предотвращению всех форм насилия в отношении женщин, защите жертв и наказанию лиц, совершивших преступления, повысить информированность общества об этой проблеме при помощи средств массовой информации, образовательных программ и обучения государственных служащих, а также предоставлять надлежащую помощь и защиту женщинам, ставшим жертвами насилия⁸⁴.

2. Дети⁸⁵

59. Комитет по правам ребенка приветствовал назначение Первого заместителя Председателя Государственного совета и Совета Министров в качестве должностного лица, на национальном уровне ответственного за решение вопросов, касающихся прав детей, но был обеспокоен отсутствием ясности и дублированием структур, которые занимаются обеспечением прав детей. Он рекомендовал Кубе создать единый орган, способный обеспечить руководство и эффективный контроль в данной сфере⁸⁶.

60. Тот же Комитет отметил, что в 2014 году Министерство внешней торговли и иностранных инвестиций начало процесс согласования в целях разработки национального плана по защите интересов детей на период 2015–2030 годов. Комитет рекомендовал Кубе оперативно принять этот план⁸⁷.

61. Комитет также отметил, что кубинские граждане могли добровольно вступить в ряды вооруженных сил не ранее того года, когда им исполняется семнадцать лет. Он призвал Кубу установить минимальный возраст призыва в вооруженные силы на уровне 18 лет без каких-либо исключений⁸⁸. Он также рекомендовал Кубе недвусмысленно запретить и предусмотреть уголовное наказание за вербовку и использование в боевых действиях детей младше 18 лет вооруженными силами, негосударственными военизированными группами и охранными предприятиями, а также включить вербовку детей в возрасте до 15 лет в категорию военных преступлений и установить за нее наказание⁸⁹.

3. Мигранты, беженцы, просители убежища и внутренне перемещенные лица⁹⁰

62. УВКБ отметило, что на Кубе отсутствовал национальный механизм для определения статуса беженца или законодательство, соответствующее универсальным договорам по беженцам. Таким образом, единственным способом получить доступ к международной защите было признание лиц, подмандатными УВКБ. Тем не менее Куба соблюдает принцип невысылки и де-факто предоставляет временную защиту беженцам, подмандатным УВКБ. Вместе с тем, несмотря на то, что в национальном миграционном законодательстве содержался термин «беженец» в качестве подраздела категории «временный резидент», признание статуса беженца в соответствии с положениями мандата УВКБ не влекло за собой предоставления государством миграционного статуса⁹¹.

63. УВКБ указало, что на Кубе из 323 лиц, признанных беженцами согласно мандату УВКБ ООН по состоянию на 31 марта 2017 года, 121 не имели правового статуса после истечения срока действия их туристической визы, что препятствовало доступу этих лиц к основным услугам, за исключением здравоохранения и образования, и ограничивало их возможности реализации права на труд. УВКБ рекомендовало Кубе предоставить временный вид на жительство тем беженцам, которые соответствовали подкатегориям беженцев, предусмотренным в национальном миграционном законодательстве⁹².

64. УВКБ отметило, что еще 175 беженцев в соответствии с мандатом УВКБ являлись молодыми студентами, получающими государственные стипендии. Оно высоко оценило возможности получения образования, которые правительство Кубы предоставляло беженцам, выплачивая им стипендии и предлагая другие формы обучения, а также принятие правовых положений, гарантирующих доступ к бесплатному медицинскому обслуживанию всем беженцам и соискателям убежища⁹³.

65. УВКБ отметило, что, когда негражданин, находившийся в заключении, обратился к нему для подачи ходатайства о предоставлении статуса беженца, УВКБ получило доступ к этому лицу, которое впоследствии было освобождено. Однако у иммиграционных властей отсутствовал порядок действий или правовые положения для выявления потенциальных просителей убежища, и дела не направлялись в УВКБ. Кубе рекомендовалось при содействии УВКБ создать официальные механизмы выявления и передачи дел в отношении лиц, нуждающихся в международной защите⁹⁴. УВКБ также рекомендовало Кубе создать правовые или административные правила и процедуры, способствующие полному соблюдению принципа невысылки и защиты неграждан, в том числе мигрантов, подвергающихся риску пыток в стране происхождения или подпадающих под любую другую соответствующую категорию, предусмотренную в международных документах, ратифицированных Кубой⁹⁵.

66. УВКБ указало, что медленный, но устойчивый процесс миграционных реформ продолжался на законодательном и политическом уровнях и в первую очередь касался отмены разрешений на выезд, продления с 11 до 24 месяцев срока продолжительности частных поездок за границу для кубинцев, имеющих статус постоянных резидентов, и создания правовых процедур, с тем чтобы граждане, считающиеся эмигрантами, могли подать заявление о репатриации⁹⁶.

4. Лица без гражданства

67. УВКБ заявило, что лица без гражданства на Кубе приравниваются к другим негражданам в законодательстве и на практике. Применение принципа «права почвы» гарантировало, что все дети, рожденные на территории Кубы, считались кубинскими гражданами⁹⁷.

Примечания

¹ Tables containing information on the scope of international obligations and cooperation with international human rights mechanisms and bodies for Cuba will be available at www.ohchr.org/EN/Countries/LACRegion/Pages/CUIndex.aspx.

² For the relevant recommendations, see A/HRC/24/16, paras. 170.1–170.7, 170.9–170.14, 170.98–170.99, 170.101–170.113 and 170.141.

³ See CEDAW/C/CUB/CO/7-8, para. 5.

⁴ *Ibid.*, para. 47. See also CED/C/CUB/CO/1, para. 4, www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=21893&LangID=E and www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=21518&LangID=E.

⁵ See www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=21518&LangID=E.

⁶ See CRC/C/OPAC/CUB/CO/1, paras. 27 (b) and 33, and CRC/C/OPSC/CUB/CO/1, para. 40.

⁷ See CEDAW/C/CUB/CO/7-8, para. 43.

⁸ See CED/C/CUB/CO/1, paras. 8 and 30.

⁹ UNHCR submission for the universal periodic review of Cuba, pp. 4–5.

- ¹⁰ See www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=21518&LangID=E and www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=21891&LangID=E. See also www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=21688&LangID=E.
- ¹¹ OHCHR, “Funding”, in *2013 OHCHR Report*, pp. 131 and 141, and in *2016 OHCHR Report*, pp. 79 and 89.
- ¹² For the relevant recommendations, see A/HRC/24/16, paras. 170.15–170.23, 170.26–170.33, 170.37, 170.41, 170.47, 170.50–170.52, 170.62 and 170.87.
- ¹³ See CED/C/CUB/CO/1, paras. 9–10.
- ¹⁴ See CEDAW/C/CUB/CO/7-8, paras. 14–15 (b), CRC/C/OPAC/CUB/CO/1, paras. 11–12, and CRC/C/OPSC/CUB/CO/1, paras. 15–16.
- ¹⁵ For the relevant recommendations, see A/HRC/24/16, paras. 170.114–170.115, 170.119 and 170.130–170.133.
- ¹⁶ See CEDAW/C/CUB/CO/7-8, paras. 21–23 (a).
- ¹⁷ See letter dated 30 August 2013 from the Committee on the Elimination of Racial Discrimination addressed to the Permanent Representative of Cuba to the United Nations Office and other international organizations in Geneva, pp. 1–2. Available from http://tbinternet.ohchr.org/Treaties/CERD/Shared%20Documents/CUB/INT_CERD_FUL_CUB_15703_S.pdf. See also CERD/C/CUB/CO/14-18/Add.1, paras. 1–21.
- ¹⁸ For the relevant recommendations, see A/HRC/24/16, paras. 170.36, 170.38, 170.42–170.46, 170.59, 170.64–170.86, 170.100, 170.147, 170.208, 170.214, 170.216 and 170.220.
- ¹⁹ See www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=21893&LangID=E.
- ²⁰ See www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=21891&LangID=E. See also www.un.org/press/en/2014/sgsm15619.doc.htm.
- ²¹ See www.un.org/apps/news/story.asp?NewsID=51951#.Wi6g3lXibcs.
- ²² See www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=15443&LangID=E.
- ²³ See United Nations country team submission for the universal periodic review of Cuba, para. 15. A/72/94, p. 142.
- ²⁵ See www.un.org/press/en/2017/gal1967.doc.htm, and A/RES/72/4.
- ²⁶ See United Nations country team submission, paras. 3–4.
- ²⁷ For relevant recommendations, see A/HRC/24/16, paras. 170.48, 170.61, 170.124, 170.129, 170.134–170.137, 170.140, 170.143–170.146, 170.149–170.151, 170.159, 170.163–170.165 and 170.175.
- ²⁸ See CED/C/CUB/CO/1, para. 11.
- ²⁹ *Ibid.*, paras. 12, 16 and 32–34.
- ³⁰ See CED/C/CUB/CO/1, paras. 27–28.
- ³¹ *Ibid.*, paras. 25–26.
- ³² *Ibid.*, paras. 29–30. See also CEDAW/C/CUB/CO/7-8, para. 13 (b).
- ³³ See www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=15439&LangID=E. See also www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=15443&LangID=E.
- ³⁴ See www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=15470&LangID=E.
- ³⁵ See CED/C/CUB/CO/1, para. 6. See also paras. 13–14.
- ³⁶ For relevant recommendations, see A/HRC/24/16, paras. 170.138, 170.153–170.162 and 170.283.
- ³⁷ See CED/C/CUB/CO/1, paras. 17–18.
- ³⁸ See CEDAW/C/CUB/CO/7-8, paras. 12–13 (a) and 14–15 (a). See also para. 24.
- ³⁹ See CED/C/CUB/CO/1, paras. 19–20 and 22.
- ⁴⁰ For relevant recommendations, see A/HRC/24/16, paras. 170.62–170.63, 170.139, 170.166–170.168, 170.170–170.171, 170.173, 170.175–170.176, 170.178–170.184, 170.186–170.187, 170.189–170.203 and 170.230.
- ⁴¹ See www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=15470&LangID=E.
- ⁴² See www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=16882&LangID=E. See also www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=15470&LangID=E.
- ⁴³ See <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=3357>; <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=3201>; A/HRC/33/32 and Corr.1, p. 52; A/HRC/31/79, p. 124; A/HRC/28/85, p. 42; A/HRC/27/72, p. 88; A/HRC/26/21, p. 11; A/HRC/25/74, pp. 13 and 47; A/HRC/WGAD/2017/55; A/HRC/WGAD/2017/12; A/HRC/WGAD/2014/9; and A/HRC/WGAD/2013/17. See also A/HRC/36/31, para. 30.
- ⁴⁴ See <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=3357>; <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadFile?gId=66965>; HRC/33/32 and Corr.1, p. 52; HRC/28/85, p. 42; HRC/27/72, p. 88; HRC/26/21, p. 11; HRC/25/74, pp. 13 and 47; A/HRC/WGAD/2017/55; A/HRC/WGAD/2017/12; A/HRC/WGAD/2014/9; and A/HRC/WGAD/2013/17.
- ⁴⁵ See UNESCO submission for the universal periodic review of Cuba, paras. 4–7 and 14–17.
- ⁴⁶ See www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100_COMMENT_ID:3298303.

- ⁴⁷ See www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=21518&LangID=E.
- ⁴⁸ *Ibid.* See also UNHCR submission, p. 3.
- ⁴⁹ See www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=21518&LangID=E.
- ⁵⁰ *Ibid.* See also CRC/C/OPSC/CUB/CO/1, paras. 33–35.
- ⁵¹ See www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100_COMMENT_ID:3187939.
- ⁵² See CEDAW/C/CUB/CO/7-8, para. 27.
- ⁵³ See www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=21519&LangID=E.
- ⁵⁴ See CRC/C/OPSC/CUB/CO/1, paras. 22 (c) and 35–36. See also paras. 33–34.
- ⁵⁵ *Ibid.*, paras. 23–24 (b).
- ⁵⁶ *Ibid.*, paras. 25–26. See also www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=21518&LangID=E.
- ⁵⁷ See CRC/C/OPSC/CUB/CO/1, paras. 29–30.
- ⁵⁸ See CEDAW/C/CUB/CO/7-8, paras. 38–39 (a).
- ⁵⁹ *Ibid.*, paras. 38–39 (b).
- ⁶⁰ For relevant recommendations, see A/HRC/24/16, paras. 170.93, 170.95, 170.128, 170.205, 170.279–170.280 and 170.284–170.285.
- ⁶¹ See www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100_COMMENT_ID:3298299.
- ⁶² See CEDAW/C/CUB/CO/7-8, paras. 32–33 (a) and (c). See also www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=NORMLEXPUB:13100:0::NO::P13100_COMMENT_ID:3298307 and www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100_COMMENT_ID:3298303.
- ⁶³ For relevant recommendations, see A/HRC/24/16, paras. 170.53–170.56, 170.58, 170.94, 170.207, 170.209–170.212, 170.215, 170.217–170.219, 170.221–170.237, 170.253, 170.255–170.258, 170.277–170.278 and 170.290–170.291.
- ⁶⁴ See www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=21891&LangID=E.
- ⁶⁵ FAO, *2016 América Latina y el Caribe: Panorama de la Seguridad Alimentaria y Nutricional*, pp. 85–86. Available at www.fao.org/3/a-i6747s.pdf.
- ⁶⁶ See United Nations country team submission, para. 1.
- ⁶⁷ For relevant recommendations, see A/HRC/24/16, paras. 170.88, 170.238–170.252, 170.254 and 170.263.
- ⁶⁸ See www.un.org/press/en/2014/sgsm15619.doc.htm. See also CEDAW/C/CUB/CO/7-8, para. 34.
- ⁶⁹ See www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=21891&LangID=E.
- ⁷⁰ See CEDAW/C/CUB/CO/7-8, paras. 30–31 (c).
- ⁷¹ *Ibid.*, paras. 34–35.
- ⁷² See www.who.int/mediacentre/news/releases/2015/mtct-hiv-cuba/en/.
- ⁷³ For relevant recommendations, see A/HRC/24/16, paras. 170.57, 170.93, 170.95, 170.148, 170.259–170.276 and 170.286–170.289.
- ⁷⁴ See UNESCO submission, para. 10.
- ⁷⁵ See CEDAW/C/CUB/CO/7-8, paras. 30–31 (a)–(b).
- ⁷⁶ CEPAL, *Panorama Social de América Latina, 2016*, pp. 258–259. Available at www.cepal.org/es/publicaciones/41598-panorama-social-america-latina-2016.
- ⁷⁷ See CRC/C/OPAC/CUB/CO/1, paras. 21–22.
- ⁷⁸ For relevant recommendations, see A/HRC/24/16, paras. 170.89, 170.116–170.118, 170.120–170.127, 170.129, 170.152 and 170.281.
- ⁷⁹ See CEDAW/C/CUB/CO/7-8, paras. 10–11.
- ⁸⁰ *Ibid.*, paras. 6 and 28–29.
- ⁸¹ See letter dated 13 May 2016 from the Committee on the Elimination of Discrimination against Women to the Permanent Representative of Cuba to the United Nations Office and other international organizations in Geneva, pp. 1–2. Available from http://tbinternet.ohchr.org/Treaties/CEDAW/Shared%20Documents/CUB/INT_CEDAW_FUL_CUB_23896_E.pdf, and CEDAW/C/CUB/CO/7-8, paras. 16–17 (a). See also CEDAW/C/CUB/CO/7-8/Add.1, paras. 2–21.
- ⁸² See letter dated 13 May 2016 from the Committee on the Elimination of Discrimination against Women to the Permanent Representative of Cuba to the United Nations Office and other international organizations in Geneva, p. 2. See also CEDAW/C/CUB/CO/7-8, paras. 16–17 (b), and CEDAW/C/CUB/CO/7-8/Add.1, paras. 22–30.
- ⁸³ See CEDAW/C/CUB/CO/7-8, paras. 36–37 (a)–(b).
- ⁸⁴ *Ibid.*, paras. 24–25 (a)–(d).
- ⁸⁵ For relevant recommendations see A/HRC/24/16, paras. 170.25, 170.89–170.92, 170.169, 170.204 and 170.282.
- ⁸⁶ See CRC/C/OPAC/CUB/CO/1, paras. 9–10, and CRC/C/OPSC/CUB/CO/1, paras. 13–14.
- ⁸⁷ See CRC/C/OPSC/CUB/CO/1, paras. 11–12.
- ⁸⁸ See CRC/C/OPAC/CUB/CO/1, paras. 7–8.
- ⁸⁹ *Ibid.*, para. 27 (a)–(b). See also para. 24.
- ⁹⁰ For the relevant recommendation, see A/HRC/24/16, para. 170.292.
- ⁹¹ UNHCR submission, pp. 1–2.

⁹² Ibid., pp. 1 and 4.

⁹³ Ibid., pp. 1 and 3.

⁹⁴ Ibid., pp. 3–4.

⁹⁵ Ibid., p. 4. See also CED/C/CUB/CO/1, paras. 23–24, CERD/C/CUB/CO/14-18/Add.1, paras. 22–27, and the letter dated 30 August 2013 from the Committee on the Elimination of Racial Discrimination addressed to the Permanent Representative of Cuba to the United Nations Office and other international organizations in Geneva, p. 2.

⁹⁶ UNHCR submission, p. 2.

⁹⁷ Ibid., p. 5.
