



Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Тридцатая сессия
7–18 мая 2018 года

Подборка информации по Кабо-Верде

Доклад Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

I. Справочная информация

1. Настоящий доклад был подготовлен в соответствии с резолюциями Совета по правам человека 5/1 и 16/21 с учетом периодичности проведения универсального периодического обзора. Он представляет собой подборку информации, содержащейся в докладах договорных органов и специальных процедур и других соответствующих документах Организации Объединенных Наций, которая представлена в краткой форме в связи с ограничениями в отношении объема документов.

II. Сфера охвата международных обязательств и сотрудничество с международными правозащитными механизмами и органами^{1, 2}

2. В 2016 году Комитет против пыток предложил Кабо-Верде ратифицировать основные договоры Организации Объединенных Наций по правам человека, участницей которых она еще не является³. В 2015 году Комитет по защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей также предложил Кабо-Верде присоединиться к конвенциям Международной организации труда (МОТ), участниками которых она еще не является⁴.

3. Комитет против пыток призвал Кабо-Верде сделать заявление в соответствии со статьей 22 Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, как это принято в контексте универсального периодического обзора⁵. Комитет по защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей также призвал Кабо-Верде сделать заявления в соответствии со статьями 76 и 77 Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей⁶.

4. Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) напомнила, что в ходе предыдущего цикла обзора она рекомендовала Кабо-Верде присоединиться к Конвенции о борьбе с дискриминацией в области образования. В контексте цели 4 в области устойчивого развития, касающейся образования, ратификация этой Конвенции обеспечит в Кабо-Верде благоприятную



правовую среду для деятельности по обеспечению всеобщего и справедливого качественного образования и поощрению возможности обучения на протяжении всей жизни для всех. В этой связи ЮНЕСКО подтвердила вынесенную ранее рекомендацию и призвала Кабо-Верде принять активное участие в процессе ратификации этой Конвенции⁷.

III. Национальная основа защиты прав человека⁸

5. Несмотря на внесение в 2015 году поправок в Уголовный кодекс, Комитет против пыток призвал Кабо-Верде внести поправки в статью 162 Кодекса с целью включения в нее конкретной ссылки на дискриминацию в числе оснований для применения пыток, а также для обеспечения того, чтобы применение пыток, подстрекательство к применению пыток или применение пыток с ведома или молчаливого согласия государственного должностного лица или любого другого лица, действующего в официальном качестве, также было включено в определение пытки. Комитет настоятельно призвал Кабо-Верде обеспечить, чтобы как за само преступление пытки, так и за покушение на совершение такого преступления были предусмотрены надлежащие меры наказания, а также чтобы на деяния, связанные с применением пыток, не распространялся срок давности⁹.

6. Комитет обеспокоен тем, что статья 104 Уголовного кодекса предусматривает возможность избежать уголовной ответственности на основании амнистии или помилования, причем это может также распространяться на преступление пытки. Соответственно, Комитет настоятельно призывает государство-участник внести поправки в Уголовный кодекс для указания того, что в случае преступления пыток предоставление амнистии или помилования является неприемлемым¹⁰.

7. Комитет отметил принятие Национального плана действий по борьбе с насилием по признаку пола (на 2014–2018 годы) и создание в 2014 году центров по оказанию поддержки жертвам насилия по признаку пола¹¹. Комитет по защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей и Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин с обеспокоенностью отметили, что этот Национальный план не охватывает торговлю женщинами и детьми или их эксплуатацию посредством проституции¹².

8. В 2013 году Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин вновь выразил обеспокоенность по поводу возможностей Института Кабо-Верде по вопросам гендерного равенства и справедливости в плане координации действий на всех уровнях государственного управления. Комитет также выразил обеспокоенность в связи с тем, что тесное сотрудничество Института с организациями гражданского общества не включает все организации гражданского общества, работающие в области улучшения положения женщин, и что его финансирование было ограничено. Он призвал к укреплению Института путем предоставления ему ресурсов для эффективной координации и поощрения учета гендерной проблематики на всех уровнях государственного управления¹³.

9. Принимая к сведению предложение о введении временных специальных мер в интересах инвалидов, работающих на государственной службе, и предлагаемую политику по обеспечению паритетного участия женщин в политической и общественной жизни, Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин рекомендовал Кабо-Верде осуществить временные специальные меры, направленные на обеспечение фактического равенства мужчин и женщин¹⁴.

10. Комитет по защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей с обеспокоенностью отметил, что нормативная база по вопросам миграции остается разрозненной и неполной. Он рекомендовал Кабо-Верде обеспечить, чтобы ее национальные законы и политика были приведены в соответствие положениям Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей и были упорядочены. Комитет также рекомендовал Кабо-Верде безотлагательно принять закон об иммиграции, инвестиционный кодекс для мигрантов и закон об убежище¹⁵.

11. Этот же Комитет приветствовал Третью стратегию экономического роста и сокращения нищеты (на 2012–2016 годы), Национальную миграционную стратегию и соответствующий план действий (на 2013–2016 годы), а также Национальную эмиграционную стратегию в целях развития, принятую в 2013 году¹⁶. Он также отметил в качестве позитивного шага создание в 2011 году Координационной группы по иммиграции и национальной целевой группы по осуществлению Национальной стратегии в области иммиграции¹⁷. Вместе с тем Комитет выразил обеспокоенность по поводу недостаточной координации между учреждениями и службами, которые занимаются вопросами, связанными с миграцией. Он рекомендовал Кабо-Верде усилить координацию для эффективной реализации прав, закрепленных в Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, в том числе путем выделения адекватных ресурсов для органов, занимающихся вопросами миграции¹⁸.

IV. Осуществление международных обязательств в области прав человека с учетом применимого международного гуманитарного права

A. Сквозные вопросы

1. Равенство и недискриминация¹⁹

12. Комитет по защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей с озабоченностью отметил, что Трудовой кодекс не предусматривает защиту от дискриминации по признаку национального происхождения. Он рекомендовал Кабо-Верде принять меры, необходимые для обеспечения того, чтобы трудящиеся были защищены от дискриминации по признаку национального происхождения²⁰.

2. Развитие, окружающая среда, предпринимательская деятельность и права человека²¹

13. В 2015 году Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) сообщила, что в целом качество воздуха в Кабо-Верде было относительно чистым и что ветер их пустыни Сахара пыли является основным источником загрязнения воздуха в стране. Увеличение числа автотранспортных средств также является значительным источником загрязнения воздуха. По оценкам Всемирной организации здравоохранения загрязнение наружного воздуха приводит менее чем к 10 случаям преждевременной смерти в год²².

14. ЮНЕП указала, что основные источники промышленного загрязнения воздуха в Кабо-Верде являются производство продуктов питания и напитков, переработка рыбы, изготовление обуви и одежды, добыча соли, добычи и судоремонт. Примерно 96,9% от 89,8 КВт установленной мощности по производству электроэнергии производится на основе ископаемого топлива и только оставшиеся 3,1% поступают из возобновляемых источников энергии. Выбросы транспортного сектора являются наиболее значительным антропогенным источником загрязнения воздуха в Кабо-Верде, при этом перенос на большие расстояния выбросов в результате сжигания биомассы в странах Западной Африки иногда может существенно снижать качество воздуха в Кабо-Верде²³.

B. Гражданские и политические права

1. Право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность²⁴

15. Комитет против пыток выразил обеспокоенность в связи с постоянными сообщениями о жестоком обращении со стороны полиции в отношении задержанных лиц и несовершеннолетних, утверждениями о проведении расового профилирования в ходе операций и расследований, осуществляемых в связи с обеспечением безопасности. Он также с озабоченностью отметил, что задержки в уголовном

судопроизводстве, как сообщается, внесли свой вклад в общественное восприятие безнаказанности. Комитет настоятельно призвал Кабо-Верде укрепить механизмы надзора над силами полиции, а также обеспечить, чтобы все жалобы о жестоком обращении со стороны полиции и применении чрезмерной силы были оперативно и беспристрастно расследованы независимым органом. Он также настоятельно призвал Кабо-Верде обеспечить, чтобы лица, предположительно виновные в жестоком обращении со стороны полиции и чрезмерном применении силы, незамедлительно отстранялись от своих должностных обязанностей на весь период проведения расследования, а также чтобы лица, признанные виновными в совершении таких деяний, подлежали наказанию²⁵. Комитет предложил Кабо-Верде обеспечить осуществление универсальной юрисдикции в отношении лиц, виновных в совершении актов пыток²⁶.

16. Этот же Комитет выразил обеспокоенность по поводу переполненности мест содержания под стражей в Кабо-Верде, сообщений о том, что медицинские услуги для заключенных и санитарные условия являются недостаточными, утверждений о жестоком обращении с заключенными и случаях насилия по признаку пола. Он напомнил об озабоченности Комитета по правам человека о том, что обвиняемые лица, по сообщениям, не содержатся отдельно от осужденных заключенных. Комитет против пыток настоятельно призвал Кабо-Верде существенно снизить переполненность тюрем за счет более широкого использования мер, альтернативных тюремному заключению. Он также настоятельно призвал Кабо-Верде улучшить тюремные помещения и условия содержания под стражей, раздельно содержать обвиняемых и осужденных в любое время и обеспечить, чтобы заключенные имели реальную возможность подачи жалобы в независимый орган и чтобы беспристрастные и независимые расследования по таким жалобам осуществлялись в срочном порядке²⁷. Он призвал Кабо-Верде ускорить пересмотр Закона об исполнении мер, связанных с лишением свободы (Декрет-закон № 25/88), о чем было объявлено в национальном докладе, представленном Рабочей группе по универсальному периодическому обзору в 2013 году²⁸. Комитет призвал Кабо-Верде ускорить создание национального механизма по предупреждению пыток в соответствии с Факультативным протоколом к Конвенции против пыток²⁹.

17. Принимая к сведению процессуальные гарантии, закрепленные в Конституции и Уголовном кодексе, Комитет против пыток выразил озабоченность по поводу утверждений о неспособности доставить задержанных лиц к судье в течение 48 часов с момента ареста и информировать задержанных о причинах их ареста и выдвинутых против них обвинений. Он настоятельно призвал Кабо-Верде наказывать государственных должностных лиц за любое несоблюдение правовых гарантий³⁰.

2. Отправление правосудия, включая безнаказанность, и верховенство права³¹

18. Комитет против пыток выразил обеспокоенность в связи с тем, что система правосудия перегружена и испытывает недостаток кадров, что приводит к продолжительному досудебному содержанию под стражей и большому отставанию в рассмотрении дел в суде. Он также обеспокоен тем, что судьи получают недостаточный доход, в результате чего судебные органы подвержены взяточничеству и коррупции. Он просил сообщить о мерах, принятых для сокращения отставания в рассмотрении дел, борьбы с недостатками в работе судов, в частности с коррупцией, повышения эффективности судебных разбирательств и расширения использования мер, альтернативных содержанию под стражей³².

19. Комитет против пыток просил Кабо-Верде проинформировать его о результатах судебного разбирательства по делу Карлоса Граса и четырех тюремных охранников, обвиненных в применении пыток в результате действий, предпринятых ими после беспорядков, имевших место в 2005 году в тюрьме Сан-Мартинью, а также о назначенных мерах наказания³³.

20. Отмечая, что Конституция и Уголовно-процессуальный кодекс предусматривает неприемлемость доказательств, полученных с помощью пыток или других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и

наказания, Комитет против пыток призвал Кабо-Верде обеспечить, чтобы этот принцип подтверждался на практике³⁴.

3. Основные свободы и право на участие в общественной и политической жизни³⁵

21. ЮНЕСКО отметила, что статья 45 Конституции Кабо-Верде гарантирует свободу выражения мнений и информации, а также что статья 46 обеспечивает свободу и независимость прессы и гарантирует журналистам доступ к источникам информации. Однако в соответствии со статьей 166 Уголовного кодекса диффамация по-прежнему считается уголовным преступлением, и в стране нет никаких законов о свободе информации³⁶. ЮНЕСКО рекомендовала Кабо-Верде отменить уголовную ответственность за диффамацию и включить ее в Гражданский кодекс в соответствии с международными стандартами и призвала Кабо-Верде принять закон о свободе информации в соответствии с международными стандартами³⁷.

4. Запрещение всех форм рабства³⁸

22. С озабоченностью отмечая, что Кабо-Верде является страной-источником, страной назначения и страной транзита для торговли людьми, Комитет по защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей выразил обеспокоенность в связи с тем, что в Кабо-Верде нет всеобъемлющего законодательства о запрещении и уголовной ответственности за торговлю людьми. Комитет также выразил обеспокоенность в связи с распространенностью торговли людьми, особенно в целях эксплуатации в проституции и подневольного труда в качестве домашней прислуги, а также в связи с эксплуатацией женщин и девочек, которые вынуждены заниматься проституцией, чтобы выжить³⁹. Комитет против пыток выразил обеспокоенность по поводу большого числа детей, подвергающихся эксплуатации в целях проституции и занимающихся попрошайничеством, продажей наркотиков или уличной торговлей, что подвергает их риску стать объектами торговли людьми. Комитет также обеспокоен тем, что измененный Уголовный кодекс не предусматривает наказания лиц, которые способствуют созданию условий для проституции детей в возрасте 16–18 лет⁴⁰.

23. Комитет по защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей рекомендовал Кабо-Верде принять всеобъемлющее законодательство по борьбе с торговлей людьми; расширить услуги по защите, реабилитации и реинтеграции жертв торговли людьми и обеспечить им доступ к средствам правовой защиты; привлекать к ответственности лиц, виновных в торговле людьми и эксплуатации проституции; и принять национальный план действий по борьбе с торговлей людьми с измеримыми показателями и целями⁴¹. Комитет против пыток настоятельно призвал Кабо-Верде принимать меры по предупреждению и борьбе с торговлей людьми, особенно детьми, а также с наихудшими формами детского труда, путем внесения поправок в Уголовный кодекс, с тем чтобы запретить поощрение проституции детей в возрасте от 16 до 18 лет⁴². Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин выразил аналогичную обеспокоенность и вынес аналогичные рекомендации⁴³.

С. Экономические, социальные и культурные права

1. Право на труд и на справедливые и благоприятные условия труда⁴⁴

24. Отмечая меры, принятые в области занятости, Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин вновь выразил озабоченность в связи с тем, что в Трудовой кодекс не в полной мере включен принцип равной оплаты за труд равной ценности. Он рекомендовал Кабо-Верде включить этот принцип в Трудовой кодекс в отношении всех сфер занятости. Комитет также выразил обеспокоенность по поводу сохранения гендерного разрыва в оплате труда и профессиональной сегрегации⁴⁵.

2. Право на социальное обеспечение⁴⁶

25. По данным МОТ, социальная защита стала в Кабо-Верде одной из первоочередных задач на пути к развитию. В 2015 году страна стала одной из самых передовых стран в Африке в том, что касается установления минимального уровня

социальной защиты. Она сделала два важных шага в направлении создания универсальной системы пенсионного обеспечения: создание в 2006 году Национального центра социальных пенсий и объединение существовавших ранее ненакопительных пенсионных программ. Единая система гарантирует обеспечение базового дохода для пожилых людей в возрасте старше 60 лет, инвалидов и детей-инвалидов, живущих в бедных семьях⁴⁷.

26. Социальные пенсии сократили в Кабо-Верде уровень нищеты и уязвимости населения и стали конкретным шагом в направлении обеспечения более всеобъемлющей социальной защиты. Социальные пенсии выплачиваются примерно 46% населения в возрасте 60 лет и старше, а размер этих пособий на 20% выше черты бедности⁴⁸.

3. Право на достаточный жизненный уровень⁴⁹

27. После посещения Кабо-Верде в 2015 году Специальным докладчиком по вопросу о достаточном жилище как компоненте права на достаточный жизненный уровень, а также о праве на недискриминацию в этом контексте, она с удовлетворением отметила, что приоритетное внимание в Кабо-Верде в последние годы уделяется жилищной сфере путем создания правовой базы и других механизмов в соответствии с правом на жилище. Флагманская программа в этой сфере «Жилье для всех» в принципе и в целом направлена на осуществление права на достаточное жилище, равно как и программа «Операция надежда»⁵⁰.

28. Специальный докладчик, тем не менее, отметила серьезные препятствия на пути осуществления права на достаточное жилище, особенно в случае уязвимых групп населения, в частности женщин и лиц с ограниченными возможностями, которые сталкиваются с рядом проблем, в первую очередь из-за отсутствия надежного и безопасного жилья для растущего городского населения. Она отметила, что программа «Жилье для всех», как представляется, не доступна для беднейших и наиболее уязвимых групп населения, а также что беднейшие домашние хозяйства не смогут со временем оплачивать жилищные расходы, связанные с этой программой⁵¹.

29. Специальный докладчик особо отметила рост неформальных и незапланированных поселений без надлежащих услуг, а также недостаточную гарантированность права на такое жилье для городской бедноты, в том числе угрозы незаконного сноса домов или отсутствие систем регулирования для защиты жильцов от выселения или изменений в условиях аренды без гарантий надлежащей правовой процедуры⁵².

30. Специальный докладчик рекомендовала проанализировать все жилищное законодательство и соответствующие стратегии и программы в свете международных норм в области прав человека, Конституции и действующих стандартов, касающихся права на достаточное жилище. В частности, обзор и диалог о национальной системе социального жилья должны проводиться с участием всех соответствующих сторон, в особенности должностных лиц муниципальных органов власти. Приоритетные направления деятельности в рамках этой системы, особенно в том, что касается программы «Жилье для всех», следует пересмотреть, чтобы обеспечить направление основных технических и финансовых ресурсов на восстановление и модернизацию существующих домов и квартир и чтобы органы власти на всех уровнях воздерживались от сноса домов, с учетом того, что такие действия представляют собой нарушение права на достаточное жилище в рамках международного права прав человека⁵³.

31. Специальный докладчик рекомендовала правительству Кабо-Верде разработать и осуществить национальный план действий по инвалидности в соответствии с Конвенцией о правах инвалидов⁵⁴.

4. Право на образование⁵⁵

32. ЮНЕСКО отметила, что Конституция и законы, связанные с образованием, содержат подробные положения, касающиеся права на образование. Конституция 1992 года с поправками, внесенными в 2010 году, закрепила право на образование и

равенство возможностей в доступе к школьному образованию и достижению образовательных результатов, и в частности гарантии обязательного, всеобщего и бесплатного начального образования. Более чем в десяти статьях Конституции затрагиваются конкретные аспекты права на образование⁵⁶.

33. Что касается представления докладов ЮНЕСКО, Кабо-Верде не представила свои национальные доклады в рамках восьмой (2011–2013 годы) и девятой (2016–2017 годы) консультаций государств-членов о мерах, принимаемых с целью осуществления Конвенции ЮНЕСКО о борьбе с дискриминацией в области образования. Кабо-Верде также не представила свои доклады о мерах, принятых для выполнения рекомендации ЮНЕСКО 1974 года о воспитании в духе международного взаимопонимания, сотрудничества и мира и воспитании в духе уважения прав человека и основных свобод, в рамках пятой (2012–2013 годы) и шестой (2016–2017 годы) консультаций государств-членов⁵⁷.

D. Права конкретных лиц или групп

1. Женщины⁵⁸

34. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин выразил обеспокоенность по поводу сохранения патриархальных взглядов и глубоко укоренившихся стереотипов в отношении роли и обязанностей женщин и мужчин в семье и обществе. Он также выразил обеспокоенность по поводу сохранения укоренившихся вредных видов практики, таких как фактическая полигамия и калечащие операции на женских половых органах в новых общинах мигрантов. Он настоятельно призвал Кабо-Верде разработать всеобъемлющую стратегию по устранению стереотипов, которые носят дискриминационный характер в отношении женщин, а также вредных видов практики, с особым упором на общины мигрантов⁵⁹.

35. Этот же Комитет выразил обеспокоенность в связи с положением женщин, которые страдают в Кабо-Верде от множественных форм дискриминации, в частности женщин-инвалидов, пожилых женщин, женщин-глав домохозяйств и женщин-мигрантов. Он рекомендовал Кабо-Верде расширить их возможности в целях обеспечения полного осуществления ими своих прав наравне с мужчинами, а также обеспечивать их защиту от насилия, жестокого обращения и эксплуатации⁶⁰.

36. Комитет выразил серьезную обеспокоенность тем, что, хотя полигамия и запрещена Гражданским кодексом, де-факто она все же существует в Кабо-Верде. Комитет также выразил обеспокоенность по поводу стигматизации и недостаточности правовой защиты в семейных вопросах для одиноких женщин-глав домохозяйств. Он призвал Кабо-Верде обеспечить равенство женщин с мужчинами в браке и семейных отношениях посредством ликвидации фактической полигамии, противодействия стигматизации одиноких женщин, возглавляющих домашние хозяйства, а также обеспечить, чтобы неполные семьи, возглавляемые женщинами, имели равный доступ к услугам и поддержке наравне с семьями, имеющими двух родителей или возглавляемыми мужчинами⁶¹.

37. Комитет по-прежнему обеспокоен тем, что в стране сохраняется насилие в отношении женщин, в том числе бытовое насилие, также сексуальное насилие и изнасилования⁶². Он настоятельно призвал Кабо-Верде применять действующее законодательство и планы действий по предупреждению и искоренению всех форм насилия в отношении женщин, а также осуществлять программы защиты жертв, для обеспечения того, чтобы сообщения о насилии в семье и сексуальном насилии в отношении женщин и девочек эффективно расследовались, а виновные привлекались к ответственности; проводить для судей, прокуроров, адвокатов, сотрудников полиции и медицинских работников систематическую подготовку по вопросам прав женщин и борьбы с гендерным насилием, включая бытовое и сексуальное насилие; и создать достаточное количество приютов для оказания помощи жертвам и их защиты⁶³. Отмечая усилия по борьбе с насилием по признаку пола и жестокого обращения с детьми, Комитет против пыток также выразил обеспокоенность по поводу распространенности насилия в отношении женщин и детей, особенно в семье.

Он также обеспокоен информацией о том, что о многих случаях насилия в отношении детей не сообщается, поскольку виновные в этом нередко являются родственниками жертвы. Он настоятельно призвал Кабо-Верде принять меры по искоренению насилия в отношении женщин и детей, включая насилие в семье.⁶⁴

38. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин по-прежнему обеспокоен низким уровнем участия женщин в политической и общественной жизни. Он настоятельно призвал Кабо-Верде расширить участие женщин в политической и общественной жизни, в частности на выборных и руководящих должностях, а также принять меры по повышению осведомленности общества о важности участия женщин в политической и общественной жизни и в процессах принятия решений⁶⁵.

39. Этот же Комитет по-прежнему обеспокоен низким уровнем грамотности среди женщин, особенно сельских женщин, а также фактами сексуальных надругательств в школах⁶⁶. Он также обеспокоен по поводу высокой доли девочек, бросающих школу по причине беременности. Она настоятельно призвала Кабо-Верде укреплять программы ликвидации неграмотности среди взрослого населения, особенно для женщин в сельских районах; принять меры по предупреждению, пресечению и искоренению всех форм насилия в отношении женщин и девочек в учебных заведениях; внедрить во всех случаях политику, позволяющую беременным девочкам продолжать учебу во время беременности и возвращаться в школу и после родов; и обеспечить надлежащие возможности для получения образования для женщин-инвалидов и девочек-инвалидов⁶⁷.

40. Отмечая, что услуги в области репродуктивного здоровья в целом предоставляются бесплатно, Комитет с обеспокоенностью обратил внимание на то, что введенные в 2009 году платежи могут ограничить доступ женщин к этим услугам. Она выразила обеспокоенность в связи с сообщениями о случаях принудительных аборт и стерилизации женщин-инвалидов. Он рекомендовал Кабо-Верде обеспечить женщинам доступ к услугам по охране репродуктивного здоровья на безвозмездной основе; предоставить женщинам-инвалидам доступ к услугам в области репродуктивного здоровья; и обеспечить, чтобы аборт и стерилизация женщин-инвалидов проводились с их свободного, предварительного и осознанного согласия⁶⁸.

41. Принимая к сведению различные программы по расширению экономических прав и возможностей сельских женщин, Комитет выразил обеспокоенность тем, что эти женщины сталкиваются с многочисленными трудностями. Комитет особенно обеспокоен тем, что отсутствие системы регистрации земель лишает сельских женщин возможности использовать земельную собственность в качестве гарантии доступа к финансовым кредитам. Комитет призвал Кабо-Верде бороться с бедностью среди сельских женщин и обеспечить им доступ к правосудию, медицинским услугам, образованию, жилью, чистой питьевой воде и санитарным услугам, плодородной земле и проектам, приносящим доход⁶⁹.

2. Дети⁷⁰

42. Комитет против пыток выразил обеспокоенность в связи с сообщениями о частом применении телесных наказаний детей в семье и в школах. Он настоятельно призвал Кабо-Верде положить конец применению телесных наказаний и поощрять ненасильственные формы поддержания дисциплины⁷¹.

43. Комитет против пыток напомнил об озабоченности Комитета по правам человека в связи с сообщениями о том, что несовершеннолетние, содержащиеся под стражей, содержатся вместе с взрослыми. Он настоятельно призвал Кабо-Верде устранить коренные причины роста подростковой преступности и обеспечить, чтобы несовершеннолетние содержались отдельно от взрослых в местах содержания под стражей в любое время⁷².

3. Мигранты, беженцы, просители убежища и внутренне перемещенные лица⁷³

44. Отмечая, что принцип недискриминации закреплен в законодательстве страны, Комитет по защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей выразил сожаление по поводу того, что основные права трудящихся-мигрантов гарантируются

лишь тем из них, которые имеют урегулированный статус, причем только на основе взаимных обязательств⁷⁴. Он также с озабоченностью отметил, что трудящиеся-мигранты из Западной Африки, согласно сообщениям, страдают от предрассудков и социальной стигматизации⁷⁵. Он рекомендовал Кабо-Верде внести поправки во внутреннее законодательство в целях обеспечения того, чтобы все трудящиеся-мигранты и члены их семей могли пользоваться своими правами без какой-либо дискриминации⁷⁶. Он также рекомендовал, чтобы на территории Кабо-Верде не осуществлялась никакая дискриминационная политика⁷⁷.

45. Этот же Комитет выразил обеспокоенность по поводу введенных декретом-законом № 6/97 ограничений прав имеющих урегулированный статус мигрантов на образование, свободу собраний, демонстраций, забастовок и вступления в профсоюзы и профессиональные ассоциации; а также по поводу сообщений о том, что иностранные трудящиеся получают меньшую заработную плату, чем граждане страны. Он рекомендовал Кабо-Верде отменить все положения декрета-закона № 6/97, противоречащие Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей; обеспечить равное обращение со всеми иностранными трудящимися-мигрантами; а также ускорить реформу законодательства о компенсациях в случае производственных травм⁷⁸.

46. Комитет выразил обеспокоенность в связи с тем, что статья 282 Трудового кодекса, в которой предусматривается, что при определенных обстоятельствах договоры о найме иностранных трудящихся-мигрантов не должны быть оформлены в письменном виде, оставляет место для незаконного найма трудящихся-мигрантов. Он также выразил обеспокоенность в связи с тем, что инспекции на рабочих местах, где многие трудящиеся-мигранты работают по найму, часто являются недостаточными. Комитет рекомендовал Кабо-Верде внести поправки в статью 282 Трудового кодекса; обеспечить надлежащие и частые инспекции условий труда трудящихся-мигрантов; и применять положения Трудового кодекса⁷⁹.

47. В том что касается задержаний мигрантов, то Комитет рекомендовал Кабо-Верде обеспечить, чтобы трудящиеся-мигранты и члены их семей имели доступ к юридической помощи и консульским услугам и чтобы к ним применялись закрепленные в Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей минимальные гарантии, касающиеся уголовных или административных процедур. Он также рекомендовал Кабо-Верде поощрять альтернативы содержанию под стражей трудящихся-мигрантов и членов их семей⁸⁰.

48. Комитет рекомендовал Кабо-Верде обеспечить, чтобы как в законодательстве, так и на практике трудящиеся-мигранты и члены их семей, в том числе с неурегулированным статусом, имели равные возможности с гражданами Кабо-Верде в отношении подачи жалоб и получения эффективного возмещения ущерба в судах⁸¹.

49. Комитет приветствовал создание Центра по оказанию поддержки мигрантам в стране происхождения, который обеспечивает ознакомительный инструктаж для граждан Кабо-Верде, выезжающих в Португалию или другие европейские страны, а также собирает информацию о возвращающихся гражданах. Комитет рекомендовал Кабо-Верде расширить ознакомительный инструктаж с целью охвата других стран назначения⁸².

50. Комитет рекомендовал Кабо-Верде обеспечить, чтобы трудящиеся-мигранты из Кабо-Верде, в том числе с неурегулированным статусом, имели доступ к консульской поддержке для защиты своих прав⁸³.

51. Комитет выразил озабоченность по поводу сообщений об увеличении численности принудительного возвращаемых мигрантов и рекомендовал Кабо-Верде обеспечить всю необходимую поддержку для содействия социальной и экономической интеграции вынужденных возвращенцев⁸⁴.

52. Отмечая, что программа «Диаспора для развития Кабо-Верде» направлена на привлечение квалифицированных мигрантов к делу развития страны, Комитет рекомендовал Кабо-Верде разработать программу для содействия стабильной

реинтеграции возвращающихся трудящихся-мигрантов и членов их семей. Он также рекомендовал принять инвестиционный кодекс для эмигрантов⁸⁵.

53. В связи с вопросом о праве на убежище Комитет против пыток с озабоченностью отметил, что ни в Конституции, ни в Законе № 99/V/99 о правовом режиме предоставления убежища и статуса беженца не содержится положений об опасности подвергнуться пыткам в стране назначения в качестве основания для предоставления защиты. Кроме того, Комитет выразил озабоченность в связи с отсутствием институциональных рамок для процедуры принятия решений о предоставлении убежища. Он разделил озабоченность Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев в связи с тем, что не существует никакой систематической процедуры регистрации и рассмотрения ходатайств о предоставлении убежища на границах страны. Отмечая, что просители убежища будут иметь право на судебный пересмотр в соответствии с законодательным декретом № 6/97, Комитет выразил сожаление в связи с тем, что они не будут защищены от принудительного возвращения в ходе процесса судебного пересмотра, поскольку такой процесс не предусматривает приостановки исполнения решений о высылке. Комитет также с обеспокоенностью отмечает, что все другие мигранты, не имеющие документов, будут подпадать под действие административной процедуры высылки без доступа к судебному пересмотру. Комитет настоятельно призвал Кабо-Верде в явном виде включить принцип невыдворения в свое законодательство, регулирующие вопросы предоставления убежища и высылки мигрантов, не имеющих документов; незамедлительно создать национальную процедуру принятия решений о предоставлении убежища; создать систему регистрации и проверки просителей убежища на границах для выявления жертв пыток и торговли людьми, оказывать незамедлительную помощь в их реабилитации и открывать им приоритетный доступ к процедуре принятия решений о предоставлении убежища; а также предусмотреть эффективные средства судебной защиты с автоматической приостановкой исполнения решения о депортации просителей убежища и других иммигрантов, не имеющих документов⁸⁶.

Примечания

- ¹ Tables containing information on the scope of international obligations and cooperation with international human rights mechanisms and bodies for Cabo Verde will be available at www.ohchr.org/EN/Countries/AfricaRegion/Pages/CVIndex.aspx.
- ² For relevant recommendations, see A/HRC/24/5, paras. 115.1–115.15 and 115.18–115.21.
- ³ See CAT/C/CPV/CO/1, para. 48. See also CEDAW/C/CPV/CO/7-8, para. 40.
- ⁴ See CMW/C/CPV/CO/1, para. 15.
- ⁵ See CAT/C/CPV/CO/1, para. 47.
- ⁶ See CMW/C/CPV/CO/1, para. 13.
- ⁷ See UNESCO submission for the universal periodic review of Cabo Verde, para. 10.
- ⁸ For relevant recommendations, see A/HRC/24/5, paras. 115.1–115.25 and 115.27–115.42.
- ⁹ See CAT/C/CPV/CO/1, paras. 10–11.
- ¹⁰ *Ibid.*, paras. 12–13.
- ¹¹ *Ibid.*, para. 7 (a) and (d). See also CEDAW/C/CPV/CO/7-8, para. 4.
- ¹² See CMW/C/CPV/CO/1, para. 50, and CEDAW/C/CPV/CO/7-8, para. 20.
- ¹³ See CEDAW/C/CPV/CO/7-8, paras. 12–13.
- ¹⁴ *Ibid.*, paras. 14–15 (b).
- ¹⁵ See CMW/C/CPV/CO/1, paras. 10–11.
- ¹⁶ *Ibid.*, para. 8. See also para. 10.
- ¹⁷ See CMW/C/CPV/CO/1, para. 9. See also paras. 10 and 20.
- ¹⁸ *Ibid.*, paras. 20–21.
- ¹⁹ For the relevant recommendation, see A/HRC/24/5, para. 115.65.
- ²⁰ See CMW/C/CPV/CO/1, paras. 36–37.
- ²¹ For relevant recommendations, see A/HRC/24/5, paras. 115.103–115.112.
- ²² See <https://wedocs.unep.org/bitstream/handle/20.500.11822/17163/CapeVerde.pdf?sequence=1&isAllowed=>
- ²³ *Ibid.*
- ²⁴ For relevant recommendations, see A/HRC/24/5, paras. 115.1–115.25, 115.43–115.44, 115.48–115.50, 115.63–115.77, 115.87, 115.89–115.101 and 116.8.
- ²⁵ See CAT/C/CPV/CO/1, paras. 20–21 (a)–(b) and (f).

- ²⁶ Ibid., para. 31.
- ²⁷ Ibid., paras. 24–25 (a)–(b) and (f)–(g).
- ²⁸ Ibid., para. 25, and A/HRC/WG.6/16/CPV/1, paras. 100–101. See also CAT/C/CPV/CO/1, para. 24.
- ²⁹ Ibid., para. 27.
- ³⁰ Ibid., paras. 16–17 (b).
- ³¹ For relevant recommendations, see A/HRC/24/5, paras. 115.97–115.98 and 116.9.
- ³² See CAT/C/CPV/CO/1, paras. 18–19.
- ³³ Ibid., para. 23.
- ³⁴ Ibid., paras. 38–39.
- ³⁵ For relevant recommendations, see A/HRC/24/5, paras. 115.68, 115.88–115.96 and 116.8.
- ³⁶ See UNESCO submission, paras. 4–6.
- ³⁷ Ibid., paras. 16–17.
- ³⁸ For relevant recommendations, see A/HRC/24/5, paras. 115.88–115.96.
- ³⁹ See CMW/C/CPV/CO/1, para. 50 (a)–(b).
- ⁴⁰ See CAT/C/CPV/CO/1, para. 44.
- ⁴¹ See CMW/C/CPV/CO/1, para. 51 (a)–(c). See also CAT/C/CPV/CO/1, para. 45 (b)–(c).
- ⁴² See CAT/C/CPV/CO/1, para. 45 (a).
- ⁴³ See CEDAW/C/CPV/CO/7-8, paras. 20–21.
- ⁴⁴ For relevant recommendations, see A/HRC/24/5, paras. 115.65, 115.74 and 115.102–115.104.
- ⁴⁵ See CEDAW/C/CPV/CO/7-8, paras. 26–27 (a).
- ⁴⁶ For relevant recommendations, see A/HRC/24/5, paras. 115.102–115.104.
- ⁴⁷ See www.social-protection.org/gimi/gess/RessourcePDF.action?ressource.ressourceId=50638.
- ⁴⁸ Ibid.
- ⁴⁹ For relevant recommendations, see A/HRC/24/5, paras. 115.102–115.104.
- ⁵⁰ See A/HRC/31/54/Add.1, para. 90.
- ⁵¹ Ibid., para. 91.
- ⁵² Ibid., para. 92.
- ⁵³ Ibid., para. 94.
- ⁵⁴ Ibid., para. 94.
- ⁵⁵ For relevant recommendations, see A/HRC/24/5, paras. 115.80 and 115.107.
- ⁵⁶ See UNESCO submission, para. 1.
- ⁵⁷ See UNESCO submission, para. 3.
- ⁵⁸ For relevant recommendations, see A/HRC/24/5, paras. 115.66–115.81 and 116.4.
- ⁵⁹ See CEDAW/C/CPV/CO/7-8, paras. 16–17 (a). See also para. 34.
- ⁶⁰ Ibid., paras. 32–33 (a)–(b).
- ⁶¹ Ibid., paras. 34–35. See also para. 16.
- ⁶² Ibid., para. 18. See also para. 24.
- ⁶³ Ibid., para. 19 (a)–(d). See also CAT/C/CPV/CO/1, para. 41, and CEDAW/C/CPV/CO/7-8, para. 24.
- ⁶⁴ See CAT/C/CPV/CO/1, paras. 40–41.
- ⁶⁵ See CEDAW/C/CPV/CO/7-8, paras. 22–23.
- ⁶⁶ Ibid., para. 24. See also para. 18.
- ⁶⁷ Ibid., paras. 24–25 (a)–(c) and (f).
- ⁶⁸ Ibid., paras. 28–29 (a) and (c).
- ⁶⁹ Ibid., paras. 30–31 (a).
- ⁷⁰ For relevant recommendations, see A/HRC/24/5, paras. 115.11–115.12, 115.18, 115.26, 115.45–115.50, 115.82–115.89, 115.92, 115.95, 115.100–115.101, 115.107, 116.3, 116.5–116.7 and 116.10.
- ⁷¹ See CAT/C/CPV/CO/1, paras. 42–43.
- ⁷² Ibid., paras. 24–25 (c) and (g).
- ⁷³ For relevant recommendations, see A/HRC/24/5, paras. 115.50, 115.65, 115.108 and 116.1.
- ⁷⁴ See CMW/C/CPV/CO/1, para. 24.
- ⁷⁵ Ibid., para. 26.
- ⁷⁶ Ibid., para. 25.
- ⁷⁷ Ibid., para. 27.
- ⁷⁸ Ibid., paras. 36 (a)–(b) and 37 (a)–(c).
- ⁷⁹ Ibid., paras. 42–43.
- ⁸⁰ Ibid., para. 31.
- ⁸¹ Ibid., para. 29.
- ⁸² Ibid., paras. 38–39.
- ⁸³ Ibid., paras. 34–35 (a).
- ⁸⁴ Ibid., paras. 48–49.
- ⁸⁵ Ibid., paras. 46–47.
- ⁸⁶ See CAT/C/CPV/CO/1, paras. 28–29 (a)–(d).